

DUE DATE SLIP**GOVT. COLLEGE, LIBRARY****KOTA (Raj.)**

Students can retain library books only for two weeks at the most.

BORROWER'S No.	DUE DATE	SIGNATURE

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र

INTERNATIONAL ECONOMICS

[विभिन्न भारतीय विश्वविद्यालयों की बी.ए. (ऑनर्स), एम.ए. तथा एम.फॉम.
पक्षाओं के स्वीकृत पाठ्यक्रमानुसार]

एच. एस. अग्रवाल
रीडर, अर्थशास्त्र विभाग
आगरा कॉलेज, आगरा

सी एस चरला
प्रोफेसर, अर्थशास्त्र विभाग
राजस्थान विश्वविद्यालय, जयपुर

विरलेपणात्मक समीक्षापूर्ण अध्ययन



लक्ष्मीनारायण अग्रवाल, आगरा-3

प्रकाशक :
लक्ष्मीनारायण अप्पवाल
अस्पताल मार्ग, आगरा-3

प्रथम संस्करण : 1975
अष्टम संशोधित एवं परिवर्द्धित संस्करण : 1991

96743

मूल्य : पैंतालीस रुपये

© लेखकगण

इस पुस्तक का कोई भी भाग किसी भी रूप में बिना
लेखकों की लिखित अनुमति के पुनर्मुद्रित नहीं किया जायेगा ।

मुद्रक :
जैनसन्स प्रिन्टर्स
4/45 सकिया बजौरवाह, सेठगली, आगरा-3

अष्टम संस्करण की प्रस्तावना

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के सप्तम संस्करण वा अध्यापकों तथा छात्रों ने जिस प्रकार स्वागत किया वह हमारे लिये काफी प्रेरणा एवं सन्तोष का विषय रहा है। अनेक विद्वान् साधियों ने हमें अपने शुभाय भी भेजे। प्रस्तुत अष्टम संस्करण में यथासम्भव उन सभी सुझावों की दृष्टिगत रखते हुए संशोधन तथा परिवर्द्धन किये गये हैं।

पूर्व की भांति इस संस्करण में भी नवीनतम प्रतिवेदनो के आधार पर उपलब्ध आँकड़ों का समावेश किया गया है। इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं आर्थिक समस्याओं पर की गयी शोध पर आधारित लेख आदि का व्यापक उपयोग किया गया है। 1989 में अमरीका द्वारा 1988 के व्यापार कानून के अन्तर्गत कुछ देशों के विरुद्ध सुपर-301 तथा स्पेशल-301 धाराओं का उपयोग करने की चेतावनी देने पर भारत में काफी प्रतिक्रियाएँ हुई थी। प्रस्तुत संस्करण में इनके विषय में विस्तृत जानकारी दी गयी है। इसी प्रकार, गैट (GATT) तथा अन्य संगठनों से सम्बद्ध अध्यायों में काफी संशोधन किये गये हैं। हमें आशा है कि प्रसुद्ध पाठक—विद्यार्थी एवं शिक्षक—हमारे प्रयासों को पसन्द करेंगे तथा पुस्तक को और अधिक उपयोगी बनाने हेतु हमें अपने शुभाय देकर अनुगृहीत करेंगे।

अन्त में, हम प्रकाशक तथा मुद्रक के आभारी हैं जिन्होंने हम संस्करण को हर प्रकार से उत्तम बनाने का प्रयास किया है।

—लेखकगण

प्राक्कथन

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विषय में वणिजवादियों से लेकर फ्रेडरिक लिस्ट तक तथा माशाव से लेकर हैबशर व ओहलिन तक ने काफी कुछ लिखा है। परन्तु आज के मन्दर्भ में इन सभी अर्थशास्त्रियों द्वारा प्रस्तुत सिद्धान्त एवं प्रमेयों को अधिक उपादेयता नहीं रह गयी है। पिछले कुछ दशकों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के क्षेत्र में साझा बाजारों एवं अन्य प्रकार के क्षेत्रीय संगठनों की स्थापना के कारण अनेक जटिलताएँ उत्पन्न हो गयी हैं। उधर आर्थिक विकास की दौड़ में आये रहने वाले देश विदेशी व्यापार की दृष्टि से भी काफी भाग्यशाली सिद्ध हुए हैं जबकि अल्प-विकसित देशों का व्यापार-सन्तुलन पर्याप्त विदेशी सहायता के बावजूद प्रतिकूल होता जा रहा है। पिछले कुछ वर्षों में इस स्थिति को सुधारने हेतु जो प्रयास किये गये हैं चार-पाँच दशक पूर्व अर्थशास्त्री उनके विषय में सोच भी नहीं पाये थे।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से सम्बद्ध सिद्धान्तों एवं प्रवृत्तियों के साथ-साथ अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग की भी विस्तृत विवेचना की जाती है। यस्तुतः इसी आर्थिक सहयोग के कारण विभिन्न देशों में आर्थिक विकास की प्रक्रिया पर जो प्रभाव हो रहे हैं, कुछ वर्षों पूर्व तक वह सब कल्पनातीत था। आज अनेक अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाएँ (विश्व बैंक, अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष आदि) इस सहयोग के प्रतीक के रूप में विद्यमान हैं तथा इसमें सतत वृद्धि हेतु प्रयत्नशील हैं। ये संस्थाएँ न केवल अन्तर्राष्ट्रीय तरलता को सुलभ बनाते हुए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की वृद्धि में सहायक हैं, अपितु विभिन्न देशों के आर्थिक विकास की प्रक्रिया में प्रत्यक्ष तथा परोक्ष रूप से सहायक भी हैं। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र इन सभी का अध्ययन करता है।

यह एक प्रसन्नता की बात है कि पिछले कुछ वर्षों में अनेक भारतीय विश्वविद्यालयों के पाठ्यक्रमों में अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र को शामिल कर लिया गया है। परन्तु इस विषय पर हिन्दी-भाषी विद्यार्थियों के लिए पर्याप्त विषय-सामग्री एवं उपयुक्त पाठ्य-पुस्तकें उपलब्ध नहीं हैं। प्रस्तुत पुस्तक इस कमी को पूरा करने की दिशा में एक प्रयास मात्र है। इस पुस्तक में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से सम्बद्ध सिद्धान्तों तथा इसके व्यावहारिक पक्ष एवं तत्सम्बन्धी समस्याओं को प्रस्तुत करने के साथ-साथ भारत के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की प्रवृत्तियों एवं भारत सरकार की विदेशी व्यापार की नीति की भी समीक्षा की गयी है। यही नहीं, इसमें अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या, अवमूल्यन, विदेशी सहायता वनाम विकासशील देशों के निर्यातों को रियायतें देने की नीति तथा अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग से सम्बद्ध विभिन्न प्रयासों की भी विस्तार से चर्चा की गयी है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के माध्यम से किये जा रहे अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधारों तथा इस दिशा में भारत के दृष्टिकोण पर भी पृथक् से अध्याय दिये गये हैं।

यथासम्भव इस पुस्तक में नवीनतम आँकड़ों, उपयुक्त उदाहरणों एवं रेखाचित्रों की सहायता से विषय-सामग्री को सुस्पष्ट बनाने का प्रयास किया गया है। विद्यार्थियों के लिए प्रत्येक अध्याय के अन्त में महत्वपूर्ण प्रश्न एवं उनके उत्तर हेतु संकेत दिये गये हैं जो इस पुस्तक की एक प्रमुख विशेषता है। इन सब के बावजूद सम्भव है कहीं-कहीं विषय-वस्तु को न्यायपूर्ण ढंग से प्रस्तुत नहीं किया जा सका हो। परन्तु हमें पूर्ण विश्वास है कि विद्यार्थी तथा अध्यापक-वर्ग अपने अमूल्य सुझाव देकर इस पुस्तक को उपयोगी बनाने में हमें सहयोग देंगे।

हम प्रकाशक व मुद्रक के अत्यन्त आभारी हैं, जिन्होंने पुस्तक को प्रत्येक दृष्टि से उत्तम बनाने का प्रयास किया है।

विषय-सूची

अध्याय

पृष्ठ

1. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अर्थ, प्रकृति एवं महत्व
[Meaning, Nature and Importance of International Economics]
अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र अथवा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अर्थ । अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का विकास । अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का महत्व । अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का क्षेत्र । प्रश्न एवं उनके संकेत । 1
2. अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार की तुलना
[Distinction between International and Inter-regional Trade]
आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में समानता । आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अंतर । अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता । अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता । अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विकास में तर्क । प्रश्न एवं उनके संकेत । 8
3. अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण
[International Division of Labour and Specialisation]
अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन का महत्त्व । विभिन्न देशों की पारस्परिक निर्भरता एवं विशिष्टीकरण । प्रश्न एवं उनके संकेत । 20
4. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का तुलनात्मक लागत-सिद्धान्त
[Comparative Cost Theory of International Trade]
तुलनात्मक लागतों का प्रतिष्ठित सिद्धान्त-स्मथ-रिक्तार्थ प्रमेय । प्रतिष्ठित सिद्धान्त का संशोधित स्वरूप । परिग्रह्य लागतें । अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अद्वय लागत सिद्धान्त । अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की अनुपस्थिति में एक देश द्वारा उत्पादन तथा उत्पादन का निर्णय । स्थिर अद्वय लागतें तथा उत्पादन सम्भावना वक्र । स्थिर लागतों की दशा में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार । बढ़ती हुई अवसर लागतें अथवा घटती हुआ प्रतिफल तथा उत्पादन सम्भावना वक्र । बढ़ती हुई लागत के अन्तर्गत विदेशी व्यापार । आंशिक विशिष्टीकरण । आनुपातिक लागतें । तुलनात्मक लागत सिद्धान्त एवं अल्प-विकासित देश । प्रश्न एवं उनके संकेत । 24
- अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का हेकशर-ओहलिन सिद्धान्त
[Heckscher-Ohlin Theorem of International Trade]
परिग्रह्य 1. खारी हेकशर का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का विचार । हेकशर-ओहलिन सिद्धान्त । भौतिक रूप में साधन-प्रचुरता । साधन कीमतों के रूप में साधन प्रचुरता । हेकशर-ओहलिन सिद्धान्त की व्याख्या । उत्पादन सम्भावना तथा उत्पादन-फलन । साधन माप-समानिकरण । हेकशर-ओहलिन सिद्धान्त की आलोचनाएँ । हेकशर-ओहलिन सिद्धान्त का आनुभविक प्रमाणीकरण । प्रश्न एवं उनके संकेत । 54
- व्यापार की शर्तों के सिद्धान्त
[Theories of Terms of Trade]
व्यापार की शर्तों की श्रेणियाँ । व्यापार की शर्तें तथा आर्थिक विकास । विकासशील देशों की व्यापार-शर्तें प्रतिकूल होने के कारण । प्रश्न एवं उनके संकेत । 78

- अध्याय ५७४
- 7 व्यापार गुणक की अवधारणा 96
 [The Concept of Trade Multiplier]
 गुणक के प्रकार। रोजगार गुणक। विदेशी व्यापार गुणक। वस्तु-विक्रित अर्थ-व्यवस्था में गुणक का प्रभाव। प्रश्न एवं उनके संकेत।
- 8 विनिमय-दर निर्धारण के सिद्धान्त 112
 [Theories of Exchange Rate Determination]
 विनिमय-दर का अर्थ। विनिमय-दरों के विभिन्न प्रकार। विदेशी विनिमय-दर का निर्धारण। टक्कन मूल्य समता सिद्धान्त। प्रत्यक्ष-व्यक्ति समता सिद्धान्त अथवा विनिमय-दर का स्फीति सिद्धान्त। भुगतान-सन्तुलन सिद्धान्त अथवा मांग-पूर्ति सिद्धान्त। नियन्त्रित विनिमय-दर। प्रश्न एवं उनके संकेत।
- 9 अन्तर्राष्ट्रीय-व्यापार के लाभ एवं हानियाँ 128
 [Gains and Losses From International Trade]
 लाभ की मात्रा को निर्धारित करने वाले तत्व। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रमुख लाभ। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों का माप एवं वितरण। समन्वयन द्वारा व्यापार के लाभों का माप। व्यापार के लाभों पर हेतुओं के विचार। व्यापार के लाभों पर वैश्व का विश्लेषण। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की हानियाँ। प्रश्न एवं उनके संकेत।
- 10 विनिमय-नियन्त्रण 142
 [Exchange Control]
 विनिमय-प्रवन्ध एवं विनिमय-नियन्त्रण के मध्य अन्तर। विनिमय-नियन्त्रण की परिभाषा। विनिमय-नियन्त्रण की कार्य प्रणाली। पूर्ण एवं आंशिक विनिमय-नियन्त्रण। विनिमय-नियन्त्रण के उद्देश्य। विनिमय-नियन्त्रण की विधियाँ। विनिमय-नियन्त्रण की प्रत्यक्ष विधियाँ। विनिमय-नियन्त्रण के लाभों का मूल्यांकन। भारत में विनिमय-नियन्त्रण। प्रश्न एवं उनके संकेत।
- 11 भुगतान-सन्तुलन 159
 [The Balance of Payments]
 भुगतान-सन्तुलन का अर्थ। भुगतान-सन्तुलन तथा व्यापार-सन्तुलन में अन्तर। भुगतान-सन्तुलन की संरचना। भुगतान-सन्तुलन में असम्यक्। भुगतान-असन्तुलन के प्रकार। असन्तुलन के कारण। भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने के उपाय। भुगतान-सन्तुलन का महत्व। प्रश्न एवं उनके संकेत।
- 12 अन्तर्राष्ट्रीय वाणिज्यिक नीतियाँ 182
 [International Commercial Policies]
 वाणिज्य नीति अथवा व्यापारिक नीति के प्रकार। प्रतिबन्धित नीति। व्यापारवादी नीति। स्वतन्त्र व्यापार नीति। अधिक स्वतन्त्र व्यापार नीति। संरक्षण की नीति। प्रश्न एवं उनके संकेत।
- 13 संरक्षण बनाम स्वतन्त्र व्यापार 187
 [Protection vs Free Trade]
 स्वतन्त्र व्यापार। स्वतन्त्र व्यापार के पक्ष में तर्क। स्वतन्त्र व्यापार अथवा मूल्य-प्रणाली की सीमाएँ। संरक्षण। संरक्षण के पक्ष में तर्क। संरक्षण की सीमाएँ। वस्तु यूनिन अथवा द्वितीय-श्रेष्ठ का सिद्धान्त। वस्तु यूनिन द्वारा व्यापार का सृजन एवं व्यापार का ह्रास। प्रश्न एवं उनके संकेत।

14. संरक्षण की विधियाँ [Methods of Protection]

तटकर । तटकर का वर्गीकरण । विशिष्ट प्रणालि । मूलानुसार प्रणालि । मिश्रित प्रणालि । विशिष्ट एवं मूल्य पर आधारित तटकरों के गुण एवं दोषों की तुलना । गृहसामाज्य दरी काता प्रणालि । आय-प्रणालि । सरसामाजिक प्रणालि । एककी स्तम्भ प्रणालि । दुदरे या बहु-स्तम्भ प्रणालि । सामान्य तथा परम्परागत प्रणालि । अधिकतम तथा न्यूनतम प्रणालि । तटकर के प्रभाव । तटकर के संरक्षणात्मक, उप-भोग, राजस्व एवं पुनर्वितरण प्रभाव । तटकर का व्यापार की शर्तों का प्रभाव । तटकर का प्रतिकारात्मक प्रभाव । तटकर का प्रतियोगितात्मक प्रभाव । आय प्रभाव एवं भुगतान-गुण्य प्रभाव । तटकर के अन्य प्रभाव । अनुकूलित प्रणालि । भेद-भावपूर्ण तटकर एवं प्रभावकारी सरक्षणात्मक दरे । कोटा एवं माइनेट । तटकर एवं कोटा प्रणाली की तुलना । कोटा समूह । अनुदान । मूल्य-विभेद तथा राशि-पातन । राशिपातन के उद्देश्य । राशिपातन के प्रकार । राशिपातन की आवश्यक शर्तें तथा उनका प्रभाव । राजनीय व्यापार । अन्तर्राष्ट्रीय मद्य (कार्टेल) । अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का उद्देश्य । अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल के लाभ । अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल के दोष । प्रश्न एवं उनके संकेत ।

15. अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या [The Problem of International Liquidity]

240

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या क्या है ? वाटर के अभाव की समस्या । अधिक अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की आवश्यकता । स्वर्ण का अधिमूल्यन या हैरॉड प्लान । ट्रिफिन प्लान । बॉस्टीन प्लान । स्टाम्प-प्रस्ताव । मोल्डिथ योजना । स्वर्ण-मूल । जेकडगन योजना । रोसा योजना । विशेष आह्वरण अधिकार । विशेष आह्वरण अधिकारों के परिणाम । अन्तर्राष्ट्रीय तरलता एवं मुद्रा-कोष की भूमिका । प्रश्न एवं उनके संकेत ।

16. अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष [International Monetary Fund]

259

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के उद्देश्य । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का नियन्त्रण एवं प्रवर्ध । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के माध्यम । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में स्वर्ण का महत्व । अर्थशास्त्री का महत्व । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के कार्य । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं अल्प-विकसित देश । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा अन्तर्राष्ट्रीय तरलता । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं भारत । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की गणना का मूल्यांकन । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सीमाएँ । अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा हाल ही में उठाये गये कुछ महत्वपूर्ण कदम । अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार । प्रश्न एवं उनके संकेत ।

विश्व बैंक एवं सम्बन्ध संस्थाएँ [World Bank and Associated Institutions]

289

विश्व बैंक—विश्व बैंक की सदस्यता एवं संगठन । विश्व बैंक की पूँजी के स्रोत । विश्व बैंक के प्रमुख कार्य एवं योगदान । विश्व बैंक द्वारा प्रदान किये गये ऋणों से सम्बन्ध नीतियाँ एवं विधियाँ । भारत को अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक में महायता । तृतीय शरोता । विश्व बैंक के कार्यों की आलोचनात्मक समीक्षा । अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल । अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल के उद्देश्य । अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल की पूँजी एवं मतदान-शक्ति का आवंटन । अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल द्वारा वित्त-मोल देना की सहायता । अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल द्वारा दी गयी सहायता । भारत

एव अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ । अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ तथा त्रिष्व बैंक । अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम । अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम द्वारा सदस्य देशों की सहायता । अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की प्रगति । अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की आलोचना । एशियाई विकास बैंक । एशियाई विकास बैंक के विशेष कोष । एशियाई विकास बैंक की गतिविधियाँ । एशियाई विकास बैंक द्वारा तकनीकी सहायता । एशियाई विकास बैंक द्वारा ऋणों के उपयोग का मूल्यांकन । एशियाई विकास बैंक की ऋण नीति तथा इसकी आलोचनात्मक समीक्षा । एशियाई विकास बैंक की आलोचना । प्रश्न एव उनके सवेत ।

18. प्रगुल्क-दरों एव व्यापार पर सामान्य समझौता [General Agreement on Tariffs and Trade] 321

प्रगुल्क-दरों एव व्यापार के सामान्य समझौते के उद्देश्य । बेनेडी राउण्ड । टोकियो राउण्ड । जेनेवा मीटिंग । विवादों का निपटारा । समझौते का विकासशील देशों को लाभ । समझौता एव भारत । समझौते के दोष । प्रश्न एव उनके सवेत ।

परिशिष्ट : सुपर एवं स्पेशल-301 334

19. संयुक्त राष्ट्र संघ का व्यापार एवं आर्थिक विकास पर अधिवेशन (अक्टूड) [The United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)] 337

अक्टूड की सदस्यता एव प्रवन्ध । अक्टूड प्रथम । वस्तु-समझौते । प्रगुल्क कटौतियाँ । विदेशी सहायता । मौद्रिक तरलता । धीमी त्रियान्वित । अक्टूड द्वितीय । प्रगुल्क प्राथमिकताएँ । वस्तु समझौते । आर्थिक एव वित्तीय सहायता । क्षतिपूर्क सहायता । व्यावसायिक साख । जहाजरानी । एवान्त प्रदेश । अक्टूड द्वितीय की सिफारिशों की कार्यान्विति । अक्टूड तृतीय । अक्टूड चतुर्थ । अक्टूड पंचम । छठा अक्टूड । प्रश्न एव उनके सवेत ।

20. क्षेत्रीय आर्थिक सहयोग [Regional Economic Cooperation] 358

आर्थिक संघ । ब्रुक्स युनियन । मुक्त व्यापार क्षेत्र । आर्थिक आर्थिक संगठन । दीर्घकालीन व्यापार अनुवन्ध । यूरोपियन माझा बाजार । यूरोपियन आर्थिक समुदाय की प्रगति एव अनुभव । साक्षा बाजार में ब्रिटेन का प्रवेश एव इसके अमरभा-वित्त परिणाम । भारत पर प्रभाव । यूरोपियन मुक्त व्यापार-क्षेत्र । यूरोपियन मुक्तान संघ । प्रश्न एव उनके सवेत ।

परिशिष्ट यूरोपियन आर्थिक समुदाय के देशों की निर्यात 377

21. विकासशील देशों की समस्याएँ (आर्थिक सहायता वनाम व्यापार) [Problems of Developing Countries—Aid vs. Trade] 379

विदेशी आर्थिक सहायता के उद्देश्य एव महत्व । विदेशी सहायता की आवश्यकता । विदेशी ऋण वृत्त-अवधारणा । विदेशी सहायता का रूप एवं पर्याप्तता । सरकारी विकास सहायता । विदेशी सहायता में सम्बद्ध समस्याएँ । व्यापार वनाम आर्थिक सहायता । भारत तथा विदेशी सहायता । भारत को प्राप्त विदेशी आर्थिक सहायता की आलोचनात्मक समीक्षा । प्रश्न एव उनके सवेत ।

22. अवमूल्यन [Devaluation] 408

अवमूल्यन का अर्थ । मुद्रा का अर्थ माम्य-स्तर से ऊँचा रखने के प्रभाव । प्रतिकूल व्यापार-सन्तुलन को ठीक करने के उपाय । अवमूल्यन के उद्देश्य । अवमूल्यन की

सफलता की शर्तें। भारतीय रुपये का अवमूल्यन। अवमूल्यन का घरेलू आय, मूल्यो तथा माध्यमों के आवंटन पर प्रभाव। प्रश्न एवं उनके संकेत।

23. भारत का विदेशी व्यापार

[India's Foreign Trade]

419

भारत की विदेशी व्यापार स्थिति। आयात तथा निर्यात की वृद्धि-दरें। भारत के प्रमुख निर्यात। भारत के प्रमुख आयात। भारत के विदेशी व्यापार में प्रमुख परिवर्तन। प्रमुख वस्तुओं के निर्यात में भारत का स्थान। हमारे प्रमुख व्यापारिक भागीदार। प्रश्न एवं उनके संकेत।

24. निर्यात-संवर्द्धन तथा आयात-प्रतिस्थापन की नीतियाँ

[Export Promotion and Import Substitution]

449

निर्यात-संवर्द्धन की नीति। तृतीय पंचवर्षीय योजना एवं निर्यात-नीति। निर्यात-संवर्द्धन के राजकोपीय व अन्य उपपद। चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में निर्यात-नीति। भारत के निर्यात-व्यापार की प्रवृत्ति। पाँचवी पंचवर्षीय योजना में निर्यात-रणनीति। 1976-77 तथा 1977-78 के लिए निर्यात-नीति। छठी पंचवर्षीय योजना एवं निर्यात-संवर्द्धन नीति। आयात-प्रतिस्थापन की नीति। चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल की आयात-नीति। 1974-75 की आयात-नीति। 1975-76 की आयात-नीति। 1976-77 के लिए आयात-नीति। 1977-78 के लिए निर्यात-आयात-नीति। अपना सरकार द्वारा 1978-79 की आयात-नीति। 1979-80 की आयात-नीति। 1980-81 की आयात-नीति। छठी पंचवर्षीय योजना (1980-85) तथा आयात-रणनीति। 1981-82 की आयात व निर्यात नीति। 1982-83 की आयात व निर्यात नीति। 1984-85 की आयात-निर्यात नीति। सातवी पंचवर्षीय योजना की व्यापार-रणनीति एवं 1985-86 की आयात-निर्यात नीति। 1985-86 की आयात-निर्यात नीति। प्रश्न एवं उनके संकेत।

25. विदेशी व्यापार के विकास हेतु संस्थागत प्रबन्ध

[Institutional Arrangements for the Development of Foreign Trade]

479

राज्य व्यापार निगम। राज्य व्यापार निगम की प्रगति। राज्य व्यापार निगम की सीमाएँ। व्यापार-समझौते एवं भुगतान-व्यवस्था। भारत के व्यापारिक सम्बन्धों की हाल की प्रवृत्तियाँ। व्यापार बढ़ाने हेतु अन्य संस्थाओं का योगदान। प्रश्न एवं उनके संकेत।

26. भारत की प्रशुल्क-नीति तथा उद्योगों की संरक्षण

[India's Tariff Policy and Protection to Industries]

492

स्वतन्त्रता से पूर्व की प्रशुल्क-नीति। विवेचनात्मक संरक्षण। विवेचनात्मक संरक्षण की व्यावहारिक सफलताएँ। विवेचनात्मक संरक्षण की नीति की आलोचनाएँ। द्वितीय विश्व-युद्ध एवं प्रशुल्क-नीति। नवीन प्रशुल्क-नीति। तटकर-आयोग (1952)। तटकर आयोग के कार्यों का मूल्यांकन। दीर्घकालीन राजस्व-नीति तथा प्रशुल्क-नीति। प्रश्न एवं उनके संकेत।

27. भारत की भुगतान-सन्तुलन स्थिति

[Balance of Payments Position of India]

503

स्वतन्त्रता-प्राप्ति के पूर्व भुगतान-शेष की स्थिति। स्वतन्त्रता-प्राप्ति के बाद भुगतान-शेष की स्थिति। व्यापार-घाटे की समस्या। भुगतान-असन्तुलन की समस्या को दूर करने के उपाय। प्रश्न एवं उनके संकेत।

- 28 भारत एवं अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार 516
 [India and International Monetary Reforms]

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार की प्रथम रूपरेखा । अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार के प्रमुख लक्षण । अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधारों की प्रथम रूपरेखा पर भारत का दृष्टिकोण । नमेट्री ऑफ ट्वेन्टी की रिपोर्टें एवं सुधारों का प्रारूप । अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार हेतु प्रस्तावित तात्कालिक उपाय । भारत का दृष्टिकोण । उपसंहार ।

- 29 अल्प एवं दीर्घकालीन पूंजी-अन्तरण 524
 [Short and Long-Term Capital Movements]

पूंजी-अन्तरण के प्रकार । पूंजी का अल्पकालीन अन्तरण । अल्पकालीन पूंजी-अन्तरण तथा मुद्रा की मात्रा में परिवर्तन । जोखिम (सट्टा सम्बन्धी) अल्पकालीन पूंजी-अन्तरण तथा व्याज की दरें । अस्थिरता उत्पन्न करने वाले पूंजी-अन्तरण । कागजी मान के अन्तर्गत पूंजी-अन्तरण । पूंजी का दीर्घकालीन अन्तरण । विदेशी तथा देशीय निवेश । स्थिरता खाने वाले ऋण । आयातों के लिए वित्त जुटाने हेतु ऋण लेना । सशर्त तथा परियोजना पर आधारित ऋण । प्रति वचनीय ऋण देना । ऋण देने का वचनीय पैटर्न । सचयी-ऋण । व्याज के भुगतान हेतु ऋण लेना । ऋण प्रभार अनुपात । प्रत्यक्ष निवेश । भारत की बाकी पर प्रत्यक्ष निवेश के कारण । उपसंहार । प्रश्न एवं उनके संकेत ।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अर्थ, प्रकृति एवं महत्व

[MEANING, NATURE AND IMPORTANCE OF INTERNATIONAL ECONOMICS]

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की अवधारणाएँ सामान्य अर्थशास्त्र की अवधारणाओं के समान ही हैं। सामान्य अर्थशास्त्र के अन्तर्गत हम व्यक्ति की उन सभी गतिविधियों का अध्ययन करने हैं जिनका सम्बन्ध उत्पादन, वितरण तथा विनिमय की समस्याओं में होता है। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अन्तर्गत भी हम इन सभी आर्थिक क्रियाओं का अध्ययन करते हैं। फिर भी इन दोनों में मुख्य अन्तर उन्हीं तथ्यों में है। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का मुख्य अन्तर अन्तर्राष्ट्रीय समस्याओं में होता है। हमारे विभिन्न देशों के मध्य आर्थिक सम्बन्धों का अध्ययन किया जाता है। परन्तु यहाँ प्रकार की आर्थिक क्रियाओं का आधारे, यहाँ के आन्तरिक ही अथवा अन्तर्राष्ट्रीय, प्रायः वस्तुओं एवं सेवाओं के बदले में अन्य वस्तुओं एवं सेवाओं की प्राप्ति करना है। अतः यह कहना उचित होगा कि अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में विभिन्न राष्ट्रों के मध्य वस्तुओं एवं सेवाओं के विनिमय की समस्याओं का अध्ययन किया जाता है। यही कारण है कि अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के नाम से भी परिचित किया जा सकता है।

एक अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्री सम्पूर्ण विश्व को विभिन्न देशों के एक सम्प्रदाय के रूप में देखता है। प्रत्येक देश के अपने प्राकृतिक साधन, पूँजी, ज्ञान तथा मानवीय साधन होते हैं। इनकी अपनी सामाजिक तथा आर्थिक समस्याएँ होती हैं। एवं उनमें अपनी कुछ स्वतन्त्र आर्थिक नीतियाँ भी होती हैं। इस सन्दर्भ में अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्री वस्तुओं एवं सेवाओं की अन्तर्राष्ट्रीय गतिशीलता की व्याख्या करने का प्रयत्न करता है तथा दूसरा देश की आन्तरिक नीतियों पर पड़ने वाले प्रभावों को माप करता है। उसका मुख्य ध्यान उन नीतियों पर होता है जो विदेशी व्यापार तथा मुक्तता को प्रभावित करती हैं, जैसे सदक-नीति, विदेशी विनिमय दर दर्यादि। परन्तु उन्हीं अन्य नीतियों का भी अध्ययन करना पड़ता है; जैसे कर-नीति, भावजनिक ध्वज की नीति, मोटिक नीति आदि क्योंकि उनमें उन नीतियों का निर्धारण होता है, जिनसे आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय गतिविधियाँ (विनिमय) सम्पन्न होती हैं।

मक्षीय में, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र भी मुख्य रूप से व्यवहारियों में सम्बन्ध रखता है। हमें विशेषतयात्मक उद्देश्यों की पूर्ति हेतु सम्पूर्ण राष्ट्र को एक इकाई समझा जाता है तथा विभिन्न राष्ट्रों के अतिरिक्त कायाग हेतु अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की अनेक कार्य सम्पन्न करने पड़ते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के 'मुद्र' व्यापार सिद्धान्त के अन्तर्गत हम जानें कि क्या कहा जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय विनिमयीकरण क्यों अनिवार्य होता है, धर्म एवं पूँजी की अन्तर्राष्ट्रीय गतिशीलता के क्या कारण हैं, तथा एक देश द्वारा नीति-नीति भी वस्तुओं तथा सेवाओं का निर्यात एवं आयात किया जाय एवं विनिमयी-रिक्तता का क्या है? हमारे माध्यम-माध्य अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में हम जानें कि भी अध्ययन किया जाता है कि हमारे विदेशी व्यापार तथा साधन की गतिशीलता के क्या आर्थिक प्रभाव होते हैं, अथवा संरक्षण-नीति किस प्रकार विमानियम की जाती है तथा उनके क्या प्रभाव होते हैं। हमारे मक्षों में, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय वस्तु विनिमय एवं साधनों की गतिशीलता की दृष्टि का अध्ययन किया जाता है तथा उनका विभिन्न देशों की राष्ट्रीय धर्म के रूप एवं विवरण पर पड़ने वाले प्रभावों का विवेचन किया जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अन्य मुख्य कार्य विभिन्न देशों के मुक्तता-सम्बन्धनों की व्याख्या

करना है। इसमें यह देखा जाता है कि एक देश द्वारा दूसरे देश का भुगतान करने के बीच-बीच से माधन है? एक देश अपना भुगतान सन्तुलित करने के लिए बिन-बिन तरीकों को अपना सकता है? किसी देश के भुगतान-क्षेत्र में असन्तुलन क्यों उत्पन्न होता है तथा उससे क्या-क्या प्रभाव पड़ते हैं? भुगतान-असन्तुलन को बिन विधियों द्वारा ठीक किया जा सकता है, इसका भी इसमें अध्ययन किया जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में विशेष रूप से अलग-विस्तृत देशों की समस्याओं का भी अध्ययन किया जाता है। इन देशों की समस्याओं के समाधान हेतु विभिन्न अन्तर्राष्ट्रीय समस्याओं की संरचना एवं कार्यविधि का भी इसमें वर्णन किया जाता है। उदाहरण के लिए, अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक कोष (IMF), विश्व बैंक (IBRD), एशियाई विकास बैंक, गेट (GATT) तथा अक्टोड (UNCTAD) आदि का उल्लेख किया जा सकता है।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र अथवा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अर्थ [MEANING OF INTERNATIONAL ECONOMICS OR INTERNATIONAL TRADE]

जब दो या दो से अधिक राष्ट्रों के मध्य वस्तुओं या सेवाओं का आदान-प्रदान किया जाता है तो उसे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार कहा जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अर्थ स्पष्ट करने के लिए 'राष्ट्रीय' शब्द को समझना आवश्यक है। राष्ट्र में तात्पर्य राजनीतिक दृष्टिकोण के साथ-साथ आर्थिक पहलू से भी होता है। किण्डलबर्गर (Kindleberger) के अनुसार, एक देश स्वयं को एक राजनीतिक इकाई के रूप में इस कारण सफलतापूर्वक सगठित कर लेता है कि उससे नागरिक एवं उसकी सरकार आपस में एकता एवं निकटता का सम्बन्ध बनाये रखते हैं। इसी प्रकार आर्थिक अर्थ में एक राष्ट्र उत्पादकों का एक ऐसा समूह है जिसमें श्रम एवं पूँजी (उत्पत्ति के साधन) गतिशील होते हैं।

अब हम अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की कुछ महत्वपूर्ण परिभाषाओं का अध्ययन करेंगे।

क्लैमेंट फीस्टर एवं रोथवेल (Clement, Pfister and Rothwell) के अनुसार, "व्यापार एक ऐसे विषय में ही सम्भव होता है, जहाँ वस्तुओं का आवागमन एवं उत्पत्ति के साधनों की गतिशीलता सम्भवतया अपूर्ण होती है"।¹ इस परिभाषा में सन्तुचित दृष्टिकोण अपनाया गया है। यहाँ अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार उन देशों के बीच में ही सम्भव होता माना गया है जहाँ उत्पत्ति के साधनों एवं वस्तुओं की गतिशीलता अपूर्ण होती हो।

हारोल्ड (Harrold) के अनुसार, "अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार उस समय सम्भव होता है जबकि श्रम विभाजन राष्ट्रीय सीमाओं के बाहर किया जाता है।"² इस परिभाषा के अन्तर्गत श्रम विभाजन को ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का नाम दिया है जो व्यावहारिक नहीं है।

प्रो. एल्ल्सवर्थ (P T Ellsworth) ने अपनी पुस्तक *The International Economy* में बड़े सरल ढंग से अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की परिभाषा दी है। उनके अनुसार जिस प्रकार अर्थशास्त्र की परिभाषा यह कहकर दी जाती है कि "अर्थशास्त्र वह है जो अर्थशास्त्री करते हैं", उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का सम्बन्ध भी विभिन्न राष्ट्रों के बीच आर्थिक सम्बन्धों से है। जब दो देश आपस में व्यापार करते हैं तो उनमें आर्थिक सम्बन्धों की शुरुआत होती है, और इनके कारण कुछ आर्थिक समस्याएँ भी उत्पन्न होती हैं। अतः विस्तृत रूप से अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में इन्हीं आर्थिक सम्बन्धों एवं समस्याओं का अध्ययन किया जाता है।

प्रो. हारोड (Harrod) ने अनुसार, "अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का सम्बन्ध उन समस्त आर्थिक सौदों से है जो देश की सीमा के बाहर किये जाते हैं।" इनके अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र एक विस्तृत एवं जटिल विषय है इसका सर्वेक्षण ऐतिहासिक एवं भौगोलिक दृष्टिकोण से किया जा सकता

- 1 M O Clement, Richard L. Pfister and Venneth J. Rothwell *Theoretical Issues in International Economics*, Constable, London, 1967, p. 3.
- 2 Harrold, *International Economics*, p. 9.

है। इसके अन्तर्गत इस बात का अध्ययन भी किया जाता है कि किसी देश में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रमुख घटक कौन-कौन से हैं।¹

प्रो. वाटरमैन एवं हट्टमैन (Prof Wasserman and Huttman) के अनुसार, "अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का सम्बन्ध वस्तुओं, सेवाओं, उपहारों, पूँजी एवं बहुमूल्य धातुओं के विनिमय से है जिसमें इन पदों का समाहित एक देश के निवासियों के पास से दूसरे देश के निवासियों के पास हस्तान्तरित हो जाता है। यह उन कानूनों, संस्थाओं एवं व्यवहारों का वर्णन तथा विश्लेषण करता है जिसके अन्तर्गत व्यापार किया जाता है।"²

उपयुक्त विश्लेषण के आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की एक उपयुक्त परिभाषा निम्न प्रकार दी जा सकती है : 'अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार दो या दो से अधिक राष्ट्रों के मध्य वस्तुओं, सेवाओं तथा अन्य मर्चों का आदान-प्रदान करने का विज्ञान एवं कला है।'

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का विकास

[DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL ECONOMICS]

जैसा कि हम स्पष्ट कर चुके हैं, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का मुख्य उद्देश्य विभिन्न राष्ट्रों के हितों को अधिकतम करना है। विभिन्न देशों द्वारा अलग-अलग राजनीतिक प्रणालियों को अपनाने के बावजूद भी चिरकाल से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को महत्व दिया जाता रहा है। बहुत समय पहले से ही पश्चिम के साहसी व्यापारी अपनी वस्तुओं को लेकर महासागरों की जोरिमपूर्ण यात्रा करके पश्चिम से पूर्व आये तथा अपनी वस्तुओं के बदले अन्य वस्तुएँ लेकर वापस अपने देशों (पश्चिम) को चले गये। उस समय व्यापार वस्तु अदल-बदल प्रणाली से ही होता था। परन्तु समय के विकास के साथ-साथ मुद्रा के आविष्कार ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का रूप बदल दिया।

17वीं शताब्दी में सबसे पहले वणिकवादियों ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार, विशेष रूप से आयातों की अपेक्षा निर्यातों को बढ़ाने की आवश्यकता पर बल दिया। उन्होंने भुगतान-सन्तुलन को अनुकूल बनाये रखने हेतु उद्योगों को सुरक्षण देने की नीति अपनाने पर जोर दिया तथा आयातों पर प्रति-बन्ध लगाने को उपयुक्त माना। परन्तु 18वीं शताब्दी में श्रुतिवादियों ने इन नीतियों का विरोध किया।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का सर्वप्रथम व्यवस्थित वर्णन प्रतिष्ठित सिद्धान्त के अन्तर्गत किया गया है। इसका प्रतिपादन 18वीं शताब्दी के अन्त में किया गया। इसे मुख्य रूप में एडम स्मिथ के नाम से जोड़ा जाता है, परन्तु इस सिद्धान्त का विकास एवं विस्तार अन्य अर्थशास्त्रियों द्वारा किया गया जिसमें डेविड रिकार्डो (David Ricardo) तथा जॉन स्टुअर्ट मिल (John Stuart Mill) के नाम मुख्य हैं। 19वीं शताब्दी के मार्शल (Marshall), बेस्टबल (Bastable), कैर्न्स (Cairnes) आदि अर्थशास्त्रियों ने इस प्रतिष्ठित सिद्धान्त को और अधिक स्पष्ट एवं विकसित करने का प्रयत्न किया।

बीसवीं शताब्दी में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की प्रकृति में मूलभूत परिवर्तन हुए। इस समय में विभिन्न अर्थशास्त्रियों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रतिष्ठित सिद्धान्त में आवश्यक सुधार एवं संशोधन किये गये। फ्रैंक डी. ग्राहम (Frank D. Graham), बर्टिल ओहलिन (Bertil Ohlin), जैकब वाइनर (Jacob Viner), हैबरलर (Haberkier), पॉल एजिंग (Paul Einzig) आदि अनेक अर्थशास्त्रियों ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त में विभिन्न सुधार हुए रूप प्रस्तुत किये। इन्होंने उस समय की अनेक आर्थिक समस्याओं का अध्ययन किया जिनमें वर्तमान हस्तान्तरण समस्या, विश्व-युद्धों के बाद तीव्र मुद्रा-प्रसार की समस्या, स्वयंमान का परित्याग, महामन्दी की समस्या आदि मुख्य हैं। इन समस्याओं ने अनेक देशों के भुगतान-शेष में अयन्तुलन की स्थिति उत्पन्न कर दी। उसके कलस्वरूप अनेक देशों ने इसे दूर करने के लिए विभिन्न सरदारात्मक तरीके अपनाये, जैसे विनिमय-नियन्त्रण, प्रयुक्त एवं कोट्य प्रणाली, बहुपक्षीय व्यापार प्रणाली आदि। इस प्रकार जैगे-जैसे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की समस्याएँ उपस्थित होती गयी वैसे-वैसे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त में भी परिवर्तन होते गये।

1 Sir Roy Harrod, *International Economics*, 1969, p. 4.

2 Wasserman and Huttman, *Modern International Economics*.

वर्तमान समय में अल्पविकसित देशों की आर्थिक समस्या ने विश्व के अनेक अपेक्षास्त्रियों का ध्यान आकर्षित कर रखा है। इनमें जैकब वाइनर (Jacob Viner), जे. आर. हिक्स (J. R. Hicks), किण्डलबर्गर (Kindleberger), एस. बी. लैंडर (S. B. Lander), माइन्ट (Hla Myint), हैबरलर (Habeler), नर्क (Nurkse) आदि के नाम महत्वपूर्ण हैं। इन अपेक्षास्त्रियों ने अल्पविकसित देशों की विभिन्न समस्याओं का अध्ययन करते अनेक मुद्दाव प्रस्तुत किये हैं। इस मन्दर्भ में इन्होंने तुलनात्मक सागतों की मरचना एवं व्यापार की शर्तों की शक्ति को प्रभावित करने वाले अनेक कारणों का पता लगाने के लिए अनेक मॉडल (models) भी विवक्षित किये हैं। इनका वर्णन आगे के अध्यायों में किया गया है।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का महत्व¹

[IMPORTANCE OF INTERNATIONAL ECONOMICS]

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अध्ययन के महत्व को जानने के लिए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों पर दृष्टिपात करना पड़ेगा। जैसा कि हम कह चुके हैं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में विभिन्न के दोनो पक्षों को लाभ होना है। इसमें औसत उत्पादन लागत से कमी करने लाभ प्राप्त किया जा सकता है। विशिष्टीकरण के सभी लाभों को प्राप्त किया जा सकता है। जिन प्रकार घरेलू व्यापार में विनिमय का कार्य दोनों पक्षों की आवश्यकताओं को पूरा करता है उन्ही प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार विभिन्न राष्ट्रों के हितों की पूर्ति करता है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अध्ययन का महत्व अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों की जानकारी में निहित है।

पुनः, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अध्ययन से अल्पविकसित राष्ट्रों की समस्याओं का समाधान प्राप्त किया जा सकता है। इतिहास इस बात का साक्ष्य है कि विश्व के विकसित देशों के आर्थिक विकास में विदेशी पूँजी तथा श्रम ने महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है। अल्पविकसित देशों को आवश्यक मात्रा में विदेशी पूँजी एवं तकनीकी ज्ञान उपलब्ध करवाकर उनके आर्थिक निवाम की दर में वृद्धि की जा सकती है।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अध्ययन हमें यह भी बताता है कि विश्व के देशों की विभिन्न समस्याएँ अन्तर्राष्ट्रीय महयोगों द्वारा हल की जा सकती हैं। इस बात को ध्यान में रखकर ही विश्व के विभिन्न देशों ने मिलकर अनेक अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं, जैसे अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक ञोष, विश्व बैंक, गाट, अकटाब आदि का निर्माण किया है। विशेष रूप से आर्थिक क्षेत्र में इन सभी संस्थाओं का महत्वपूर्ण योगदान रहा है। प्रो. मायर (Myer) के अनुसार, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार ने विश्व के अनेक राष्ट्रों के विकास की तीव्र गति से आगे बढ़ाने में सहायता की है। किसी भी राष्ट्र का विकास अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के बिना नहीं हो सकता। वे राष्ट्र जो आज सबसे अधिक विकसित माने जाते हैं, उनके बीच भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार हुआ जिससे उन्हें अधिक तीव्र गति से विकास करने का अवसर प्राप्त हो गया। उदाहरण के लिए, इंग्लैण्ड का आर्थिक विकास मूली एवं ऊनी वस्त्रों के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप ही हुआ है। इसी प्रकार स्वीडन ने लकड़ी का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार किया। कनाडा ने गेहूँ के व्यापार द्वारा, जापान ने रेशम के व्यापार द्वारा, डेनमार्क ने डेयरी के निर्यात द्वारा, स्विटजरलैण्ड ने घड़ी के निर्यात द्वारा, भारत ने चाय एवं जूट के निर्यात द्वारा अपना आर्थिक विरास किया। वर्तमान में भी विश्व के सभी देश अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से ही लाभान्वित हो रहे हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का क्षेत्र²

[SCOPE OF INTERNATIONAL ECONOMICS]

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के क्षेत्र को निम्नलिखित तीन शीर्षकों के अन्तर्गत अध्ययन किया जा सकता है :

1 अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-वस्तु (Subject-matter of International Economics),

1 अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के महत्व की विस्तृत व्याख्या अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों के अन्तर्गत देखिए इसी पुस्तक का अध्याय 8।

2. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की प्रकृति (Nature of International Economics),

3. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अन्य विषयों (विज्ञानों) से सम्बन्ध (Relation of International Economics with other Subjects) ।

1. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-सामग्री (Subject-matter of International Economics)

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-सामग्री में एक देश से दूसरे देश के मध्य किये जाने वाले वस्तुओं एवं सेवाओं के आयात-निर्यात को सम्मिलित किया जाता है। संक्षेप में, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-सामग्री का वर्णन निम्न प्रकार किया जा सकता है :

(i) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त—अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विभिन्न सिद्धान्तों का अध्ययन किया जाता है। इन सिद्धान्तों में वणिज्वादी एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सिद्धान्त, एडम स्मिथ का प्रतिष्ठित अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का सिद्धान्त, तुलनात्मक लागत सिद्धान्त, अवसर लागत सिद्धान्त, हैन्शर ओहलिन सिद्धान्त, स्थोनीय विरोधाभास, रटालार-नैमुलसन प्रमेय, साधन मूल्य-समानिकरण सिद्धान्त आदि मुख्य हैं।

(ii) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के मौद्रिक पहलू—अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-सामग्री के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के मौद्रिक पहलुओं का अध्ययन भी किया जाता है। इनमें व्यापार की शर्तें, विदेशी व्यापार शुल्क, विदेशी विनिमय एवं विनिमय दर निर्धारण के सिद्धान्त, विनिमय नियन्त्रण, भुगतान संतुलन, मूल्य स्थिरता एवं विनिमय स्थिरता एवं अन्तर्राष्ट्रीय स्वर्णमान आदि का अध्ययन मुख्य है।

(iii) वाणिज्यिक नीतियाँ—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सम्बन्ध में जो नीति अपनाई जाती है उसे वाणिज्यिक नीति कहते हैं। इसके अन्तर्गत विभिन्न वाणिज्यिक नीतियों का अध्ययन किया जाता है जैसे स्वतन्त्र व्यापार एवं मरक्षण, मरक्षण की विधियाँ, आयात अन्वेष, एकाधिकारी रूप एवं अन्तर्राष्ट्रीय संघ (Monopolies and International Cartels), प्रभुत्व नीति, रक्षिपतन, साम्राज्य अधिमान (Imperial Preference), राजकीय व्यापार (State Trading), द्विपक्षीय एवं बहुपक्षीय व्यापार (Bilateral and Multilateral Trade), कस्टम यूनियन का सिद्धान्त (Theory of Custom Union), आदि।

(iv) अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग—अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में हम उन सभी संस्थाओं का अध्ययन करते हैं जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को प्रोत्साहित करती हैं तथा उससे सम्बन्धित समस्याओं का हल करने के लिए स्थापित की गयी हैं। इनमें निम्न मुख्य हैं : अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष (IMF), विश्व बैंक (World Bank or IBRD), अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या (Problem of International Liquidity), अक्टोड (United Nations Conference on Trade and Development or UNCTAD), यूरोपीय माझा बाजार (European Common Market), एशिया तथा प्रशान्त सागर क्षेत्र के देशों का व्यापार सम्मेलन (Trade Conference of Asia and Pacific Nations), एशियाई माझा बाजार (Asian Common Market), एवं प्रो. वीन्म का अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र आदि।

(v) विदेशी व्यापार की संरचना एवं विज्ञा—इसके अन्तर्गत हम किसी देश की बाह्य (समय) के तम में व्यापारिक प्रवृत्तियों का अध्ययन करते हैं। विदेशी व्यापार में विविधता एवं आधुनिक प्रवृत्तियाँ, व्यापार एवं भुगतान संतुलन, आयात-निर्यात नीति, निर्यात अवर्द्धन एवं आयात प्रतिस्थापन, अवमूल्यन एवं अधिमूल्यन, विदेशी पूँजी और आर्थिक विनाश आदि से सम्बन्धित समस्या धारणाओं का अध्ययन भी अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-सामग्री में सम्मिलित होना है। प्रायः सरकार की अनुदान एवं करारोपण नीतियाँ आयात तथा निर्यात को प्रभावित करती हैं। जहाँ सरकार की अन्य नीतियों का प्रत्यक्षतः देश के नागरिकों पर ही प्रभाव होता है, वाणिज्यिक नीतियाँ यानी आयात व निर्यात से सम्बद्ध नीतियाँ न केवल देश के भुगतान-सन्तुलन को अपितु किसी भीमा तक सम्बद्ध देशों के नागरिकों को भी प्रभावित करती हैं। अस्तु, गर-

कार की आयात व निर्यात नीतियों का भी अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अन्तर्गत अध्ययन किया जाता है।¹

2 अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की प्रकृति (Nature of International Economics)

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की प्रकृति के अन्तर्गत हम यह जानने का प्रयास करते हैं कि यह विज्ञान है अथवा कला। जैसा कि हम जानते हैं किसी भी विषय के क्रमबद्ध ज्ञान को विज्ञान कहते हैं। विज्ञान में किसी तथ्य के कारण एवं परिणाम के पारस्परिक सम्बन्धों का अध्ययन किया जाता है। किसी घटनाचक्र के सम्बन्ध में सामान्य नियमों को विकसित करना ही विज्ञान कहलाता है। विज्ञान की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में हम अनेक नियमों एवं सिद्धान्तों का अध्ययन करते हैं। इनका विकास भी क्रमबद्ध तरीके से होता है। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र तथ्यों के समूहों का प्रतिपादन करने में महामता करता है जिससे जनस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों की प्रकृति विशेषताएँ तथा अन्य महत्वपूर्ण बातों (निष्कर्षों) की जानकारी प्राप्त होती है। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र ऐसे सिद्धान्तों की स्थापना करता है जो विदेशी व्यापार में लगे हुए व्यक्तियों के व्यवहारों का अध्ययन करता है अतः अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र को निःसन्देह विज्ञान कहा जा सकता है। परन्तु अन्य विषयों की भाँति यह व्यक्तियों के व्यवहार का अध्ययन करता है। अतः इसे सामाजिक विज्ञान की श्रेणी में ही रखा जाता है।

किण्डलबर्गर (Kindleberger) के अनुसार, बढ़ते हुए अन्तर्राष्ट्रीयवाद या बढ़ते हुए राष्ट्रवाद में अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र ज्ञान एवं समझौतों का एक महत्वपूर्ण साधन माना जाता है।² अतः स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र को एक विज्ञान माना गया है जो व्यक्ति के व्यवहार का अन्तर्राष्ट्रीय परिपेक्ष में अध्ययन करता है।

विज्ञान की भाँति कला को भी परिभाषित किया जा सकता है। किसी विषय का क्रमबद्ध ज्ञान विज्ञान कहलाता है जबकि उस विषय से सम्बन्धित नियमों एवं सिद्धान्तों का क्रमबद्ध प्रयोग कला कहलाता है। इस प्रकार कला से तात्पर्य किसी विज्ञान के प्रयोगात्मक रूप से है। कला एक व्यावहारिक नियम है जबकि विज्ञान केवल ज्ञान प्रदर्शित करता है। किसी बात का ज्ञान प्राप्त करना विज्ञान है किन्तु जब उस ज्ञान का किसी पूर्व-निश्चित उद्देश्य की पूर्ति हेतु प्रयोग किया जाता है तो उस ज्ञान के प्रयोग को ही कला कहा जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में विज्ञान की भाँति नियमों एवं सिद्धान्तों का निर्माण ही नहीं किया जाता बल्कि उन नियमों एवं सिद्धान्तों का प्रयोग भी व्यक्तिगत एवं सार्वजनिक नीतियों, कार्यक्रमों एवं कार्यवाहियों के लिए इस क्षेत्र (अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र) में उत्पन्न होने वाली समस्याओं के समाधान के लिए किया जाता है। इससे स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र एक कला भी है। वासरमैन एवं हॉल्टमैन ने अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र को कला मानने के निम्नान्वित कारण बताये हैं।

(अ) अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में आने वाली समस्याओं के समाधान के लिए हल प्रस्तुत करता है, तथा

(ब) अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र व्यावहारिक समस्याओं को हल करने में नियमों की व्याख्या करता है।

उपर्युक्त विशेषण से स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र विज्ञान तथा कला दोनों ही है।

3 अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अन्य विषयों से सम्बन्ध (Relation of International Economics with other Subjects)

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र एक आश्रित विज्ञान है जो व्यक्ति के व्यवहार का अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में अध्ययन करता है। इसका अन्य सामाजिक विज्ञान जैसे अर्थशास्त्र, राजनीति-शास्त्र, इतिहास, भूगोल, गणित, सांख्यिकी आदि से भी घनिष्ठ सम्बन्ध पाया जाता है। अर्थशास्त्र में हम विभिन्न आर्थिक नीतियों जैसे आयात-निर्यात नीति, प्रशुल्क नीति, विदेशी व्यापार नीति आदि का अध्ययन

1 Kenen, Peter B., *The International Economy*, Second Edition, Prentice Hall (1985), pp. 7-8

करते हैं जिनका सम्बन्ध अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में होता है। इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में हम अनेक आर्थिक घटनाओं का जिक्र करते हैं जिनका प्रभाव अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र पर पड़ता है। अतः दोनों में घनिष्ठ परस्पर सम्बन्ध है।

राजनीति-शास्त्र में हम अनेक देशों के संविधान एवं उनकी राजनीतिक स्थितियों का अध्ययन करते हैं जिनका सम्बन्ध अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र से होता है। इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अनेक विषय जैसे विदेशी विनियम, अन्तर्राष्ट्रीय समस्याओं के कार्यक्रमों यदि राजनीति-शास्त्र को प्रभावित करते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में सिद्धान्तों की व्याख्या आँकड़ों के आधार पर की जाती है अतः इसका सम्बन्ध ऐसे मॉडलों से भी है जो गणित तथा सांख्यिकी पर आधारित होते हैं। वास्तव में ज्ञान की प्राप्ति सभी शाखाओं से अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अर्थ एवं अर्थशास्त्र सम्बन्ध अवश्य प्राप्त होता है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अर्थ स्पष्ट कीजिए। इसकी विषय-सामग्री क्या है ?

Explain the meaning of International Economics. What is its subject-matter ?

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र का अर्थ स्पष्ट करने हुए बताइए कि सामान्य अर्थशास्त्र की तरह अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र भी व्यक्तियों की आर्थिक क्रियाओं का अध्ययन करता है। जैसा कि नाम में ही स्पष्ट है, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में उन आर्थिक गतिविधियों का अध्ययन किया जाता है जो विभिन्न राष्ट्रों के मध्य सम्पन्न होती हैं। इसके बाद अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की विषय-वस्तु का भक्षेप में वर्णन कीजिए।]

2. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के महत्व पर संक्षिप्त टिप्पणी लिखिए।

Write a brief note on the importance of International Economics.

3. अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र की प्रकृति एवं क्षेत्र का वर्णन कीजिए।

Describe the nature and scope of International Economics

अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार की तुलना [DISTINCTION BETWEEN INTERNATIONAL AND INTER-REGIONAL TRADE]

एडम स्मिथ (Adam Smith) के समय से लेकर आज तक आर्थिक विचारों की प्रगति काफी तीव्र गति में हुई है। लगभग दो-तीन वर्ष पूर्व सभी (प्रतिष्ठित) अर्थशास्त्रियों का ध्यान मूल्य सिद्धान्त (Theory of Value) पर केन्द्रित था। इन अर्थशास्त्रियों ने केवल श्रम को ही उत्पादन का एक माध्यम मानते हुए यह तर्क दिया था कि श्रम किसी देश के भीतर तो गतिशील है परन्तु देश की सीमा के बाहर इसकी गतिशीलता निर्बाध नहीं है। इस प्रकार की मान्यता के कारण अर्थशास्त्रियों में यह भावना विकसित होती गयी कि जो परिस्थितियाँ एवं शर्तें किसी देश के भीतर वस्तुओं के विनिमय को नियमित करती हैं वे दो देशों के बीच वस्तुओं के विनिमय के सम्बन्ध में लागू नहीं होती। यद्यपि उन्होंने यह स्वीकार किया कि जलवायु, भूमि की उर्वरा शक्ति, श्रम की दक्षता आदि के अन्तर का व्यापार की शर्तों पर प्रभाव होना सम्भव है फिर भी उनका ऐसा विश्वास था कि आन्तरिक व्यापार (domestic trade) एवं दो देशों के बीच (यानी विदेशी) व्यापार (international trade) के मध्य प्रमुख अन्तर श्रम की गतिशीलता से सम्बन्धित है।

हाल ही में प्रोफेसर बर्टिल ओहलिन (Bertil Ohlin) ने उपर्युक्त प्रतिष्ठित मान्यताओं (classical assumptions) एवं तत्सम्बन्धी निष्कर्षों को चुनौती दी है। मार्शल को उद्धृत करते हुए ओहलिन लिखते हैं कि श्रम, पूँजी एवं भूमि आदि उत्पादन के सभी साधनों में कुछ विशेषताएँ होती हैं तथा इनमें प्रत्येक विशेषता का उत्पादन की प्रक्रिया (production process) एवं विनिमय की सम्भावनाओं (possibilities of exchange) पर प्रभाव होता है। परन्तु "समस्या से सम्बद्ध कठिनाइयाँ प्रमुख रूप से स्थान में परिवर्तना एवं उस समयावधि पर निर्भर करती हैं जिसमें बाजार का विस्तार हो रहा है।"¹ मार्शल (Marshall) के मतानुसार क्षेत्र की अपेक्षा समय का प्रभाव अधिक प्रबल होता है। ओहलिन के मतानुसार आज के अधिवाश अर्थशास्त्री मार्शल की "समयावधि परिकल्पना" (Time hypothesis) से सहमत हैं। ओहलिन के अनुसार, "एक से दूसरे निवृत्त्य बाजारों के मध्य इसके विस्तार के माध्यम से स्थान तत्व को मूल्य निर्धारण के सिद्धान्त में पूर्ण रूप से सम्मिलित किया जाना चाहिए।"²

जैसा कि हम जानते हैं अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार अथवा आन्तरिक व्यापार से तात्पर्य उस व्यापार से है जो किसी एक देश की सीमा के भीतर विभिन्न स्थानों अथवा क्षेत्रों के बीच किया जाता है। उदाहरण के लिए यदि राजस्थान का व्यापारी उत्तर प्रदेश के व्यापारी से व्यापार करता है तो इस प्रकार के व्यापार को भारत में अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार अथवा आन्तरिक व्यापार कहेंगे। हैबरलर ने आन्तरिक व्यापार की परिभाषा देते हुए कहा है कि "गृह व्यापार (Home Trade) से तात्पर्य एक सामान्य व्यापार से है जो किसी क्षेत्र विशेष के अन्तर्गत किया जाता है तथा जिस क्षेत्र का विकास करने में उस देश की सरकार रुचि रखती हो अथवा वह क्षेत्र उस सरकार की सीमा के अन्तर्गत आता है।"

1 Alfred Marshall, *Principles of Economics* (8th Edition) Book V. Chapter 15, p. 411.

2 "The element of space must be given full consideration in the theory of pricing through its extension from one to a number of closely related markets"
—B. Ohlin, *Inter regional and International Trade*, 1952, p. 4

इसके विपरीत, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से तात्पर्य उम व्यापार में होता है जिसके अन्तर्गत दो या दो से अधिक स्वतन्त्र राष्ट्रों के मध्य वस्तुओं एवं सेवाओं का विनिमय किया जाता हो। उदाहरण के लिए, जब भारत अमेरिका से कोई व्यापार करता है तो उस व्यापार को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार कहा जाता है। इसे बाह्य व्यापार (External Trade) अथवा विदेशी व्यापार (Foreign Trade) भी कहते हैं।

प्रो. हैबरलर के शब्दों में, “गृह व्यापार और विदेशी व्यापार की विभाजन रेखा एक देश की सीमा होती है। इस सीमा के भीतर होने वाला व्यापार गृह व्यापार कहलाता है जबकि इस सीमा के बाहर विभिन्न देशों के साथ होने वाला व्यापार विदेशी व्यापार कहलाता है।” उदाहरणार्थ, दिल्ली या बम्बई के बीच किया जाने वाला व्यापार आन्तरिक व्यापार है, जबकि भारत और रूस या ब्रिटेन या अमेरिका के बीच होने वाला व्यापार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार कहलाता है।

आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में समानता [SIMILARITY BETWEEN INTERNAL AND INTERNATIONAL TRADE]

प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों (एडम स्मिथ, रिकार्डो, जे. एस. मिल आदि) ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं आन्तरिक व्यापार को अलग-अलग माना था। उनका मत था कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार वह व्यापार है जो विभिन्न देशों में रहने वाले व्यक्तियों के मध्य होता है जबकि आन्तरिक व्यापार वह व्यापार है जो एक ही देश में रहने वाले व्यक्तियों के मध्य किया जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एक देश की सीमा को पार कर जाता है जबकि आन्तरिक व्यापार सीमा को पार नहीं कर पाता। किन्तु कुछ अर्थशास्त्रियों अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं अन्तर्देशीय व्यापार में कोई विशेष अन्तर नहीं मानते। प्रो. ओहलिन, हैबरलर तथा अनेक अर्थशास्त्रियों के मतानुसार सिद्धान्ततः आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की समस्याओं के मध्य अन्तर घटाना असम्भव है। इनके बीच कोई विभाजन रेखा नहीं खींची जा सकती और न ही इस प्रकार का अन्तर करना आवश्यक है। ओहलिन के शब्दों में, “घरेलू तथा विदेशी व्यापार में मौलिक अन्तर नहीं है, इसलिए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अध्ययन हेतु किसी पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता नहीं है।” ओहलिन ने यह स्पष्ट किया कि जिन कारणों से एक देश में विभिन्न व्यक्ति या समूह व्यापारिक कार्यों में व्यस्त होते हैं उन्हीं कारणों से विभिन्न राष्ट्र भी व्यापारिक कार्यों में सलग्न रहते हैं। उनके दृष्टिकोण से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अन्तर्देशीय व्यापार का ही एक विशिष्ट रूप है। ओहलिन के समर्थकों का भी यही विचार है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं विदेशी व्यापार के कारणों में अन्तर केवल अंश (degree) का है, वास्तव में दोनों में कोई अन्तर नहीं पाया जाता। यही कारण है कि उन्होंने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के पृथक् सिद्धान्त के औचित्य को स्वीकार नहीं किया।

वस्तुतः प्रोफेसर ओहलिन अन्तर्देशीय अथवा देश के भीतर होने वाले व्यापार तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के बीच कोई अन्तर नहीं मानते। उनके मतानुसार दोनों ही प्रकार के व्यापार में हमें निम्न तीन समान बातें दिखायी देती हैं।

(1) विशिष्टीकरण एवं श्रम-विभाजन—आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय दोनों ही प्रकार के व्यापार के प्रमुख आधार श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण हैं। व्यक्ति की भाँति कोई भी देश उस वस्तु अथवा वस्तुओं के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करने का यत्न करेगा जिनमें उसे अपेक्षाकृत अधिक लाभ है। यदि श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण की यह प्रक्रिया देश की सीमा के भीतर ही (विभिन्न राज्यों या जिलों तक ही) सीमित रह जाय तो यह आन्तरिक व्यापार का जन्म देगी। यदि विभिन्न देशों में तुलनात्मक लाभ के आधार पर विशिष्टीकरण किया जाय तो इससे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आरम्भ होगा।

(2) वस्तु-विनिमय की प्रक्रिया—आन्तरिक व्यापार में वस्तु की पूर्ण जिन इकाओं में अधिक है (और कमतः मूल्य कम है) वहाँ से कम पूर्ति (यानी अधिक मूल्य) वाले इकाओं को वस्तु का स्थानान्तरण होगा। इस प्रकार, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में भी जिस देश में वस्तु का उत्पादन अधिक

(यानी मूल्य कम) है, वहाँ में जहाँ वस्तु का अभाव है (यानी मूल्य काफी अधिक है) उन क्षेत्रों को वस्तु का निर्यात किया जायेगा।

(3) अधिकतम लाभ अथवा न्यूनतम उत्पादन लागत का उद्देश्य—विनिमय का उद्देश्य अधिकतम लाभ प्राप्त करना है। यही उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में भी प्रत्येक व्यक्ति अथवा संस्था का माना गया है। जब तक व्यापार में (चाहे वह आन्तरिक व्यापार हो अथवा विदेशी व्यापार) लाभ होता है व्यापार की प्रक्रिया चलती रहती है। यदि व्यापार में हानि प्रारम्भ हो जाय तो व्यापार स्थगित करना पड़ता है। दोनों ही प्रकार के व्यापार में न्यूनतम लागत पर उत्पादन प्राप्त करते हुए बाजार में उस भेता या भेता-समूह को बँटना होता है जिससे अधिकतम आय प्राप्त हो सके। यह स्थिति आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में समान रूप से पायी जाती है।

(4) सामाजिक सम्बन्ध—जब एक ही देश के दो दूरस्थ क्षेत्रों में व्यापार होता है तो दोनों में जब एक दूसरे के सामाजिक रीति-रिवाज और परम्पराओं का आदान-प्रदान होता है जैसे जब राजस्थान व पंजाब के बीच व्यापार होगा तो दोनों एक-दूसरे की संस्कृतियों से परिचित होंगे। इसी प्रकार, जब दो देशों के बीच व्यापार होता है तो उनमें भी सामाजिक व सांस्कृतिक विचारों का आदान-प्रदान होता है।

(5) ऐच्छिक सौदा—अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्देशीय व्यापार दोनों ही ऐच्छिक सौदों पर निर्भर करते हैं। विदेशी वस्तुओं का भी उसी समय तय एवं विनियम किया जाता है जब दोनों देश (पक्ष) उसके लिए इच्छुक हों। इसी प्रकार आन्तरिक अथवा अन्तर्देशीय व्यापार में भी वस्तुओं का तय-विनियम दोनों पक्षों की इच्छा पर ही निर्भर करता है। किसी भी व्यक्ति अथवा संस्था द्वारा वे विवरण नहीं किये जा सकते।

ओहलिन ने इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए उन्हीं सिद्धान्तों का अध्ययन करने पर बल दिया जो अन्तर्राष्ट्रीय या आन्तरिक व्यापार हेतु प्रयुक्त होते हैं। उन्होंने अपनी 'स्थान थीसिस' (Space Thesis) को आर्थिक जीवन में दो कारणों से अत्यधिक महत्वपूर्ण बताया। प्रथम, निर्दिष्ट क्षेत्रों में विभिन्न उत्पादकों की स्थिति निश्चित है और उसमें सरलता से कोई परिवर्तन सम्भव नहीं है। दूसरे, वस्तुओं का स्थानान्तरण एक से दूसरे स्थानों पर बिना परिवहन-व्यय किये सम्भव नहीं हो पाता।

ओहलिन की स्थान सम्बन्धी थीसिस का आर्थिक जीवन में दोहरा महत्व है। प्रथम, विभिन्न फर्मों की स्थिति अपने आप में भिन्न होती है और कोई भी फर्म एक स्थिति (locality) से दूसरी पर सरलतापूर्वक नहीं जा सकती। इसका एक कारण उनकी स्थिर लागतों (fixed costs) में भी निहित है। द्वितीय, वस्तुओं के एक स्थान से दूसरे स्थान को स्थानान्तरण में परिवहन-लागतों के कारण भी बाधा उपस्थित होती है। इसलिए दो प्रमुख बातों पर आन्तरिक (अन्तर्देशीय) एवं विदेशी (अन्तर्राष्ट्रीय) व्यापार का अन्तर आधारित होता है—(अ) स्थान सम्बन्धी कारण (space considerations), तथा (ब) साधनों की गतिशीलता (factor mobility) अथवा इनकी अगतिशीलता (immobility)। इसी बात को इस रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है कि जहाँ अन्तर्देशीय व्यापार का सिद्धान्त देश की सीमा के भीतर होने वाले व्यापार का विवरण है, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का सिद्धान्त देश की सीमा के बाहर होने वाले सौदों की विवेचना प्रस्तुत करता है। वस्तुतः अनेक ऐसी बातें हैं जो अन्तर्देशीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अन्तर को स्पष्ट करती हैं। हम नीचे इनही सब कारणों पर प्रकाश डालेंगे जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के पृथक् अस्तित्व एवं इसके लिए पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता को स्पष्ट करते हैं।

आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अन्तर [DIFFERENCES BETWEEN INTERNAL AND INTERNATIONAL TRADE]

हैबरलर ने अनुसार, "प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों का मत था कि देशों एवं विदेशों व्यापार में मूलभूत अन्तर पाया जाता है।"¹ इस मूलभूत अन्तर के कारण ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के

1 "The classical school believed nevertheless that there was a fundamental difference between home trade and foreign trade"

अध्ययन के लिए पृथक् मिळाना की आवश्यकता को स्वीकार किया जा सकता है। इन कारणों की विवेचना निम्न प्रकार की जा सकती है :

(1) उत्पादन के साधनों की गतिशीलता का अन्तर (Difference of Mobility of Factors of Production)—वस्तुतः प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री यह मानते थे कि उत्पादन का एक मात्र साधन धन है और धन का एक देश से दूसरे देश को सरलतापूर्वक गतिशील होना सम्भव नहीं है। फिर भी, रिफार्डो आदि प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री यह स्वीकार करते थे कि देश के भीतर धन (यात्री उत्पादन के साधनों) की गतिशीलता सम्भव है।

उत्पादन के साधनों में विद्यमान गतिशीलता के इसी अभाव के कारण उत्पादन-लागतों में सापेक्ष अथवा तुलनात्मक अन्तर (comparative difference in costs of production) उत्पन्न होते हैं। एक देश के भीतर तो मूल्यों का निर्धारण उत्पादन-लागतों के आधार पर सरलतापूर्वक किया जा सकता है। इसके विपरीत, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में लागतों का मूल्य-निर्धारण की प्रक्रिया में कोई गड़बड़ नहीं है। धन या उत्पादन के साधनों में गतिशीलता के अभाव के कारण अन्तर्राष्ट्रीय अन्तःप्रभाजन की उत्पत्ति होती है और इसके फलस्वरूप निरपेक्ष या सापेक्ष लागत लाभ (absolute or comparative cost advantages) प्राप्त होते हैं।

साधारणतया एक देश के अन्दर एक वस्तु की कीमत उसकी उत्पादन-लागत के बराबर होती है, विवेक रूप से जबकि विवेचन का समय पर्याप्त लम्बा हो। अगर दीर्घ काल में किसी उद्योग में साधारण लाभ प्राप्त होता है तो उस उद्योग में अधिक (उत्पादन के) साधनों का प्रयोग किया जाएगा, जिसके फलस्वरूप उत्पादन में वृद्धि होगी तथा वस्तु की कीमत में कमी होगी। यह प्रक्रिया तब तक चलेगी जब तक कि उस वस्तु की कीमत उत्पादन-लागत के बराबर नहीं हो जाती है। इसके विपरीत, अगर किसी उद्योग में कुछ फलों की हानि हो रही है तो वे फलों उस उद्योग में उत्पादन करना बन्द कर देती है अथवा उस उद्योग में बाहर निकल जाती है, जिसके फलस्वरूप उस उद्योग के उत्पादन में कमी हो जायेगी तथा वस्तु की कीमत में वृद्धि होगी तब तक जारी रहेगा जब तक कि उस वस्तु की कीमत उसकी उत्पादन-लागत के बराबर नहीं हो जाती है। इस प्रकार पूर्ण प्रतिस्पर्धा की स्थिति में उत्पादन के साधनों की स्वतन्त्र गतिशीलता इस बात को स्पष्ट कर देती है कि दीर्घ काल में प्रत्येक वस्तु की कीमत उसकी उत्पादन लागत के बराबर होगी। परन्तु यह स्थिति केवल आन्तरिक व्यापार अथवा वस्तुओं के विनिमय में ही देखी जा सकती है। चूंकि उत्पादन के साधन किसी देश की सीमा के बाहर स्वतन्त्र गतिशील नहीं होते, अतः विभिन्न देशों में वस्तुओं की कीमतों तथा उत्पादन-लागतों में अन्तर होता है। इसलिए, राष्ट्रीय तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के बीच के अन्तरों का विवेचन करने के लिए एक अलग मिळाना की आवश्यकता है।

(2) राष्ट्रीय नीतियों में भिन्नता (Differences in National Policies)—विभिन्न देशों में कर-प्रणाली, धन के स्तर, कारखानों एवं अधिक शोध से सम्बन्धित नियमों में काफी अन्तर होता है। इसके विपरीत, एक देश के भीतर ये सभी नियम समान एक जैसे ही होते हैं, जबकि विभिन्न देशों में इन नियमों की भिन्नता के कारण अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्देशीय व्यापार की गति में भी काफी अन्तर आ जाता है।

(3) भौगोलिक एवं राजनीतिक परिस्थितियों की भिन्नता (Differences in Geographical and Political Circumstances)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में यात्राओं का विभाजन काफी सीमा तक भौगोलिक एवं राजनीतिक सीमाओं से भी प्रभावित होता है। इनके कारण ही उत्पादन के साधनों का एक देश से दूसरे देश को स्थानान्तरण करना उतना गरम नहीं रह जाता जितना कि अन्तर्देशीय व्यापार के सम्पर्क में है। दो देशों के मध्य होने वाले व्यापार काफी सीमा तक कस्टम एवं सीमा-गुप्त सम्बन्धी गान्तूना द्वारा भी प्रभावित होता है। यह एक सर्वविदित तथ्य है कि देश के भीतरी भागों के मध्य होने वाले व्यापार पर कस्टम या सीमा-गुप्त-प्राप्यदान नहीं होगा। यही कारण है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का पृथक् रूप से अध्ययन करना अनिवार्य हो जाता है।

फिर यह भी एक निर्विवाद तथ्य है कि प्रत्येक देश अपने आप में एक राजनीतिक इकाई के रूप में गठित रहता है तथा देश के सभी नागरिक एवं अन्य भौतिक इकाइयाँ देश के अधिपति एवं अन्य कानूनों के प्रति उत्तरदायित्व का अनुसर करती हैं। इसी कारण को दृष्टि निष्ट (Fried-

ric List) ने कहा था, “घरेलू व्यापार हमारा अपनी व्यापार है जबकि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार हमारे व उनसे (विदेशी नागरिकों के) बीच का व्यापार है।”¹

(4) मौद्रिक इकाइयों में अन्तर (Differences in Monetary Units)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्दर्भ में मौद्रिक इकाइयाँ एवं मुद्रा सम्बन्धी अन्तर भी काफी महत्व रखते हैं। इससे विपरीत, देश के भीतर ही व्यापार होने पर मुद्रा की इकाई वही रहती है और नेता तथा विनैता दोनों ही वो देश में प्रचलित मुद्रा स्वीकार होती है। दो देशों के बीच व्यापार होने पर मौद्रिक इकाइयों की भिन्नता के कारण दोनों के मध्य विनिमय-दर के निर्धारण की समस्या का उदय होता है।

(5) प्रतियोगिता का स्तर (Degree of Competition)—देश के भीतर वस्तुओं एवं साधनों के बाजारों में मूल्यों का निर्धारण पूर्ण प्रतियोगिता के आधार पर होता है। यदि किसी भी बाजार में नेताओं या विनैताओं के बीच गठबन्धन (collusion) हो जाय तो उत्पादन न्यूनतम लागत पर नहीं हो सकेगा, और इससे फलस्वरूप मूल्य भी प्रतियोगितात्मक स्तर से अधिक होगा। वस्तुतः साधनों का इष्टतम आवंटन एवं सर्वोत्तम उपयोग भी उस स्थिति में सम्भव है जब देश के भीतर मुक्त बाजार व्यवस्था (free market mechanism) विद्यमान हो क्योंकि साधनों की पूर्ण गतिशीलता के कारण प्रत्येक साधन का इष्टतम उपयोग वहाँ होगा इसका स्वयमेव निर्धारण हो जाता है। परन्तु अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्दर्भ में केवल साधनों की गतिशीलता में ही अवरोध उत्पन्न नहीं होता अपितु वस्तुओं के बाजार भी राशिपानन (dumping) एवं संरक्षण (protection) की नीतियों के कारण विकृत हो जाते हैं। अपितु जहाँ आन्तरिक या अन्तर्देशीय व्यापार के विशेषण में पूर्ण प्रतियोगिता के सिद्धान्त का महत्व है अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्दर्भ में राशिपानन एवं संरक्षण आदि नीतियों के प्रभावों का विशेषण महत्वपूर्ण हो जाता है।

(6) विकास के स्तर में भिन्नता (Differences in the Levels of Development)—भिन्न भिन्न राष्ट्रों के आर्थिक विकास की विषमता भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को जन्म देती है। अमेरिका रूस जर्मनी जापान, इंग्लैंड फ्रान्स आदि राष्ट्र विकसित राष्ट्रों की श्रेणी में गिने जाते हैं तो दूसरी ओर एशिया और अफ्रीका के अनेक राष्ट्र अविकसित राष्ट्रों की श्रेणी में गिन जाते हैं। आर्थिक विकास की दृष्टि से विकसित राष्ट्र अविकसित राष्ट्रों से कहीं आगे हैं तथा उन्होंने औद्योगिक तकनीक का तेजी से विकास कर लिया है। यही कारण है कि वर्तमान में ये विकसित देश अविकसित या अल्पविकसित देशों के नेता बने हुए हैं। उनके आर्थिक विकास के लिए ये विकसित देश उनको मशीना, कच्चा माल, तकनीक आदि की सहायता प्रदान करते हैं। इनके बदले अल्पविकसित राष्ट्र उनको कच्चा माल तथा अन्य कृषिगत वस्तुओं का निर्यात करते हैं। इस प्रकार विभिन्न देशों के आर्थिक विकास की समस्याओं का अध्ययन करने हेतु एक पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता है।

(7) विशिष्ट समस्याएँ (Peculiar Problems)—अन्तर्देशीय व्यापार की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अन्तर्गत कुछ ऐसी (विशिष्ट) समस्याएँ हैं जिनके कारण इसका पृथक् रूप से अध्ययन करना आवश्यक होता है। अन्तर्राष्ट्रीय तरलता (international liquidity) की वर्तमान समस्या इसका एक उदाहरण है। अर्थशास्त्री आज इसका समाधान खोजन में जितने उत्सुक हैं उस प्रकार की कोई स्थिति अन्तर्देशीय व्यापार में नहीं होती। यह हम जानते हैं कि तरलता की माँग तीन बातों पर निर्भर करती है—सौदों का परिणाम, जन-साधारण की भविष्य के प्रति सन्तुष्टता की भावना, एवं सट्टे की प्रवृत्ति। देश के आन्तरिक एवं विदेशी व्यापार के सन्दर्भ में इन प्रवृत्तियों का भिन्न होना स्वाभाविक है।

(8) औद्योगिक एवं व्यावसायिक नीतियों में अन्तर (Differences in Industrial and Trade Policies)—एक देश की औद्योगिक नीति देश के अन्दर तथा देश के बाहर अलग अलग हो सकती है। इसी प्रकार व्यावसायिक गतिविधियों को नियन्त्रित एवं नियमित करने की आन्तरिक एवं बाहरी नीतियों में भी भिन्नता पायी जाती है। प्रायः हम अपने निर्यातों में वृद्धि तथा आयातों में कमी करने का प्रयास करते हैं। इसके अनुरूप ही हम उत्पादन नीति का निर्माण करते हैं।

(9) परिवहन की कठिनाइयों में अन्तर (Differences in the Problems of Transport)

tation) — गृह व्यापार अथवा अन्तर्देशीय व्यापार में परिवहन की समस्या कठिन नहीं होती क्योंकि एक देश के अन्दर सरकार द्वारा इसकी व्यवस्था की जाती है तथा इसमें कोई व्यवधान उत्पन्न नहीं होता। इसके विपरीत जब एक देश का व्यापार किसी अन्य देश के साथ होता है तो वह प्रायः जल अथवा वायु मार्ग से किया जाता है। ऐसी स्थिति में लागत अधिक आती है तथा अपेक्षाकृत जोखिम का तत्व भी अधिक होता है। वस्तुओं के परिवहन में अनेक प्रकार की राजनीतिक बन्धनाइयाँ भी उत्पन्न हो जाती हैं। परिवहन के लिए दोनों देशों की आपसी सहमति आवश्यक होती है।

(10) अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग की समस्या (Problem of International Monetary Co-operation) — गृह अथवा आन्तरिक व्यापार में एक ही मुद्रा का प्रयोग होता है अतः किसी प्रकार के मौद्रिक सहयोग की आवश्यकता नहीं पड़ती किन्तु दो देशों के मध्य व्यापार में मौद्रिक सहयोग आवश्यक होता है। इसके लिए विभिन्न मौद्रिक समस्याओं का होना आवश्यक है। यह संस्थाएँ अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की मात्रा एवं दिशा दोनों में परिवर्तन कर सकती हैं।

अस्तु, अन्तर्देशीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की प्रकृति एवं उनके सम्बद्ध समस्याओं में पर्याप्त अन्तर है; और इसी कारण अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहारों के सिद्धान्तों का पुराना रूप में अध्ययन करना आवश्यक प्रतीत होता है। परन्तु हम मन्दर्भ में यह स्मरणीय है कि अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्देशीय व्यापार का उदय लगभग एक जैसे कारणों से होता है। इन्हीं भी दो श्रेणियों का दो देशों के बीच व्यापार का आधार सामान्यतया उनकी विशिष्ट उत्पादन क्षमताओं में निहित होता है। ये उत्पादन-क्षमताएँ बहुधा प्राकृतिक होती हैं और इन्हीं के कारण अन्तर्देशीय या अन्तर्राष्ट्रीय धन-विभाजन एवं विशिष्टीकरण की उत्पत्ति होती है। डेविड रिकार्डो (David Ricardo) ने इन सभी को तुलनात्मक लागत सिद्धान्त (Theory of Comparative Cost) के रूप में प्रस्तुत किया। आगे आबेसर हैबरलर (Haberler), हैक्सचेर-ओहलिन (Heckscher-Ohlin) एवं अन्य विद्वानों ने रिकार्डो द्वारा प्रतिपादित सिद्धान्त की नये रूप में व्याख्या की। अगले अध्याय में हम तुलनात्मक लागत प्रमेयों (theorems) का विस्तृत रूप से अध्ययन करेंगे।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता [NEED FOR INTERNATIONAL TRADE]

वर्तमान समय में विश्व की अर्थ-व्यवस्था में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का एक महत्वपूर्ण स्थान है। जिन देशों को हम आज विकसित राष्ट्रों की श्रेणी में रखते हैं उनका आर्थिक विकास भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के द्वारा ही सम्भव हो पाया है। आज के इस विश्वीकरण के युग में कोई भी राष्ट्र स्वयं अपने माधनो से अपना आर्थिक विकास नहीं कर सकता। समुचित राज्य भूमिका जैसे धनी देश को भी अनेक वस्तुओं के लिए अन्य देशों पर निर्भर रहना पड़ता है। हमारा मुख्य कारण अधिनाधिक अन्तर्राष्ट्रीय विशिष्टीकरण एवं धन-विभाजन की थियाएँ हैं। विशिष्टीकरण से तात्पर्य है कि प्रत्येक देश उसी वस्तुओं का उत्पादन करता है जिनके लिए उसके प्राकृतिक माधन, भू-जल तथा धन आदि यानें दूसरे देशों की अपेक्षा अच्छी हैं, अर्थात् जिनकी उत्पादन-लागत निम्नतम होती है। हम प्रकार काम लागत वाली वस्तुओं के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करके उनका निर्यात करता है एवं उन वस्तुओं का आयात करता है जिनका उत्पादन देश में महंगा पड़ता है। इस मध्यम में एडम स्मिथ ने ठीक ही विराम है।

"प्रत्येक समुदाय में व्यक्ति की यह भावना है कि वह कोई भी ऐसी वस्तु घर-घर नहीं बनावे जिसे वह बाजार में सस्ता खरीद सकता है। दर्जी अपने जूतों को स्वयं बनाने का प्रयास नहीं करता बल्कि उन्हें सोबी से बनाता है। इसी प्रकार मोची अपने बगलों की मिलाई स्वयं नहीं करता, बल्कि दर्जी में करवाता है। किसान दोनों में से किसी के लिए भी स्वयं प्रयास नहीं करता तथा मिश्र-मिश्र व्यवसाय वालों को काम पर लगाता है। यह सब लोगों के हित में है कि वे अपने समस्त उद्योग को उन वस्तु के उत्पादन में लगा दें जिनके उत्पादन में उसे अपने पड़ोसी से अधिक सुविधा प्राप्त है और अपने उत्पाद के एक भाग या उम भाग के मूल्य से दूसरी वस्तु को, जिसके लिए अक्सर मिलता है, खरीदें। जो वान एक परिवार के लिए सही है वह एक देश के लिए सर्वतापूर्ण नहीं हो सकती है।" पुनः एडम स्मिथ ने अपनी पुस्तक

में स्पष्ट कर दिया कि "एक देश को दूसरे देश के ऊपर कुछ विशिष्ट वस्तुओं के उत्पादन में प्राप्त प्राकृतिक सुविधाएँ कभी-कभी इतनी ज्यादा होती हैं कि यह निम्नलिखित कहा जा सकता है कि उनके उत्पादन के लिए किसी अन्य का मध्यम करना व्यर्थ है। उदाहरण के लिए, साद डाउनर तैयार की गयी भूमि तथा दृष्टिमान गम दीवारों के प्रयोग में स्कोटलैण्ड में अच्छी बिस्म का अमूर पैदा किया जा सकता है और उगरी बहुत अच्छी शराब बनायी जा सकती है। किन्तु विदेश से आयात की जायेगी कि फ्रान्स में बनी हुई शराब (Claret) तथा स्पेन में बनी हुई शराब (Bourgundy) को स्कॉटलैण्ड में बनने के लिए प्रोत्साहन के उद्देश्य में समस्त विदेशी शराब के आयात पर रोव लगादी जाय ?

जब तक एक देश को वे सुविधाएँ प्राप्त हैं और दूसरा देश उन्हें चाहता है तो दूसरे प्रकार के देश के लिए स्वयं बनाने की अपेक्षा प्रथम प्रकार के देश से आयात करना हमेशा लाभप्रद होगा। यह एक अजित सुविधा है जो एक शिल्पी को अपने पड़ोसी, जो अन्य व्यवसाय करता है के ऊपर प्राप्त है। फिर भी, दोनों के लिए यह लाभदायक होगा कि वे उन वस्तुओं को खरीदें जिनका सम्बन्ध उनके व्यवसाय से नहीं है।"¹

इन प्रकार एडम स्मिथ ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का कारण विशिष्टता एवं श्रम-विभाजन से होने वाला लाभ बताया है। एडम स्मिथ की भाँति ही डेविड रिकार्डो ने भी इन लाभों के सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता पर बल दिया है। उन्होंने अपनी पुस्तक में वर्णन करते हुए बताया है कि "दो व्यक्ति जूता और हेट बनाने का कार्य करते हैं। एक व्यक्ति दूसरे व्यक्ति को तुलना में दोनों कार्यों में श्रेष्ठ है। किन्तु हेट के बनाने में उनकी श्रेष्ठता अपने प्रयोगों से 1/5 या 20 प्रतिशत अधिक है जबकि जूता बनाने में उनकी श्रेष्ठता 1/3 या 33 प्रतिशत अधिक है। क्या यह दोनों के हित में नहीं होगा कि श्रेष्ठ व्यक्ति केवल जूता बनावे तथा अन्य कम कुशल व्यक्ति हेट बनावे ?"²

अतः प्रो. रिकार्डो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता न केवल निरपेक्ष लाभों की स्थिति में ही कहते हैं बल्कि सापेक्ष लाभों को प्राप्त करने के लिए भी इसकी आवश्यकता बताते हैं। यदि विश्व का प्रत्येक देश उन वस्तुओं के उत्पादन एवं निर्यात में विशिष्टीकरण प्राप्त करता है जिनके उत्पादन के लिए वह अधिक योग्य है तथा उन वस्तुओं का आयात करता है जिनको वह घर की अपेक्षा विदेश से अधिक सस्ती कीमत पर प्राप्त करता है तो इन नियमों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में संलग्न देशों की वास्तविक राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी, जिसके फलस्वरूप उनके आर्थिक कल्याण में भी वृद्धि होगी।

वेस्टेल के अनुसार, "ऐसी अनेक वस्तुएँ हैं, जो कि पर्याप्त मात्रा में न तो उत्पादित की जा सकती हैं, और न ही उपभोग्यताओं को आकर्षित करने हेतु कम मूल्यों पर प्राप्त हो पाती हैं, परन्तु अन्तर्राष्ट्रीय विनिमय द्वारा आसानी से प्राप्त हो जाती हैं।"³ इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन से उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त की जा सकती है तथा उत्पादन-विधि में सुधार एवं आविष्कारों में प्रतिस्पर्धा का भय कम हो जाता है।

जेकब वाइनर के अनुसार, "विदेशी व्यापार कुछ अंश तक विशिष्टीकरण को जन्म देता है।"⁴ विशिष्टीकरण से उत्पादन में वृद्धि होती है जिसके फलस्वरूप जीवन-स्तर में भी वृद्धि सम्भव हो जाती है। वाल्टर क्रुमे का भी कथन है कि "अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अधिक मनुष्यों को जीने की अनुमति देता है, विभिन्न रवियों को प्रदान करने जनता को उच्च जीवन-स्तर का आनन्द

1 Ibid, p. 403.

2 David Ricardo, *Principles of Political Economy*, p. 83

3 "There are many commodities which could not be produced in sufficient quantity or at a price low enough to induce consumers, but which can be easily obtained by means of international exchange."

—C. F. Bastable, *Theory of International Trade*, p. 19.

4 "Foreign trade thus involves some degree of specialisation."

—Jacob Viner, *International and Economic Development*, p. 34.

देना है, जो शायद उसकी अनुपस्थिति में सम्भव नहीं होता।¹ इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से सभी उपभोक्ताओं को अच्छी एवं सस्ती वस्तुएँ प्राप्त हो जाती हैं। पुनः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार स्वतन्त्र प्रतियोगिता को जन्म देता है तथा एकाधिकारात्मक प्रवृत्ति से उपभोक्ताओं के शोषण को रक्षा करता है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार देश के प्राकृतिक साधनों का पूर्ण उपयोग करने में सहायक होता है। चूँकि प्रत्येक देश केवल उन्हीं वस्तुओं के उत्पादन में अपने साधनों को लगाता है जिनमें उसका तुलनात्मक लाभ अधिकतम होता है, जैसे अन्धविश्वसित देशों में कृषिगत वस्तुओं एवं कच्चे मान का बहुतायत होती है, अतः ये देश इन वस्तुओं का निर्यात करके अन्य देशों में बनी हुई वस्तुओं का निर्यात करते हैं। इस प्रकार आयात एवं निर्यात से प्रत्येक देश को लाभ प्राप्त होता है तथा जिन वस्तुओं का उत्पादन सम्भव नहीं हो पाता है उन्हें विदेशों से आयात करके उपभोग किया जा सकता है।

स्वतन्त्र अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से प्रत्येक देश को उत्पन्न करने का समान अवसर प्राप्त होता है। सभी देश विश्व-बाजार में अपने माल का क्रय-विक्रय कर सकते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की सहायता से कोई भी राष्ट्र अपने उद्योग-धन्धों से सम्बन्धित कच्चा माल, मशीनरी, तकनीकी ज्ञान आदि का आयात करके वस्तुओं के निर्माण द्वारा औद्योगीकरण को प्रोत्साहित कर सकता है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार आर्थिक शकट के समय में सहायक होता है। प्राकृतिक एवं आर्थिक शकट, जैसे बाढ़, भूसाक, अकाल, युद्ध आदि के समय में आवश्यक वस्तुओं की पूर्ति हेतु अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार आवश्यक होता है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से आर्थिक एवं राजनीतिक स्थिरता को भी प्रोत्साहन मिलता है। इसके फलस्वरूप विश्व-शान्ति उत्पन्न होती है। राजनीतिक स्तर पर सुख होने में आपसी मददभाव में वृद्धि होने के साथ-साथ आयात एवं निर्यात को भी प्रोत्साहन मिलता है। इससे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में वृद्धि होती है। विभिन्न देशों के बीच अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार बढ़ने से एक देश के नागरिक दूसरे देश के नागरिकों के सम्पर्क में आते हैं। इसके फलस्वरूप सांस्कृतिक सम्पर्कों में वृद्धि होती है तथा एक-दूसरे राष्ट्रों के रीति-रिवाज, आचार-विचार आदि का आदान-प्रदान सम्भव हो जाता है, इससे अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग एवं विश्व-एकता में वृद्धि होती है।

जैसा कि ऊपर बतलाया गया था, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का एक विशिष्ट बहुत वितीय साधनों के प्रवाह में भी निहित है। यदि भुगतान-सन्तुलन के काफी बिगड़ने पर दो देशों की विनियमन दर प्रभावित होती है तो इससे इन देशों की मौद्रिक नीति की प्रभावोत्पादना भी प्रभावित होती है। हम अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अध्ययन द्वारा भुगतान (या व्यापार) सन्तुलन तथा मौद्रिक नीति के पारस्परिक सम्बन्धों को भी समझ सकते हैं।

अन्त में, अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के अध्ययन से हम यह भी अध्ययन कर सकते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय वित्तीय प्रवाह में ऋण लेने वाले तथा अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में ऋण देने वाले देशों की अर्थव्यवस्था किस प्रकार प्रभावित होती है तथा इसका उनकी विकास-दर पर क्या प्रभाव पड़ता है।²

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अर्थव्यवस्था पर होने वाले प्रभावों को अध्याय 9 में विस्तार में बतलाया गया है।

उपरोक्त कारणों से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता स्पष्ट हो जाती है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता
[NEED FOR A SEPARATE THEORY OF INTERNATIONAL TRADE]

आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अन्तर के अध्ययन में एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अध्ययन की आवश्यकता के आधार पर प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों (जिनमें एडम स्मिथ, मार्शल,

1 "International trade permits more people to live, to gratify more varied tastes and to enjoy a higher standard of living than would be possible in its absence."
—Walter Kraus, *The International Economy*, p. 3.

2 Kenen, *op. cit.*, p. 2.

रिवाजों, जे. एम. मिन् आदि मुख्य हैं) के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए अलग सिद्धान्त की आवश्यकता है। इससे विपरीत, प्रो. ओहलिन के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए अलग सिद्धान्त की आवश्यकता नहीं है।

प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों का दृष्टिकोण (The Classical View)—प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों के अनुसार आन्तरिक व्यापार तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अनेक अन्तर पाये जाते हैं। उनका विश्वास था कि एक देश के अन्दर श्रम तथा पूँजी में पूर्ण गतिशीलता पायी जाती है। यम जहाँ चाहे वहाँ कार्य कर सकता है तथा उससे ऊपर किसी प्रकार का बोझ नियन्त्रण नहीं होता। इसी प्रकार कोई भी नियोजक अपनी पूँजी का एक देश के किसी भी क्षेत्र में विनियोजन कर सकता है। बिन्धु उत्पत्ति के से साधन विभिन्न देशों के मध्य पूर्ण गतिशील नहीं होते। इस गतिशीलता के अभाव में ही तुल्यतामय लागत अन्तर उत्पन्न होते हैं जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को जन्म देते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार तथा आन्तरिक व्यापार के मध्य अन्य अनेक अन्तर भी पाये जाते हैं, जिनमें विभिन्न राष्ट्रीय नीतियाँ, भिन्न-भिन्न राजनीतिक द्वाइयाँ, मुद्राआ में भिन्नता तथा अलग-अलग व्यापारिक नीतियों का होना है। इन विभिन्न तत्वों के आधार पर ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आन्तरिक व्यापार से पृथक् माना जाता है। अतः वे स्थितियाँ एवं दृष्टाएँ जो आन्तरिक व्यापार के विनिमय में लागू होती हैं वे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विनिमय में लागू नहीं होती। अतः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए एक पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता है।

ओहलिन का दृष्टिकोण (Ohlin's View)—स्वीडन के अर्थशास्त्री प्रो. वॉल्टर ओहलिन ने प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों के इस मत को चुनौती दी है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता है। उन्होंने इस मत का प्रतिपादन किया है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए पृथक् सिद्धान्त की कोई आवश्यकता नहीं है। आन्तरिक और अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में समानता बताते हुए वे कहते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अन्तर्देशीय व्यापार की केवल एक विशिष्ट दृष्टा है।

ओहलिन अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए एक अलग सिद्धान्त का विरोध करते हुए यह स्पष्ट करते हैं कि आन्तरिक और अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की विभेदक विशेषताएँ एक देश के विभिन्न क्षेत्रों में भी दिखायी दे सकती हैं। उदाहरण के तौर पर, श्रम और पूँजी की गतिशीलता का अभाव, जो प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों की अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त का आधार था, केवल विभिन्न देशों में ही नहीं पाया जाता बल्कि एक देश के विभिन्न क्षेत्रों में भी पाया जा सकता है।

अर्थशास्त्र के सिद्धान्तों को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर लागू करते हुए ओहलिन कहते हैं कि यदि भाषण के मूल्य सिद्धान्त को समय तत्व (Space Thesis) में परिवर्तित कर दिया जाय तो इस मूल्य सिद्धान्त को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर लागू किया जा सकता है। उनके अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए स्थान तत्व महत्वपूर्ण है और मूल्य सिद्धान्त में इस पर पूर्ण विचार किया जाना चाहिए।

आर्थिक जीवन में स्थान तत्व के दो महत्वपूर्ण पहलू हैं - (i) उत्पत्ति के साधन सामान्य रूप से कुछ स्थानों तक सीमित रहते हैं। (ii) वस्तुओं के स्वतन्त्र प्रवाह में परिवर्तन लागत एवं अन्य बाधक तत्वों से गतिरोध पैदा करते हैं।

इस प्रकार गतिशीलता अथवा अगतिशीलता का प्रश्न स्थान से सम्बन्धित है। ओहलिन का मत है कि उत्पत्ति के साधन विशेष स्थानों में सीमित न होकर जिलों (Districts) में स्थित रहते हैं। जिला होने के लिए निम्न दो शर्तों का होना आवश्यक है -

(अ) जिलों में पर्याप्त विभिन्नता होनी चाहिए।

(ब) एक जिले के भीतर कम विभिन्नता होनी चाहिए।

ओहलिन ने इन दो शर्तों को पूरा करने वाले जिलों को क्षेत्र (Region) कहा है। इस आधार पर यदि हम इस सिद्धान्त को स्वीकार करते हैं कि उत्पत्ति के साधन एक क्षेत्र के भीतर गतिशील होते हैं तथा विभिन्न क्षेत्रों में उनमें गतिशीलता का अभाव होता है तो हम क्षेत्रीय व्यापार का स्थान अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में कर सकते हैं। अर्थात् अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता नहीं है। इस प्रकार ओहलिन का निष्कर्ष है कि "एक बाजार के सिद्धान्त के विकास के अन्तर्गत, सामान्य मूल्य सिद्धान्त के एकैकृत अंग के रूप में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के

सिद्धान्त का समावेश किया जा सकता है और इसलिए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रथम सिद्धान्त की आवश्यकता नहीं है।”

ओहलिन ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रथम सिद्धान्त के विरोध में जो उपर्युक्त तर्क दिये हैं उनके आधार पर कहा जा सकता है कि इनके लिए पृथक् सिद्धान्त की आवश्यकता नहीं है। मूल्य का सामान्य सन्तुलन सिद्धान्त (General Equilibrium Theory of Price) जो देश के भीतर व्यापार की व्याख्या करता है, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को समझाने के लिए भी पर्याप्त है। प्रो. हैबरलर के अनुसार, “अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सिद्धान्त को सामान्य सन्तुलन सिद्धान्त का विशिष्ट प्रयोग समझना चाहिए।”

फिर भी ओहलिन ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को अन्तर्देशीय व्यापार की एक विशिष्ट दशा माना है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के रूप में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अध्ययन उसी तरह विशेष रूप से किया जाना चाहिए जिस प्रकार अर्थशास्त्र में अनेक शाखाओं का विशेष अध्ययन किया जाता है, जैसे औद्योगिक अर्थशास्त्र, कृषि अर्थशास्त्र, राजस्व, मौद्रिक अर्थशास्त्र आदि।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विपक्ष में तर्क

[ARGUMENTS AGAINST INTERNATIONAL TRADE]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता के सम्बन्ध में दिये गये तर्कों का विश्लेषण करने के बाद हम उसके विपक्ष में दिये जाने वाले तर्कों का विवेचन निम्न प्रकार कर सकते हैं :

(1) प्राकृतिक साधनों का दुरुपयोग (Misuse of Natural Resources)—प्रत्येक देश में प्राकृतिक साधन सीमित माना में पाये जाते हैं। इनके निरन्तर निर्यात करते रहने पर इनका भण्डार समाप्त होने का डर बना रहता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की उपस्थिति में अल्पविकसित देश अपने प्राकृतिक साधनों, जैसे खनिज पदार्थ आदि का निर्यात करके बने हुए माल का आयात करते रहते हैं। उनको चाहिए कि अपने कच्चे माल का स्वयं ही उपयोग करें, जिसमें औद्योगीकरण को भी प्रोत्साहन मिले तथा बढ़ती हुई निर्भरता भी कम हो सके।

(2) राष्ट्रीय सुरक्षा (National Defence)—कुछ लोगो का कहना है कि जो देश अपनी आवश्यक वस्तुओं के उपभोग के लिए विदेशों पर निर्भर रहने हैं उनकी स्थिति युद्ध के समय बड़ी चिन्तनीय बन जाती है। युद्ध के समय उनको विवश होकर अपने देश की आत्मा का रक्षण करना पड़ता है।

(3) देशी उद्योगों की हानि (Loss to Domestic Industries)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से स्वदेशी उद्योगों की कठिन प्रतियोगिता का सामना करना पड़ता है। उदाहरण के लिए, भारत के कुटीर उद्योग की बनी हुई वस्तुएँ आयातित वस्तुओं की तुलना में महँगी होती हैं। अतः हम उद्योग के प्रोत्साहन के लिए सरकार को अनेक तरीके प्रयोग में लाने पड़ जाते हैं। फिर भी उस उद्योग की उन्नति आभाजनक नहीं हो पायी। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण देशीय उद्योगों की हानि उठानी पड़ती है।

(4) आर्थिक असन्तुलन (Economic Imbalance)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप कुछ देश दूसरे देशों से इस तरह रंध जाते हैं कि एक देश के आर्थिक असन्तुलन का प्रभाव अन्य सम्बन्धित देशों पर भी पड़े बिना नहीं रहता। इस तर्क की पुष्टि 1930 की घोर आर्थिक मंदी से हो जाती है। उस समय में मंदी एक देश से दूसरे देश में फैलनी गयी जिसने वस्तुओं एवं सेवाओं के अन्तर्राष्ट्रीय प्रवाह को भग्न कर दिया। अतः अधिकांश अर्थशास्त्री, जो नियोजित आर्थिक नीति के समर्थक हैं, यह मत प्रकट करते हैं कि नियोजित आर्थिक विकास के दृष्टिकोण से स्वतन्त्र अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार हानिकारक है।

(5) व्यापार नीति का राजनीतिक अस्त्र के रूप में प्रयोग—प्रायः यह देखा गया है कि बड़े देश छोटे देशों के निर्यातों को सीमित करने हेतु सशस्त्र या अन्य प्रकार की नीतियों का प्रयोग राजनीतिक लाभ के लिए करने लगते हैं। वैसे प्रत्येक देश अपने व्यापार सन्तुलन को अनुकूल बनाने का प्रयत्न करता है, परन्तु बड़े व समृद्ध देशों की भेदभावपूर्ण नीति ने कारण व्यापार के दायित्व लाभ केवल उनके (राजनीतिक) हितवादी देशों को ही मिल पाता है। हाल ही में अमरीका द्वारा भारत के विरुद्ध लागू किया गया भुंवर-301 नियम हमका एक उदाहरण है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार की प्रमुख विशेषताएँ कौन-सी हैं ? क्या इसे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से भिन्न मानना युक्तिसंगत है ?

What are the salient features of inter-regional trade ? Is it justifiable to distinguish it from international trade from an analytical point of view ?

[संकेत—उपर्युक्त प्रश्न के उत्तर में यह बताइए कि अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार में कौन-सी प्रमुख विशेषताएँ हैं। यह भी बताइए कि अन्तर्क्षेत्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में किस सीमा तक साम्य है। यह स्मरणीय है कि प्रो ओहलिन व मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार की ही एक विशिष्ट दशा है। विद्यार्थियों को चाहिए कि ओहलिन के इस कथन की आलोचनात्मक व्याख्या करें और बतायें कि राजनीतिक प्रशासनिक एवं अन्य कारणों से किस सीमा तक अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से भिन्न है।]

- 2 “आन्तरिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के बीच कोई आवश्यक अन्तर नहीं है और इस कारण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए कोई विशिष्ट सिद्धान्त होना आवश्यक नहीं है।” इस कथन की आलोचनात्मक समीक्षा कीजिए।

“There is no essential difference between domestic and international trade and consequently no place is necessary for special theory regarding international trade ?” Examine this statement critically

- 3 अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए पृथक सिद्धान्त की आवश्यकता क्यों है ? इस सन्दर्भ में प्रो ओहलिन के विचारों की व्याख्या कीजिए।

Why is there a need for a separate theory of international trade ? Discuss the view of Prof Ohlin in this connection

- 4 अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार किस प्रकार क्षेत्रीय एवं अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार से भिन्न है ? क्या अन्तर्राष्ट्रीय धन विभाजन पर आधारित विशिष्टीकरण द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को हमेशा अधिकतम किया जा सकता है ? अपने उत्तर में उपयुक्त कारण दीजिए।

In what way is the international trade different from the regional and inter-regional trade ? Would specialization on the basis of international division of labour always lead to the maximization of world trade ? Give reasons for your answer.

[संकेत—इस प्रश्न के प्रथम भाग के उत्तर में क्षेत्रीय, अन्तर्क्षेत्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अन्तर बतायें। अपने उत्तर के द्वितीय भाग हेतु अगले अध्याय में प्रस्तुत विषय-सामग्री देखें। यह स्मरणीय है कि प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री अन्तर्राष्ट्रीय धन विभाजन एवं विशिष्टीकरण को आदर्श स्थिति मानते थे तथा उनकी ऐसी मान्यता थी कि इनके आधार पर विश्व के कुल व्यापार को अधिकतम किया जा सकता है। इसी मान्यता का आलोचनात्मक परीक्षण उक्त प्रश्न के दूसरे भाग में प्रस्तुत करना है।]

- 5 क्या आज के सन्दर्भ में भी आन्तरिक व्यापार की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार भी वस्तुओं का विनिमय मात्र है ? इन दोनों में बीच क्या मूल अन्तर है ?

Is international trade any more a case of barter of goods than domestic trade ? What are the fundamental points of difference between the two ?

[संकेत—यह प्रश्न भी पूर्व-प्रश्नों की भाँति है। परन्तु विद्यार्थियों से यह अपेक्षा की जाती है कि वे यह बतायें कि भूतत्काल में औद्योगिक व आर्थिक नीतियों की समानता के कारण अन्तर्राष्ट्रीय व अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार में अन्तर न रहा हा, आज के सन्दर्भ में इन दोनों में आमूल अन्तर है।]

- 6 “चूँकि विभिन्न देश भी निश्चयतः विभिन्न क्षेत्रों की भाँति हैं, इसलिए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार

का सिद्धान्त भी अन्तर्क्षेत्रीय व्यापार के सिद्धान्त का एक प्रमुख प्रयोग है।" इस कथन की आलोचनात्मक व्याख्या कीजिए।

"As nations are certainly the most significant of all regions, so the theory of international trade represents the chief application of the general theory of Inter-regional trade" (*B. Ohlin*) Discuss this statement critically.

7. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता स्पष्ट कीजिए। इसकी हानियों का भी उल्लेख कीजिए।

Explain the need for international trade and discuss its demerits.

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता के बारे में बताये गये कारणों को स्पष्ट कीजिए तथा इसके विपक्ष में दिये गये तर्कों की पृष्टि भी संक्षेप में कीजिए।]

3

अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण

[INTERNATIONAL DIVISION OF LABOUR AND SPECIALISATION]

वर्तमान उत्पादन-प्रणाली के अन्तर्गत प्रत्येक उद्योग में उत्पादन-क्रिया को छोटे-छोटे भागों में विभाजित किया जाता है, जिसके फलस्वरूप प्रत्येक श्रमिक को वही कार्य करने को मिल जाता है जिसमें वह दक्ष हो अथवा कार्यकुशल हो। इसी प्रकार उत्पादन-व्यवस्था इस प्रकार से की जाती है कि विशिष्ट क्षमता रखने वाले व्यक्तियों द्वारा विशिष्ट कार्य ही सम्पन्न किया जा सके। हैरोड (Harrod) के शब्दों में, "जब विविध श्रम-विभाजन के द्वारा ही आवश्यक हो जाता है तो विदेशी व्यापार उस समय शुरू हो जाता है जबकि श्रम-विभाजन राष्ट्रीय सीमाओं को पार करके अन्तर्राष्ट्रीय बन जाता है।"¹

विदेशी बाजार में सभी वस्तुओं की माँग समान नहीं होती। यदि किसी देश की कार्यशील जनसंख्या (अर्थात् श्रम-शक्ति) को वस्तुओं की माँग के अनुपात में विभाजित कर दिया जाय तो हो सकता है कि किसी वस्तु विशेष के मितव्ययितापूर्ण उत्पादन के लिए पूर्ण श्रम-विभाजन अपर्याप्त सिद्ध हो। देश को आत्म-निर्भर बनाने के लिए यह आवश्यक हो जाता है कि श्रमिकों का एक बड़ा भाग प्रमुख वस्तुओं के उत्पादन में लगा हुआ रहे। ऐसी स्थिति में बची हुई श्रम-शक्ति अन्य उत्पादों के लिए पर्याप्त नहीं हो सकती। अतः इन वस्तुओं की कमी को अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन द्वारा दूर किया जा सकता है। अर्थात् अपनी वस्तु का निर्यात करके अन्य आवश्यक वस्तुओं का विदेशों से आयात किया जा सकता है। इन सन्दर्भ में हैरोड ने कहा है, "प्रत्येक देश को केवल उन्हीं वस्तुओं का उत्पादन करने दिया जाना चाहिए जिन्हें वह कम लागत पर अर्थात् सस्ता उत्पन्न कर सके।"

एडम स्मिथ का भी यही विचार था कि प्रत्येक राष्ट्र को ऐसी वस्तु के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करने की सतत्प्रयत्न होनी चाहिए जिसके उत्पादन के लिए उसे अधिक उपयुक्त साधन उपलब्ध हो। एडम स्मिथ ने श्रम-विभाजन के महत्व पर प्रकाश डालते हुए स्पष्ट किया कि यह ज्ञापन में वृद्धि का आधार है। स्वतन्त्र व्यापार में प्रत्येक देश को उन वस्तुओं के उत्पादन में श्रोता-हून मिलता है जिनको कि वह कम लागत पर मस्ती उत्पन्न कर सकता है। इस प्रकार अपने श्रम-विभाजन का विस्तार होता है जिससे कि अन्त में आय में वृद्धि होती है।

अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन का महत्व

[IMPORTANCE OF INTERNATIONAL DIVISION OF LABOUR]

अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन का महत्व स्पष्ट करते हुए एडम स्मिथ ने कहा है, "एक परिवार के प्रत्येक बुद्धिमान स्वामी का यह सूत्र होता है कि वह उस वस्तु को तैयार करने का कभी प्रयत्न न करे जिसकी लागत उसे उस वस्तु को बाहर से द्रव्य करने की अपेक्षा अधिक होती है। जो कुछ प्रत्येक परिवार के लिए बुद्धिमानों का आचरण है, एक बड़े राज्य के लिए सूर्यतापूर्ण नहीं हो सकता।"² अतः इस कथन के अनुसार यदि कपड़े का उत्पादन इंग्लैण्ड में सस्ता हो सकता है तो

1 "As exchange in general is necessitated by the division of labour, so foreign trade appears when the division of labour is pushed beyond national frontiers"—R. F. Harrod, *International Economics*, p. 4.

2 "It is the maxim of every prudent master of a family, never to attempt to make at home what it will cost him more than to buy. What is prudence in the conduct of every private family can scarce be folly in that of a great kingdom."—Adam Smith, *Wealth of Nations*, p. 422.

पुनर्गात में उसे उत्पन्न करना आर्थिक दृष्टि से अनुपयुक्त होगा। इसी प्रकार यदि अंगूरी का उत्पादन पुनर्गात में मस्ता हो सकता है तो उन्हें इमर्नेंस में उत्पादन करना भी भूल होना। अतः अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन में विश्व के सभी देशों को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार करने पर लाभ प्राप्त होता है। वास्तव में यह गुणवत्तात्मक लागत सिद्धान्त का ही मूलरूप है जो आने चलकर विकसित किया गया तथा जगम अनेक संशोधन किये गये। कोई भी राष्ट्र जग वस्तु को उत्पन्न नहीं करेगा जिसको कि वह कम मूल्य पर विदेशों में प्राप्त कर सकता है, इससे वह अपने कुल लाभ में वृद्धि कर सकता है। स्मिथ ने यह भी कहा कि अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन से उत्पादन में विशिष्टीकरण का जन्म होता है तथा फिर विभिन्न देशों में परस्पर वस्तुओं के आयात-निर्यात के कवस्वरूप सभी देशों को लाभ होता है।

अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन के सन्दर्भ में ही एडम स्मिथ ने आर्थिक स्वतन्त्रता के सिद्धान्त को स्वीकार किया। उन्होंने स्पष्ट किया कि आर्थिक मामलों में राज्य की स्वतन्त्र नीति राष्ट्र की सम्पन्नता के लिए महत्वपूर्ण है। एडम स्मिथ की स्वतन्त्र नीति अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के क्षेत्र में अत्यन्त महत्वपूर्ण है। उन्होंने स्वतन्त्र व्यापार को राष्ट्रीय नीति के रूप में स्वीकार किया है।

स्वतन्त्र व्यापार को समर्थन देते हुए भी एडम स्मिथ ने सारक्षण के पक्ष में सुरक्षा के तर्कों को मान्यता दी। उन्होंने कहा कि सुरक्षा उद्योगों को पूर्ण सरक्षण दिया जाना चाहिए। इसके साथ-साथ उन्होंने यह भी स्वीकार किया कि यदि एक देश के मांस पर अन्य देशों में भारी आयात शुल्क लगाया जाता है तो प्रथम देश में भी इसी प्रकार का प्रतिशोधार्थक शुल्क (retaliatory duties) लगाया व्यापपूर्ण होगा। लेकिन इन दो अपवादों को छोड़कर स्मिथ ने स्वतन्त्र व्यापार के अन्य बन्धनों को स्वीकार नहीं किया। स्मिथ का विश्वास था कि विदेशी व्यापार से बाजार का विस्तार होता है। इसके फलस्वरूप उत्पादकता बढ़ती है तथा प्रति व्यक्ति आय में भी वृद्धि होती है। यह सभी राष्ट्रों के हित में होता है कि वे अपने गांधनों (श्रम) को ऐसे उत्पादन में लगायें जिनमें उन्हें अन्य देशों की तुलना में लाभ प्राप्त होता हो तथा अपनी अन्य आवश्यकता की वस्तुओं को अन्य देशों से खरीदें। विदेशी व्यापार के प्रमुख लाभ का वर्णन करते हुए उन्होंने कहा कि "इससे एक देश के उत्पादन का अतिरिक्त अंश घूम एवं श्रम जिसकी कि देश में माँग नहीं होती, विदेशों को भेजा जा सकता है तथा इसके बदले में उन वस्तुओं को खरीदा जा सकता है जिनकी देश में माँग होती है। इससे इनके अतिरिक्त उत्पादन को मूल्य प्राप्त होता है जिससे विनिमय उन वस्तुओं से किया जाता है जो उनकी आवश्यकताओं के एक अंश को पूर्ण करती है तथा उनके खोजगार को बढ़ाती है।"¹

अन्त में, यह कहा जा सकता है कि स्मिथ के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकता अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन के लाभों को प्राप्त करने के लिए होती है। उनकी विचारधारा आधुनिक अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त का आधार है। स्मिथ ने वास्तव को श्रम का आधार मानते हुए स्पष्ट किया कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार लागत भिन्नता के कारण उत्पन्न होता है। उन्होंने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त में निरपेक्ष लागतों (absolute costs) को महत्व दिया जमकि आधुनिक अर्थ-शास्त्री रिक्तियों के तर्कों को स्वीकार करते हैं जिनमें अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार निरपेक्ष लागतों के अन्तर की अनुपस्थिति में भी उत्पन्न हो सकता है। उन्होंने यहाँ गुणवत्तात्मक लागत के अन्तर (relative cost difference) को ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का पर्याप्त कारण होना स्वीकार किया है।

विभिन्न देशों की परस्परिक निर्भरता एवं विशिष्टीकरण [MUTUAL INTERDEPENDENCE OF VARIOUS COUNTRIES AND SPECIALIZATION]

जैसा कि हम जानते हैं उत्पादन में सगे हुए उत्पत्ति के समस्त साधन उत्पादन लागत को निर्धारित करते हैं। भिन्न-भिन्न देशों में उत्पत्ति के साधन भिन्न-भिन्न मात्रा एवं गुण में पाये जाते

1 "It carries out that surplus part of the produce of their land and labour for which there is no demand among them, and brings back in return for it something else for which there is a demand. It gives a value to their superfluities, by exchanging them for some thing else, which may satisfy a part of their wants and increase their employments" — Adam Smith, quoted by Ray and Kundu, *International Economics*, p. 10.

है। विभिन्न साधनों की भिन्न-भिन्न उपलब्धता के कारण ही वस्तु की उत्पादन लागत भी भिन्न-भिन्न होती है। यह लागत भिन्नता ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को जन्म देती है। लागत भिन्नता के कुछ महत्वपूर्ण कारणों का यथन निम्न प्रकार दिया जा सकता है।

(1) परिवहन व्यय (Transport Expenditure)—उद्योगों के स्थानीयकरण एवं विवेकीकरण अर्थात् भौगोलिक विशिष्टीकरण के लिए परिवहन लागत का अत्यधिक महत्व है। भौगोलिक विशिष्टीकरण का कारण भी उत्पत्ति के साधनों की असमान उपलब्धता है जिसके फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार आवश्यक हो जाता है। उद्योगों की स्थापना वहाँ की जानी चाहिए जहाँ परिवहन लागत न्यूनतम हो।

(2) बड़े पैमाने पर उत्पादन (Production on Large scale)—विशिष्टीकरण के अन्तर्गत उत्पादन बड़े पैमाने पर किया जाता है। अतः विशिष्टीकरण का लाभ उठाने के लिए हम सभी वस्तुओं का उत्पादन बड़े पैमाने पर नहीं कर सकते। परिणामस्वरूप एक देश का अन्य देशों के साथ व्यापार अनिवार्य हो जाता है।

(3) जनसंख्या का असमान वितरण (Unequal Distribution of Population)—विश्व के समस्त देशों में जनसंख्या का स्तर समान नहीं है। इनके विपरीत कुछ देशों में जैसे चीन अथवा भारत में अति जनसंख्या की स्थिति है तो जर्मनी, फ्रांस आदि देशों में न्यून जनसंख्या की स्थिति। इस असमान वितरण के कारण भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार आवश्यक हो जाता है। अधिक जनसंख्या वाले देश श्रम प्रधान तकनीक वाली वस्तुओं का विशिष्टीकरण करके बड़े पैमाने पर उनका उत्पादन करेंगे तो न्यून जनसंख्या वाले देश पूँजी प्रधान तकनीक वाली वस्तुओं का अधिक उत्पादन करेंगे। ये देश वस्तुओं का विनिमय करके अपनी-अपनी आवश्यकताओं की पूर्ति कर सकते हैं।

(4) प्राकृतिक साधनों की उपलब्धता (Availability of Natural Resources)—प्राकृतिक साधनों का दृष्टि से भी कुछ देश अधिक धनी होते हैं तो कुछ कम। भूमि की उपरता भिन्न-भिन्न देशों में भिन्न-भिन्न प्रकार की हो सकती है। जलवायु का भी वस्तुओं के उत्पादन पर गहरा प्रभाव पड़ता है। विभिन्न देशों की जलवायु भी प्रायः भिन्न-भिन्न होता है। इन सबके कारण विश्व के देश अलग-अलग वस्तुओं का उत्पादन करके विशिष्टीकरण अपनाते हैं तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से ही अपनी आवश्यकताओं की पूर्ति करते हैं।

उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है कि विश्व के प्रत्येक देश समस्त वस्तुओं का उत्पादन अपने देश में न करके केवल कुछ चुनी हुई वस्तुओं का ही उत्पन्न करता है जो उसके यहाँ प्रचुर मात्रा में उपलब्ध होती हैं अथवा जिसके उत्पादन करने में उस विशिष्टता प्राप्त है। इससे उत्पादन कम अन्य वस्तुओं की तुलना में कम होता है। यह लागत का अन्तर ही विशिष्टीकरण को प्रोत्साहित करता है तथा प्रत्येक देश केवल वही वस्तुएँ उत्पन्न करता है जिनमें उस युक्तिसंगत लाभ प्राप्त होते हैं। इन वस्तुओं का निर्यात करके वह अन्य देशों से अपनी आवश्यकता की वस्तुओं का आयात प्राप्त करते हैं। इस प्रकार प्रत्येक देश अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से लाभान्वित होता है तथा श्रम विभाजन की प्रगति के साथ-साथ अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अपनी अधिकतम सीमा तक बढ़ जाता है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 "अन्तर्देशीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आर्थिक आधार श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण है।" स्पष्ट कीजिए।

"The economic basis of inter regional and international trade is division of labour and specialisation" Discuss

[संकेत—यहाँ यह स्पष्ट कीजिए कि श्रम विभाजन ही उत्पादन की लागतों में अन्तर उत्पन्न करता है, जिससे फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय दोनों व्यापार अनिवार्य हो जाते हैं। इसे अपनाकर ही देश व्यापार का लाभ उठा सकते हैं।]

- 2 अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन के महत्व की व्याख्या कीजिए।

Explain the importance of international division of labour.

3. विशिष्टीकरण एवं श्रम-विभाजन पर एक नोट लिखिए ।
Write a note on division of labour and specialization.
4. अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन का अर्थ बताइए । विभिन्न देशों की पारस्परिक निर्भरता के क्या कारण हैं ?
Discuss the meaning of international division of labour. What are the causes of mutual interdependence of various countries.
[संकेत—सबसेप्रथम अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन को उदाहरण देकर स्पष्ट कीजिए तथा बताइए कि इसके बिना विभिन्न देशों के बीच व्यापार सम्भव नहीं है । अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन के विभिन्न कारणों का उल्लेख कीजिए ।]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का तुलनात्मक लागत सिद्धान्त [COMPARATIVE COST THEORY OF INTERNATIONAL TRADE]

यहूँ एक प्रश्न उपस्थित होता है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आधार क्या है तथा किन दशाओं में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सम्भव होता है। प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री—विशेष रूप से एडम स्मिथ एवं रिकार्डो—ऐसा मानते थे कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का कारण उत्पादन-लागतों के अन्तर में निहित है। एडम स्मिथ ने कहा है कि दो देशों के बीच व्यापार इस कारण होता है कि एक देश किसी एक वस्तु को निरपेक्ष (absolute) रूप से कम लागत पर उत्पन्न कर सकता है जबकि दूसरी वस्तु या वस्तुओं का उत्पादन दूसरे देश कम (निरपेक्ष) लागत पर करने में सक्षम है। इस प्रकार स्मिथ के मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का कारण लागतों का निरपेक्ष अन्तर (absolute cost differences) है। परन्तु डेविड रिकार्डो ने बताया कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए लागतों का निरपेक्ष अन्तर ही एक आवश्यक तथा पर्याप्त शर्त नहीं है, अपितु उनके मत में लागतों के सापेक्ष अन्तर (comparative cost differences) का कारण भी दो देशों के बीच व्यापार हो सकता है। इसने उपरान्त भी एडम स्मिथ व रिकार्डो व विचारों में एक समानता यह थी कि दोनों ही न उत्पादन-लागत का निरूपण धर्म के आधार पर किया।

उन्नीसवीं शताब्दी में माजिनन स्कूल के अर्थशास्त्रियों—विशेष रूप से हैबरलर ने धर्म लागत प्रमेय (Labour Cost Theorem) के स्थान पर अवसर-लागत प्रमेय (Opportunity Cost Theorem) को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आधार माना। इन अर्थशास्त्रियों ने कहा कि केवल धर्म ही उत्पादन का एकमात्र साधन नहीं है अपितु उत्पादन के अन्य साधन भी समान रूप से महत्वपूर्ण हैं।

आधुनिक युग में स्वीडन के कुछ अर्थशास्त्रियों—विशेष रूप से ओहलिन एवं हैकशर—ने अवसर-लागत सिद्धान्त (Opportunity Cost Theorem) की जाँच-पड़ताल करते हुए तुलनात्मक लागत सिद्धान्त (Comparative Cost Theorem) को एक नये परिवेश में प्रस्तुत किया है। इस आधुनिक सिद्धान्त को हैकशर-ओहलिन सिद्धान्त (Heckscher Ohlin Theory) की संज्ञा दी जाती है। प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों ने यह तो बताया कि उत्पादन-लागतों के अन्तर के कारण विदेशी व्यापार होता है परन्तु वे यह बताने में असमर्थ रहे कि अलग-अलग देशों में लागतों का अन्तर क्यों होता है। ओहलिन ने इस प्रतिष्ठित मान्यता का अनुमोदन किया कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए लागतों का अन्तर आवश्यक है। परन्तु उन्होंने यह भी बताया कि लागतों का अन्तर विभिन्न देशों में विद्यमान साधनों की निधि (factor-endowments) एवं उत्पादन में प्रयुक्त साधनों के अनुपात (factor input ratio) पर निर्भर करता है। प्रस्तुत अध्याय में हम सबसे प्रथम तुलनात्मक लागतों के प्रतिष्ठित सिद्धान्त का अध्ययन करेंगे और इसने बाद इस सन्दर्भ में हैकशर-ओहलिन एवं हैबरलर के योगदान की समीक्षा करेंगे।

तुलनात्मक लागतों का प्रतिष्ठित सिद्धान्त—स्मिथ-रिकार्डो का प्रमेय [THE CLASSICAL DOCTRINE OF COMPARATIVE COSTS SMITH RICARDO THEOREM]

जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है तुलनात्मक लागतों के सम्बन्ध में एडम स्मिथ एवं रिकार्डो ने विचार भिन्न भिन्न थे। हम पहले एडम स्मिथ द्वारा प्रस्तुत लागतों के निरपेक्ष अन्तर-सिद्धान्त (Theory of Absolute Cost Difference) की व्याख्या करेंगे और उसके पश्चात् रिकार्डो के

सागतों के सापेक्ष अन्तर-मिद्धान्त (Theory of Comparative Cost Difference) की विवेचना की जायगी।

एडम स्मिथ का सागतों का निरपेक्ष लाभ सिद्धान्त (Adam Smith's Theory of Absolute Cost Advantage)

नेपोलियन-युद्ध (1793-1815) के समय एक उसके बाद इंग्लैंड में अनेक नये उद्योगों का तीव्र गति से विकास हुआ जिसमें सूती वस्त्र, लोहा एवं इस्पात, कोयला एवं इजीनियरिंग उद्योग प्रमुख थे। इनके कारण देश के औद्योगिक उत्पादन में वाशासीत वृद्धि हुई। यह सब औद्योगिक उत्पादन देश की आन्तरिक माँग से कई गुना अधिक था। युद्ध की समाप्ति के साथ ही यह अनुभव किया गया कि इंग्लैंड के प्रमुख उद्योग काफी सुदृढ़ स्थिति में पहुँच चुके थे और वहाँ की बनी हुई वस्तुएँ विश्व की किसी भी देश में निर्मित वस्तुओं से स्पर्धा कर सकती थी। इस समय तक इंग्लैंड के पास निर्यात योग्य अतिरिक्त (surplus) भी काफी मात्रा में विद्यमान था। यही कारण था कि इंग्लैंड के विदेशी व्यापार में अठारहवीं शताब्दी की अन्तिम शताब्दी से लेकर उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त तक बहुत तीव्र गति में वृद्धि हुई।

प्रतिष्ठित स्कूल के संस्थापक एडम स्मिथ के समय इंग्लैंड का विदेशी व्यापार अत्यन्त सीमित था, फिर भी स्मिथ ने विदेशी व्यापार के विषय में जो विचार व्यक्त किये उन्होंने इंग्लैंड की अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नीति को काफी समय तक प्रभावित किया। एडम स्मिथ की ऐसी मान्यता थी कि मुक्त व्यापार नीति पर आधारित अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से दोनों पक्षों को लाभ होता है, जबकि व्यापार में लगाया गया प्रत्येक प्रतिबन्ध अन्ततः प्रतिकूल परिणामयुक्त होता है।

स्मिथ ने धर्म-विभाजन की महत्ता पर प्रकाश डालते हुए बताया कि धर्म-विभाजन एवं विशिष्टीकरण न केवल किसी देश के विभिन्न क्षेत्रों में स्थित उद्योगों के लिए उपयोगी होते हैं अपितु अन्तर्राष्ट्रीय धर्म-विभाजन एवं विशिष्टीकरण भी समान रूप से महत्वपूर्ण हैं। यदि एक देश किसी वस्तु को कम लागत पर अन्य दूसरे देश से आयात (import) कर सकता है तो स्मिथ के मतानुसार, उस वस्तु का आयात करना ही श्रेयस्कर होगा। इसके विपरीत, अन्य देशों की तुलना में जिस वस्तु को यह देश कम लागत पर उत्पन्न कर सकता है, उपलब्ध साधनों का केवल उन्हीं दिशा में उपयोग होना चाहिए। एडम स्मिथ ने स्पष्ट किया कि प्रत्येक देश को उन्हीं वस्तुओं का उत्पादन करना चाहिए जिनके लिए उसकी जनबाधु, मिट्टियों की प्रकृति, अन्य प्राकृतिक साधनों की प्रकृति व मात्रा, मानव-निर्मित क्षमताएँ, जैसे प्लाण्ट, भवन, परिवहन की सुविधाएँ, शिक्षा, स्वास्थ्य आदि विशेष रूप से उपयुक्त हैं। देश ऐसी वस्तुओं के उत्पादन हेतु ही सभी साधनों को प्रयुक्त करेगा और देश की जनता को आवश्यकता से कई गुना अधिक उत्पादन करते हुए अतिरिक्त स्टॉक की उन वस्तुओं के बढ़ते निर्यात (export) करेगा जिनका उत्पादन करने के लिए देश को उपलब्ध प्राकृतिक एवं मानव-निर्मित दोनों ही प्रकार के साधन उपयुक्त नहीं हैं।

जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है स्मिथ ने धर्म को उत्पादन का एकमात्र साधन माना था। इसी कारण उनके मतानुसार दो वस्तुओं का विनिमय इनके निर्माण में प्रयुक्त धर्म की मात्राओं के आधार पर किया जाता था। इसे स्पष्ट करने हेतु उन्होंने एक उदाहरण दिया, 'यदि गिब्राल्टर के एक देश में हिरन को मारने की अपेक्षा एक ऊदबिलाव को मारने में दोगुने अधिक धर्म की आवश्यकता होती है तो स्वाभाविक है कि ऊदबिलाव का विनिमय दो (या अधिक) हिरनों के समान होगा। यदि उस अनुपात में परिवर्तन कर दिया जाय (जैसे एक ऊदबिलाव तीन हिरनों के समान हो) तो अधिक लोग ऊदबिलाव के शिकार में लग जायेंगे ताकि उन्हें ऊदबिलाव के बड़े हुए मूल्य का लाभ मिल सके। इसने ऊदबिलावों की पूर्ति में वृद्धि होगी और साथ ही हिरनों की पूर्ति में कमी होगी। फलस्वरूप विनिमय का अनुपात हिरनों के पक्ष में एक ऊदबिलावों के विपक्ष में हो जायगा और यह परिवर्तन तब तक होगा रहगा जब तक कि मूल विनिमय-अनुपात पुनः स्थापित नहीं हो जाता।'

एडम स्मिथ की इस धारणा के पीछे दो मान्यताएँ निहित हैं : (अ) धर्म ही उत्पादन का एकमात्र साधन है, एवं (ब) देश के भीतर तो धर्म पूर्ण रूप से गतिशील है परन्तु दो देशों के बीच

थम की गतिशीलता सम्भव नहीं है। इन मान्यताओं के साथ-साथ स्मिथ ने दो देशों व दो वस्तुओं (Two Country-Two Commodity) का सरलतम मॉडल लेते हुए स्पष्ट किया कि यदि प्रत्येक देश एक वस्तु का उत्पादन कम लागत (निरपेक्ष दृष्टि में) पर करन में समर्थ है तो दोनों देशों के बीच व्यापार सम्भव होगा। यदि लागतों में कोई निरपेक्ष अन्तर न हो तो विदेशी व्यापार भी नहीं होगा।

उदाहरण—हम उपर्युक्त चयन की पुष्टि हेतु दो वस्तुओं व दो देशों का एक उदाहरण लेते हैं। ताकि 4:1 में दो वस्तुओं (A व B) की दोनो देशों में प्रति इकाई उत्पादन-लागत (per unit production cost) इस प्रकार दर्शायी गयी है।

तालिका 4.1

दो वस्तुओं-दो देशों में थम लागत रचना

देश	वस्तुएं	
	A	B
प्रथम	10	20
द्वितीय	20	10

उपर्युक्त तालिका से यह स्पष्ट है कि प्रथम देश A का उत्पादन कम निरपेक्ष लागत पर कर सकता है जबकि B का उत्पादन द्वितीय देश में कम निरपेक्ष लागत पर सम्भव है। फलतः प्रथम देश को A का व द्वितीय देश को B का उत्पादन करने में (निरपेक्ष दृष्टि) से अधिक लाभ होगा क्योंकि इन्हीं के लिए इन देशों में अनुकूल दशाएँ विद्यमान हैं। प्रथम देश सारे साधनों को A हेतु एवं द्वितीय देश सारे साधनों को B हेतु प्रयुक्त करेगा। आन्तरिक माँग को पूरा करने के बाद प्रथम देश A का द्वितीय देश को निर्यात करेगा और वस्तु B को उससे प्राप्त करेगा। इस प्रकार दोनों देश विशिष्टीकरण एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के माध्यम से A व B दोनों ही वस्तुओं को कम लागत पर प्राप्त कर सकेंगे। इसके विपरीत, यदि दोनों देश दोनो ही वस्तुओं का उत्पादन करें तो प्रथम देश को काफी साधन B हेतु एवं द्वितीय देश को काफी साधन A हेतु प्रयुक्त करने होंगे। अस्तु, विशिष्टीकरण तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के माध्यम से दोनों ही देशों को लाभ होगा।

परन्तु व्यवहार में लागतों के निरपेक्ष अन्तर बहुत कम दिखायी देते हैं और इस कारण इनसे प्राप्त लाभ अपवाद-स्वरूप ही दिखायी देते हैं। प्रत्येक देश में आवश्यकता की सभी वस्तुओं का विमी न किसी मान में उत्पादन करना आवश्यक समझा जाता है। पूर्ण विशिष्टीकरण द्वारा उत्पादन-लागत में कमी करना तो सम्भव है परन्तु इससे देश की अन्य देशों पर निर्भरता में बहुत अधिक वृद्धि हो जाती है। विशेष रूप से विकासशील देशों में तो सभी वस्तुओं की उत्पादन लागत अधिक होने के कारण विशिष्टीकरण की कोई सम्भावना ही नहीं रह जाती। राजनीतिक एवं राष्ट्रीय भावना के कारण भी कोई देश अन्य देशों पर अपनी निर्भरता को बढ़ाना नहीं चाहता। अस्तु, निरपेक्ष लागत-अन्तर का सिद्धान्त आधुनिक सन्दर्भ में अर्थहीन प्रतीत होता है।

रिकाडों का लागत का सापेक्ष लाभ सिद्धान्त
(Ricardo's Doctrine of Relative Cost Advantage)

इस प्रमेय का प्रतिपादन रिकाडों द्वारा 19वीं शताब्दी के प्रारम्भ में किया गया था। उनका विश्वास था कि उत्पादन-लागतों में निरपेक्ष अन्तर न होने पर भी दो देशों के बीच व्यापार सम्भव है। उन्होंने स्पष्ट किया कि अन्तर्राष्ट्रीय थम-विभाजन के लिए लागतों के निरपेक्ष अन्तर की अपेक्षा सापेक्ष अन्तर की आवश्यकता है। रिकाडों के मतानुसार यदि प्रथम देश दोनों ही वस्तुओं (A व B) को निरपेक्ष दृष्टि में कम लागत पर तैयार कर सकता है। फलस्वरूप दोनों ही देश लागतों के सापेक्ष लाभ के आधार पर विशिष्टीकरण की ओर प्रवृत्त होंगे तथा परस्पर व्यापार द्वारा दोनों ही देशों को लाभ होगा। ऐसी स्थिति में प्रत्येक देश उस वस्तु में विशिष्टीकरण करेगा जिसके उत्पादन में उसे अपेक्षाकृत कम लागत (या अधिक लाभ) वहन करनी होती है, जबकि दूसरी वस्तु के उत्पादन का दायित्व दूसरे देश पर छोड़ दिया जाता है क्योंकि उसे उसके उत्पादन में अपेक्षाकृत अधिक लाभ है। इसे तुलनात्मक लागत या सापेक्ष लागत-लाभ का सिद्धान्त (Doctrine of Comparative Cost or Relative Cost Advantage) के नाम से जाना जाता है।

तुलनात्मक लागत सिद्धान्त की मान्यताएँ

(Assumptions of the Comparative Cost Theory)

रिकाडों के तुलनात्मक लागत सिद्धान्त की विवेचना के पहले इस सिद्धान्त के आधार को समझना उचित होगा। एडम स्मिथ की भाँति रिकाडों ने भी अपना विवेचन भ्रम लागत कीमत सिद्धान्त पर आधारित किया। इस सिद्धान्त की निम्नलिखित मान्यताएँ हैं :

(1) भ्रम ही उत्पादन का एक मात्र मापन है। वस्तुतः एक वस्तु की कीमत उस वस्तु के उत्पादन में निहित भ्रम की लागत को बताती है।

(2) चूंकि विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन में प्रयोग की गयी भ्रम की मात्रा अलग-अलग हो सकती है, अतः विभिन्न वस्तुओं की कीमतें भी भिन्न-भिन्न होंगी।

(3) उत्पादन प्रक्रिया में प्रयोग की जाने वाली भ्रम की सभी इकाइयाँ समरूप होती हैं।

(4) एक देश में भ्रम पूर्ण रूप से गतिशील होता है, परन्तु देश के बाहर यह गतिशील नहीं होता।

(5) भ्रम-व्यापार में पूर्ण प्रतियोगिता पायी जाती है। अतएव सम्पूर्ण देश में हम साधन की कीमत समान होती है।

(6) इस सिद्धान्त की व्याख्या के लिए दो देश दो वस्तु का करन मॉडल लिया गया है।

(7) दोनों ही देशों में दोनों ही वस्तुओं का उत्पादन किया जाता है।

(8) इस सिद्धान्त की मान्यता है कि दोनों देशों में उत्पत्ति के साधनों को पूर्ण रोजगार प्राप्त है। यह मान्यता प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों के "पूर्ण रोजगार" सिद्धान्त के अनुरूप है।

(9) यह सिद्धान्त मानकर चलता है कि दोनों देशों में स्थिर लागत अनुपात के अन्तर्गत (उत्पाद समता नियम) उत्पादन होता है।

(10) दो देशों के बीच व्यापार में कोई रोक-टोक या व्यवधान नहीं होता है।

(11) दोनों देशों में स्थायी साम्य की स्थिति पायी जाती है तथा वहाँ पर व्यापार चक्रों का अभाव पाया जाता है।

(12) सिद्धान्त में यह भी मान्यता ली गयी है कि दोनों देश समान आर्थिक स्थिति वाले हैं और उनके मध्य व्यापार भी समान मूल्य वाली वस्तुओं में हो रहा होता है।

ये मान्यताएँ हमलिए रखी गयी हैं ताकि तुलनात्मक लागत सिद्धान्त को सरलतापूर्वक समझा जा सके।

अब हम रिकाडों के तुलनात्मक लागत-अन्तर अथवा लाभ सिद्धान्त की व्याख्या एक उदाहरण की सहायता से करेंगे।

उदाहरण—स्मिथ की भाँति रिकाडों ने भी दो वस्तुओं व दो देशों का मॉडल (Two Commodity-Two Country Model) लिया। ये दो देश क्रमशः इंग्लैण्ड एवं पुर्तगाल थे तथा दोनों वस्तुओं में शराब व कपड़ा शामिल किये गये। रिकाडों के मतानुसार पुर्तगाल को शराब व कपड़ा दोनों ही के उत्पादन में इंग्लैण्ड की अपेक्षा निरपेक्ष लाभ है। यह स्थिति तालिका 4.2 में स्पष्ट की गयी है। इस तालिका से यह स्पष्ट है कि पुर्तगाल को शराब व कपड़ा दोनों ही वस्तुओं के उत्पादन हेतु कम (निरपेक्ष) भ्रम-लागत वहन करना पड़ती है। रिकाडों ने कहा, "इंग्लैण्ड में कपड़े की एक इकाई का उत्पादन करने हेतु 100 घण्टे भ्रम का उपयोग किया जाता है जबकि एक इकाई शराब की उत्पादन-लागत (भ्रम के रूप में) 120 घण्टे है, पुर्तगाल में एक इकाई शराब के लिए 80 घण्टे भ्रम एवं एक इकाई कपड़े के लिए 90 घण्टे भ्रम प्रयुक्त किया जाता है। यदि किसी देश के दो जिनो में लागत-सहपना इसी रूप में हो तो सारी वस्तुएँ उसी देश में उत्पादित की जायेंगी जहाँ लागत कम है परन्तु अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में साधारणतया उत्पादन के साधनों का एक देश से दूसरे देश में स्थानान्तरण सम्भव नहीं होता। प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों की बड़ी संख्या यह सिद्ध करने में निर्र्ति है कि, कुछ भी हो, अन्तर्राष्ट्रीय भ्रम-विभाजन अवश्य होगा।"¹

तालिका 4 2

प्रति इकाई थम लागत (थम-घण्टो में)

	शराब	कपड़ा	प्रत्येक देश के भीतर विनिमय अनुपात (अथवा आन्तरिक व्यापार की शर्तें)		
पुर्तगाल	80	90	80	90	या 0.89 : 1
इंग्लैण्ड	120	100	120	100	या 1.20 : 1
पुर्तगाल के लिए लागतो का अनुपात	80/120 = (0.67)	90/100 = (0.90)			
(अथवा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की शर्तें)					

यदि तालिका 4 2 में लागतो के अनुपात (cost ratio) पर दृष्टिपात किया जाय तो यह स्पष्ट होगा कि कपड़े के उत्पादन हेतु इंग्लैण्ड में प्रयुक्त थम की प्रत्येक इकाई के बदले पुर्तगाल में केवल 0.90 इकाई थम की आवश्यकता होती है। इसी प्रकार शराब की प्रत्येक इकाई के उत्पादन हेतु इंग्लैण्ड में आवश्यक थम की प्रत्येक इकाई के बदले पुर्तगाल में केवल 0.89 इकाई थम की आवश्यकता है। इस प्रकार इंग्लैण्ड की अपेक्षा पुर्तगाल की दोनों ही वस्तुओं के उत्पादन में निरपेक्ष लाभ (absolute advantage) है।

परन्तु एक और तथ्य हमें तालिका 4 2 में दिखाया देता है, और वह यह कि पुर्तगाल कपड़े की तुलना में शराब का उत्पादन कम लागत पर कर सकता है। दूसरे शब्दों में पुर्तगाल की शराब के उत्पादन में कपड़े की अपेक्षा तुलनात्मक लाभ (comparative advantage) है। इसके विपरीत, निरपेक्ष दृष्टि से दोनों वस्तुओं का उत्पादन अधिक लागत पर होने के बावजूद इंग्लैण्ड की कपड़े के उत्पादन में तुलनात्मक लाभ है क्योंकि शराब की अपेक्षा इंग्लैण्ड कपड़े का उत्पादन कम लागत पर कर सकता है।

इस तथ्य को अच्छी तरह समझने के लिए तालिका 4 2 में प्रस्तुत आन्तरिक व्यापार की शर्तें (domestic terms of trade) देखी जायें। यह स्पष्ट है कि इंग्लैण्ड में शराब की एक इकाई के स्थान पर कपड़े की 1.2 इकाई प्राप्त हो सकती हैं जबकि पुर्तगाल में शराब की एक इकाई कपड़े की 0.89 इकाई के समान है। इसका यह अर्थ हुआ कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में इंग्लैण्ड एक इकाई शराब के बदले 1.2 इकाई से कम कपड़ा देने की सहज ही तैयार हो जायगा। इसी और पुर्तगाल को एक इकाई शराब के बदले 0.89 इकाई से अधिक कपड़ा मिलने पर लाभ होगा। यहाँ ध्यान देने की बात यह है कि रिकार्डों में शराब एक वस्तु की केवल उत्पादन-लागत (थम के रूप में) का सम्मिलित किया गया परिवहन-भय की उपेक्षा कर दी।

अस्तु पुर्तगाल का लाभ इसी में है कि वह शराब के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करे तथा इसकी अतिरिक्त मात्रा इंग्लैण्ड को निर्यात करके बदले में वहाँ से कपड़ा प्राप्त करे। इससे साथ ही इंग्लैण्ड के लिए यही उपयुक्त होगा कि वह कपड़े के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करे और अतिरिक्त कपड़े के बदले पुर्तगाल से शराब मँगाये। जब तक इंग्लैण्ड को एक इकाई शराब के बदले 1.2 इकाई से कम कपड़ा पुर्तगाल को भेजना पड़ता है और जब तक पुर्तगाल को एक इकाई शराब के बदले 0.89 इकाई से अधिक कपड़ा इंग्लैण्ड से प्राप्त होता है इंग्लैण्ड व पुर्तगाल क्रमशः कपड़े व शराब में विशिष्टता जारी रखेंगे और परस्पर विनिमय द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से लाभ बनायेंगे। विनिमय की वास्तविक दर या कपड़े व शराब के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अनुपात (एक इकाई शराब के बदले) 0.89 से लेकर 1.2 इकाई वस्तु के बीच कहीं भी निर्धारित हो सकता है। सरल गणितीय रूप में इसे निम्न प्रकार से समझा जा सकता है :

यदि दो वस्तुएँ X एवं Y एवं दो देश प्रथम व द्वितीय के रूप में लिये जायें, तथा

X_1 = प्रथम देश में X की थम-लागत हो,

X_2 = द्वितीय देश में X की थम-लागत हो,

Y_1 = प्रथम देश में Y की थम-लागत हो, एवं

Y_2 = द्वितीय देश में Y की थम-लागत हो।

यदि $\frac{X_1}{X_2} < 1$, तो प्रथम देश में X द्वितीय देश से सस्ती है,

यदि $\frac{Y_1}{Y_2} < 1$, तो द्वितीय देश में Y प्रथम देश से सस्ती है,

तथा

$\frac{X_1}{X_2} < \frac{Y_1}{Y_2} < 1$, तो प्रथम देश को X एवं Y दोनों ही वस्तुओं के उत्पादन में निरपेक्ष

लाभ है परन्तु विशेष या तुलनात्मक दृष्टि से प्रथम देश को X के उत्पादन में व द्वितीय देश को Y के उत्पादन में लाभ है।

उपर्युक्त उदाहरण में X को शराब व Y को कपड़े के रूप में व्यक्त किया जाय तो सामग्री का अनुपात इस प्रकार व्यक्त किया जा सकता है :

$$X : \frac{80}{120} (< 1)$$

$$Y : \frac{100}{90} (> 1)$$

स्पष्ट है, प्रथम देश बानी पुर्तगाल में, X की उत्पादन (लाभ) लागत कम है जबकि इंग्लैण्ड में Y बानी कपड़े की उत्पादन (लाभ) लागत कम है। ये दोनों देश जमरा, शराब तथा कपड़े के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करने परस्पर व्यापार करेंगे तथा लाभ अर्जित करेंगे।

अन्त में, यह कहा जा सकता है कि तुलनात्मक लागत या लाभ सिद्धान्त (Theory of Relative Cost Advantage) एडम स्मिथ के सामग्री के निरपेक्ष-अन्तर सिद्धान्त (Adam Smith's Absolute Cost Advantage) की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विश्लेषण में काफी अधिक व्यावहारिक एवं उपयोगी है। परन्तु रिकार्डों का उपर्युक्त सिद्धान्त स्मिथ के सिद्धान्त में अधिकांश व्यापार होने पर भी इसका एक बड़ा दोष यह है कि इसके अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की वास्तविक शर्तें भवना अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में दोनों वस्तुओं के वास्तविक अनुपात के निर्धारण में अनिश्चितता बनी रहती है। रिकार्डों के तुलनात्मक लागत सिद्धान्त में और भी अनेक कमियाँ हैं जिन सभी का संक्षेप में विवरण नीचे दिया गया है।

रिकार्डों के प्रतिष्ठित सिद्धान्त की आलोचना

(Criticism of Ricardian Doctrine of Comparative Cost)

(1) अन्त ही उत्पादन का एकमात्र साधन नहीं—इस प्रमेय (Theorem) का साधन इस आधारित है कि थम ही उत्पादन का एकमात्र साधन है। यस्तु, किसी भी वस्तु के उत्पादन हेतु थम के अतिरिक्त भूमि, पूँजी और अन्य साधनों की भी आवश्यकता होती है। किन्तु इस प्रमेय में यह भी मान्यता निहित है कि थम की सभी दरादरों सम्पूर्ण अर्थ में एक जैसी (homogenous) है और इस कारण सभी श्रमिकों को चुकायी गयी मजदूरी समान है। ये मान्यताएँ आधुनिक सन्दर्भ में उचित नहीं लगती और इस कारण इन पर आधारित सिद्धान्त भी संध नहीं माना जा सकता।

(2) साधन की गतिशीलता—तुलनात्मक लाभ का सिद्धान्त इस मान्यता पर भी आधारित है कि थम किसी देश के भीतर तो पूर्णतः गतिशील है परन्तु देश के बाहर इसमें गतिशीलता का नितान्त अभाव है। व्यावहारिक जीवन में अधिक पारिश्रमिक का सावध भी थमिक को अपना पर छोड़ने के लिए प्रेरित नहीं कर पाता। सामाजिक, पारिवारिक एवं अन्य बन्धनों के कारण देश के भीतर भी थमिक उतना ही गतिशील (immobile) हो सकता है जितना कि वह देश के बाहर जाने हेतु माना गया है। परन्तु इसके विपरीत उत्पादन के अनेक साधनों को आज बिना किसी

कठिनाई के बाहर भेजा जाता है अथवा इनका विदेशों में आयात किया जाता है। आज भारत न केवल पूँजी (मशीनें आदि) बाहर से मँगाता है अपितु अनेक विशेषज्ञों की सेवाएँ भी समय-समय पर हमें प्राप्त होती रहती हैं। इसी प्रकार, भारतीय इजीनियर व अन्य विशेषज्ञ देश के बाहर जाकर बस गये हैं। अस्तु श्रम की यतिशीलता से सम्बद्ध मान्यता सही नहीं है।

(3) सरकारी हस्तक्षेप—प्रतिष्ठित (तुलनात्मक लाभ का) सिद्धान्त (Classical Theory) इस मान्यता पर भी आधारित है कि किसी भी देश की सरकार वस्तुओं का आयात अथवा निर्यात में कोई हस्तक्षेप नहीं करती। आधुनिक सन्दर्भ में यह मान्यता कोई महत्व नहीं रखती क्योंकि आज सभी देशों में विदेशों व्यापार पर सरकार का अनुश्रवण अथवा नियन्त्रण है। इस कारण भी रिकार्डों का सिद्धान्त आधुनिक सन्दर्भ में कोई महत्व नहीं रखता।

(4) समय तत्व की उपेक्षा—इनके अतिरिक्त रिकार्डों का तुलनात्मक लाभ का सिद्धान्त जिस श्रम-मूल्य सिद्धान्त (Labour-Value Theory) पर आधारित है उसमें समय की पूर्णतः उपेक्षा की गयी है। दूसरे शब्दों में, इस तथ्य की इस सिद्धान्त द्वारा उपेक्षा कर दी गयी है कि वस्तुओं को भण्डार में रखने की लागत एवं व्याज का भी मूल्य-निर्धारण की प्रक्रिया पर पर्याप्त प्रभाव पड़ता है।

(5) उत्पत्ति ह्रास नियम की व्यावहारिकता—तुलनात्मक लाभ का सिद्धान्त इस मान्यता पर भी आधारित है कि अर्थ-व्यवस्था में पैमाने के स्थिर प्रतिफल (constant returns to scale) प्राप्त होते हैं। दूसरे शब्दों में, वस्तुओं के लागत फलन (cost functions) रेखीय (linear) हैं ऐसा मान लिया गया है। वास्तविक जीवन में लागत में उत्पादन के साथ अनुगत में कमी या वृद्धि हो सकती है। यदि बाह्य बचतें (external economies) या अवचतें (diseconomies) उत्पादन इकाइयों को उपलब्ध हो तो यह सिद्धान्त वैध नहीं होगा।

(6) परिवहन व्यय की उपेक्षा—तुलनात्मक लाभ के सिद्धान्त का एक बड़ा दोष यह भी है कि इसमें परिवहन-व्यय शून्य माना गया है। लागतों के अनुपात ज्ञात करने हेतु परिवहन-व्यय को भी अन्य (उत्पादन सम्बन्धी) लागतों के साथ जोड़ना आवश्यक है।

(7) दो वस्तुओं एवं दो देशों के मॉडल पर आधारित—इस सिद्धान्त का एक बड़ा दोष यह भी है कि इसमें दो वस्तुओं व दो देशों का ही मॉडल लिया गया है। सरलता की दृष्टि से यह उचित भी है परन्तु यदि वस्तुओं एवं व्यापार करने वाले देशों की संख्या में वृद्धि की जाय तो इस सिद्धान्त से प्राप्त निष्कर्ष अर्थहीन हो जायेंगे। अस्तु तुलनात्मक लाभ का सिद्धान्त व्यावहारिक समस्याओं की उपेक्षा करता है।

(8) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की घन रचना का अभाव—इस सिद्धान्त का सबसे बड़ा दोष यह है कि यह अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार, से प्राप्त लाभों का मूल्यांकन करता है, परन्तु यह सिद्धान्त अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की घन-रचना (international trade mechanism) के विषय में कुछ भी प्रकाश नहीं डालता।

(9) तुलनात्मक लागत की माप में कठिनाई—रिकार्डों ने अपने तुलनात्मक लागत-अन्तर सिद्धान्त की व्याख्या करते समय यह मान लिया था कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सलग्न देशों में उत्पादन-पतन परिवर्तित नहीं होते। वर्तमान में तेजी से बदलती हुई तकनीक के सन्दर्भ में यह मान्यता उचित प्रतीत नहीं होती। आधुनिक परिवर्तनशील व्यवस्था (dynamic setting) के अन्तर्गत तुलनात्मक लागतों का अनुमान (calculation) एक बहुत कठिन कार्य है।

(10) समान स्तर की गलत मान्यता—यदि दो व्यापारिक देशों में से एक देश बहुत बड़ा हो तथा दूसरा देश बहुत छोटा हो तो प्रत्येक का विशिष्टीकरण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ में सहायक नहीं होगा। क्योंकि एक छोटा देश बड़े देश की आवश्यकताओं की पूर्ति नहीं कर सकता तथा न ही एक छोटा देश बड़े देश के समस्त अतिरिक्त (surplus) को खपा सकता है। इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि तुलनात्मक लागत-लाभ प्रमेय उसी समय लागू हो सकता है, जबकि दोनों देश समान स्तर के हो तथा उनमें जनसंख्या का स्तर भी लगभग समान हो।

(11) भुगतान असन्तुलन की उपेक्षा—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का प्रतिष्ठित सिद्धान्त इस मान्यता पर भी आधारित है कि दो देशों के आयात-निर्यात हमेशा सन्तुलित बने रहेंगे, तथा उनके

भुगतान सन्तुलन में वैश्वी अथवा घाटे की स्थिति नहीं रहेगी। अतः यह सिद्धान्त उन महत्वपूर्ण मुद्दों (issues) की अवहेलना करता है जिन्होंने विश्व के सभी देशों—बड़े तथा छोटे—का ध्यान आकर्षित कर रखा है।

(12) सामरिक एवं सुनियोजी कारण—सुलभारमक सागत साम्र सिद्धान्त के अनुसार व्यापार के लाभ सम्पूर्ण देश को प्राप्त होते हैं। परन्तु सौडर्मन्टन का कहना है कि एक देश के व्यापार से प्राप्त लाभ का तात्पर्य यह नहीं होता कि उस देश में रहने वाले सभी व्यक्तियों को उसका हिस्सा प्राप्त हो। यह प्रायः सम्भव है कि कुछ व्यक्ति अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से अधिक लाभान्वित हों, जबकि अन्य व्यक्तियों को उनका कोई लाभ प्राप्त न हो।⁴

इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि प्रतिष्ठित सुलभारमक साम्र सिद्धान्त (Classical Theory of Comparative Advantage) अनेक अवास्तविक मान्यताओं पर आधारित है। यह तो इस सिद्धान्त से स्पष्ट हो जाता है कि सागतों के सापेक्ष (अथवा स्मिथ के मतानुसार, निरपेक्ष) अन्तर के कारण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का प्रारम्भ होता है, परन्तु इससे यह स्पष्ट नहीं होता कि सागतों में अन्तर क्यों होते हैं। जे. एस. मिल (J. S. Mill) तथा सीमान्तवादी अर्थशास्त्रियों (Marginal Economists) ने इस प्रश्न का उत्तर दिया और हम उन्हीं के विचारों का अध्ययन करेंगे।

प्रतिष्ठित सिद्धान्त का संशोधित स्वरूप

[REFINEMENT OF THE CLASSICAL DOCTRINE]

रिकाडों के पश्चात् अर्थशास्त्रियों ने अपने-अपने ढंग से प्रतिष्ठित प्रमेय (थ्योरम) में समोधन किये हैं। जे. एस. मिल ने अन्तर्राष्ट्रीय कीमती और वस्तुओं के विनिमय-अनुपातों का विश्लेषण किया। जहाँ स्मिथ एक रिकाडों ने उत्पादन की निदिष्ट इकाई हेतु प्रयुक्त श्रम की मात्राओं को विश्लेषण में सम्मिलित किया, जे. एस. मिल ने श्रम की निदिष्ट इकाई से प्राप्त विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन को विश्लेषण का आधार बनाया। मिल का मान्यता तालिका 4.3 के माध्यम से समझा जा सकती है।

तालिका 4.3

श्रम की मात्रा (मानव-वर्ग)	देश	इस्पात का उत्पादन (इकाइयाँ)	बर्फ का उत्पादन (इकाइयाँ)
10	जापान	20	20
10	भारत	25	24

उपर्युक्त तालिका में यह स्पष्ट है कि श्रम की समान मात्रा से जापान व भारत में इस्पात व बर्फ की भिन्न-भिन्न इकाइयाँ निमित्त की जाती हैं। जापान को दोनी वस्तुओं के उत्पादन में निरपेक्ष लाभ है क्योंकि वहाँ इस्पात की 20 इकाइयों एवं बर्फ की 20 इकाइयों का उत्पादन किया जाता है, जबकि भारत में ये मात्राएँ (उसी श्रम-मात्रा में) क्रमशः 15 एवं 14 इकाइयाँ हैं। इससे उपरान्त भी जापान को सुलभारमक दृष्टि से बर्फ में 2 : 1.5 के विरुद्ध 2 : 1.4 एवं भारत को सुलभारमक दृष्टि से इस्पात के उत्पादन में अधिक लाभ है।

वास्तविक अनुपात (अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की शर्तों) के निर्धारण हेतु जे. एस. मिल ने "परस्परिक माँग" (reciprocal demand) की धारणा का प्रतिपादन किया। इस धारणा के अनुसार दो वस्तुओं के विनिमय का वास्तविक अनुपात प्रत्येक देश की दूसरे देश में निमित्त वस्तु की माँग के परिमाण एवं माँग की सोच पर निर्भर करता है। प्रतिष्ठित प्रमेय (Classical Theorem) में एक और समोधन नव-प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों (Neo-classical Economists) द्वारा किया गया। प्रोफेसर टॉसिग (Prof. Taussig) ने बताया कि भारत जैसे विकासशील देशों में श्रम का बाहुल्य होने के कारण मजदूरी की दर बहुत कम है जिससे अन्य (विकासित) देशों की तुलना में वहाँ उत्पादन की श्रम-मात्रा कम है। प्रतिष्ठित सिद्धान्त के अनुसार श्रम की इकाइयाँ सभी देशों में

रामरूप होने पर भी इसकी उत्पादकता में अन्तर है। इससे विपरीत, टॉसिग के मतानुसार किसी देश की श्रम शक्ति में विविध श्रमिक, दक्ष श्रमिक, अर्द्ध-दक्ष श्रमिक, अ-दक्ष श्रमिक आदि अनेक समूह समावेशित किये जाते हैं। श्रम की इन विविध श्रेणियों को अप्रतियोगी समूहों (non-competing groups) की गजा दी जाती है तथा इनमें परस्पर मजदूरी की दरें भी भिन्न रहती हैं। उदाहरण के-लिए एक ही मरीज के लिए दो डॉक्टरों की सेवाएँ इसी कारण एक-सी नहीं होगी कि मरीज अधिक योग्य एवं अनुभवी डॉक्टर से उपचार बनाना चाहता है। फलस्वरूप उसे ऊँची फीस भी देनी होगी।

टॉसिग ने मुदा एवं मूल्यों का उपयोग लागत के निर्धारण हेतु किया और यह बताने का प्रयास किया कि उत्पादन के साधन (श्रम) का मूल्य इसकी सापेक्ष मात्रा पर निर्भर करता है तथा वस्तु की उत्पादन-लागत साधनों पर किये गये व्यय द्वारा निर्धारित होती है। इसका वाबजूद टॉसिग द्वारा प्रस्तुत सशोधन का प्रतिष्ठित प्रमेय के मौलिक स्वरूप पर कोई प्रभाव नहीं होता जैसा कि आगे बताया गया है।

तालिका 4 4
उत्पादन की भौद्रिक लागत

देश	श्रम की इकाइयाँ	कुल उत्पादन (इकाइयाँ)		दैनिक मजदूरी दर (रुपये में)	कुल उत्पादन लागत (रुपये में)		प्रति इकाई वस्तु का मूल्य (रुपये में)	
		कपडा	इस्पात		कपडा	इस्पात	कपडा	इस्पात
भारत	10	20	20	1 50	15 00	15 00	0 75	0 75
जापान	10	14	15	1 00	10 00	10 00	0 71	0 67

तालिका 4 4 से यह स्पष्ट है कि जापान को भौद्रिक लागत की दृष्टि से वस्त्रों एवं इस्पात दोनों ही के उत्पादन में निरपेक्ष लाभ है, क्योंकि जापान में दोनों ही वस्तुओं के मूल्य भारत की अपेक्षा कम हैं (अनिम कॉन्म देखिए)। किन्तु सापेक्ष दृष्टि से जापान को इस्पात के उत्पादन में बढ़े की अपेक्षा अधिक लाभ है क्योंकि वस्त्र की प्रति इकाई कीमत 0 71 रुपया है जबकि इस्पात की प्रति इकाई कीमत 0 67 रुपया है। इसीलिए जापान के लिए इस्पात के उत्पादन पर जोर देना अधिक उपयुक्त होगा। साथ ही जापान इस स्थिति में भी होगा कि वह अतिरिक्त इस्पात का निर्यात करके भारत से वस्त्रों का आयात कर सके। दूसरी ओर सापेक्ष दृष्टि से भारत के लिए वस्त्रों के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करना श्रेयस्कर होगा और वह वस्त्रों की अतिरिक्त मात्रा का निर्यात करके बदले में जापान से इस्पात प्राप्त कर सकेगा।

इस सब के उपरान्त भी टॉसिग की भौद्रिक लागत व्याख्या (Taussig's Money Cost-Interpretation) से यह स्पष्ट नहीं होता कि दोनों देशों के मध्य वस्त्र एवं इस्पात का वास्तविक विनिमय-अनुपात क्या होगा। प्रोफेसर हैबरलर ने अपने सिद्धान्त में यह बताने का प्रयास किया है कि एक देश किसी वस्तु की निर्दिष्ट मात्रा आयात करने हेतु अपन पास विद्यमान वस्तु की कितनी इकाइयाँ देगा। हम नीचे प्रोफेसर हैबरलर द्वारा प्रस्तुत अवसर लागत सिद्धान्त (Theorem of Opportunity Cost) का विश्लेषण करेंगे।

अनेक देश एवं अनेक वस्तुओं का मॉडल

(A Case of Multiple Commodities and Multiple Countries)

यदि हमारे मॉडल में अनेक देशों व अनेक वस्तुओं का समावेश कर लिया जाय तो यह वास्तविकता के काफी समीप हो जायगा। परन्तु इसके साथ ही मॉडल में अनेक जटिलताओं का भी प्रवेश हो जायगा। इसके लिए हम मीट्रिक्स विधि (Matrex Technique) का उपयोग करना होगा। हम चार देशों व चार वस्तुओं का एक उदाहरण लेते हैं और भौद्रिक मूल्यों के आधार पर 4×4 की एक मीट्रिक्स निम्न रूप में प्रस्तुत कर सकते हैं -

तालिका 4-5

चार देशों एवं चार वस्तुओं की उत्पादन लागत भौतिक

वस्तु	देश			
	I	II	III	IV
A	200	240	280	180
B	200	350	220	250
C	200	120	300	150
D	200	150	100	170

उपर्युक्त भौतिक ह्रास मान्यता को लेकर प्रस्तुत की गयी है कि चारों देशों में भौतिक मजदूरी की दरें समान हैं।

उपर्युक्त तालिका में यह स्पष्ट है कि प्रत्येक देश एक वस्तु के उत्पादन में विशेषता प्राप्त करे। इसकी धतिरिक्त मात्रा अन्य देशों को निर्यात करके अपनी जरूरत की शेष वस्तुओं का आयात कर सकता है। अर्थात्, I देश B के उत्पादन में, II देश C में, III देश D में तथा IV देश A में विशेषता प्राप्त कर सकता है।

परिवहन लागतें [TRANSPORT COSTS]

ऊपर यह बतलाया जा चुका है कि प्रतिष्ठित तुलनात्मक लागत के सिद्धान्त (Classical Theory of Comparative Cost) में परिवहन लागतों को कोई स्थान नहीं दिया गया था। अब हम अपने मौलिक मॉडल (द्वारेष्ट व पुनर्गण से सम्बद्ध) में परिवहन लागतें भी सम्मिलित करेंगे। पहले की भाँति हम दो देशों व दो वस्तुओं (इलात व कपड़ा) को ही वर्तमान विवेचन में शामिल करेंगे। दोनों देशों, द्वारेष्ट व पुनर्गण को सुविधा के लिए I व II के रूप में व्यक्त किया गया है।

मान लीजिए (i) I देश में इलात व कपड़े की उत्पादन लागतें (धर्म की इकाइयों के रूप में) क्रमशः S_1 व C_1 हैं। इसी प्रकार II देश में ये लागतें क्रमशः S_2 व C_2 हैं। (ii) I देश में इलात व कपड़े के मूल्य Ps_1 व Pc_1 , तथा II देश में ये क्रमशः Ps_2 व Pc_2 हैं। (iii) यह भी मान लीजिए कि दोनों देशों में मजदूरी की दरें क्रमशः W_1 एवं W_2 हैं। (iv) अन्त में, यह मान लीजिए कि विनिमय-दर R है जो I देश की मुद्रा एवं II देश की मुद्रा के बीच सम्बन्ध की प्रतीक है। अब गणितीय दृष्टि में यह सम्भव है कि

$$S_1 W_1 \times R < S_2 R_2 \quad (4-1)$$

इसका यह अर्थ है कि I देश में II देश की अपेक्षा इलात की उत्पादन (प्रति) लागत (बीमत) कम है। जैसा कि स्पष्ट है, प्रथम देश में इलात की उत्पादन लागत की विनिमय-दर के माध्यम से दूसरे देश की मुद्रा में परिणत करके ही यह तुलना सम्भव है। चूंकि I देश में इलात की उत्पादन लागत कम है, यह देश II देश को इलात का निर्यात करेगा। इसी प्रकार,

$$C_1 W_1 \times R > C_2 W_2 \quad (4-2)$$

की स्थिति होने पर I देश II देश के कपड़े का आयात करेगा क्योंकि वहाँ कपड़े की उत्पादन-लागत II देश की अपेक्षा अधिक है। समीकरण (4-1) से स्पष्ट है कि

$$\frac{S_1}{S_2} < \frac{W_2}{W_1 \times R} \quad (4-3)$$

इसी प्रकार, समीकरण (4-2) के अनुसार

$$\frac{C_1}{C_2} > \frac{W_2}{W_1 \times R} \text{ अथवा } \frac{W_2}{W_1 \times R} < \frac{C_2}{C_1} \quad (4-4)$$

समीकरण (4-3) व (4-4) को सम्मिलित करने पर

$$\frac{S_1}{S_2} < \frac{C_1}{C_2} < 1 \quad (4-5)$$

(यहाँ यह मान लिया गया है कि दोनों देशों में मौद्रिक मजदूरी समान है अर्थात्

$$\frac{W_2}{W_1 \times R} = 1.)$$

समीकरण (4-5) से स्पष्ट है कि I देश अर्थात् इंग्लैंड को S अर्थात् इस्पात के उत्पादन में तुलनात्मक लाभ प्राप्त है तथा C (कपड़े) के उत्पादन में अपेक्षाकृत कम लाभ है। इसीलिए इंग्लैंड इस्पात में विशिष्टता प्राप्त करेगा तथा अतिरिक्त इस्पात का निर्यात करके बदले में II देश अर्थात् पुर्तगाल से कपड़ा मँगायेगा।

अब अपने मॉडल में हम परिवहन-लागत का समावेश करेंगे। मान लीजिए कि

T_{12} = I देश से II देश को इस्पात भेजने का परिवहन-व्यय

T_{21} = II देश से I देश को इस्पात भेजने का परिवहन-व्यय

वस्तु S (इस्पात) का निर्यात इंग्लैंड (I देश) से केवल उस स्थिति में होगा जब—

$$\frac{S_1 + T_{12}}{S_2} < \frac{W_2}{W_1 \times R} \quad (4-6)$$

इसके विपरीत, पुर्तगाल अर्थात् II देश इस्पात का इंग्लैंड यानी I देश से उसी स्थिति में आयात करेगा जब—

$$\frac{W_2}{W_1 \times R} < \frac{S_1}{S_2 + T_{21}} \quad (4-7)$$

समीकरणों (4-6) व (4-7) को सम्मिलित करने पर—

$$\frac{S_1 + T_{12}}{S_2} < \frac{W_2}{W_1 \times R} < \frac{S_1}{S_2 + T_{21}} \quad (4-8)$$

समीकरण (4-8) के अनुसार I देश से II देश को इस्पात का निर्यात $\frac{W_2}{W_1 \times R}$ के मूल्य

एव इसकी तुलना में $\frac{S_1}{S_2 + T_{21}}$ एव $\frac{S_1 + T_{12}}{S_2}$ के मूल्यों पर निर्भर होगा। सामान्य रूप में

यह कहा जा सकता है किसी भी वस्तु का आयात एव निर्यात तभी सम्भव होगा जब दोनों देशों में इसकी उत्पादन-लागतों का अन्तर परिवहन-लागत से अधिक हो। यदि दोनों देशों में इस्पात की

उत्पादन लागत (श्रम के रूप में) समान हो (यानी $\frac{S_1}{S_2} = 1$) तो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नहीं होगा।

सक्षेप में, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार केवल उस दशा में होगा जब—

$$\frac{S_1}{S_2} < \frac{C_1}{C_2} < 1 \quad (4-9)$$

उपर्युक्त मॉडल में हमने सुविधा के लिए दो ही वस्तुओं को शामिल किया था। यदि दोनों देशों में उत्पन्न की जाने वाली सभी (n) वस्तुओं को सम्मिलित किया जाय तब भी मॉडल से प्राप्त

निष्कर्षों पर अधिक प्रभाव नहीं होता। यदि n वस्तुएँ A, B, C, \dots, N हों, तो उनकी उत्पादन लागतों के अनुपात निम्न प्रकार व्यक्त किये जायेंगे :

$$\frac{A_1}{A_2} < \frac{B_1}{B_2} < \frac{C_1}{C_2} < \dots < \frac{N_1}{N_2}$$

तालिका 4.6 में हम सात वस्तुओं की लागतों के सम्बन्ध में विवरण प्रस्तुत करेंगे। यहाँ सुविधा के लिए यह मान लिया गया है कि दोनों देशों में मजदूरी-दरें एवं विनिमय-दरें वही हैं, अर्थात् $\frac{W_1 \times R}{W_2} = 1$.

तालिका 4.6

उत्पादन-सागत

देश	वस्तुओं की प्रकृति						
	A	B	C	D	E	F	G
I	100	100	100	100	100	100	100
II	240	200	160	100	80	60	50

उपर्युक्त तालिका से स्पष्ट है कि A, B व C वस्तुओं के उत्पादन में I देश को II देश की तुलना में तुलनात्मक लाभ है और इसी कारण इनका I देश II देश को निर्यात करेगा। इनके विपरीत, E, F एवं G के उत्पादन में I देश की तुलना में II देश को तुलनात्मक लाभ है और इस कारण II देश में ये वस्तुएँ I देश को निर्यात की जायेंगी। वस्तु D की उत्पादन-लागतें दोनों देशों में समान हैं और इस कारण इसका दोनों देशों के बीच व्यापार नहीं होगा।

यदि दोनों देशों में मजदूरी की दरें भिन्न हो तो इसका समन्वेष भी हमारे मॉडल में किया जाना चाहिए। मान लीजिए I देश में मौद्रिक मजदूरी में 20 प्रतिशत कमी हो जाती है। ऐसी स्थिति में I देश में प्रत्येक वस्तु की लागत 100 रुपये से घटकर 80 रुपये रह जाती है। अब पहले वाला आयात व निर्यात का पैटर्न बदल जायगा तथा I देश में अब A, B, C व D वस्तुएँ निर्यात की जा सकेंगी। I देश अब F एवं G का II देश से आयात करेगा। परन्तु वृत्ति E की उत्पादन-लागत दोनों देशों में समान है, इसका कोई व्यापार नहीं होगा।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अवसर सागत सिद्धान्त

[OPPORTUNITY COST DOCTRINE OF INTERNATIONAL TRADE]

रिकाडो द्वारा प्रतिपादित तुलनात्मक सागत सिद्धान्त मूल्य के थम सिद्धान्त पर आधारित है। इस सिद्धान्त की वृद्ध आलोचना की गयी है। थम सागत सिद्धान्त अपर्याप्त है एवं यह अवास्तविक मान्यताओं पर आधारित है। वस्तुओं का उत्पादन केवल अधिकारी द्वारा ही नहीं किया जाता वरन् उत्पत्ति के और भी साधन होते हैं, जैसे भूमि, पूँजी, समूह आदि तथा ये साधन थम के माध्यम एक निश्चित अनुपात में नहीं मिलाए जाते, वरन् इनका अनुपात भी परिवर्तनीय होता है। वैसी स्थिति में दो वस्तुओं के सापेक्षित मूल्य की तुलना केवल एक साधन-अथ के आधार पर नहीं की जा सकती। प्रो. हैबरसर ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अवसर सागत सिद्धान्त के रूप में एक वैकल्पिक सिद्धान्त प्रस्तुत किया जिसमें इन दोषों को दूर किया गया है।

प्रोफेसर हैबरसर द्वारा प्रतिपादित सिद्धान्त (Theorem) यह बताता है कि निश्चित मात्रा में एक वस्तु का आयात करने हेतु कोई देश अपनी वस्तु को कितनी मात्रा का निर्यात करेगा। ऊपर हमने यह देखा कि दो देशों के बीच दो वस्तुओं का विनिमय-अनुपात इसकी उत्पादन सागत द्वारा

निर्धारित होता है। पहले हम यह स्पष्ट करें कि विनिम्नता न होने की स्थिति में प्रत्येक देश दोनों वस्तुओं की कितनी इकाइयों का उत्पादन करेगा। मूल्य-सिद्धान्त (Theory of Value) के अनुसार दो वस्तुओं का इष्टतम संयोग (optimum combination) उन स्तर पर होता है जहाँ कि उत्पादनकर्ता की उत्पादन सम्भावना वक्र (producer's production possibility curve) का ढाल सम-लागत वक्र (iso-cost curve) के ढाल के बराबर हो।

उत्पादन सम्भावना वक्र वस्तुओं दो वस्तुओं की अधिकतम मात्राओं की प्रदर्शित करता है जिन्हें एक देश अपने दिये हुए साधनों की मात्रा तथा तकनीक की सहायता से पैदा कर सकता है। "साधन देन" (factor endowment) से हमारा तात्पर्य उत्पादन के साधनों की उन मात्रा से है जो कि एक देश में उपस्थित है। स्पष्ट है, कोई भी देश साधनों की निरिष्ट मात्राओं के अनुरूप यदि एक वस्तु का उत्पादन बढ़ाना चाहे तो उसे दूसरी वस्तु के उत्पादन में कमी करनी होगी। प्रतिष्ठित मत के अनुसार, "साधन देन" का अर्थ एक देश में प्राप्त थम की कुल मात्रा से है। इन सन्दर्भ में तकनीक से आशय उन दो वस्तुओं के इनपुट-आउटपुट के अनुपात से है जिनका वर्णन नीचे किया जा रहा है

चूँकि दो वस्तुओं के उत्पादन का मुख्य मन्वन्ध "साधन देन" (factor endowment) तथा स्थिर तकनीक (constant technology) से है, अतः उत्पादन सम्भावना वक्र का समीकरण इस प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है

$$dC = \frac{\partial C}{\partial X} dX + \frac{\partial C}{\partial Y} dY = 0 \quad (4-10)$$

$$\text{अथवा} \quad -\frac{dY}{dX} = \frac{\partial C}{\partial X} \frac{\partial C}{\partial Y} \quad (4-11)$$

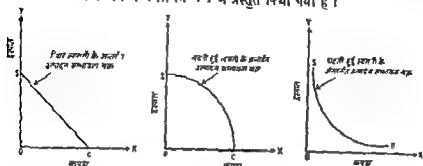
समीकरण (4-10) में dC कुल लागत (Total Cost) में अन्तर को बताता है, जबकि

$\frac{\partial C}{\partial X}$ तथा $\frac{\partial C}{\partial Y}$ क्रमशः दो वस्तुओं X तथा Y की सीमान्त लागतों (Marginal Costs) को बताते

हैं। समीकरण में dX , X -वस्तु में परिवर्तन तथा dY , Y -वस्तु में परिवर्तन को बताते हैं। चूँकि उत्पादन-साधनों की मात्रा स्थिर मानी गयी है, अतः X -वस्तु के उत्पादन में वृद्धि तब ही सम्भव है जबकि Y -वस्तु की उत्पादित मात्रा में कमी करना देश अथवा समाज को स्वीकार्य हो। इसी प्रकार Y -वस्तु के उत्पादन में तब ही वृद्धि हो सकती है जबकि X -वस्तु की कम मात्रा का उत्पादन दिया जावे। X -वस्तु की दी हुई वृद्धि के लिए Y -वस्तु की छोड़े जाने वाली मात्रा (foregone quantity) का अनुपात (i.e., $-dY/dX$) ही उत्पादन रूपांतर की सीमान्त दर (Marginal Rate of Product Transformation or MRPT) कहलाती है। अतः समीकरण (4-11) के अनुसार, MRPT दो वस्तुओं की सीमान्त लागतों के अनुपात के बराबर है।

एक देश की उत्पादन सम्भावना वक्र एक सरल रेखा (straight line) या केन्द्र बिन्दु के नतोदर (concave) अथवा उसके उन्नतोदर हो सकती है। यह इन बात पर निर्भर करता है कि एक देश स्थिर लागत (constant cost), बढ़ती हुई लागत (increasing cost) अथवा घटती हुई

सागत (decreasing cost) की स्थिति में उत्पादन कर रहा है। इन तीनों स्थितियों को इम्पात तथा कपड़े के उत्पादन के रूप में रेखाचित्र 4.1 में प्रस्तुत किया गया है।



पैनल (अ) : स्थिर लागतों की स्थिति

पैनल (ब) : बढ़ती हुई लागतों की स्थिति

पैनल (स) : घटती हुई लागतों की स्थिति

रेखाचित्र 4.1—अवसर सागत में अथवा उत्पादन सम्भावना रेखाएँ

इन तीनों स्थितियों में $MRPT = - \frac{\Delta \text{इम्पात}}{\Delta \text{कपड़ा}}$ है। पैनल (अ) के अनुसार एक देश को

कपड़े के उत्पादन में वृद्धि करने के लिए इम्पात के उत्पादन को स्थिर दर (constant rate) से कम करना होगा। पैनल (ब) के अनुसार एक देश को कपड़े के उत्पादन में वृद्धि करने के लिए इम्पात के उत्पादन को घटती हुई दर (increasing rate) से कम करना होगा। पैनल (स) के अनुसार एक देश को कपड़े के उत्पादन में वृद्धि करने के लिए इम्पात के उत्पादन को घटती हुई दर (decreasing rate) से कम करना होगा।

हम इन तीनों प्रकार की सागत स्थितियों की विवेचना अलग से करेंगे। वर्तमान सन्दर्भ में यह समझ लेना उचित होगा कि साधारणतया $MRPT$ अथवा अवसर सागत अन्त्यात्मक होती है क्योंकि उत्पादन साधनों को परिवर्तित तभी किया जा सकता है, जबकि इम्पात-क्षेत्र (steel-sector) से साधनों को हटाकर कपड़ा-क्षेत्र (cloth-sector) में स्थानान्तरित किया जावे। यहाँ पर कपड़े की उत्पादित एक अतिरिक्त इकाई की अवसर सागत इम्पात की कम की गयी उत्पादित इकाइयों की मात्रा को बढ़ाकर होगी। अतः उत्पादन सम्भावना वक्र का ढल अन्त्यात्मक होगा। अब एक देश वास्तव में दो वस्तुओं इम्पात तथा कपड़े की कितनी-कितनी मात्रा का उत्पादन करे, यह उन वस्तुओं की (स्थिर) कीमतों अथवा समाज (देश) की वंशस्वता वक्रों पर निर्भर करेगा।¹

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की अनुपस्थिति में एक देश द्वारा उपभोग तथा उत्पादन का निर्णय

[CONSUMPTION AND PRODUCTION DECISION BY A COUNTRY WHEN NO INTERNATIONAL TRADE IS ALLOWED]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की अनुपस्थिति में एक देश अथवा समाज दो वस्तुओं के उस मात्रा का उत्पादन तथा उपभोग करेगा जिससे समाज का कल्याण (सन्तुष्टि) अधिकतम हो। यहाँ यह जान लेना उचित होगा कि एक उपभोक्ता दो वस्तुओं के उपभोग से अधिकतम सन्तुष्टि उम समय प्राप्त करता है जबकि उसकी वंशस्वता वक्र अर्थात् दो वस्तुओं की सीमान्त उपयोगिताओं का अनुपात उनकी कीमतों के अनुपात के बराबर हो। वस्तु,

1 Mishan, Heller and many others have used this concept in explaining the theory of international trade and define the community's indifference curve as a locus of two (or more) commodities between which a community is indifferent. Like any other indifference curve, the community's indifference curve is also negatively sloped and is convex to the origin. (For detailed discussion, see Bo Sodersten, *op. cit.*, pp. 34-37.)

$$-\frac{dY}{dX} = \frac{\partial U}{\partial Y} \bigg/ \frac{\partial U}{\partial X} = \frac{P_x}{P_y} \quad (4-12)$$

जिसमें

U = कुल उपयोगिता

$-\frac{dY}{dX}$ = सामाजिक तटस्थता वक्र का ढाल

$\frac{\partial U}{\partial X}$ = X -वस्तु (कपड़ा) की सीमान्त उपयोगिता

$\frac{\partial U}{\partial Y}$ = Y -वस्तु (इस्पात) की सीमान्त उपयोगिता

$\frac{P_x}{P_y}$ = X -वस्तु की कीमत / Y -वस्तु की कीमत = कीमत अनुपात

इसी प्रकार, एक उपभोक्ता अपने कुल लाभ को अधिकतम करता है, जबकि उत्पादन कीमतों का अनुपात (प्रतियोगी स्थितियों के अन्तर्गत) उनकी सीमान्त लागतों के अनुपात के बराबर हो। अस्तु,

$$\frac{\partial C}{\partial X} \bigg/ \frac{\partial C}{\partial Y} = \frac{P_x}{P_y}$$

जिसमें

C = कुल लागत

$\frac{\partial C}{\partial X}$ = X -वस्तु (कपड़े) की सीमान्त लागत

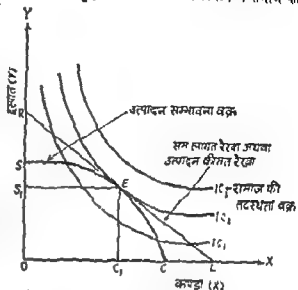
$\frac{\partial C}{\partial Y}$ = Y -वस्तु (इस्पात) की सीमान्त लागत

अब यह मानते हुए कि एक समाज (community) तथा एक उपभोक्ता अथवा उत्पादन-कर्ता के अनुकूलतम व्यवहार (optimising behaviour) में कोई अन्तर नहीं होता, यह सरलता के साथ कहा जा सकता है कि समाज (देश) का कुल लाभ (total welfare) अधिकतम उस समय होगा जबकि उत्पादन कीमतों का अनुपात, सीमान्त उपयोगिताओं का अनुपात तथा सीमान्त लागतों का अनुपात बराबर हो। दूसरे शब्दों में, एक समाज की कुल सन्तुष्टि उस बिन्दु पर अधिकतम होगी जबकि उपभोक्ता में प्रतिस्थापन की सीमान्त दर (MRS) तथा उत्पादन में उत्पादन रूपान्तर की सीमान्त दर (MRPT) एक उत्पादन कीमतों का अनुपात बराबर हो। संक्षेप में, इस साधारण साम्य की स्थिति (general equilibrium condition) को निम्न प्रकार व्यक्त किया जा सकता है :

$$\frac{\partial C}{\partial X} \bigg/ \frac{\partial C}{\partial Y} = \frac{P_x}{P_y} = \frac{\partial U}{\partial X} \bigg/ \frac{\partial U}{\partial Y} \quad (4-13)$$

धुन: रेखाचित्र 4.2 से स्पष्ट है कि एक दिने हुए उत्पादन साधनों की स्थिति में समाज की अधिकतम भन्धुष्टि E बिन्दु पर प्राप्त होगी जोकि समाज की तटस्थता वक्र IC_2 पर है। इससे ऊँचा समाज का तटस्थता वक्र समाज या देश की पहुँच के बाहर है जब कि उसकी "साधन-देन" (factor endowment) तथा तकनीक स्थिर होते हैं।

E बिन्दु पर एक देश OC_1 कपड़े की इकाइयाँ तथा OS_1 इस्पात की इकाइयों का उत्पादन तथा उपभोग करता है। यहाँ पर हमें यह याद रखना आवश्यक है कि कपड़े तथा इस्पात का यह माध्य बिन्दु केवल उन्हीं स्थितियों में प्राप्त होगा जबकि देश अपने आन्तरिक उपयोग के लिए ही उत्पादन करता है तथा वस्तुओं का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अनुपस्थित होता है।



रेखाचित्र 4.2—समाज (या देश) की इष्टतम स्थिति

अब हम अपनी तीनों सागतों की स्थितियों के विश्लेषण को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सिद्धान्त के सन्दर्भ में अध्ययन करेंगे। सबसे पहले हम अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त की समीक्षा स्थिर अवसर लागतों की स्थिति में करेंगे जिसमें कि $MRPT$ स्थिर होती है। बाद में हम अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की समीक्षा बदती हुई सागतों की स्थिति में करेंगे जबकि उत्पादन सम्भावना वक्र केन्द्र बिन्दु के नतोदर होता है परन्तु हमने बदती हुई अवसर लागतों की स्थिति (जबकि उत्पादन सम्भावना वक्र मूल बिन्दु के उपतोदर होता है) को अपने विश्लेषण में शामिल नहीं किया है क्योंकि यह व्यावहारिक स्थिति नहीं है।

स्थिर अवसर लागतें तथा उत्पादन सम्भावना वक्र (CONSTANT OPPORTUNITY COSTS AND THE PRODUCTION POSSIBILITY CURVE)

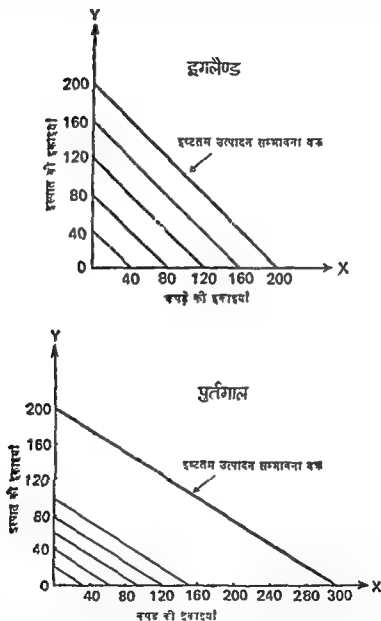
यदि यह मान लिया जाय कि उत्पादन लागतें स्थिर हैं, अथवा उत्पादन की प्राप्ति समता प्रतिफल के अन्तर्गत ही रही है, तो उत्पादन सम्भावना वक्र एक सरल रेखा के रूप में होगा। यदि हम दो देशों—इंग्लैण्ड व पुर्तगाल—तथा दो वस्तुओं—इस्पात एवं वस्त्र—का उदाहरण लें तो इन तथ्यों को भली-भाँति समझा जा सकता है। तालिका 4.7 में प्रत्येक देश के लिए उत्पादन के साधन एवं उत्पादन के बीच स्थिर अनुपात इती तथ्य का द्योतक है कि दोनों वस्तुओं का उत्पादन दोनों ही देशों में समता प्रतिफल के अन्तर्गत हो रहा है।

तालिका 4.7

उत्पादन की इकाइयाँ

साधन की इकाइयाँ	इंग्लैण्ड		पुर्तगाल	
	इस्पात	कपड़ा	इस्पात	कपड़ा
200	—	—	200	300
100	200	200	100	150
80	160	160	80	120
60	120	120	60	90
40	80	80	40	60
20	40	40	20	30

इन्हीं तथ्यों को रेखाचित्र 4-3 में प्रस्तुत किया गया है। इस रेखाचित्र में प्रस्तुत विभिन्न उत्पादन सम्भावना वक्र माघन के भिन्न-भिन्न स्तरों पर प्राप्त उत्पादन के विभिन्न स्तरों को दर्शाते हैं। इस रेखाचित्र में श्रम की इकाइयों को दर्शाया नहीं किया गया है, परन्तु श्रम एवं उत्पादन की मात्राओं के बीच एक निश्चित अनुपात (fixed ratio) लिया गया है।



रेखाचित्र 4-3—स्थिर श्रम के साथ उत्पादन सम्भावना वक्र—स्थिर सागतों के अन्तर्गत

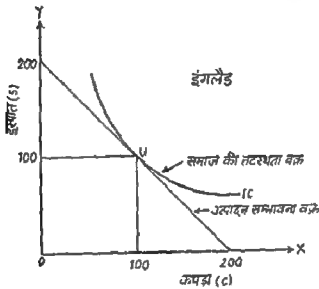
रेखाचित्र 4-3 में इंग्लैण्ड तथा पुर्तगाल दोनों देशों के इष्टतम उत्पादन सम्भावना वक्र (optimum production possibility curves) इस तथ्य को स्पष्ट करते हैं कि श्रम की उपलब्ध मात्रा से कपड़े व इस्पात की कितनी इकाइयाँ प्राप्त हैं।

अब यह मान लें कि इंग्लैण्ड में श्रम की 100 इकाइयाँ उपलब्ध हैं जबकि पुर्तगाल में श्रम की 200 इकाइयाँ हैं। यदि इंग्लैण्ड की श्रम शक्ति का पूर्ण उपयोग होता हो तो वहाँ 200 इकाइयाँ इस्पात, या 200 इकाइयाँ कपड़ा अथवा दोनों का कोई संयोग (combination) प्राप्त करना सम्भव है। इसके विपरीत, यदि पुर्तगाल में उपलब्ध श्रम का पूर्ण उपयोग किया जाय तो वहाँ 200

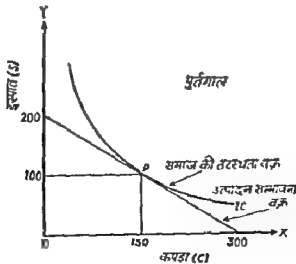
इकाइयाँ इस्पात, या 300 इकाइयाँ कपड़ा, अथवा दोनों का कोई संयोग (combination) प्राप्त किया जा सकता है। वहुधा हमारी मान्यता यह रहती है कि प्रत्येक देश उपलब्ध साधन का पूर्ण उपयोग करता है, और इसी कारण यह मान लिया जाता है कि वह इष्टतम उत्पादन सम्भावना वक्र पर कहीं भी स्थित हो सकता है।

इंग्लैण्ड के लिए उत्पादन रूपान्तर की सीमान्त दर, $MRPT \left(\frac{-\Delta \text{इस्पात}}{\Delta \text{कपड़ा}} \right)$

इस स्थिति में $\left(\frac{-1}{1} \right)$ होगी, जबकि पुर्तगाल के लिए यह $\left(\frac{-2}{3} \right)$ के बराबर होगी। धूँकि



चैनल (अ) इंग्लैण्ड में कपड़े व इस्पात का इष्टतम संयोग



चैनल (ब) पुर्तगाल में कपड़े व इस्पात का इष्टतम संयोग

रेखाचित्र 4.4—स्थिर सागतों पर उत्पादन का आन्तरिक साम्य

इस स्थिति में MRPT स्थिर है, अतः दोनों उत्पादन सम्भावना वक्र एक सरल रेखा के रूप में होंगे जो रेखन स्थिर लागतों को ही प्रदर्शित नहीं करते बल्कि इन वक्रों का ढाल (slope) कीमत अनुपात (price ratio) को भी बताता है।

आन्तरिक दृष्टि से दोनों देश इस्पात व कपड़े के उन संयोगों को चुनेंगे जिनका निर्धारण उत्पादन सम्भावना वक्रों एवं समाज की तटस्थता वक्रों के स्पर्श-बिन्दुओं (tangential points) द्वारा होता है। यह स्मरणीय है कि समाज के तटस्थता वक्र (community indifference curves) देश की जनता द्वारा व्यक्त दोनों वस्तुओं की माँग अथवा जनता की रुचि को प्रदर्शित करते हैं, जबकि उत्पादन सम्भावना वक्र देश की उत्पादन या पूर्ति क्षमता को दर्शाते हैं।

$$\text{संतुलन की स्थिति में, } \frac{\frac{\partial C}{\partial \text{कपड़ा}}}{\frac{\partial C}{\partial \text{इस्पात}}} = \frac{\frac{\partial U}{\partial \text{इस्पात}}}{\frac{\partial U}{\partial \text{इस्पात}}}$$

मान लीजिए [जैसा कि रेखाचित्र 4.4 के पैनेल (अ) एवं (ब) में बताया गया है] इंग्लैण्ड व पुर्तगाल के लिए उत्पादन सम्भावना वक्रों एवं समाज की तटस्थता वक्रों का स्पर्श क्रमशः U एवं P बिन्दुओं पर होता है। श्रम-शक्ति के पूर्ण रोजगार की स्थिति में इंग्लैण्ड वस्त्र व इस्पात में प्रत्येक की 100 इकाइयों का उत्पादन करेगा जबकि पुर्तगाल वस्त्र की 150 इकाइयों व इस्पात की 100 इकाइयों का उत्पादन करेगा। अब यदि इंग्लैण्ड में कपड़े की माँग बढ़ जाय (अर्थात् इंग्लैण्ड की सामाजिक तटस्थता वक्र उसके उत्पादन सम्भावना वक्र के किसी अन्य बिन्दु को स्पर्श करता है) तो वहाँ स्थिर प्रतिस्थापन की दर से कपड़े का उत्पादन अधिक एवं इस्पात का उत्पादन कम कर दिया जायगा। इसी प्रकार की स्थिति पुर्तगाल के लिए भी उत्पन्न हो सकती है। कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि प्रतिस्थापन की निदिष्ट दर (2 : 3) पर माँग में परिवर्तन के अनुरूप एक वस्तु का अधिक उत्पादन तभी प्राप्त किया जा सकता है जबकि दूसरी वस्तु के उत्पादन में कमी की जाय।

अब तक हमने यह मान्यता ली थी कि श्रम ही उत्पादन का एकमात्र साधन है। अब हम इस मान्यता को छोड़कर पैमाने के समता प्रतिफल (constant returns to scale) का उदाहरण लेंगे। यह सर्वविदित है कि पैमाने में परिवर्तन का अर्थ भूमि, श्रम, पूँजी आदि साधनों में एक ही अनुपात में वृद्धि या कमी होने से है। पैमाने के समता प्रतिफल एवं स्थिर लागतों की स्थिति वस्तुतः पर्यायवाची है। ऐसी स्थिति में दोनों वस्तुओं के रूपान्तर की सीमान्त-दर (Marginal Rate of Product Transformation या MRPT) भी स्थिर रहेगी। यदि इंग्लैण्ड में कपड़े का उत्पादन बढ़ाया जाय तो इस्पात के उत्पादन में हुई कमी कपड़े के अतिरिक्त उत्पादन की अवसर लागत (opportunity cost) होगी, इंग्लैण्ड में, प्रति इकाई कपड़े की अवसर लागत, य. MRPT एक इकाई इस्पात है। इसी प्रकार पुर्तगाल में यह इकाई कपड़े के विरुद्ध $\frac{2}{3}$ इकाई इस्पात या प्रति इकाई इस्पात के बदले 1.5 इकाई कपड़ा है। पैमाने के समता प्रतिफल अथवा स्थिर लागत की स्थिति (situation of fixed cost) में अवसर लागत या रूपान्तर दरें (MRPT) स्थिर रहती हैं। इन रूपान्तर दरों (MRPT) को दो वस्तुओं के बीच आन्तरिक विनिमय अनुपात (Domestic Exchange Ratio) की संज्ञा दी जा सकती है।

स्थिर लागतों की दशा में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार

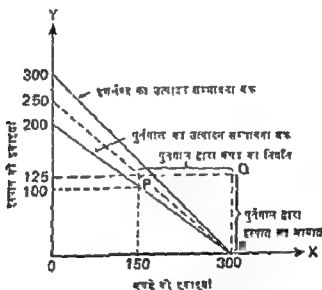
(International Trade Under Conditions of Constant Costs)

ऊपर हम देख चुके हैं कि आन्तरिक मूल्यों के अनुपात (domestic price ratios) या दो वस्तुओं के आन्तरिक विनिमय-अनुपात (domestic exchange ratios) की अभिव्यक्ति उत्पादन सम्भावना वक्र के ढलाव (slope) द्वारा की जाती है। इंग्लैण्ड के लिए यह अनुपात $1S : 1C$ (एक इकाई इस्पात = एक इकाई कपड़ा) है जबकि पुर्तगाल में यह $1S = 1.5C$ है। हम यह भी देख चुके हैं कि इंग्लैण्ड को इस्पात के उत्पादन में एवं पुर्तगाल को कपड़े के उत्पादन में तुलनात्मक लाभ है। अतः जब अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार प्रारम्भ होता है तो इंग्लैण्ड सभी साधनों को इस्पात हेतु प्रयुक्त करेगा जबकि पुर्तगाल केवल कपड़े का उत्पादन करेगा।

परन्तु अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए यह आवश्यक है कि इससे दोनों देशों को लाभ मिलता

हो। यह तभी सम्भव है जबकि इंग्लैण्ड के लिए व्यापार की शर्तें (terms of trade) $1S = 1.5C$ से बेहतर हो, अर्थात् आन्तरिक विनिमय-दर से अधिक हो। इसी प्रकार, पुर्तगाल के लिए यही व्यापार की शर्तें या विनिमय का अनुपात $1S = 1.5C$ से बेहतर नहीं होगा। उसके लिए यही श्रेयस्कार है कि वह विदेशी व्यापार न करे। अस्तु, विदेशी व्यापार केवल उसी स्थिति में होगा जब प्रत्येक देश को वास्तु की अवसर सागत में अधिक इकाइयाँ व्यापार के माध्यम से प्राप्त हो जायें। यदि इंग्लैण्ड को इस्पात में विशिष्टता प्राप्त करने के बाद भी इस्पात की इकाई के बदले 1 इकाई से ज्यादा कपड़ा पुर्तगाल से न मिले तो बेहतर यही है कि इस्पात व कपड़ा दोनों ही का उत्पादन करे। इसी प्रकार पुर्तगाल कपड़े में विशिष्टता प्राप्त करके अतिरिक्त कपड़े के बदले इंग्लैण्ड से इस्पात इसी शर्त पर मँगावेगा कि उसे देश में कपड़े के बदले प्राप्त मात्रा से अधिक इंग्लैण्ड से मिल लाय। दूसरे शब्दों में, पुर्तगाल को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से सभी लाभ होगा जबकि एका इकाई कपड़े के बदले $2/3$ इकाई से अधिक इस्पात मिले।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की वास्तविक स्थिति देखने हेतु हम दोनों देशों के उत्पादन सम्भावना वक्रों को एक ही रेखाचित्र में प्रस्तुत करेंगे। रेखाचित्र 4.5 में दोनों देशों के उत्पादन सम्भावना वक्र प्रस्तुत किये गये हैं। इंग्लैण्ड के लिए सबसे अधिक लाभप्रद स्थिति यह होगी जबकि व्यापार की शर्तें पुर्तगाल के आन्तरिक विनिमय-अनुपात के समान हों। इसी प्रकार पुर्तगाल को सबसे अधिक लाभ तब होगा जब व्यापार की शर्तें इंग्लैण्ड के आन्तरिक विनिमय-अनुपात के बराबर हों। अस्तु, सरल रेखाओं 200 : 300 एवं 300 : 300 को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की शर्तों की सीमाओं के रूप में स्वीकार किया जाना चाहिए। वास्तविक अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य, विनिमय-अनुपात या व्यापार की शर्तें इन दोनों रेखाओं के बीच कहीं भी वस्तुओं की परस्पर (reciprocal) माँग के अनुसार निर्धारित होगी।



रेखाचित्र 4.5—स्थिर सागतों के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार

अब मान लीजिए कि व्यापार की शर्तें $25S = 30C$ (5 : 6 या 1 : 1.2) यानी एक इकाई इस्पात 1.2 इकाई कपड़े के समान है) तब हुई। यह भी मान लीजिए कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार प्रारम्भ होने से पूर्व पुर्तगाल 100 इकाइयाँ इस्पात और 150 इकाइयाँ कपड़े का उत्पादन कर रहा था (आन्तरिक विनिमय अनुपात के अनुरूप)। व्यापार प्रारम्भ होने के बाद तुलनात्मक लाभ के कारण पुर्तगाल केवल कपड़े का उत्पादन करता है और अतिरिक्त कपड़े का निर्यात करके आवश्यकतानुसार इंग्लैण्ड से इस्पात का आयात करता है। अस्तु, पुर्तगाल 300 इकाइयाँ कपड़े का उत्पादन करता है। इसमें से वहाँ 150 इकाइयों का आन्तरिक उपयोग होने के बाद शेष 150 इकाइयाँ निर्यात हेतु रहती हैं। उपर्युक्त व्यापार की शर्तों के अनुसार कपड़े की 150 इकाइयों के बदले पुर्तगाल को इंग्लैण्ड से 125 इकाइयाँ इस्पात की प्राप्ति होगी। इस प्रकार, पुर्तगाल PQ

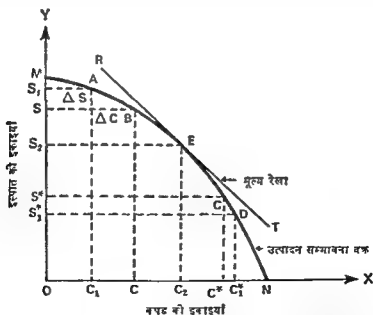
मात्रा में (150 इकाइयाँ) कपड़े का निर्यात करके QR (125 इकाइयाँ) इस्पात का आयात करता है। रेखाचित्र 4 5 से यह स्पष्ट हो जाता है कि विशिष्टीकरण एवं विदेशी व्यापार से पुर्तगाल को पूर्वापक्षा लाभ ही होता है क्योंकि जहाँ विशिष्टीकरण से पूर्व पुर्तगाल को 150 इकाइयाँ कपड़ा तथा 100 इकाइयाँ इस्पात की उपलब्ध होती थी, विशिष्टीकरण एवं विदेशी व्यापार के कारण उसे 150 इकाइयाँ कपड़ा एवं 125 इकाइयाँ इस्पात की प्राप्ति होती है।

इसी प्रकार का विश्लेषण इंग्लैंड के लिए भी किया जा सकता है तथा यह प्रमाणित किया जा सकता है कि केवल इस्पात के उत्पादन में विशिष्टीकरण करके तथा अतिरिक्त इस्पात के बदले पुर्तगाल से कपड़े का आयात करने पर इंग्लैंड को उतनी मात्रा में इस्पात प्राप्त करने पर भी पूर्वापक्षा अधिक मात्रा में कपड़ा उपलब्ध होता है। अतः इंग्लैंड को भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का लाभ प्राप्त होता है।

बढ़ती हुई अवसर लागतें अथवा घटती हुआ प्रतिफल तथा उत्पादन सम्भावना वक्र [INCREASING OPPORTUNITY COSTS OR DECREASING RETURNS AND PRODUCTION POSSIBILITY CURVE]

अब तब हमने स्थिर लागतों के अन्तर्गत उत्पादन एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की दशाओं का विश्लेषण किया था जिनमें साधनों की कार्यक्षमता एवं दक्षता यथावत् रहती है। परन्तु यह भी सम्भव है कि कुछ वस्तुओं के उत्पादन में भूमि का योगदान अन्य साधनों की अपेक्षा अधिक हो। विशेष रूप से फलों व सब्जियों के उत्पादन हेतु श्रम, उर्वरक व पूँजी की अपेक्षा भूमि के योगदान का एक विशिष्ट महत्त्व है। ऐसी स्थिति में उत्पादन में साधनों के साथ आनुपातिक वृद्धि नहीं होती अपितु कृषि-क्षेत्र के यथावत् रहते हुए उत्पादन पैमाने के हान्यमान प्रतिफल के अन्तर्गत प्राप्त होता है। इसका एक कारण यह भी है कि अलग-अलग उत्पादन क्षेत्रों में साधनों के मध्य प्रतिस्थापन-शीलता (substitutability) पूर्ण नहीं होती।

जब वस्तुओं का उत्पादन बढ़ती हुई लागतों के अन्तर्गत होता है तब उत्पादन सम्भावना वक्र रेखाचित्र 4 6 के अनुरूप मूल बिन्दु से नतोदर (concave from the origin) हो जाता है। पहले की भाँति हम X अक्ष पर कपड़े की और Y अक्ष पर इस्पात की इकाइयों को लेते हैं। यदि देश के



रेखाचित्र 4 6—बढ़ती हुई लागतों के अन्तर्गत उत्पादन सम्भावना वक्र

सभी साधनों का उपयोग इस्पात के उत्पादन हेतु किया जाय तो OM मात्रा इस्पात की प्राप्ति होगी। इसी प्रकार सभी साधनों का उपयोग कपड़े के हेतु करने पर ON इकाइयाँ प्राप्ति होगी। स्वाभाविक

है MN उत्पादन सम्भावना वक्र है और देश या तो केवल इस्पात, या केवल कपड़ा, अथवा इन दोनों का कोई संयोग (combination) प्राप्त करने का प्रयास करेगा।

उपर्युक्त उत्पादन सम्भावना वक्र (MN) रेखीय न होकर नगोदर है। इसका मुख्य कारण यह है कि कपड़े की अतिरिक्त इकाइयों के उत्पादन हेतु देश को उत्तरोत्तर अधिक लागत बर्तन करनी पड़ती है। दूसरे शब्दों में, कपड़े की (इस्पात के रूप में) अवसर लागत बढ़ती जाती है।

यही कारण है कि उत्पादन सम्भावना वक्र का ढलान $\left(\frac{-\Delta S}{\Delta C} = \frac{MC_c}{MC_s} \right)$ बढ़ता जाता है।

हम इससे पूर्व यह देख चुके हैं कि स्थिर लागतों के सन्दर्भ में यह ढलान (दोनों वस्तुओं की सीमान्त लागतों का अनुपात अथवा कपड़े की इस्पात के रूप में अवसर लागत) स्थिर रहता है।

मान लीजिए रेखाचित्र 4 6 में देश की मूल स्थिति A बिन्दु पर है जहाँ OS_1 इकाइयाँ इस्पात तथा OC_1 इकाइयाँ कपड़े की निर्मित होती हैं। यदि कपड़े का उत्पादन OC तक बढ़ता है तो इस्पात का उत्पादन OS तक घटाना होगा। इस प्रकार कपड़े की अतिरिक्त इकाइयों की अवसर लागत इस्पात की मात्रा में होने वाली कटौती के समान है। दूसरे शब्दों में, A व B बिन्दुओं के बीच उत्पादन सम्भावना वक्र का ढलान या कपड़े की अवसर लागत— $\frac{\Delta S}{\Delta C}$ होगी। इसी प्रकार

कपड़े की अवसर लागत C व D बिन्दुओं के बीच भी जा सकती है। विपरीत दिशा में चलने पर भी हमारे इस निष्कर्ष में कोई परिवर्तन नहीं होगा कि एक वस्तु की अतिरिक्त इकाइयाँ प्राप्त करने की (अवसर) लागत दूसरी वस्तु की त्यागी गयी मात्रा के रूप में व्यक्त की जाती है।

अब प्रश्न यह है कि उपलब्ध साधनों के इष्टतम उपयोग द्वारा वेस वितनी मात्रा में कपड़ा एवं इस्पात का उत्पादन करेगा? रेखाचित्र 4 6 में E बिन्दु उस स्तर को ध्यक्ष करता है जहाँ दोनों ही वस्तुओं का इष्टतम संयोग (परस्पर उपयोग हेतु) निर्मित होगा। इन बिन्दु पर कपड़े व इस्पात के मूल्यों के अनुपात एवं कपड़े की अवसर लागत दोनों वस्तुओं की सीमान्त लागत के अनुपात

में समानता है। सरल रेखा RT का ढलान वस्तुओं के मूल्यों का अनुपात $\left(\frac{P_c}{P_s} \right)$ है।

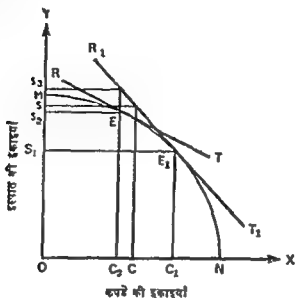
बढ़ती हुई लागतों के अन्तर्गत विदेशी व्यापार

(International Trade under conditions of Increasing Costs)

पूर्व-न्यूटनित रेखाचित्र 4 6 के माध्यम में हमने बरती हुई लागतों के अन्तर्गत उपलब्ध साधनों से प्राप्त इस्पात एवं कपड़े के इष्टतम संयोग के निर्धारण का वर्णन किया था। अब हम यह देखेंगे कि बढ़ती हुई लागतों के सन्दर्भ में आयात व निर्यात व्यापार की संरचना किम प्रकार की होगी?

कल्पना कीजिए देश की कपड़े के उत्पादन में तुलनात्मक लाभ है। इसका यह अर्थ है कि यह देश कपड़े के उत्पादन में अधिनाधिक साधनों का उपयोग करते अतिरिक्त कपड़े का निर्यात करेगा एवं आवश्यकतानुसार इस्पात बाहर में खरीदेगा। कपड़े की माँग विदेशों में आने एवं देश में उत्पादित इस्पात की माँग घट जाने के कारण कपड़े का मूल्य इस्पात की तुलना में बढ़ जायेगा, और इसके फलस्वरूप रेखाचित्र 4 7 में प्रस्तुत मूल्य रेखा RT बदलकर R_1T_1 के रूप में हो जायेगी। यदि उत्पादन प्रविधि यथावत् रहे तथा तदनुकूल उत्पादन-सम्भावना वक्र की स्थिति भी वही रहे तो नयी मूल्य रेखा R_1T_1 उत्पादन सम्भावना वक्र को E , बिन्दु पर स्पर्श करेगी। देश में उत्पादित कपड़े एवं इस्पात का इष्टतम संयोग क्रमशः OC_2 व OS_2 में बदलकर OC_1 तथा OS_1 हो जायेगा। अब देश में कपड़े की आन्तरिक माँग को निकास कर केप का आवश्यक मात्रा में आयात करने पर इस्पात के बढ़ते निर्यात कर दिया जायेगा। रेखाचित्र 4 7 में बताया गया है कि देश में कपड़े व

इस्पात के इष्टतम उत्पादन (OC_1 एवं OS_1) और उपभोग्य मात्राओं (OC एवं OS) का अन्तर कपड़े के निर्यात तथा इस्पात के आयात द्वारा पाटा (adjust) जा सकता है।



रेखाचित्र 4 7—बढ़ती हुई लागतों के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार

जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, मूल्यों में परिवर्तन होने पर मूल्यरेखा की स्थिति RT से बदलकर R_1T_1 हो जाती है तथा दोनों वस्तुओं के उत्पादन का साम्य-स्तर E से हटकर E_1 पर आ जाता है। देश अब कपड़े का उत्पादन OC_2 से बढ़ाकर OC_1 एवं इस्पात का उत्पादन OS_2 से घटाकर OS_1 कर देता है। अब मान लीजिए देश की जनता इस्पात तथा कपड़े की क्रमशः OS_1 एवं OC_1 इकाइयों उपभोग करना चाहती है। फलस्वरूप CC_1 इकाइयों वस्त्र की निर्यात की जाकर SS_1 इकाइयों इस्पात की आयात की जायेंगी। एक बात स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण देश में कपड़े व इस्पात दोनों ही का अधिक उपभोग होने लगेगा ($OC > OC_2$ एवं $OS > OS_2$) और देश के लोगों के जीवन-स्तर में सुधार होगा।

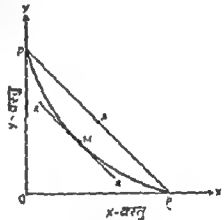
यह भी सम्भव है कि देश वस्त्र के उपभोग की मात्रा पहले जितनी ही (OC_1) रहे तथा नये मूल्यों के अनुरूप C_2C_1 मात्रा कपड़े की निर्यात करके D_1S_2 इकाईयों इस्पात की बाहर से मंगाये। इसका यह अर्थ हुआ कि व्यापार के फलस्वरूप कपड़े का उपभोग यथावत् रहने पर भी इस्पात की पूर्वापेक्षा काफी अधिक मात्रा उपलब्ध हो जाती है—इस्पात का उपभोग OS_2 से बद-
 वार OS_1 हो जाता है।

आंशिक विशिष्टीकरण
[PARTIAL SPECIALISATION]

स्थिर लागतों के अन्तर्गत देश पूर्ण विशिष्टीकरण (complete specialisation) के आधार पर केवल उस वस्तु के उत्पादन में साधनों का उपयोग करता है जिसमें उसे तुलनात्मक लाभ प्राप्त है। परन्तु बढ़ती हुई लागतों के अन्तर्गत ऐसा नहीं होता। जैसा कि रेखाचित्र 4.7 के आधार पर बताया गया है, बढ़ती हुई लागतों के सन्दर्भ में एक देश उस वस्तु का भी कुछ मात्रा में उत्पादन करता है जिसमें इसे तुलनात्मक लाभ नहीं है तथा जिसकी पर्याप्त मात्रा का आयात किया जाता है। ऐसी वस्तु के स्वदेशी उत्पादकों (domestic producers) को आयातित वस्तुओं की प्रतियोगिता का सामना करना पड़ता है, हालांकि उन्हें इस वस्तु के उत्पादन लाभ प्राप्त नहीं होते। यही कारण है कि विदेशी व्यापार प्रारम्भ होने के बाद भी बढ़ती हुई लागतों के अन्तर्गत पूर्ण विशिष्टीकरण (complete specialisation) नहीं हो पाता। इसे हम आंशिक विशिष्टीकरण (partial specialisation) की स्थिति कहते हैं।

घटती हुई लागतों के अन्तर्गत उत्पादन सम्भावना वक्र एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार [PRODUCTION POSSIBILITY CURVES AND INTERNATIONAL TRADE UNDER THE CONDITIONS OF INCREASING RETURNS]

जब दोनों ही वस्तुओं का उत्पादन हाममान लागत नियम के अन्तर्गत होता है तो उत्पादन सम्भावना वक्र मूल बिन्दु से उन्नतोदर (convex from the origin) होता है जैसा कि रेखाचित्र 4.8 में दिखाया गया है। रेखाचित्र में PAP_1 उत्पादन सम्भावना रेखा है। यह रेखा X -वस्तु के रूप में उत्पादन में वृद्धि के साथ-साथ Y -वस्तु के उत्पादन में घटती लागतों और Y -वस्तु में वृद्धि के साथ-साथ X -वस्तु के रूप में हाममान लागतों का नियम प्रदर्शित करती है। चित्र 4.8 में PR सीमा रेखा है और M बिन्दु पर साम्य की स्थिति है। यदि हम इस साम्यता को मान लें कि आन्तरिक मितव्ययताओं के कारण हाममान लागतें क्रियाशील हैं तो हम स्थिति में यदि किसी कारण से साम्य भंग हो जाता है तो उपयुक्त परिस्थिति के अनुसार या तो वह X -वस्तु के उत्पादन में या Y -वस्तु के उत्पादन में विनिष्ठीकरण करेगा। वह राष्ट्र किम वस्तु के उत्पादन में विनिष्ठीकरण करेगा वह इस बात पर निर्भर करेगा कि शुरू में किम वस्तु के मूल्य में वृद्धि के कारण साम्य की स्थिति भंग होती है। यदि प्रारम्भ में Y -वस्तु के मूल्य में वृद्धि होती है, तो Y -वस्तु के उत्पादन में वृद्धि की जायगी और उत्पादन में वृद्धि के साथ उत्पादन लागत में कमी होगी और लाभ की मात्रा बढ़ेगी और अन्ततः साम्य पुनः P बिन्दु पर स्थापित होगा। इसी प्रकार यदि Y -वस्तु में किसी कारण से वृद्धि हो जाती है तो उसके उत्पादन में वृद्धि की जायगी और उत्पादन वृद्धि के साथ उत्पादन लागत में कमी होगी और अन्ततः P_1 बिन्दु पर साम्य स्थापित होगा।

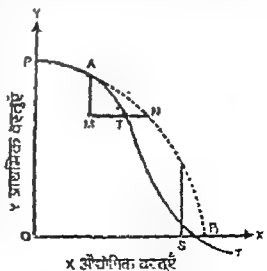


रेखाचित्र 4.8

प्रमाणित उत्पत्ति वृद्धि नियम अथवा हाममान नियम की सम्भावना अन्तर्गत में बहुत कम रहती है परन्तु ऐतिहासिक दृष्टि से यह नियम बढ़ते हुए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का महत्वपूर्ण कारण है।

मी. पी. किन्डलबर्गर (C. P. Kindleberger) ने एक विशेष परिस्थिति को बनाया है जिसमें एक वस्तु के उत्पादन में उत्पादन हाममान लागत नियम लागू होता है जबकि दूसरी वस्तु के उत्पादन में उत्पादन वृद्धिमान लागत नियम लागू होता है। रेखाचित्र 4.8 में ऐसी ही परिस्थिति का सापेक्षिक चित्रा किया गया है।

रेखाचित्र 4.9 में PP_1 उत्पादन सम्भावना वक्र है। उत्पादन सम्भावना वक्र PP_1 प्राथमिक वस्तुओं के उत्पादन एवं औद्योगिक वस्तुओं को दर्शाता है। यह वक्र शुरू में P से T बिन्दु तक प्राथमिक वस्तुओं के उत्पादन को बताता है जो मूल बिन्दु से उन्नतोदर (convex to the origin) है जो कि उत्पत्ति वृद्धिमान लागत नियम को दर्शाता है। T बिन्दु के पश्चात् यह वक्र मूल बिन्दु से उन्नतोदर हो जाता है जो औद्योगिक वस्तुओं के लिए उत्पादन हाममान लागत नियम को दर्शाता है। निम्नलिखित दोषों को, जो सामान्यतः प्राथमिक वस्तुओं का उत्पादन करते हैं, इस अवस्था में प्राथमिक वस्तुओं के उत्पादन में लाभ होता है। यह देश A बिन्दु पर उत्पादन



रेखाचित्र 4.9—उत्पत्ति वृद्धिमान लागत नियम—एक वस्तु में

करेगा तथा A प्राथमिक वस्तुओं का निर्यात कर MN औद्योगिक वस्तु के प्राप्त करने में सफल होगा। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से उसे लाभ होगा परन्तु यदि इस देश का उत्पादन किसी प्रकार T बिन्दु से (Point of Inflection) आगे लाया जा सके तो उत्पत्ति ह्रासमान लागत नियम का क्षेत्र शुरू हो जायगा। इसका अर्थ यह होगा कि अब यह देश अपने सभी साधनों को औद्योगिक वस्तुओं के उत्पादन में लगाने की स्थिति में है और वह पूर्ण विशिष्टीकरण की अवस्था प्राप्त कर लेगा। अब यह देश P, S मात्रा में औद्योगिक वस्तुओं का निर्यात करेगा एवं इसके बदले में SR प्राथमिक वस्तु प्राप्त करेगा तथा इस नयी स्थिति यानी R बिन्दु पर A बिन्दु के मुकाबले में अच्छी स्थिति में होगा।

यह स्थिति विनामशील देशों में सरक्षण के लिए एक उपयुक्त उदाहरण है।

अवसर लागत सिद्धान्त का आलोचनात्मक मूल्यांकन
(Critical Evaluation of Opportunity Cost Doctrine)

रिचार्डों के श्रम लागत सिद्धान्त की तुलना में अवसर लागत सिद्धान्त निश्चित ही एक सुधार है क्योंकि इसमें अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों का विश्लेषण अधिक वैज्ञानिक एवं वास्तविक आधार पर किया गया है। अवसर लागत सिद्धान्त यह भी स्पष्ट करता है कि तुलनात्मक लागत सिद्धान्त उत्पत्ति के किसी भी नियम के अन्तर्गत लागू हो सकता है चाहे वह स्थिर लागत हो या बढ़ती हुई अथवा घटती हुई लागत हो जबकि रिचार्डों का सिद्धान्त स्थिर लागत की मान्यता पर आधारित है।

अवसर लागत सिद्धान्त अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के तुलनात्मक लागत सिद्धान्त को श्रम के मूल्य सिद्धान्त की आलोचना से बचा लेता है।

अवसर लागत सिद्धान्त की एक विशेषता यह भी है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की जो सामान्य सन्तुलन की विचारधारा ओहलिन ने प्रतिपादित की है। यह उसका एक सरलीकृत रूप है एवं ओहलिन की तुलना में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में, साधनों के प्रतिस्थापन की अधिक अच्छी व्याख्या करता है।

अवसर लागत सिद्धान्त का गुण यह भी है कि यह स्पष्ट करता है कि लागतों में तुलनात्मक अन्तर होने का एक कारण बढ़ती हुई या घटती हुई लागतों का लागू होना है। वर्तमान में यही कारण विकसित देशों में अत्यधिक अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए जिम्मेदार कारण है।

उपर्युक्त विशेषताओं के बावजूद अवसर लागत सिद्धान्त की आलोचनाएँ भी की गयी हैं। प्रमुख आलोचनाएँ इस प्रकार हैं

कल्याण के लिए अनुपयुक्त—जेवन् वाइनर के अनुसार प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों के वास्तविक लागत सिद्धान्त की तुलना में अवसर लागत सिद्धान्त की व्याख्या कल्याणवादी नीतियों के लिए उपयुक्त नहीं है। कुछ अर्थशास्त्रियों के अनुसार अवसर लागत सिद्धान्त विश्लेषण एवं व्याख्या के लिए उपयुक्त है जबकि वास्तविक लागत सिद्धान्त कल्याण सम्बन्धी नीतियों के लिए उपयुक्त है। किन्तु हैबरमर वास्तविक लागत सिद्धान्त की कल्याण सम्बन्धी उपयुक्तता पर सन्देह करते हुए कहते हैं कि यदि वास्तविक लागत सिद्धान्त विश्लेषणात्मक उद्देश्यों के लिए उपयुक्त नहीं है तो वह कल्याणकारी नीतियों के लिए भी उपयोगी नहीं हो सकता।

श्रमिकों के अधिमानों की अवहेलना—इस सिद्धान्त की यह आलोचना की जाती है कि यह सिद्धान्त आय के विरुद्ध श्रमिकों के आराम के अधिमान (Preference for Leisure) को कोई महत्व नहीं देता तथा समान मजदूरी प्रदान करने वाले दूसरे व्यवसाय के अधिमान पर भी विचार नहीं करता तथा यह मानकर चलता है कि श्रमिक विभिन्न व्यवसाय के प्रति तटस्थ हैं।

अवसर लागत सिद्धान्त की यह भी आलोचना की जाती है कि यह साधनों की मात्रा में परिवर्तन की अवहेलना करता है। एक अन्य आलोचना इस आधार पर की जाती है कि यह सिद्धान्त अवास्तविक मान्यताओं पर आधारित है। इस सिद्धान्त की एवं और आलोचना की जाती है कि इसमें तकनीकी परिवर्तन की उपेक्षा की गयी है। यही नहीं, बाह्य मितव्ययताओं एवं अमित-व्ययताओं के प्रभाव की भी इसमें अवहेलना की गयी है।

तर्कों के आधार पर अवसर लागत सिद्धान्त की उपर्युक्त आलोचनाओं को उपयुक्त नहीं ठहराया जा सकता। यह कहना सही नहीं है कि इस सिद्धान्त की व्याख्याओं से कल्याण सम्बन्धी निष्कर्षों को ज्ञात नहीं किया जा सकता। प्रो. सेमुअलसन (Samuelson) ने अवसर लागत की

व्याख्या कर यह स्पष्ट कर दिया है कि कोई भी व्यापार न करने की तुलना में एक देश कोई न कोई व्यवसाय कर अपने कल्याण में वृद्धि अवश्य कर सकता है। केन्स के अनुसार, समुप्रलम्भ की व्याख्या में कल्याण और अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सम्बन्ध में वास्तविक लागत और अवसर लागत के बीच में जो गार्ड भी उभे पाट दिया है।

अवसर लागत सिद्धान्त में आराम के अधिमान पर भी विचार किया गया है। वाल्स (Walsh) ने दो पक्ष चार्ज अवसर लागत वक्र का विचार करके उसे तीन अक्ष के रूप में प्रस्तुत किया है जिसमें आराम को तीसरी वस्तु के रूप में चित्रित किया गया है। अतः उत्पादन लागत का परित्याग किये गये आराम अथवा परित्याग किये गये वैकल्पिक उत्पादन के रूप में माना जा सकता है।

हैब्रमर ने साधन के परिवर्तन पर भी ध्यान दिया है तथा केवल विनियोग में मरपना रखने के उद्देश्य में एक देश में उपलब्ध साधनों को स्थिर मान लिया है।

उपर्युक्त विवेचन यह स्पष्ट करता है कि अवसर लागत सिद्धान्त ने रिकार्डों के तुलनात्मक लागत सिद्धान्त के दोषों को दूर कर महत्वपूर्ण योगदान दिया है और उत्पत्ति के मापनों के सम्बन्ध में एक गतिशील धारणा प्रस्तुत की है।

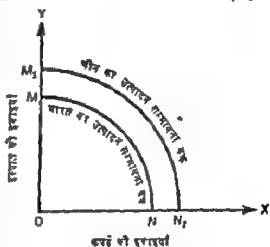
आनुपातिक लागतें [PROPORTIONAL COSTS]

96743

यदि दो देशों की लागतें आनुपातिक हों तो दोनों देशों के बीच विदेशी व्यापार नहीं होगा।

उत्पादन लागतें उस स्थिति में आनुपातिक होती हैं जब दोनों वस्तुओं अथवा उत्पादन के सभी क्षेत्रों में देशों का श्रेष्ठता प्राप्त हो और इसी लागत अनुपातों पर दूसरा देश भी दोनों वस्तुएँ उत्पादन करने की क्षमता रखता हो। ऐसी स्थिति में दोनों देशों के उत्पादन सम्भावना वक्र (production possibility curves) समान्तर होंगे।

रेखाचित्र 4-10 में चीन व भारत के उत्पादन सम्भावना वक्र (M, N_1 एवं M/N) प्रस्तुत किये गये हैं। मान लीजिए भारत में इस्पात व कारों के उत्पादन हेतु क्रमशः 200 व 180 इकाइयाँ श्रम की आवश्यकता है जबकि चीन में इनके लिए क्रमशः 100 व 90 इकाइयाँ श्रम चाहिए। ऐसी स्थिति में चारों व इस्पात की उत्पादन लागतें दोनों ही देशों में आनुपातिक हैं और हम कारण चीन व भारत में दोनों वस्तुओं के (आन्तरिक) विनिमय-अनुपात भी समान हैं। इसी कारण दोनों देशों के उत्पादन सम्भावना वक्र समान्तर होंगे तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की कोई सम्भावना नहीं होगी।



रेखाचित्र 4-10—आनुपातिक लागतें

तुलनात्मक लागत सिद्धान्त एवं अल्प-विकसित देश [THEORY OF COMPARATIVE COST AND UNDER-DEVELOPED COUNTRIES]

प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री यह मानते थे कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का लाभ अल्प-विकसित देशों को भी प्राप्त होता है। उनमें अनुसार सभी देशों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की प्रवृत्ति तुलनात्मक लागत के अन्तर के फलस्वरूप ही उत्पन्न होती है। तुलनात्मक लागत लाभ (Comparative Cost Advantage) के कारण विश्व की वास्तविक आय में वृद्धि होती है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अल्प-विकसित देश भी उन्नति करते हैं। जिन देशों को आज हम अधिक विकसित भेती में रखते हैं वे भी कभी अल्प-विकसित ही थे तथा उनमें उच्च शिक्षा की कारण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार ही रहा है। तुलनात्मक लागत सिद्धान्त श्रम-विभाजन तथा विशिष्टीकरण पर आधारित है जिसका अधिक से

(8) छिपे हुई बेरोजगारी तथा गतिशीलता का अभाव—तुलनात्मक लागत सिद्धान्त में साधनों के पूर्ण रोजगार की मान्यता महत्वपूर्ण होती है, किन्तु अन्य-विकसित देशों में बेरोजगारी तथा छिपे हुई बेरोजगारी की समस्या प्रमुख होती है। यहाँ उत्पादन की लागतों को कम करने का प्रश्न उतना महत्वपूर्ण नहीं होता जितना कि बेरोजगार व्यक्तियों को रोजगार के अवसर उपलब्ध कराना। अतः तुलनात्मक लागत के सिद्धान्त को लागू करने से बेरोजगारी की समस्या हल नहीं हो सकती। स्वतन्त्र व्यापार पर प्रतिबन्ध लगाकर तथा आयात प्रतिस्थापन करके ही बेरोजगारी की समस्या को हल किया जा सकता है तथा राष्ट्रीय आय में वृद्धि की जा सकती है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. "तुलनात्मक लागतों के अन्तर के कारण ही विदेशी व्यापार का अस्तित्व है तथा इन्हीं के द्वारा विदेशी व्यापार के परिमाण एवं संरचना का निर्धारण होता है।"

"Difference in comparative costs account for the existence of foreign trade and determine its composition and magnitude." Discuss.

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में यह बताइए कि लागतों के सापेक्ष अन्तर के कारण बयोंकर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का प्रारम्भ होता है। तुलनात्मक लागतों के आधार पर आधारित रिकार्डों के सिद्धान्त की उपयुक्त उदाहरणों के आधार पर व्याख्या कीजिए। यह भी बतायें कि आयात व निर्यात की प्रकृति, दिशा एवं इनकी मात्राओं का निर्धारण भी किम सीमा तक तुलनात्मक लागतों के अन्तर द्वारा होता है।]

2. "प्रतिष्ठित सिद्धान्त में तुलनात्मक लागतों का सिद्धान्त अपेक्षाकृत बेहतर सिद्ध हुआ है।" स्पष्ट कीजिए।

"The theory of comparative costs has stood up much better than other parts of the old theory." Discuss.

[संकेत—प्रतिष्ठित तुलनात्मक लागत के सिद्धान्त की व्याख्या करते हुए इसमें निहित मान्यताओं का विवरण दें। उत्तर के द्वितीय भाग में यह बताइए कि इन मान्यताओं का आज के मन्दर्भ में कितना औचित्य है, तथा तदनुसार तुलनात्मक लागत सिद्धान्त को किम सीमा तक उपयोगी माना जा सकता है।]

3. प्रतिष्ठित अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सिद्धान्त की रूप-रेखा प्रस्तुत कीजिए तथा बताइए कि आप इसे आधुनिक जगत के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की व्याख्या हेतु कहीं तक पर्याप्त मानते हैं ?

Give an outline of the classical theory of international trade and discuss how far do you consider it adequate to explain international trade in modern world ?

[संकेत—प्रतिष्ठित अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सिद्धान्त की रूपरेखा प्रस्तुत कीजिए तथा बताइए कि आप इसे आधुनिक जगत के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की व्याख्या हेतु कहीं तक पर्याप्त मानते हैं ?]

4. "तुलनात्मक लागतों के अन्तर विभिन्न क्षेत्रों में आर्थिक व सामाजिक विरासत के अन्तर को प्रतिबिम्बित करते हैं न कि अन्तर्राष्ट्रीय विशिष्टीकरण में निहित लाभों को।" स्पष्ट कीजिए।

Difference in comparative costs, in international trade, reflect differences in the social and economic development in different areas other than the innate advantages of international specialization." Discuss.

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में सर्वप्रथम बतायें कि प्रतिष्ठित जर्मान्स्मिथों के मतानुसार किम प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन के द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार होता था। फिर यह बतायें कि आज के मन्दर्भ में लागतों के तुलनात्मक अन्तर किम सीमा तक विभिन्न देशों की आर्थिक व सामाजिक परिस्थितियों से उत्पन्न होते हैं। इनमें विभिन्न व अतिविभिन्न देशों का उदाहरण देना अधिक उपयुक्त रहेगा।]

5. यह बताइए कि किम सीमा तक एक अल्पविकसित देश का विदेशी व्यापार तुलनात्मक लागतों के सिद्धान्त के अनुरूप है।

Consider how far the theory of comparative costs conforms to the conditions of foreign trade of an under-developed country

[संकेत—यहने तुलनात्मक लागतों के सिद्धान्त की सक्षिप्त व्याख्या कीजिए फिर यह बताये कि आज अल्पविकसित देश आमतौर पर किन वस्तुओं का आयात व निर्यात करते हैं और क्या ये आयात व निर्यात तुलनात्मक लागतों के अन्तर पर आधारित हैं? वस्तुतः एक अल्पविकसित देश आज उन वस्तुओं का भी आयात करता है जो तुलनात्मक दृष्टि से देश में कम लागत पर निर्यात की जा सकती हैं क्योंकि अन्तर्राष्ट्रीय समन्वयों के कारण ऐसी वस्तुओं का भुगतान सन्वाह करने की आवश्यकता नहीं होती। इसी प्रकार निर्यात की दृष्टि से भी ऐसी वस्तुओं को सम्मिलित कर लिया जाता है जिनकी तुलनात्मक उत्पादन-लागत अधिक हो। वस्तुतः इन देशों को आर्थिक विकास की दीर्घकालीन नीति के कार्यान्वयन हेतु मशीनों व औद्योगिक कच्चे माल का भी आयात करना पड़ता है। इसके लिए अध्याय 5 में दी गयी विषय-सामग्री का अध्ययन कीजिए।]

- 6 क्या यह कथन सही है कि नियोजित आर्थिक विकास के सन्दर्भ में तुलनात्मक लाभ का सिद्धान्त अन्वयवहारिक है?

Is it correct to argue that the theory of comparative advantage is inapplicable under conditions of growth or planned development?

[संकेत—इस प्रश्न का उत्तर प्रश्न 5 के अनुरूप हो होगा।]

- 7 अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रतिष्ठित सिद्धान्त का आलोचनात्मक परीक्षण कीजिए। आज के अल्पविकसित देशों के सन्दर्भ में यह कहाँ तक व्यावहारिक है?

Critically examine the classical theory of international trade. How far is it applicable to the under-developed countries of today?

- 8 अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रतिष्ठित सिद्धान्त की व्याख्या कीजिए। इसके विषय में आप क्या कहना चाहेंगे?

State the classical theory of the international trade. What are the main criticisms advanced against it?

- 9 रिकार्डों के सिद्धान्त की वैधता कहाँ तक इन मान्यताओं पर आधारित है कि (अ) धर्म ही उत्पादन का एकमात्र साधन है तथा (ब) प्रत्येक देश में उत्पादन लागत स्थिर है?

To what extent is the validity of the Ricardian theory of comparative costs dependent upon the assumptions that (a) labour is the only factor of production, and (b) costs of production within each country are constant?

[संकेत—रिकार्डों का तुलनात्मक लागत सिद्धान्त धर्म को मूल्य का आधार मान कर प्रतिपादित किया गया था। इसी प्रकार रिकार्डों ने यह मान्यता ली थी कि दो वस्तुओं के उत्पादन में धर्म की प्रयुक्त मात्राएँ भिन्न हो सकती हैं परन्तु धर्म का प्रतिफल स्थिर रहता है। अस्तु रिकार्डों का सिद्धान्त इन दो प्रमुख मान्यताओं पर आधारित है। साथ ही इस सिद्धान्त को अन्य मान्यताएँ भी लिखिए। परन्तु आधुनिक अर्थशास्त्री तुलनात्मक लागत सिद्धान्त की व्याख्या में धर्म के अतिरिक्त अन्य साधन (पूँजी) को भी सम्मिलित करते हैं। आधुनिक अर्थशास्त्रा एजबर्थ वाउसी आयताकार बिन्दु की सहायता से समोत्पत्ति वक्रों अथवा उत्पादन सम्भावना वक्रों के आधार पर उत्पादन लागत एवं व्यापार की दिशा आदि की विवेचना करते हैं।]

- 10 उदासीनता वक्रों की सहायता से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त को विवेचना कीजिए। यह विधि अन्य विधियों से कहाँ तक श्रेष्ठ है?

Explain the theory of international trade in terms of indifference curves. To what extent is this method of presentation superior to other methods?

[संकेत—प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों विशेष रूप से रिकार्डों के वैधता धर्म की उत्पादन का साधन मानकर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त का प्रतिपादन किया था। परन्तु हेबशर, ओहलिन व अन्य वर्तमान अर्थशास्त्रियों ने पूँजी को भी उत्पादन का साधन मानत हुए

समोत्पत्ति वक्रों (उदासीनता वक्रों) के माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार (निर्यात व आयात) के सिद्धान्तों की व्याख्या की है। विद्यार्थियों से यह अपेक्षित है कि वे दोनों ही विधियों की तुलना करते हुए समोत्पत्ति वक्र के उपयोग की श्रेष्ठता बतायें। इसके लिए उपयुक्त रेखाचित्रों का प्रयोग आवश्यक है।]

11. तुलनात्मक सागतों के सिद्धान्त की आलोचनात्मक व्याख्या कीजिए।

Examine critically the theory of comparative costs.

12. बताइए कि तुलनात्मक सागत के सिद्धान्त में निम्न स्थितियों में किस प्रकार संशोधन होगा : (अ) जब परिवहन-लागतों का समावेश किया जाय, तथा (ब) जब इस सिद्धान्त का उपयोग दो से अधिक वस्तुओं के लिए किया जाय।

Explain how the theory of comparative costs modified (a) when transport costs are included, and (b) when it is applied to more than two goods.

[सकेत—मौलिक रूप में प्रस्तुत तुलनात्मक सागतों के सिद्धान्त में केवल उत्पादन की (घन रूप में) लागत का समावेश किया जाकर दो वस्तुओं की सापेक्ष लागतों के अन्तर को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आधार माना गया था। यदि अपने विश्लेषण में परिवहन लागतों को शामिल कर दिया जाय तब भी हम तुलनात्मक सागत सिद्धान्त के मौलिक स्वरूप में कोई विशेष परिवर्तन नहीं पायेंगे। परन्तु यदि दो से अधिक वस्तुओं को विश्लेषण में शामिल किया जाय तो हमारे उक्त सिद्धान्त का स्वरूप बदल जाना है। इसी तथ्य का विवनेषण प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर में करना है।]

13. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से सम्बद्ध एडम स्मिथ द्वारा प्रतिपादित सिद्धान्त का वर्णन कीजिए। इस सिद्धान्त में आधुनिक अर्थशास्त्रियों ने क्या संशोधन किये हैं ?

Discuss the classical theory of international trade as propounded by Adam Smith. What modifications have been made in this theory by the modern writers ?

[सकेत—उपर्युक्त प्रश्न के उत्तर में एडम स्मिथ के द्वारा प्रस्तुत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त का वर्णन करने के साथ ही रिकार्डों द्वारा प्रस्तुत तुलनात्मक सागतों के सिद्धान्त की व्याख्या कीजिए। आधुनिक अर्थशास्त्रियों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रतिपादित सिद्धान्त की आलोचना के बाद अगले अध्याय में प्रस्तुत हैबजर, ओहनिन व हैबरलर द्वारा दिये गये सिद्धान्तों की मधुस्त व्याख्या कीजिए। अच्छे अर्थों की प्राप्ति हेतु रेखाचित्रों व ममीकरणों का प्रयोग वांछनीय होगा।]

14. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अवसर लागत सिद्धान्त की समीक्षा कीजिए।

Fully discuss the Opportunity Cost Theory of International Trade.

5

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का हेक्शर-ओहलिन सिद्धान्त [HECKSCHER OHLIN THEORY OF INTERNATIONAL TRADE]

परिचय—प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री रिकार्डों और मिल के अनुसार दो देशों के व्यापार तुलनात्मक लागतों के अन्तर के कारण होता है। तुलनात्मक लागत सिद्धान्त के अनुसार यदि दो देशों में भौतिक साधन अनुपात में अन्तर है तो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार होने तथा यह दोनों देशों का लाभदायक होने का पर्याप्त आधार है। परन्तु यहाँ प्रश्न यह उठता है कि दो देशों के लागत अनुपातों में अन्तर क्यों होता है? इस प्रश्न का उत्तर प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री नहीं दे सके। परन्तु स्वीडन के अर्थशास्त्रियों, प्रो एली हेक्शर (Eli Heckscher) एवं उनके शिष्य प्रो बर्टिल ओहलिन (Bertil Ohlin), ने इस प्रश्न का उत्तर दिया। सबसे पहले 1919 में हेक्शर ने बताया कि 'दो देशों में व्यापार तुलनात्मक लाभ में अन्तर के कारण होता है तथा तुलनात्मक लाभ में अन्तर दोनो देशों में उत्पत्ति के साधनों की सापेक्षित कीमतों में भिन्नता तथा विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन में साधनों के विभिन्न अनुपातों के प्रयोग के कारण होता है।' ओहलिन ने अपनी पुस्तक 'Inter-regional and International Trade' में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्त को विस्तृत व्याख्या की है। इन दोनों अर्थशास्त्रियों ने जिस सिद्धान्त का विकास किया उसे हेक्शर-ओहलिन का सिद्धान्त अपना अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आधुनिक सिद्धान्त कहते हैं। इसे साधन अनुपातों (factor proportions) का सिद्धान्त भी कहते हैं।

हेक्शर-ओहलिन प्रमेय उन तत्वों की पूर्ण रूप से व्याख्या करती है जो तुलनात्मक लागतों से अन्तरों को उत्पन्न करती हैं तथा जिनकी वजह से दो देशों के बीच व्यापार किया जाता है। जैसा कि हम अध्याय 2 में अध्ययन कर चुके हैं प्रोफेसर बर्टिल ओहलिन के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार अन्तर्देशीय व्यापार का एक विशिष्ट रूप है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय एवं अन्तर्देशीय व्यापार का उद्देश्य लगभग एवं जैसे कारणों से होता है। किन्हीं भी दो क्षेत्रों या दो देशों के बीच व्यापार का आधार सामान्यतया उनकी विशिष्ट उत्पादन-क्षमताओं में निहित होता है। ये उत्पादन-क्षमताएँ बहुधा प्राकृतिक होती हैं और इन्हीं के कारण अन्तर्देशीय या अन्तर्राष्ट्रीय श्रम विभाजन एवं विशिष्टीकरण की उत्पत्ति होती है। अतः उनका कहना है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अन्तर्देशीय व्यापार के विषय से अलग विश्लेषण करने की अपेक्षा हमें दो वस्तुओं की उत्पादन लागतों के अन्तरों की जाँच करनी चाहिए जो साधन आय (factorial income) को निश्चित करते हैं तथा इनके द्वारा दो व्यापारिक क्षेत्रों में उन वस्तुओं की माँग के स्तर को निश्चित किया जाता है। वास्तव में प्रो ओहलिन यहाँ पर वस्तुओं की कीमतों (जो कि उत्पादन लागतों पर निर्भर करती हैं), उत्पत्ति के साधनों की कीमतों, उत्पादन साधनों की आय, वस्तुओं की माँग तथा साधनों की कुल माँग एवं पूर्ति की पारस्परिक निर्भरता को प्रस्तुत करते हैं।

ओहलिन के अनुसार सामान्य मूल्य-सिद्धान्त, एक बाजार सिद्धान्त है तथा समय तत्व पर चल देता है। इसके विपरीत, अन्तर्देशीय अथवा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के इस परम्परागत सिद्धान्त के द्वारा स्थान तत्व की अवहेलना की गयी है। ओहलिन के मत में स्थान व्यापार में एक विशेष महत्वपूर्ण तत्व है, क्योंकि वस्तुओं तथा साधनों की गतिशीलता स्थान तत्व द्वारा सीमित होती है। अतः विभिन्न बाजारों में मूल्य का निर्धारण एक साथ धाना जाना चाहिए। संक्षेप में सार्वजनिक (conventional) 'एक बाजार सिद्धान्त' की जगह ओहलिन का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार सिद्धान्त एक 'बहु-बाजार मूल्य सिद्धान्त' को महत्व देता है।

एली हैबशर का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का विचार¹

(Eli Heckscher's Approach to International Trade)

ओहलिन की पुस्तक के प्रकाशन के पहले एली हैबशर ने 1919 में एक लेख लिखा था, जिसमें अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रभाव, विशेष रूप से भूमि, पूँजी तथा श्रम के बीच आय के वितरण का उल्लेख था। हैबशर ने सबसे पहले विभिन्न देशों में सुलनात्मक लागतों के अन्तर के कारण की विवेचना करने का प्रयास किया। यदि दो देशों में उत्पादन के साधनों की मापेंश दुर्लभता समान है तो उन दोनों देशों में मापेंश कीमतों भी समान होगी तथा "उनके बीच विदेशी व्यापार असम्भव होगा।" हैबशर ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की आवश्यकताओं को इस प्रकार वर्णित किया है : (i) विभिन्न-विभिन्न मापेंश दुर्लभता, अर्थात् विभिन्न की स्थितियों में उत्पादन के साधनों की मापेंश कीमतों में भिन्नता, तथा (ii) विभिन्न वस्तुओं में प्रयुक्त उत्पादन के साधनों के बीच अनुपातों में भिन्नता। हैबशर ने यह भी मान लिया था कि यह अनुपात (सामान्यतः धातु विलासिता गुणक के रूप में) अपरिवर्तनीय रहते हैं।

हैबशर का मत है कि एक और विदेशी व्यापार उत्पादन के उन साधनों की बढ़ती हुई दुर्लभता को उत्पन्न करता है जो कि अन्यथा आयातित वस्तुओं के उत्पादन में प्रयोग किये जा सकते थे। अतः, यह प्रश्न उपस्थित होता है कि क्या साधनों की दुर्लभता में होने वाली वृद्धि अपेक्षा कमी एक साथ सम्यक् उत्पन्न करती है? तथाकि उन्होंने (हैबशर ने) एक उदाहरण से यह बताया कि विदेशी व्यापार से एक तथा साम्य तथा आय का पुनर्वितरण उत्पन्न हो जाता है।

हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त

[HECKSCHER-OHLIN THEORY]

जैसा कि हम वर्णन कर चुके हैं, बर्टिन ओहलिन एक बहु-वाजार मूल्य सिद्धान्त पर ध्यान देते हैं जहाँ कि आती हैबशर उत्पादन के साधनों की मापेंश दुर्लभता को महत्व देते हैं जिससे कि साधनों की मापेंश कीमतों में अन्तर उत्पन्न होते हैं तथा जो सुलनात्मक लागतों के अन्तरों को उत्पन्न करते हैं जो कि विदेशी व्यापार का मुख्य कारण है। हैबशर-ओहलिन प्रमेय इन विचारों को एक साथ प्रदर्शित करती है। यह प्रमेय इस बात पर आधारित है कि विदेशी व्यापार उस स्थिति में उत्पन्न होता है जबकि विभिन्न देशों में साधन-द्वैत (factor endowments) अलग-अलग हैं। कुछ देशों में पूँजी अधिक है तो अन्य देशों में श्रम अधिक है। अब हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त (Heckscher-Ohlin Theory) यह बताता है कि वे देश जहाँ पूँजी की बहुतायत है प्रायः पूँजी-प्रधान वस्तुओं का निर्यात करेंगे तथा वे देश, जो अधिक श्रम रहते हैं, श्रम-प्रधान वस्तुओं का निर्यात करेंगे।

हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त की साम्यताएँ

(Assumptions of the Heckscher-Ohlin Theory)

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारणों तथा प्रभाव का विश्लेषण करने के लिए हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त एक दो-वस्तु, दो-साधन तथा दो-देश का मॉडल प्रस्तुत करता है। हैबशर-ओहलिन साधन-मूल्य समानताकरण सिद्धान्त निम्न साम्यताओं पर आधारित है :²

(1) सभी साधनों एवं वस्तुओं के बाजारों में पूर्ण प्रतियोगिता (perfect competition) विद्यमान है। इसका तात्पर्य यह है कि साधन तथा वस्तु कीमतों को इस प्रकार निर्णयित किया जाता है कि दोनों देशों में साधनों के पूर्ण रोजगार की स्थिति शायम रहे।

(2) हमारे दो देशों, दो वस्तुओं व दो साधनों के मॉडल में उत्पादन-फलन इस प्रकार निर्धारित है कि एक वस्तु मईय श्रम-प्रधान है, जबकि दूसरी पूँजी-प्रधान है, परन्तु श्रम अपेक्षा पूँजी की प्रधानता साधनों के मूल्य-अनुपात (price-ratio) पर नहीं, बल्कि वस्तु की प्राप्ति पर निर्भर है।

1 Eli Heckscher, "The Effect of Foreign Trade on the Distribution of Income" reprinted in American Economic Association's *Readings in the Theory of International Trade* (1950).

2 अधिक विस्तृत जानकारी के लिए देखिए, Bo Soderstrom, *International Economics*, (1970), pp 64-66.

(3) दो देशों में दोनों वस्तुओं की नेबल उत्पादन-लागत को जाना जाता है। दूसरे शब्दों में, वस्तुओं की परिवहन-लागतें शून्य हैं।

(4) तुलनात्मक लाभ के बावजूद अन्तर्राष्ट्रीय विनिमयीकरण अपूर्ण रहता है। दूसरे शब्दों में, प्रत्येक देश में दोनों वस्तुओं का उत्पादन किया जाता है, यद्यपि अधिक उत्पादन उस वस्तु का किया जाता है जिसमें प्रचुर एवं सस्ते साधन का अपेक्षाकृत अधिक उपयोग होता हो। अतिरिक्त मात्रा में उपलब्ध वस्तु का निर्यात करके वह वस्तु आयात की जाती है जिसके उत्पादन हेतु दुर्लभ एवं महँगे साधन की अपेक्षाकृत अधिक आवश्यकता हो।

(5) दोनों पक्षों में दोनों ही वस्तुओं के उत्पादन-फलन एक डिग्री के समरूप हैं (homogeneous production function of degree one)। अर्थात् दोनों ही वस्तुओं का उत्पादन पैमाने के समता प्रतिफल के अनुरूप प्राप्य है। ऐसी स्थिति में साधना में परस्पर प्रतिस्पर्धापनता सीमित हो जाती है। परन्तु दोनों देशों में विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन फलन भिन्न-भिन्न होते हैं।

(6) प्रत्येक साधन की सभी इकाइयाँ समरूप (homogeneous) हैं परन्तु साधन की उपलब्ध मात्रा विभिन्न देशों में भिन्न है।

(7) साधनों की सत्या अर्थ-व्यवस्था में उत्पन्न की जाने वाली वस्तुओं की सत्या के समान है।

(8) उत्पादन के साधन एक देश में पूर्ण रूप से गतिशील होते हैं परन्तु दो देशों के बीच वे गतिशील नहीं होते।

(9) व्यापार में अनेक प्रकार की बाधाएँ (impediments) तथा यातायात लागतें अनुपस्थित होती हैं। अतः उत्पत्ति कीमतों का निर्धारण पूरे रूप से साधन-लागतों द्वारा होता है।

(10) दो देशों में विभिन्न वस्तुओं के लिए उपभोक्ता की इच्छाएँ (consumer preferences) तथा माँग फलन (demand functions) समान (identical) होते हैं।

(11) साधनों की सापेक्ष प्रतीति दो देशों में भिन्न होनी चाहिए। यह इस सिद्धान्त की एक आवश्यक शर्त है। मान लीजिए कि देश A और B हैं तथा इनके पास स्थित साधन पूँजी (K) व धूम (L) के रूप में हैं। ऐसी स्थिति में,

$$\frac{K}{L} \ln A \neq \frac{K}{L} \ln B$$

या

$$\frac{K}{L} \ln A < \frac{K}{L} \ln B$$

(12) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार प्रारम्भ होने की पर्याप्त शर्त यह है कि विभिन्न वस्तुओं की उत्पादन प्रक्रिया में उपयुक्त साधनों का अनुपात भिन्न होना चाहिए परन्तु एक ही वस्तु के उत्पादन हेतु दोनों देशों में साधनों का अनुपात वही रखना चाहिए। यदि दो देश A व B हों, तथा दो वस्तुएँ X तथा Y हों तो

$$\frac{K}{L} (X) \ln A \approx \frac{K}{L} (Y) \ln B$$

या

$$\frac{K}{L} (Y) \ln A \approx \frac{K}{L} (Y) \ln B$$

लेकिन

$$\frac{K}{L} (X) \neq \frac{K}{L} (Y)$$

(13) उत्पादन के एक साधन के सन्दर्भ में तो क्षीमान्त उत्पादकता घटती है परन्तु सभी साधनों में आनुपातिक परिवर्तन करने पर पैमाने का समान प्रतिफल प्राप्त होता है।

(14) उत्पादन के साधनों की मात्राएँ दोनों देशों में स्थिर हैं। भूमि के अतिरिक्त धूम व पूँजी को मात्रा स्थिर होने का अर्थ यह है कि जनसंख्या एवं पूँजी-स्टॉक की शुद्ध वृद्धि-दर शून्य मानी

जाती है। नवीन पूँजी निर्माण की इस कारण इस सिद्धान्त में उल्लेख कर दी जाती है। यही नहीं, यह भी माना जाता है कि उत्पादन साधनों का पूर्ण उपयोग हो रहा है।

उपर्युक्त हैबर-ओहलिन सिद्धान्त की मान्यताओं में से सबसे महत्वपूर्ण मान्यता यह है कि दो देशों में साधन-देनें (factor endowments) अलग-अलग हैं। यदि देश A में पूँजी की बहुतायत है तो यह पूँजी-प्रधान वस्तुओं के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त कर उसका निर्माण करेगा। इसके विपरीत थम-प्रधान देश थम-प्रधान वस्तुओं का निर्यात करेगा। अतः यहाँ पर यह उचित होगा कि पहले हम साधन-अवृद्धता (factor abundance) को परिभाषित करें तथा बाद में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के हैबर-ओहलिन सिद्धान्त का विस्तृत विश्लेषण करें।¹

हैबर-ओहलिन सिद्धान्त की गणितीय व्याख्या

मान लीजिए A के उत्पादन में a_1 इकाई थम की तथा b_1 इकाई पूँजी की प्रयुक्त की जाती है। इसी प्रकार, B के उत्पादन में a_2 तथा b_2 इकाइयों का क्रमशः थम व पूँजी के रूप में प्रयोग होता है। अतः, A व B के उत्पादन में थम व पूँजी का प्रयोग इस प्रकार होगा :

$$L_1 = a_1 A \text{ तथा } K_1 = b_1 A$$

तथा,

$$L_2 = a_2 B \text{ तथा } K_2 = b_2 B$$

कुल थम व पूँजी की उपलब्धि इस प्रकार है :

$$\bar{L} = L_1 + L_2 = a_1 A + a_2 B$$

$$\text{एवं } \bar{K} = K_1 + K_2 = b_1 A + b_2 B$$

इन समीकरणों को हल करने पर निम्न हल प्राप्त होंगे :

$$B = \frac{\bar{L}}{a_2} - \left(\frac{a_1}{a_2} \right) A$$

तथा

$$B = \frac{\bar{K}}{b_2} - \left(\frac{b_1}{b_2} \right) A$$

जब $\frac{a_1}{a_2} > \frac{b_1}{b_2}$ हो, तब यह मानना होगा कि थम की सीमा रेखा का ढलान अधिक होगा। इसी स्थिति को निम्न रूप में भी लिखा जा सकता है :

$$\frac{b_2}{a_2} > \frac{b_1}{a_1} \text{ जो वस्तुतः } A \text{ व } B \text{ की प्रत्येक इकाई प्रयुक्त पूँजी/थम के अनुपात है।}$$

इन्हीं K_1 व K_2 की सहायता से हम भी दे सकते हैं।

जब थम की सीमा रेखा का ढलान अधिक है क्योंकि $K_2 > K_1$ (B वस्तु में) तो यह कहा जा सकता है कि B वस्तु A वस्तु की तुलना में अधिक पूँजी प्रधान तकनीक पर आधारित है।

यदि उपलब्ध \bar{L} व \bar{K} का पूरा उपयोग करना हो तो क्रमशः A व B की मात्राओं को निम्न प्रकार ज्ञात किया जा सकता है :

$$A = \frac{b_2 \bar{L} - a_2 \bar{K}}{a_1 b_2 - a_2 b_1}$$

तथा

$$B = \frac{a_1 \bar{K} - b_1 \bar{L}}{a_1 b_2 - a_2 b_1}$$

परन्तु जब $b_2/a_2 > b_1/a_1$ हैं तो

$a_1b_2 > a_2b_1$ होगा। ऐसी दशा में पूँजी (K) में वृद्धि होने पर B का उत्पादन बढ़ेगा जबकि A का उत्पादन कम होगा।

भौतिक रूप में साधन-प्रचुरता

[FACTOR-ABUNDANCE DEFINED IN PHYSICAL TERMS]

यदि साधन की सापेक्ष प्रचुरता को दो साधनों जैसे पूँजी (K) तथा ध्रम (L) के अनुसार के रूप में परिभाषित किया जाता है तो एक देश A उस स्थिति में पूँजी-प्रधान होगा जबकि

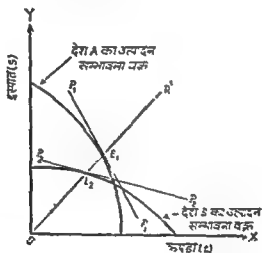
$$\frac{K_A}{L_A} > \frac{K_B}{L_B} \quad (5-1)$$

जिनमें K तथा L क्रमशः पूँजी तथा ध्रम की उपस्थित कुल मात्रा को प्रदर्शित करते हैं, जबकि नीचे के लेख (subscripts) A तथा B क्रमशः दो देशों को प्रदर्शित करते हैं।

इसी प्रकार देश A में ध्रम की सापेक्ष दुर्लभता को निम्न प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है।

$$\frac{L_A}{K_A} < \frac{L_B}{K_B} \quad (5-2)$$

देश A की ध्रम की सापेक्ष दुर्लभता (अर्थात् समीकरण 5-2) को दूसरे शब्दों में देश B की ध्रम की सापेक्ष-प्रचुरता भी कहा जा सकता है।



रेखाचित्र 5.1—भौतिक रूप में साधन-प्रचुरता

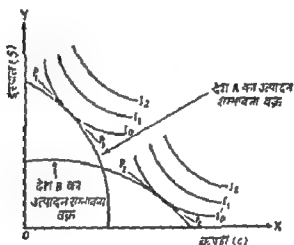
एक साधन की सापेक्ष प्रचुरता अथवा सापेक्ष दुर्लभता की दो हुई उपर्युक्त स्थिति में यह आसानी से कहा जा सकता है कि देश A पूँजी-प्रधान वस्तु के उत्पादन की ओर अग्रसर होगा जबकि देश B ध्रम प्रधान वस्तु के उत्पादन की महत्व देगा।

रेखाचित्र 5.1 में यह माना गया है कि इस्पात एक पूँजी-प्रधान वस्तु है तथा कपड़ा एक ध्रम प्रधान वस्तु है। यदि दोनों देशों की इस्पात तथा कपड़े का समान अनुपात में OR' उत्पादन रेखा पर उत्पादन करना पड़ता है तो देश A का उत्पादन बिन्दु E_1 होगा जबकि देश B का उत्पादन बिन्दु E_2 होगा। क्योंकि E_1 तथा E_2 बिन्दुएँ क्रमशः देश A तथा देश B के उत्पादन सम्भावना वक्रों पर हैं। E_1 बिन्दु पर देश A की उत्पादन सम्भावना वक्र का ढाल E_2 बिन्दु पर देश B की उत्पादन सम्भावना वक्र के ढाल से अधिक है। इससे यह तात्पर्य होता है कि A देश के लिए कपड़े के उत्पादन की सापेक्ष सीमान्त लागत B देश के लिए कपड़े के उत्पादन की सीमान्त लागत से अधिक है। संक्षेप में, यदि दो देशों में उत्पादन क्रमशः E_1 तथा E_2 बिन्दुओं पर किया जाता है

तो देश A में इस्पात अधिक सस्ता उत्पादित किया जायेगा जबकि देश B में कपड़ा अधिक सस्ता उत्पादित होगा।

इसी प्रकार के परिणाम गम-आगम वक्रों (P_1P_1 देश A के लिए तथा P_2P_2 देश B के लिए) के ढाल को देखकर बनाये जा सकते हैं। P_1P_1 का ढाल P_2P_2 के ढाल से अधिक है, जो यह स्पष्ट करता है कि देश A में इस्पात के उत्पादन से विस्तार की अवसर लागत देश B की तुलना में कम है, तथा इसके विपरीत स्थिति कपड़े के उत्पादन की है। इससे स्पष्ट होता है कि देश A (पूँजी-प्रधान) इस्पात का अधिक उत्पादन करेगा क्योंकि इस्पात एक पूँजी-प्रधान वस्तु है। इसके विपरीत, देश B (श्रम-प्रधान) कपड़े का अधिक उत्पादन करेगा क्योंकि कपड़ा एक श्रम-प्रधान वस्तु है।

हम बास को बताने के लिए पूँजी-प्रधान देश A श्रम-प्रधान वस्तु, कपड़े का निर्यात करेगा तथा श्रम-प्रधान देश B पूँजी-प्रधान वस्तु इस्पात का निर्यात करेगा, हम रेखाचित्र 5.2 में हमान के तदनुगत वक्रों के दो समूह, I_0, I_1, I_2 आदि देश A के लिए तथा I'_0, I'_1, I'_2 , आदि देश B के



रेखाचित्र 5.2—उत्पादन झुकाव (Bias) पर माँग-सत्त्वों का प्रभाव

लिए होते हैं। जबकि देश A में उत्पादन का झुकाव (bias) इस्पात के लिए तथा देश B में उत्पादन का झुकाव कपड़े के लिए है, उनके माँग फंक्शन (demand functions) का झुकाव भी उन्हीं वस्तुओं के लिए है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की अनुपस्थिति में यदि दो देशों में उपयोग और उत्पादन को देखा जाता है तो देश A में इस्पात देश B की तुलना में अधिक महँगा होगा। इस बात में यह स्पष्ट हो जाता है कि देश B में गम-आगम रेखा (iso-revenue curve) देश A की तुलना में अधिक ढाल विधे होगी, अर्थात्,

$$\frac{C}{S} \text{ in } A < \frac{C}{S} \text{ in } B \quad (5-3)$$

जिसमें C तथा S क्रमशः कपड़े तथा इस्पात की मात्राएँ हैं।

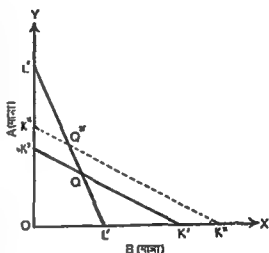
दो देशों के बीच अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की स्थिति में, देश A कपड़े का तथा देश B इस्पात का निर्यात करेगा। पहले में, विदेशी व्यापार के कारण एक पूँजी-प्रधान देश श्रम-प्रधान वस्तु का निर्यात करता है जबकि एक श्रम-प्रधान देश पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करता है। यह अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का हैशर-ओहलिन सिद्धान्त इस बात की पुष्टि करता है कि उत्पादन का झुकाव (bias) माँग के तत्वों (demand factors) द्वारा प्रभावित (offset) किया जा सकता है तथा यह हैशर-ओहलिन व्यापार मॉडल का सामान्य रूप (generalised form) मिले यह बताया है कि एक पूँजी-प्रधान देश पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा जबकि एक श्रम-प्रधान देश श्रम-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा। इसी विवेचना हम आगे करेंगे।

रिबजिन्स्की प्रमेय (The Rybcznski Theorem)

यदि पूँजी की पूर्ति बढ़ जाय तो रूपान्तरण वक्र का विवर्तन हो जायेगा। इसके फलस्वरूप पूर्ण रोजगार वाला बिन्दु भी परिवर्तित हो जायेगा। इस परिवर्तन को रिबजिन्स्की प्रमेय की सहा दी जाती है। इस प्रमेय के अनुसार :

जब उपलब्ध साधनों का पूर्ण उपयोग हो रहा हो तथा आदा-प्रदा गुणांक स्थिर हो तो उत्पादन के एक साधन की पूर्ति में वृद्धि होने पर उस वस्तु का उत्पादन बढ़ता है जिसमें उस साधन का अधिक गहनता से प्रयोग किया जाता है, जबकि दूसरी वस्तु के उत्पादन में कम हो जाती है।

उपर्युक्त चित्र में श्रम व पूँजी की प्रारम्भिक मात्राएँ क्रमशः $L'L'$ व $K'K'$ थी तथा आदा-प्रदा गुणांकों के अनुरूप A व B का उत्पादन-सम्भावना वक्र $OKQL'$ था। जैसा कि चित्र में बतलाया गया है, पूँजी की मात्रा बढ़ने पर नया उत्पादन-सम्भावना वक्र $OKQL'$ हो जाता है जिसमें पूर्ण रोजगार वाले उत्पादन संयोग में A का उत्पादन अधिक होगा तथा B का कम क्योंकि A पूँजी-प्रधान तकनीक पर आधारित है।



रेखाचित्र 5-3—रिबजिन्स्की प्रमेय

यही रिबजिन्स्की प्रमेय वस्तुतः हैक्शर-ओहलिन मॉडल का आधार है।

साधन-कीमतों के रूप में साधन-प्रचुरता

[FACTOR-ABUNDANCE DEFINED BY FACTOR PRICES]

यहाँ यह मान लिया गया है कि साधन प्रचुरता से तात्पर्य उस साधन की तुलनात्मक कम कीमत से है। यदि देश A देश B की तुलना में अधिक पूँजी-प्रधान है तो इसका यह अर्थ होगा कि देश A में पूँजी सस्ती है तथा देश B में पूँजी कीमती (costlier) है। इसके विपरीत, देश B में श्रम देश A की तुलना में सस्ता होगा। हमने अपने पिछले विश्लेषण में साधन प्रचुरता को पूँजी-श्रम (अथवा श्रम-पूँजी) अनुपात के आधार पर परिभाषित किया था।

ओहलिन ने साधन-प्रचुरता को साधन-कीमतों के आधार पर परिभाषित किया है। उसके अनुसार, देश A में पूँजी की प्रचुरता होगी यदि

$$\frac{P_{AK}}{P_{AL}} < \frac{P_{BK}}{P_{BL}} \quad (5-4)$$

जिसमें P_{AK} = देश A में पूँजी की कीमत

P_{AL} = देश A में श्रम की कीमत

P_{BK} = देश B में पूँजी की कीमत

P_{BL} = देश B में श्रम की कीमत

दूसरे शब्दों में, देश A में पूँजी की प्रचुरता उस समय होगी जबकि उस देश A में व्याज-मजदूरी अनुपात देश B की तुलना में कम हो। यहाँ यह जान लेना आवश्यक है कि P_L = श्रम की कीमत अथवा मजदूरी है तथा P_K = पूँजी की कीमत अथवा व्याज है। नीचे के लेख (subscripts) A तथा B क्रमशः दो देशों का वर्णन करते हैं।

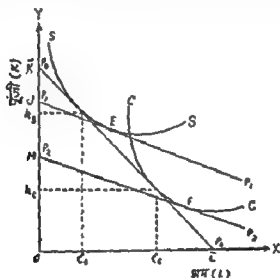
यह बताने के लिए कि पूँजी-प्रधान देश A पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा तथा श्रम-प्रधान देश B श्रम-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा, रेखाचित्र 5-4 में हमने दो सम-उत्पाद

रेखाओं SS तथा CC को लिया है। जैसा कि ऊपर वर्णन किया जा चुका है, हैबरा-ओहलिन सिद्धान्त की यह मान्यता है कि दोनों देशों में उत्पादन फलन समान है। अतः रेखाचित्र 5.4 में दोनों सम-उत्पाद रेखाएँ (isoquants) SS तथा CC दोनों देशों में समान हैं तथा इनको इस प्रकार बनाया गया है कि कपड़ा (जैसे CC वक्र से दिखाया गया है) एक श्रम-प्रधान वस्तु है जबकि इस्पात (जैसे SS वक्र से दिखाया गया है) एक पूँजी-प्रधान वस्तु है। पूँजी-प्रधान देश A की तुलनात्मक साधन-कीमतों (relative factor prices) को P_1, P_2 वक्र पर दिखाया गया है।

अब हम यह मान लेते हैं कि प्रत्येक सम उत्पाद वक्र कपड़े की 1 इकाई CC के अन्तर्गत तथा इस्पात की 1 इकाई SS के अन्तर्गत प्रदर्शित करते हैं। तब, दिये हुए साधन-कीमत अनुपात की स्थिति में इस्पात की इकाई का उत्पादन करने के लिए श्रम की OL , इकाइयों तथा पूँजी की Ok , इकाइयों की आवश्यकता होगी। इसी प्रकार कपड़े की एक इकाई के उत्पादन के लिए दिये हुए साधन-कीमत अनुपात पर श्रम की Ol , तथा पूँजी की Ok , इकाइयों की आवश्यकता होगी।

किन्तु, पूँजी तथा श्रम को एक अनुपात द्वारा स्थानापन्न किया जा सकता है जिसे रेखाचित्र में P_1, P_2 वक्र द्वारा दिखाया गया है। अतः श्रम की OL , इकाई पूँजी की k , K इकाइयों के बराबर है तथा पूँजी की Ok , इकाइयों श्रम की l , L इकाइयों के बराबर है।

रेखाचित्र 5.4 में KL रेखा को लागत रेखा (cost line) भी कहा जा सकता है। लागत रेखा \overline{KL} यह बताती है कि इस्पात अथवा कपड़े की एक इकाई का उत्पादन या तो पूँजी की OK इकाइयों के द्वारा किया जा सकता है, अथवा श्रम की OL इकाइयों द्वारा किया जा सकता है, अथवा \overline{KL} रेखा पर श्रम एवं पूँजी के किसी भी सम्बद्ध अनुपात की सहायता से किया जा सकता है। पुनः यह स्थिति दोनों देशों में लागू हो सकती है, क्योंकि सिद्धान्त की मान्यता के अनुसार दोनों देशों में उत्पादन फलन समान है।



रेखाचित्र 5.4—साधन-कीमतों के रूप में साधन प्रचुरता

हम यह मान चुके हैं कि देश A पूँजी-प्रधान है, जबकि देश B में श्रम का रूप में धन की प्रचुरता है। इससे यह स्पष्ट होता है कि देश B में देश A में प्रचुरित कीमतों की तुलना में पूँजी तुलनात्मक दृष्टि से महँगी है तथा श्रम तुलनात्मक दृष्टि से सस्ता है। अब देश B की साधन-कीमत अनुपात रेखा का ढाल P_1, P_2 रेखा के ढाल से कम होगा।

एक सम्भावित साधन-कीमत रेखा P_1, P_2 हो सकती है। यह रेखा सम उत्पाद वक्र SS को E बिन्दु पर स्पर्श करती है। इसके (P_1, P_2) समानान्तर एक दूसरी साधन-कीमत रेखा P_1, P_2 है जो सम-उत्पाद रेखा CC को F बिन्दु पर स्पर्श करती है। इससे स्पष्ट हो जाता है कि देश

B में इस्पात की एक इकाई का उत्पादन करने की लागत OJ पूँजी के बराबर है, जबकि एक इकाई कपड़े का उत्पादन करने की लागत OM पूँजी के बराबर है। इस प्रकार, देश B में एक दो हुई स्पात की इकाई का उत्पादन करना उससे बराबर कपड़े की मात्रा का उत्पादन करने की तुलना में अधिक महंगा (expensive) होगा।

यदि दो देशों में उत्पादन लागतों की तुलना की जाय तो हम यह पाते हैं कि देश में इस्पात का उत्पादन करना सापेक्ष रूप में सस्ता होगा तथा देश B में कपड़े का उत्पादन करना सापेक्ष रूप में सस्ता होगा। इसमें यह पता लगता है कि पूँजी-प्रधान देश पूँजी-प्रधान वस्तु अर्थात् स्पात के उत्पादन में विशिष्टता अपनावेगा तथा श्रम-प्रधान देश श्रम-प्रधान वस्तु अर्थात् कपड़े के उत्पादन में विशिष्टता अपनावेगा। अस्तु देश A इस्पात का अधिक उत्पादन करेगा तथा उसका निर्यात करेगा, जबकि देश B (श्रम-प्रधान देश) कपड़े का निर्यात करेगा। यह निष्कर्ष हैक्शर-ओहलिन प्रमेय की व्याख्या करता है जिसके अनुसार, एक देश जिसमें पूँजी की प्रचुरता हो पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा तथा श्रम-आहुत्य वाला देश श्रम-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा।

हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त की व्याख्या

प्रतिष्ठित एवं नव-प्रतिष्ठित सिद्धान्त की तुलना में हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त उत्पादन के माधनों की उपलब्ध मात्राओं के अन्तर पर बल देता है। इसी तथ्य को इस रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है कि साधना के मूल्य भी इनकी पूर्ति के अनुरूप भिन्न होंगे। जो माधन किसी देश में प्रचुर मात्रा में है उसका मूल्य अथवा लागत दुर्लभ साधन के मूल्य की तुलना में कम होना चाहिए। इसी आधार पर यह भी कहा जा सकता है कि यथासम्भव प्रत्येक देश उत्पादन की विधि को भी इस प्रकार से समायोजित करेगा कि प्रचुर मात्रा में उपलब्ध परन्तु कम मूल्य वाले साधन का अपेक्षाकृत अधिक उपयोग किया जाय। उदाहरण के लिए, भारत में श्रम का बाहुल्य होने के कारण पूँजी की अपेक्षा श्रम सस्ता है और इस कारण इस सिद्धान्त के अनुसार यहाँ श्रम-उद्योग टेक्नोलॉजी का उपयोग किया जाना चाहिए।

विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन हेतु उत्पादन के साधनों के अनेक संयोग (combination) लिये जा सकते हैं, परन्तु इष्टतम संयोग का निर्धारण साधना के सापेक्ष मूल्यों (साधनों के मूल्यों का अनुपात) द्वारा ही होगा। अब हम उत्पादन-फलन के माध्यम से इस सिद्धान्त की व्याख्या करेंगे।

चूँकि हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त में दो वस्तुएँ तथा दो ही माधन लिये गये हैं, अतः दोनों वस्तुओं के उत्पादन फलन का फंक्शनल रूप (functional form) इस प्रकार होगा।

$$Q_x = f(K, L) \\ Q_y = F(K, L)$$

इनमें Q_x व Q_y दोनों वस्तुओं की मात्रा K L क्रमशः पूँजी व श्रम हैं। परन्तु जैसा कि ऊपर बताया गया है, X व Y के उत्पादन में साधना के अनुपात भिन्न हैं, अर्थात्

$$\frac{L}{K_x} \neq \frac{L}{K_y}$$

यदि X श्रम-प्रधान एवं Y पूँजी-प्रधान वस्तु है, तो

$$\frac{L}{K_x} > \frac{L}{K_y}$$

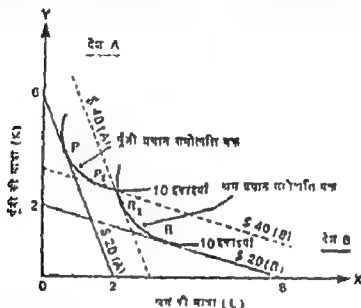
परन्तु X के उत्पादन में दोनों देशों का माधनों का अनुपात बही है, अतः

$$\frac{L}{K}(Y) \text{ in } A = \frac{L}{K}(X) \text{ in } B$$

एवं

$$\frac{L}{K}(Y) \text{ in } A = \frac{L}{K}(Y) \text{ in } B$$

यह मानने हूँ कि A में पूँजी प्रचुर मात्रा में विद्यमान है तथा B में श्रम का बाहुल्य है, हम यह कह सकते हैं कि पूँजी-वर्गी होने के कारण A में पूँजी-प्रधान (capital-intensive) उत्पादन-विधि प्रचुर होगी जबकि श्रम-वर्गी होने के कारण B में श्रम-प्रधान (labour-intensive) उत्पादन-विधि का उपयोग होगा। रेखाचित्र 5-5 इसी भावना को लेकर प्रस्तुत किया गया है।



रेखाचित्र 5-5—साधनों की भिन्नता एवं उत्पादन प्राविविधता

रेखाचित्र 5-5 के अनुसार—

(i) A देश में श्रम की हार्द का मुख्य पूँजी की तीन हार्दों के समान है क्योंकि वहाँ पूँजी प्रचुर मात्रा में उपलब्ध है; अतः,

$$P_1 : P_2 = 1 : 3 ; 1L = 3K$$

(ii) इसके विपरीत B देश में पूँजी की एक हार्द का मुख्य श्रम की चार हार्दों के समान है क्योंकि वहाँ श्रम प्रचुर मात्रा में उपलब्ध है; अतः, B देश में निम्न—

$$P_1 : P_2 = 4 : 1 ; 4L = 1K$$

द्वैत-मॉडल सिद्धान्त के अनुसार A देश को पूँजी-प्रधान तथा B देश को श्रम-प्रधान उत्पादन-विधियों का उपयोग करना होगा। इस दृष्टि में हमें 10 हार्दों का उत्पादन करने हेतु A तथा B का साम्य-स्तर जगह: P एवं R बिन्दुओं पर होगा। ऐसी स्थिति में दोनों देश साधनों के श्रुततम साम्यगुण समूह (least-cost combination of inputs) के अनुसार उत्पादन का यह स्तर प्राप्त करेंगे। रेखाचित्र 5-5 में साम्य बिन्दुओं पर उत्पादन करने पर A में B की 10 हार्दों में उत्पादन में 20 हार्दों की कृत्रिमता महसूस करनी पड़ती है। परन्तु B में A की 10 हार्दों में 20 हार्दों की कृत्रिमता महसूस करना उस स्थिति में होगा है। अतः A में पूँजी-प्रधान तथा B में श्रम-प्रधान उत्पादन-विधि प्रचुरता की जाय।

अब मान लीजिए A में श्रम-प्रधान प्राविविध का उपयोग होने लगता है। उसका साम्य बिन्दु P से P_1 हो जायगा परन्तु ऐसी स्थिति में उत्पादन की मात्रा घटेगी। पहले पर भी साम्य 20 हार्दों से बढ़कर 40 हार्दों हो जायगी। इसी प्रकार, यदि B में पूँजी-प्रधान प्राविविध का उपयोग करना चाहिये तो उसका साम्य-स्तर R से R_1 हो जायगा, परन्तु उत्पादन की मात्रा घटेगी। पहले पर भी साम्य 20 हार्दों से बढ़कर 40 हार्दों हो जायगी। तुल्य निष्पत्ति इस प्रकार निम्नलिखित की जाती है। प्रत्येक देश को जो साम्य प्रचुरता में दिया है, उसे वही साम्य हार्दों तथा द्रव्य मात्रा का अधिक उपयोग किया जाकर ही श्रुततम साम्य पर उत्पादन किया जा सकता है। द्वैत-मॉडल सिद्धान्त

सिद्धान्त की सबसे महत्वपूर्ण बात यह है कि इसके अनुसार प्रत्येक देश उस वस्तु का निर्यात करेगा जिसके उत्पादन में प्रचुर मात्रा में उपलब्ध साधन का उपयोग होता हो। इसके विपरीत देश की वे वस्तुएँ आयात करनी चाहिए जिनके घरेलू उत्पादन हेतु अपेक्षाकृत दुर्लभ एवं महँगे साधनों का अधिक उपयोग किया जाता हो।

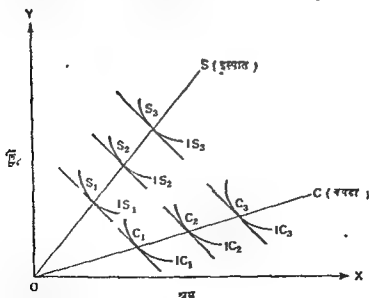
✓ अस्तु, साधना के उपयोग सम्बन्धी निर्णय साधनों की मात्रा एवं इनके सापेक्ष मूल्यों के आधार पर लिये जाते हैं। विभिन्न देशों में विशिष्टीकरण की प्रवृत्ति भी साधनों के मूल्यों पर निर्भर करती है, और यही कारण है कि अलग-अलग वस्तुओं की उत्पादन-लागत भी अलग अलग होगी। हैशर-ओहनिन सिद्धान्त के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का प्रारम्भ भी इसी आधार पर होगा कि किसी वस्तु को कोई देश उपलब्ध साधनों से न्यूनतम लागत पर क्याकर तैयार कर सकता है। जैसा कि ऊपर बताया गया है न्यूनतम लागत उस स्तर पर होगी जहाँ साधनों के सापेक्ष मूल्यों के आधार पर ही उत्पादन प्राविधि का चुनाव किया जाय।

उत्पादन सम्भावना तथा उत्पादन-फलन

[PRODUCTION POSSIBILITY AND PRODUCTION FUNCTION]

विण्डलबर्गर (Kindleberger) के मतानुसार उत्पादन-फलन साधनों की भौतिक इकाइयों तथा किसी वस्तु के भौतिक उत्पादन के बीच सम्बन्ध दर्शाने वाला विवरण है। यह सम्भव है कि किसी वस्तु की निदिष्ट मात्रा का उत्पादन दोनों साधना (श्रम व पूँजी अर्थात् L एवं K) की अलग-अलग मात्राओं (संयोग) के उपयोग से किया जा सके। मूल्य सिद्धान्त के अनुसार श्रम व पूँजी का न्यूनतम लागत वाला संयोग वह होगा जहाँ समोत्पत्ति वक्र का ढलान (अर्थात् श्रम व पूँजी की सीमान्त उत्पादकता) साधन-मूल्यों के अनुपात के समान हो। हम यह भी जानते हैं कि साधना में वृद्धि हो जाने पर फर्म अथवा देश वस्तु की अधिक इकाइयों का उत्पादन कर सकता है अर्थात् ऊँचे समोत्पत्ति वक्र पर साम्य स्थिति में पहुँच सकता है। यदि विभिन्न साम्य बिन्दुओं को मिला दिया जाय तो हमें जो वक्र प्राप्त होता है उसे विस्तार-मार्ग (expansion path) कहा जाता है। उत्पादन-फलन की प्रकृति बड़ी रहते हुए, अर्थात् श्रम व पूँजी के अनुपात को उत्पादन के विभिन्न स्तरों पर स्थिर रखते हुए, जो विस्तार-मार्ग प्राप्त होता है वह मूल बिन्दु से एक सरल रेखा के रूप में होगा। हमारे शब्दों में, पैमाने के प्रतिफल (returns to scale) के सम्दर्भ में विस्तार-मार्ग मूल बिन्दु से एक सीधी रेखा के रूप में प्रस्तुत किया जायगा।

अब मान लीजिए किसी देश में कपड़ा एवं इस्पात, इन दो वस्तुओं के उत्पादन हेतु प्रयुक्त



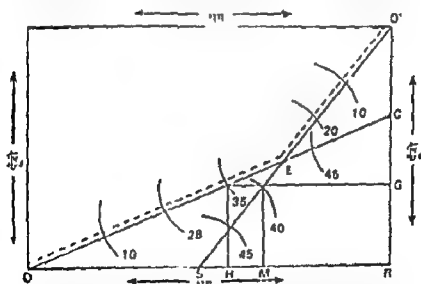
रेखाचित्र 5 6—कपड़े एवं इस्पात के उत्पादन का विस्तार-मार्ग

धम व पूँजी के अनुपातों में काफी अन्तर है। तदनुसार कपड़े के उत्पादन में श्रम-प्रधान प्राविधि की आवश्यकता होगी जबकि इस्पात के उत्पादन में पूँजी-प्रधान प्राविधि का उपयोग होगा। इसी कारण उत्तरोत्तर अधिक उत्पादन हेतु अत्यन्त विस्तार-मार्ग भी चित्र होंगे। रेखाचित्र 5-6 में OS द्वारा हेतु लीया गया विस्तार-मार्ग है जबकि OC कपड़े के लिए प्रस्तुत विस्तार-मार्ग है। जैसा कि रेखाचित्र में OS तथा OC की दिशा को देखकर अनुमान लगाया जा सकता है, कपड़े की प्राविधि श्रम प्रधान होने के कारण इसके विस्तार-मार्ग का ढलान इस्पात के विस्तार मार्ग की अपेक्षा बहुत कम है। चूँकि OS एवं OC दोनों सरल रेखाएँ हैं, इन दोनों ही वस्तुओं का उत्पादन धम व पूँजी के स्थिर अनुपातों के आधार पर किया जायगा।

कपड़े के उत्पादन के विभिन्न स्तरों पर पूँजी व धम के दृष्टतम साधन वहाँ होंगे जहाँ इनके समोत्पत्ति वक्र (IC_1, IC_2, IC_3 तथा IS_1, IS_2, IS_3) धम की गजबूरी एवं पूँजी के व्याज (अर्थात् साधन-मूल्यों) के अनुपात के बराबर हों। रेखाचित्र 5-6 में स्पष्ट है कि ऊँचे समोत्पत्ति वक्र पर जहाँ अपेक्षा अधिक उत्पादन करने पर भी धम व पूँजी के अनुपात स्थिर रहते हैं।

अब हमें देश को यदि पूर्ण रूप से विशिष्टीकरण करना हो तो किम वस्तु में कटे? इनके उत्तर में हमें यह देखना होगा कि देश के पास कौन-सा साधन प्रचुर मात्रा में उपलब्ध है। हैबतार-ओहतिन सिद्धान्त के अनुसार यदि धम का बाहुल्य है तो यह देश कपड़े में पूर्ण विशिष्टता प्राप्त करेगा, और यदि पूँजी की उपलब्धि प्रचुर मात्रा में है तो विशिष्टीकरण इस्पात में होगा। प्रत्येक स्थिति में हमें साधन का अधिक उपयोग करके ही उत्पादन-लाभतम मूल्यतम की जा सकेगी।

रेखाचित्र 5-7 में हमने एजवर्थ-बाउली आयताकार चित्र (Edgeworth Bowley Box-digram) में दोनों ही वस्तुओं के उत्पादन-क्षमता (विस्तार-मार्गों) को एक साथ प्रस्तुत किया है। इस रेखाचित्र में OC कपड़े के उत्पादन का विस्तार-मार्ग है जबकि $O'S$ इस्पात के उत्पादन के विभिन्न स्तरों को प्रदर्शित करता है। हमारी मान्यता यह है कि देश के पास उपलब्ध धम की कुल मात्रा OR तथा पूँजी की कुल मात्रा RO' है। यदि देश में उपलब्ध समस्त धम का उपयोग कपड़े के उत्पादन हेतु कर लिया जाय तो RC इकाई पूँजी का उपयोग हो सकेगा तथा केवल पूँजी (CO')



रेखाचित्र 5-7—साधनों के स्थिर अनुपात एवं एजवर्थ बाउली आयताकार चित्र

बेकार पड़ी रहेगी। इसके विपरीत, यदि पूँजी-प्रधान वस्तु अर्थात् इस्पात में उत्पादन हेतु मात्रा पूँजी प्रचुरता कर दें तो पूँजी का पूर्ण (RO') उपयोग होने पर भी RS इकाई धम का उपयोग हो सकेगा तथा केवल धम ($OR-OS=RS$) बेकार पड़ा रहेगा।¹ हम अर्थात् पूर्ण विशिष्टीकरण की

¹ चिन्तु पर पूँजी की तथा S बिन्दु पर इस्पात की सीमान्त उत्पादनता शून्य है क्योंकि ये बिन्दु क्रमशः कपड़े व इस्पात की प्राप्य अधिकतम मात्राओं को दर्शाते हैं।

स्थिति को साधनों के स्थिर अनुपातों के सन्दर्भ में एक इष्टतम स्थिति नहीं माना जा सकता क्योंकि ऐसी स्थिति में एक साधन का पूर्ण उपयोग होने पर भी दूसरे साधन का एक अंश बेकार रहता है।

रेखाचित्र 5.7 में वक्र OEO को रूपान्तरण वक्र (transformation curve) कहा जाता है जो थम व पूंजी दोनों के उपयोग द्वारा कपड़े व इस्पात के विभिन्न संयोगों को प्रदर्शित करता है। परन्तु OEO' के सभी बिन्दुओं पर उत्पादन के दोनों साधनों का पूर्ण उपयोग नहीं होता। वह आदर्श स्थिति (जबकि थम व पूंजी का पूर्ण उपयोग होता हो) E बिन्दु पर प्राप्त होता है जहाँ $O'C$ एवं $O'S$ परस्पर काटते हैं। इस बिन्दु पर न केवल थम व पूंजी का पूर्ण उपयोग होता है, अपितु दोनों साधनों की सीमान्त उत्पादकता भी घनात्मक है। OEO' पर B के अतिरिक्त सभी बिन्दुओं पर इष्टतम से नीचे की स्थिति होगी।

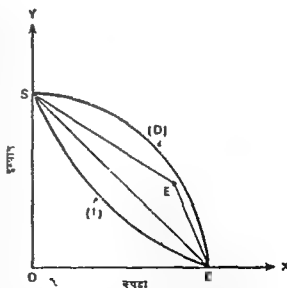
उदाहरण के लिए, F बिन्दु पर 35 इकाइयाँ कपड़े की तैयार होगी तथा इनके लिए OH इकाइयाँ थम की तथा GR इकाइयाँ पूंजी की प्रयुक्त की जाएँगी। इस स्तर पर 40 इकाइयाँ इस्पात की तैयारी करने हेतु RM इकाइयाँ थम की तथा GO' इकाइयाँ पूंजी की उपयोग में ली जाएँगी। दोनों का योग करने पर उपलब्ध मात्राओं में से थम व पूंजी का कुल उपयोग इस प्रकार होगा :

$$\begin{array}{lcl} \text{थम} & & OH + RN < OR \\ \text{पूंजी} & & GR + GO' = RO' \end{array}$$

अस्तु, OEO' पर E से पूर्व रहने पर पूंजी का पूर्ण उपयोग होने पर भी थम की कुछ मात्रा (HM) बेकार रहती है। दूसरे शब्दों में, रूपान्तरण वक्र के केवल उसी बिन्दु पर, जहाँ दोनों वस्तुओं के उत्पादन-फलन परस्पर काटते हैं (अर्थात् रेखाचित्र 5.7 में E बिन्दु पर), थम व पूंजी का इष्टतम उपयोग होता है।

रेखाचित्र 5.7 में रूपान्तरण वक्र थम एवं पूंजी की भौतिक इकाइयों को व्यक्त करता है। अब हम इन साधनों के उपयोग द्वारा प्राप्य इस्पात एवं कपड़े की भौतिक इकाइयों की रेखाचित्र 5.8 के माध्यम से प्रस्तुत करेंगे।

रेखाचित्र 5.8 में एक सामान्य उत्पादन सम्भावना वक्र (normal production possibility curve) प्रस्तुत किया गया है जिसमें E बिन्दु पर किंक (kink) है। यदि उत्पादन सम्भावना वक्र को सरल रेखा SC के रूप में प्रस्तुत किया जाय तो यह इस बात का प्रतीक होगा कि कपड़े की इस्पात में प्रतिस्थापन दर (rate of substitution) अथवा कपड़े की इस्पात रूप में अवसर लागत स्थिर है। दूसरे शब्दों में, सीधी (सरल) रेखा के रूप में प्रस्तुत उत्पादन सम्भावना वक्र दोनों ही वस्तुओं के लिए पैमाने का समता प्रतिफल (constant returns to scale) प्रदर्शित करता है। यदि इसके विपरीत उत्पादन सम्भावना वक्र मूल बिन्दु से उभ्रतोदर (convex to origin) हो (I), तो इसका यह आशय होगा कि कपड़े की (इस्पात के रूप में) अवसर लागत घटती जा रही है। ऐसा उस स्थिति में होगा जब उत्पादन पैमाने में वृद्धि प्रतिफल (increasing returns to scale) के आधार पर प्राप्त होता हो। यदि उत्पादन सम्भावना वक्र मूल बिन्दु से नतोदर हो, (D) तो कपड़े की (इस्पात के रूप में) अवसर लागत बढ़ रही है। यह स्थिति पैमाने के ह्रास-प्रतिफल (diminishing returns to scale) की प्रतीक है।



रेखाचित्र 5.8—उत्पादन सम्भावना वक्र

साधन-मूल्य समानिकरण [FACTOR-PRICE EQUALIZATION]

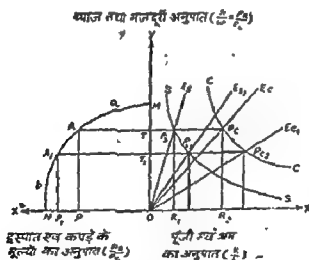
प्रोफेसर हैबशर के प्रारम्भिक लेखों का उद्धरण देते हुए ओहलिन ने दो निष्कर्ष दिये :

(i) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में वस्तुओं की मुक्त गतिशीलता (free mobility) तथा साधनों की पूर्ण गतिशीलता के परिणाम अन्ततः एक से होते हैं; तथा

(ii) वस्तुओं के मुक्त व्यापार (free trade) (आयात व निर्यात) के फलस्वरूप दोनों देशों में साधनों के मूल्यों में समानता हो जायेगी।

हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार केवल उस स्थिति में होता है जब उत्पादन के साधनों के सापेक्ष मूल्य दोनों देशों में भिन्न हो। दोनों देशों के मध्य व्यापार उस समय तक होगा जब तक साधनों के सापेक्ष मूल्यों का यह अन्तर विद्यमान रहे। दूसरे शब्दों में, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण सापेक्ष मूल्यों का यह अन्तर अन्ततः समाप्त हो जाता है। इसे हैबशर-ओहलिन का साधन-मूल्य समानिकरण सिद्धान्त (H-O Factor Price Equalization Theorem) कहते हैं। इस प्रमेय का ज्यामितीय प्रमाण (geometrical proof) रेखाचित्र 5.9 में प्रस्तुत किया गया है।

रेखाचित्र 5.9 में OY अक्ष पर हम श्रम व पूँजी के मूल्यों के अनुपात अर्थात् मजदूरी व व्याज की दरों के अनुपात को लेते हैं जबकि इन मूल्य-अनुपातों के अनुकूली साधनों के अनुपातों को OX अक्ष पर लिया गया है। दूसरे शब्दों में, OX अक्ष पर साधनों के सापेक्ष मूल्यों की अनुकूली सापेक्ष मात्राएँ ली गयी हैं। OX^* अक्ष पर इस्पात एवं कपड़े के मूल्यों के अनुपात $\left(\frac{P_1}{P_2}\right)$ लिये गये हैं।



चैनस (अ) चैनस (ब)
रेखाचित्र 5.9—साधनों के मूल्यों का समीकरण

उपर्युक्त रेखाचित्र 5.9 का चैनस (ब) देखें। इसमें वक्र SS' एवं CC क्रमशः इस्पात तथा कपड़े के समोत्पादित वक्र (isoproduct curves) हैं। ये वक्र इस्पात अथवा कपड़े की निश्चित मात्रा को दर्शाते हैं जिन्हें साधनों के सापेक्ष मूल्यों तथा उनकी मात्राओं के अनुपातों के विभिन्न गणितों द्वारा प्राप्त किया जा सकता है। जैसा कि OX अक्ष में स्पष्ट है, प्रभुत्व विभाजन में इस्पात व कपड़े के उत्पादन हेतु पूँजी व श्रम के अनुपात $\left(\frac{K}{L}\right)$ को स्थिर (fixed factor proportions)

मान लिया जाता है। पैन्ल (अ) में नतोदर (concave) वक्र MN कीमत अनुपात $\left(\frac{P_1}{P_2}\right)$ को

प्रदर्शित करता है। इस वक्र की नतोदर शक्ति इस बात का द्योतक है कि उत्पादन की प्राप्ति ह्रासमान प्रतिफल (diminishing returns) के अन्तर्गत रही है जिसे इस तरह से भी व्यक्त किया जा सकता है कि a बिन्दु के दायी ओर तथा b बिन्दु के बायीं ओर किसी वस्तु की बढ़ती हुई पूर्ति को केवल उसकी कम कीमत पर ही बेचा (dispose) जा सकता है।

यदि हम यह मान लें कि बाजार में इस्पात व कपड़े के मूल्यों का अनुपात OP है तो इसके अनुरूप साधनों का मूल्य अनुपात A होगा। यदि A बिन्दु से एक रेखा OX अक्ष के समानान्तर खींची जाय तो यह रेखा इस्पात व कपड़े के समोत्पत्ति वक्रों को क्रमशः P_1 व P_2 पर काटेगी। यदि P_1 व P_2 बिन्दुओं को मूल बिन्दु O से मिला दिया जाय तो हमें दोनों के विस्तार मार्ग अथवा OE_1 तथा OE_2 , ये दो उत्पादन विरण-रेखाएँ (production rays) प्राप्त होंगी। OE_1 एवं OE_2 पर स्थिर विभिन्न बिन्दु क्रमशः इस्पात एवं कपड़े की उन मात्राओं को दर्शाते हैं जो विभिन्न मूल्य-

अनुपातों $\left(\frac{P_1}{P_2}\right)$ पर माँगी एवं उत्पन्न की जाएँगी। OX अक्ष पर लम्ब डालकर माँग की इन

मात्राओं के उत्पादन हेतु आवश्यक श्रम व पूँजी विभिन्न मात्राओं (स्थिर अनुपातों में) का पता लगाया जा सकता है। अस्तु इस्पात व कपड़े के मूल्यों का अनुपात P होने पर जब साधनों के मूल्यों का अनुपात A के अनुरूप एवं इस्पात तथा कपड़े के उत्पादन का स्तर SS एवं CC पर क्रमशः P_1 व P_2 पर निर्धारित हो तो श्रम व पूँजी का अनुपात इस्पात व कपड़े के उत्पादन हेतु क्रमशः OR_1 एवं OR_2 होगा। हमारी मान्यता यह है कि इस्पात व कपड़े के इन उत्पादन-स्तरों पर उपलब्ध श्रम व पूँजी का पूर्ण उपयोग हो सकता, अर्थात्

$$OR_1 + OR_2 = R$$

उपर्युक्त स्थिति तभी लागू होगी जब यह मान लिया जाय कि कीमत अनुपात स्थिर रहता है। यह आवश्यक भी है क्योंकि पूर्ण प्रतियोगिता के अन्तर्गत अत्यधिक क्षमता (excess capacity) उपस्थित नहीं रह सकती। अब प्रश्न है, कुल उत्पादन में श्रम व पूँजी का योगदान कितना है? अथवा श्रम एवं पूँजी का कितना-कितना पारितोषिक होगा? इसके लिए OX अक्ष देखिए जो कि ब्याज तथा मजदूरी अनुपात को प्रदर्शित करता है। OP रेखा OY अक्ष को T बिन्दु पर काटती है जो कि पूँजी तथा श्रम के अथवा योगदान को प्रदर्शित करता है। T बिन्दु को केन्द्र

बिन्दु O से जैसाई इस बात को अंकित करती है कि ब्याज-मजदूरी अनुपात $\left(\frac{r}{w}\right)$ इकाई से अधिक है अथवा इकाई से कम है। यदि इस बिन्दु पर ब्याज-मजदूरी का अनुपात इकाई से ज्यादा हो, अर्थात् $\frac{r}{w} > 1$ तो इसका यह अर्थ हुआ कि पूँजी का ब्याज श्रम की मजदूरी-दर की अपेक्षा

अधिक है। यदि इसके विपरीत $\frac{r}{w} < 1$ हो, तो पूँजी के ब्याज की दर अपेक्षाकृत कम है। यहाँ यह मान लिया गया है कि OT की दूरी पर ब्याज मजदूरी अनुपात इकाई के बराबर है अर्थात् $\frac{r}{w} = 1$

मान लीजिए, अब हम मूल साम्य बिन्दु A में परिवर्तन कर देते हैं। कल्पना कीजिए, कपड़े की तुलना में इस्पात की माँग बढ़ जाती है। इसके फलस्वरूप इस्पात की कीमत में वृद्धि हो

जायगी और फलस्वरूप चमड़े व इस्पात का मूल्य-अनुपात $\left(\frac{P_c}{P_s}\right)$ एक तथा साम्य बिन्दु A ,

पर प्रदान करेगा। इस स्तर पर कपड़े व इस्पात का मूल्य-अनुपात OP_1 होगा। यदि A_1 से OX -अक्ष के समानान्तर एक रेखा खींची जाय तो इस्पात व कपड़े के समोदाय-वक्रों (SS व CC) को यह रेखा क्रमशः Ps_1 एवं Pc_1 पर काटेगी। इन बिन्दुओं को यदि मूल बिन्दु O से जोड़ दिया जाय तो हम दोनों के विस्तार-भाग OE_s एवं OE_c प्राप्त होंगे जो उत्पादन-किरण रेखाएँ हैं। OPs_1 एवं OPc_1 की समवर्द्ध क्रमशः इस्पात व कपड़े के उत्पादन-स्तरों को व्यक्त करती है। यह स्पष्ट है कि बड़े हुए मूल्य पर भी इस्पात का उत्पादन कम है जबकि कपड़े का उत्पादन अब पूर्वा-वेधा अधिक है। ($OPs_1 < OPs$ एवं $OPc_1 > OPc$)। इस्पात के उत्पादन में कमी का कारण यह है कि इस्पात का उत्पादन करने वाले देश में श्रम की लागत अपेक्षाकृत अधिक है। अथवा, अधिक स्पष्ट रूप से इसका इस तरह भी अर्थ लगाया जा सकता है कि उत्पादन की विधि (the process of production) पूँजी-प्रधान (capital intensive) हो गयी है। पूँजी के सस्ते हो जाने के फलस्वरूप इसका प्रयोग श्रम की अपेक्षा अधिक होगा। इसका परिणाम यह होगा कि वे मस्ती वस्तुएँ, जिनके उत्पादन में पूँजी का अधिक प्रयोग किया जाता है, सस्ती हो जायेंगी। अतः उन देशों को अधिक लाभ होगा जहाँ पूँजी अधिक है और पूँजी-प्रधान वस्तुओं का उत्पादन अधिक होता है। अन्य शब्दों में, पूँजी प्रधान देशों को तुलनात्मक लागत लाभ (comparative cost advan-

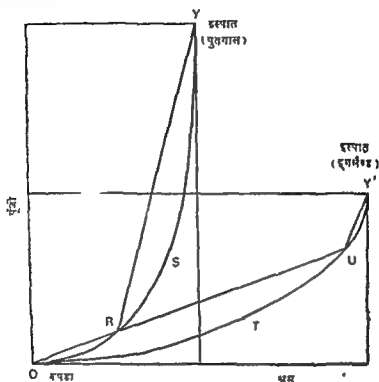
tage) प्राप्त होगी। रेखाचित्र 5.9 में पूँजी के इस सस्तेपन को व्याज मजदूरी अनुपात $\left(\frac{r}{w}\right)$

की गिरावट से दिखाया गया है जो कि OT से कम होकर OT_1 हो जाता है, अर्थात् इस स्थिति में $\frac{r}{w} < 1$ ।

अब प्रश्न यह उपस्थित होता है कि साम्य कदर स्थापित होगा? इस साम्य की स्थिति को रेखाचित्र 5.9 में नहीं दिखाया जा सकता है। अतः इस स्थिति को बताने के लिए हम रेखाचित्र 5.10 की सहायता लेते हैं। रेखाचित्र 5.10 में हम दो देश—पुर्तगाल एवं इंग्लैण्ड तथा दो वस्तुओं—इस्पात एवं कपड़ा—का मॉडल लेते हैं। प्रत्येक देश के लिए दो वस्तुओं के दो उत्पादन सम्भावना पथ (production possibility paths) दिखाये गये हैं। यहाँ यह भी मान लिया गया है कि सभी बाजारों में पूर्ण प्रतियोगिता है तथा परिवहन लागतें अनुपस्थित रहती हैं। दोनों देशों में व्यापार के बाद भी दोनों वस्तुओं का उत्पादन बानू रहता है, अर्थात् अन्तर्राष्ट्रीय विनिम्नीकरण अपूर्ण रहता है। यहाँ यह भी मान लिया गया है कि दोनों देशों में उत्पादन-फलन (production function) समरूप है। फलस्वरूप सभी उत्पादन साधनों में समान रूप में होने वाला प्रतिशत परिवर्तन वस्तु के उत्पादन में होने वाले प्रतिशत परिवर्तन के समान होता है। पुनः इस मॉडल की यह भी आशयता है कि उत्पादन-फलन इस प्रकार का होता है कि दोनों वस्तुओं में से एक वस्तु हमेशा श्रम-प्रधान होती है जबकि दूसरी वस्तु हमेशा पूँजी-प्रधान होती है। चाहे साधनों की सापेक्षिक भूमि एवं साधन कीमत अनुपात कौनसा ही क्यों न हो। इसकी अगली मान्यता यह भी है कि उत्पादन के सभी साधन समरूप हैं, यद्यपि उनकी उपस्थित मात्रा भिन्न-भिन्न हो सकती है। पुनः उत्पादन साधनों की सख्या वस्तुओं की सख्या से अधिक नहीं होती।

रेखाचित्र 5.10 में हमने एजवर्थ-बाउनी आयताकार चित्र (box diagram) में यही बताने का प्रयास किया है कि श्रम व पूँजी की मात्राओं में पर्याप्त अन्तर होने पर दो देशों—इंग्लैण्ड व पुर्तगाल—में इस्पात व कपड़े के उत्पादन का स्वरूप क्या होगा। दोनों के उत्पादन-फलन का उद्-गम कपड़े के लिए O पर है परन्तु दोनों वस्तुओं के लिए आवश्यक साधनों की मात्रा में अन्तर होने

के कारण इस्पात के लिए दोनों देशों के लिए उद्गम बिन्दु पृथक्-पृथक् हैं—पुर्तगाल के लिए Y तथा इंग्लैण्ड के लिए Y' ।



रेखाचित्र 5.10—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के पश्चात् साधनों का (प्रतिकूल) समानीकरण

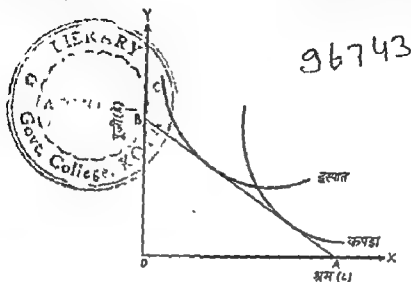
इन भिन्न भिन्न उद्गमों के अन्तर्गत अधिकतम दक्षता के बिन्दु-पथ (the maximum loci) क्रमशः OY (पुर्तगाल के लिए) और $O'Y'$ (इंग्लैण्ड के लिए) होंगे। विदेशी व्यापार के पूर्व दोनों देश अधिकतम दक्षता पथ के क्रमशः S एवं T बिन्दुओं पर उपलब्ध पूँजी व धन का उपयोग कर रहे थे (दी हुई मँग स्थितियों के आधार पर)।

जब व्यापार सम्भव हो जाता है तो समरूप उत्पादन फलन की मान्यता के कारण तथा उत्पादित वस्तुओं की कीमतों के समान होने पर, उत्पादन-साधनों का पारितोषिक भी आवश्यक रूप से समान होना चाहिए। यह तब ही सम्भव है जबकि व्यापार के फलस्वरूप उत्पादन या तो R बिन्दु पर होता है या U बिन्दु पर। साधन-कीमतों की समानता (equality of factor price) उपर्युक्त दो बिन्दुओं R अथवा U में से किसी पर भी देखी जा सकती है। यह स्पष्ट है कि R बिन्दु सरल रेखा OU पर अंकित है तथा U बिन्दु सरल रेखा (straight line) $O'Y'$ पर अंकित है जो कि सरल रेखा RY के समान्तर है, अर्थात् RY तथा $O'Y'$ का ढाल समान है।

किण्डनबर्जर¹ के मत में बहुत सी बातों के आधार पर यह बताया जा सकता है कि इस प्रकार के दो बिन्दु R तथा U उत्पन्न नहीं हो सकते। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के बाद एक अथवा दोनों देश पूर्णरूपेण विशिष्टता अपना सकते हैं, इंग्लैण्ड कपड़े का उत्पादन OY तक, अथवा पुर्तगाल इस्पात का उत्पादन $O'Y'$ तक कर सकता है। पुर्तगाल तथा इंग्लैण्ड में मँग की स्थितियाँ इस प्रकार अलग-अलग हैं कि पुर्तगाल का उत्पादन बिन्दु S से हटकर O की अपेक्षा Y की ओर जाता है, तबकि इसमें (पुर्तगाल) पूँजी की प्रचुरता होते हुए भी यह धन प्रधान वस्तुओं का निर्यात करता है।

साधन-मूल्य समानीकरण की विवेचना का दूसरा तरीका प्रो ए. थो. सनर ने प्रस्तुत किया है। उन्होंने दो वस्तुओं के सम-उत्पाद वक्रों को लिया है जो उन सापेक्ष कीमतों को अथवा मात्राओं

को प्रदर्शित करते हैं जिसमें कि उनका विनियम इंग्लैण्ड तथा पुर्नगाल के बीच होने वाले व्यापार के बाद किया जाता है। रेखाचित्र 5-11 में इस्पात तथा कपड़े के सम-उत्पाद वक्रों को दिखाया गया है। हम इन सम-उत्पाद वक्रों द्वारा किसी भी मात्राओं को (या मूल्यों को) दिखा सकते हैं; जैसे 30 मीटर कपड़ा तथा 2 टन इस्पात, अथवा 300 मीटर कपड़ा तथा 20 टन इस्पात आदि।



रेखाचित्र 5-11—उत्पादन-फलन की सहायता से साधन-मूल्य समानोकरण का स्पष्टीकरण

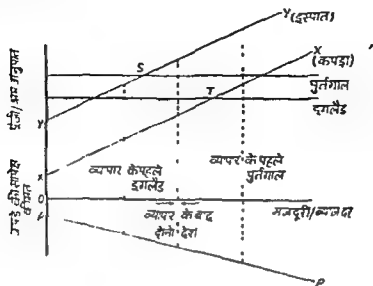
चूँकि उत्पादन फलन एक डिग्री के समरूप हैं, अधिकाधिक मात्राओं को प्रदर्शित करने वाले उत्तरोत्तर सम-उत्पाद वक्रों की रचना या आकार (shape) हमेंका समान होगा। अतः उनमें हमें एक सरल रेखीय विस्तार मार्ग (straight line expansion path) प्राप्त होगा, जैसा कि चित्र 5-6 में दिखाया गया है। चूँकि अपनायी गयी इकाइयाँ उत्पत्ति कीमतों की दशाती हैं जो कि दो देशों में व्यापार के बाद (यह मानते हुए कि यातायात लागत अनुपस्थित होती है तथा पूर्ण प्रति-योगिता की स्थिति प्रचलित है) समान होती है, रेखाचित्र 5-11 दोनों देशों, इंग्लैण्ड तथा पुर्नगाल में समान होगा। किन्तु प्रो. किण्डनबर्गर यह अनुभव करते हैं कि यह मान उम स्मिथ में गलत हो जाता है जबकि सम-उत्पाद वक्र एक से अधिक बार ग्राँम कर जाते हैं, क्योंकि इसका यह तात्पर्य होता कि उन वस्तुओं में से कम से कम एक के लिए साधन-प्रतिस्थानापन्न की सम्बन्धी सीमा की सम्भावना-वृत्त हो जाती है।

साधन-मूल्य समानोकरण को विवेचना का तीसरा तरोका उभो रेखाचित्र में साधन अनुपातों, साधन-कीमतों तथा उत्पत्ति-कीमतों पर आधारित है। रेखाचित्र 5-12 का ऊपर का भाग भाग पूँजी-श्रम (capital labour ratios) तथा मजदूरी की दरों (wage rates) के बीच सम्बन्धों को बताता है, जबकि नीचे के भाग में मजदूरी तथा उत्पत्ति-कीमतों के सम्बन्ध को बताया गया है। बीच की समान्तर रेखा मजदूरी/व्याज दरों (wage/interest rates) को बताती है। यहाँ-यहाँ यह रेखा घायी ओर जाती है, मजदूरी/व्याज दर बढ़ती जाती है।

रेखाचित्र 5-12 के ऊपर के भाग में जैसे-जैसे मजदूरी व्याज अनुपात बढ़ते हैं जैसे-जैसे कपड़े तथा इस्पात के पूँजी-श्रम अनुपातों की वजह से दिखाया गया है। जहाँ-जहाँ मजदूरी अधिक होती है उत्पादकों को श्रम के बढ़ते पूँजी का प्रतिस्थापन करने का प्रोत्साहन मिलता है। यह देखा जा सकता है कि कपड़ा अधिक श्रम-प्रधान है अर्थात् प्रत्येक मजदूरी-व्याज अनुपात पर इस्पात की अपेक्षा यह (कपड़ा) कम पूँजी-प्रधान है। क्योंकि बढ़ते के लिए XX' वक्र इस्पात के लिए YY' वक्र के प्रत्येक स्थान से नीचे होता है।

रेखाचित्र 5-12 के निचले भाग में उत्पत्ति-कीमतों तथा साधन-कीमतों के सम्बन्ध को प्रदर्शित किया गया है, यहाँ सापेक्ष उत्पत्ति-कीमतों की मान उल्टे क्रम में ओ गयी है अर्थात् नीचे

की ओर। जितना अधिक मजदूरी-ब्याज अनुपात होता है उतना ही अधिक बचड़े (थम-प्रधान वस्तु) का सापेक्ष मूल्य होगा।



रेखाचित्र 5.12—साधन-अनुपातो उत्पत्ति-कीमतों तथा साधन-कीमतों के साथ साधन-मूल्य समानोकरण

रेखाचित्र 5.12 के ऊपर के भाग में यह स्पष्ट है कि पुर्नगाल तुलनात्मक दृष्टि से पूर्ण-प्रधान है, जबकि इंग्लैण्ड सापेक्ष रूप में श्रम-प्रधान है। व्यापार के पहले दो देशों में उत्पादन उनकी माँग की दशाओं द्वारा निश्चित किया जाता है। किन्तु, व्यापार के पहले भी, जैसा कि रेखाचित्र 5.12 में दिखाया गया है, बपड़े (श्रम प्रधान वस्तु) की कीमत इंग्लैण्ड में पुर्नगाल की अपेक्षा कम है तथा मजदूरी दर (सापेक्ष रूप में) भी कम है। इसके विपरीत, इंग्लैण्ड में पुर्नगाल की तुलना में इस्पात की कीमत तथा ध्याज दर अधिक है। जब व्यापार शुरू हो जाता है तो उत्पत्ति कीमतें एक साथ तथा दी हुई स्थितियों में (under the conditions drawn) बदलती हैं, सापेक्ष मजदूरी समान हो जाती है जो कि वास्तव में साधन-कीमत समानीकरण है।

रिकाडों के तुलनात्मक-लाभ सिद्धान्त तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के हेर्शर-ओहलिन सिद्धान्त की तुलना (A Comparison of Ricardian Theory of Comparative Advantage and the Heckscher Ohlin Theory of International Trade)

जैसा कि अध्याय 4 में बताया गया है, रिकार्डों के सिद्धान्त के अनुसार, एक देश उम वस्तु के उत्पादन में विशिष्टीकरण अपनाता है तथा निर्यात करता है जिसमें उसको तुलनात्मक लाभ प्राप्त होते हैं। किन्तु हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त साधन की मापेक्ष प्रचुरता को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का आधार मानता है। जैसा कि ऊपर वर्णन किया गया है, हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त एक दो साधन, दो वस्तु तथा दो देश का मॉडल लेता है जबकि रिकार्डों का सिद्धान्त केवल श्रम को ही उत्पादन का साधन मानता है। हम ऊपर देख चुके हैं कि हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के अनुसार, एक श्रम-प्रधान देश एक श्रम-प्रधान वस्तु का निर्यात करता है जबकि एक पूँजी-प्रधान देश पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करता है।

हैचर-ओहलिन प्रमेय तुलनात्मक-साम की विवेचना नहीं करता है, विन्तु यह मानता है कि दो वस्तुओं के लिए दोनों देशों में उत्पादन-फलन समान हैं। जबकि रिवाटों के मॉडल में दो देशों में उत्पादित वस्तुओं को प्रत्येक देश में उनकी एक इकाई में प्रयुक्त श्रम की मात्रा के अनुसार क्रम में रखा जाता है हैचर-ओहलिन के दो साधन मॉडल में वस्तुओं के क्रम को उनकी साधन-प्रधानता के अनुसार रखा जाता है। इस प्रकार, यदि देश A में पूँजी की प्रचुरता है तथा देश B में श्रम की प्रचुरता है तो यह बताने के लिए कि उनके उत्पादन में तुलनात्मक साम होता है देश A में

में तब वस्तुओं को उनके उत्पादन में प्रयुक्त पूँजी-प्रधानता के अनुसार नम में रखा जाता है। हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त के अनुसार, देश A पहले सबसे अधिक पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा और उम्मेदवार दूसरी अधिक पूँजी-प्रधान वस्तु का निर्यात करेगा। इसी प्रकार, देश B में भी उत्पादन तथा निर्यात का क्रम को अम-प्रधान वस्तुओं के रूप में रखा जा सकता है। इस रूप में, सिद्धांतों का व्यापार सिद्धान्त हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त की तुलना में पूर्ण रूप से स्थिर-सिद्धान्त (Static Theory) साम्य प्रकट है।

हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त की आलोचनाएँ (CRITICISMS OF HECKSCHER-OHLIN THEORY)

(1) यद्यपि हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त रिकार्डो के तुलनात्मक लाभ सिद्धान्त का सुधरा हुआ रूप है, किन्तु यह भी उस समय उत्पादन तथा व्यापार के विषय की विवेचना नहीं कर सकता, जबकि देशों की संख्या, साधनों की संख्या तथा वस्तुओं की संख्या में वृद्धि हो जाती है।

(2) यह कहना अव्यावहारिक है कि साधन की सापेक्ष प्रचुरता उसकी सापेक्ष कीमत निर्धारित करती है, क्योंकि इसमें दिखे हुए साधन के माँग पक्ष को ध्यान में रखा जाता है। साधन का माँग पक्ष अधिक महत्वपूर्ण है। यही कारण है कि एक पूँजी-प्रधान देश एक अम-प्रधान वस्तु का निर्यात करके लाभ प्राप्त कर सकता है। यह सम्भव है कि पूँजी की अधिक माँग होने पर एक पूँजी-प्रधान देश में भी एक अम-प्रधान देश की तुलना में P_x/P_y अधिक हो सकता है। सामान्यतया इसे "लियोन्टीफ का विरोधाभास" (Leontief Paradox) कहा जाता है। इसके अनुगोरे अमरीकन अम-प्रधान वस्तुओं का अधिक निर्यात करता है तथा पूँजी-प्रधान वस्तुओं का आयात करता है।¹

(3) हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त दो देशों में वस्तुओं की माँग तथा उपभोक्ताओं की इच्छाओं (consumer preferences) के अन्तरों को बहुत कम महत्व देता है। क्योंकि मात्र साधन-कीमत अनुपात व्यापार का आधार नहीं कहा जा सकता है क्योंकि माँग-कमन अवस्था उत्तम कोई भी परिमाण उत्पत्ति-कीमतों पर प्रभाव डालेगी।

(4) जिस मान्यता पर व्यापार का हैक्शर-ओहलिन प्रमेय आधारित है यह वास्तविक नहीं है। अतः वर्तमान स्तरों में ओहलिन प्रमेय अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विषय का सही ज्ञान प्रस्तुत नहीं करता। इस माँग में वास्तविकता का भी अभाव है।

(5) इस माँग में सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था (साधनों एवं वस्तु बाजार) में पूर्ण प्रतियोगिता की स्थिति को आवश्यक रूप से मान लिया जाता है। परन्तु आधुनिक स्तरों में यह मान्यता पूर्णतया अतथ्य लगती है।

(6) इस माँग में परिवर्तन क्षमताओं को नग्न माना जाता है, जबकि व्यवहार में वे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को काफी प्रभावित करती हैं।

(7) इस माँग में यह मान्यता भी अनुपयुक्त मानी जाती है कि दोनों देशों में प्रत्येक वस्तु की उत्पादन प्राविधि नहीं है तथा केवल साधनों की उपलब्ध विधि (Factor endowments) एवं साधन प्रारूपों के सापेक्ष अन्तर के कारण ही विनिष्ठीकरण एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का जन्म होता है। उत्पादन प्राविधियों का अन्तर तो किसी देश के भिन्न-भिन्न क्षेत्रों में भी पाया जाता है। साधन-निर्वाह (factor-reversal) के कारण भी हैक्शर-ओहलिन माँग की आलोचना की गयी है। साधन-विनिर्वाह की धारणा के अनुसार वस्तुओं का विनिर्वाह उत्पादन हेतु भी किया जाता है। फिर, यदि किसी एक देश में कम मात्रा पर दोनो वस्तुओं का उत्पादन करना सम्भव हो तो वह माँग अनुपयोगी हो जायगा।

(8) इस माँग के विपुल स्वरूप में एक सख्त, सुस्पष्ट, अविवर्य, समरूप एवं उन्नत (Conver) उत्पादन फलन को मिया जाता है जिसका अर्थ यह है कि एक स्थान की मात्रा में वृद्धि करने मात्र में उत्पादन में आनुपातिक वृद्धि नहीं होती (हालतान प्रतिक्रिया के कारण), परन्तु सभी साधनों में आनुपातिक वृद्धि के द्वारा उत्पादन में भी उतनी ही वृद्धि करना सम्भव है। यह

1 W. W. Leontief, "Factor Proportion and the Structure of American Trade" *Review of Economic and Statistics*, 1956.

भी माना जाता है कि उत्पादन के साधन विभाजनशील हैं। परन्तु व्यावहारिक जीवन में इस प्रकार के उत्पादन-फलन वही भी नहीं दिखायी देते, ऐसी आलोचकों की मान्यता है।

हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त का आनुभविक प्रमाणीकरण

[EMPIRICAL VERIFICATION OF HECKSCHER-OHLIN THEORY]

सबसे पहले नोबुल पुरस्कार विजेता प्रोफेसर लियोन्तीफ ने 1954 में हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त का आनुभविक परीक्षण किया। लियोन्तीफ ने एक ओर अमरीकी अर्थ-व्यवस्था से सम्बद्ध निर्यातों के व दूसरी ओर आयात-प्रतिस्थापन से सम्बद्ध उद्योगों के आँकड़े लिये। उन्होंने इनके आधार पर निर्यात एवं आयात उद्योगों से सम्बद्ध उद्योगों का उत्पादन बढ़ाने हेतु पूँजी की आवश्यकता का अनुमान किया। उनके निष्कर्ष हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त से प्राप्त निष्कर्षों के सर्वथा विपरीत हैं। सामान्यतया हम यह मानते हैं कि अमरीका में श्रम की तुलना में पूँजी प्रचुर मात्रा में प्रचलित होने के कारण वहाँ व्याज की दर कम है, तथा पूँजी-प्रधान तकनीकों का अधिक प्रयोग किया जाता है। हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त के अनुसार अमरीका से पूँजी-प्रधान वस्तुओं का निर्यात किया जाना चाहिए, तथा श्रम के अपेक्षाकृत महँगे होने के कारण वहाँ श्रम-प्रधान उद्योगों में निर्मित वस्तुओं का आयात होना चाहिए।

परन्तु लियोन्तीफ ने यह पाया कि अमरीका में निर्यात-उद्योगों में उत्पादन बढ़ाने हेतु आयात-उद्योगों की तुलना में कम मात्रा में पूँजी चाहिए। उनके मतानुसार अमरीका के निर्यात-उद्योगों में पूँजी का उपयोग आयात-उद्योगों की अपेक्षा कम होता है। वस्तुतः यह निष्कर्ष हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त के सर्वथा विपरीत है जिसके अनुसार प्रत्येक देश को वे वस्तुएँ निर्यात करनी चाहिए जिनके उत्पादन प्रचुर मात्रा में उपलब्ध एवं अपेक्षाकृत सस्ते साधन का उपयोग होता हो तथा उन वस्तुओं का आयात करना चाहिए जिनके लिए कुल एवं अपेक्षाकृत महँगे साधनों की अधिक आवश्यकता है। यही कारण है कि लियोन्तीफ द्वारा प्रस्तुत स्थिति को लियोन्तीफ-विरोधाभास (Leontief Paradox) के नाम से पुकारा जाता है। इस विरोधाभास के अन्तर्गत यह आवश्यक नहीं है कि साधनों की उपलब्धि (प्रचुर मात्रा में या न्यूनतम मात्रा में) का आयात-निर्यात व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव होता है।

लियोन्तीफ (Leontief) के उपर्युक्त निष्कर्ष के बावजूद हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त सामान्य एवं सांख्यिक दृष्टियों से सही प्रतीत होता है। विदेशी व्यापार की संरचना एवं आयात व निर्यात की सम्भावनाओं पर साधन विशेष की प्रचुरता एवं लागत-भूतय का काफी प्रभाव पड़ता है। प्रत्येक देश सामान्यतया उस वस्तु की अधिक मात्रा बनाने का प्रयास करता है जिसका उत्पादन यह अधिकांशतः कम लागत पर कर सके, और बहुधा लागत कम तभी होती है जब देश प्रचुर मात्रा में उपलब्ध एवं सस्ते साधन का अधिक उपयोग करे।

परन्तु हाल ही में कुछ अर्थशास्त्रियों ने "लियोन्तीफ-विरोधाभास" (Leontief Paradox) की चर्चा पुनः आरम्भ कर दी है। इनके मतानुसार पूँजी की गणना कई प्रकार से की जानी चाहिए। भूमि एवं श्रम में भी पूँजी का अंश विद्यमान है, अतः केवल कार्यशील पूँजी या यन्त्रों को ही नहीं अपितु मानवीय योग्यताओं आदि को भी पूँजी में शामिल किया जा सकता है।

वस्तुतः मानवीय योग्यता भी श्रम में निहित प्रकार की पूँजी है। किसी व्यक्ति के प्रशिक्षण में भी पूँजी का उपयोग होता है, और इसीलिए व्यक्तिगत दक्षता को भी पूँजी का एक भाग मानना चाहिए। स्वयं लियोन्तीफ ने यह स्वीकार किया कि प्रशिक्षित व्यक्ति का श्रम वास्तविक रूप में श्रम के रूप में न लेकर पूँजी के एक अंश के रूप में लिया जाना चाहिए। तथापि लियोन्तीफ ने बताया कि मानवीय योग्यताओं को पूँजी के रूप में परिणत करना एक कठिन कार्य है।

लियोन्तीफ ने एक अन्य स्पष्टीकरण प्रस्तुत किया। उन्होंने कहा कि अमरीकी श्रमिक अन्य देशों के श्रम की अपेक्षा अधिक निपुण हैं। इस कारण यदि श्रम की केवल सामान्य दक्षता को लिया जाय, तो भारत के सामान्य श्रमिकों व अमरीका के सामान्य श्रमिकों में कोई अन्तर नहीं होगा, तथा हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त वैध माना जा सकेगा।

कुछ लोग यह तर्क भी देते हैं कि यदि साधनों की निधि (factor endowments) को परिभाषा एवं उत्पादन-फलन की सही रूप में व्याख्या की जाय तो हैक्शर-ओहलिन सिद्धान्त को सही

गिद्ध करना सम्भव होता। कुछ अर्थशास्त्रियों ने यह भी कहा कि धम की निपुणता पूँजी के विनियोग द्वारा ही नहीं अथवा अन्य षटकों द्वारा भी प्रभावित होती है। परन्तु सही रूप में दश श्रमिक को धम के रूप में लिया जाय अथवा पूँजी के रूप में यह प्रश्न अब तक अनिर्णीत है।

अब हम कुछ अन्य आनुवंशिक अध्ययनों की संक्षेप में समीक्षा करेंगे जो हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त पर आधारित हैं।

प्रथम अध्ययन—भारत के विषय में जर्मन विश्वविद्यालय के प्रोफेसर भारद्वाज ने दो अध्ययन किये :

(i) भारत तथा रोप विश्व—इस सन्दर्भ में प्रोफेसर भारद्वाज ने बताया कि भारत के निर्यात सामान्यतया धम-प्रधान है जबकि आयात उन वस्तुओं के हैं जो देश में पूँजी प्रधान उद्योगों द्वारा निर्मित होती हैं। इसके यह सिद्ध होता है कि भारत का रोप विश्व के साथ होने वाला व्यापार हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के ही अनुरूप है।

(ii) भारत एवं संयुक्त राज्य अमरीका—डॉ. भारद्वाज ने बताया कि भारत अमरीका की पूँजी-प्रधान उद्योगों में निर्मित वस्तुएँ निर्यात करता है जबकि अनाज, कपास आदि ऐसे पदार्थों का आयात करता है जो यहाँ धम-प्रधान उद्योगों में निर्मित होते हैं। इस प्रकार भारत व अमरीका का व्यापार हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त को समत साबित करता है।¹

दूसरा अध्ययन—जर्मनी में स्तोपू (Stolpu) एवं रोस्पर (Rostper) ने जर्मनी के विदेशी व्यापार का विश्लेषण करके बताया कि उस सन्दर्भ में हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त सही है।

तीसरा अध्ययन—कनाडा में किये गये एक अध्ययन के अनुसार हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के अनुरूप कनाडा का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नहीं होता। परन्तु यह निष्कर्ष इसलिए अन्तिम नहीं माना जा सकता क्योंकि कनाडा का अधिकांश व्यापार अमरीका से होता है जहाँ पूँजी-प्रधान उद्योगों का अधिक महत्व है।

चौथा अध्ययन—जापान के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विषय में एक अध्ययन तो हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त की पुष्टि करता है जबकि दूसरे के अनुसार यह सिद्धान्त सही नहीं है।

निष्कर्ष—यदि द्विपक्षीय व्यापार की समीक्षा की जाय तो अधिकांश देशों का विदेशी व्यापार हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के अनुरूप गणना जायेगा। इसके विपरीत, यदि बहुत से देशों के मध्य अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का अध्ययन किया जाय तो हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त का तब साबित हो जायेगा। कुल मिलाकर हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के विषय में यह निष्कर्ष दिया जा सकता है कि अर्थशास्त्रियों के पास कोई प्रमाण इस सही या गलत साबित करने हेतु नहीं है। हैबशर-ओहलिन सिद्धान्त के बीचिय के लिए यही कहना उचित प्रतीत होता है कि पर्याप्त एवं विश्ववर्गीय आँकड़ों के आधार पर ही कोई निष्कर्ष दिया जाना चाहिए। साथ ही यह भी महत्वपूर्ण बात है कि एक देश या क्षेत्र के विषय में प्राप्त निष्कर्ष अन्य देशों के सन्दर्भ में काफी सावधानीपूर्वक लेना चाहिए।

हात ही में दो और सिद्धान्त प्रकाश में आये हैं। प्रथम, क्रेविस सिद्धान्त (Kravis Theory) है, जिसके अनुसार साधनों की निधि की अपेक्षा निम्न तीन बातें विदेशी व्यापार को सम्भव बनाती हैं—(i) प्राकृतिक साधन (Natural Resources), (ii) टेक्नोलॉजी (Technology), एवं (iii) वस्तु विषय की माँग तथा पूर्ति की लोच (Elasticity of Demand and Supply)। दूसरा सिद्धान्त लीन्डर सिद्धान्त (Linder Theory) के नाम से अज्ञात है। लीन्डर सिद्धान्त के अनुसार किसी भी देश के निर्यात वस्तु की माँग के पैटर्न पर निर्भर करते हैं। परन्तु यह सिद्धान्त अत्यन्त सस्पेक्ट है तथा सामान्य लोगों की समझ से बाहर है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. उन स्थितियों का वर्णन कीजिए एवं समझाइए जिनमें ओहलिन का साधन-मूल्य समानिकरण सिद्धान्त संच होता है।

1. परन्तु भारत-अमरीका व्यापार के विषय में यह निष्कर्ष इस कारण ठीक नहीं मयना कि सामान्य, कच्चे माल व अनेक दूसरी वस्तुओं के आयात एवं निर्यात सामग्री की विविधता पर आधारित होने की अपेक्षा PL-480 एवं दोनों के मध्य हुए अन्य समझौतों के परिणाम से।

State and explain the conditions under which Ohlin's factor price equalization theorem is valid.

[संकेत—ओहलिन के साधन-मूल्य समानीकरण सिद्धान्त की समीक्षा करते हुए यह बताइए कि यह सिद्धान्त किन मान्यताओं पर आधारित है। यह भी बताइए कि इनमें से किन मान्यताओं को छोड़ देने पर इस सिद्धान्त की वैधता समाप्त हो जाती है।]

2. "वस्तुओं का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार उत्पादन के साधनों की अन्तर्राष्ट्रीय गतिशीलता का ही एक प्रतिस्थापन है।" इस दृष्टिकोण की व्याख्या विकासशील एवं विकसित देशों के मध्य होने वाले व्यापार के सम्बन्ध में कीजिए।

"International trade in commodities is a substitute for international mobility of factors of production." Explain this view in the light of trade between advanced and under-developed countries.

[संकेत—व्यवहार में उत्पादन के साधन देश की सीमा के बाहर गतिशील नहीं होते, परन्तु दो देशों में उपलब्ध साधनों द्वारा उत्पादित वस्तुओं का निर्यात ही दोनों के बीच आदान-प्रदान किया जा सकता है। वस्तुओं का यही आदान-प्रदान अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार कहलाता है। प्रश्न के द्वितीय भाग का उत्तर देने हेतु यह बताइए कि विकसित एवं विकासशील देशों के बीच व्यापार का आधार क्या है—आर्थिक विकास की स्थितियों का अन्तर, तुलनात्मक लागतों का अन्तर, उत्पादन के साधनों का असमान वितरण या और कुछ ?]

3. इस धारणा को स्पष्ट कीजिए कि किसी देश के निर्यात हेतु प्रचुर मात्रा में उपलब्ध साधन का गहन उपयोग किया जाता है तथा इस धारणा की वैधता हेतु आप कौन-सी शर्तें प्रस्तुत करेंगे।

Elucidate the proposition that a country's exports use intensively its abundant factor and lay down the conditions for its validity.

[संकेत—तुलनात्मक लागतों के अन्तर हेतु आधुनिक अर्थशास्त्रियों की ऐसी मान्यता है कि प्रत्येक देश उस साधन का अपेक्षाकृत अधिक उपयोग करता है जो प्रचुर मात्रा में उपलब्ध है जबकि दुर्लभ साधन का अपेक्षाकृत कम उपयोग किया जाता है। इसका एक प्रमुख कारण यह है कि प्रचुर मात्रा में उपलब्ध साधन का मूल्य दुर्लभ साधन की अपेक्षा कम होने के कारण उत्पादन की लागत न्यूनतम रखी जा सकती है। अस्तु, प्रत्येक देश उस उत्पादन-प्राविधि का उपयोग करेगा जिसके द्वारा वहल मात्रा में उपलब्ध साधन का अधिक उपयोग किया जा सके। अपने उत्तर में यह भी बताइए कि इस धारणा की वैधता किन शर्तों पर निर्भर करती है।]

4. हेनशर व ओहलिन के इस सिद्धान्त की समीक्षा कीजिए कि प्रत्येक देश उन वस्तुओं के उत्पादन में विशेषता प्राप्त करता है जिनके उत्पादन हेतु प्रचुर मात्रा में उपलब्ध साधनों की आवश्यकता है। अपने उत्तर में उन महत्वपूर्ण मान्यताओं का भी उल्लेख कीजिए जिन पर यह सिद्धान्त आधारित है।

Explain and comment on Heckscher Ohlin theory that a country specializes in the production of goods which are intensive in its relatively abundant factors. In your answer bring out the important assumptions on which the theory is based.

5. दो देशों की उपलब्ध साधनों के आधार पर उनके द्वारा बिये जाने वाले व्यापार का पूर्व-अनुमान किस प्रकार किया जा सकता है, उदाहरण सहित स्पष्ट कीजिए।

Can the composition of trade be predicted by comparisons of the national factor endowments?

[संकेत—आधुनिक विचारधारा के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की संरचना एवं दिशा का निर्धारण काफी सीमा तक विभिन्न देशों की उपलब्ध साधनों की प्रकृति एवं मात्रा द्वारा हो सकता है। यह भी उल्लेखनीय है कि विभिन्न वस्तुओं में प्रयुक्त साधनों की इकाइयों (तकनीकी अनुपातों), वस्तुओं के मूल्यों एवं अन्य घटकों पर भी व्यापार की संरचना निर्भर करती है।

उपर्युक्त प्रश्न के उत्तर से रेखाचित्रों तथा उपयुक्त उदाहरणों के आधार पर यह बताना होगा कि उपलब्ध साधनों एवं तकनीकी अनुपातों के आधार पर क्योंकर उत्पादित वस्तुओं की मात्रा एवं तदनुसार बाजारों व नियंत्रणों की संरचना का निर्धारण हो सकता है ।]

6. साधन-मूल्य समानीकरण सिद्धान्त को दो साधनों व दो वस्तुओं के सन्दर्भ में प्रमाणित कीजिए ।

Prove the factor-price equalization theorem in the case of two factors and two commodities

[संकेत—एजर्थ-वॉल्टी आयताकार चित्रों की मदद से दो साधनों व दो वस्तुओं का उदाहरण लेते हुए साधन-मूल्य समानीकरण सिद्धान्त को प्रमाणित कीजिए । इस प्रश्न के उत्तर हेतु उपर्युक्त अध्याय में प्रस्तुत रेखाचित्रों का उपयोग अवश्य उपयोगी होगा ।]

7. रिकार्डिन्सकी प्रमेय की सचित्र व्याख्या कीजिए ।

Explain with the help of diagram the Rybczynski theorem.

6

व्यापार की शर्तों के सिद्धान्त [THEORIES OF TERMS OF TRADE]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में जिस मूल्य पर वस्तुओं का आदान प्रदान होता है उसे अन्तर्राष्ट्रीय विनिमय अनुपात (International exchange ratio) अथवा व्यापार का शर्तों (terms of trade) के नाम से जाना जाता है। यह मूल्य दश में निर्धारित बाजार-मूल्य सम्मिलित होता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार तथा आन्तरिक (अन्तर्देशीय) व्यापार के अन्तर पर अध्याय 2 में प्रकाश डाला जा चुका है। वस्तुतः व्यापार की शर्तों की समस्या मूल्य एवं प्रति माँगियों का अवलोकन करना है।

पिछले अध्यायों में हम यह स्पष्ट कर चुके हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय विनिमय अनुपात व्यापार निर्धारित होता है। परन्तु हमने यह नहीं देखा था कि वास्तविक साम्य स्थिति (equilibrium position) कहाँ होगी? प्रस्तुत अध्याय में इसी प्रश्न का समाधान खोजा जायगा।

जिस भौतिक विनिमय अनुपात पर वस्तुओं का विनिमय किया जाता है उस प्रायः 'व्यापार शर्त' के नाम से पुकारा जाता है।¹ अथ शब्दों में व्यापार शर्त किसी देश का विश्व-मूल्य के मध्य सम्बन्ध होता है। यह वह मूल्य है जिस पर निर्यात सम्भव होता है तथा जिस पर आयात किया जाता है। कुछ अर्थशास्त्री व्यापार शर्त का सम्बन्ध दो देशों (क्षेत्रों) की तुलनात्मक उत्पादन लागतों से स्थापित करके उसे अनुपात के मापने का तरीका बतलाते हैं जिसकी सहायता से दो व्यापारिक देशों के मध्य व्यापारिक लाभ को विभाजित किया जाता है। एक देश के लिए अनुकूल व्यापार शर्त रहने का तात्पर्य उसके अन्तर्राष्ट्रीय लाभ के अर्थ में वृद्धि होने से है जबकि प्रतिकूल व्यापार शर्त उस देश के अन्तर्राष्ट्रीय लाभ के अर्थ में कमी को व्यक्त करती है। अतः यह स्पष्ट है कि व्यापार शर्तों से किसी देश के निर्यात लाभ की माप नहीं की जा सकती बल्कि इनकी सहायता से एक देश को होने वाले लाभ की गति की दिशाओं का ही अनुमान लगाया जा सकता है। सरल शब्दों में व्यापार शर्तों व्यापार से प्राप्त लाभ की प्रवृत्ति को जानने का एक तरीका है। व्यापार की शर्तों के आधार पर एक देश द्वारा निर्यात से प्राप्त कीमतों (export prices) तथा उसके द्वारा आयातों के लिए दी गयी कीमतों (import prices) के मध्य सम्बन्ध का मापन किया जाता है। यदि किसी समय में देश की निर्यात कीमतें बढ़ जाती हैं तथा आयात कीमतें कम हो जाती हैं तो उसकी व्यापार शर्तों में सुधार हो जाता है। इससे विपरीत यदि निर्यात-कीमतों में कमी हो जाती है तथा आयात कीमतें बढ़ जाती हैं तो उस देश की व्यापार शर्तें प्रतिकूल हो जाती हैं अर्थात् इस स्थिति में देश को हानि उठानी पड़ेगी।

जिन व्यापार शर्तों पर विश्व के विभिन्न देश आपस में व्यापार करते हैं उनमें किसी भी प्रकार का परिवर्तन देश की सम्पूर्ण अर्थ व्यवस्था पर महत्वपूर्ण प्रभाव डालता है। प्रतिष्ठित अर्थ-शास्त्री रिकार्डों के समय से ही वस्तु व्यापार शर्तों के व्यापार से होने वाले लाभों की प्रवृत्ति का सूचक माना गया। कोई भी देश किसी वस्तु का कितना आयात अथवा निर्यात करे यह उसकी व्यापार शर्तों पर ही निर्भर करता था। जैसा कि हम कह चुके हैं किसी देश के निर्यात मूल्य में

- 1 डॉ. माशाउन ने अपनी पुस्तक *Money, Credit and Commerce* में व्यापार शर्तों के लिए विनिमय दर के प्रयोग का सुझाव दिया जबकि लमरीबा ने अर्थशास्त्री टाजिग ने अपनी पुस्तक *International Trade* में शुद्ध बदल-बदल व्यापार शर्तों के नाम से परिभाषित किया। इसी प्रकार प्रो. पीगू इसे विनिमय की वास्तविक दर का नाम देते हैं।

कमी हो जाने पर, तथा उसकी लागतें स्थिर रहने पर, उस देश को प्राप्त होने वाले अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ में कमी हो जायेगी। इसके फलस्वरूप उस देश की राष्ट्रीय आय तथा प्रति व्यक्ति आय में भी कमी हो जायेगी एवं जीवन-स्तर निम्न हो जायेगा। इसके विपरीत, निर्यात कीमतों में वृद्धि हो जाने पर अथवा आयात कीमतों में कमी हो जाने पर (जबकि उत्पादन की वास्तविक लागतें स्थिर रहे) तो उस देश को प्राप्त होने वाले अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों में वृद्धि हो जायेगी। इसके फलस्वरूप उस देश की राष्ट्रीय आय तथा प्रति व्यक्ति आय में भी वृद्धि होगी एवं जीवन-स्तर उच्च हो जायेगा। अतः किसी देश की व्यापार शर्तों में होने वाले परिवर्तन का उस देश के सम्पूर्ण जीवन पर महत्वपूर्ण प्रभाव पड़ता है।

★ व्यापार की शर्तों का उल्लेख सर्वप्रथम जॉन स्टुवर्ट मिल (John Stuart Mill) के विरतो एष पुस्तक में मिलता है। मिल ने अन्तर्राष्ट्रीय माँग समीकरण (equation of international demand) के रूप में व्यापार की शर्तों का विवरण दिया तथा इसके लिए "पारस्परिक माँग का सिद्धान्त" (Doctrine of Reciprocal Demand) प्रदान किया। कालान्तर में पारस्परिक माँग के सिद्धान्त में मार्शल (Marshall) एवं जैकब वाइनर (Jacob Viner) आदि अनेक विद्वानों ने संशोधन प्रस्तुत किये। व्यापार की शर्तों के सम्बन्ध में आधुनिक अर्थशास्त्री विदेशी व्यापार गुणक सिद्धान्त (Foreign Trade Multiplier Theory) का आश्रय लेते हैं तथा विदेशी व्यापार का मूल्यों एवं आय पर होने वाले प्रभावों का विवेचन करते हैं।

व्यापार की शर्तों की ध्येयियाँ

[VARIOUS TYPES OF TERMS OF TRADE]

1. मिल का व्यापार की शर्तों का सिद्धान्त (Mill's Doctrine of Terms of Trade)—जैसा कि ऊपर बताया गया है, जे. एम. मिल ने "पारस्परिक माँग के सिद्धान्त" के आधार पर व्यापार की शर्तों का विवरण प्रस्तुत किया। उनके इस सिद्धान्त को "अन्तर्राष्ट्रीय माँग अथवा मूल्य-मात्रा समीकरण" (Equation of International Demand or Price-Quantity Equation) के रूप में भी जाना जाता है। वस्तुतः मिल का यह सिद्धान्त वस्तु-विनिमय की शर्तों पर आधारित है। मिल के मतानुसार वस्तु-विनिमय की शर्तों से हमारा अभिप्राय उस स्थिति से है जिसमें आयातित वस्तुओं की मात्रा से समानता होती है। ये यह भी बताते हैं कि वस्तु-विनिमय की शर्त केवल मूल्य से मात्रा के सम्बन्ध का विलोम (reciprocal) है। उदाहरण के लिए, यदि

$$\begin{aligned} P_1 &= \text{वस्तु I का मूल्य} \\ P_2 &= \text{वस्तु II का मूल्य} \\ Q_1 &= \text{वस्तु I की मात्रा} \\ Q_2 &= \text{वस्तु II की मात्रा} \end{aligned}$$

तब तो अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य का समीकरण (equation of international value) निम्न-लिखित होगा :

$$P_1 Q_1 = P_2 Q_2$$

अथवा

$$\frac{P_1}{P_2} = \frac{Q_2}{Q_1}$$

इसका यह अर्थ हुआ कि दो वस्तुओं के बीच विनिमय के उस अनुपात पर साम्य स्थिति होगी जहाँ प्रत्येक देश द्वारा आयातित वस्तु की मात्रा तथा उसके द्वारा निर्यात की जाने वाली दूसरी वस्तु की मात्रा में पूर्णता हो। इस प्रकार निर्यात द्वारा आयात का भुगतान करना सम्भव होना चाहिए। दूसरे शब्दों में, जितनी एक देश दूसरे देश में निर्यात वस्तु की मात्रा करता है, उतनी ही उस देश द्वारा इस देश में निर्यात वस्तु की मात्रा होनी चाहिए। हमें अतः दो पारस्परिक माँग का सिद्धान्त (Theory of Reciprocal Demand) बताने हैं। मिल के शब्दों में, "साथ-व्यापार होने राष्ट्रीय के माध्यम से अनुपात के आधार पर उच्चतम एवं निम्नतम मूल्यों के मध्य होगी जिन पर दोनों वस्तुओं की स्पष्टता से उत्पन्न किया जा सकता है, परन्तु व्यापार शर्तों का

वास्तविक निर्धारण दोनों राष्ट्रों में उत्पादित वस्तुओं की मांग या प्रतिपूरक मांग के आधार पर होगा।¹

किसी देश के लिए वस्तु-विनिमय की शर्तें उस समय अधिक अनुकूल होंगी जबकि उसने द्वारा निर्यात की जाने वाली प्रत्येक इकाई का मूल्य आयातित वस्तु की प्रत्येक इकाई की तुलना में बढ़ जाय। दूसरे शब्दों में, ऐसी स्थिति होने पर यह देश उतनी ही मात्रा में वस्तुओं का निर्यात करके पूर्वापेक्षा अधिक मात्रा में वस्तुएँ आयात कर सकेगा। गणितीय रूप में—

$$\frac{Q_2}{Q_1} = \frac{P_1}{P_2} > 1$$

यदि A देश वस्तु I को आयात करता है तथा वस्तु II को निर्यात करता है तो उपर्युक्त असमानता (Inequality) की स्थिति होगी। अतः प्रो. बेस्टेबिस का कथन है कि 'मिल का सिद्धान्त केवल क्षतिपूर्क मांग के समीकरण का ही वर्णन नहीं करता बल्कि उन तत्त्वों को भी अंकित करता है जो कि उस समीकरण को बनाने में त्रियाशील होते हैं।'² अतः मिल के अनुसार व्यापार शर्तें प्रतिपूरक मांगों द्वारा निर्धारित होती हैं जिनसे आयात एवं निर्यात मूल्य में साम्य बना रहता है। मिल के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य का नियम केवल सामान्य मूल्य नियम का ही विस्तार मात्र है जिसे हम मांग एवं पूर्ति के समीकरण के नाम से जानते हैं।³

जैसे एस. मिल का उपर्युक्त विश्लेषण मौद्रिक मूल्यों के रूप में न होकर वस्तु-मूल्यों (Commodity prices) के रूप में था। अर्थात् एक वस्तु का मूल्य दूसरी वस्तु का वस्तुओं के रूप में व्यक्त करके ही मिल का पारस्परिक मांग का सिद्धान्त समझा जा सकता है।

परन्तु मिल ने केवल मौद्रिक मूल्यों (money prices) की ही उपेक्षा नहीं की, बल्कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के भूगतान एवं आय-मूल्य सम्बन्धों को भी अपने विश्लेषण में भुला दिया जो कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में महत्वपूर्ण स्थान रखते हैं।

2 व्यापार की शर्तों के विषय में मार्शल का सिद्धान्त अथवा मार्शल के अर्पण वक्र एवं विग्रुह वस्तु-विनिमय सिद्धान्त (Marshallian Doctrine of Terms of Trade or Marshall's Offer Curves and Net Barter Terms of Trade)—मार्शल के मतानुसार व्यापार की शर्तों का निर्धारण अन्तर्राष्ट्रीय मांग एवं पूर्ति द्वारा होता है।⁴ मिल द्वारा प्रतिपादित व्यापार शर्तों के सिद्धान्त में मार्शल ने सशोधन करते हुए बताया कि व्यापार की शर्तों का निर्धारण करते समय दो देशों में विद्यमान मजदूरी की दरों को भी दृष्टिगत रखना चाहिए। इसीलिए मार्शल ने व्यापार की शर्तों के निर्धारण हेतु मौद्रिक लागतों को अपने विश्लेषण में शामिल किया। मार्शल द्वारा प्रतिपादित सिद्धान्त में निम्नलिखित दो बातें महत्वपूर्ण हैं

(1) दी हुई व्यापार शर्तों (अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य) पर किसी वस्तु की मांग व पूर्ति इस बात पर निर्भर करेगी कि उस देश में उत्पादन एवं (आन्तरिक) उपभोग की क्षमता कितनी है, तथा

1 "Equilibrium terms of trade must be within the upper and lower limits set by the ratios in the respective countries of the costs at which the two commodities could be produced at home, but that the exact location of the terms of trade would be determined by the demands of the two countries for each other's products in terms of their own products of the reciprocal demands"

—J S Mill, quoted by Jacob Viner, *op cit.*, p 536

2 "Mill's theory does not consist merely in the statement of the equation of reciprocal demand but also in the indication of the factors which are in operation to produce that equation"

—Bastable, *Theory of International Trade*, p 180.

3 "This law of International Values is but an extension of the more general law of value which we call the equation of supply and demand"

—J S Mill

4 Alfred Marshall, *Money, Credit and Commerce*, Chapters VI-VIII and Appendices H and J.

(ii) व्यापार की शक्तें स्वयं प्रत्येक वस्तु की माँग व पूर्ति की शक्ति पर निर्भर करती हैं।

परन्तु माशें ने यह स्वीकार किया कि प्रत्येक देश में वस्तुओं की माँग व पूर्ति का मही अनुमान लगाना कठिन है, क्योंकि इन वस्तुओं की मात्रा एवं इनका घटन (composition) परिवर्तनीय है वस्तुतः इनमें मजदूरी के स्तर के साथ-साथ परिवर्तन होने रहते हैं। इसी कारण माशें ने किसी देश के आयात व निर्यात में सम्मिलित वस्तुओं को मुख्य जानने हेतु एक मापान्य (मौद्रिक) माप लेना प्रेष्ठ समझा। उन्होंने यह मान्यता की कि किसी देश में यह माप धर्म की स्थिर इकाई का परिमाण मात्र है। अनेक वैकल्पिक अनुपातों के बीच साम्य स्थिति उभर विनिमय अनुपात पर होगी जहाँ वस्तु की निर्यात (पूर्ति) एवं आयात (माँग) मात्राएँ समान हैं। इसी विनिमय-अनुपात को व्यापार की शक्तों की मज्जा दी जा सकती है।

माशें ने इसे और अधिक स्पष्ट करने के लिए तालिका 6.1 की महायत्ना ली। तालिका 6.1 में प्रत्येक देश की अन्य देश की वस्तु के लिए की जाने वाली माँग (आयात) को दिखाया गया है तथा उस देश विदेश द्वारा प्रत्येक विनिमय अनुपात पर की जाने वाली अपनी वस्तु की पूर्ति (निर्यात) को भी दिखाया गया है। उदाहरण के लिए, यदि विनिमय-अनुपात (व्यापार की शक्तें) प्रत्येक 100 इकाई इस्पात के लिए 40 इकाई कपड़ा है (देखिए कॉलम नं. 1), तो भारत द्वारा की जाने वाली कपड़े की पूर्ति (निर्यात) 54,000 इकाइयाँ (देखिए कॉलम 5) होगी। निम्न इस विनिमय अनुपात पर अमरीका द्वारा किया जाने वाला कपड़े का उपभोग (माँग) केवल 20,000 इकाइयों के बराबर ही होगा (देखिए कॉलम 2)। अतः इस विनिमय अनुपात पर भारत के पास कपड़े की अतिरिक्त मात्रा बची रहती है। भारत अपनी इस अतिरिक्त कपड़े की मात्रा को बेचने के लिए उद्योगी कीमत कम कर देता है, अतः तालिका 6.1 में विनिमय अनुपात बढ़कर मान गीजिए 55 इकाई कपड़ा (प्रति 100 इकाई इस्पात के) हो जाता है (देखिए कॉलम 1)। इस विनिमय अनुपात पर भारत द्वारा की जाने वाली कपड़े की पूर्ति (निर्यात) 60,000 इकाई के बराबर

तालिका 6.1

अनुमानित व्यापारिक सूची¹

(इकाइयों में)

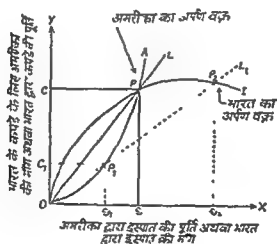
व्यापार की शक्तें (अमरीका की प्रत्येक 100 इकाई इस्पात के लिए भारत के कपड़े की इकाइयाँ)	भारत के कपड़े के लिए अमरीका की माँग (भारत के कपड़े की अमरीका में वास्तविक विथी)	अमरीका द्वारा इस्पात की पूर्ति	भारत में अमरीका इस्पात की बिक्री कीमत (प्रत्येक 100 इकाई इस्पात के लिए कपड़े की इकाइयाँ)	भारत द्वारा अमरीका इस्पात के बदले की जाने वाली कपड़े की पूर्ति
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
10	1,000	10,000	230	23,000
20	4,000	20,000	175	35,000
30	9,000	30,000	143	42,900
40	20,000	50,000	108	54,000
55	38,500	70,000	86	60,200
78	70,200	90,000	78	70,000
83	83,000	1,00,000	76	76,000

नोट—कॉलम 1, 2 तथा 4 अनुमानित हैं।

$$\text{कॉलम 3} = \frac{\text{कॉलम 2}}{\text{कॉलम 1}} \times 100 \quad \text{कॉलम 5} = \frac{\text{कॉलम 4} \times \text{कॉलम 3}}{100}$$

हे (देखिए कॉलम 5) जबकि अमरीका का कपड़े का उपयोग केवल 38,500 इकाइयों का है (देखिए कॉलम 2)। अतः साम्य की स्थिति में विनिमय अनुपात 78 : 100 होगा (देखिए कॉलम 1)। इस स्थिति में भारत द्वारा बिया जाने वाला कपड़े का निर्यात 70,200 इकाई का होगा (देखिए कॉलम 5) जो कि अमरीका द्वारा की जाने वाली कपड़े की मांग के बराबर है।

रेखाचित्र 6.1 में मासल द्वारा प्रस्तुत अर्पण वक्रों (offer curves) की सहायता से उपर्युक्त बात को सरलतापूर्वक समझा जा सकता है। अर्पण वक्र (offer curve) किसी भी देश की प्रत्येक वस्तु की मांग व पूर्ति के लिए विभिन्न संयोगों को दर्शाता है। इसी कारण अर्पण वक्र को मांग पूर्ति वक्र (demand supply curve) भी कहा जाता है। सरलता के लिए हम दो वस्तुओं व दो देशों का पूर्व-वर्णित मॉडल ही यहाँ लेते हैं। मान लीजिए य दो देश अमरीका व भारत हैं तथा ये दो वस्तुएँ इस्पात एवं कपड़ा हैं। अमरीका इस्पात का निर्यात (पूर्ति) करता है तथा कपड़े का आयात (मांग) करता है। इसके विपरीत भारत कपड़े का निर्यात (पूर्ति) करता है एवं इस्पात का आयात (मांग) करता है। रेखाचित्र 6.1 में OY अक्ष पर हम कपड़े की पूर्ति (अर्थात् भारत द्वारा कपड़े का निर्यात एवं अमरीका द्वारा कपड़े का आयात) को लेते हैं (यहाँ तालिका 6.1 के कॉलम 2 को प्रदर्शित किया गया है) जबकि OX -अक्ष अमरीका द्वारा इस्पात की पूर्ति (अर्थात् भारत द्वारा इस्पात का आयात एवं अमरीका द्वारा इस्पात का निर्यात) ले गये हैं (यहाँ तालिका 6.1 के कॉलम 3 को प्रदर्शित किया गया है।)



रेखाचित्र 6.1—मासल-सन्नर की व्यापार-शर्तों की सामान्य साम्य-स्थिति

रेखाचित्र 6.1 में दोनों देशों के अर्पण वक्रों को OI एवं OA के रूप में प्रस्तुत किया गया है। इनमें OI भारत का मांग-पूर्ति वक्र है तथा OA अमरीका का मांग-पूर्ति वक्र है (ये वक्र तालिका 6.1 के कॉलम 3 तथा 5 का रेखांकित वर्णन करते हैं)। OA वक्र OX अक्ष पर उन्नतोदर है क्योंकि भारत में कपड़े की अधिक मात्रा केवल कम कीमता (इस्पात के रूप में) पर ही बेची जा सकती है। इसी प्रकार, OI वक्र OY -अक्ष पर उन्नतोदर है क्योंकि अमरीका इस्पात की अधिक इकाइयाँ केवल उसी स्थिति में बेच सकता है जब इसके मूल्य में कमी होती जाय।

रेखाचित्र 6.1 में OI तथा OA परस्पर P बिन्दु पर काटते हैं। यही व्यापार की शर्तों का साम्य-बिन्दु है। इस (साम्य) स्तर पर कपड़े तथा इस्पात की मांग एवं पूर्ति की मात्रा क्रमशः OC तथा OS है।

मान लीजिए साम्य स्थिति P न होकर P_1 (जो वही OA अर्पण वक्र पर स्थित है) इस नवीन स्तर पर P_1S_1 अथवा OC_1 कपड़े की इकाइयों का OS_1 इस्पात की इकाइयों के बढने

विनिमय किया जायगा। कपड़े व इस्पात का विनिमय-अनुपात अब $\frac{S_1 P_1}{OS_1}$ होगा जो कि OL_1 वक्र

के ढाल को प्रदर्शित करता है। परन्तु इस विनिमय-अनुपात पर भारत में OS_2 इस्पात की इकाइयों बेची जा सकती हैं। जबकि भारत द्वारा की जाने वाली कपड़े की पूर्ति $P_2 S_2$ के स्थान पर केवल $P_1 S_1$ ही है। इसका यह तात्पर्य हुआ कि भारत द्वारा की जाने वाली इस्पात की माँग अमरीका द्वारा की जाने वाली इस्पात की पूर्ति में अधिक है। भारत का भुगतान-सन्तुलन प्रतिकूल हो जावेगा क्योंकि भारत अमरीका द्वारा बेची जा रही इस्पात से कहीं अधिक खरीद करेगा। यदि बाजार में पूर्ण प्रतियोगिता तथा स्वयंमान मौजूद हो तो प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन होने पर भारत से काफी सोना बाहर चला जायगा और इस स्थिति में भौदिक व्यवस्था के स्थापित तन्त्र के कारण भारत में मूल्य एवं मजदूरी की दरें गिर जायेंगी। दूसरी ओर अमरीका के भुगतान-सन्तुलन अनुकूल होने के कारण स्वर्ण-कोपी तथा चलन में मुद्रा की राशि में वृद्धि हो जायगी तथा वहाँ मूल्य-स्तर तथा मजदूरी की दरों में भी अनुपातिक वृद्धि होगी। अस्तु, भारत व अमरीका दोनों देशों में उत्पादन-लागतों की गणना बढन जायगी। भारत में कपड़े की उत्पादन-लागत घटेगी जबकि अमरीका में इस्पात की लागत में वृद्धि होगी। परिणामस्वरूप, अमरीकी जनता को भारत से अधिक कपड़ा मँगाने की प्रेरणा मिलेगी जबकि भारतीय उपभोक्ता इस्पात की ऊँची लागत के कारण अमरीका में इसकी आयातित मात्रा में कमी कर देंगे। अमरीकी उत्पादक अब भारतीय कपड़े के बढ़ते अधिक इस्पात देने को सहमत होंगे। परिणामस्वरूप $P_2 S_2$ की दूरी (ऊँचाई) में वृद्धि होगी जबकि OS_2 की चौड़ाई में कमी होगी अर्थात् दोनों देशों की व्यापार शर्तों के साम्य हेतु हम P_1 से दायी ओर (OA पर) एवं P_2 से बायी ओर (OI पर) तब तक बढ़ते जायेंगे जब तक कि P बिन्दु पर OI एवं OA परस्पर काट न दें। यही बिन्दु व्यापार की शर्तों का साम्य स्तर है, तथा इस पर भारत व अमरीका

के बीच साम्य $\frac{PS}{OS}$ पर निश्चित हो जायगा। यह विनिमय-अनुपात OL रेखा पर स्थिर रहेगा।

इस मॉडल की दूसरी महत्वपूर्ण बात यह है कि व्यापार की शर्तें प्रत्येक वस्तु की माँग व पूर्ति की लोच पर भी निर्भर करती हैं। यही तथ्य अंग्रेज वंशों के बढ़ने हुए ढलाव अथवा उनकी आकृति के रूप में भी प्रतिबिम्बित होता है। परन्तु पारस्परिक माँग के सिद्धान्त की यह माय्यता कि अन्ततः निर्यात एवं आयात समान हो जाते हैं, पूर्ति व माँग की धारणा को वीथ बना देती है।

इस प्रकार व्यापार की शर्तों की मूल्य या मात्राओं के अनुपात के रूप में व्यक्त किया जा सकता है। परन्तु व्यावहारिक जीवन में यह सब व्यर्थ है। दो या विभिन्न देशों के आयात व निर्यात सदैव समान नहीं होते और न ही वस्तुओं के मूल्य स्थिर रहते हैं। इसी कारण बहुधा दो देशों के बीच होने वाले व्यापार को हम व्यापार की आंशिक शर्तों के संदर्भ में देखते हैं।

दो अद्ययियों के बीच निर्यात व आयात मूल्यों के अनुपात की विमुद्रा-वस्त्व-विनिमय व्यापार (Net Barter Terms of Trade) की मत्ता दी जाती है। इसे वस्त्व व्यापार की शर्त (Commodity Terms of Trade) भी कहा जाता है। गणितीय रूप में,

$$\frac{Px_1/Pm_1}{Px_2/Pm_2} = \frac{Px_1}{Pm_1} \times \frac{Pm_2}{Px_2} \quad (6-1)$$

समीकरण (6-1) के अन्तर्गत

Px_1 = वर्तमान वर्ष के निर्यात-मूल्य है,

Px_2 = आधार वर्ष के निर्यात-मूल्य है,

Pm_1 = वर्तमान वर्ष के आयात-मूल्य है, तथा

Pm_2 = आधार वर्ष के आयात-मूल्य है,

मान भीन्त्रिए, निर्यात-मूल्य का वर्तमान सूचकांक चरकर 303 हो जाता है जबकि आयात-

मूल्य का वर्तमान सूचनांक बढ़कर 150 ही हो पाता है। ऐसी स्थिति में व्यापार की नयी शर्तें इस प्रकार होगी

$$\frac{300}{150} \times \frac{100}{100} = \frac{2}{1} \text{ या } 2 \quad 1$$

[यह स्मरणीय है कि आधार वर्ष में आयात व निर्यात दोनों मूल्यों का सूचनांक 100 माना जाता है (अर्थात् $Pm_1 = Px_0 = 100$)]

उपर्युक्त उदाहरण से स्पष्ट है कि देश की व्यापार-शर्तों में दोनों अवधियों के बीच 200 प्रतिशत का आधार हुआ। दूसरे शब्दों में आयात-मूल्यों की तुलना में यदि निर्यात-मूल्यों की वृद्धि अधिक हो तो देश की व्यापार-शर्तों के लिए एक अनुकूल परिवर्तन माना जायगा। इसके विपरीत, यदि आयात-मूल्यों की वृद्धि निर्यात मूल्यों में हुई वृद्धि की अपेक्षा अधिक हो, तो यह देश की व्यापार शर्तों के लिए प्रतिकूल परिवर्तन होगा।

3 टॉसिग की व्यापार-शर्त सम्बन्धी धारणा (Taussig's Views on Terms of Trade)—मागल द्वारा प्रतिपादित विगुड वस्तु-विनिमय व्यापार की धारणा के आधार पर हम किसी देश के भुगतान-सन्तुलन की प्रवृत्ति का आभास होता है। परन्तु मागल द्वारा प्रस्तुत विवरण में निर्यात एवं आयात में सम्मिलित वस्तुओं की मात्रा को सम्मिलित नहीं किया जाता। चूंकि इसमें केवल आयात व निर्यात-मूल्यों पर ही विचार किया जाता है मागलीय मिद्वान्त व्यापार के परिमाण (volume) के विषय में कुछ भी नहीं बता पाता। इस कमी को प्रोफेसर टॉसिग ने 'सकल-वस्तु-विनिमय व्यापार की शर्त' की धारणा (the concept of the gross barter of trade) द्वारा दूर करने का प्रयास किया।¹ टॉसिग ने इन स्थितियों का विवरण दिया जिनके अन्तर्गत वस्तुओं के आधार पर निरूपित व्यापार की शर्तें भ्रामक निष्कर्ष दे सकती हैं। उन्होंने सकल वस्तु-विनिमय व्यापार-शर्तों को दो अवधियों के बीच आयात व निर्यात की वास्तविक मात्राओं (real quantities) के तुलनात्मक अनुपात के रूप में परिभाषित किया। गणितीय रूप में इसे निम्न रूप में व्यक्त किया जा सकता है

$$\frac{Qm_1/Px_1}{Qm_1/Pm_1} \bigg/ \frac{Qx_0/Px_0}{Qx_0/Pm_0} \quad (6-2)$$

अथवा

$$\frac{Qx_1}{Qm_1} \cdot \frac{Pm_1}{Px_1} \bigg/ \frac{Qx_0}{Qx_0} \cdot \frac{Px_0}{Pm_0} \quad (6-3)$$

उपर्युक्त समीकरणों में Px_1 , Px_0 , Pm_1 एवं Pm_0 का अर्थ समीकरण (6-1) के सन्दर्भ में स्पष्ट किया जा चुका है। शेष के अर्थ इस प्रकार हैं:

Qx_1 = वर्तमान वर्ष में निर्यात की मात्रा,

Qm_1 = वर्तमान वर्ष में आयात की मात्रा,

Qx_0 = आधार वर्ष में निर्यात की मात्रा, तथा

Qm_0 = आधार वर्ष में आयात की मात्रा,

इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि यहाँ मागल ने व्यापार की शर्तों के विषय में केवल आयात व निर्यात मूल्यों (Px_0 , Pm_0 , Px_1 एवं Pm_1) का विश्लेषण किया, वहीं टॉसिग ने मूल्यों के साथ निर्यात एवं आयात की मात्राओं को भी व्यापार की शर्तों के निर्धारण में शामिल किया। यदि समीकरण (6-3) का मूल्य इकाई (एक) से अधिक हो, तो यह निष्कर्ष सहज ही निकाला जा सकता है कि देश की व्यापार की शर्तें पूर्वापेक्षा अनुकूल हुई हैं। इसके विपरीत, यदि समीकरण (6-3) का मूल्य इकाई से कम हो, तो यह रहा जायगा कि व्यापार की शर्तें देश के लिए प्रतिकूल हो गयी हैं।

4. जेकब वाइनर एवं व्यापार-शर्तों का निर्धारण (Jacob Viner's Terms of Trade)—जेरुव वाइनर के मतानुसार, 'यदि निर्यात योग्य वस्तुओं के उत्पादन से सम्बद्ध अंगत तकनीकी गुणांक (technical coefficients) के रूप में उत्पादन-सागत का एक संकेतक (index) बनाना सम्भव हो, तथा यदि इन गुणांकों से वस्तु-रूपी व्यापार-संकेतक (commodity terms of trade index) का गुणा किया जाय तो इससे प्राप्त निर्देशांक केवल विभिन्न वस्तु विनिमय पर आधारित व्यापार की शर्तों या वस्तु-रूपी व्यापार संकेतक की अपेक्षा व्यापार से प्राप्त लाभ की प्रवृत्ति का स्पष्टतर सूचक होगा।' उन्होंने इसे सिंगल फैक्टोरल व्यापार शर्त (single factorial terms of trade) की संज्ञा दी। गणितीय रूप से इसे निम्न रूप में व्यक्त किया जा सकता है :

$$\frac{Px_1/Px_0}{Pm_1/Pm_0} \cdot \frac{Fx_0}{Fx_1}$$

$$= \frac{Px_1}{Pm_1} \cdot \frac{Pm_0}{Px_0} \cdot \frac{Fx_0}{Fx_1} \quad (6-4)$$

वाइनर ने $\frac{Fx_0}{Fm_1}$ को निर्यातित वस्तुओं के उत्पादन में प्रयुक्त माध्यनों के अनुपात के रूप में लिये हुए इसे सागत के एक संकेतक के रूप में व्यक्त किया। इसके अतिरिक्त, समीकरण (6-4) में $\frac{Px_1}{Pm_1} \cdot \frac{Pm_0}{Px_0}$ निर्यातित एवं आयातित वस्तुओं के मूल्यों का अनुपात है और इसलिए इसे वस्तु-रूपी व्यापार की संज्ञा दी जा सकती है।

5. दोहरी साधनगत व्यापार की शर्तें (Double Factorial Terms of Trade)—उत्पादकता का तकनीकी गुणांक (technical multiplier) किसी देश के निर्यात एवं आयात दोनों ही को समान रूप से प्रभावित करता है। यदि व्यापार की शर्तों के निर्धारण हेतु आयात को भी दृष्टिगत रखा जाय तो हमें दोहरी फैक्टोरल व्यापार की शर्तें प्राप्त होती। गणितीय रूप में इसे समीकरण (6-5) में व्यक्त किया गया है :

$$\frac{Px_1/Px_0}{Pm_1/Pm_0} \cdot \frac{Fm_1/Fm_0}{Fx_1/Fx_0}$$

$$\frac{Px_1}{Pm_1} \cdot \frac{Pm_0}{Px_0} \cdot \frac{Fm_1}{Fx_1} \cdot \frac{Fx_0}{Fm_0} \quad (6-5)$$

समीकरण (6-5) में $\frac{Fm_1}{Fm_0}$ प्रत्येक आयातित इकाई के उत्पादन में प्रयुक्त माध्यनों के अनुपात को व्यक्त करता है और इस कारण इसके आधार पर आयातित वस्तु की मांगित शर्त भी जाना सकती है। दूसरे शब्दों में, उक्त समीकरण से हम निर्यात व आयात दोनों ही के तकनीकी गुणांकों का मूल्य प्राप्त कर सकते हैं। दोहरी फैक्टोरल व्यापार की शर्तों के विषय में रॉबर्टसन ने अपने विचार प्रस्तुत किये थे। परन्तु व्यापार की शर्तों का इस रूप में निर्धारण केवल सिद्धान्त रूप में ही हीन रह सकता है। व्यवहार में यह विधि उपयुक्त नहीं होगी क्योंकि निर्यात एवं आयात में प्रयुक्त माध्यनों की उत्पत्तिकता के गुणांक ज्ञात करना एक कठिन कार्य है।

6. आय पर आधारित व्यापार की शर्तें (Income Terms of Trade)—ए. एच. इम्लाह (A. H. Imhah) एवं जी. एस. डॉर्रेंस (G. S. Dorrance) ने कुछ समय पूर्व आय के आधार पर व्यापार की शर्तों का निर्धारण करने हेतु एक विधि प्रस्तुत की। उनके मतानुसार किसी देश के लोगों में आयात करने की क्षमता का निर्धारण मुख्य रूप से उनकी आय द्वारा होता है। मान लीजिए, किसी देश का मुनतान साम्य स्थिति में है, अर्थात्

$$Px.Qx = Pm.Qm$$

$$Qm = \frac{Px.Qx}{Pm}$$

इसी बात को इस रूप में कहा जा सकता है कि देश की आयात क्षमता निर्यातित वस्तुओं के मूल्य, इनकी मात्रा एवं आयातित वस्तुओं के मूल्यों पर निर्भर करती है, अर्थात्

$$Qm = f(Px, Ox, Pm) \quad \dots (6-6)$$

उक्त समीकरण Qm देश की आयात-क्षमता का प्रतीक है। इस समीकरण में विद्यमान स्वतन्त्र चरों में से किसी एक में भी होने वाला परिवर्तन Qm में परिवर्तन ला देगा। देश की आयात-क्षमता में निम्न परिस्थितियों में वृद्धि होगी :

- (i) जब निर्यात-मूल्य बढ़ जायें ($Px \uparrow$), तथा/अथवा
- (ii) जब निर्यात की मात्रा बढ़ जाय ($Ox \uparrow$), तथा/अथवा
- (iii) जब आयात-मूल्य कम हो जायें ($Pm \downarrow$)।

यदि दो अवधियों में आयातित वस्तुओं की मात्रा ज्ञात हो, तो हम निम्न विधि से आय-व्यापार-शर्तें ज्ञात कर सकते हैं :

$$Px_1.Qx_1 = Pm_1.Qm_1 \quad \dots (1)$$

$$\text{या} \quad Qm_1 = \frac{Px_1.Qx_1}{Pm_1} \quad \dots (2)$$

(जो देश की वर्तमान आयात क्षमता को व्यक्त करता है।)

$$\text{इसी प्रकार,} \quad Px_0.Qx_0 = Pm_0.Qm_0 \quad \dots (3)$$

$$\text{या} \quad Qm_0 = \frac{Px_0.Qx_0}{Pm_0} \quad \dots (4)$$

(जो देश की आधारवर्षीय आयात क्षमता का प्रतीक है।)

$$\begin{aligned} \text{अस्तु, आय व्यापार शर्त} &= \frac{Qm_1}{Qm_0} \\ &= \frac{Px_1.Qx_1 / Pm_1}{Px_0.Qx_0 / Pm_0} \\ &= \frac{Qm_1}{Qm_0} \quad \dots (6-7) \end{aligned}$$

7. बाजार व्यापार की शर्तें (Market Terms of Trade)—प्रोफेसर केसी दूध्या (Prof. Kerssy Doodha) कुल एवं विशुद्ध वस्तु-विनिमय व्यापार की शर्तों के संयोग को बाजार-व्यापार-शर्तों के रूप में परिभाषित करते हैं। आगे वे इसे दो अवधियों (two consecutive periods) में निर्यात की मात्रा एवं मूल्य तथा आयात की मात्रा एवं मूल्य के अनुपात के रूप में व्यक्त करते हैं। गणितीय दृष्टि से बाजार-व्यापार शर्तें

$$= \frac{Px_1}{Pm_1} \cdot \frac{Qx_1}{Qm_1} \bigg/ \frac{Px_0}{Pm_0} \cdot \frac{Qx_0}{Qm_0} \quad \dots (6-8)$$

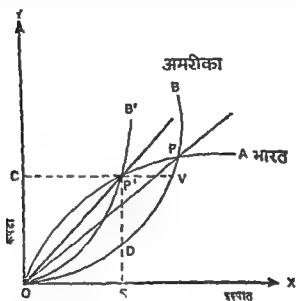
इस प्रकार व्यापार की शर्तों का निर्धारण दो विधियों में आयात व निर्यात मूल्यों एवं मात्राओं के आधार पर भी किया जा सकता है।

व्यापार की शर्तों के निर्धारक घटक

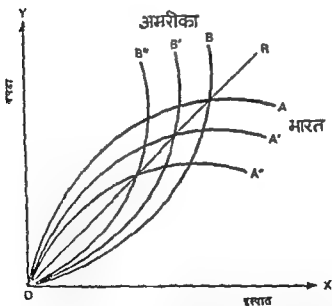
[FACTORS DETERMINING TERMS OF TRADE]

व्यापार की शर्तों का निर्धारण अनेक घटकों द्वारा होता है, परन्तु इनमें से प्रमुख घटक अग्र प्रकार हैं :

अब मान लीजिए अमरीका द्वारा इस्पात पर निर्यात-कर (प्रशुल्क) लगा दिया जाता है। इसने फलस्वरूप हमारा अर्पण वक्र OB से स्थानान्तरित होकर OB' हो जाता है वस्तुतः अमरीका द्वारा कपड़े के आयात पर प्रशुल्क लगाने पर भी उस देश का अर्पण वक्र OB से OB' की स्थिति



रेखाचित्र 6 3—अर्पण वक्र एवं प्रशुल्क का प्रभाव



रेखाचित्र 6 4—अर्पण वक्र एवं प्रतिशोधात्मक प्रशुल्क नीतियों

में आ सकता है। चाहे कपड़े के आयात पर कर लगाया जाय अथवा इस्पात के निर्यात पर, प्रशुल्क का प्रयोजन यह होगा कि अमरीका इस्पात की निदिष्ट मात्रा में बढ़े अथवा पूर्वपक्षा अधिक मात्रा में कपड़ा चाहता है। उदाहरण के लिए अमरीका पहले OC मात्रा कपड़े के बढ़े $C'V$ इकाइयाँ इस्पात की विनिमय करता था परन्तु प्रशुल्क के बाद अब SP' इकाइयों का ही विनिमय करना पसन्द करता है—शेष अर्थात् $P'V$ इकाइयाँ प्रशुल्क के रूप में प्राप्त कर लेता है। इससे विपरीत, यह भी कहा जा सकता है कि जहाँ पहले अमरीका OS मात्रा इस्पात के बढ़े DS इकाइयाँ कपड़े

का विनिमय करने को तैयार था अब (निर्यात-कर लगाने के बाद) OS इकाइयाँ इम्पात के बढ़ने कपड़े की $P'S$ इकाइयाँ विनिमय करने को तत्पर है। कुछ भी हो, अंश वक्र का OB से OB' के रूप में स्थानान्तरण होने पर दोनों वस्तुओं का विनिमय-अनुपात OP में बढ़कर OP' हो जाता है, तथा व्यापार की शर्तें अमरीका के अनुकूल हो जाती हैं।

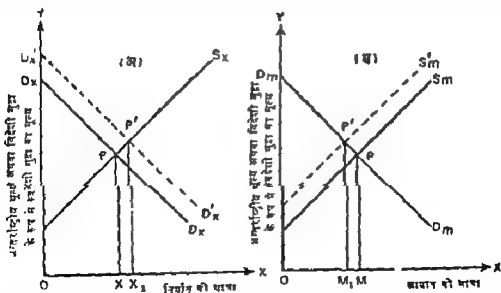
यदि अमरीका द्वारा कपड़े के आयात पर प्रशुल्क लगाने की प्रतिनियमात्मक भारत भी इम्पात के आयात पर प्रशुल्क लागू कर दे तो अमरीका को प्रशुल्क-नीति के कारण लाभ नहीं होगा तथा भारत को प्रतिशोधात्मक (retaliatory) नीति के कारण अमरीका की व्यापार शर्तें उसके लिए अनुकूल नहीं हो पायेंगी।

यदि भारत व अमरीका दोनों ही प्रशुल्क की आड़ में व्यापार करना प्रारम्भ कर दें तो इनसे दोनों ही देशों को व्यापार से प्राप्त होने वाले लाभ कम हो जायेंगे। रेखाचित्र 6'4 में प्रतिशोध की नीति के प्रभाव चित्र किये गये हैं।

वस्तुतः यदि अमरीकी प्रशुल्क-नीति द्वारा व्यापार शर्तों को अधिक अनुकूल बना सकता है तो भारत के लिए भी स्वयं के लाभ हेतु (अथवा प्रतिरक्षा हेतु) ऐसा करना पूर्ण सम्भव है। अमरीका को प्रशुल्क के फलस्वरूप उन्नी मिति में लाभ हो सकता है जब भारत कोई प्रतिशोधात्मक नीति न अपनाये। एहम निमित्त में इन्ही कारणों से प्रशुल्क-नीति का विरोध किया था।

रेखाचित्र 6'4 में भारत व अमरीका द्वारा प्रतिशोधात्मक प्रशुल्क नीतियाँ अपनाने के फल-स्वरूप व्यापार की शर्तें तो अपरिवर्तित रहती हैं परन्तु इनके कारण व्यापार का परिमाण काफी कम हो जाता है। व्यापार के परिमाण में हुई हम कमी के कारण विदेशी व्यापार से दोनों देशों को होने वाले लाभ भी कम हो जाते हैं।

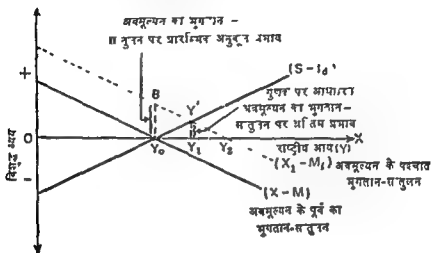
(2) अवमूल्यन का व्यापार-शर्तों पर प्रभाव (Effect of Devaluation on Terms of Trade)—जब कोई देश अपनी मुद्रा का अवमूल्यन करता है तो उस देश की निर्यात वस्तुओं का माँग वक्र ऊपर की ओर विवर्तित हो जाता है। दूसरी ओर देश में विद्यमान आयातकर्ताओं को उन्नी मात्रा में आयात की गयी वस्तुओं के बढ़ते अधिक स्वदेशी मुद्रा का भुगतान करना पड़ता है और इन कारण आयातित वस्तुओं का माँग वक्र नीचे की ओर विवर्तित हो जाता है। रेखाचित्र 6'5 में आयात व निर्यात माँग पर अवमूल्यन के प्रभाव प्रदर्शित किये गये हैं।



रेखाचित्र 6'5—अवमूल्यन का आयात व निर्यात की माँग पर प्रभाव

अवमूल्यन के फलस्वरूप देश की मुद्रा का मूल्य विदेशी मुद्रा के रूप में कम हो जाता है। इसके फलस्वरूप देश की वस्तुओं की विदेशों में माँग अर्थात् देश की निर्यात माँग में वृद्धि होगी। इसके विपरीत, अवमूल्यन के कारण विदेशी वस्तुओं का देश की मुद्रा के रूप में अधिक भुगतान करना

पड़ता है, इस कारण विदेशी वस्तुओं की माँग अर्थात् देश में विदेशी वस्तुओं की पूर्ति में कमी हो जायेगी। रेखाचित्र 6 5 का भाग (अ) अवमूल्यन का निर्यात माँग पर प्रभाव व्यक्त करता है जबकि भाग (ब) में अवमूल्यन के कारण आयातित वस्तुओं की पूर्ति में हुई कमी प्रदर्शित की गयी है। कुल मिलाकर अवमूल्यन के कारण देश की विदेशी व्यापार की शर्तें अनुकूल हो जाती हैं। इसके साथ ही अवमूल्यन आयात में कटौती एवं निर्यात में वृद्धि के माध्यम से देश के भुगतान-सन्तुलन पर भी अनुकूल प्रभाव डालता है। रेखाचित्र 6 6 से यह स्पष्ट हो सकती है।



रेखाचित्र 6 6—अवमूल्यन का भुगतान-सन्तुलन पर प्रभाव

यहाँ यह भी स्पष्ट कर देना आवश्यक होगा कि भुगतान-सन्तुलन में (वर्तमान सन्दर्भ में) केवल आयात व निर्यात का अन्तर $(X - M)$ ही लिया जा रहा है। व्यापक सन्दर्भ में भुगतान-सन्तुलन में पूँजी की गतिशीलता, जहाजी व अन्य सेवाएँ तथा यात्रियों द्वारा किया गया व्यय भी शामिल किये जाते हैं।

अन्तु अवमूल्यन के परिणामस्वरूप जब निर्यात में वृद्धि एवं आयात में कटौती हो जाती है तो देश का भुगतान-सन्तुलन पूर्वपक्षा अनुकूल हो जाता है। रेखाचित्र 6 6 में अर्थ-व्यवस्था की प्रारम्भिक आय Y_0 पर लीजिए जहाँ आयात व निर्यात समान हैं। अवमूल्यन के बाद भुगतान सन्तुलन अनुकूल होने के कारण भुगतान-सन्तुलन वक्र $(X - M)$ ऊपर की ओर विवर्तित हो जाता है, तथा Y_0 राशि का (विशुद्ध) भुगतान देश को अन्य देशों से प्राप्त होगा। परन्तु कालान्तर में निर्यात के आयात से आधिक्य में कमी होती जायेगी और अन्ततः Y_2 आय पर आयात व निर्यात पुनः समान हो जायेंगे। वस्तुतः अवमूल्यन के फलस्वरूप भुगतान-सन्तुलन एवं देश की राष्ट्रीय आय पर कितना अनुकूल प्रभाव होगा यह इस बात पर निर्भर करेगा कि $(S - I_d)$ वक्र का ढलान अर्थात् गुणक का मूल्य कितना है। अगले अध्याय में हम विदेशी व्यापार गुणक की ओर अधिक विस्तार से चर्चा करेंगे।

(3) पूँजी की गतिशीलता (Capital Movements)—हम यह जानते हैं कि देश में पूँजी की प्राप्ति होने पर भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव होता है जबकि पूँजी बाहर जाने पर भुगतान सन्तुलन पर प्रतिकूल प्रभाव होगा। इस प्रकार के पूँजी स्थानान्तरण देश के निवासियों या विदेशी-नागरिकों के स्वत्व अधिकारों (claims of residents) को प्रभावित करते हैं। पूँजी की प्राप्ति का अर्थ यह होगा कि देश के लोगों को विदेशी लोग भुगतान कर रहे हैं जबकि पूँजी के भुगतान का आशय यह होगा कि देश के लोग विदेशियों को भुगतान कर रहे हैं। इस प्रकार पूँजी की पर्याप्त प्राप्ति देश की व्यापार शर्तों को अनुकूल बनाती है जबकि पूँजी की प्राप्ति में कमी अथवा विदेशियों के देश व नागरिकों पर बहते हुए दावे में व्यापार की शर्तें देश के लिए प्रतिकूल हो जाती हैं।

(4) आर्थिक विकास तथा भुगतान-सन्तुलन स्थिति (Economic Development and

Balance of Payment Situation) — जैसा कि ऊपर बताया गया है, निर्यात के आयात से अधिक होने, अर्थात् भुगतान-सन्तुलन विपक्ष में होने पर व्यापार की शर्तों पर प्रतिकूल प्रभाव होगा। परन्तु भुगतान-सन्तुलन स्वयं देश के आर्थिक विकास के स्तर पर निर्भर करता है। माघारण दौर पर यह देखा गया है कि विकसित देश अधिक में अधिक वस्तुओं को कम मात्रा पर निर्यात करने एवं इनका अधिक निर्यात करने की स्थिति में रहते हैं जबकि अधिकांश उपभोग्य वस्तुओं का उत्पादन देश में ही करने के कारण इनके आयात बहुत थोड़े से होते हैं। इनके फलस्वरूप ही विकसित देशों का भुगतान-सन्तुलन साधारणतया पक्ष में रहता है। इसके विपरीत, विकासशील देश आयात अधिक करते हैं और उंची लागतों तथा औद्योगिक पिछड़ेपन के कारण अधिक मात्रा में निर्यात करने की स्थिति में नहीं होते। यही कारण है कि विकासशील देशों का भुगतान-सन्तुलन विपक्ष में रहता है तथा इनके लिए व्यापार की शर्तें भी प्रतिकूल रहती हैं। कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि देश के आर्थिक विकास का स्तर भुगतान-सन्तुलन को प्रभावित करने वाला एक महत्वपूर्ण घटक है और इसी कारण यह व्यापार की शर्तों को भी प्रत्यक्ष रूप से प्रभावित करता है।

(5) विदेशी वस्तुओं की माँग-मौज या सीमान्त आयात प्रवृत्ति (Elasticity of Demand for Foreign Goods or The Marginal Propensity to Import) — व्यापार की शर्तों को सीमान्त आयात प्रवृत्ति अथवा विदेशी वस्तुओं की माँग की मौज भी प्रभावित करती है। इस दृष्टि से विदेशी वस्तुओं के माँग वक्र का स्वरूप काफी महत्वपूर्ण है। यदि सीमान्त आयात प्रवृत्ति इकाई के समान है ($MPM = 1$), तो इसका यह अर्थ होगा कि देश की आय बढ़ने के साथ-साथ आयात में आनुपातिक वृद्धि होगी। ऐसी स्थिति में अवमूल्यन का प्रभाव आयात व निर्यात पर समान रूप से होगा तथा व्यापार-शर्तें यथावत् रहेंगी। यदि सीमान्त आयात प्रवृत्ति इकाई से कम है तो अवमूल्यन के फलस्वरूप व्यापार की शर्तों पर अनुकूल प्रभाव होगा और यदि सीमान्त आयात प्रवृत्ति इकाई से अधिक है ($MPM > 1$), तो अवमूल्यन होने पर आयात में अनुपात से अधिक वृद्धि होगी एवं व्यापार की शर्तें प्रतिकूल रूप से प्रभावित होंगी।



व्यापार की शर्तें तथा आर्थिक विकास

[TERMS OF TRADE AND ECONOMIC DEVELOPMENT]

(क्या प्रतिकूल व्यापार-शर्तों का आवश्यक रूप से यह अर्थ है कि विदेशी व्यापार से प्राप्त लाभों में कमी हुई है ?)

व्यापार की शर्तों का विश्लेषण हम कारण भी अत्यधिक महत्वपूर्ण है कि व्यापार-शर्तें आर्थिक विकास के सिद्धान्तों से प्रत्यक्ष रूप से सम्बन्ध हैं। यदि किसी विकासशील देश को व्यापार-शर्तें उसके अनुकूल हैं तो उसमें द्रुत आर्थिक विकास की सम्भावना काफी बढ़ जाती है। अनुकूल व्यापार-शर्तों के कारण इस विकासशील देश को आर्थिक विकास की गति बढ़ाने हेतु आवश्यक मशीनों व कच्चे माल के आयात में सुविधा होगी। वैज्ञानिक दृष्टि से इस प्रकार अनुकूल व्यापार-शर्तें देश के आर्थिक विकास की गति को बढ़ाने में सहायक हो सकती हैं।

परन्तु जेवन्स (Jevons) व्यापार की शर्तों को विदेशी व्यापार से प्राप्त होने वाले लाभ का प्रतीक नहीं मानते। उनका यह तर्क है कि व्यापार की शर्तों द्वारा आयात की सीमान्त इकाई से प्राप्त उपयोगिता एवं निर्यात की सीमान्त इकाई की अनुपयोगिता का सम्बन्ध व्यक्त किया जाना है जबकि व्यापार में होने वाले लाभों में आयात से प्राप्त कुल उपयोगिता एवं निर्यात की कुल उपयोगिता का अन्तर दिया जाता है। यह भी सम्भव है कि किसी परिस्थितियों में व्यापार की शर्तें प्रतिकूल होने पर भी विदेशी व्यापार से प्राप्त होने वाले लाभ बढ़ने रहें। व्यापार से प्राप्त लाभ उग स्थिति में अधिकतम होंगे जब आयातों की सीमान्त उपयोगिता एवं निर्यातों की सीमान्त अनुपयोगिता समान हो ($MU_1 = MU_2$)। इसका अर्थ यह है कि व्यापार की अन्तिम या सीमान्त इकाई कोई लाभ प्रदान नहीं करती।

अतः, व्यापार की शर्तों एवं आर्थिक विकास में कोई प्रत्यक्ष सम्बन्ध नहीं है, तथा जैसा कि जेवन्स ने कहा है, व्यापार की शर्तें प्रतिकूल होने पर भी देश को विदेशी व्यापार से प्राप्त होने वाला लाभ उत्तरोत्तर बढ़ सकता है। कच्चा माल एवं आवश्यक वस्तु की पर्याप्त उपलब्धि देश के आर्थिक विकास में अधिक योगदान दे सकती है, भले ही अन्तःकाल में व्यापार की शर्तें देश के लिए अनुकूल न हों।

विकासशील देशों की व्यापार-शर्तें प्रतिकूल होने के कारण [CAUSES OF DETERIORATION IN THE TERMS OF TRADE OF UNDER-DEVELOPED COUNTRIES]

(1) प्राविधि का पिछड़ापन—भारत जैसे देशों में पिछड़ी हुई प्राविधि के कारण उत्पादकता का स्तर नीचा है तथा प्रति इकाई उत्पादन-लागत विकसित देशों की तुलना में काफी ऊँची है। चूंकि प्राविधि का गुणांक व्यापार की शर्तों का एक महत्वपूर्ण निर्धारक घटक है, पिछड़ी हुई प्राविधि के कारण विकासशील देशों की व्यापार शर्तें भी प्रतिकूल रहती हैं। इसके विपरीत उन्नत प्राविधि के कारण विकसित देशों की व्यापार की शर्तें अनुकूल रहती हैं।

(2) जनसंख्या की वृद्धि—विकसित देशों की अपेक्षा विकासशील देशों में जनसंख्या की वृद्धि दर काफी अधिक है। इससे फलस्वरूप देश में विभिन्न वस्तुओं की माँग का दबाव बढ़ता जाता है एवं योग्य अतिरिक्त में कमी हो जाती है। यही कारण है कि इन देशों में व्यापार की शर्तें प्रतिकूल रहती हैं।

(3) ह्रासमान प्रतिकूल—विकासशील देशों में मुख्य व्यवसाय कृषि है जिसमें उत्पादन ह्रासमान प्रतिकूल के अन्तर्गत होता है। इससे परिणामस्वरूप भी कृषि-क्षेत्र में उत्पादन-लागत अधिक होती है। इसके विपरीत विकसित देशों में न केवल उद्योगों में अपितु कृषि में भी उन्नत प्राविधि के कारण वहाँ उत्पादन-लागत काफी नीची है। पिछड़े हुए देशों की व्यापार-शर्तें प्रतिकूल होने का यह भी एक मुख्य कारण है।

(4) उत्पादन के साधनों की गतिशीलता—साधारणतया विकसित देशों में उत्पादन के साधनों का आवंटन वस्तुओं के अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों के अनुरूप हो जाता है। यदि किसी वस्तु विशेष का मूल्य अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में कम हो जाय तो विकसित देश उसका उत्पादन कम करके साधनों को उन उद्योगों में प्रवृत्त करेंगे जहाँ मूल्य बढ़ रहे हैं अथवा जहाँ मूल्यों में ह्रास नहीं हो रहा है। इसका कारण यह है कि इन देशों में उत्पादन के साधन अर्थात् श्रम व पूँजी अत्यधिक गतिशील हैं। परन्तु विकासशील देशों की अर्थ-व्यवस्था प्राथमिक व्यवसायों पर आधारित होती है तथा इन व्यवसायों में प्रयुक्त उत्पादन के साधनों में साधारणतया गतिशीलता का अभाव होता है। सामाजिक रुढ़ियों एवं मान्यताओं के कारण श्रम की गतिशीलता विकासशील देशों में विकसित देशों की अपेक्षा कम होती है। यही नहीं अर्थव्यवस्था पिछड़े होने के कारण साधनों के लिए वैकल्पिक उपयोग भी सीमित रहते हैं। इन देशों के अधिकांश निर्यात कृषि या खनिज से सम्बद्ध रहते हैं और यदि इन वस्तुओं के अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य कम हो जायें तब भी उत्पादन के साधनों को अन्य व्यवसायों में प्रवृत्त करना सम्भव नहीं हो पाता। फलस्वरूप कम मूल्य पर भी अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में ये देश काफी (प्राथमिक) वस्तुएँ बेचने को तैयार रहते हैं। इसी प्रकार, साधनों में पर्याप्त गतिशीलता न होने के कारण भी पिछड़े हुए देशों की व्यापार-शर्तें प्रतिकूल बनी रहती हैं।

(5) प्रतिस्थानापन्न वस्तुओं का अभाव—पिछड़े हुए देश अनेक अनिवार्य वस्तुओं को श्रुति हेतु विकसित देशों पर निर्भर रहते हैं, जबकि विकसित देशों की निर्भरता इन पर नहीं होती। न केवल विकसित देशों में उन वस्तुओं का पर्याप्त उत्पादन होता है, जो पिछड़े हुए देश निर्यात करने में समक्ष हैं, अपितु वे (विकसित देश) वैज्ञानिक साधनों के उपयोग द्वारा उन वस्तुओं का विकल्प भी खोज लेते हैं। कपास के स्थान पर नाइलोन का धागा तथा जूट के स्थान पर विशेष विधि द्वारा निर्मित कृत्रिम टाट इस बात के द्योतक हैं कि विकसित देश उत्तरांतर पिछड़े हुए देशों पर अपनी निर्भरता में कमी करते जा रहे हैं। इसके विपरीत, पिछड़े हुए देश ऐसा कोई विकल्प नहीं ढूँढ पा रहे हैं—अपितु बढ़ती हुई जरूरतों के कारण उनकी विकसित देशों पर निर्भरता बढ़ी है जिसके कारण उनकी व्यापार शर्तें प्रतिकूल होती जा रही हैं।

राउल प्रेबिश के शब्दों में, “अल्प-विकसित देश की व्यापार-शर्तें लगातार प्रतिकूल होती जा रही हैं।” उन्होंने अपनी पुस्तक *Towards New Trade Policy for Development* में यह स्पष्ट किया कि दीर्घकाल में निर्मित वस्तुओं के मूल्यों में कमी होने की प्रवृत्ति रही है चूंकि

अल्प-विकसित देशों में मुख्य रूप से प्राथमिक वस्तुओं जैसे—चाय, चीनी, कॉफी, ताँबा आदि का ही अधिक उत्पादन होता है। इसके साथ-साथ इन वस्तुओं में कोई गुणात्मक परिवर्तन भी नहीं हुआ है। जबकि विकसित देश मुख्यतः निम्न वस्तुओं का ही अधिक उत्पादन करते हैं तथा उन वस्तुओं में बहुत अधिक भीमा तक गुणात्मक सुधार भी हुआ है। अतः प्राथमिक वस्तुओं के मूल्यों की अपेक्षा निम्न वस्तुओं के मूल्यों में अधिक वृद्धि हो रही है। फलस्वरूप विकसित देशों की व्यापार-शक्तें अधिक अनुकूल होती जा रही हैं।

(6) विकासशील देशों में संगठन का अभाव—विकासशील देश चाय, शक्कर, कोठे (कहवा), कॉफी, चीड़ का तेल आदि अनेक वस्तुओं तथा धनित्र-पदार्थों का उत्पादन करते हैं, जिनका विकसित देशों में उत्पादन नहीं होता। यदि विकासशील देशों में संगठन हो (यूरोपियन माशा बाजार की भाँति) तो वे इन वस्तुओं के निर्यात हेतु विकसित देशों में अनुकूल शर्तों पर महमति प्राप्त कर सकते हैं। परन्तु इन देशों में प्रतिस्पर्धा होने तथा साथ ही साथ अनिवार्यताओं की पूर्ति हेतु दबाव होने के कारण ये प्रतिकूल व्यापार-शक्तों पर भी उपर्युक्त वस्तुओं का निर्यात करते हैं।

श्री निगर ने अल्प-विकसित देशों की व्यापार-शक्तें प्रतिकूल होने का एक अन्य कारण बताया है। उनके मत में तकनीकी उत्पत्ति (Production Technique) से साथ-साथ तो उत्पादनकर्ता ऊँची आय के रूप में प्राप्त करते हैं या उपभोक्ता को कम मूल्यों के रूप में प्राप्त होता है। अल्प-विकसित देशों में तकनीकी विकास के लाभ उपभोक्ता को प्राथमिक वस्तुओं के कम मूल्यों के रूप में प्राप्त होते हैं, जबकि विकसित देशों में इसका लाभ उत्पादकों को ऊँची आय के रूप में मिलता है। श्री ए. एम. भर्नेड के अनुसार, अल्प-विकसित देश लभजन समान वस्तुओं का ही उत्पादन करते हैं। वे अपनी वस्तुओं के लिए बाहर बाजार नहीं ढूँढ़ते हैं। इनमें आवश्यक संगठन का अभाव होने के कारण ये देश अपनी वस्तुओं के आजारों की प्राप्ति हेतु आपस में प्रतियोगिता करते रहते हैं। फल-स्वरूप इनका लाभ का अंश कम होता जाता है। विकसित देश इस प्रतियोगिता का लाभ उठा लेते हैं।

जब तक उपर्युक्त परिस्थितियों में आगुन परिवर्तन नहीं होगा, पिछड़े हुए देशों के लिए व्यापार की शक्तें अनुकूल नहीं हो सकेंगी।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. व्यापार की शक्तों से आशय क्या समझते हैं? उन घटकों का विवरण दीजिए जो इसके निर्धारण को प्रभावित करते हैं?
What is meant by terms of trade? Explain the factors that influence its determination.
[संकेत—प्रश्न के 3^र भाग में व्यापार की शक्तों का अर्थ बताइए तथा द्वितीय भाग के उत्तर में व्यापार की शक्तों के निर्धारण की प्रक्रिया समझाइए। इस प्रश्न के उत्तर में उपर्युक्त रेखाचित्र तथा उदाहरणों का उपयोग लाभप्रद होगा।]
2. वस्तुओं तथा आय से सम्बद्ध व्यापार-शक्तों में क्या अन्तर है? इन धारणाओं का व्यावहारिक महत्व बताइए।
What do you understand by commodity terms of trade and income terms of trade? What is the practical significance of these concepts?
3. व्यापार की शक्तों से सम्बद्ध विभिन्न धारणाओं को स्पष्ट रूप से समझाइए।
Explain clearly the different concepts of terms of trade.
[संकेत—प्रश्न 2 व 3 के उत्तर एक जैसे होंगे। इनमें व्यापार की शक्तों का अर्थ बनाने के विभिन्न धारणाओं का उल्लेख कीजिए तथा क्या-क्या कारण इनका अनुपातिक वाद इनमें सम्बन्धित है। प्रश्न के द्वितीय भाग के उत्तर हेतु वस्तुओं तथा आय से सम्बद्ध व्यापार-विवेचन की प्रत्येक महत्व का भी उल्लेख कीजिए।]
4. यह बताइए कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से लाभ क्यों प्राप्त होते हैं? इन लाभों को किस प्रकार मापा जाता है?
How gains of international trade accrue? How are they measured? Explain.

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के श्रेता व विप्रेता, दोनों ही पक्षों का लाभ हाता है यह स्पष्ट कीजिए। उदाहरणों सहित बताइए कि व्यापार के कारण इन लाभों की उत्पत्ति किस प्रकार होती है तथा इन लाभों को किस प्रकार मापा जा सकता है।]

- 5 अन्तर्राष्ट्रीय रूप से खरीदी या बेची जाने वाली वस्तुओं का मूल्य निर्धारण किस प्रकार किया जाता है? विस्तार से समझाइए।

How are the prices of internationally traded goods determined? Explain fully.

- 6 आप अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से प्राप्त लाभों से क्या समझते हैं? क्या आपकी सम्मति में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ किसी देश के आकार पर निर्भर करते हैं? अपने उत्तर की पुष्टि हेतु पर्याप्त कारण दें।

How would you define gains from international trade? Do you think that distribution of gains depends upon the size of the country? Give reasons for your answer.

[संकेत—इस प्रश्न के प्रथम भाग का उत्तर प्रश्न 4 के अनुरूप होना चाहिए। अपने उत्तर के द्वितीय भाग में यह बताना कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से प्राप्त लाभ किस सीमा तक देश के आकार अर्थात् देश की उपलब्ध प्राकृतिक साधना की मात्रा पर निर्भर करते हैं। अपने उत्तर की अधिक प्रभावशाली बनाने हेतु उदाहरण एवं उपयुक्त तर्क प्रस्तुत करें। यह भी स्पष्ट करें कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का लाभ किस सीमा तक राजनीतिक, तकनीकी एवं सामाजिक स्थिति पर निर्भर करते हैं।]

- 7 रेखाचित्र की सहायता से अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों के सिद्धान्त में पूर्ति व माँग की सोच की धारणाओं का महत्व बताइए।

Explain with the help of diagrams the significance of the concept of elasticity of supply and demand in the theory of international values.

[संकेत—साधारण तौर पर माँग व पूर्ति की सोच का वस्तु के मूल्य पर पर्याप्त प्रभाव होता है। ठीक इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में भी वस्तु का मूल्य निर्धारण काफी सीमा तक इसकी पूर्ति व माँग की सोच द्वारा निर्धारित होता है। यहां स्पष्ट करने हेतु रेखाचित्रों की सहायता से इस प्रश्न का उत्तर दें।]

- 8 व्यापार के लाभ किस प्रकार उत्पन्न होते हैं? ये किस रूप में व्यापार की शर्तों पर निर्भर करते हैं तथा उनके परिवर्तन द्वारा कैसे मापे जा सकते हैं?

How do gains from trade arise? In what sense do these depend on terms of trade and can be measured by changes therein?

[संकेत—उत्तर का प्रथम भाग प्रश्न 4 के अनुरूप होना चाहिए। उत्तर के द्वितीय भाग में व्यापार की शर्तों तथा व्यापार से प्राप्त लाभों का सम्बन्ध बताना चाहिए। रेखाचित्रों व उदाहरणों की सहायता में यह भी बताना चाहिए कि व्यापार की शर्तों में परिवर्तन होने पर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से लाभों पर क्या प्रभाव होता है।]

- 9 व्यापार की शर्तों के निर्धारण में पूर्ति एवं माँग की सोचों का क्या महत्व है विस्तार से समझाइए।

Analyse the significance of supply and demand elasticities influencing the terms of trade.

[संकेत—इस प्रश्न का उत्तर में विद्यार्थियों को पूर्ति व माँग की सोचों का व्यापार-शर्तों के निर्धारण में योगदान बताना है अतएव उन्हें चाहिए कि पहले पूर्ति व माँग की सोचों तथा व्यापार की शर्तों का अर्थ समझाएँ और तत्पश्चात् इनके परस्पर सम्बन्ध की व्याख्या करें।]

- 10 टॉसिग द्वारा निरूपित विद्युद्ध एवं सकल व्यापार-शर्तों का अन्तर बताइए। किसी देश की सकल व्यापार शर्तों में परिवर्तन का आपकी दृष्टि में क्या प्रभाव होता है?

Explain Taussig's distinction between net and gross terms of trade. What significance would you attach to changes in a nation's gross terms of trade?

11. व्यापार की शर्तों से सम्बद्ध विभिन्न धारणाओं का उल्लेख कीजिए। क्या आपकी दृष्टि में व्यापार की शर्तों में गिरावट का परिणाम आवश्यक रूप से आर्थिक कल्याण की क्षति के रूप में होता है ?

Discuss various concepts of terms of trade. Do you think that deterioration in terms of trade necessarily means loss of economic welfare ?

[संकेत—उपर्युक्त प्रश्न का प्रथम भाग प्रश्न 3 के अनुरूप है। द्वितीय भाग में यह बताना चाहिए कि व्यापार की शर्तें प्रतिकूल होने पर आर्थिक कल्याण पर क्या प्रभाव होता है। यह स्मरणीय है कि किन्हीं परिस्थितियों में व्यापार की शर्तें प्रतिकूल होने पर भी आर्थिक कल्याण पर प्रतिकूल प्रभाव नहीं होता।]

12. निम्न धारणाओं के बीच अन्तर बताइए (अ) वस्तुगत व्यापार की शर्तें तथा साधनगत व्यापार की शर्तें, एवं (ब) सकल व्यापार की शर्तें तथा बिशुद्ध व्यापार की शर्तें। इनमें से व्यापार के लाभों का ज्ञान किनके माध्यम से सम्भव है ?

Distinguish between (a) commodity terms of trade and factoral terms of trade, and (b) gross barter terms of trade and net barter terms of trade. Which of these would you rely upon as an indicator of gains from trade ?

7

व्यापार गुणक की अवधारणा [THE CONCEPT OF TRADE MULTIPLIER]

गुणक की धारणा का सबसे पहले केम्प्लिज अर्थशास्त्री आर. एम. कॉहल¹ ने आर्थिक सिद्धान्त में प्रयोग किया। बाद में कोन्स ने गुणक के सिद्धान्त का विकास किया। कोन्स का विनियोग गुणक एक मनोवैज्ञानिक नियम (Psychological law) पर आधारित है। कोन्स के विनियोग गुणक सिद्धान्त का प्रतिपादन अर्थशास्त्रियों ने विनियोग के परिवर्तनों का उपभोग-व्यय के प्रभावों के माध्यम से आय पर पड़ने वाले लगातार प्रभावों (cumulative effects) को बताने के लिए किया। इस सिद्धान्त के अनुसार विनियोग में होने वाले परिवर्तन आय के माध्यम से उपभोग में होने वाले परिवर्तनों को उत्पन्न करते हैं जो पुनः आय में परिवर्तन करते हैं। अतः गुणक का सिद्धान्त, विनियोग में दिये हुए परिवर्तन का आय पर पड़ने वाले अन्तिम प्रभाव को मापने के लिए प्रयोग किया जाता है।

✓ दूसरे शब्दों में, गुणक (multiplier) एक ऐसी विधि प्रस्तुत करता है जिसके आधार पर किसी स्वतन्त्र चर (independent variable) अर्थात् विनियोग, सरकारी खर्च या निर्यात में परिवर्तन होने पर आश्रित चर (dependent variable) अर्थात् राष्ट्रीय आय में होने वाला परिवर्तन ज्ञात किया जा सकता है। मकमूल अर्थशास्त्र (macro economics) के विद्यार्थी यह जानते हैं कि विनियोग (investment) में वृद्धि होने पर राष्ट्रीय आय में विनियोग की वृद्धि एवं गुणक के गुणनफल के समान वृद्धि होगी। गणितीय या सूत्र रूप में—

$$\Delta Y = \Delta I \times k \quad (7-1)$$

समीकरण (7-1) में ΔY आय के परिवर्तन को, ΔI विनियोग में हुई वृद्धि को तथा k गुणक के मूल्य को व्यक्त करते हैं।

गुणक का आकार जानने के लिए हम दो महत्वपूर्ण धारणाओं—सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति (marginal propensity to consume या MPC) तथा सीमान्त बचत प्रवृत्ति (marginal propensity to save या MPS)—के बारे में जानना होगा। प्रत्येक व्यक्ति अपनी आय का एक भाग उपभोग में प्रयुक्त करता है तथा शेष को बचाकर रखता है ($Y = C + S$)। आय में वृद्धि होने पर बढ़ी हुई सारी आय उपभोग में प्रयुक्त नहीं की जाती अपितु इसका एक अंश बचत के रूप में चला जाता है जिसका उपभोग विनियोग हेतु किया जाता है। हम यह भी जानते हैं कि प्रत्येक उपभोक्ता द्वारा उपभोग किया गया व्यय अन्य दूसरे व्यक्तियों या व्यक्तियों की आय बन जाता है और इस प्रकार उपभोग अथवा इसमें होने वाली वृद्धि का आय पर प्रत्यक्ष रूप से प्रभाव पड़ता है।

यदि यह मान लिया जाय कि देश की जनता अपनी बढ़ी हुई आय का 20 प्रतिशत बचत में लगाती है (तथा इसका विनियोग कर देती है), तो यह भी कहा जा सकता है कि वे अपनी

1 रिचर्ड एफ. कॉहल ने रोजगार गुणक (Employment Multiplier) को विकसित किया जबकि कोन्स ने विनियोग गुणक की धारणा का विकास किया। रोजगार गुणक एक दिये हुए विनियोग के परिवर्तन तथा कुल रोजगार में परिवर्तन के अनुपात की माप करता है जबकि विनियोग गुणक एक दिये हुए विनियोग में परिवर्तन तथा कुल आय के परिवर्तन के अनुपात की माप करता है।

अतिरिक्त आय का 80 प्रतिशत उपभोग में प्रयुक्त करेंगे। इस प्रकार, सीमान्त वचन प्रवृत्ति 0.20 एवं सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति 0.80 हुई। इस बात को निम्न रूप में भी कहा जा सकता है :

$$\Delta Y = \Delta C + \Delta S$$

तथा

$$MPC - MPS = 1$$

(7-2)

विनियोग गुणक का सम्बन्ध उपभोग व्यय पर किये गये विनियोग के परिवर्तन तथा सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति अथवा इसके विपरीत सीमान्त वचन प्रवृत्ति में है। गुणक का मूल्य याम्त्र में सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति द्वारा निश्चित किया जाता है।

मान लीजिए, विनियोग में 100 रुपये की वृद्धि हो जाती है ($\Delta I = Rs\ 100$)। अतः यदि सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति 0.8 के रूप में ली जाय तो अतिरिक्त विनियोग का कुल आय पर प्रभाव निम्न रूप में होगा।

अतिरिक्त आय प्रथम अवधि : 100 रु. → वचन 20 रु. एवं उपभोग 80 रु.

" " द्वितीय अवधि : 80 रु. → वचन 16 रु. एवं उपभोग 64 रु.

" " तृतीय अवधि : 64 रु. → वचन 12.80 रु. एवं उपभोग 51.20 रु.

और इस प्रकार उत्तरोत्तर आय में होने वाली वृद्धि कम होती जायगी। अन्ततः आय की कुल वृद्धि (ΔY) 500 रुपये होगी। इस प्रकार 100 रुपये के प्रारम्भिक अतिरिक्त विनियोग के कारण आय में 500 रुपये की वृद्धि हो जायगी। इस उदाहरण में गुणक 5 हुआ, अर्थात् विनियोग में जितनी वृद्धि होगी आय में उसके पन्चगुण 5 गुनी वृद्धि हो जायगी। यहाँ यह स्पष्ट कर देना उचित होगा कि गुणक का मूल्य सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति पर निर्भर करेगा। मूल रूप में—

$$k = \frac{1}{1 - MPC} \quad (7-3)$$

परन्तु $MPS = 1 - MPC$, अतः उक्त समीकरण को इस रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है :

$$k = \frac{1}{MPS} \quad (7-3a)$$

यह स्पष्ट है कि सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति जितनी अधिक या कम होगी गुणक का मूल्य भी उतना ही अधिक या कम होगा। उदाहरण के लिए, यदि सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति (MPC) 0.9 हो

जाय तो गुणक $\frac{1}{1-0.9}$ अर्थात् 10 हो जायगा। इसके विपरीत, $MPC = 0.6$ हो, तो गुणक

2.5 रह जायगा। इस प्रकार हम निम्न निष्कर्ष दे सकते हैं

(i) MPS का मूल्य जितना अधिक (कम) होगा, गुणक का मूल्य उतना ही कम (अधिक) होगा,

(ii) MPC का जितना अधिक (कम) होगा, गुणक का मूल्य उतना ही अधिक (कम) होगा;

(iii) जब $MPS = 0$ एवं $MPC = 1$ की स्थिति हो, तो गुणक का प्रभाव अविश्रुत रूप में एवं अनन्त-प्रतिशत होगा तथा प्रत्येक अवधि में अतिरिक्त विनियोग के समान आय बढ़ती जायगी, तथा

(iv) जब $MPS = 1$ हो, तो MPC शून्य होगा एवं समस्त आय वचन के रूप में खर्ची जाने के कारण गुणक का मूल्य भी इकाई के बराबर ($k = 1$) होगा।

गुणक के प्रकार

[TYPES OF MULTIPLIER]

ऊपर हमने विनियोग गुणक का उदाहरण दिया था, जिसके अन्तर्गत आय पर अतिरिक्त विनियोग का प्रभाव दर्शाया गया था। छोटे और बड़े गुणक को दो श्रेणियों में विभाजित किया जा

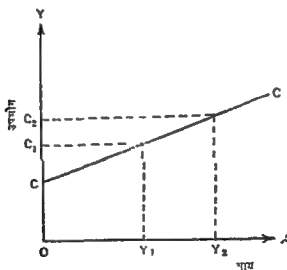
(1)

सकता है। एक श्रेणी में हूँ एक बन्द अर्थ-व्यवस्था (closed economy) की लेते हैं जिसमें विदेशों में कोई आर्थिक सम्बन्ध नहीं होता। इनके विपरीत एक अन्य प्रकार की अर्थ-व्यवस्था हो सकती है जिसमें विदेशों में पूँजी एवं वस्तुओं का आदान-प्रदान किया जाता है। प्रथम श्रेणी का सम्बन्ध गुणको को पुनः तीन उप-श्रेणियों में बाँटा जाता है—(i) विनियोग गुणक (Investment Multiplier) जिसका ऊपर वर्णन किया गया है, (ii) रोजगार गुणक (Employment Multiplier), एवं (iii) स्वावलम्बित गुणक (Autonomous Multiplier)। हमने विपरीत, दूसरी श्रेणी के गुणक को विदेशी व्यापार गुणक या निर्यात गुणक (Foreign Trade Multiplier or Export Multiplier) भी कहा जाता है।

हम इसके पूर्व विनियोग के स्तर में हुई वृद्धि के गुणक प्रभाव की व्याख्या कर चुके हैं। ऊपर यह भी बताया जा चुका है कि किस प्रकार विनियोग गुणक का मूल्य सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति (MPC) एवं सीमान्त बचत प्रवृत्ति (MPS) पर निर्भर करता है। विदेशी व्यापार गुणक का अध्ययन करने से पूर्व यह बता देना उपयुक्त होगा कि सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति एवं सीमान्त बचत प्रवृत्ति स्वयं आपसे सम्बन्ध हैं।

$$\text{सीमान्त बचत प्रवृत्ति या MPC} = \frac{\Delta C}{\Delta Y} \quad (7-4)$$

यहाँ ΔY आय में हुए परिवर्तन को एवं ΔC उसके अनुरूप उपभोग व्यय में हुए परिवर्तन को व्यक्त करते हैं। सामान्यतया यह मान लिया जाता है कि आम में वृद्धि से साप-साप उपभोग व्यय में वृद्धि होगी, लेकिन यह वृद्धि अनुपात से कम होगी ($MPC < 1$)। रेखाचित्र 7.1 में वक्र CC इसी तथ्य को स्पष्ट करता है कि आय एवं उपभोग में आनुपातिक सम्बन्ध नहीं है। इसी बात को इस स्तर में भी कहा जा सकता है कि उपभोग वक्र (CC) का ढलाव इकाई से कम है। दूसरे शब्दों में उपभोग वक्र का ढलाव एवं MPC पर्यायवाची धारणाएँ हैं।



रेखाचित्र 7.1—उपभोग-फलन

उपर्युक्त रेखाचित्र 7.1 में आय OY_1 से बढ़कर OY_2 हो जाती है तो उपभोग व्यय

OC_1 से बढ़कर OC_2 हो जाता है। अस्तु, सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति $\frac{\Delta C}{\Delta Y} = \frac{C_2 - C_1}{Y_2 - Y_1}$ हुई। चूँकि

उपभोग फलन CC एक सरल रेखा के रूप में है प्रस्तुत उदाहरण में MPC अथवा उपभोग फलन का ढलाव एक-सा (constant) रहेगा। यदि आय 800 रुपये से बढ़कर 900 रुपये हो जाए तथा

उपभोग-व्यय 600 रुपये में बढ़कर 670 रुपये हो जाय, तो $MPC = \frac{670 - 600}{900 - 800} = 0.7$ होगी।

परन्तु सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति से भिन्न एक धारणा और है वह औसत उपभोग प्रवृत्ति (average propensity to consume या APC) जो उपभोग व्यय एवं आय का अनुपात बताती है। दूसरे शब्दों में,

$$APC = \frac{C}{Y}$$

चूँकि उपभोग व्यय एवं आय में आनुपातिक सम्बन्ध नहीं होता, APC भी आय के भिन्न-भिन्न स्तरों पर भिन्न होगी। उदाहरण के लिए, उपर्युक्त उदाहरण में आय 800 रुपये परन्तु जब

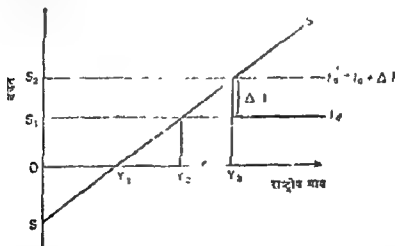
उपभोग व्यय 600 रुपये था तो $APC = \frac{600}{800}$ या 0.75 थी। आय 900 रुपये होने पर जब

उपभोग व्यय 670 हो गया तो $APC = \frac{670}{900}$ या 0.74 रह गयी। इस प्रकार यदि MPC

इकट्ठी से कम हो तो APC आय में वृद्धि के साथ-साथ कम होती जायेगी। कीन्स (Keynes) ने बताया था कि सदैव घनात्मक परन्तु इकट्ठी से कम होती है।

इसमें पूर्ण विनियोग गुणक तथा MPC के बीच सम्बन्धों की व्याख्या की जा चुकी है। यहाँ इतना बता देना पर्याप्त होगा कि MPC जितनी अधिक होगी गुणक का मूल्य भी उतना ही अधिक होगा। चूँकि $MPC = 1 - MPS$ होती है, MPC का मूल्य जितना कम होगा, गुणक का आकार उतना ही अधिक बड़ा होगा।

MPS अथवा सीमान्त बचत प्रवृत्ति बचत कलन का उलटाव है, और यह स्पष्ट करती है कि आय की वृद्धि का बचत के परिणाम पर क्या प्रभाव होता है। रेखाचित्र 7-2 में दसत कलन SS आरम्भ में आधुनिक बचत दर्शाता है जो इस बात का प्रतीक है कि उपभोक्ता आय के निम्न स्तर पर अपभोग करते हैं, अर्थात् आरम्भ में उपभोग व्यय आय से अधिक होता है। परन्तु जब आय OY_1 होती है तो अपभोग शक जाता है। इससे आय होने पर बचत घनात्मक



रेखाचित्र 7-2—बचत-कलन एवं विनियोग गुणक

होती जाती है क्योंकि OY_1 से आगे दसत कलन का इनपुट घनात्मक है। यद्यपि, $MPS = \frac{\Delta S}{\Delta Y}$

है तथा स्पष्ट करती है कि अनिवारित आय का निम्न भाग अनिवारित बचत में प्रवृत्त होगा।

रेखाचित्र 7.2 में SS वृत्त फलन है। यदि अर्थ-व्यवस्था में स्वायत्त विनियोग Id हो तो आय का साम्य स्तर OY_1 होगा। मान लीजिए, अब विनियोग में वृद्धि होकर इसका स्तर Id' हो जाता है। साम्य आय का स्तर अब OY_2 हो जायगा। अस्तु, आय पर विनियोग का प्रभाव $\Delta Y = k \Delta I$ के समान होगा। यदि वृत्त फलन का ढलान बढ़ जाय अर्थात् MPS बढ़ जाय तो आय का नया साम्य स्तर OY_3 न होकर इससे कम होगा।

साम्य आय क्यों प्राप्त हुई इसके लिए हमें मान्यता लेनी होगी कि कुल आय का एक भाग उपभोग में प्रवृत्त होता है जबकि शेष को वृत्त के रूप में रखकर उमका विनियोग कर दिया जाता है। इस प्रकार एक सरलीकृत मॉडल में वृत्त एवं विनियोग को हमेशा समान मान लिया जाता है। गणितीय रूप में—

$$\left. \begin{array}{l} \text{अथवा} \\ \text{इसलिए} \end{array} \right\} \begin{array}{l} Y = C = S \\ Y = C + I \\ S = I \end{array} \quad (7-5)$$

यहाँ Y राष्ट्रीय आय का, C उपभोग का, S वृत्त का एवं I विनियोग का प्रतीक है।

समीकरण (7-3) के अन्वयगत गुणक की परिभाषा $k = \frac{1}{MPS}$ रूप में दी गयी थी।

परन्तु $MPS = \frac{\Delta S}{\Delta Y}$ है जिसे $S = I$ के कारण $MPS = \frac{\Delta I}{\Delta Y}$ के रूप में भी व्यक्त किया जा

सकता है। अस्तु समीकरण (7-3) को निम्न रूप में व्यक्त करना भी अमम्भव है :

$$k = \frac{1}{MPS} = \frac{1}{\frac{\Delta I}{\Delta Y}} = \frac{\Delta Y}{\Delta I}$$

$$\text{चूँकि} \quad k = \frac{\Delta Y}{\Delta I} \text{ है, } k \Delta I = \Delta Y \quad (7-6)$$

दूसरे शब्दों में, विनियोग में होने वाले परिवर्तन के फलस्वरूप अतिरिक्त विनियोग एवं गुणक के गुणनफल के समान आय में परिवर्तन होगा। यह एक बन्द अर्थ व्यवस्था में प्रयुक्त विनियोग गुणक का एक उदाहरण है।

रोजगार गुणक (Employment Multiplier)

जैसा कि ऊपर बताया गया है, रोजगार गुणक की धारणा कीन्स (Keynes) से भी काफी समय पूर्व कॉहन (Cohen) ने दी थी। उनके मतानुसार प्राथमिक रोजगार में वृद्धि होने पर इसमें कई गुनी वृद्धि अन्य क्षेत्रों के रोजगार में होती है। इसके पीछे मूल मान्यता यह थी कि रोजगार मिलने पर जो धमिक अब तक बेकार था वह आय प्राप्त होते ही उपभोग हेतु व्यय करने की स्थिति में आ जाता है। फलस्वरूप जिन मदों पर उपभोग में वृद्धि होगी वहाँ उत्पादन एवं रोजगार के स्तर में भी वृद्धि हो जायगी।

अस्तु प्राथमिक रोजगार के फलस्वरूप कुल रोजगार के स्तर में कई गुनी वृद्धि होती है। प्राथमिक रोजगार वह रोजगार है जिसका सृजन नये उद्योगों के कारण होता है। कुल रोजगार की वृद्धि प्राथमिक रोजगार एवं गुणक के गुणनफल के समान होगी। यन्तुत रोजगार गुणक भी भीमान्त उपभोग प्रवृत्ति (MPC) के मूल्य पर निर्भर करता है, क्योंकि अतिरिक्त आय का जितना अधिक उपभोग व्यय में प्रयुक्त किया जायगा, उतनी ही वस्तुओं की माँग एवं रोजगार के स्तर में वृद्धि होगी।

यह मानते हुए कि प्रति श्रमिक विनियोग का अनुपात $\left(\frac{K}{L}\right)$ सभी उद्योगों में समान है,

✓ रोजगार गुणक के लिए निम्न सूत्र दिया जा सकता है :

$$k_n = \frac{\Delta N}{\Delta N_p} \quad (7-7)$$

यहाँ k_n रोजगार गुणक, ΔN कुल रोजगार की वृद्धि एवं ΔN_p प्राथमिक रोजगार के स्तर में वृद्धि को प्रदर्शित करते हैं। मान लीजिए, $\Delta N = 10,000$ श्रमिक हैं, एवं $\Delta N_p = 1,000$ श्रमिक हैं तो रोजगार गुणक $\frac{10,000}{1,000} = 10$ हुआ। दूसरे शब्दों में, 1 व्यक्ति को प्राथमिक

रोजगार मिलने पर अन्ततः कुल रोजगार में 10 नये व्यक्तियों को रोजगार प्राप्त होगा।

रोजगार गुणक तथा विनियोग गुणक के बीच कई महत्वपूर्ण सम्बन्ध पाये जाते हैं जिनको हम निम्न प्रकार व्यक्त कर सकते हैं :

(i) यदि उत्पादन तथा रोजगार के बीच अनुपात अर्थात् धम की औसत उत्पादकता (AP_p) सभी प्रकार के उत्पादन के लिए समान है तो रोजगार गुणक (k_n) विनियोग गुणक (k) के बराबर होगा अथवा ($k_n = k$)।

(ii) लेकिन जैसे-जैसे उत्पादन पूर्ण रोजगार स्तर की ओर बढ़ता है, धम की औसत उत्पादकता (AP_p) गिरने लगती है, रोजगार गुणक (k_n) विनियोग गुणक (k) की तुलना में अधिक होगा अथवा ($k_n > k$)।

(iii) यदि उत्पादन पूर्ण रोजगार स्तर में कम हो रहा है तो रोजगार गुणक (k_n) विनियोग गुणक (k) से कम होगा अथवा ($k_n < k$)।

विदेशी व्यापार गुणक

(Foreign Trade Multiplier)

एक ऐसी अर्थ-व्यवस्था में, अथवा ऐसी अर्थ-व्यवस्था में जहाँ आयात पर निर्माण की छूट हो, वस्तुओं का कुल उत्पादन (Y) एवं आयात (M) का कुल उपयोग एवं विनियोग ($C+I$) तथा निर्यात (X) के समान होना चाहिए। यदि देश में बचते एवं विनियोग की शक्ति शून्य मान ली जाय तो देश का समस्त उत्पादन उपयोग में एवं आयात-निर्यात के समान होना चाहिए। इस प्रकार,

$$\begin{aligned} Y + M &= C + I + X \\ I + S &= 0, \text{ अतः } Y = C \\ \text{एवं } M &= X \end{aligned} \quad \dots (7-8)$$

अर्थात् निर्यात तथा आयात आय के सभी साम्य स्तरों पर समान होने चाहिए।

यह मानते हुए कि निर्यात देश की राष्ट्रीय आय के स्तर पर निर्भर न होकर स्वायत्त (autonomous) है, यदि आयात व निर्यात की सारणियाँ दी हुई हों तो सरलतापूर्वक यह जान लिया जा सकता है कि आयात व निर्यात के विभिन्न स्तरों पर आय का साम्य स्तर कितना है। परन्तु इससे पूर्व हम यह भी स्पष्ट कर देना उचित मानते हैं कि आयात एवं राष्ट्रीय आय के बीच प्रत्यक्ष सम्बन्ध है। सीमागत एवं औसत उपयोग अनुपातों की शक्ति सीमान्त एवं औसत आयात अनुपातों भी होती है जो आय के विभिन्न स्तरों तथा आयात के बीच सम्बन्ध प्रदर्शित करती है। अस्तु,

$$MPM = \frac{\Delta P}{\Delta Y} \quad (7-9)$$

$$APM = \frac{M}{Y} \quad (7-10)$$

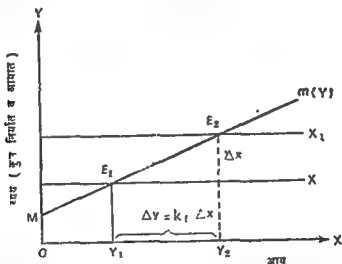
यहाँ MPM सीमान्त आयात प्रवृत्ति, APM औसत प्रवृत्ति, ΔM आयात की मात्रा में परिवर्तन, ΔY आय में परिवर्तन, M आयात का स्तर एवं Y आय का स्तर व्यक्त करते हैं। वहुधा यह मान लिया जाता है कि राष्ट्रीय आय में वृद्धि के साथ-साथ कुल आयात में भी वृद्धि होती है, भले ही आयात की यह वृद्धि आय की वृद्धि के साथ आनुपातिक न हो। अस्तु, MPM एवं APM दोनों ही धनात्मक होती हैं।

आयात की लोच—आयात की लोच (elasticity to import) आय में वृद्धि की प्रति-क्रियास्वरूप आयात में हुई प्रतिप्रिया को दर्शाता है। इसे सूत्र रूप में निम्न प्रकार से व्यक्त किया जा सकता है :

$$\eta_m = \frac{\Delta M}{M} \frac{Y}{\Delta Y} \quad (7-11)$$

जैसा कि स्पष्ट है आयात-लोच के सूत्र का प्रथम अंश समीकरण (7-9) के अनुरूप अर्थात् सीमान्त आयात प्रवृत्ति है जबकि इस सूत्र का द्वितीय अंश समीकरण (7-10) का विलोम अर्थात् $1/APM$ है। अस्तु, आयात लोच को $\eta_m = MPM/APM$ के रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है।

बचत को शून्य एवं आयात को आय का फलन (function) मानते हुए रेखाचित्र 7-3 में आयात तथा निर्यात की समानता के आधार पर साम्य आय स्तर OY_1 बताया गया है। यदि निर्यात का स्तर X से बढ़कर X_1 हो जाय तो आयात-फलन $[m(Y)]$ को यह अब E_2 पर काटेगा और फलस्वरूप साम्य आय OY_1 से बढ़कर OY_2 हो जायगी। जैसा कि रेखाचित्र 7-3 से स्पष्ट है, आय की वृद्धि निर्यात की वृद्धि की अपेक्षा काफी अधिक है और यह सब निर्यात का गुणन-प्रभाव (multiplier effect) ही है।



रेखाचित्र 7-3—शून्य बचत की स्थिति में विदेशी व्यापार गुणक

रेखाचित्र 7-3 में आयात फलन $[m(Y)]$ यह स्पष्ट करता है कि आय शून्य होने पर भी देश के लोग अपनी आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु OM राशि का आयात करते हैं। इस फलन का धनात्मक ढलान इस बात को बताता है कि आय में वृद्धि के साथ-साथ आयात अनुपात से कम वृद्धि होती है। E_1 पर स्वायत्त निर्यात एवं आयात समान है, अतः साम्य आय OY_1 होगी। यदि निर्यात का स्तर बढ़कर X_1 हो जाय तो साम्य आय का स्तर बढ़कर OY_2 हो जायगा क्योंकि इसी स्तर पर निर्यात एवं आयात समान हैं। रेखाचित्र 7-3 से यह स्पष्ट है कि निर्यात-फलन आय के स्तर पर आश्रित नहीं है।

रेखाचित्र 7.3 एवं विवरण के आधार पर विदेशी व्यापार गुणक (Foreign Trade Multiplier) ज्ञान किया जा सकता है।

$$\left. \begin{array}{l} \text{चूँकि} \\ \text{अतः} \end{array} \right\} \begin{array}{l} X=M \\ \Delta X=\Delta M \end{array} \quad \dots(7-12)$$

यदि समीकरण (7-12) को दोनों तरफ ΔY से भाग दिया जाय, तो

$$\frac{\Delta X}{\Delta Y} = \frac{\Delta M}{\Delta Y}$$

इसी समीकरण को हम रूप में भी रखा जा सकता है।

$$\frac{\Delta Y}{\Delta X} = \frac{\Delta Y}{\Delta M} = \frac{1}{\frac{\Delta M}{\Delta Y}}$$

$$= \frac{1}{\text{MPM}} \quad (\text{MPM} = \text{मार्गान्त आयात प्रवृत्ति})$$

$$\frac{\Delta Y}{\Delta X} = k_f \quad (k_f = \text{विदेशी व्यापार गुणक})$$

$$\Delta X = \Delta Y k_f \quad (7-13)$$

समीकरण (7-13) बताता है कि निर्यात वृद्धि (ΔX) होने पर कुल आय में होने वाली वृद्धि (ΔY) निर्यात-वृद्धि तथा विदेशी व्यापार गुणक के गुणनफल के समान होगी। संक्षेप में, यह कहा जा सकता है कि बचत या विनियोग के शून्य होने पर एक मुलौ अर्ध-व्यवस्था में निर्यात की निर्दिष्ट वृद्धि आय में उम समय तक वृद्धि करेगी जहाँ आयात की वृद्धि और निर्यात की वृद्धि में समानता है।¹ राष्ट्रीय आय में कुल वृद्धि माघारणतया निर्यात में होने वाली वृद्धि से बहुत अधिक होगी है और यह विदेशी ध्यापार गुणक का ही एक प्रभाव है।

आयात में परिवर्तन का प्रभाव—बचत तथा विनियोग शून्य रहने की स्थिति में राष्ट्रीय आय के स्तर में परिवर्तन केवल निर्यात में परिवर्तन के कारण ही नहीं होगा। यदुप्या निर्यात का स्तर वही रहने पर भी आयात-फलन में विवर्तन होने के कारण राष्ट्रीय आय का साम्य स्तर बदल जाता है।

रेखाचित्र 7.4 में निर्यात तथा आयात में समानता होने की स्थिति में मूल साम्य आय OY_1 थी। यदि आयात में स्वायत्त परिवर्तन होने के कारण आयात फलन दायी ओर विवर्तित हो जाय (अर्थात् आय के प्रत्येक स्तर पर पूर्वविशाल आयात कम हो जाये) तो निर्यात और आयात का साम्य E , से हटकर E_2 पर होगा तथा साम्य आय का स्तर घटकर OY_2 हो जायेगा। इससे विवरीत, यदि आयात फलन का बायी ओर विवर्तन हो तो इसका यह आभाव होगा कि आय के प्रत्येक स्तर पर पूर्वविशाल अधिक आयात होगा तथा आय का साम्य स्तर कम हो जायेगा। अतः आयात में कमी से राष्ट्रीय आय में वृद्धि एवं आयात में वृद्धि से राष्ट्रीय आय के स्तर में कमी होती है।

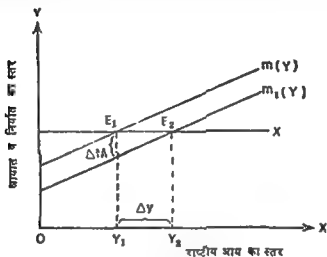
रेखाचित्र 7.4 के अनुसार आयात में ΔM की कमी से राष्ट्रीय आय में ΔY के समान वृद्धि हो जाती है। ऐसी स्थिति में विदेशी व्यापार का गुणक हम प्रकार व्यक्त किया जायेगा :

$$k_f = \frac{\Delta Y}{\Delta M}$$

तथा आयात में परिवर्तन (ΔM) में उत्पन्न राष्ट्रीय आय का परिवर्तन हम प्रकार होगा :

$$\Delta Y = k_f \cdot \Delta M \quad (7-14)$$

परन्तु आयात एवं निर्यात में होने वाले परिवर्तनों के फलस्वरूप आय में होने वाले परिवर्तनों की उपर्युक्त व्याख्या इस मान्यता पर आधारित थी कि आयात एवं निर्यात में सदैव समानता है तथा वृद्धि एवं विनियोग शून्य है। डेविड ह्यूम (David Hume) ने काफी समय पूर्व यह स्पष्ट कर दिया था कि निर्यात में वृद्धि का लाभ अधिक समय तक नहीं मिल सकता क्योंकि अन्ततः आयात में भी इतनी ही वृद्धि हो जायगी ($\Delta X = \Delta M$)। ह्यूम की यह मान्यता जे. बी. से (J. B. Say) के बाजार के इस नियम की भाँति ही थी कि माँग एवं पूर्ति में अन्ततः समानता होती है।



रेखाचित्र 7-4—शून्य वृद्धि या विनियोग की स्थिति में आयात-कलन में परिवर्तन एवं विदेशी व्यापार मुणक

वस्तुतः वृद्धि एवं विनियोग शून्य नहीं होते, और इसी कारण विदेशी व्यापार का उपर्युक्त मुणक व्यावहारिक जीवन में उपयुक्त मिद नहीं हो पाता। इसी कारण अब हम वृद्धि तथा विनियोग की राशि को धनात्मक मानते हुए विदेशी व्यापार मुणक के विषय में अध्ययन करेंगे।

धनात्मक विनियोग एवं वृद्धि के सम्बन्ध में विदेशी व्यापार मुणक—हम यह जानते हैं कि आयात एवं वृद्धि दोनों ही राष्ट्रीय आय के फल हैं और इसलिए यह आवश्यक है कि राष्ट्रीय आय में होने वाले परिवर्तनों का विश्लेषण करते समय दोनों का परिवर्तन एक साथ देखा जाय। प्रस्तुत विश्लेषण में समीकरण (7-5) व (7-12) में प्रस्तुत इन शर्तों को आधार माना गया है कि आय साम्य स्तर हेतु वृद्धि एवं विनियोग में तथा आयात व निर्यात में समानता होनी आवश्यक है ($S = I$, $M = X$)।

परन्तु जब आन्तरिक चरों को विदेशी व्यापार से सम्बद्ध चरों में मिला दिया जाता है तो हमें यह भी स्वीकार करना होता है कि विनियोग स्वदेशी एवं विदेशी दोनों ही नागरिकों द्वारा किया जा सकता है। अस्तु, समीकरण (7-5) में वृद्धि व विनियोग की सभ्यता इस रूप में व्यक्त की जा सकेगी

$$S = I_d + I_f \quad (7-15)$$

यहाँ I_d देश के नागरिकों द्वारा किया गया विनियोग है जबकि I_f विदेशी नागरिकों द्वारा किया गया विनियोग है। अब यह भी मान लीजिए कि विदेशी विनियोग वस्तुओं व सेवाओं के निर्यात एवं आयात का अन्तर है, अर्थात्

$$I_f = X - M \quad (7-16)$$

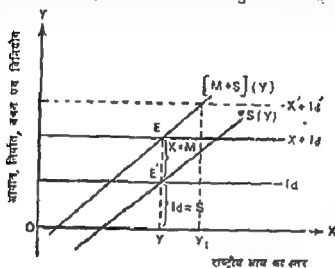
उपर्युक्त आधार पर समीकरण (7-15) को पुनः लिखा जा सकता है :

$$S = I_d + X - M$$

अथवा

$$S + M = I_d = X \quad (7-17)$$

समीकरण (7-17) एक गुली अर्थ-व्यवस्था में साम्य आय हेतु एक आधारभूत शर्त प्रस्तुत करता है। इस साम्य स्थिति का निरूपण एक रेखाचित्र की सहायता से भी किया जा सकता है। रेखाचित्र 7.5 में पूर्व के दो रेखाचित्रों—एक आन्तरिक (domestic) गुणक से सम्बद्ध एवं दूसरा विदेशी व्यापार गुणक से सम्बद्ध है, को सम्मिलित रूप में प्रस्तुत किया गया है।



रेखाचित्र 7.5—बचत एवं विनियोग के सम्बन्ध में विदेशी व्यापार गुणक

रेखाचित्र 7.5 में यह आन्वयता निहित है कि निर्यात एवं विनियोग का आय से कोई सम्बन्ध नहीं है परन्तु आयात एवं बचत दोनों आय के स्तर पर आश्रित हैं [देखिए वक्र $[M + S](Y)$]। समीकरण (7-17) के अनुसार साम्य आय की शर्त तभी पूरी होती है जब बचत एवं आयात का योग विनियोग एवं निर्यात के योग के समान हो। रेखाचित्र 7.5 में यह शर्त आय OY स्तर पर पूरी होती है जहाँ आयात व निर्यात में ही समानता नहीं है अतः बचत एवं विनियोग में भी समानता है। रेखाचित्र 7.5 में E बिन्दु पर समीकरण (7-17) में प्रस्तुत साम्य आय की शर्त पूरी होती है जबकि E' पर समीकरण (7.5) में प्रस्तुत शर्त पूरी होती दर्शायी गयी है। E' एवं E के बीच साम्य राष्ट्रीय आय नहीं रहने का कारण यह है कि E' पर $I_d = S$ की शर्त पूरी होती थी, परन्तु यदि विनियोग में साथ निर्यात को मिला दिया जाय और साथ ही निर्यात के समान राशि ही आयात की लेते हुए दो बचत के साथ जोड़ दिया जाय तो साम्य बिन्दु E पर स्थानान्तरित होने पर भी साम्य आय स्तर वही रहेगा।

अब मान लीजिए, विनियोग अथवा निर्यात अथवा दोनों में वृद्धि हो जाती है जिसके फल-स्वरूप विनियोग व निर्यात का समुक्त फलन विवर्धित होकर $X + I_d$ व $X' + I_d'$ की स्थिति में आ जाता है। इसके फलस्वरूप साम्य आय का स्तर OY से बढ़कर OY_1 हो जायगा। यह ध्यान देने की बात है कि $X + I_d$ में हुई वृद्धि की अपेक्षा आय की वृद्धि अधिक है। इस प्रकार गुणक प्रभाव के कारण निर्यात और/अथवा विनियोग के स्तर में परिवर्तन की अपेक्षा आय में अधिक परिवर्तन होता है। आय में परिवर्तन का सूत्र इस प्रकार होगा :

$$\Delta Y k_f \Delta (X + I_d) \quad (7-18)$$

विदेशी व्यापार गुणक (k_f) की व्युत्पत्ति जानने हेतु निम्न सिद्धि प्रयुक्त की जाती है :

$$\text{पूर्विक} \quad S + M = I_d + X$$

$$\text{और} \quad \Delta S + \Delta M = \Delta X \quad (\text{यह मानते हुए कि } I_d \text{ स्थिर है})$$

दोनों ओर ΔY का भाग देने पर

$$\frac{\Delta S + \Delta M}{\Delta Y} = \frac{\Delta X}{\Delta Y} \quad (7-19)$$

चूँकि विदेशी व्यापार गुणक $k_f = \frac{\Delta X}{\Delta Y}$ है, समीकरण (7-19) को निम्न रूप में भी लिखा जा सकता है

$$\frac{\Delta S + \Delta M}{\Delta Y} = \frac{1}{k_f}$$

अथवा

$$K_f = \frac{\Delta Y}{\Delta S + \Delta M} \quad (7-20)$$

समीकरण (7-20) को निम्न रूप में भी रखा जा सकता है :

$$k_f = \frac{1}{\frac{\Delta S}{\Delta Y} + \frac{\Delta M}{\Delta Y}}$$

परन्तु $\frac{\Delta S}{\Delta Y} = \text{MPS}$ (सीमान्त बचत प्रवृत्ति) तथा $\frac{\Delta M}{\Delta Y}$ (सीमान्त आयात प्रवृत्ति) है,

अतः

$$k_f = \frac{1}{\text{MPS} + \text{MPM}} \quad (7-21)$$

इस प्रकार विनियोग एवं बचत के घातारम्भ होने पर विदेशी व्यापार गुणक सीमान्त बचत प्रवृत्ति एवं सीमान्त आयात प्रवृत्ति के योग का विलोम है।

रेखाचित्र 7 6 में $X + Id$ में विवर्तन होने पर आय में हुई वृद्धि निर्यात की वृद्धि एवं विदेशी व्यापार गुणक के गुणनफल के समान है। वस्तुतः विदेशी व्यापार गुणक का सिद्धान्त उन देशों के लिए अधिक उपयोगी है जहाँ विदेशी व्यापार का अर्थ-व्यवस्था में अपेक्षाकृत अधिक महत्व है। इन देशों में जापान, इंग्लैंड आदि प्रमुख हैं। इन देशों में विदेशी व्यापार-शर्तों के आधार पर भुगतान सन्तुलन की स्थिति, एवं देश की (राष्ट्रीय) आय पर व्यापार के प्रभावों की सहज ही समीक्षा की जा सकती है। इस आधार पर व्यापार नीति निर्धारण में भी सहायता मिलती है।

इतने पर भी विदेशी व्यापार गुणक का उन देशों के व्यापार का विश्लेषण करने हेतु कोई महत्व नहीं है जहाँ अर्थ-व्यवस्था व्यापार पर अधिक निर्भर नहीं है एवं जिनके विदेशी व्यापार का राष्ट्रीय आय में अनुपात बहुत कम है।

आयात व निर्यात व्यापार में परिवर्तन के अन्य देशों पर प्रभाव—किसी देश के आयात अथवा/तथा निर्यात में परिवर्तन होने पर न केवल उस देश की राष्ट्रीय आय ही प्रभावित होती है, अपितु इन परिवर्तनों का उन सभी देशों की राष्ट्रीय आय पर भी प्रभाव होता है जिनसे इस देश के व्यापारिक सम्बन्ध हैं। इन्हें बैकवाश प्रभाव (Backwash Effect) भी कहते हैं। इसका यह आशय है कि किसी भी देश का अनुकूल अथवा प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन अधिक समय तक बना नहीं रह सकता क्योंकि इस देश का अनुकूल अथवा प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन अन्य देशों में ऐसी परिस्थितियाँ उत्पन्न कर सकता है जिनसे भुगतान का असन्तुलन सन्तुलन के रूप में परिणत हो जाय।

हम बैकवाश प्रभाव देखने हेतु निम्न मान्यता लेते हैं :

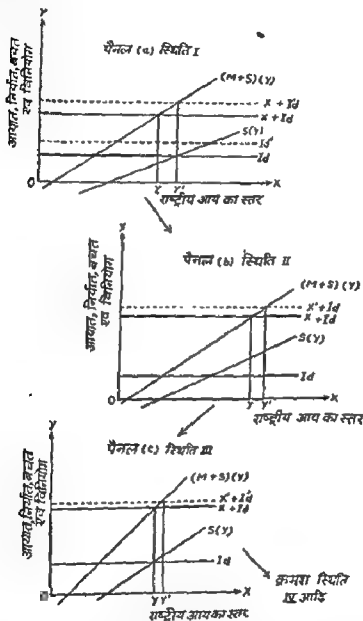
$$Y_a = f(Y_b)$$

तथा

$$Y_b = f(Y_a)$$

यहाँ Y_a एवं Y_b क्रमशः A और B दोनों देशों की राष्ट्रीय आय है। उपर्युक्त शर्तें यह हैं कि A की राष्ट्रीय आय B की आय पर एवं B की राष्ट्रीय आय A की आय पर निर्भर करती है।

किसी एक देश की आर्थिक, विशेष रूप से विदेशी व्यापार नीति में कोई भी परिवर्तन करते समय इस बात का ध्यान रखना आवश्यक है कि इस प्रकार के परिवर्तन का क्या प्रभाव दूसरे देश की राष्ट्रीय आय पर होगा।



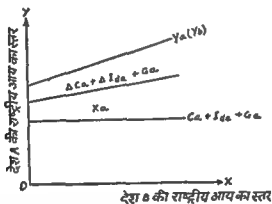
रेखाचित्र 7.6—राष्ट्रीय आय गुणांक की विभिन्न स्थितियाँ

उदाहरण के लिए, यदि विकसित देश विकासशील देशों को अपने निर्यात बढ़ाना चाहें तो उन्हें विकासशील देशों में विद्यमान प्रति व्यक्ति आय को भी दृष्टिगत रखना होगा। यदि विकासशील देशों पर ये निर्यात वस्तुएँ धीरे-धीरे जायें तो उन देशों की राष्ट्रीय आय के स्तर पर होने वाले प्रति-भूत प्रभाव धीरे-धीरे विकसित देशों की राष्ट्रीय आय के स्तर पर भी प्रतिकूल प्रभाव डालेंगे।

कोई देश जितना बड़ा होगा उसके विदेशी व्यापार का उतना ही अधिक बंधन प्रभाव होगा। उदाहरण के लिए, समुक्त राज्य अमेरिका को विश्व की मौद्रिक आय का एक बड़ा भाग (लगभग 40%) प्राप्त होता है। यदि अमेरिका की राष्ट्रीय आय बढ़ जाय तो अन्य देशों से इनके

आयात बढ़ जायेंगे। फलस्वरूप अन्य देशों की मौद्रिक आय बढ़ेगी और उनके अमरीका से होने वाले आयात भी बढ़ जायेंगे। यह प्रक्रिया वहाँ बन्द होगी, यह इस बात पर निर्भर करता है कि अमरीका एवं अन्य देशों में सीमान्त आयात प्रवृत्तियों (MPS एवं MPM) का मूल्य कितना-कितना है।

इसे समझने के लिए हम रेखाचित्र 7.6 की सहायता लेंगे। रेखाचित्र 7.6 में परिवर्तन की तीन स्थितियाँ क्रमशः पैनल 7.6 (a), 7.6 (b) तथा 7.6 (c) में दिखायी गयी हैं। पहली स्थिति में अमरीका अपना आन्तरिक विनियोग I_a से बढ़ाकर I_a' कर देता है। जिसके फलस्वरूप इसकी राष्ट्रीय आय का स्तर OY से बढ़कर OY' हो जाता है। इससे विश्व के अन्य देशों पर पड़ने वाले प्रभाव को रेखाचित्र 7.6 के पैनल (b) में दूसरी स्थिति के अन्तर्गत दिखाया गया है। इस तीसरी स्थिति में अन्य देशों के निर्यात X के बढ़कर X' हो जाते हैं। अन्य देशों के निर्यातों में वृद्धि हो जाने के फलस्वरूप उनकी आय तथा आयातों में भी वृद्धि हो जावेगी, जिसकी मात्रा गुणक के मूल्यों पर निर्भर करती है। पैनल (b) में इसे YY' की दूरी से दिखाया गया है। पुनः दूसरी स्थिति से हम तीसरी स्थिति में पहुँच जाते हैं जिसे रेखाचित्र 7.6 (c) में दिखाया गया है। अन्य देशों की आय तथा आयातों में वृद्धि होने पर अमरीका के निर्यातों में भी वृद्धि होती है। इसके फलस्वरूप अमरीका द्वारा किये गये प्रारम्भिक आयातों का आधिक्य समाप्त हो जाता है किन्तु अमरीका की आय में पुनः वृद्धि हो जाने से उसके आयातों में पुनः वृद्धि हो जायेगी। इस प्रकार इसका प्रभाव विश्व के अन्य देशों के निर्यात, आय तथा आयात पर क्रमशः देखा जा सकता है। विभिन्न आगामी स्थितियों के अन्तर्गत परिवर्तन का परिमाण कम होता चला जाता है। इन विभिन्न स्थितियों का सामूहिक रेखीय प्रदर्शन (geometric representation) रेखाचित्र 7.7 में देखा जा सकता है। रेखाचित्र 7.7 में प्रत्येक दो देशों की राष्ट्रीय आय को अन्य देश की राष्ट्रीय आय का फल माना जाता है। उदाहरण के लिए, देश A की राष्ट्रीय आय देश B की राष्ट्रीय आय का फलन है। यदि देश B की



रेखाचित्र 7.7

राष्ट्रीय आय शून्य हो तो भी देश A की राष्ट्रीय आय या अनुमान इसके उपभोग विनियोग-व्यय तथा सरकारी व्यय में लगाया जा सकता है। यह सब स्वतन्त्र चर हैं जिनका देश B में होने वाले परिवर्तनों से कोई सम्बन्ध नहीं होता। इस प्रवृत्ति को रेखाचित्र 7.7 में एक समानान्तर रेखा द्वारा प्रदर्शित किया गया है जो कि देश A के उपभोग, विनियोग तथा सरकारी व्यय के योग ($C_A + I_A + G_A$) को अंकित करती है। यह इस बात को व्यक्त करती है कि इस सीमा तक देश A की राष्ट्रीय आय देश B की राष्ट्रीय आय के सभी स्तरों पर स्थिर रहती है।

अब देश A के निर्यात उसकी आय में वृद्धि करते हैं जिसका आकार देश B की आय-स्तर से स्वतन्त्र नहीं होता। रेखाचित्र 7.7 में यह मान लिया गया है कि देश B अपनी आय शून्य होते हुए भी देश A से आयात करता है। इसके फलस्वरूप देश A में प्रत्यक्ष रूप से आय में वृद्धि होती है जिसे सम्बन्ध अक्ष पर X_A द्वारा दिखाया गया है। इससे साथ-साथ देश A में विदेशी व्यापार गुणक के द्वारा उपभोग में पुनः वृद्धि को प्रोत्साहित करती है (ΔC_A)। जिस तरह देश B की आय में भी वृद्धि होती है उसी तरह A के निर्यातों में भी वृद्धि होती है तथा उसके साथ-साथ

सरकारी व्यय में भी वृद्धि होती है। इस प्रकार इन तीनों तरह से होने वाली गुण वृद्धि देश B की आय के विभिन्न स्तरों पर देश A की आय को व्यक्त करती है। इसे रेखाचित्र 7.7 में फलन Y_0 (Y_b) से दिखाया गया है। इसी प्रकार का प्रदर्शन देश B की आय को देश A की आय के फलन के रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है।

निम्न सूत्र द्वारा दो देशों की आय के परस्पर सम्बन्धों को समझा जा सकता है :¹

$$k_f \frac{\Delta Y}{\Delta X} = \frac{1}{MPS_a + MPM_a + MPM_b \left(\frac{MPS_b}{MPS_a} \right)}$$

यहाँ MPS_a = A देश में सीमान्त वचत प्रवृत्ति है,

MPS_b = B देश में सीमान्त वचत प्रवृत्ति है,

MPM_a = A देश में सीमान्त आयात प्रवृत्ति है, तथा

MPM_b = B देश में सीमान्त आयात प्रवृत्ति है।

A देश में विदेशी व्यापार गुणक अधिक होगा यदि,

(i) A में सीमान्त आयात प्रवृत्ति (MPM_a) कम है अथवा इसकी सीमान्त आयात प्रवृत्ति B की अपेक्षा कम है ($MPM_a < MPM_b$),

(ii) A में सीमान्त वचत प्रवृत्ति (MPS_a) कम है अथवा इसकी सीमान्त वचत प्रवृत्ति B की अपेक्षा कम है ($MPS_a < MPS_b$);

(iii) B में सीमान्त आयात प्रवृत्ति A से अधिक है ($MPM_b > MPM_a$),

(iv) B में सीमान्त वचत प्रवृत्ति A की सीमान्त वचत प्रवृत्ति से अधिक है ($MPS_b > MPS_a$)।

इसके विपरीत सूत्र रतने पर B के लिए गुणक का आकार बड़ा होगा। परन्तु साधारणतया हम एक ही देश के लिए विदेशी व्यापार गुणक का विश्लेषण करते हैं। अतः हम यह भी देखना चाहेंगे कि A देश के परेनू विनियोग में स्वायत्त परिवर्तन होने पर B देश की सीमान्त वचत एवं आयात प्रवृत्तियों के सम्बन्ध में इस देश का विदेशी व्यापार गुणक किन प्रकार ज्ञात किया जायगा।

$$k_f = \frac{2 + (MPM_b/MPS_a)}{MPS_a + MPM_a + MPM_b(MPS_b/MPS_a)}$$

A का विदेशी व्यापार गुणक किन परिस्थितियों में अधिक होगा, यह ऊपर बताया जा चुका है।

अल्प-विकसित अर्थ-व्यवस्था में गुणक का प्रभाव

[MULTIPLIER EFFECTS IN UNDER-DEVELOPED ECONOMIES]

विनियोग से तात्पर्य पूँजी के स्टॉक में वृद्धि तथा वर्तमान उत्पादन की अधिरक्ता से है। अन्तर्नीति के समय में जब कुछ बाहरी विनियोग (exogenous investment) उत्पन्न होता है तो अर्थव्यवस्था में हो जाने स्थान लेती है :

(i) इस बाहरी विनियोग द्वारा प्रेरित अतिरिक्त उपभोग तथा यह विनियोग बिनाकर अर्थ-व्यवस्था को पूर्ण रोजगार गुणक की दिशा में ले जाते हैं, तथा

(ii) इस बाहरी विनियोग से यमिकों की उम्मी (पूर्ण) मंथ्या के साथ भविष्य में अधि-वस्तुओं तथा सेवाओं का उत्पादन किया जाना सम्भव होगा।

अब यदि दूसरा प्रभाव पहले प्रभाव से अधिक शक्तिशाली होगा तो ज्यों ही विनियोग पूरा होता है (अर्थात् नया उद्योग स्थापित हो जाता है) अर्थव्यवस्था में प्रारम्भिक, वैरोजगारी के स्तर

1 For the derivation of these formulas (multipliers) the readers are advised to see C. P. Kindleberger, *International Economics*, Appendix G to Chapter 16.

से अधिक बेरोजगार उत्पन्न हो जाता है। इस प्रकार के प्रमाण उन देशों में देखे जा सकते हैं जहाँ त्वरक (accelerator) तथा सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति (MPC) दोनों कम हैं। ऐसी अर्थव्यवस्थाओं में पूर्ण रोजगार की व्यवस्था कमजोर होगी तथा प्रारम्भिक बाहरी विनियोग (initial exogenous investment) से राष्ट्रीय आय की सापेक्ष वृद्धि कम होगी।

यदि दूसरी ओर, MPC तथा त्वरक काफी अधिक हैं तो पूर्ण रोजगार की व्यवस्था तीव्र होगी तथा अर्थव्यवस्था में उससे उत्पन्न स्थिति स्फीति की होगी। यह विनियोग गुणक के कारण उत्पन्न होती है।

किन्तु आर्थिक उन्नति के लिए विनियोग आवश्यक है। हम एक अर्थव्यवस्था में विकास की उस दर का पता लगा सकते हैं जो पूर्ण रोजगार को बनाये रखने के लिए सिर्फ काफी है। विकास की इस दर को साने के लिए उस अर्थ-व्यवस्था को विनियोग की सीमान्त सम्भावित आगम (marginal potential revenue of investment) को विकसित करना पड़ेगा। सम्भावित आय में परिवर्तन (change in potential income) तथा प्रारम्भिक विनियोग में परिवर्तन जो इसे उत्पन्न करता है, के बीच सत्यात्मक सम्बन्ध है। यदि त्वरक गुणांक (accelerator coefficient) कम है तो सीमान्त सम्भावित आगम अधिक होगा क्योंकि दोनों के लिए पूँजी-उत्पाद (K/Y) अनुपात समान है। सरल शब्दा में हम यह कह सकते हैं कि यदि विन्नी में बहुत अधिक परिवर्तन विनियोग की बहुत कम मात्रा को प्रेरित करता है तो एक थोड़ा-सा विनियोग ही उस अर्थव्यवस्था को वस्तुओं तथा सेवाओं का अधिक उत्पादन करने योग्य बना देता है।¹ कम विकसित देशों (LDCs) में अधिक विकसित देशों (MDCs) की तुलना में MPC अधिक होती है। कम विकसित देशों में तुलनात्मक दृष्टि से सीमान्त सम्भावित आगम अधिक होती है अर्थात् त्वरक गुणांक कम होते हैं। अतः अल्प-काल में बाहरी विनियोग अथवा कुल उपयोग में वृद्धि अपने आप ही अर्थव्यवस्था में स्फीति का असर उत्पन्न करेंगे। किन्तु यदि उत्पादन के बेरोजगार साधन उपस्थित हैं तो यह विनियोग में परिवर्तन (ΔI) अतिरिक्त उत्पादन (ΔY) उत्पन्न करेगा, अर्थात् यह (ΔI) वस्तुओं तथा सेवाओं की कीमतों में वृद्धि करेगा।

परन्तु एक विकसित अर्थ व्यवस्था में, अधिक या ऊँचा त्वरक-गुणांक स्फीति तथा अवस्फीति की बदलती हुई स्थितियों को उत्पन्न करेगा। दूसरी ओर, अल्पविकसित देशों में विनियोग के साथ कीमतें बढ़ेंगी, किन्तु स्फीति के अधिक प्रभावशाली तत्त्व अधिक त्वरक के साथ ऊँची सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति है।

अतः यह देखना अधिक महत्वपूर्ण है कि कम विकसित देशों में सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति अधिक होती है जबकि विकसित अर्थ-व्यवस्था में यह कम होती है। एक गरीब तथा पिछड़ी हुई अर्थ-व्यवस्था में अधिकांश व्यक्तियों के रहन-सहन का स्तर बहुत नीचा होता है, अतः अतिरिक्त आय का प्रयोग उपभोग के लिए होता है तथा ऐसी अर्थ-व्यवस्थाओं में सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति इकाई के बराबर हो जाती है। दूसरी तरफ, एक विकसित अर्थ-व्यवस्था में आय की प्रत्येक वृद्धि के साथ, समुदाय अपनी मूलभूत आवश्यकताओं को पूरा करके अधिक से अधिक बचन करता है। इसलिए, एक धनवान तथा विकसित अर्थ-व्यवस्था में सीमान्त उपभोग प्रवृत्ति कम होती है जबकि सीमान्त बचत प्रवृत्ति बढ़ती है।

भारत जैसे देश में, अधिकांश जनसंख्या (70%) देहाती क्षेत्रों में रहती है तथा अपने जीवन-निर्वाह के स्तर के बराबर कमाती है। यद्यपि यहाँ काफी छिपी हुई बेरोजगारी (disguised unemployment) है, तथापि पूँजी (विनियोग) के अभाव में यह अनुत्पादक रहती है। इस छिपे हुए बेरोजगार श्रमिकों की सीमान्त उत्पादकता शून्य होती है। चूँकि आय तथा धन का वितरण असमान होता है, कुछ धनी व्यक्तियों का ही उत्पादन के अधिकांश साधनों पर स्वामित्व होता है तथा वे ही अर्थव्यवस्था में अधिकांश निजी बचतों को उत्पन्न करते हैं। इससे साय-साय, इन देशों की

1 The relationship between marginal potential revenue and the accelerator is not so rigid and mechanical. The accelerator refers only to the induced portion of investment whereas the marginal revenue relates to exogenous or autonomous investment as well.

सरकारें भी कमजोर होती हैं तथा अर्थव्यवस्था को मजबूत करने के लिए अधिक विनियोग करने में अग्रसर होती हैं। इससे स्पष्ट होता है कि नयी एक विकसित देश में आर्थिक विकास अल्प-विकसित देश की तुलना में अधिक तीव्र गति से होता है। एक विकसित देश के लिए यह स्थिति तथा अवस्थिति को रोकने के लिए अनुकूल गुणक प्रभाव के कारण अधिक प्रभावशाली प्रतीत होता है, किन्तु साधारणतया कम विकसित देश के लिए यह प्रभावशाली नहीं होता।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. व्यापार गुणक की धारणा की परिभाषा कीजिए। राष्ट्रीय आय के निर्धारण में यह किस प्रकार उपयोगी हो सकता है?

Define the concept of trade multiplier. How is it useful in the determination of national income?

[संकेत—सर्वप्रथम गुणक क्या है यह बताइए, तथा इसके बाद व्यापार गुणक की धारणा का अर्थ बताइए। यदि निर्यात व आयात अन्तर बढ़ जाय तो इसका राष्ट्रीय आय पर क्या प्रभाव होगा, यह भी रेखाचित्रों एवं उदाहरण सहित बताइए।]

2. विदेशी व्यापार गुणक पर एक संक्षिप्त टिप्पणी लिखिए।

Write a short note on the foreign trade multiplier.

[संकेत—प्रश्न 1 ही की भाँति इस प्रश्न का भी उत्तर दें।]

3. घरेलू गुणक तथा विदेशी व्यापार गुणक का अन्तर बताइए।

Distinguish between domestic multiplier and foreign trade multiplier.

4. रोजगार गुणक की परिभाषा कीजिए। इसका क्या महत्व है?

Define employment multiplier. How is it useful?

[संकेत—गुणक की सामान्य परिभाषा देने के बाद रोजगार गुणक की परिभाषा कीजिए। किसी देश की अर्थव्यवस्था में रोजगार गुणक के महत्व पर भी प्रकाश डालिए।]

5. उपभोग क्षमता प्रवृत्ति तथा उपभोग सीमान्त प्रवृत्ति का अन्तर बताइए। इनके मूल्यों का गुणक के मूल्यों पर क्या प्रभाव होता है?

Define the terms 'average propensity to consume' (APC) and 'marginal propensity to consume' (MPC). How do these concepts affect the value of multiplier?

8

विनिमय-दर निर्धारण के सिद्धान्त

[THEORIES OF EXCHANGE RATE DETERMINATION]

विनिमय-दर के निर्धारण की समस्या इसलिए उत्पन्न होती है कि अलग-अलग देशों में अलग-अलग मुद्रा-प्रणालियाँ तथा अलग-अलग लेखा-जोखा की इकाइयाँ विद्यमान हैं। इसलिए विदेशी भुगतानों के लिए एक मुद्रा को दूसरी मुद्रा में बदलने की समस्या उत्पन्न होती है। एक देश की मुद्रा दूसरे देश की मुद्रा में परिवर्तन करने का कार्य विदेशी विनिमय बाज़ारों द्वारा सम्पन्न किया जाता है। किण्डलबर्गर (Kindleberger) के अनुसार, "विदेशी विनिमय का बाज़ार वह स्थान है जहाँ विदेशी मुद्राएँ बेची तथा खरीदी जाती हैं।" ¹ इस बाज़ार में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारी अपनी-अपनी विदेशी प्राप्तियों को स्वदेशी मुद्राओं में परिवर्तित करते हैं, अथवा स्वदेशी मुद्रा को विदेशी मुद्राओं में परिवर्तित करके विदेशों को भुगतान करते हैं। इसका यह अर्थ है कि विदेशी विनिमय वह व्यवस्था है जिसके माध्यम से ऐसे दो क्षेत्रों या देशों के बीच भुगतान सम्पादित होता है जिनमें अलग-अलग चलन-प्रणालियाँ विद्यमान हैं।

दूसरे शब्दों में जिस बाज़ार में धरलू मुद्रा के सन्दर्भ में विदेशी मुद्रा के दायित्वों का त्रय-विश्रय किया जाता है उसे विदेशी विनिमय बाज़ार कहते हैं। इस बाज़ार में विदेशी विनिमय की व्यवस्था इस प्रकार की जाती है कि आयात करने वाला देश अपने देश की मुद्रा में भुगतान कर देता है तथा निर्यात करने वाला देश अपने देश की मुद्रा में भुगतान प्राप्त कर लेता है। विदेशी विनिमय बाज़ार में विदेशी विनिमय बैंक, वाणिज्यिक बैंक, केन्द्रीय बैंक तथा ट्रेजरी आदि वित्तीय संस्थाओं का समावेश होता है जो इस कार्य में सज्जन रहती हैं। भुगतान के लिए विदेशी-विनिमय का उपयोग किया जाता है। भुगतान वे कुछ महत्वपूर्ण तरीके निम्न यथाये जा सकते हैं:

1 **विदेशी विनिमय बिल (Bill of Foreign Exchange)**—जिस प्रकार एक विनिमय बिल (Bill of Exchange) से आन्तरिक भुगतान किया जाता है उसी प्रकार जब विनिमय बिल का प्रयोग विदेशी भुगतान हेतु किया जाय तो उसे विदेशी विनिमय बिल कहते हैं। इसके अन्तर्गत वस्तु बेचने वाला त्रय करने वाले को विनिमय पत्र लिखना है, जिसमें यह आदेश होता है कि वह एक निश्चित अवधि (90 दिन) के अन्दर उसमें अंकित राशि का भुगतान लेनदार को अथवा उसके द्वारा नियुक्त व्यक्ति को कर देगा। इस बिल के स्वीकार हो जाने पर यह विनिमय पत्र अपने ही देश में उन व्यक्तियों को बेच दिया जाता है, जिन्हें आयात करने वाले देश को भुगतान करना है तथा यह विनिमय पत्र विदेशों में उन व्यक्तियों को भेज दिये जाते हैं, जिन्हें वे भुगतान करना चाहते हैं। इन लेनदारों के द्वारा यह विनिमय पत्रों की राशि उन व्यक्तियों से बसूल करली जाती है जिन्होंने प्रारम्भ में इसे वस्तु का आयात करने के कारण स्वीकार किया था।

2 **ड्राफ्ट (Draft)**—ड्राफ्ट एक बैंक द्वारा अपनी शाखा (branch) अथवा अन्य बैंक (जिसके साथ उमका लेन-देन रहता है) को लिखा गया आदेश है जिसमें ड्राफ्ट में अंकित राशि का भुगतान (जो ड्राफ्ट जारी करने वाले बैंक ने प्राप्त कर ली है) वाहक द्वारा माँग करने पर कर दिया जाय। अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों में भी अन्तर्राष्ट्रीय बैंकों अथवा विदेशी विनिमय बैंकों द्वारा ड्राफ्ट का प्रयोग किया जाता है।

3 **तार द्वारा स्थानान्तरण (Telegraphic Transfer)**—इसमें एक देश के बैंक द्वारा विदेश में अपनी शाखा को तार द्वारा सूचना दी जाती है कि एक निश्चित राशि का भुगतान व्यक्ति विशेष को कर दिया जाय।

4. साख-पत्र (Letter of Credit)—साख-पत्र जारी करने वाला बैंक किसी व्यक्ति को एक निश्चित राशि बैंक या वित्त द्वारा एक निश्चित अवधि में निकालने का अधिकार देता है। इस साख-पत्र के आधार पर जो राशि आयातकर्ता बैंक से प्राप्त करता है, निर्यातकर्ता उसी ही राशि का निर्यात कर देता है। इसमें भुगतान की गारंटी साख-पत्र जारी करने वाले बैंक की होती है।

उपर्युक्त माध्यमों के अतिरिक्त विदेशी विनिमय का भुगतान यात्री बैंक (Traveller's cheques), अन्तर्राष्ट्रीय मनीऑर्डर (international moneyorder) आदि के द्वारा भी किया जाता है।

विनिमय-दर का अर्थ

[MEANING OF EXCHANGE RATE]

जिस दर पर दो देशों की मुद्राओं के बीच विनिमय होता है उसे विदेशी विनिमय-दर कहा जाता है। दूसरे शब्दों में, विदेशी विनिमय बाजारों में खरीदी व बेची जाने वाली वस्तु को विदेशी विनिमय कहा जाता है। इसमें उन समस्त माध्यमों को शामिल किया जाता है जिसमें एक देश के नागरिकों को दूसरे देश की मुद्रा या प्रय-शक्ति पर अधिकार प्राप्त हो जाता है।¹ डेलबर्ट स्नाइडर के अनुसार 'एम् साधन, जिनका उपयोग अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान में किया जाता है, विदेशी विनिमय कहलाते हैं।'² जब विदेशी विनिमय बैंक विदेशी विनिमय का नय विषय करते हैं तो उसमें हमारा तात्पर्य 'विदेशी-विनिमय बिल' (Bill of Foreign Exchange) से होता है। वास्तव में, विदेशी विनिमय वह कार्य-प्रणाली है जिसमें व्यापारी राष्ट्र अपने पारस्परिक ऋणों का भुगतान लेने-देते हैं,³ तथा इस प्रणाली के अन्तर्गत ही अन्तर्राष्ट्रीय ऋण लिये-दिये जाते हैं तथा ऋण चुकाये जाते हैं।

क्रॉथर (Crowther) के अनुसार, "यह (विनिमय-दर) विदेशी विनिमय बाजार में एक देश की मुद्रा की एक इकाई के बदले किसी अन्य देश की मुद्रा की इकाइयों की संख्या की माप भरती है।"⁴

हेन्स (Haynes) के अनुसार, "विनिमय-दर एक मुद्रा की दूसरी मुद्रा के रूप में व्यक्त की गयी कीमत है।"⁵

सेयर्स (Sayers) के अनुसार, "चलन मुद्राओं के परस्पर मूल्यों को ही विदेशी विनिमय-दर कहा जाता है।"⁶

क्रम्प (Crump) के शब्दों में, "मुद्रा की वह मात्रा जो विदेशी विनिमय बाजार में दूसरी मुद्रा की निश्चित मात्रा के विनिमय में देनी होती है, वह दोनों मुद्राओं के बीच विनिमय-दर होती है।"⁷

एलसवर्थ (Ellsworth) के अनुसार, "विदेशी मुद्रा की एक इकाई का देशी मुद्रा में व्यक्त

1 Walter Krause, *The International Economy*, p. 66

2 Delbert A. Snider, *Introduction to International Economy*, p. 125

3 "The system by which commercial nations discharge their debts to each other is called foreign exchange."—*Encyclopaedia Britannica*.

4 "It (rate of exchange) measures the number of units of one currency which exchange in foreign exchange market for one unit of another" — Crowther.

5 "Exchange rate is the price of one currency stated in terms of another currency"

6 "The prices of currencies in terms of each other are called foreign exchange rates" — R. S. Sayers

7 "The Rate of Exchange between two currencies is the amount of the one currency which in foreign exchange market, will exchange for a given amount of the other."

—Norman Crump, *The ABC of Foreign Exchange*, p. 6.

मूल्य विनिमय की दर कहलाता है। दूसरे शब्दां में, देशी मुद्रा की एक इकाई का विदेशी मुद्रा में व्यक्त मूल्य विनिमय की दर होता है।¹

इस प्रकार विदेशी विनिमय-दर वह मूल्य है जो स्थानीय मुद्रा के रूप में विदेशी मुद्रा की एक इकाई के बदले चुकाया जाय। उदाहरण के लिए \$ 1 = Rs 7 35 का अर्थ यह होगा कि भारतीय मुद्रा (Indian Currency) के रूप में एक डालर की विनिमय दर सात रुपये और पैंतीस पैसे है। दूसरे शब्दां में हम यह कह सकते हैं कि विदेशी विनिमय दर किसी देश की मुद्रा के आन्तरिक मूल्य के बदले इसके बाह्य मूल्य को व्यक्त करती है। किसी देश की मुद्रा का आन्तरिक मूल्य उस देश में प्रचलित सामान्य मूल्य-स्तर द्वारा निर्धारित होता है। साधारणतया (राष्ट्रीय सम्मान की दृष्टि से) विदेशी विनिमय-दर को स्वदेशी मुद्रा के रूप में ही व्यक्त किया जाता है। उदाहरण के लिए भारत में एक डालर का मूल्य यदि 7 रुपये और 35 पैसे है तो अमरीका में एक रुपये का मूल्य $1/7.35$ डालर अर्थात् 13 61 सेंट होगा (एक डालर में 100 सेंट होते हैं)। अस्तु जिस रूप में विदेशी मुद्रा का मूल्य व्यक्त किया जाता है वह केवल सुविधा की एक बात है, वस्तुतः दोनों मुद्राओं का आधारभूत सम्बन्ध अपरिवर्तित रहता है।

विनिमय-दरों के विभिन्न प्रकार

[VARIOUS TYPES OF EXCHANGE RATES]

विदेशी विनिमय दर के निर्धारण से सम्बद्ध विभिन्न सिद्धान्तों का विश्लेषण करने से पूर्व हम निम्न प्रकार की विनिमय दरों को स्पष्ट करना चाहेंगे

(1) तात्कालिक दर (Spot Rate)—इस दर को केबल (Cable Rate) या तार से स्थानान्तरण वाली दर (Telegraphic transfer rate) भी कहा जाता है। यह विदेशी मुद्रा की बाजार में प्रचलित तात्कालिक दर है। परन्तु बेचने एवं खरीदने वाले व्यक्तियों के लिए यह दर अलग-अलग रूप में व्यक्त की जायगी। उदाहरण के लिए, क्रेता के लिए एक डालर का मूल्य सात रुपये पचास पैसे हो सकता है जबकि विन्रेता के लिए यह मूल्य सात रुपये तीस पैसे होना सम्भव है। दोनों के बीच अन्तर बितना होगा, यह सोने के शिफिय व्यय (परिवहन-व्यय), बीमाखर्च एवं कमीशन की दृष्टि पर निर्भर करता है। बहुधा ये व्यय न्रेता को वहन करने होते हैं और इसीलिए आधारभूत या साम्य विनिमय-दर की अपेक्षा डालर का अधिक मूल्य देना हाना है। यदि विन्रेता को भी बैंक-कमीशन आदि व्यय करने पड़ें तो डालर की साम्य दर से उसे कुछ राशि कम प्राप्त होगी।

तात्कालिक विनिमय-दर वह दर है जिस पर बैंक विदेशी भुगतान की व्यवस्था करती है और इसी कारण इसे केबल रेट या तार से स्थानान्तरण वाली दर (T T Rate) भी कहा जाता है। इसका कारण यही है कि विदेशी विनिमय का अविलम्ब हस्तान्तरण अथवा स्थानान्तरण केबल या तार द्वारा क्रेता से विन्रेता को इसी दर पर किया जाता है। इस दर को बैंक-दर या मेल ट्रांसफर (Mail Transfer) दर भी कहा जाता है। बहुधा बैंक तात्कालिक दर के आधार पर ही विदेशी विनिमय बेचने व खरीदने का कार्य करते हैं।

(2) अवधि दर (Time Rate or Long Rate of Exchange)—विदेशी विनिमय की यह वह दर है जिस पर बैंक विदेशी मुद्रा से सम्बद्ध ऐसे प्रपत्रों (bills) को बेचते या खरीदते हैं जिनका एक निर्दिष्ट अवधि (fixed period) के बाद भुगतान होगा। इनमें भी दृश्य-दर (sight rate) पर बैंक विदेशी मुद्रा से सम्बद्ध प्रपत्रों को तुरन्त ही खरीद या बेच सकते हैं। दूसरे शब्दां में, इस दर पर हुण्डी या विनिमय प्रपत्र (Bill of Exchange) के बदले बैंक में प्रस्तुतीकरण (presentation) के साथ ही भुगतान प्राप्त किया जा सकता है। कालान्तर में इन हुण्डी या विनिमय प्रपत्र का भुगतान इसके प्रेषक (drawer) से प्राप्त करने का दायित्व बैंक का होगा।

(3) अग्रिम (Forward) विनिमय दर—जिस दर पर भविष्य में विदेशी विनिमय प्राप्त

1 "An Exchange rate is frequently defined as the price in domestic currency, of a unit of foreign currency. It might equally well be defined as the price, in a foreign currency, of a unit of domestic currency"

हेतु सीधे किये जायें उसे अधिम विनिमय-दर के नाम से पुकारा जाता है। अधिम दर से सम्बद्ध एक महत्वपूर्ण धारणा विदेशी विनिमय के व्यवसायी की आड़ (Dealer's Cover) है। यदि कोई व्यापारी विदेशी विनिमय की दर में भविष्य में होने वाले उतार-चढ़ाव की जोखिम को विदेशी विनिमय के व्यवसायी पर हस्तांतरित करने में सफल हो जाय तो प्रश्न है कि उस व्यवसायी को अपनी प्रतिरक्षा हेतु क्या करना चाहिए? विदेशी विनिमय का यह व्यवसायी अधिम दर पर विदेशी विनिमय खरीदने (बेचने) का सोदा करने के साथ ही हमसे उल्टा अर्थात् विदेशी विनिमय बेचने (खरीदने) का सोदा भी कर लेता है। परन्तु यहाँ ध्यान देने की बात है कि आड़ हेतु यह प्रतिक्रिया भी सीदा हाजिर के (at spot) बाजार में होगा जबकि अधिम सोदे भावी या सम्भावित विनिमय-दर पर हुए है। इसके विपरीत, यदि हाजिर के भाव पर (spot rate) विदेशी विनिमय (टायर) खरीदने का सोदा हुआ है तो हमारा प्रतिक्रिया भी सीदा अधिम दर (forward rate) पर होगा। इस प्रकार की प्रतिरक्षात्मक कार्यावहियों को हैजिंग (Hedging) कहा जाता है।

एक उदाहरण द्वारा हैजिंग की प्रक्रिया को समझा जा सकता है। मान लीजिए, विदेशी विनिमय का कोई व्यवसायी आज 7 30 रुपये डालर के हिसाब से 1 मई को एक हजार डालर बेचने का सोदा कर लेता है। डालर की वर्तमान या हाजिर दर भी इतनी ही है। यदि 1 मई को डालर का मूल्य 7 50 रुपये हो जाय तो प्रति डालर उसे 20 पैसे की हानि होगी। परन्तु यदि अधिम सोदे के साथ ही वह 7 30 रुपये की दर से हाजिर का सोदा कर ले तो अधिम सोदे पर हुई हानि एवं हाजिर में खरीदे गये डालरों की मूल्य-वृद्धि समान हो जायेंगे। इस प्रकार विदेशी विनिमय के व्यवसायी हैजिंग की आड़ (cover) द्वारा विदेशी विनिमय के सोदे में होने वाली जोखिम में अपनी रक्षा करते हैं।

(4) अनुकूल तथा प्रतिकूल विनिमय-दर (Favourable and Unfavourable Rate of Exchange)—जब विनिमय-दर अपने देश की मुद्रा में व्यक्त की जाती है तो कम होती हुई विनिमय-दर देश के लिए अनुकूल विनिमय-दर कहलाती है। इसके विपरीत, बढ़ती हुई विनिमय-दर देश के लिए प्रतिकूल होती है। उदाहरण के लिए, मान लीजिए विनिमय-दर भारत तथा अमरीका के मध्य $\$ 1 = \text{Rs } 7 50$ है। यदि यह कम होकर $\$ 1 = \text{Rs } 5 50$ हो जाती है तो हमें भारत के अनुकूल कहा जाता है। इसके विपरीत, यदि यह बढ़कर $\$ 1 = \text{Rs } 9 50$ हो जाती है तो हमें भारत के प्रतिकूल विनिमय-दर कहा जायगा। किन्तु जब विनिमय-दर को विदेशी मुद्रा में व्यक्त किया जाता है तो इसके विपरीत स्थिति होती है।

(5) स्थिर एवं अस्थिर भवका सोचदार विनिमय-दर (Fixed and Flexible Rate of Exchange)—स्थिर विनिमय-दर से तात्पर्य उन विनिमय-दर से है जिनमें परिवर्तन एक निश्चित सीमा तक ही हो सकते हैं। वर्णमान के अन्तर्गत विनिमय-दर स्थिर होंगे भी क्योंकि उनमें परिवर्तन निश्चित स्तरों बिन्दुओं के अन्तर्गत ही हो सकता था। इस सीमा के बाद अधिकाधिक परिवर्तन होने की स्थिति में स्वर्ण का ही आपात-निर्धार किया जाता था। 1944 में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष (International Monetary Fund or I M F) की स्थापना के साथ ही हमारे सामने देशों ने एक विश्व विनिमय-दर अपनाया था। मुद्रा कोष भी इस दर को बनाये रखने में सहायता करता है।

इसके विपरीत, सोचदार विनिमय-दर वह दर है जिसमें माँग एवं पूर्ति की शक्तियों के फलस्वरूप परिवर्तन होता रहता है तथा सरकार का इस पर कोई नियंत्रण नहीं रहता। प्रो. सीमुअलसन (Samuelson) ने सोचदार विनिमय-दर को निम्न प्रकार परिभाषित किया है—“सोचपूर्ण विनिमय-दरों को दस्तुओं की माँग तथा पूर्ति अथवा पूँजी के प्रवाह के द्वारा सोचपूर्ण तरीके से ऊपर अथवा नीचे रखा जाता है।”¹ हमसे स्पष्ट है कि सोचपूर्ण विनिमय-दरों में परिवर्तन होने रहते हैं।

विदेशी विनिमय-दर का निर्धारण ✓

[DETERMINATION OF EXCHANGE RATE]

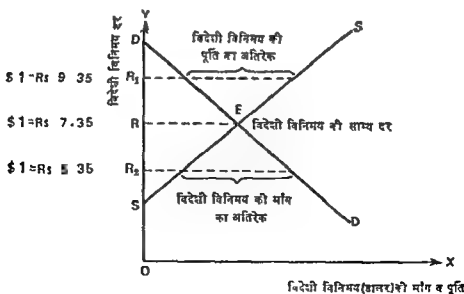
विदेशी विनिमय के बाजार में विनिमय का निर्धारण तीन तरीके से होता है जिनमें कि

1 “Floating or flexible exchange rates are forced flexibly up or down by supply and demand for goods or capital movements.”—Samuelson, *op. cit.*, p. 648.

आन्तरिक बाजार में वस्तु की माँग व पूर्ति फलनों के आधार पर इसका मूल्य-निर्धारण हुआ करता है। विदेशी विनिमय की माँग तथा पूर्ति स्वयं भी वस्तु की माँग अनेक बातों से प्रभावित होती है। विनिमय-दर के निर्धारण से सम्बन्धित सिद्धान्तिक व्याख्या स्वतन्त्र विनिमय-बाजार के सन्दर्भ में ही प्रायः की जाती है परन्तु वर्तमान समय में प्रत्येक देश में विनिमय-बाजार सरकार के पूँज अथवा आंशिक नियन्त्रण में रहता है। अतः वास्तविक रूप में, विनिमय-दर का निर्धारण सरकारी नीति पर आधारित होता है। फिर भी विदेशी-विनिमय बाजार में विनिमय की माँग एवं पूर्ति विनिमय-दर के निर्धारण में महत्वपूर्ण स्थान रखती है। जिस प्रकार वस्तु के सन्दर्भ में बाजार मूल्य तथा दीर्घकालीन या साम्य मूल्य होते हैं उसी प्रकार विदेशी विनिमय बाजार में भी तात्कालिक एवं दीर्घकालीन (साम्य) दरें हो सकती हैं। इनको क्रमशः बाजार विनिमय-दर (Market Rate of Exchange) तथा सामान्य विनिमय-दर (Normal Rate of Exchange) भी कहते हैं। बाजार विनिमय-दर में समय-समय पर परिवर्तन होते रहते हैं परन्तु यह परिवर्तन प्रायः कुछ सीमाओं के अन्तर्गत ही होते हैं तथा सामान्य विनिमय-दर पर पहुँचने की प्रवृत्ति रखते हैं। विनिमय-दरों में समय-समय पर परिवर्तन होते रहने का एक मुख्य कारण यह है कि विभिन्न देशों की मुद्राभा (विदेशी विनिमय) की माँग व पूर्ति हमेशा एक सी नहीं रहती, बल्कि उनमें परिवर्तन होना रहता है।

अल्पकाल में विदेशी विनिमय की प्रचलित दर पर विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति में समानता होना आवश्यक नहीं है। सम्भव है प्रचलित दर पर विदेशी विनिमय की पूर्ति इसकी माँग से कम हो (अर्थात् पूर्ति का अतिरिक्त हो) अथवा किसी समय मंचलित विनिमय दर पर विदेशी विनिमय की माँग का पूर्ति से आधिक्य (surplus) हो (अर्थात् माँग का अतिरिक्त हो)। दोनों ही स्थितियाँ दीर्घकाल में धायम नहीं रह सकती क्योंकि दोनों ही स्थितियों में विदेशी विनिमय की माँग एवं पूर्ति में सम्युन्न नहीं है। यदि पूर्ति का अतिरिक्त की स्थिति है तो विदेशी विनिमय के विक्रेताओं में परस्पर स्पर्धा होने के कारण वे विदेशी विनिमय की दर को कम कर देंगे। इससे एक साथ दो प्रभाव होंगे। एक तो विदेशी विनिमय की माँग बढ़ेगी और साथ ही विदेशी विनिमय के विक्रेता पूर्ति में कुछ कटौती कर देंगे। विदेशी विनिमय-दर में कमी का क्रम तब तक चलता रहेगा जब तक कि माँग व पूर्ति में पूर्ण साम्य नहीं हो जाता। इससे विपरीत, यदि किसी समय विदेशी विनिमय की प्रचलित दर पर माँग का पूर्ति से आधिक्य हो तो विदेशी विनिमय की दर बढ़ना प्रारम्भ होगा और यह क्रम माँग व पूर्ति में समानता होने तक जारी रहेगा। माँग तथा पूर्ति का समायोजन केवल दीर्घकाल में ही सम्भव है। इसी कारण विदेशी विनिमय की साम्य दर को दीर्घकालीन दर की संज्ञा दी जाती है।

चित्र 8.1 में विदेशी विनिमय-दर के निर्धारण की प्रक्रिया स्पष्ट की गयी है। शीर्ष अक्ष



रेखाचित्र 8.1—विदेशी विनिमय-दर का निर्धारण

पर डॉलर का मूल्य में मुख्य व्ययक्त किया गया है जबकि विनिर्जीय अथ पर डॉलर की माँग व पूर्ति की मात्राएँ दी गयी हैं। जब डॉलर का मूल्य 9 35 रुपये था तो पूर्ति का माँग में आधिक्य था। उसके विपरीत, जब डॉलर का मूल्य 5 35 रुपये था तो माँग में आधिक्य की स्थिति थी। जैसा कि रेखाचित्र में स्पष्ट है, पूर्ति अथवा माँग की विमर्गति में विदेशी विनिमय की साम्य-दर स्थापित नहीं हो सकती। साम्य स्थिति तभी प्राप्त होगी जब माँग व पूर्ति एक-दूसरे परस्पर काटने हों। यह स्थिति F पर दिखायी देती है। यही कारण है कि 7-35 रुपये की विनिमय-दर साम्य दर मानी जायगी, क्योंकि इसी पर विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति में समानता है।

अन्तु, विदेशी विनिमय की दीर्घकालीन दर वही होगी जिस पर माँग व पूर्ति में समानता हों। इसे सामान्य दर भी कहा जाता है। साम्य अथवा सामान्य दर का अन्त-अन्त परिस्थितियों में अन्त-अन्त रूप में निर्धारण होता है। यदि दो देशों की मुद्राएँ स्वर्ण या रजतमान पर आधारित हों तो विदेशी विनिमय-दर का निर्धारण दोनों मुद्राओं की समानता अथवा टंकन अनुपातों (parity or mint ratios) द्वारा होगा। यही कारण है कि स्वर्ण या रजतमान के अन्तर्गत विदेशी विनिमय निर्धारण के सिद्धान्त को विनिमय-दर का टंकन मूल्य समता सिद्धान्त (Mint-par Parity Theory) कहा जाता है।

परन्तु जब दो देशों की मुद्राएँ अपरिवर्तनीय पत्र-मुद्रामान पर आधारित हों तो टंकन समता के आधार पर विनिमय-दर का निर्धारण नहीं हो सकता क्योंकि इस प्रकार की समता का पत्र-मुद्रामान के अन्तर्गत कोई अस्तित्व ही नहीं होता। ऐसी स्थिति में विनिमय-दर के निर्धारण हेतु दोनों मुद्राओं की प्रय-शक्ति समता (purchasing power parity) को आधार बनाया जाता है। यही कारण है कि इस सिद्धान्त को विनिमय-दर का प्रय-शक्ति समता सिद्धान्त (Purchasing Power Parity Theory of Exchange Rate) के नाम से जाना जाता है। इस सिद्धान्त की स्फूर्ति सिद्धान्त (Inflation Theory) की भी मजा दी जाती है क्योंकि विनिमय दर के निर्धारण में स्फीति की सीमा को भी दृष्टिगत रखा जाता है।

विनिमय-दर के निर्धारण हेतु मुख्यतः निम्नलिखित चार सिद्धान्त प्रस्तुत किये जाते हैं :

- (1) टंकन मूल्य समता सिद्धान्त (Mint Par Parity Theory),
- (2) प्रय-शक्ति समता अथवा स्फीति सिद्धान्त (Purchasing Power Parity Theory);
- (3) भुगतान समतुल्य सिद्धान्त (Balance of Payment Theory); तथा
- (4) निपटित (Pegged) अथवा लेखांकन दर (Accounting Rate) सिद्धान्त।

(टंकन मूल्य समता सिद्धान्त (Mint Par Parity Theory))

जब दो देशों में समान धात्विक मान पर आधारित मुद्रा-व्यवस्था विद्यमान हो तो दोनों के बीच जिस आधार पर विनिमय-दर का निर्धारण होता है, उसे टंकन-समता सिद्धान्त कहा जाता है। टंकन समता का अर्थ यह है कि दोनों देशों की मुद्रा में स्थित धात्विक भार का अनुपात ही दोनों के बीच विनिमय-दर के रूप में लिया जाय। उदाहरण के लिए बीसवीं शताब्दी के प्रारम्भ में डॉलर तथा पाउंड के बीच इनके धात्विक भार के आधार पर निम्न अनुपात विद्यमान था

$$£ 1 = 123 \cdot 2/4 \text{ ग्रेन स्टैण्डर्ड}$$

चूँकि 12 ग्रेन स्टैण्डर्ड = 11 ग्रेन विन्युट धातु एवं

$$232 \cdot 2 \text{ ग्रेन विन्युट} = \$ 10 \text{ विन्युट}$$

अन्तु, डॉलर व पाउंड की विन्युट धातु की मात्रा के आधार पर विनिमय-दर =

$$1 = \frac{123 \cdot 274 \times 11 \times 10}{12 \times 232 \cdot 2}$$

$$= \$ 4 \cdot 866$$

यह अनुपात (£ 1 = \$ 4 866) पाउंड स्टैण्डर्ड एवं डॉलर के बीच विनिमय की टंकन समता कहलाता है, तथा दीर्घकाल में इसी आधार पर दोनों मुद्राओं के बीच विनिमय-दर कायम होगी। अलावा में बाजार विनिमय-दर या दैनिक विनिमय-दर साम्य (दीर्घकालीन) विनिमय-दर से भिन्न होगी तथा निदिष्ट सीमाओं के बीच बदलती रहेगी परन्तु दीर्घकाल में टंकन-समता द्वारा

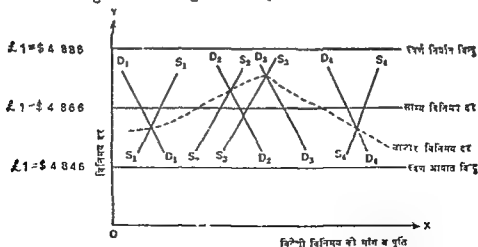
निर्धारित साम्य-दर ही विद्यमान होनी चाहिए। ये सीमाएँ जिनके मध्य बाजार विनिमय-दर में उतार-चढ़ाव होता रहता है स्वर्ण की वास्तविक लागत (घीमा, पैकिंग खर्च एवं परिवहन-व्यय सहित) पर निर्भर करेगी।

हम यह जानते हैं कि कोई व्यक्ति काफी मात्रा में डालर को पौण्ड में निम्नवत् दो प्रकार से परिवर्तित कर सकता है

- (i) वह सामान्य रूप में डालर बेचकर स्टर्लिंग खरीद ले, अथवा
- (ii) वह उतने मूल्य का सोना अमरीका से इंग्लैण्ड को प्रेषित कर दे।

यदि स्वर्ण के परिवहन आदि में कोई खर्च न आता हो तो डालर व पौण्ड की प्रभावी विनिमय-दर $\text{£ } 1 = \$ 4.866$ रहेगा। परन्तु यदि स्वर्ण के स्थानान्तरण से सम्बद्ध परिवहन, घीमा, पैकिंग व्यय को भी दृष्टिगत करें तो विनिमय-दर $\text{£ } 1 = \$ 4.866$ नहीं रह सकती। मान लें कि प्रति पौण्ड स्टर्लिंग यह व्यय 2 सेंट आता है। ऐसी स्थिति में जब तक किसी बैंक से $\text{£ } 3 = \$ 4.886$ की दर पर या इससे कम मूल्य पर डालर उपलब्ध होते हैं, अमरीका से स्वर्ण का निर्यात नहीं होगा। इसी प्रकार इंग्लैण्ड का व्यापारी तब तक स्वर्ण का अमरीका से आयात करना पसन्द नहीं करेगा जब तक कि विनिमय-दर $\text{£ } 1 = \$ 4.846$ से अधिक है। डालर तथा पौण्ड स्टर्लिंग के बीच बाजार विनिमय-दर इन्हीं दो सीमाओं के बीच बदलती रहने पर बिना स्वर्ण का हस्तान्तरण किये डालर एवं पौण्ड का विनिमय होता रहेगा। ये सीमाएँ ऊपरी व निचली स्वर्ण मिकका बिन्दुओं (upper and lower gold specie points) के नाम से भी जानी जाती हैं। ऊपरी सीमा के निर्धारण हेतु टंकण-क्षमता विनिमय-दर में स्वर्ण के हस्तान्तरण की लागत का जोड़ दिया जाता है जबकि निचली सीमा के लिए टंकण-क्षमता विनिमय-दर से स्वर्ण की हस्तान्तरण सम्बन्धी लागत (परिवहन, घीमा आदि से सम्बद्ध) को घटा दिया जाता है।

इन सीमाओं को स्वर्ण निर्यात बिन्दु एवं स्वर्ण आयात बिन्दु के नामों से भी जाना जाता है। रखाचित्र 8.2 में य दाना सीमाएँ प्रस्तुत की गयी हैं। डालर एवं पौण्ड स्टर्लिंग के बीच जब तक विनिमय-दर इन सीमाओं के मध्य विद्यमान रहती है, तब तक स्वर्ण का कोई हस्तान्तरण (अमरीका से इंग्लैण्ड को) नहीं होगा। यदि विनिमय-दर इन सीमाओं से कम या अधिक हो तो स्वर्ण का हस्तान्तरण थैयस्वर माना जायगा। वस्तुतः कोई भी अमरीकी व्यापारी एक स्टर्लिंग पौण्ड के बदले 4.846 डालर से अधिक डालर चुकाने की अपेक्षा यह अधिक उपयुक्त समझेगा कि स्वर्ण खरीदकर उसे इंग्लैण्ड भिजवा दे। इसके विपरीत, इंग्लैण्ड का व्यापारी पौण्ड स्टर्लिंग की विनिमय-दर 4.846 डालर से कम होने पर अमरीका से सोना भेजवाना अधिक उपयुक्त समझेगा। यही कारण है कि $\text{£ } 1 = \$ 4.846$ की सीमा को स्वर्ण निर्यात बिन्दु एवं $\text{£ } 1 = \$ 4.866$ की सीमा को स्वर्ण आयात बिन्दु के नामों से भी पुकारा जाता है।



रेखाचित्र 8.2—स्वर्ण निर्यात एवं आयात बिन्दु तथा विदेशी विनिमय दर का निर्धारण
रेखाचित्र 8.2 स्वर्ण निर्यात एवं आयात बिन्दुओं को प्रस्तुत करने के साथ ही यह स्पष्ट

करता है कि इन दोनों सीमाओं के बीच वाजार विनिमय-दर का निर्धारण अमरिका में पीण्ड स्टॉक की माँग व पूर्ति पर निर्भर करेगा ।

सीमाएँ (Limitations)—यद्यपि बीमारी अतायी के प्रारम्भ तक टकण मूल्य समता सिद्धान्त (Mint Par Parity Theory) का विनिमय-दरों के निर्धारण में काफी महत्त्व माना जाता था, आज यह सिद्धान्त उतना महत्वपूर्ण नहीं रह गया है । वर्तमान मन्दर्भ में इस सिद्धान्त की वैधता को निम्नोक्त कारणों से चुनौती दी जाती है :

(i) आज विश्व में कोई भी देश ऐसा नहीं है जहाँ म्यग्मान विद्यमान हो । सन् 1934 में ही विश्व के सभी देशों में म्यग्मान का परित्याग कर दिया गया था ।

(ii) अनेक देशों में सरकार की पूर्ण अनुमति के बिना म्यग्मान का निर्यात अथवा आयात करना अथवा स्थण की धातु के सिक्कों को गनाना अवैधानिक माना जाता है ।

(iii) चूँकि विश्व के खगभग सभी देशों में पत्र-मुद्रा चलन में है तथा अधिकांश देशों में यह पत्र-मुद्रा अपरिवर्तनीय है, रणों या धात्विक भार के अनुपातों को लेकर विभिन्न मुद्राओं के बीच विनिमय-दर का निर्धारण सम्भव भी नहीं है ।

अव्ययित समता सिद्धान्त अथवा विनिमय-दर का स्फीति सिद्धान्त

(Purchasing Power Parity Theory or Inflation Theory of Exchange Rate)

इस सिद्धान्त का प्रतिपादन सन् 1920 में स्वीडन के अर्थशास्त्री गुस्टाव कैसल (G. Cassel) ने किया था । प्रथम महायुद्ध प्रारम्भ होने के पश्चात् जब स्वर्णमान की वैधता समाप्त हो गयी तो प्रो कैसल ने बताया कि विभिन्न देशों की मुद्राओं में विद्यमान धात्विक भार की अपेक्षा इनकी त्रय-शक्ति के आधार पर विनिमय-दरों का निर्धारण होना चाहिए । कैसल ने त्रयशक्ति समता सिद्धान्त की ध्यानाकर्षित करते हुए कहा कि इनके अन्तर्गत प्रचलित त्रयशक्ति-समता को विभिन्न मुद्राओं की आन्तरिक त्रय-शक्ति में हुए परिवर्तनों के अनुपात में गुणा करना चाहिए । उदाहरण के लिए, यदि प्रारम्भ में दो मुद्राओं की आन्तरिक त्रय-शक्ति समान थी परन्तु अब एक देश 'क' की मुद्रा की त्रय-शक्ति में 50 प्रतिशत की कमी हो जाय और दूसरे देश 'ग' की मुद्रा की त्रय-शक्ति में 25 प्रतिशत की कमी हो तो दोनों देशों की मुद्राओं की विनिमय-दर 2 : 1 हो जायगी अर्थात् अब देश 'क' की दो मुद्राएँ 'ग' देश की एक मुद्रा के समान होगी अर्थात् प्रारम्भ में त्रय-शक्ति के आधार पर दोनों की विनिमय-दर 1 : 1 थी ।

कैसल ने इस सिद्धान्त को पत्र-मुद्राओं के, विशेष रूप से मुद्रा-स्फीति के परिणामों के मन्दर्भ में प्रस्तुत करते हुए, यह स्पष्ट करना चाहा कि मुद्रा-स्फीति का विनिमय-दर पर क्या प्रभाव हो सकता है । उनके मतानुसार, "यदि दो देशों 'अ' एवं 'ब' के बीच मुक्त व्यापार (free trade) हो तो उनके बीच विनिमय की एक दर स्वयंमेव स्थापित हो जायगी । यह दर छोटे-मोटे उतार-चढ़ावों को छोड़कर सब तरफ अपरिवर्तित रहेगी जब तक कि दोनों में से किसी एक देश की मुद्रा की त्रय-शक्ति में परिवर्तन नहीं किया जाय तथा/अथवा व्यापार पर कोई विशेष प्रतिरूप नहीं लगाये जाय । परन्तु जैसे ही 'अ' देश की मुद्रा में स्फीति प्रारम्भ होती है इसकी त्रय शक्ति कम हो जायगी तथा उसी अनुपात में 'ब' देश की मुद्रा की तुलना में हमदा अर्थात् कम हो जायगा । इस प्रकार यह निष्पत्ति दिया जा सकता है कि जब दो मुद्राओं पर स्फीति का प्रभाव होता है तो पुरानी विनिमय-दर को दोनों देशों में स्फीति के अनुपात से गुणा करके नयी विनिमय-दर प्राप्त की जा सकती है । इस समता को त्रय शक्ति-समता कहा जाता है क्योंकि इसका निर्धारण विभिन्न मुद्राओं की त्रय शक्ति के अंशों (quotients) या अनुपात के आधार पर किया जाता है ।" इस सिद्धान्त की विभिन्न अर्थ-शास्त्रियों ने निम्न प्रकार ध्याना की है ।

प्रो गुस्टाव कैसल के अनुसार, "दो मुद्राओं के मध्य विनिमय-दर आवश्यक रूप से इन मुद्राओं की आन्तरिक त्रय-शक्तियों के भजनफल पर निर्भर होनी चाहिए । यदि हम इस तथ्य पर ध्यान दें तो यह आसानी से देखा जा सकता है कि जो बीमन हम भूतन विदेशी मुद्रा में पुरानी

हैं यह ऐसी कीमत है जिसका स्वदेशी बाजार में वस्तुओं की कीमतों से एक निश्चित सम्बन्ध होता है।”¹

प्रो. जी डी एच कोल के अनुसार, ‘राष्ट्रीय मुद्राओं का पारस्परिक मूल्य, जो विशिष्ट रूप से स्वर्णमान को अपनाये हुए नहीं होती, दीर्घकाल में विशेषतः उनकी वस्तुओं और सेवाओं में त्रय-शक्ति द्वारा निर्धारित होता है।”²

प्रो एस ई टॉमस के अनुसार ‘एक देश की मुद्रा का मूल्य दूसरे देश की मुद्रा के रूप में किसी समय विशेष पर बाजार की माँग एवं पूर्ति की स्थितियाँ द्वारा निर्धारित होता है। दीर्घकाल में यह मूल्य उन दोनों देशों की मुद्राओं के सापेक्षिक मूल्यों पर निर्धारित होता है जबकि उन देशों की मुद्रा की त्रय-शक्ति अपने-अपने देश की वस्तुओं एवं सेवाओं के रूप में होती है। अन्य शब्दों में, विनिमय-दर उस बिन्दु पर स्थिर होने की प्रवृत्ति रहती है जहाँ दोनों देशों की मुद्राओं की त्रय-शक्ति समान होती है। इस बिन्दु को ही त्रय-शक्ति समता कहा जाता है।”³

इस प्रकार उपर्युक्त परिभाषाओं से स्पष्ट है कि अपरिवर्तनीय पत्र-मुद्रामान वाले देशों की पत्र मुद्राओं का सम्बन्ध किसी घातु से न होने के कारण उनकी विनिमय-दर स्वर्णमान वाले देशों की भाँति निर्धारित नहीं की जा सकती बल्कि उनकी मुद्राओं की त्रय-शक्ति को मापन करके उनकी त्रय-शक्ति के अनुपात के द्वारा निर्धारित की जाती है। इसे हम निम्न उदाहरण द्वारा स्पष्ट कर सकते हैं

उदाहरण—उपर्युक्त कथन को समझन के लिए हम एक उदाहरण ले सकते हैं। मान लीजिए, डालर व रुपये की प्रचलित विनिमय-दर \$ 1 = Rs 5 थी। अब मान लीजिए कि अबधि में भारत में सामान्य मूल्यों का निर्देशांक 300 तक बढ़ गया है जबकि अमरीका में उसी अवधि में सामान्य मूल्यों का निर्देशांक बढ़कर 150 हुआ है। मुद्रा-स्फीति की भिन्नता का प्रभाव विनिमय-दर पर भी होगा तथा नयी विनिमय-दर इस प्रकार ज्ञात की जायगी :

$$\begin{aligned} \text{एक डालर का मूल्य रुपये में अंकित एवं डालर का आधार मूल्य} \times \frac{\text{भारत में सामान्य मूल्यों का निर्देशांक}}{\text{अमरीका में सामान्य मूल्यों का निर्देशांक}} \\ = \text{Rs } 5.00 \times \frac{300}{150} \end{aligned}$$

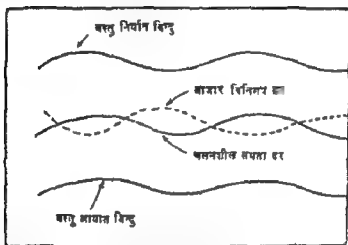
अथवा \$ 1 = Rs 10 (जो डालर व रुपये के बीच नयी विनिमय-दर होगी)

टक्का-मूल्य समता-दर की भाँति मुद्रा की त्रय-शक्ति-समता पर आधारित विनिमय-दर केवल दीर्घकालीन साम्य स्थिति का ही बोध कराती है। यहाँ भी बाजार या अल्पकालीन विनिमय-

- 1 “The rate of exchange between two currencies must stand essentially on the quotient of the internal purchasing power of those currencies. This is easily seen if we reflect on the fact that the price paid in foreign currency is ultimately a price which must stand in a certain relation to the prices of commodities in the home market” — Gustav Cassel, “Foreign Exchange,” an article in the *Encyclopaedia Britannica*
- 2 “The relative value of national currencies especially when they are not of the gold standard in the long-run are determined by their relative purchasing powers in terms of goods and services”
— G D H Cole, *What Everybody Wants to Know about Money*.
- 3 “While the value of the unit of one currency in terms of another currency is determined at any particular time by the market conditions of demand and supply, in the long run that value is determined by the relative values of the two currencies as indicated by their relative purchasing power over goods and services in their respective countries. In other words, the rate of exchange tends to rest at that point which expresses equality between the respective purchasing power of the two currencies. This point is called the purchasing power parity”

— S E Thomas, *The Principles and Arithmetic of Foreign Exchange*

दर साम्य विनिमय-दर में बहुधा भिन्न होती है। यह अन्तर मुख्य रूप से मुद्रा विभेद की माँग व पूर्ति की विषमता का एक परिणाम होता है। जिस सीमा तक बाजार विनिमय-दर साम्य दर से भिन्न होगा, यह निम्न बातों पर निर्भर करता है - (i) वस्तुओं का परिवहन-व्यय (प्रशुल्क गणित), (ii) व्याज की दरें, (iii) योग्य आदि का व्यय, (iv) विदेशी बाजारों में वस्तुओं का विक्रयन व प्रचार-व्यय आदि। परन्तु इन मनों द्वारा निर्धारित सीमाएँ स्वयं मिलाव विन्दुओं या स्वयं आयात व निर्यात विन्दुओं की भाँति निश्चित नहीं होती। ठीक मूल्य समता सिद्धान्त एवं वय-शक्ति समता सिद्धान्त में यही मूल अन्तर है कि जहाँ मूल्य समता सिद्धान्त में बाजार विनिमय-दर दो निश्चित सीमाओं के बीच बदलती रहती है, वय-शक्ति समता सिद्धान्त ऐसी कोई सीमाएँ निर्धारित नहीं करता। रेखाचित्र 8.3 इसका अक्षर स्पष्ट करता है कि साम्य विनिमय-दर में ऊपर व नीचे



रेखाचित्र 8.3—चलनशील समता दर एवं बाजार विनिमय-दर

प्रमथः वस्तु-निर्यात विन्दु एवं वस्तु-आयात विन्दु है जो यह स्पष्ट करने है कि विनिमय-दर इनके अधिक या कम होने पर वस्तुओं का निर्यात या आयात प्रारम्भ हो जायेगा। परन्तु दोनों मुद्राओं के बीच विनिमय-दर स्फीति की दर के अनुरूप बदलती रहती है जिसे चलनशील समता (Moving Star) के नाम से पुकारते हैं। वास्तविक या बाजार विनिमय-दर वस्तुतः इन चलनशील समता दर के दर-निर्देश ही चलायमान रहती है।

सीमाएँ (Limitations)—(1) इन सिद्धान्त के अनुसार केवल मुद्राओं की वय-शक्ति के ही आधार पर इनकी विनिमय-दर का निर्धारण होता है। वास्तव में यह उपयुक्त विधि नहीं हो सकती क्योंकि प्रशुल्क-नीति, विनिमय नियन्त्रण, निर्यात-प्रोत्साहन, आयात प्रतिस्थापन आदि अनेक सीमाएँ ऐसी हो सकती हैं जो प्रत्यक्षतः दो देशों के मध्य विनिमय-दर को प्रभावित करती हों। उदाहरण के लिए, मूल्य-स्तर पर अर्थात् मुद्रा की वय-शक्ति बढ़ी रहने पर भी यदि एक देश आयात पर कर लगा दे और दूसरा देश ऐसा न करे तो कर लगाने वाले देश की मुद्रा का अर्थ भीताहत अधिक हो जायेगा।

(2) यह सिद्धान्त वय-शक्ति को मापने हेतु सामान्य मूल्य-निर्देशांकों को आधार मानता है। हम यह जानते हैं कि मूल्य-निर्देशांक के निर्माण में अनेक समस्याएँ आती हैं और बहुधा सामान्य मूल्य निर्देशांकों को मूल्य-स्तर (अथवा मुद्रा की वय-शक्ति) के परिवर्तनों का नहीं परिचायक नहीं माना जाता। यही कारण है कि इन पर आधारित सिद्धान्त को दो मुद्राओं के बीच उपयुक्त विनिमय-दर के निर्धारण का आधार मानना भी उचित नहीं होगा। उदाहरण के लिए, आधार वय-शक्ति में, अथवा भारमुक्त निर्देशांक लिये जायें या सामान्य निर्देशांक, और यदि भारमुक्त निर्देशांक लिये जायें तो भार बिन्दु दिये जायें आदि ऐसे प्रश्न हैं, जिनका नहीं उत्तर न मिलने के कारण सामान्य मूल्य-निर्देशांक ठीक रूप में नहीं बनाये जाते।

(3) यह सिद्धान्त घरेलू वस्तुओं एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में प्रयुक्त वस्तुओं के मूल्यों में कोई अन्तर नहीं मानता एवं दो देशों के केवल सामान्य मूल्य-स्तरों को आधार मानकर विनिमय-

दर का निर्धारण करता है। वस्तुतः विनिमय-दर के निर्धारण में केवल उन वस्तुओं के मूल्य लिये जाने चाहिए जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में प्रयुक्त होती हों। इसी कारण हैबशर आदि अर्थशास्त्री त्रयशक्ति समता सिद्धान्त को मान्यता नहीं देते। हैबशर के अनुसार त्रयशक्ति समता सिद्धान्त केवल उन वस्तुओं के मूल्य-स्तरों की विवेचना करता है जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सम्मिलित की जाती हैं तथा इसमें परिवर्तन लागतों एवं प्रशुल्कों में सापेक्षिक परिवर्तनों की उपेक्षा की जाती है। सामान्य मूल्यों स्तरों (general price levels) के समावेश के बाद यह सिद्धान्त अर्थहीन हो जाता है। इस सिद्धान्त की आलोचना करते हुए प्रो. हैबशर ने स्पष्ट किया कि यह धारणा कि विनिमय सापेक्षिक मूल्य स्तरों को प्रदर्शित करते हैं या यह कहना कि एक देश की मौद्रिक इकाई की त्रयशक्ति देश के अन्दर तथा बाहर एवम्ही रहती है केवल उसी समय ठीक हो सकता है जबकि यह मान लिया जाय कि वस्तुओं तथा सेवाओं का एक देश से दूसरे देश को बिना किसी स्थानान्तरण लागत के स्थानान्तरित किया जा सकता है। ऐसी स्थिति में विभिन्न देशों के मूल्यों के बीच समझौते की सीमा मौद्रिक इकाई की समान त्रयशक्ति की धारणा के आधार पर निर्धारित सीमा से अधिक होती है। क्योंकि न केवल औसत मूल्य-स्तर (average price level) बल्कि प्रत्येक विशिष्ट वस्तु या सेवा के मूल्य भी उन्ही समय दान, देशों में समान होंगे जबकि विनिमय के आधार पर गणना की गयी हो।”

सन्देश में हम कह सकते हैं कि यदि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सलग्न वस्तुओं के मूल्यों को ही नया शक्ति निर्धारण में शामिल किया जाये तो यह सिद्धान्त अनावश्यक पुनर्व्याख्या हो जाता है। यदि इसका विपरीत सभी वस्तुओं के मूल्यों को शामिल किया जाय तो यद्यपि नया शक्ति की धारणा सही हो जाती है तथापि विनिमय निर्धारण में इसे विश्वसनीय नहीं कहा जाता। अतः यह सिद्धान्त विदेशी विनिमय दर के निर्धारण के लिए उपयुक्त नहीं कहा जा सकता।

(4) हॉट्टे (Hawtrey) का कहना है कि त्रयशक्ति समता सिद्धान्त मुद्राओं की नया शक्ति के निर्धारण हेतु केवल वस्तुओं के मूल्यों को आधार मानता है। उनकी दृष्टि में यदि सेवाओं के मूल्य भी लिये जायें तो त्रयशक्ति में हुए परिवर्तनों का सुचारु रूप से पता चल सकता है।

(5) केसल के मतानुसार दो मुद्राओं की विनिमय-दर पर देश में मुद्रा-स्फीति का प्रत्यक्ष प्रभाव होता है। परन्तु वास्तव में मुद्रा-स्फीति केवल दीर्घकालीन घटना (phenomenon) है। इसका अर्थ हुआ कि त्रयशक्ति समता सिद्धान्त केवल दीर्घकाल में ही लागू हो सकता है। परन्तु व्यावहारिक जीवन की समस्याएँ तो अल्प काल में ही अनुभव की जाती हैं। कीन्स (Keynes) ने कहा था, ‘दीर्घकाल में तो हम सब मृत होंगे तथा मृत्योपरान्त तो कोई आर्थिक समस्या नहीं होगी। आवश्यकता इस बात की है कि अल्प आयु में मुद्रा की त्रयशक्ति तथा विनिमय दर में होने वाले परिवर्तनों का सही अनुमान किया जाय।’

(6) प्रो. जे. एम. कीन्स के अनुसार, “विनिमय-दर पर केवल अन्तर्राष्ट्रीय वस्तुओं के मूल्यों में हुए परिवर्तनों का विदेशी विनिमय की माँग तथा पूर्ति के परिवर्तनों के द्वारा प्रभाव पड़ता है। उन वस्तुओं का जिसका अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नहीं होता है विदेशी विनिमय-दर पर कोई प्रभाव नहीं पड़ता है तथा इस प्रकार ऐसी वस्तुओं के मूल्यों में परिवर्तन होने पर विदेशी विनिमय-दर स्थिर रह सकती है। अन्तर्राष्ट्रीय वस्तुओं तक सीमित रहने के कारण विदेशी विनिमय-दर निर्धारण का त्रयशक्ति समता नियम केवल स्वयं सिद्ध सत्य है।”

(7) यह सिद्धान्त इस मान्यता पर आधारित है कि मूल्य स्तर में परिवर्तन होने पर विनिमय-दर में भी परिवर्तन होंगे। परन्तु विनिमय-दर में परिवर्तन का क्या प्रभाव मूल्य स्तर पर होगा ऐसा यह सिद्धान्त नहीं बताता। इस प्रकार यह सिद्धान्त एकपक्षीय दृष्टिकोण ही प्रस्तुत कर पाता है।

(8) प्रशुल्क-दरों की भिन्नता के कारण बहुधा त्रयशक्ति समता अर्थहीन हो जाती है। यही नहीं अनेक बार आयात पर लगायी गयी पाबन्दियों के कारण भी त्रयशक्ति समता का कोई अर्थ नहीं रह जाता। इस प्रकार की कठिनाई निर्यात एवं आयात पर स्थित किराये-भाडे की भिन्न दरों से भी उत्पन्न होती है।

उपयुक्त कमियों के कारण अधिकांश अर्थशास्त्री अग्रगण्य गमना सिद्धान्त को आज मान्यता नहीं देते। परन्तु इसका यह अर्थ कदापि नहीं है कि यह सिद्धान्त पूर्णतया अर्थहीन है। उपर्युक्त भीमाओं के बावजूद सन्नत-नीति की दृष्टि में इस सिद्धान्त का पर्याप्त व्यावहारिक महत्व है क्योंकि यह मुद्रा की प्रयोजन में हुए सापेक्ष (relative) परिवर्तनों के विषय में महत्वपूर्ण सूचना प्रदान करता है।

भुगतान-सन्तुलन सिद्धान्त अथवा माँग-पूर्ति सिद्धान्त

(Balance of Payments Theory or Demand and Supply Theory)

प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों के अनुसार विदेशी विनिमय के बाजार में पूर्ण प्रतियोगिता की स्थिति होने पर देश के नागरिक अपनी अन्तर्गत देश में अथवा विदेश में बड़ी भी विनियोग करने अथवा विदेशी मुद्रा की खरीद या बिक्री करी भी करने को स्वतन्त्र रहते हैं। इस मान्यता के रहते हुए देश की मुद्रा की विनिमय-दर विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति पर निर्भर करेगी। साम्य विनिमय-दर वह होगी जिन पर विदेशी मुद्रा की माँग व पूर्ति समान हों।

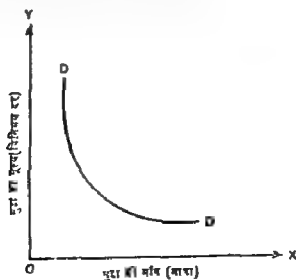
किसी भी देश की मुद्रा की माँग (विदेश में) निम्नलिखित प्रयोजनों पर निर्भर करती है :

(i) वस्तुओं तथा सेवाओं के निर्यात से प्राप्त आय—नेयाओं से प्राप्त आय में बीमा, जहाज-भाड़ा, बैंकिंग आदि सुविधाओं के बदले प्राप्त आय को भुगतान-सन्तुलन में शामिल किया जाता है।

(ii) पूँजी-खाते की प्राप्ति—अन्य देशों के नागरिक और वहाँ की व्यावसायिक संस्थाएँ हमारे देश में हिस्सा-पूँजी या प्रतिभूतियाँ खरीदते हैं और फलस्वरूप हमारी मुद्रा की माँग बढ़ जाती है। यह माँग हमारे देश के भुगतान सन्तुलन के पूँजी खाते में प्रविष्ट की जाती है। इसी प्रकार विदेशी नागरिकों या संस्थाओं द्वारा हमारे ऋणों का भुगतान भी हमारे देश की मुद्रा की माँग को बढ़ाता है।

(iii) सामान्य ज्ञापन व्याज का भुगतान—हमारे देश के नागरिकों को विदेशों में विनियोजित पूँजी पर प्राप्त लाभाला व व्याज भी हमारी मुद्रा की माँग को बढ़ाते हैं।

(iv) विदेशी विनिमय-दर—स्वदेशी मुद्रा की विनिमय-दर भी स्वदेशी मुद्रा की माँग को प्रभावित करती है। वस्तु के मूल्य की भाँति मुद्रा की विनिमय-दर (अर्थात् एक इकाई माँग में विपरीत सम्बन्ध (reverse relationship) पाया जाता है। हमारी मुद्रा की विदेशों में माँग विभिन्न विनिमय-दरों पर बसा होगी, यह रेखाचित्र 8.4 में दर्शाया गया है।



रेखाचित्र 8.4—स्वदेशी मुद्रा की माँग व विनिमय-दर के मध्य सम्बन्ध

रेखाचित्र 8.4 से स्पष्ट है कि स्वदेशी मुद्रा की विनिमय-दर (इसका विदेशों में मूल्य)

जितनी कम होगी, इसकी माँग अन्य देशों में उतनी ही अधिक होगी। इसके विपरीत, ऊँची विनिमय-दर पर माँग का संकुचन हो जायगा।

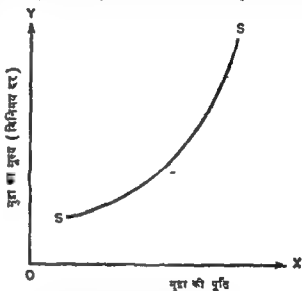
स्वदेशी मुद्रा की विदेशों से होने वाली पूर्ति हमारे आयातों (वस्तुओं से सेवाओं की मात्रा व मूल्य) एवं लाभार्थ व व्याज के द्वय भुगतानों पर निर्भर करेगी। अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में स्वदेशी मुद्रा की पूर्ति वस्तुतः इसी बात पर निर्भर करती है कि हमें विदेशी नागरिकों व सस्थाओं को उनके द्वारा हमें भेजी गयी वस्तुओं, उनके द्वारा अर्जित सेवाओं व हमारे देश में उनके द्वारा नियोजित पूँजी के बदले कितना भुगतान करना है। यही नहीं, हमारे देश के नागरिक जब अन्य देशों में पूँजी विनिमय करना चाहते हैं तब हमारी मुद्रा की पूर्ति अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में बढ़ जाती है।

इनके अतिरिक्त स्वदेशी मुद्रा की अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में पूर्ति विनिमय-दर पर भी निर्भर करती है। वस्तु की मात्रा व मूल्य की भाँति विनिमय-दर एवं स्वदेशी मुद्रा की पूर्ति के मध्य भी धनात्मक (positive) सह-सम्बन्ध है। रेखाचित्र 8.5 स्पष्ट करता है कि हमारी मुद्रा की पूर्ति ऊँची विनिमय-दरों पर अधिक व नीची विनिमय-दरों पर कम है।

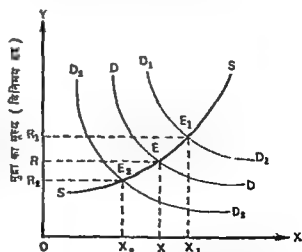
इस प्रकार विनिमय-दर में परिवर्तन होने पर हमारी मुद्रा की पूर्ति में तदनुकूली परिवर्तन होगा जबकि माँग में प्रतिकूल परिवर्तन दिखायी देंगे। यदि माँग में वृद्धि हो जाय तो स्वदेशी मुद्रा की माँग का वक्र दायी ओर विवर्तित हो जायगा जिसका यह अर्थ होगा कि उसी विनिमय दर पर भी विदेशी लोग अधिक मुद्रा खरीदना चाहते हैं। ठीक इसी प्रकार पूर्ति में वृद्धि होने पर स्वदेशी मुद्रा के पूर्ति-वक्र का विवर्तन हो जायगा।

रेखाचित्र 8.6 में अनेक माँग-वक्रों तथा एक पूर्ति-वक्र के माध्यम से यह बताने का प्रयत्न किया गया है कि माँग व पूर्ति वक्रों के परस्पर प्रतिच्छेदन (intersections) की स्थिति साम्य विनिमय-दर का निर्धारण करती है।

रेखाचित्र 8.6 में OX अक्ष पर हमारी मुद्रा की माँग व पूर्ति की तथा OY अक्ष पर मुद्रा की विनिमय-दर को मापा गया है। मुद्रा की माँग को तीन वक्रों (DD , D_1D_1 एवं D_2D_2) द्वारा व्यक्त किया गया है जबकि मुद्रा की पूर्ति का वक्र SS लिया गया है। मान लीजिए, मूल माँग-वक्र DD था। यह वक्र पूर्ति-वक्र को E बिन्दु पर काटता है, अतः साम्य विनिमय-दर OR होगी तथा साम्य माँग व पूर्ति OX होगी। यह स्मरणीय है कि हमारी मुद्रा की



रेखाचित्र 8.5—स्वदेशी मुद्रा की पूर्ति एवं विनिमय दर का सम्बन्ध



स्वदेशी मुद्रा की माँग व पूर्ति (मात्रा)

रेखाचित्र 8.6—भुगतान-सन्तुलन सिद्धान्त के अन्तर्गत विनिमय-दर का निर्धारण

विनिमय-दर विदेशी मुद्रा के रूप में व्यक्त हमारी मुद्रा का मूल्य बताती है। रेखाचित्र 8.6 में हमारी मुद्रा की पूर्ति को व्यक्त करने वाला एक ही वक्र SS लिया गया है क्योंकि हम अपनी मुद्रा की पूर्ति पर तो नियन्त्रण रख सकते हैं जबकि हमारी मुद्रा की माँग पर हमारा कोई प्रत्यक्ष प्रभाव न होने के कारण माँग-वक्र अनेक हो सकते हैं।

(यदि किन्हीं कारणों से हमारी मुद्रा की माँग की विदेशी में वृद्धि हो जाती है तो माँग-वक्र विवर्तित होकर D, D_1 की स्थिति में आ जायगा। परिणाम यह होगा कि हमारी मुद्रा का विदेशी मुद्रा के रूप में मूल्य (विनिमय-दर) बढ़कर OR_1 हो जायगा। इससे विपरीत, यदि हमारी मुद्रा की विदेशी में माँग कम हो जाय (अर्थात् माँग-वक्र D_2, D_3 हो जाय) तो विनिमय-दर घटकर OR_2 रह जायगी अर्थात् हमारी मुद्रा का विदेशी में मूल्य कम हो जायगा। यहाँ यह बताना उपयुक्त होगा कि यदि परस्पर माँग का नियम लागू हो तो अन्ततः माँग-वक्र DD की स्थिति में आ जायगा एवं विनिमय-दर भी OR ही स्थापित हो जायगी।)

अतएव कहा जा सकता है कि भुगतान-सन्तुलन सिद्धान्त के अनुसार प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन होने पर हमारी मुद्रा की माँग में कमी होगी तथा विनिमय-दर भी कम हो जायगी जबकि भुगतान-सन्तुलन अनुकूल (यशस्वी) होने पर हमारी मुद्रा की माँग का वक्र दायाँ ओर विवर्तित होगा जिससे फलस्वरूप इसकी विनिमय-दर अर्थात् विदेशी मुद्रा के रूप में हमारा मूल्य भी बढ़ने की सम्भावना रहेगी। प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन का यह भी अर्थ होगा कि विनिमय की आन्तरिक माँग विदेशी विनिमय की पूर्ति की तुलना में बहुत अधिक है और इसके फलस्वरूप हमारी मुद्रा की तुलना में विदेशी मुद्रा का मूल्य बढ़ जायगा (अर्थात् हमारी मुद्रा की विनिमय-दर कम हो जायगी)। इसके विपरीत, अनुकूल भुगतान-सन्तुलन होने पर विदेशी विनिमय की पूर्ति इसकी माँग की तुलना में बहुत अधिक होगी और फलस्वरूप विदेशी मुद्रा के मूल्य (अर्थात् हमारी मुद्रा की विनिमय-दर) में वृद्धि होगी।

सीमाएँ (Limitations)—प्रतिष्ठित भुगतान-सन्तुलन सिद्धान्त अथवा माँग-पूर्ति सिद्धान्त में निम्नलिखित कमियाँ देखी जा सकती हैं।

(1) इस सिद्धान्त की मान्यता है कि विदेशी विनिमय के बाजार में पूर्ण प्रतिपेक्षिता विद्यमान है तथा सरकार इस बाजार में किसी प्रकार का हस्तक्षेप नहीं करती। यह मान्यता आधुनिक सन्दर्भ में अपेक्षित नहीं है।

(2) इस सिद्धान्त के अन्तर्गत विनिमय-दर तथा देश के भीतर प्रचलित मूल्यों में कोई सम्बन्ध नहीं बताया जाता। परिणाम यह होता है कि यह सिद्धान्त विभिन्न मुद्राओं में निहित आधारभूत अर्थ (basic values) की पूर्ण उपेक्षा कर देता है। अन्य शब्दों में यह सिद्धान्त भुगतान सन्तुलन को एक निश्चित मात्रा में मान लेता है। क्योंकि भुगतान देश एवं विदेश के मूल्य स्तरों के आपसी सम्बन्ध पर निर्भर रहता है। एक देश के मूल्य स्तर दूसरे देश के मूल्य स्तर से तुलना करने के लिए दोनों देशों की मुद्राओं के बीच विनिमय-दर का ज्ञान होना आवश्यक है। विनिमय-दर में वृद्धि यह बताती है कि विदेशों में मूल्य-स्तरों में देश के मूल्य-स्तरों की तुलना में वृद्धि हुई है, परन्तु विनिमय-दर में कमी होने से यह स्पष्ट होता है कि विदेशों के मूल्य-स्तरों में कमी हुई है, जबकि इस सिद्धान्त के अन्तर्गत यह मान लिया गया है कि विदेशों में मूल्यों में कोई परिवर्तन नहीं हुआ है। अतः यह सिद्धान्त उचित प्रतीत नहीं होता।

(3) यह सिद्धान्त भुगतान-सन्तुलन को एक स्थिर मात्रा के रूप में प्रस्तुत करता है, परन्तु वास्तव में भुगतान-सन्तुलन या इसकी बाकी में उत्तर-उद्धार एवं माध्यमन बात है।

(4) इस सिद्धान्त का एक दोष यह भी है कि यह सिद्धान्त ज्ञापित किए गये कच्चे मान की माँग को बेसोचदार मान लेता है और इस प्रकार यह भी मान लेता है कि इसकी माँग पर विनिमय-दर में परिवर्तन का कोई प्रभाव नहीं पड़ता। वास्तव में इस सिद्धान्त की भाँति व्यवहार में किसी वस्तु की माँग पूर्णतः बेसोचदार नहीं होती। कोई वस्तु जिसकी भी आवश्यकता होती हो उसमें प्रतिस्थापन की मोच का कुछ अंश अवश्य देना पड़ता है अतः व्यापारिक जीवन में एक वस्तु के मूल्य में होने वाले परिवर्तन का उस वस्तु की माँग एवं पूर्ति के माध्यम-माध्य दूसरी वस्तु की माँग एवं पूर्ति पर भी प्रभाव पड़ता है। अन्ततः मूल्य विनिमय-दर में प्रभावित होते हैं। इस

प्रकार भुगतान-सन्तुलन विनिमय से विलुप्त अलग नहीं किया जा सकता, जैसा कि इस सिद्धान्त में माना गया है।

इस प्रकार उपर्युक्त सिद्धान्त की आधुनिक सन्दर्भ में वैधता इसी कारण स्वीकार नहीं की जाती कि यह अवास्तविक मान्यताओं पर आधारित है।



नियन्त्रित विनिमय-दर [PEGGED EXCHANGE RATES]

यदि किसी देश की मुद्रा का मूल्य अन्य देश अथवा अन्य देशों की मुद्रा के रूप में माँग व पूर्ति के आधार पर निर्भर न होकर सरकार द्वारा निर्धारित नीति पर निर्भर करता हो तो ऐसी विनिमय दर को हम नियन्त्रित विनिमय-दर के नाम से पुकारते हैं। इस व्यवस्था के अन्तर्गत विनिमय-दर निश्चित समता-मूल्य (parity) आधार पर तय की जाती है। इससे अनुरूपी एक दृक्क मूल्य रहता है जिससे ऊपर या नीचे के स्तरों पर देश का केन्द्रीय बैंक विदेशी विनिमय बेचने या खरीदने को तत्पर रहता है। इस अवस्था के अन्तर्गत केन्द्रीय बैंक विदेशी विनिमय-दर में एक सीमा तक उतार-चढ़ाव की छूट देता है। यदि विनिमय-दर एक सीमा से अधिक हा जाती है तो केन्द्रीय बैंक विदेशी विनिमय की पूर्ति बढ़ाकर (अर्थात् विदेशी विनिमय की बिक्री द्वारा) विनिमय-दर को कम करने का प्रयास करता है। इसके विपरीत, विनिमय दर एक सीमा से नीचे आने की स्थिति में केन्द्रीय बैंक विदेशी विनिमय को खरीद प्रारम्भ कर देता है ताकि विनिमय दर बढ़ सके। इस प्रकार नियन्त्रित विनिमय-दरों को इन सीमाओं के बीच रखने हेतु केन्द्रीय बैंक सतत रूप से प्रयत्नशील रहता है। कभी-कभी इन सीमाओं में भी अवमूल्यन या अधिमूल्यन के द्वारा संशोधन किया जाता है। परन्तु इस प्रकार के बदल कब और किस रूप में उठाये जायेंगे इसे गोपनीय रखा जाता है क्योंकि ऐसी नीतियों का पूर्वाभास होने पर विदेशी विनिमय का मूँटा करने वाले लाभ उठा सकते हैं। भारत में सन् 1966 में किया गया रुपये का अवमूल्यन हम प्रकार की नीति का एक ज्वलन्त उदाहरण है। इसी प्रकार दिसम्बर 1971 तथा पुन फरवरी 1973 में अमरीकी डालर के अवमूल्यन भी उदाहरण स्वरूप बताये जा सकते हैं।

कुल मिलाकर नियन्त्रित विनिमय-स्तर व्यवस्था का उद्देश्य विदेशी विनिमय-दरों में एक सीमा तक उतार-चढ़ावों की छूट देना है। परन्तु यदि इन सीमाओं से ऊपर या नीचे विनिमय-दरें पहुँचती हैं तो देश का केन्द्रीय बैंक प्रत्यक्ष हस्तक्षेप करके विनिमय-दरों को वांछित दिशा में प्रवृत्त करने का प्रयास करता है क्योंकि उन स्थिति में विदेशी विनिमय दर में अस्थिरता आ जाएगी जिसका न केवल देश के व्यापार पर बल्कि सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था पर गम्भीर प्रतिकूल प्रभाव पड़ेगा। परिवर्तनशील विदेशी विनिमय-दरें घरेलू अर्थ-व्यवस्था की स्थिरता के लिए उचित नहीं हैं। विदेशी विनिमय-दरों, अनियन्त्रित उच्चावचना के फलस्वरूप आयातों तथा निर्यातों के मूल्यों में भी उच्चावचन होते हैं। परिणामस्वरूप, कुछ वस्तुएँ जिनका पहले अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नहीं होता था, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में शामिल हो जाती है जबकि कुछ अन्य वस्तुएँ जो पहले अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अन्तर्गत आती थी, अब उसमें विलुप्त हो जाती है। ऐसी स्थिति में सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था में अस्थिरता उत्पन्न हो जाएगी क्योंकि उद्योगों में उत्पादन के साधनों का आवंटन विदीर्ण हो जाता है। संक्षेप में, हम कह सकते हैं कि सबसे अच्छी स्थिति न तो मगातार परिवर्तनशील विनिमय-दर में ही निहित है और न ही विलुप्त कठोर विदेशी विनिमय-दर में। परन्तु निर्धारित सीमाओं के अन्तर्गत विदेशी विनिमय दर में परिवर्तन ही देश के आर्थिक विकास में सहायक हो सकते हैं।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 विदेशी विनिमय-दर का निर्धारण कैसे होता है? मुक्त विदेशी व्यापार के सन्दर्भ में विदेशी विनिमय दर के निर्धारण की प्रतिक्रिया समझाइए।

How is the rate of foreign exchange determined under conditions of free international trade?

[संकेत—साधारणतः विदेशी विनिमय-दर के निर्धारण की प्रक्रिया जानने हेतु कुछ मान्यताएँ दी जाती हैं और उनमें से एक यह भी है कि विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति को प्रत्यक्ष

या परोक्ष रूप से बाहरी शक्तियाँ प्रभावित नहीं करती। हमारे शब्दों में, विदेशी व्यापार पूर्ण रूप से स्वतन्त्र है। इस प्रश्न के उत्तर हेतु यह ध्यान रखना चाहिए कि विदेशी विनिमय-दर भी वस्तु के मूल्य की ही माँति है तथा माँग व पूर्ति की शक्तियों द्वारा ही मुक्त व्यापार की दशा में विदेशी विनिमय-मूल्य का निर्धारण होता है। उत्तर को उपयोगी बनाने हेतु उन्मुखित रेखाचित्र देना चाहिए।]

2. विनिमय-दर के निर्धारण हेतु प्रस्तुत विभिन्न सिद्धान्तों का आलोचनात्मक परीक्षण कीजिए।
Critically examine the various theories for the determination of the rate of exchange.

3. स्वर्णमान में अन्तर्गत विनिमय-दर के टंकण समता सिद्धान्त को स्पष्टतः समझाइए। विनिमय-दर के निर्धारण में स्वर्ण बिन्दुओं का क्या महत्व है?

Explain clearly the mint par theory of exchange rate under gold standard. What is the importance of specie points in the determination of the rate of exchange?

4. दो अपरिवर्तनीय पत्र मुद्राओं के बीच विनिमय-दर का निर्धारण कैसे होता है, उदाहरण सहित समझाइए।

How is the rate of exchange between two inconvertible paper currencies determined?

[सकेत—इस प्रश्न के उत्तर में विनिमय-दर का अर्थ बताते हुए मक्षेप में यह बताना कि स्वर्णमान के अन्तर्गत इसका निर्धारण कैसे होता है। फिर उदाहरण सहित यह बताना कि स्वर्णमान की अपेक्षा यदि अपरिवर्तनीय पत्र-मुद्राओं का प्रचलन हो तो देशों के बीच विनिमय-दर का निर्धारण किस सिद्धान्त (जय-शक्ति समता सिद्धान्त भुगतान-शक्तुलन सिद्धान्त) के आधार पर होगा।]

5. क्रय शक्ति समता सिद्धान्त की आलोचनात्मक व्याख्या कीजिए।

Critically examine the purchasing power parity theory.

6. यदि एक देश में अपरिवर्तनीय पत्र-मुद्रा व दूसरे देश में परिवर्तनीय पत्र-मुद्रा हो तो दोनों के बीच विनिमय-दर का निर्धारण किस प्रकार होगा?

How is the rate of exchange between an inconvertible paper currency and a convertible paper currency determined?

7. क्रयशक्ति समता सिद्धान्त की व्याख्या कीजिए तथा बताइए कि इसकी आधुनिक शब्दों में क्या बंधता है?

Explain the purchasing power parity theory and examine its validity in the light of modern experience.

8. क्रयशक्ति समता सिद्धान्त तथा भुगतान-शक्तुलन सिद्धान्त का अन्तर बताइए। इस अन्तर का व्यवहार में क्या महत्व है?

Distinguish between the theory of purchasing power parity and the theory of balance of payments. What is the significance of this distinction?

9. उन घटकों का विवरण कीजिए जिनके कारण विनिमय-दर में परिवर्तन होते हैं।

Discuss the various factors that bring about fluctuation in the rate of foreign exchange.

10. निम्न पर संक्षिप्त टिप्पणियाँ लिखिए :

(i) विनिमय की तत्काल दर, (ii) विनिमय की अवधि दर, (iii) विनिमय की अग्रिम दर, (iv) व्यवसायी की आड़, (v) नियन्त्रित विनिमय-दर, तथा (vi) स्थिर एवं लोचतुल विनिमय-दर।

Write short notes on the following :

(i) Spot Rate of Exchange, (ii) Time Rate of Exchange, (iii) Forward Rate of Exchange, (iv) Dealer's Cover, (v) Pegged Exchange Rates, and (vi) Fixed and Floating Exchange Rates.

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ एवं हानियाँ

[GAINS AND LOSSES FROM INTERNATIONAL TRADE]

अब तक हमारा विश्लेषण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के उद्गम एवं तत्सम्बन्धी कारणों तक ही सीमित था। इस अध्याय में हम अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों का वर्णन करेंगे।¹

हम पिछले अध्याय में पढ़ चुके हैं कि विभिन्न देशों में उत्पादन का विशिष्टीकरण तथा उनके मध्य विदेशी व्यापार की सीमा का निर्धारण उत्पादन के साधनों (उत्पादनों) की उपलब्धि तथा उत्पादन विधियों द्वारा होता है। एक देश उस वस्तु या उन वस्तुओं के उत्पादन में विशिष्टीकरण अर्जित करेगा जिनके लिए देश में सबसे अधिक प्राकृतिक परिस्थितियाँ विद्यमान हैं। अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में इस देश को अपने निर्यात हेतु उन देशों से स्पर्धा करनी होगी जिनके पास तत्सम्बन्धी साधन अपेक्षाकृत अधिक अनुकूल परिमाण में उपलब्ध हैं तथा/अथवा जिनकी उत्पादन विधियाँ इस देश से भिन्न हैं। इसलिए यह देश उस वस्तु के उत्पादन में विशेषता अर्जित करेगा जिसकी उत्पादन लागत अपेक्षाकृत न्यूनतम है तथा इस वस्तु का निर्यात करके उन सभी वस्तुओं का आयात उन देशों से करेगा जिनकी उत्पादन लागतें अपेक्षाकृत अधिक हैं। वस्तुतः इस विशिष्टीकरण के आधार पर उत्पादन एवं व्यापार करने पर ही देश को अधिकतम आर्थिक लाभ होगा। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में लाभ में होने की स्थिति में कोई भी देश विशिष्टीकरण की नीति नहीं अपनायेगा।

वणिक्वादियों के मतानुसार कोई देश सभी धनवान् बन सकता है जबकि अन्य देशों की तुलना में इसने निर्यात अविरल रूप से अधिक हो। विभिन्न देश परस्पर व्यापार इसलिए करते हैं कि इससे उस सभी को लाभ होता है। जैसा कि पूर्व के अध्यायों में भी बताया गया है अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार देश के भीतर होने वाले व्यापार का एक विस्तृत रूप है। अतएव इससे भी वे ही लाभ मिलने चाहिए जो देश में होने वाले व्यापार से मिलते हैं। जिस प्रकार स्थानीय व्यापार के अन्तर्गत विभिन्न व्यक्तियों के विशिष्ट कौशल का लाभ समाज को प्राप्त होता है उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के माध्यम से प्रत्येक देश अन्य देशों के विशिष्ट कौशल का लाभ प्राप्त कर सकता है और इसके साथ ही स्वयं अपने साधनों का अधिक दक्षतापूर्वक उपयोग कर सकता है। हॉन एवं गोमेज़ के अनुसार, “अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सलग्न सभी पक्षों को लाभ होता है तथा किसी का अनिष्ट नहीं होता है।”² अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में होने वाले लाभ की मात्रा इस बात पर निर्भर करती है कि विभिन्न राष्ट्रों के लागत व्यय अनुपात में कितना अन्तर है? इस अनुपात में कितना अधिक अन्तर होगा उतना ही विदेशी व्यापार में प्राप्त होने वाला लाभ अधिक होगा।

प्रतिष्ठित या संस्थापक अर्थशास्त्रियों ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों का विश्लेषण करते हेतु अनेक विधियों का प्रयोग किया—(i) तुलनात्मक लागत विधि जिसमें निदिष्ट वास्तविक आय का अर्जित करने हेतु आवश्यक नुन वास्तविक लागत को प्रमुख बमौटी माना जाता है, (ii) द्वितीय

1 इस विषय पर उपर्युक्त पाठ्य सामग्री में निम्नांकित पुस्तकें अत्यन्त महत्त्वपूर्ण हैं—

(i) L A Metzler, *The Theory of International Trade*,

(ii) T C Schelling *International Economics*, तथा

(iii) C P Kindleberger, *International Economics*

2 “International trade results benefit to all participating nations and injury to none”—Paul V Horn and Henry Gomez, *International Trade—Principles and Practice*, p 97

विधि के अन्तर्गत आय में होने वाली वृद्धि के आधार पर लाभ का माप किया जाता है; तथा (iii) तृतीय विधि के अन्तर्गत व्यापार की शर्तों (terms of trade) को इसके लाभों का संवेतक माना जाता है।

एडम स्मिथ ने लिखा है कि "विदेशी व्यापार किन्हीं भी स्थानों के मध्य हो, इससे दो लाभ अवश्य प्राप्त होते हैं। प्रथम तो जिस वस्तु की एक स्थान पर माँग नहीं है उसके स्थानान्तरण के बदले में विदेशी व्यापार के माध्यम के वह वस्तु प्राप्त होती है जिसकी वहाँ माँग है। एक स्थान पर लोगों के पास जो वस्तुएँ आवश्यकता से अधिक हैं, विदेशी व्यापार से उनका भी मूल्य प्राप्त हो जाता है तथा बदले में प्राप्त वस्तुओं के उपयोग से लोगों की आवश्यकताओं के एक अंश की पूर्ति होने के फलस्वरूप उनकी कुल सन्तुष्टि में वृद्धि होती है। विदेशी व्यापार के माध्यम से घरेलू बाजार की सीमितता किसी वस्तु विशेष के क्षेत्र में श्रम-विभाजन को बवरद्ध नहीं कर पाती। लोग अपने श्रम द्वारा जिन वस्तुओं का उत्पादन करते हैं, घरेलू उपयोग के पश्चात् शेष भाग के लिए अधिक विस्तृत बाजार की उपलब्धता द्वारा विदेशी व्यापार देश की उत्पादन शक्तियों में वृद्धि करने की प्रेरणा देता है, तथा उत्पादन में अधिकतम सीमा तक वृद्धि करने की प्रेरणा प्रदान करके देश की वास्तविक आय में वृद्धि करता है।"¹

इस प्रकार, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के माध्यम से दो देशों के उपभोक्ताओं को प्राप्त कुल सन्तुष्टि में वृद्धि होती है क्योंकि वे न्यूनतम लागत पर अपेक्षाकृत अधिक वस्तुओं का उपयोग कर सकते हैं।

इसके अतिरिक्त जिन साधनों को घरेलू उपयोग में दक्षतापूर्वक प्रयुक्त नहीं किया जा सकता, विदेशी व्यापार प्रारम्भ होने पर उन्हें उन क्षेत्रों में प्रयुक्त किया जाने लगता है जिन स्थानों पर उनकी दक्षता अधिक है, अर्थात् जिन स्थानों पर उनके सीमान्त प्रतिफल अधिक हैं।

माल्थस ने लिखा है, "व्यापार के लाभ में वह मूल्य निहित है जो कम आवश्यकता वाली वस्तु के बदले अधिक आवश्यकता वाली वस्तु को प्राप्त करने से मिलता है, तथा हमारी दृष्टियों एवं आवश्यकताओं के लिए अधिक उपयुक्त वस्तुओं को उपलब्ध करा कर तथा कम उपयुक्त होने वाली वस्तुओं के नियति द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार निश्चय ही हमारी अधिभूत वस्तुओं तथा सन्तुष्टि के साधनों के मूल्य में वृद्धि करता है।"²

प्रो हेरोड के अनुसार, "एक देश को विदेशी व्यापार से उस समय लाभ प्राप्त होता है जबकि उस देश के व्यापारियों को यह मान्य होता है कि विदेशों में मूल्य अनुपात उनके देश में प्रचलित मूल्य-अनुपात की तुलना में बहुत अधिक मिलता है। ऐसे समय में जो वस्तुएँ उन्हें सस्ती प्रतीत होती हैं उन्हें खरीदते हैं तथा जो महँगी मालूम होती हैं उन्हें बेचते हैं। इस प्रकार उनको ज्ञात हुए निम्नतम एवं उच्चतम बिन्दुओं में जितना अधिक अन्तर होता है तथा उन वस्तुओं का महत्व जितना अधिक होगा उतना ही अधिक व्यापार से प्राप्त लाभ होगा।"³

परन्तु प्रोफेसर जेम्स वाइनर का यह मत है कि व्यापार से होने वाले लाभों को हम तन्दर्भ में देखा जाना चाहिए कि श्रम को किन शर्तों के आधार पर अधिभूत किया जाता है, और हम दृष्टि से अधिभूत श्रम को मात्रा में वृद्धि को लाभ का आधार मानना घ्रामक है।⁴ रिकार्डों की धारणा है कि व्यापार के फलस्वरूप तत्काल ही मूल्य में वृद्धि नहीं होती, अपितु इससे दो महत्वपूर्ण बातें

1 Adam Smith, *An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations*, Vol. I, p. 413.

2 T. R. Malthus, *Principles of Political Economy*, pp. 461-462

3 "A country gains by foreign trade if and when the traders find that there exists abroad, a ratio of prices very different from that to which they are accustomed at home. They buy what to them seem cheap and sell at what to them seem good prices. The bigger the gap between what to them seems low points and high points, and the more important the articles affected, the greater will the gain from trade be."

—R. F. Harrod, *International Economics*, p. 29.

4 Jacob Viner, *Studies in the Theory of International Trade*.

होती है (अ) वस्तुओं के परिमाण में वृद्धि, तथा (ब) इसके फलस्वरूप कुल सन्तुष्टि में वृद्धि।¹ परन्तु वाइनर के मतानुसार इन दोनों बातों के परीक्षण में गम्भीर व्यावहारिक अथवा ताकिक कठिनाइयाँ उत्पन्न होती हैं। इनमें से कुछ कठिनाइयाँ इस प्रकार की हो सकती हैं (i) प्राप्य सन्तुष्टि को प्रत्यक्ष मापना सम्भव नहीं है तथा (ii) विभिन्न वस्तुओं की मात्रा या उनमें हुई वृद्धि को मापने हेतु सूचकांकों का प्रयोग किया जाता है और यह प्रक्रिया स्वयं दुर्लभ एवं जटिल है। इन कठिनाइयों के विद्यमान रहते हुए भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से समाज को अनेक लाभ होते हैं।

प्रो टॉसिग के शब्दों में, “अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से उम देश को सबसे अधिक लाभ होगा जिसके निर्यातों की माँग अधिक हो और उन वस्तुओं की माँग जिनका वह आयात करता है बहुत कम हो या उम देश में दूसरे देशों के निर्यातों की माँग कम हो। जिस देश में दूसरे देशों की उत्पादित वस्तुओं की माँग बहुत अधिक होती है उसे सबसे कम लाभ होता है।”² इस प्रकार प्रत्येक वस्तु की माँग की लोच (elasticity of demand) भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ की मात्रा का निर्धारण करती है। माँग की लोच के अनुसार ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की शर्तें निश्चिन की जाती हैं। यदि माँग अधिक लोचदार है तो लाभ अधिक होगा और यदि माँग वेलोचदार है तो लाभ बहुत कम होगा। संक्षेप में प्रोफेसर टॉसिग के कथनानुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से प्राप्त लाभ दो बातों पर निर्भर करते हैं (i) व्यापार की स्थिति अथवा शर्तें (terms of trade), तथा (ii) उस श्रम की दक्षता जो निर्यात योग्य वस्तुओं का उत्पादन करता है।

व्यापार की शर्तों में हमारा अभिप्राय उस दर से है जिस पर दो देशों में उत्पादित वस्तुओं का विनिमय किया जाता है। जैसा कि पहले बताया गया है, दो देशों के मध्य विनिमय की दर प्रत्येक देश की दूसरे देश की वस्तुओं के प्रति माँग की पारस्परिक तीव्रता या गहनता पर निर्भर करती है। माँग की इस तीव्रता के आधार पर ही व्यापार की शर्तों में भी परिवर्तन होता रहता है। विदेशी व्यापार से उम देश को सर्वाधिक लाभ होता है जिसकी वस्तुओं की माँग सर्वाधिक है परन्तु अन्य देशों में निर्मित वस्तुओं की माँग अपेक्षाकृत बहुत कम है। इनके विपरीत, जिन देश में अन्य देशों में निर्मित वस्तुओं की माँग अत्यधिक होती है उसे विदेशी व्यापार से न्यूनतम लाभ होता है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से प्राप्त लाभ को प्रभावित करने वाला दूसरा घटक श्रम की वह दक्षता है जिसके द्वारा निर्यात योग्य वस्तुओं का उत्पादन किया जाता है। वास्तव में दो देशों की उत्पादन लागतों में अन्तर का कारण श्रम की दक्षता में विद्यमान अन्तर ही है। किसी देश में श्रम की दक्षता में वृद्धि हो जाना पर (जबकि अन्य देशों में श्रम की दक्षता यथावत रहती है) तुलनात्मक लागतों के अन्तर में भी वृद्धि हो जाती है और इस अन्तर पर ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की सीमा निर्भर करती है। देश के निर्यातों की माँग उस दशा में अधिक होगी जबकि वहाँ श्रम की दक्षता का स्तर भी अत्यधिक ऊँचा हो। ऐसा देश अपने निर्यातों में वृद्धि करके अन्य देशों से अधिक मात्रा में वस्तुएँ एवं सेवाएँ प्राप्त कर सकता है और इस प्रकार उस देश को विदेशी व्यापार से अधिक लाभ होता है।

अतः विदेशी व्यापार में प्राप्त लाभ निश्चय ही उम देश की मौद्रिक आय को प्रभावित करते हैं। देश की वस्तुओं की विदेशी माँग ऊँची होने पर उसकी मौद्रिक आय में भी वृद्धि हो जाती है। यह कहना अनुचित न होगा कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से होने वाले लाभ देश की राष्ट्रीय आय को अत्यधिक प्रभावित करते हैं।

जॉन स्टुअर्ट मिल ने इन लाभों को व्यापार के “प्रत्यक्ष लाभ” की संज्ञा दी है, जबकि वर्तमान अर्थशास्त्री इन्हें व्यापार के “स्पर्तिक लाभ” के नाम से पुकारते हैं।

प्रोफेसर ला मण्ट भी एडम स्मिथ के इसी विचार का समर्थन करते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से बाजार का विस्तार होता है जिसके फलस्वरूप श्रम-विभाजन की प्रक्रिया में सुधार होता

1 David Ricardo, *Principles of Political Economy*, pp 82-84

2 “The country gains most from international trade whose exports are most in demand and which itself has little demand for the things it imports, i.e., for the exports of other countries. That country gains least which has the most insistent demand for the products of other countries.”

—F. W. Taussig, *International Trade*

है। इसमें फलस्वरूप देश में उत्पादकता का सामान्य स्तर ऊँचा उठता है और साथ ही राष्ट्रीय आय में भी वृद्धि होती है। ये सभी "परोक्ष लाभ" हैं, तथा इन्हें व्यापार के "अतःसाध्य लाभ" की भी श्रद्धा दी जा सकती है।

लाभ की मात्रा को निर्धारित करने वाले तत्व [FACTORS DETERMINING THE SIZE OF GAINS]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों को निर्धारित करने वाले महत्वपूर्ण तत्व निम्नलिखित हैं :

(1) लागत अनुपातों में अन्तर (Differences in Cost-Ratios)—जैसा कि प्रो. हैरोड का मत है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में होने वाला लाभ इस बात पर निर्भर करता है कि दो राष्ट्रों में उत्पादन लागत के अनुपातों में किस प्रकार का सम्बन्ध है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का लाभ इस बात पर निर्भर नहीं रहता कि दो देशों में X अथवा Y वस्तु को सापेक्षिक रूप से कम लागत पर उत्पन्न किया जा सकता है बल्कि इस बात पर निर्भर करता है कि एक देश में X तथा Y की उत्पादन लागतों का अनुपात क्या है तथा दूसरे देश में क्या यही लागत अनुपात है। वास्तव में लाभ उभी समय उत्पन्न होगा जबकि दोनों देशों में लागत अनुपात अलग-अलग हों। दो देशों के लागत-अनुपात में जितना अधिक अन्तर होगा, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में उतना ही अधिक लाभ प्राप्त होगा।

प्रो. हैरोड के शब्दों में, "लाभ के फलस्वरूप जब व्यापार का विस्तार किया जाता है तो एक ऐसी स्थिति आ जायेगी जबकि एक देश की उत्पादन लागत दूसरे देश की उत्पादन लागत के बराबर हो जायेगी। एक देश को विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन के विस्तार तथा संकुचन उस समय तक करना चाहिए जब तक कि उस देश के लागत-अनुपात अन्य देश के लागत अनुपात के बराबर नहीं हो जायें।"

(2) देश की उत्पादन क्षमता (Production capacity of the country)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से प्राप्त होने वाले लाभ की मात्रा का दूसरा महत्वपूर्ण निर्धारक तत्व एक देश की उत्पादन-क्षमता है। यदि एक देश की उत्पादन-क्षमता में वृद्धि होती है तो इसमें दूसरे देश की लाभ प्राप्त होगा क्योंकि इसमें फलस्वरूप दूसरे देश के लिए व्यापार की शर्तें अधिक अनुकूल हो जायेंगी। इसमें विपरीत, यदि एक देश की उत्पादन-क्षमता घटती है तो प्रतिफल व्यापार की शर्तों के माध्यम से दूसरे देश को हानि उठानी पड़ती है।

किन्ती भी देश की उत्पादन-क्षमता उस देश की तकनीकी प्रगति, श्रम शक्ति तथा नव-प्रवर्तन आदि तत्वों पर निर्भर करती है।

(3) व्यापार की शर्तें—माँग एवं पूर्ति की सापेक्षिक लोच (Terms of Trade—Relative Elasticities of Demand and Supply)—जैसा कि पहले वर्णन किया जा चुका है, व्यापार की शर्तें भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ को निर्धारित करने में महत्वपूर्ण होती हैं। प्रायः व्यापार की शर्तें निर्यात कीमतों तथा आयात कीमतों के बीच सम्बन्ध को व्यक्त करती हैं। व्यापार की शर्तें वस्तु की विदेशी माँग की लोच तथा पूर्ति की लोच पर निर्भर करती हैं। एक देश में दूसरे देश की वस्तु की माँग की लोच जितनी अधिक बेलायतदार होगी, पहले देश के लिए व्यापार की शर्तें उतनी ही प्रतिफल होगी तथा माँग की लोच अधिक होने पर उसके लिए व्यापार की शर्तें अनुकूल होगी।

इसी प्रकार, यदि एक देश की निर्यात की जाने वाली वस्तुओं की पूर्ति लोचदार है तो व्यापार की शर्तें उसके अनुकूल होगी अन्यथा प्रतिफल न।

व्यापार की शर्तों में सुधार होने (अथवा अनुकूल होने) का तात्पर्य यह है कि व्यापार में उस देश को लाभ प्राप्त हो रहा है। इसमें विपरीत प्रतिफल व्यापार की शर्तें उस देश को व्यापार से होने वाली भीमांत हानि को व्यक्त करती हैं।

(4) देश का आकार (Size of Country)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ उस देश के आकार पर भी निर्भर करने हैं। एक छोटा देश अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में अपने विविध वस्तुओं में परिवर्तन बिना बिना किसी एक वस्तु के उत्पादन में विनिर्देशित कर सकता है तथा उचित लाभ प्राप्त कर सकता है जबकि एक बड़े देश को विनिर्देशित कर का उतना अधिक लाभ प्राप्त नहीं हो

पाता क्योंकि इसके फलस्वरूप वस्तु की कीमत में बहुत अधिक वृद्धि हो जाने से विदेशी बाजार में उसकी कीमत कम हो जाती है तथा व्यापार से उसका लाभ भी कम हो जाता है।

(5) परिवहन लागत (Transport Cost)—परिवहन लागत भी व्यापार के लाभ को प्रभावित करती है। यदि परिवहन लागत में कमी हो जाती है तो उससे विदेशी व्यापार का क्षेत्र विस्तृत हो सकता है तथा व्यापार से प्राप्त होने वाले लाभों में भी विस्तार हो जाता है। इसके विपरीत, परिवहन लागत अधिक हो जाने पर व्यापार का क्षेत्र सीमित हो जाता है तथा उससे लाभ भी कम हो जाते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रमुख लाभ

[IMPORTANT GAINS FROM INTERNATIONAL TRADE]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के प्रमुख लाभों की व्याख्या निम्न प्रकार की जा सकती है

(1) अन्तर्राष्ट्रीय श्रम विभाजन एवं विशिष्टीकरण (International Division of Labour and Specialisation)—प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का कारण श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण है। वर्तमान में कोई भी देश आत्म-निर्भर नहीं है। मनुक्त राज्य अमेरिका जैसे सभृद्धशाली देश भी अनेक वस्तुओं के लिए दूसरे देशों पर निर्भर रहते हैं। इन निर्भरता का कारण अधिकाधिक अन्तर्राष्ट्रीय विशिष्टीकरण एवं श्रम-विभाजन की वजह से है। विशिष्टीकरण के सिद्धान्त के अनुसार प्रत्येक देश अपनी वस्तुओं के उत्पादन पर अधिक ध्यान देता है जिनके लिए उसे तुलनात्मक लाभ अधिक प्राप्त होता है अथवा जिनकी उत्पादन-लागत न्यूनतम होती है। ऐसा करने से कम लागत पर उत्तम क्वालिटी की वस्तुओं का उत्पादन उस देश में हो सकता है। अच्छा एवं सस्ता उत्पादन होने के फलस्वरूप उन वस्तुओं के बाजार में अधिक विस्तार होता है। बाजार का विस्तार बढ़ने पर वस्तु का उत्पादन भी बड़े पैमाने पर किया जाता है जिससे उस देश को बड़े पैमाने के लाभ या पैमाने की मितव्ययताएँ भी प्राप्त हो जाती हैं।

(2) प्राकृतिक साधनों का इष्टतम उपयोग (Optimum Utilisation of Natural Resources)—जैसा कि हम बता चुके हैं, प्रत्येक देश केवल अपनी वस्तुओं का उत्पादन करता है जिनके उत्पादन में उसे तुलनात्मक लाभ अधिक प्राप्त होते हैं। अतः प्रत्येक देश उपलब्ध प्राकृतिक साधनों का पूरा-पूरा प्रयोग करता है। चूंकि विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन में उत्पादन के विभिन्न साधनों की आवश्यकता होती है, अतः वह देश आवश्यक दुर्लभ साधनों का आयात करके अपने प्रचुर साधनों को प्रयोग उत्पादन प्रिया में कर सकता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अभाव में दुर्लभ साधनों को प्राप्त नहीं किया जा सकता, फलस्वरूप अपने प्रचुर साधनों का उपयोग भी अमरुद्ध बना रहता है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का एक मुख्य लाभ प्राकृतिक साधनों का अनुकूलतम उपयोग भी है।

(3) दोनों देशों के उपभोक्ताओं को सस्ती वस्तुओं की प्राप्ति (Availability of Cheap Goods to Consumers)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण बाजार प्रतियोगिता में वृद्धि हो जाती है। पुनः विशिष्टीकरण एवं देश के प्राकृतिक साधनों का पूर्ण उपयोग होने से उत्पादन लागत भी कम हो जाती है। अतः दोनों देशों के उपभोक्ताओं को इच्छी वस्तुएँ कम कीमत में प्राप्त हो जाती हैं। बाजार के विस्तार के फलस्वरूप उत्पादन बड़े पैमाने पर किया जाता है। जिन वस्तुओं का उत्पादन उत्पत्ति वृद्धि नियम के अन्तर्गत हो रहा हो उनकी उत्पादन लागत कम हो जाती है। अतः सम्पूर्ण विश्व में उत्पादित की जा रही सभी वस्तुओं की कीमतें कम होती हैं तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण वस्तुओं की कीमतों में समानता की प्रवृत्ति उत्पन्न हो जाती है। परिणामस्वरूप सभी देशों की वस्तुएँ सस्ते मूल्य पर उपलब्ध हो जाती हैं। इससे उपभोक्ताओं को लाभ प्राप्त होता है।

(4) उच्च जीवन-स्तर (High Standard of Living)—जब उपभोक्ताओं को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप वस्तुएँ अच्छी एवं सस्ती उपलब्ध हो जाती हैं तो वे अपनी सीमित आय से अधिक मात्रा में वस्तुओं का उपयोग कर सकते हैं। इसके साथ-साथ उन वस्तुओं का भी उपयोग कर सकते हैं जो इस देश में उत्पन्न नहीं की जाती। इस प्रकार उनका जीवन-स्तर ऊँचा हो जाता है।

(5) आर्थिक विकास की तीव्र गति (Rapid Rate of Economic Development)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप विश्व के गरीब देश भी अपने आर्थिक विकास की गति को तीव्र

कर सकते हैं। उनकी विदेशी पूंजी प्राप्त हो सकती है जिसकी सहायता से अपने देश में भावी उद्योगों की स्थापना कर सकते हैं। इनके परिणामस्वरूप देश की राष्ट्रीय आय तथा प्रति व्यक्ति आय में भी वृद्धि होती है तथा देश का आर्थिक विकास तीव्र गति से होता है। अब विश्व में जितने भी विकसित देश हैं उनके विकास के पीछे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार ही एक प्रमुख कारण रहा है।

✓(6) अकाल अथवा संकटकाल में सहायता (Relief during Famine or Crisis)—जब देश में अकाल, भूचाल, महामारी, युद्ध अथवा अन्य संकट उत्पन्न हो जाता है तो उसमें सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था अस्त-व्यस्त हो जाती है। देश में आवश्यक वस्तुओं का अभाव उत्पन्न हो जाता है तथा वस्तुओं की कीमतें अममान होने लगती हैं। ऐसे संकटकालीन समय में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार उस देश की अर्थ-व्यवस्था के लिए बरदान सिद्ध होता है। अन्य देशों ने आवश्यक वस्तुओं का आयात करके समस्या का समाधान किया जा सकता है।

✓(7) कच्चे माल की उपलब्धि (Availability of Raw Materials)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में उन देशों को भी औद्योगीकरण और आर्थिक विकास का अवसर मिल जाता है जिनके पास कच्चे माल के प्रतिरिक्त अन्य साधन उपलब्ध हैं। उदाहरण के लिए, ब्रिटेन का सूती वस्त्र उद्योग एवं ऊनी वस्त्र उद्योग, विदेशी रूई एवं ऊन के बग़ैर चलते हैं। इसी प्रकार भारत का जूट उद्योग भी पाकिस्तान एवं बंगला देश के कच्चे जूट पर निर्भर है। अतः विदेशी व्यापार देश के औद्योगीकरण में प्रोत्साहित करता है।

✓(8) विदेशी विनिमय की उपलब्धि (Availability of Foreign Exchange)—वर्तमान समय में विदेशी विनिमय किसी भी देश के आर्थिक विकास में महत्वपूर्ण स्थान रखता है। विशेष रूप से अर्द्ध-विकसित देशों के लिए विदेशी विनिमय की अति आवश्यकता है। विदेशी विनिमय के द्वारा वे विदेशों से आवश्यक सामान में औद्योगिक सामग्री एवं तकनीकी ज्ञान प्राप्त कर सकते हैं। विदेशी विनिमय अर्जित करने के लिए उस देश को अपने निर्यातों में वृद्धि करनी पड़ती है। जापान, जर्मनी, फ्रांस आदि देशों ने अपने निर्यातों में वृद्धि करने वाली मात्रा में विदेशी विनिमय इकट्ठा कर रखा है।

✓(9) सांस्कृतिक सम्बन्ध (Cultural Relations)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार विभिन्न देशों के मध्य व्यापारिक सम्बन्ध स्थापित करता है जिनके फलस्वरूप एक देश के व्यक्ति अन्य देशों में व्यापारिक जानकारी हेतु प्रेरणित होते हैं। मित्र-मित्र संस्कृतियों के खोग ज्ञान प्राप्त करने में मिलते हैं तो उनकी एक-दूसरे के रीति-रिवाज, राजनीतिक व्यापार-विचार, रहन-सहन आदि के बारे में जानकारी मिलती है। वे एक-दूसरे को समझने लगते हैं एवं आगम में सामंजस्य स्थापित होता है तथा विश्व-एकता की बढ़ावा मिलता है।

✓(10) अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग (International Co-operation)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप एक-दूसरे पर निर्भरता बढ़ती जाती है। अतः दोनों पक्षों के आपसी सहयोग से ही दोनों की आवश्यकताओं को पूरा किया जा सकता है। इसी उद्देश्य की प्राप्ति हेतु विश्व में अनेक अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं का निर्माण किया गया है जिनमें अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष, अन्तर्राष्ट्रीय बैंक, अन्तर्राष्ट्रीय विकास परिषद्, एशियन विकास बैंक, आदि अनेक संस्थाएँ मुख्य हैं। इन संस्थाओं मुख्य उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग की भावना को प्रोत्साहित करना है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों का माप एवं वितरण

[MEASUREMENT AND DISTRIBUTION OF GAINS FROM INTERNATIONAL TRADE]

जिसी समय विशेष पर व्यापार के लाभों को मापने की अपेक्षा अपेक्षास्वी व्यापार के लाभों की दिशा या प्रवृत्ति को मापना अधिक उपयुक्त समझते हैं। इसके लिए जिन विधि का प्रयोग किया जाता है उसमें अन्तर्गत वस्तु या पदार्थ के रूप में व्यापार की शर्तों (commodity terms of trade) में होने वाले परिवर्तनों का अध्ययन किया जाता है। इस विधि के अनुसार किसी देश द्वारा निर्यात हेतु प्राप्त मूल्यो तथा आयात के लिए चुकाये गये मूल्यों के सम्बन्ध का विवेचन किया जाता है। यदि निर्यात आधार वार की तुलना में निर्यात-मूल्यों में वृद्धि हो जाय तथा/अथवा आयात मूल्यों में कमी हो जाय तो व्यापार की पक्ष-जनों में गुणार माना जायेगा। इस प्रकार व्यापार की शर्तों में गुणार इस बात का संकेत करता है कि व्यापार से आपके लाभों का वितरण किस प्रकार का

है तथा इनकी प्रवृत्ति किस प्रकार की है। इसके विपरीत, यदि निर्यात की जाने वाली वस्तुओं के मूल्यों में वृद्धि हो जाय, तथा/अथवा आयात की वस्तुओं के मूल्य में वृद्धि हो जाय तो इनका फर-स्वरूप निदिष्ट आधार वर्ष की तुलना में व्यापार की शर्तें प्रतिगूल मानी जाएंगी।

व्यापार की पण्य-शर्तों के इस तुलनात्मक विश्लेषण हेतु सूचकांक का प्रयोग किया जाता है। आधार वर्ष के लिए देश के निर्यात मूल्यों का औसत निकाला जाता है तथा इस प्रक्रिया में प्रत्येक वस्तु को निर्यात व्यापार में इसके महत्व के आधार पर भार प्रदान किया जाता है। संक्षेप में, यह निर्यात-मूल्यों का एक भारित औसत (weighted average) होता है। इसी प्रक्रिया के आधार पर आयात-मूल्यों का भी भारित-औसत ज्ञात किया जाता है। आधार वर्ष के इस भारित औसत की तुलना आगे के किसी वर्ष में विद्यमान निर्यात तथा आयात के भारित औसत से की जाती है। सूचकांक विधि के अनुसार आधार वर्ष में औसत को 100 माना जाता है। देश की व्यापार शर्तों में होने वाले परिवर्तन को जानने हेतु आधार वर्ष के भारित मूल्यों के अनुपात को इकाई के समान मानते हुए आगे के निदिष्ट वर्ष (वर्तमान वर्ष) में विद्यमान भारित औसत के अनुपात से इसकी तुलना की जाती है। इसके लिए निम्न सूत्र उपयोगी होता है

$$T_s = \frac{Px_s}{Px_0} \div \frac{Pm_s}{Pm_0}$$

उपर्युक्त सूत्र में

T_s = व्यापार की पण्य-शर्तों को व्यक्त करता है,

Px_s = वर्तमान वर्ष में निर्यात के मूल्यों का भारित औसत है,

Pm_s = वर्तमान वर्ष के आयात मूल्यों का भारित औसत है;

Px_0 = आधार वर्ष के निर्यात मूल्यों का भारित औसत है, तथा

Pm_0 = आधार वर्ष के आयात मूल्यों का भारित औसत है।

मान लीजिए हमें आयात व निर्यात के मूल्यों के निम्नांकित सूचकांक उपलब्ध हैं :

वर्ष	निर्यात-मूल्य	आयात-मूल्य
1970	100	100
1986	339	385

ऐसी स्थिति में व्यापार की वर्तमान पण्य शर्त निम्न प्रकार ज्ञात की जायगी

$$T_s = \frac{339}{100} \div \frac{385}{100} = 0.88$$

अर्थात् व्यापार की पण्य शर्तें 12% प्रतिगूल हो गयी हैं। यदि व्यापार की पण्य-शर्तों का परिवर्तन व्यापार के लाभ में होने वाले परिवर्तन का स्पष्ट संकेत दे सकता है, तथापि कुछ अन्य विधियों द्वारा इनसे प्राप्त परिणामों में समुचित सशोधन किये जा सकते हैं। इस सम्दर्भ में तीन बातें महत्वपूर्ण हैं

(1) आंकड़ों की प्रकृति में हो परिवर्तन हो जाएँ—चूंकि निर्यात की क्वालिटी एवं संरचना में निरन्तर परिवर्तन होते रहते हैं अतएव यह अधिक उपयुक्त प्रतीत होता है कि व्यापार की पण्य-शर्तों के सूचकांक से प्राप्त निष्कर्ष अल्प-अवधियों तक ही सीमित रखे जाएँ।

(2) व्यापार के परिमाण में परिवर्तन—निर्यात मूल्य कम होने पर यदि अधिक मात्रा में वस्तुएँ निर्यात की जाएँ तब या तो देश की कुल आयात क्षमता अपरिवर्तित रह सकती है अथवा इसमें वृद्धि हो सकती है। इन परिवर्तनों की जानकारी हेतु हम व्यापार की आय शर्तों (income terms of trade) के सूचकांक (T_s) तैयार करते हैं, जो व्यापार की पण्य शर्तों (T) के संकेतक को निर्यात के परिमाण में होने वाले परिवर्तन के सूचकांक $\left(\frac{Q_{s1}}{Q_{s0}}\right)$ से गुणा करने पर प्राप्त होता है। अर्थात्

$$T_s = T_s \left(\frac{Q_{s1}}{Q_{s0}} \right)$$

यहाँ T_s व्यापार की आय-शर्तों का प्रतीक है।

(3) उत्पादकता में परिवर्तन—यदि उत्पादकता या दक्षता में वृद्धि के फलस्वरूप वस्तुओं को 10 प्रतिशत कम (अथवा) मूल्य पर निर्यात करना सम्भव हो जाय तो व्यापार की शर्तों में 10 प्रतिशत का प्रतिफलता आ जाणगी। परन्तु निर्यात के रूप में आयात की वास्तविक लागतें अपरिवर्तित रहती हैं। उत्पादकता में होने वाले परिवर्तनों को व्यापार की शर्तों में समापोजित करने हेतु हमें J_c को निर्यात उद्योगों की भौतिक उत्पादकता में हुए परिवर्तन के मूलभूत से गुणा करना चाहिए।

संयुक्तसतन द्वारा व्यापार के लाभों का भाप

1939 में प्रोफेसर पॉन संयुक्तसतन का प्रसिद्ध लेख "दी गेनस फॉम इण्टरनेशनल ट्रेड" प्रकाशित हुआ, जिसमें यह सिद्ध करने का प्रयास किया गया कि अपने आप तक सीमित रहने की अपेक्षा बड़े भी देश अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से कितना लाभ प्राप्त कर सकता है। संयुक्तसतन ने यह स्वीकार किया कि स्वतन्त्र व्यापार कुछ लोगों को हानि पहुँचा सकता है, परन्तु इसमें अन्य लोगों को प्राप्त होने वाले लाभों की तुलना में यह हानि काफी कम होगी। अन्य शब्दों में, यह सर्वथा सम्भव है कि हानि उठाने वाले घटकों को रिश्तत, अनुदान या अन्य किसी पुनर्वितरण वाली विधि से संतुष्ट किया जा सकता है और इसके बाद भी सभी घटकों को व्यापार से प्राप्त होने वाले निम्न लाभ प्रभारित रह सकता है। संयुक्तसतन ने अपने लेख में आगे लिखा, "यदि व्यापार प्रारम्भ करने हेतु एक सर्वसम्मति निर्णय की आवश्यकता हो तो यह सर्वथा सम्भव होगा कि व्यापार के समर्थक अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विरोधियों को अपनी ओर मिला लें, और इस प्रकार अन्ततः सभी की स्थिति अच्छी हो जाय।" ऐसा हम कारण होता है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप कम (या समान) मात्रा में उत्पादन इकाई के बदले अधिक (या समान) मात्रा में प्रत्येक वस्तु प्राप्त की जा सकती है।

संयुक्तसतन का व्यापार से प्राप्त लाभ सम्बन्धी प्रथम निम्न मान्यताओं पर आधारित है।

- (i) अर्थव्यवस्था में सर्वत्र पूर्ण प्रतियोगिता विद्यमान है।
- (ii) प्रत्येक उत्पादन फलन अपरिवर्तित रहता है।
- (iii) अर्थव्यवस्था में पैमाने का समता प्रतिक्रम विद्यमान है।
- (iv) उत्पादनों (inputs) की पूर्ति मूल्यों पर निर्भर करती है।
- (v) व्यक्ति के क्रमबद्ध अधिमान, मूल्यों तथा वस्तुओं के इष्टतम उत्पादन स्तर अपरिवर्तित रहते हैं।
- (vi) जिस देश के व्यापार से प्राप्त लाभों का विक्षेपण किया जा रहा है वह काफी छोटा देश है तथा विश्व के बाजारों में प्रचलित मूल्यों को प्रभावित करने की स्थिति में नहीं है।

जो संयुक्तसतन द्वारा प्रतिपादित अन्तर्राष्ट्रीय लाभ सम्बन्धी सिद्धान्त के मन्दर्भ में यह प्रश्न उपस्थित होता है कि यदि ऐसे आदर्श पुनर्वितरण का वास्तविक जीवन में अभय होना है तो व्यापार से क्या होगा? क्या इस स्थिति में भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से देश के वायण में वृद्धि होगी? इस प्रश्न का उत्तर प्रो. संयुक्तसतन ने अपने 1962 के लेख में प्रस्तुत किया है।¹ संयुक्तसतन ने अपने 1962 के लेख में छोटे राष्ट्र की मान्यता का त्याग करके एक बड़े देश की स्थिति पर विचार किया है। जब एक बड़ा देश अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में प्रवेश करता है तो उसकी व्यापारिक गतिविधियों में उसके आयातों के मूल्यों में वृद्धि तथा निर्यातों के मूल्यों में कमी होगी।

केटडोर, हिकम तथा रिडोसर्सों के प्रसिद्ध क्षतिपूर्ति कसोटो (compensation criteria) के अनुसार किसी स्थिति में गुधार सभी मात्रा जायेगा जब लाभ प्राप्त करने वालों को हानि उठाने

- 1 यह लेख The Canadian Journal of Economics and Political Science, May 1939, में प्रकाशित हुआ था।
- 2 P. Samuelson, Article "The Gains from International Trade Once Again," published in Economic Journal, 1962.

वालो के लिए आवश्यक क्षतिपूर्ति की तुलना में अधिक लाभ प्राप्त हो। परन्तु इस सरल कसौटी के प्रति दो आपत्तियाँ उठाई जाती हैं।

(1) इसके अन्तर्गत केवल दक्षता (स्थिति) पर ही विचार किया जाता है जबकि वितरण से सम्बद्ध समस्या की उपेक्षा कर दी जाती है। परन्तु चूँकि सभी आर्थिक परिवर्तन अर्थव्यवस्था की दक्षता के साथ-साथ आर्थिक कल्याण के वितरण का भी प्रभावित करते हैं, कुछ अर्थशास्त्रियों की राय में इन परिवर्तनों का मूल्यांकन दक्षता एवं न्याय, दोनों ही के आधार पर होना आवश्यक है।

(11) उपर्युक्त कसौटी के अन्तर्गत यह आवश्यक नहीं है कि किसी आर्थिक परिवर्तन से जिन व्यक्तियों को हानि हुई हो, वास्तव में वे लोग उसकी क्षतिपूर्ति करें जिन्हें आर्थिक परिवर्तन से वस्तुतः लाभ हुआ है। यह सम्भव है कि वास्तविक क्षतिपूर्ति के अभाव में उक्त परिवर्तन के बाद धनी व्यक्ति और धनी हो जाएँ तथा निर्धन और भी अधिक निर्धन।

संक्षेप में, सैमुअल्सन का यह प्रमेय कि व्यापार-रहित स्थिति की अपेक्षा व्यापार की स्थिति श्रेष्ठ है तभी तब वैध है जब तब कि हमारी क्षतिपूर्ति कसौटी में आस्था है। यदि व्यापार उपरान्त की स्थिति में आय का वितरण व्यापार पूर्व की स्थिति की अपेक्षा अधिक प्रतिनूल हो जाए तो क्या होगा? वस्तुतः पुनर्वितरण की समुचित नीतियों के अभाव में विदेशी व्यापार आय के वितरण की स्थिति को और भी बिगड़ कर सकता है।

इस प्रमेय को कुछ वर्षों से यह सिद्ध करने हेतु प्रयुक्त किया जाने लगा है कि यदि किसी देश के लिए इसकी व्यापार शर्तों को प्रभावित करना सम्भव हो तब भी व्यापार के पश्चात् इनकी स्थिति में सुधार हो सकता है, क्योंकि अब देश को उपलब्ध वस्तुओं की मात्रा का पुनर्वितरण करके प्रत्येक व्यक्ति की स्थिति में सुधार किया जा सकता है।

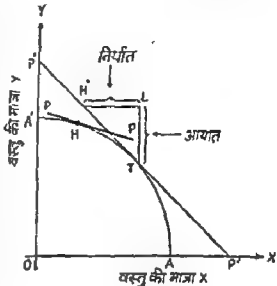
व्यापार के बाद यह पुनर्वितरण आदर्श एक मुश्त अन्तरण (lump-sum transfers) के द्वारा इस प्रकार किया जा सकता है कि सीमान्त मूल्यों की समानताएँ बचावत रहे। यदि ऐसा किया जाता है तो व्यापार निस्सन्देह उत्कर्ष की ओर ले जाने वाला होता है। परन्तु यह आदर्श 'एक मुश्त पुनर्वितरण' वस्तुतः उपलब्ध हो, यह आवश्यक नहीं है। जो भी पुनर्वितरण उपलब्ध है, उनके प्रतिस्थापन एवं अन्य प्रकार के प्रभाव हानिकारक हो सकते हैं। सैमुअल्सन यह स्वीकार करते हैं कि यदि पुनर्वितरण इस प्रकार के हैं तो स्वावलम्बन की स्थिति की अपेक्षा स्वतन्त्र व्यापार से प्राप्त अधिकतम सामाजिक लाभ कम हो सकता है। अन्य शब्दों में, यदि आदर्श अन्तरण सम्भव हो तो स्वावलम्बन के अन्तर्गत इष्टतम स्थिति प्राप्त करना सम्भव नहीं है। चूँकि व्यापार के फलस्वरूप उपभोग-सम्भावना सीमा (Consumption Possibility Frontier) तथा उपयोगिता सम्भावना सीमा ऊपर की ओर खिसक जाते हैं, व्यापार न करने की अपेक्षा कुछ भी व्यापार करना देश के लिए हितकारी ही होगा।

व्यापार के लाभों पर हैबरलर के विचार

1939 में प्रोफेसर सैमुअल्सन द्वारा प्रस्तुत प्रमाण के आधार पर प्रोफेसर हैबरलर ने हाल ही में रेखागणितीय विधि द्वारा यह बताने का यत्न किया है कि मुक्त व्यापार किस प्रकार राष्ट्रीय आय तथा आर्थिक कल्याण में अभिवृद्धि करता है।

चित्र 9.1 में A/A देश की उत्पादन सम्भावना सीमा है। H व्यापार के पूर्व की उत्पादन एवं उपभोग की स्थिति का प्रतीक है, तथा इससे सम्बद्ध मूल्य अनुपात PP रेखा द्वारा व्यक्त किया गया है। अब यदि विदेशी व्यापार प्रारम्भ कर दिया जाय तथा X व Y वस्तुओं का अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य अनुपात $P'P'$ है। जैसा कि चित्र से स्पष्ट है व्यापार के फलस्वरूप देश का सन्तुलन उत्पादन बिन्दु T हो जाता है जबकि उपभोग की साम्य स्थिति H' बिन्दु पर है। H' पर देश X वस्तु $H'L$ इकाइयों का निर्यात करता है तथा Y वस्तु की LT इकाइयों का आयात करता है। यह स्पष्ट है कि H की अपेक्षा देश की आर्थिक स्थिति H' बिन्दु पर अच्छी है। H' पर स्थिति अच्छी है, इसे समाज के उदासीनता वक्र की सहायता से स्पष्ट किया जाता है, परन्तु हैबरलर इस तर्क का उपयोग करने के पक्ष में नहीं हैं क्योंकि उत्पादन की स्थिति के H से T तक विवर्तन होने के साथ ही आय का पुनर्वितरण भी होता है जहाँ उदासीनता वक्र का निर्धारण प्रयोग सम्भव नहीं हो पाता।

अन्य विधियों से भी H' की स्पष्टता को स्पष्ट किया जा सकता है। यदि H' की स्थिति H के ऊपर तथा दायी ओर हो यह हम बात की प्रतीक होगा कि H' पर H की तुलना में X तथा Y दोनों ही की अधिक मात्राएँ उपलब्ध हैं और यह सब विदेशी व्यापार का ही परिणाम है। परन्तु यदि H' की स्थिति H के ऊपर तथा बायी ओर हो तो Y की अधिक तथा X की कम मात्राएँ उपलब्ध होंगी। परन्तु ऐसी स्थिति में H' अपेक्षाकृत अच्छा होगा क्योंकि यदि अन्य वा समुचित रूप में पुनर्वितरण किया जाये तो पूर्वापेक्षा प्रत्येक व्यक्ति की स्थिति अच्छी बनायी जा सकती है। क्योंकि मुक्त व्यापार में वस्तुओं के समूह का पुनर्वितरण हम रूप में करना सम्भव नहीं है कि पूर्वापेक्षा एक व्यक्ति की स्थिति अच्छी हो जाये जबकि अन्य लोगों की स्थिति प्रतिकूल हो जाये। यही पर्याप्त है कि H की अपेक्षा H' पर प्रत्येक व्यक्ति की स्थिति अच्छी हो। अन्य शब्दों में, स्वाध-सम्बन्ध वाली स्थिति की अपेक्षा मुक्त व्यापार की स्थिति में समाज का उपयोगिता सम्भावना वक्र सर्वत्र ऊपर की ओर स्थित होगा।



रेखाचित्र 9।

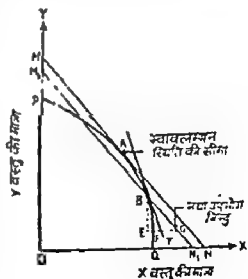
व्यापार के लाभों पर केम्प का विश्लेषण

प्रोफेसर मरे सी. केम्प ने संयुक्तसैन के मौलिक प्रमेय को अधिक सामान्यीकृत तथा मशहूरित रूप में प्रस्तुत किया है। उनके मतानुसार किसी भी आकार के देश के लिए न केवल क्षतिपूर्ति मुक्त मुक्त व्यापार सर्वथा व्यापार रहित स्थिति से अच्छा है, अपितु क्षतिपूर्ति मुक्त बाधित व्यापार (compensated restricted trade) भी व्यापार रहित स्थिति से अच्छा है, परन्तु शर्त यह है कि बन्धन या मीमा निवेद्यारमक न हो।

हम विश्लेषण में प्रोफेसर केम्प संयुक्तसैन की उस मान्यता को छोड़ देते हैं जिसके अनुसार देश के आकार को इतना छोटा मान लिया गया है कि वह अपनी व्यापार की शर्तों को प्रभावित करने में असमर्थ है। परन्तु प्रोफेसर केम्प प्रोफेसर संयुक्तसैन द्वारा नी गयी अन्य मान्यताओं को स्वीकार करते हैं।

व्यापार से लाभ : एक सरल रेखाचित्रीय विश्लेषण

प्रोफेसर संयुक्तसैन तथा केम्प के विचारों को एक सरल रेखाचित्र में प्रस्तुत करते व्यापार से प्राप्त लाभों का विश्लेषण किया जा सकता है। चित्र 9.2 में यह मान्यता ली गयी है कि अर्थ-व्यवस्था में केवल दो ही वस्तुओं X तथा Y का उत्पादन किया जाता है। PQ अर्थ-व्यवस्था का उत्पादन सम्भावना वक्र या स्थान्तरण वक्र है। यह मूल बिन्दु से नतोदर (concave) है। व्यापार रहित अवस्था में उपयोग एवं उत्पादन पूर्णतः एक जैसे हैं, अर्थात् स्वाध-सम्बन्ध की दशा में दिये हुए परेन्टू मूल्यों के अनुपात पर देश के



रेखाचित्र 9.2

सन्तुलन उत्पादन एवं सन्तुलन उपभोग, दोनों ही की अभिव्यक्ति PQ पर A बिन्दु द्वारा होगी। यहाँ PQ स्वावलम्बन की स्थिति की सीमा है।

मुक्त व्यापार की दशा में, X तथा Y के मूल्यों का अनुपात प्रचलित अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों द्वारा निर्धारित किया जायेगा। चित्र 9.2 में यह MN रेखा द्वारा व्यक्त किया गया है। व्यापारोपरान्त का सन्तुलन A बिन्दु पर होगा जहाँ से देश MN रेखा के सहारे उपभोग हेतु प्रगति करता है। वस्तुतः MN संयुज्जत्तन के मतानुसार, वज्र सीमा या उपभोग सम्भावना रेखा है।

चूँकि MN प्रत्येक स्तर पर स्वावलम्बन की सीमा PQ से बाहर स्थित है (A बिन्दु के अतिरिक्त जहाँ यह PQ को स्पर्श करती है) इसके सभी बिन्दुओं पर उपभोक्ता PQ की अपेक्षा अधिक मात्रा में X व Y प्राप्त कर सकते हैं। यदि स्वावलम्बन की स्थिति में देश A पर स्थित हो तथा व्यापारोपरान्त भी स्थिति यह रहे तो व्यापार से न तो देश का लाभ होगा और न हानि।

परन्तु अब मरन लीजिए देश व्यापार प्रारम्भ करता है परन्तु माथ ही X पर मूल्यानुसार प्रगुल्क (tariff) भी रोपित करता है जिसके फलस्वरूप X व Y के मूल्यों का अनुपात बदल जाता है। मान लीजिए यह नया अनुपात IT के ढलाव से व्यक्त होता है। देश का उत्पादन सन्तुलन अब B पर होगा जहाँ पूर्वपेक्षा X का अधिक परन्तु Y का कम उत्पादन होगा। यह मानते हुए कि प्रगुल्क रोपण के बाद भी अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों का अनुपात यथावत् (MN का ढलाव) रहता है, देश X का विदेशों से आयात करके Y का निर्यात करेगा। यह उल्लेखनीय है कि व्यापार के लिए मूल्यों का अनुपात M_1N_1 के अनुरूप होगा जबकि MN एवं M_1N_1 समानान्तर होने के कारण समान अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों के अनुपात को दर्शाती हैं। इस प्रकार देश की उपभोग सम्भावना सीमा M_1N_1 हो जाती है और नया उपभोग बिन्दु G पर स्थित होता है। ऐसी स्थिति में देश Y की BE मात्रा का निर्यात करके EG मात्रा में X का आयात करता है। यहाँ EF इकाइयाँ (X की) तो उपभोक्ताओं को प्रत्यक्ष प्राप्त होती हैं जबकि FG सरकार को राजस्व के रूप में प्राप्त होती हैं। नयी सीमा M_1N_1 अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों के उसी अनुपात (MN द्वारा व्यक्त) को दर्शाते हुए भी प्रत्येक स्थिति में MN के भीतर स्थित है जो मुक्त व्यापार की सीमा रेखा है। मरन शब्दों में M_1N_1 की तुलना में MN पर (अर्थात् प्रतिबन्धित व्यापार की तुलना में मुक्त व्यापार की स्थिति में) X व Y दोनों ही वस्तुओं की अधिक मात्रा का उपभोग किया जा सकता है। यह मानते हुए कि आवटन सम्बन्धी दक्षता की अप्रतिभूत हानि (dead weight loss of allocative efficiency) रहित आदर्श अन्तरण सम्भव है, हम यहीं निष्कर्ष निकाल सकते हैं कि प्रतिबन्धित या व्यापार की तुलना में मुक्त व्यापार में कल्याण का उच्चतर स्तर प्राप्त किया जा सकता है।

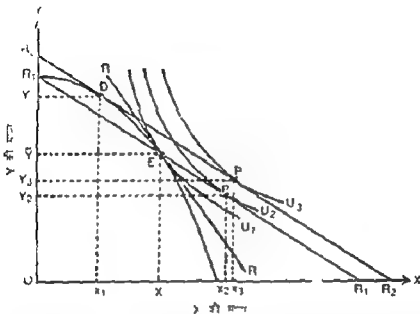
पीटर कैनन द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों की विवेचना¹

प्रोफेसर कैनन ने संयुज्जत्तन द्वारा प्रस्तुत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ की व्याख्या को एक सशोधित रूप में प्रस्तुत किया है। चित्र 9.3 में इस सशोधित मॉडल को प्रस्तुत किया गया है।

चित्र 9.3 में जब अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नहीं होता था तब RR आगम रेखा उत्पादन सम्भावना वक्र को E बिन्दु पर स्पर्श करता था जहाँ OX इकाइयाँ X की तथा OY इकाइयाँ Y की उत्पादित की जाती थी। विना अन्तर्राष्ट्रीय विशिष्टीकरण के यही साधना की निर्दिष्ट मात्राओं तथा X व Y की निर्दिष्ट आन्तरिक कीमतों के अनुरूप इष्टतम स्थिति थी। यहाँ उपभोक्ताओं का सन्तुष्टि-स्तर U_1 था।

यदि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार प्रारम्भ हो तथा X व Y की सापेक्ष कीमतों का स्तर R_1R_2 आगम रेखा के अनुरूप हो जाए तो साम्य स्थिति D बिन्दु पर स्थित होगा जहाँ X व Y की क्रमशः X_1 व Y_1 इकाइयों का उत्पादन देश में किया जायगा। परन्तु इन कीमतों की उरभोक्ताओं के उदासीनता वक्र के साथ साम्य स्थिति P पर होगी जहाँ सन्तुष्टि-स्तर U_2 है। ऐसी दशा में उपभोक्ता X की OX_2 इकाइयों, व Y की OY_2 इकाइयों का उपभोग करना चाहेंगे। अस्तु इस देश को Y की Y_1Y_2 इकाइयों का निर्यात करके बदले में X_1X_2 इकाइयाँ X की आयात करनी होंगी। आप यह स्पष्ट देख सकते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप उपभोक्ताओं का सन्तुष्टि-स्तर U_1 से बढ़कर U_2 हो जाता है।

अब मान लीजिए कि व्यापार की छूट के बावजूद उत्पादन का स्तर E के अनुरूप ही रखा जाता है। कीमतों का अन्तर्राष्ट्रीय स्तर अब R_1R_1 (जो R_2R_2 के ही समानान्तर है) के अनुरूप होगा। ऐसी स्थिति में उपभोक्ताओं की साम्य स्थिति P' पर होगी जो उदासीनता वक्र U_2 पर स्थित है। अगर यह देखा जा सके कि उत्पादन बचाव करने पर भी उपभोक्ता ऊँचे उदासीनता वक्र पर जा सकते हैं हालांकि अब निर्यात $\overline{Y}Y_2$ ($< Y_1Y_2$) तथा आयात $\overline{X}X_2$ ($< X_1X_2$) पूर्व-पेसा कम हैं।



चित्र 9.3—अन्तर्राष्ट्रीय विशिष्टीकरण एवं व्यापार के लाभ

परन्तु जैसा कि आप देख चुके हैं, यदि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के साथ-साथ विशिष्टीकरण की भी छूट दी जाए तो न केवल व्यापार में वृद्धि होगी, अपितु उपभोक्ताओं का सन्तुष्टि-स्तर भी काफी बढ़ जायगा।

व्यापार में प्रारंभिक लाभ (Dynamic Gains from Trade)

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के उपर्युक्त लाभों की प्रवृत्ति विशुद्ध रूप से स्थितिक नहीं जा सकती है। उपभोक्ताओं को उनकी उत्पादित वस्तुओं को कम कीमत पर प्रय करने की सुविधा दी हुई थी जो व्यापार के पहले अपेक्षाकृत महँगी थी। बिना उपभोक्ताओं से कोई नयी उत्पादित वस्तु का उपयोग करना मुमकिन नहीं हो पाता था। इसी प्रकार उत्पादनकर्ताओं को नवीन कीमतों के अनुसार उत्पादन के साधनों का पुनः आवंटन करने का अवसर प्राप्त होना था। उपर्युक्त अन्तर्राष्ट्रीय लाभ के विवेचन के उत्पादन की किसी नयी तकनीक का प्रयोग नहीं बताया गया है।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के वास्तविक लाभों में कुछ ऐसे भी लाभ प्राप्त होते हैं जिनका मापन नहीं किया जा सकता। उदाहरण के लिए, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से उपभोग तथा उत्पादन के क्षेत्र में आधारभूत परिवर्तन उत्पन्न हो जाते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार उपभोक्ता की नवीन आवश्यकताओं को भी जन्म देता है। इसके फलस्वरूप देश में औद्योगिक क्रान्ति का आविर्भाव उत्पन्न हो जाता है। पिछड़े देशों में नवीन वस्तुओं की उपलब्धता स्थानीय व्यक्तियों को आकर्षित करती है। इन वस्तुओं को प्राप्त करने के लिए वे अपने उत्पादन (आय) का एक अंश विनियम के लिए बचा कर रख लेते हैं। अब नवीन वस्तुओं की कम मात्रा उनके नवीन आवश्यकताओं को सन्तुष्ट करने में अमरुत हो जाती है तो उन्हें अपने उत्पादन में वृद्धि करने की प्रेरणा मिलती है तथा अन्त में वे वृष्टि का व्यवसायीकरण करते हैं। व्यावसायिक वृष्टि को नवीन बाजार केन्द्रों तथा विविध बाजारों की

सुविधाओं की आवश्यकता होती है। इससे परिणामस्वरूप देश में रेल तथा सड़कों का निर्माण किया जाता है। अर्थव्यवस्था में रेल तथा सड़कों की सुविधाओं से पूंजीपति तथा साहसी अपने साधनों का विनियोग करने के लिए तत्पर हो जाते हैं। इससे फलस्वरूप अनेक उद्योग स्थापित हो जाते हैं जिनकी बाजार में मांग होती है। इससे अर्थव्यवस्था में अतिरिक्त रोजगार तथा आय का सृजन होता है। अतिरिक्त रोजगार बहुत से उद्योगों की स्थापना (जैसे भवन निर्माण, खाद्यान्न, कच्चे माल आदि का उत्पादन तथा विकास) में सहायक होता है। इससे अतिरिक्त प्रबन्ध तथा धन के प्रशिक्षण के लिए बाहरी अर्थव्यवस्था का आगमन प्रारम्भ हो जाता है। इस प्रकार एक प्रक्रिया दूसरी प्रक्रिया को जन्म देती चली जाती है तथा देश के विकास की गति तीव्र होती जाती है।

एतद्वयं के शब्दों में व्यापार से स्पर्तिक लाभ के अतिरिक्त उससे बहुत से वास्तविक गत्यात्मक लाभ भी प्राप्त होते हैं। उनका पूरणरूपण मापन करना असम्भव हो सकता है। किन्तु वे वहाँ उपस्थित रहते हैं। भूतकाल में उन्हें एक महत्वपूर्ण विकास का इजन कहा गया था जो कि वर्तमान समय में बहुत महत्वपूर्ण समझा जाता है।¹

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की हानियाँ

[LOSSES FROM INTERNATIONAL TRADE]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभों की विवेचना करने के बाद हम अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से होने वाली हानियों का उल्लेख भी करेंगे। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की हानियों का अध्ययन भी बहुत आवश्यक है क्योंकि इससे ज्ञान के बिना हमारा अध्ययन अधूरा ही रहता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की हानियों का पता लगाने पर उनके आवश्यक नियन्त्रण द्वारा दूर किया जा सकता है।

(1) स्वावलम्ब्यता का अभाव (Lack of Self sufficiency)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की उपस्थिति में प्रत्येक देश धर्म-विभाजन तथा विशिष्टीकरण को अपना लेता है। फलस्वरूप वह अपनी आवश्यकता की सभी वस्तुओं का उत्पादन न करके केवल उन्हीं वस्तुओं का उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करता है जिनमें उसको तुलनात्मक लाभ अधिक मिलते हैं। परिणामस्वरूप अपनी आवश्यकता की अन्य वस्तुओं के लिए वह विदेशों पर निर्भर रहता है। कभी-कभी आर्थिक संकट के समय विदेशों से आशान्वित सहायता न मिलने पर उस देश की अर्थ-व्यवस्था घण्टी अस्त-व्यस्त हो जाती है तथा आर्थिक विकास का मार्ग अवरुद्ध हो जाता है। यही कारण है कि युद्धकाल में देश को अनेक कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है।

(2) विदेशी प्रतियोगिता की समस्या (Problem of Foreign Competition)—जब अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के द्वार खुले होते हैं तो देश के विभिन्न उद्योगों को केवल स्वदेशी प्रतियोगिता का सामना ही नहीं करना पड़ता बल्कि विदेशी प्रतियोगिता का भी सामना करना पड़ता है। केवल वही उद्योग पतन पाते हैं जो विदेशी प्रतियोगिता का सामना कर सकने में समर्थ नहीं हैं। अल्प विकसित देशों की अर्थ-व्यवस्था का निम्न स्तर होने का एक मुख्य कारण विदेशी प्रतियोगिता है। भारत में बुटीर उद्योग धन्धों के पतन का मुख्य कारण भी विदेशी प्रतियोगिता ही रही है। जब व्यक्तियों को विदेशों की बनी हुई वस्तुएँ सस्ती कीमत पर मिल सकती हैं तो वे देशी वस्तुओं को नहीं खरीदते, फलतः वे उद्योग समाप्त हो जाते हैं।

(3) खनिज पदार्थों तथा कच्चे माल की समाप्ति (Exhaustion of Minerals and Raw Materials)—प्रत्येक देश में खनिज पदार्थ तथा अन्य कच्चे माल का भण्डार सीमित मात्रा में ही होता है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण अल्प विकसित देश अपने कच्चे माल का स्वयं उपयोग नहीं कर पाते तथा उनका निर्यात करके अपनी आवश्यक वस्तुओं का आयात करते हैं। एक समय बाद उनके खनिज पदार्थों का भण्डार समाप्त हो जाता है, तथा उनके स्वयं आर्थिक विकास करने के मार्ग भी बन्द हो जाते हैं।

(4) राशिपातन की समस्या (Problem of Dumping)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के कारण हर समय राशिपातन की सम्भावना रहती है। एक (विकसित) देश अपनी वस्तुओं को दूसरे (अल्प) विकसित देश में वस्तुओं के लागत-मूल्य से भी कम मूल्य पर बेचकर उस देश के नये या पुराने

उद्योगों को समाप्त करने का प्रयास करता है। यदि वह देश अपने प्रयास में सफलता प्राप्त कर लेता है तो फिर वह उन उद्योगों के समाप्त हो जाने पर अपनी वस्तुओं की विपरीत में एकाधिकार कायम कर लेता है। इस प्रकार आयातकर्ता देश को हानि उठानी पड़ती है।

दूसरी ओर अल्प-विकसित देशों को अपने आयात बिल चुकाने के लिए अपनी वस्तु (कच्चा माल) को कम मूल्य पर बेचना पड़ता है (जबकि वह अपने ही देश में उसे अधिक कीमत पर बेच सकता है) अतः राशिश्रावण से एक देश को दोहरी हानि उठानी पड़ सकती है।

(5) आर्थिक शोषण (Economic Exploitation)—विदेशी व्यापार के कारण विश्व के देश प्रायः दो भागों में विभाजित हो गये हैं, प्रथम श्रेणी में वे अल्प-विकसित देश आते हैं जो कच्चे माल का उत्पादन करते हैं तथा दूसरी श्रेणी में वे देश आते हैं, जो निर्मित माल का उत्पादन करते हैं। अधिक-विकसित देश हमेशा अल्प-विकसित देशों के शोषण करने में लगे रहते हैं। कमजोर होने के कारण इनके विकसित देशों की व्यापार-शर्तों स्वीकार करनी पड़ती है। कभी-कभी तो इनको अपनी आन्तरिक नीतियों में भी अपनी इच्छा को भी स्वीकार करना पड़ता है। भारत द्वारा अपनी मुद्रा का 1966 में किया गया अवमूल्यन इसका प्रत्यक्ष उदाहरण है।

इस प्रकार हम कह सकते हैं कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से लाभ के साथ-साथ अनेक हानियाँ भी उत्पन्न हो जाती हैं। इसमें होने वाले लाभ इसकी हानियों में अधिक महत्वपूर्ण हैं, अतः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की स्वीकारोक्ति में मदेनह नहीं है। फिर भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर आवश्यक प्रतिबन्ध लगाकर इससे होने वाली हानियों को कम किया जा सकता है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. व्यापार से क्या लाभ है ? हम उन्हें किस प्रकार माप सकते हैं ?

What are the gains from trade ? How can we measure them ?

[संकेत—प्रश्न के प्रथम भाग का उत्तर अध्याय के प्रारम्भ में दिया गया है। एक अनग शीर्षक के अन्तर्गत प्रश्न के द्वितीय भाग का उत्तर देखिए।]

2. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का (अ) राष्ट्रीय आय के वितरण तथा (ब) किसी देश के आर्थिक विकास पर प्रभाव बताइए।

Discuss the effects of International Trade on (a) distribution of national income, and (b) the economic growth of a country

3. सैमुएलसन के व्यापार लाभ से सम्बन्धित प्रमेय पर प्रकाश डालिए।

Dehne Samuelson's theorem of "gains from trade".

[संकेत—इस प्रमेय का प्रमाण गणितीय समीकरणों की सहायता से अध्याय में प्रस्तुत किया गया है। इन समीकरणों का प्रयोग अपने अंशों की प्राप्ति हेतु किया जा सकता है।]

4. निम्नलिखित पर संक्षिप्त टिप्पणियाँ लिखिए :

- (i) 'व्यापार से लाभ' के सन्दर्भ में हैबरलर के विचार,
- (ii) "व्यापार के लाभ" से सम्बद्ध केम्प का विश्लेषण, तथा
- (iii) पीटर केनन द्वारा व्यापार के लाभों का विश्लेषण।

Write short notes on -

- (i) Haberler's views on gains from trade,
- (ii) Kemp's analysis of the gains from trade, and
- (iii) Analysis of "Gains from Trade" by Peter Kenen.

5. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के मुख्य-मुख्य लाभों का विवेचना कीजिए। क्या अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से देश को हानियाँ भी उठानी पड़ती हैं ?

Explain the important gains from International trade. Whether a country has to bear losses from international trade ?

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लाभ तथा हानियों की व्याख्या कीजिए।]

10

विनिमय-नियन्त्रण [EXCHANGE CONTROL]

विनिमय-प्रबन्ध एवं विनिमय-नियन्त्रण के मध्य अन्तर [DIFFERENCE BETWEEN EXCHANGE MANAGEMENT AND EXCHANGE CONTROL]

विनिमय-प्रबन्ध (exchange management) एवं विनिमय-नियन्त्रण (exchange control) को प्रायः एक ही समझा जाता है। किन्तु इनके मध्य एक आधारभूत अन्तर भी पाया जाता है। जहाँ विनिमय-प्रबन्ध के अन्तर्गत सरकार विदेशी विनिमय के बाज़ार में कोई हस्तक्षेप नहीं करती तथा विदेशी विनिमय-दर का निर्धारण माँग व पूर्ति की शक्तियों द्वारा होने देती है, वहीं विनिमय-नियन्त्रण के अन्तर्गत विदेशी विनिमय बाज़ार पर सरकार का नियन्त्रण रहता है, तथा उसी के द्वारा निर्दिष्ट विनिमय-दर को बनाये रखने हेतु विदेशी विनिमय की विप्री व खरीद की जाती है। विनिमय-दर में सामान्यतः विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति में परिवर्तनों के अनुरूप उतार-चढ़ाव होते हैं। परन्तु जिन देशों में विनिमय बाज़ार नियन्त्रित हैं वहाँ सरकार निर्धारित विनिमय-दर को बनाये रखने के लिए विदेशी विनिमय की विप्री या खरीद एक व्यापारी की भाँति करती है। सरकार द्वारा विदेशी विनिमय की विप्री व खरीद को विनिमय-प्रबन्ध कहा जाता है। इसके विपरीत, विनिमय-नियन्त्रण के सन्दर्भ में सरकार प्रत्यक्ष हस्तक्षेप द्वारा विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति की शक्तियों पर अकुश लगाती है।

विनिमय-नियन्त्रण की परिभाषा [DEFINITION OF EXCHANGE CONTROL]

जब किसी देश के नागरिकों को किसी भी मात्रा में विदेशी मुद्रा का त्रय-वित्रय करने का पूर्ण अधिकार होता है तो ऐसी व्यवस्था को स्वतन्त्र या अनियन्त्रित विदेशी विनिमय की व्यवस्था कहते हैं। इसके विपरीत, जब किसी देश की सरकार विदेशी विनिमय बाज़ार को नियन्त्रित करके विनिमय-दर को प्रभावित करने के उद्देश्य से विदेशी मुद्राओं के त्रय-वित्रय एवं वितरण में हस्तक्षेप करती है, तब इसे विनिमय नियन्त्रण कहते हैं।

हैबरलर (Habermeler) के अनुसार, “विनिमय-नियन्त्रण वह राजकीय नीति है जिसके द्वारा विदेशी विनिमय बाज़ार से आर्थिक शक्तियों (माँग व पूर्ति) के स्वतन्त्र आचरण को निषेधित कर दिया जाता है।”¹ इसी प्रकार विदेशी विनिमय-नियन्त्रण की एक सरल परिभाषा हेल्परिन (Heilperin) ने भी प्रस्तुत की है। उनके मतानुसार, विनिमय-नियन्त्रण वह व्यवस्था है जिसमें विदेशी विनिमय से सम्बन्ध रखने वाली प्रत्येक वस्तु का आदान-प्रदान सरकार द्वारा नियन्त्रित होता है।² प्रो पॉल एन्जिग के अनुसार, विदेशी विनिमय नियन्त्रण मौद्रिक सस्या की उन सभी नीतियों को बताना है जो देश में विनिमय-दरों को तथा उससे सम्बन्धित बाज़ारों को प्रभावित करने के लिए बनायी जाती हैं।³ मुख्यतः यह कहा जा सकता है कि विनिमय-नियन्त्रण सरकारी

- 1 “By State Regulation excluding the free play of economic forces from the foreign exchange market”—G Haberler, *Theory of International Trade*, p 83
- 2 Heilperin, *International Monetary Economics*
- 3 Paul Einzig, *Exchange Control*, p 10

हस्तक्षेप की वह नीति है जिसके द्वारा विनिमय-दरों को प्रत्यक्ष, प्रभावित किया जाता है। इसके विपरीत, विनिमय-प्रवण्य के अन्तर्गत विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति में परिवर्तन के द्वारा (परोक्ष रूप में) विनिमय-दर को प्रभावित किया जाता है। कान्टर श्रॉम के शब्दों में, "विनिमय-नियन्त्रण वह तकनीकी है जिसकी सहायता से विदेशी विनिमय की सीमित पूर्ति को एकत्रित करने पुनः वितरित किया जाता है। इसका उद्देश्य विदेशी विनिमय की माँग को किसी प्रकार उसकी उपलब्ध पूर्ति तक सीमित करना है। इस प्रकार विनिमय-दर को स्थिर रखा जाता है भले ही वह दर अधि-भूमित स्तर पर क्यों न हो।"¹ स्नाइडर के अनुसार, "विनिमय-नियन्त्रण एक पद्धति है जिसमें स्थान्य याजार की प्रक्रियाओं के स्थान पर सरकार नियम (regulations) स्थापना करने जाते हैं।"²

इस सम्बन्ध में एल्सवर्थ (Ellsworth) का निम्नलिखित कथन विनिमय-नियन्त्रण को परिभाषित करने में अत्यन्त महत्वपूर्ण है : "विनिमय-नियन्त्रण का तात्पर्य भुगतान गन्तुन की समस्याओं में मध्यस्थ याजार-शक्ति पर अकुशल तथा उनके प्रतिस्थापन हेतु सरकारी अधिकारियों के निर्णयों में है। अब और अधिक आगमन तथा अन्य अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान अन्तर्राष्ट्रीय बीमन की सुलनाओं में निश्चिन्त नहीं किए जाते हैं, अधिक राष्ट्रीय आवश्यकताओं द्वारा निश्चिन्त किये जाते हैं।"³

उपर्युक्त परिभाषाओं में स्पष्ट है कि विनिमय-नियन्त्रण के अन्तर्गत विदेशी विनिमय के स्वतन्त्र गति-चल को प्रतिशोधित कर दिया जाता है।

विनिमय-नियन्त्रण के अनेक स्वरूप हो सकते हैं, जैसे—आयात-नियन्त्रण, पूर्वी के आयात-ममन पर रोक, केन्द्रीय बैंक द्वारा घरेलू मुद्रा का नियमन, विनिमय याजार में अनौपचारिक भूमिका आदि। परन्तु पूर्ण रूप में अस्माधी शर्तों विनिमय-नियन्त्रण की नीति के अन्तर्गत विदेशी विनिमय याजार पर सरकार का पूर्ण नियन्त्रण रखने का प्रयास किया जाता है। ऐसी स्थिति में निर्यात-वस्तुओं एवं अन्य व्यक्तियों को एकत्रितकर विदेशी विनिमय को बेचने की व्यवस्था नहीं होती। उन्हें विदेशों में प्राप्त सम्पूर्ण विदेशी विनिमय को विनिमय-नियन्त्रण अधिकारियों को समर्पण करना होता है। इसके विपरीत, विभिन्न आयातकर्ताओं को विदेशी विनिमय की प्राप्ति भी सरकारी नीति के अनुसार ही हो सकती है।

विनिमय-नियन्त्रण की विशेषताएँ

[CHARACTERISTICS OF EXCHANGE CONTROL]

विनिमय-नियन्त्रण की विभिन्न परिभाषाओं के आधार पर इसकी कुछ महत्वपूर्ण विशेषताएँ निम्न प्रकार बतायी जा सकती हैं :

(1) विनिमय-नियन्त्रण द्वारा समस्त विदेशी विनिमय व्यवहारों का केन्द्रीकरण हो जाता है और उनका संचालन केन्द्रीय बैंक द्वारा किया जाता है।

(2) देश के निर्यातों जितनी भी विदेशी मुद्रा अर्जित करने हैं, वह पूरी की पूरी ही केन्द्रीय बैंक को दे दी जाती है। केन्द्रीय बैंक उन विदेशी मुद्रा के बदले में निर्यातकर्ताओं को स्थानीय मुद्रा में भुगतान कर देता है।

(3) देश के आयातकर्ताओं को विदेशी निर्यातकर्ताओं के मान का भुगतान करने के लिए केन्द्रीय बैंक स्थानीय मुद्रा के बदले में विदेशी मुद्रा उन व्यक्तियों को बेच देता है।

1 "Exchange Control is a technique for the mobilisation and subsequent allocation of relatively scarce supplies of foreign exchange, its usual objective is that of forcibly confining the demand for foreign exchange within limits of the available supply of foreign exchange thereby allowing the rate of exchange to remain stable, even though this rate may be at an over-valued level"—Walter Krause, *The International Economy*, p. 80.

2 "Exchange Control is a system in which governmental regulations are substituted for free market forces"

—D. Ibert A. Snider, *Introduction to International Economics*, p. 252.

3 P. T. Ellsworth, *International Economics*, p. 532.

(4) विदेशी मुद्रा के दुर्लभ होने पर केवल अत्यावश्यक वस्तुओं के आयात के लिए ही केन्द्रीय बैंक विदेशी मुद्रा देने को तैयार होता है।

(5) विनिमय-नियन्त्रण के फलस्वरूप देश के आयात स्वतः ही सीमित हो जाते हैं तथा व्यापार-सन्तुलन अनुकूल किया जा सकता है।

(6) विनिमय-नियन्त्रण द्वारा सम्पूर्ण विदेशी विनिमय व्यवसाय पर सरकार का एकाधिकार स्थापित हो जाता है।

विनिमय-नियन्त्रण की कार्य-प्रणाली [MECHANISM OF EXCHANGE CONTROL]

संक्षेप में, विनिमय-नियन्त्रण की नीति के अन्तर्गत माँग व पूर्ति की अपेक्षा सरकारी अधिकारियों के नियमानुसार विनिमय-दर का निर्धारण एवं विदेशी विनिमय का आवंटन किया जाता है। आयात तथा अन्य अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों का निर्धारण केवल अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों व अन्तर के आधार पर नहीं होता अपितु इनके निर्धारण में राष्ट्रीय आवश्यकताओं का भी योगदान होता है। सरकार का विनिमय बाजार पर न केवल प्रत्यक्ष नियन्त्रण होता है अपितु अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान पर सरकार का हस्तक्षेप होने के कारण देश की मुद्रा की परिवर्तनशीलता भी समाप्त हो जाती है। साधारणतया नियन्त्रण की सीमा भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूलता पर निर्भर करती है तथा भुगतान सन्तुलन जितना अधिक प्रतिकूल होता है उतने ही अधिक अकुशल विदेशी विनिमय के बाजारों पर लगाये जाते हैं।

सर्वप्रथम प्रथम महायुद्ध-काल में बड़े-बड़े देशों ने विदेशी विनिमय बाजारों में हस्तक्षेप करना प्रारम्भ किया था क्योंकि युद्ध-काल में उनकी विदेशी विनिमय सम्बन्धी आवश्यकताओं में अधिक वृद्धि हो गयी थी परन्तु विदेशी विनिमय के बोप एवं इनकी प्राप्तियों में वृद्धि नहीं हो पा रही थी। महायुद्ध-काल में लागू किये गये नियन्त्रण सन् 1926 तक जारी रहे। पश्चात् अधिकांश अकुशल हटा लिये गये। परन्तु विदेशी विनिमय को खरीदने व बेचने की स्वतन्त्रता को पुनर्स्थापित नहीं किया गया। तदुपरांत विश्वव्यापी मन्दी एवं सन् 1931 के संकट काल में विनिमय-नियन्त्रण को अनेक विधियाँ अपनायी गयीं जिन्हें द्वितीय महायुद्ध-काल (1939-44) में और व्यापक बना दिया गया। द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् अनेक देशों की भुगतान-सन्तुलन स्थिति और भी विकट हो गयी जिसके परिणामस्वरूप विनिमय नियन्त्रण की विधियाँ जारी रही। आज लगभग सभी छोटे-बड़े देशों में विनिमय-दरों के उतार-चढ़ावों को नियमित करने हेतु विनिमय नियन्त्रण का एक प्रभावी उपकरण के रूप में प्रयुक्त किया जा रहा है।

पूर्ण एवं आंशिक विनिमय-नियन्त्रण [FULL FLEDGED AND PARTIAL EXCHANGE CONTROL]

पूर्ण विनिमय-नियन्त्रण (Full Fledged Exchange Control)

विदेशी विनिमय नियन्त्रण या तो पूर्ण रूप से किया जा सकता है अथवा आंशिक रूप से किया जा सकता है। पूर्ण विनिमय-नियन्त्रण की स्थिति में विदेशी विनिमय बाजार पर सरकार का पूर्ण प्रभुत्व स्थापित हो जाता है। निर्यात या अन्य किसी स्रोत द्वारा अर्जित विदेशी विनिमय को विदेशी विनिमय नियन्त्रण अधिकारी अथवा सरकार को दे दिया जाता है, फलतः समस्त अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों का सकेन्द्रण सरकार के हाथों में हो जाता है। विनिमय-नियन्त्रण-व्यवस्थाओं के वचन को रोखने के लिए वस्तु का निर्यात करने से पूर्ण व्यापारियों को वस्तु अधिकारियों के सामने निर्यात लाइसेंस पेश करना आवश्यक होता है। इस तरह उपलब्ध विदेशी विनिमय का आवंटन तुलनात्मक राष्ट्रीय महत्व के दृष्टिकोण से विभिन्न आयातवर्गों के मध्य होता है। पूर्ण निर्यातों को प्रायः निषिद्ध घोषित कर दिया जाता है जबकि विदेशियों को व्याज और भविष्य के लिए निर्धारित भुगतान वठोस्तापूर्वक सीमित कर दिया जाता है। देश में केवल बहुत ही आवश्यक वस्तुओं जैसे खाद्यान्न, पेट्रोलियम उत्पाद, औद्योगिक कच्चा माल तथा मशीन आदि का आयात होता है। विमासिता एवं कम आवश्यक वस्तुओं का आयात या तो विलुप्त बन्द कर दिया जाता है या बहुत ही सीमित कर दिया जाता है। विदेशी विनिमय-नियन्त्रण के नियमों का पालन करने वाला को मजरा की व्यवस्था होती है।

आंशिक विनिमय-नियन्त्रण (Partial Exchange Control)

जब भुगतान सन्तुलन का दबाव बहुत अधिक नहीं होता तो पूर्ण विनिमय-नियन्त्रण अपनाने की आवश्यकता नहीं होती। विनिमय-नियन्त्रण साधारण पूँजी निर्यात तक ही सीमित रहता है। विदेशी विनिमय के आवेदनों को साधारण बाँच के बाद स्वीकृत कर दिया जाता है। किन्तु इस प्रकार के विनिमय-नियन्त्रण अल्पकालीन होते हैं।

विनिमय-नियन्त्रण के उद्देश्य

[OBJECTIVES OF EXCHANGE CONTROL]

विदेशी विनिमय बाजार में सरकार का हस्तक्षेप अथवा विनिमय-नियन्त्रण विनिमय उद्देश्यों की प्राप्ति हेतु किया जाता है। आउथर के अनुसार, “विनिमय-बाजार के नियन्त्रण का सबसे महत्वपूर्ण कारण नियन्त्रण के अभाव में निर्धारित होने वाली विनिमय-दर से भिन्न विनिमय-दर रखना है। यदि सरकार विदेशी विनिमय-बाजार में माँग तथा पूर्ति की शक्तियों के आधार पर निर्धारित होने वाली विनिमय-दर से सन्तुष्ट है तो विनिमय-नियन्त्रण की कोई आवश्यकता नहीं होती।” सामान्य रूप से विनिमय-नियन्त्रण की नीति निम्न उद्देश्यों पर आधारित हो सकती है :

(1) पूँजी के बहिर्गमन पर रोक लगाना—यदि राजनीतिक या मनोवैज्ञानिक कारणों से देश के बाहर पूँजी के निर्यात की छूट दी जाय तो यह भी सम्भव है कि शीघ्र ही देश के स्वर्ण एवं विदेशी विनिमय के कोष समाप्त हो जायें। देश से पूँजी के बहिर्गमन पर रोक लगाने हेतु अपनाये गये परोक्ष उपाय बहुधा प्रभावकारी सिद्ध नहीं होते। ऐसी स्थिति में विनिमय-नियन्त्रण द्वारा ही पूँजी के बहिर्गमन पर अकुश लगाया जा सकता है।

(2) प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करना—युद्ध तथा युद्धोत्तर-काल में विदेशी विनिमय का अभाव विनिमय-नियन्त्रण लागू किये जाने हेतु सबसे प्रमुख कारण बताया जाता था। आधुनिक सम्बंध में एशिया व अफ्रीका के विकासशील देशों में विनिमय-नियन्त्रण का प्रमुख उद्देश्य सीमित विदेशी विनिमय कोषों को केवल उन वस्तुओं के आयात हेतु प्रयुक्त करना है जो देश के आर्थिक विकास के लिए आवश्यक हैं, अथवा जिनका आयात करना देश की जनता की जीवन-रक्षा हेतु आवश्यक है।

(3) देश के उद्योगों को संरक्षण प्रदान करना—विनिमय-नियन्त्रण के माध्यम से विदेशी प्रतियोगी वस्तुओं के आयात को नियन्त्रित कर दिया जाता है और इससे घरेलू उद्योग को संरक्षण मिलता है।

(4) विनिमय-दरों में स्थिरता लाना—कुछ देशों ने अपनी व अन्य देशों की मुद्राओं के बीच सम्बन्धों को निश्चित स्तर पर बनाये रखने हेतु अर्थात् विनिमय-दरों को स्थिर रखने हेतु विनिमय-नियन्त्रण का आश्रय लिया है। उदाहरण के लिए, जब ब्रिटेन ने स्वयंभूत का परिचय किया तो स्टलिंग इन्फैंड के देशों के लिए यह आवश्यक हो गया कि वे विनिमय-नियन्त्रण की नीति अपनाकर विनिमय-दरों को स्थिर बनाये रहें।

(5) विदेशी ऋणों का भुगतान रोकना (Freezing the foreign debt)—कुछ देश इसलिए विनिमय-नियन्त्रण की नीति अपनाते हैं, जिसके द्वारा वे देश के नागरिकों को उनके विदेशी ऋणों का भुगतान करने में रोक सकें। इस प्रकार बचाये गये विदेशी विनिमय का उपयोग बाहर से वस्तुओं व सेवाओं के आयात हेतु किया जाता है परन्तु बहुधा केवल उन्हीं देशों के ऋणों का भुगतान रोकता जाता है जिनसे नियन्त्रण लागू करने वाले देश के सम्बन्ध मैत्रीपूर्ण नहीं होते।

(6) मुद्रा का अधिमूल्यन करना—कभी-कभी कोई देश अपनी मुद्रा के अधिमूल्यन द्वारा विदेशों से सम्बन्धित पर आयात करने हेतु भी विनिमय-नियन्त्रण की नीति अपना सकता है। ये आयात भाव्यक औद्योगिक कच्चे माल के रूप में हो सकते हैं, अथवा सैन्य-सामग्री या सिविल उप-भोग्य वस्तुओं के रूप में।

(7) ऋणों देशों के भुगतान सेने हेतु—साधारण देश कई बार विनिमय-नियन्त्रण का आश्रय इसलिए लेते हैं, जिससे कि वे उम्मीदों द्वारा दिने जाने वाले ऋणों का उपयोग वस्तुओं व सेवाओं के

आयात हेतु करने के लिए ऋणी देश को बाध्य कर सकें। दूसरे शब्दों में, ऋण इसी शर्त पर दिया जाता है कि इसका उपयोग ऋणदाता से वस्तुएं खरीदने में ही किया जायगा। बन्धी-कमी वस्तुओं व सेवाओं के साथ-साथ बन्द ऋणी के व्याज का भुगतान भी इस शर्त में शामिल कर लिया जाता है।

(8) आर्थिक नियोजन के लिए—अप्रत्याशित रूप से मूल्यों का आयात/निर्यात की मात्रा में होने वाले परिवर्तनों का किसी देश की अर्थ-व्यवस्था पर अत्यधिक प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है। इन परिवर्तनों पर रोक लगाना किसी देश की सरकार की नामर्ध्य की बात नहीं होती। अतएव विनिमय-नियन्त्रण के माध्यम से अस्थायी रूप से विनिमय-दर में होने वाले परिवर्तनों को परिमित कर दिया जाता है।

(9) एक स्वतन्त्र नीति अपनाने हेतु—बन्धी-कमी विनिमय-नियन्त्रण अवस्थिति को रोकने की स्वतन्त्र नीति हेतु भी अपनाया जाता है। विनिमय-नियन्त्रण सामान्यतया देश तथा विदेशों की बौद्धिकता के मध्य एक अवरोध उत्पन्न करता है, ताकि मौद्रिक तथा सामान्य आर्थिक नीतियों का चुनाव करके उन्हें बिना किसी भुगतान-भंगुलन को प्रभावित किये लागू किया जा सकता है।¹

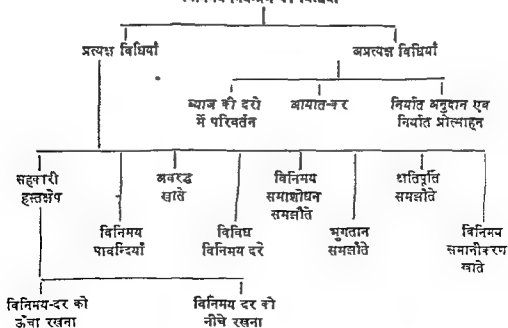
(10) अन्य उद्देश्य—विनिमय नियन्त्रण का प्रयोग एक शत्रु-देश (unfriendly country) द्वारा हथियारों की खरीद को रोकने के लिए भी किया जा सकता है। इसी प्रकार, एक सरकार अपनी विनिमय-दर को स्थिर रखने के लिए भी विनिमय-नियन्त्रण का आश्रय ले सकती है। एक ऋणी देश अपने ऋण के भार को कम करने के लिए भी विनिमय-नियन्त्रण की विधियों को अपना सकता है।

विनिमय-नियन्त्रण की विधियाँ

[METHODS OF EXCHANGE CONTROL]

विनिमय-नियन्त्रण की विधियों को मुख्य रूप से प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष विधियों के रूप में विभाजित किया जा सकता है। प्रत्यक्ष विधियों में माधारणतया सरकार के प्रत्यक्ष हस्तक्षेप, विनिमय पाबन्दियाँ, विविध विनिमय-दरों, विनिमय समाशोधन समझौते, क्षतिपूर्ति समझौते तथा भुगतान समझौते आदि को सम्मिलित किया जाता है। इनके विपरीत विनिमय-नियन्त्रण की परोक्ष विधियों में आयात-कर, व्याज की दरों में परिवर्तन तथा निर्यात-प्रोत्साहन की विधियाँ सम्मिलित की जाती हैं। सुविधा के लिए विनिमय-नियन्त्रण की इन विधियों को निम्नांकित चार्ट के रूप में प्रस्तुत किया जा सकता है।

विनिमय-नियन्त्रण की विधियाँ



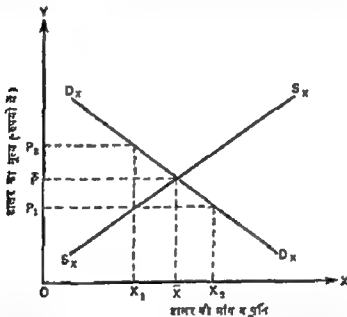
1 R Nurkse, *International Currency Experience*.

अब हम विनिमय-नियन्त्रण की उपर्युक्त विधियों का विस्तार में विवेचन करेंगे ।

विनिमय-नियन्त्रण की प्रत्यक्ष विधियाँ (Direct Methods of Exchange Control)

(1) सरकारी हस्तक्षेप (Government Intervention)—सरकारी हस्तक्षेप से हमारा तात्पर्य उग नीति से है जिसके द्वारा सरकार या केन्द्रीय बैंक विदेशी विनिमय बाजार में घरेलू मुद्रा की गरीद या बिक्री करती है । यह हमेशा कृत्रिम रूप से विनिमय-दर को ऊँचे (pegging up) या निचले स्तर पर रखने (pegging down) हेतु किया जाता है । जब विनिमय-दर को साम्य स्तर से ऊँचा रखा जाता है तो यह आवश्यक हो जाता है कि सरकार विदेशी मुद्रा बेचने तथा घरेलू मुद्रा गरीदने की स्थिति में हो । इसके लिए विदेशी मुद्रा का पर्याप्त कोष होना चाहिए । यदि विनिमय-दर को साम्य से निचले स्तर पर रखा जाय तो सरकार को घरेलू मुद्रा बेचकर विदेशी मुद्रा प्राप्त करने हेतु तत्पर रहना होगा । दोनों ही स्थितियों में यह आवश्यक होगा कि सरकार निश्चित स्तर पर विनिमय-दर बनाये रखने हेतु वृत्तगन्त हो तथा उसके पास पर्याप्त कोष मौजूद हो । माघारणतया सरकार के पास विदेशी विनिमय के पर्याप्त कोष नहीं होते अतएव यह प्रयत्न किया जाता है कि विनिमय-दर भीषी रहे अथवा घरेलू मुद्रा का अर्थ साम्य-स्तर से ऊपर बना रहे । लगभग सभी विकसित देशों में विनिमय-दर को भीषे रखने हेतु प्रयास किया जाता है ।

परन्तु जैसा कि रेखाचित्र 10.1 में बताया गया है, घरेलू मुद्रा का अर्थ ऊँचा रखने या विनिमय-दर भीषी रखने के प्रयासों का दुष्परिणाम विदेशी मुद्रा की बालाबाजारी के रूप में प्रति-बिम्बित होता है ।



रेखाचित्र 10.1—दालर का मुख्य साम्य स्तर से नीचे रखने का परिणाम

रेखाचित्र 10.1 में D_x , D_x दालर की माँग व S_x , S_x दालर की पूर्ति को प्रदर्शित करते हैं । यदि विदेशी विनिमय बाजार पूर्ण रूप से स्वतन्त्र हो तो दालर का साम्य मूल्य OP रहे होगा । यहाँ यह उल्लेखनीय है कि भीष अर्थ पर करने के रूप में दालर का मूल्य एवं शक्तिशाली अर्थ पर दालर की माँग व पूर्ति दर्शाये गये हैं । दालर के OP मूल्य पर साम्य माँग व पूर्ति का स्तर OX होगा ।

परन्तु यदि सरकार दालर का मूल्य कृत्रिम रूप से ऊँचा रखना चाहे, या यह कहा जाय कि दालर का मूल्य कृत्रिम रूप से नीचे रखा जाय, तो दालर की पूर्ति में संकुचन होगा जबकि विदेशी

विनिमय बाजार की माँग का विस्तार हो जायगा। रेखाचित्र 10.1 में यदि डालर की विनिमय-दर साम्य स्तर अर्थात् OP न रखकर इससे नीची अर्थात् OP_1 रखी जाय तो डालर की पूर्ति केवल OX_1 रह जायगी। वस्तुतः डालर की उलब्धि OP_1 पर नहीं हो सकेगी क्योंकि विव्रेता डालर की पूर्ति बहुत कम कर देते हैं। अस्तु OP_1 रुपये की विनिमय-दर होन पर डालर के विव्रेता माँग-फलन के अनुसार डालर का मूल्य OP_2 प्राप्त करना चाहिये।

सरल रूप में यह कहा जा सकता है कि डालर का मूल्य साम्य-स्तर से कम रखने पर पूर्ति सिक्कुडर OX_1 रह जायगी। इतनी कम पूर्ति पर विव्रेता डालर की ऊँची कीमत (OP_2) प्राप्त कर सकने हैं। यह स्मरणीय है कि सरकार द्वारा डालर का मूल्य OP_1 निर्धारित किया गया है जबकि बाजार में डालर का मूल्य OP_2 लिया जा रहा है। अस्तु डालर पर P_1, P_2 प्रति इकाई की कालाबाजारी की जा रही है। संक्षेप में साम्य स्तर से डालर का मूल्य जितना नीचा रखा जायगा, डालर की पूर्ति में उतना ही मनुष्यजन होगा तथा डालर पर उतना ही अधिक कालाबाजार मूल्य (Black market value) प्राप्त किया जायगा।

(2) विनिमय पाबन्दियाँ (Exchange Restrictions)—विनिमय पाबन्दियों के माध्यम से सरकार विदेशी विनिमय-बाजार में अनिवार्य रूप से घरेलू मुद्रा की पूर्ति को कम कर देती है। व्यक्तियों तथा व्यापारिक प्रतिष्ठानों के लिए यह आवश्यक होता है कि वे पूर्णरूपेण एक केन्द्रीय सत्स्था (सामान्यतया देश के केन्द्रीय बैंक) द्वारा ही अपने विदेशी मुद्रा के भुगतानों अपना प्राप्ति को पूर्ण करें। देश की मुद्रा का किसी अन्य विदेशी मुद्रा में विनिमय केवल इस सत्स्था की अनुमति से ही करें।

सामान्य रूप से विनिमय पाबन्दियाँ बहु विनिमय दरों (multiple exchange rates) के द्वारा ही लागू की जाती हैं। इस पद्धति में अन्तर्गत आयातों तथा निर्यातों की विभिन्न श्रेणियों के लिए विभिन्न प्रकार की विनिमय-दरें निर्धारित की जाती हैं। 1930 की विश्वव्यापी मन्दी के समय में अनेक लैटिन अमरीकी देशों ने विविध विनिमय-दरों को अपनाया, तदुपरांत जर्मनी ने विभिन्न प्रकार के भुगतानों के लिए पृथक्-पृथक् प्रकार के मार्क (जैसे रजिस्टर मार्क, हैन्डल मार्क, ब्लॉक मार्क, ट्रेडिंग मार्क, सौन्डर मार्क, अस्की मार्क, आदि) अपनाये। किण्डलबर्जर के मतानुसार, 'विविध विदेशी विनिमय-दरों की पद्धति को तटवर्ती तथा आयातों एवं निर्यातों के उपभोग, उत्पादन भुगतान-सन्तुलन तथा आय पर होने वाले समान प्रभावों के साथ ही निर्धारित किया जा सकता है।'¹

(3) अवरुद्ध खातों (Blocked Accounts)—अवरुद्ध खातों के अन्तर्गत देश के लोगों को ये आदेश दिये जाते हैं कि वे उनके द्वारा विदेशियों को चुकाई जाने वाली राशि को विशिष्ट रूप में स्थापित किये गये बैंक में जमा करें। इसका परिणाम यह होता है कि अपने ऋणों का भुगतान करने हेतु देश के नागरिकों को काले बाजार में विदेशी मुद्रा खरीदने की आवश्यकता नहीं होती। इसके विपरीत, उनके द्वारा चुकाई जाने वाली मुद्रा विशिष्ट बैंकों में अवरुद्ध कर दी जाती है और इसको विदेशी मुद्राओं में परिवर्तित करने की छूट समाप्त कर दी जाती है। इस प्रकार अवरुद्ध खातों का प्रतिकूल प्रभाव विदेशी माहूकारी पर होता है क्योंकि वे इन खातों में जमा मुद्राओं का उपयोग कहीं भी नहीं कर सकते।

सन् 1931 में जर्मनी ने साहूकार देशों को क्षति पहुँचाने एवं अपने निर्यातों की अत्यधिक वृद्धि हेतु अवरुद्ध खातों का उपयोग किया। विदेशी आयातकर्ताओं को यह अनुमति दी गयी कि वे उन वस्तुओं के बदले भुगतान दे दें जिनके लिए जर्मनी विश्व बाजारों में प्रतियोगिता करने में असमर्थ था। जर्मनी की सरकार ने अवरुद्ध खातों को इतनी रियायती दर पर विदेशी आयातकर्ताओं को उपलब्ध करा दिया कि जर्मन वस्तुओं का आयात करने की अन्य देशों में प्रेरणा मिलने लगी। इन वस्तुओं के बदले आयातकर्ता आंशिक भुगतान अवरुद्ध खातों में से कर सकते थे। इस प्रकार विदेशी माहूकारों को क्षति पहुँचाने हुए जर्मनी ने अपने निर्यात में अत्यधिक वृद्धि कर ली। विदेशी माहूकारों ने अपनी जमा राशि एवं पावनों की अत्यधिक हानि सहकर भी जर्मनी में बेच दिया। 1940 में इंग्लैंड ने भी इसी विधि को अपनाया था, परन्तु इसके साथ सरकार ने इन खाताधारियों

को यह अनुमति दे दी थी कि वे अपने भुगतान-शेपों को अन्य विदेशियों के लिए हस्तान्तरित कर सकते हैं।

सामान्यतया, अवरोध खातों की योजना (Schemes) दुम्हदायी होती हैं, तथा एक देश की प्रगति पर प्रतिकूल प्रभाव डालती हैं। पुन एक देश, जो इन योजनाओं को अपनाता है, उसका विदेशी व्यापार घटकर निम्न स्तर पर आ जाता है। साधारणतया, अन्य देशों द्वारा इस देश को किये जाने वाले निर्यात नियन्त्रित हो जाते हैं। जबकि इस देश के निर्यातों का भुगतान करने वाले देशों द्वारा रोक दिया जाता है। इसके अतिरिक्त, अवरोध खातों की विधियाँ बालावाजारी (black marketing) उत्पन्न करती हैं।

(4) विविध विनिमय-दरें (Multiple Exchange Rates)—इस विधि के अन्तर्गत विभिन्न वस्तुओं के आयात व निर्यात हेतु पृथक्-पृथक् विनिमय-दरें निर्धारित की जाती हैं। इस विधि को अपनाने का मुख्य प्रयोजन निर्यात को प्रोत्साहन देना तथा आयात को सीमित करना है जिससे कि देश पर्याप्त विदेशी विनिमय का संचय कर सके। इस विधि के अन्तर्गत कभी-कभी सरकार द्वारा घोषित विनिमय-दर कुछ सीधों पर प्रयुक्त की जाती है तथा शेष सीधों के लिए विनिमय-दर का निर्धारण स्वतन्त्र बाजार में (मौखिक व पूर्ति की शक्तियों द्वारा) किया जाता है। कुछ वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि करने हेतु उनके लिए विनिमय-दर रखी जा सकती है जिनकी घरेलू कीमतें अन्तर्राष्ट्रीय स्तर में ऊँची हों अथवा जिनकी उत्पादन की सामाजिक लागत निजी मौद्रिक लागत से कम हो। इसी प्रकार, अनुकूल विनिमय-दर निर्यात-उद्योगों (export industries) के लिए आवश्यक कच्चा माल एवं प्राविधिक गुविधारे प्राप्त करने हेतु विदेशी विनिमय उपलब्ध किया जा सकता है।

विविध विनिमय-दरें साधारण रूप से प्रतिकूल भुगतान को ठीक करने हेतु अपनाई गयी अव-मूल्यन आदि विधियों की अपेक्षा अधिक प्रभावशाली सिद्ध होती हैं। विशिष्ट देशों के साथ विद्यमान भुगतान-असंतुलन को ठीक करने हेतु यह प्रणाली पर्याप्त उपयोगी हो सकती है। परन्तु कुछ लोग ऐसा मानते हैं कि इस विधि के अन्तर्गत विभिन्न देशों के साथ भेद-भाव की सीमा अपनायी जाती है, अतएव यह विधि अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्धों में विद्विष्टि उत्पन्न कर सकती है। आयात व निर्यात के लिए विभिन्न विनिमय-दरें किसी देश व अन्य देशों को प्राप्त उपलब्ध साधनों के इष्टतम उपयोग में बाधक हो सकती हैं।

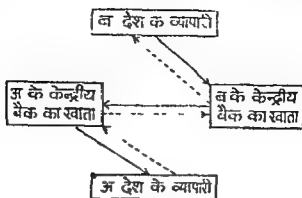
(5) विनिमय समाशोधन समझौते (Exchange Clearing Agreements)—सन् 1930 में अनेक यूरोपियन देशों ने इस विधि के द्वारा अपनी विपक्षी हुई भुगतान स्थिति को सम्भालने का प्रयास किया था। इन प्रणाली के अन्तर्गत किन्हीं दो देशों के व्यापारियों की अन्तर्राष्ट्रीय लेनदारियों व देनदारियों की बाकी निरन्तरर दोनो केन्द्रीय बैंकों की विशुद्ध भुगतान-सन्तुलन बाकी देरी जाती है। उदाहरण के लिए, 'अ' देश का केन्द्रीय बैंक 'ब' देश की केन्द्रीय बैंक का खाता खोल लेता है। 'अ' देश के कुछ व्यापारियों को 'ब' देश के व्यापारियों से भुगतान प्राप्त करना है, जबकि अन्य व्यापारियों को 'ब' के व्यापारियों को भुगतान चुकाना है। 'अ' के ऋणी (debtors) व्यापारी 'ब' देश को दी जाने वाली भुगतान की राशि 'ब' के केन्द्रीय बैंक के खाते में जमा करा देंगे। इसी प्रकार 'ब' देश में जिन व्यापारियों ने 'अ' के व्यापारियों को भुगतान करना है वे 'अ' के केन्द्रीय बैंक के खाते में (जो 'ब' देश में मुद्रा है) उतनी राशि जमा करा देंगे। दोनों बैंक अपने-अपने खातों का समाशोधन करके विशुद्ध देय राशि का हस्तान्तरण कर देंगे। फिर सम्बद्ध बैंक घरेलू मुद्रा में यह राशि सम्बद्ध व्यापारियों को चुका देंगे।

असाक्षित चार्ट में समाशोधन की यह विधि स्पष्ट हो जायगी।

अथ चार्ट में गरल रेखा 'ब' देश के व्यापारियों द्वारा 'अ' देश के व्यापारियों की देय राशि बताती है जबकि दूरी हुई रेखा उन्हें प्राप्त होने वाली राशि की छोन है। स्पष्ट है कि दोनों देशों के व्यापारी भीषे भुगतान प्राप्त करने या भुगतान करने के लिए स्वतन्त्र नहीं हैं, अत प्राप्त विशुद्ध राशि का ही वास्तव में हस्तान्तरण किया जायगा।

इस विधि ने बार-बार विनिमय प्राप्त करने अथवा प्राप्त विदेशी विनिमय को घरेलू मुद्रा में परिवर्तित करने की समस्या समाप्त हो जाती है। फलस्वरूप अन्य भाग में विदेशी विनिमय होने

पर भी आयात व निर्यात पर्याप्त मात्रा में विये जा सकते हैं जैसा कि ऊपर लिखा जा चुका है, चतुर्थ दशक में यूरोप के अनेक देशों ने (जर्मनी सहित) इस विधि का आश्रय लिया था।



रेखाचित्र 10 2

गुण—(1) इस विधि का सबसे बड़ा गुण यह है कि इसके द्वारा विदेशी विनियम की कठिनाइयों को न्यूनतम करते हुए भी व्यापार के प्रवाह को सुगम बनाया जा सकता है।

(ii) यह देशों के व्यापार को सन्तुलित बनाने में सहायता करती है।

(iii) विनियम-नियन्त्रण की अन्य विधियाँ विदेशी व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव डालती हैं, इससे विपरीत विनियम समाशोधन की विधि विदेशी व्यापार को प्रोत्साहित करती है।

दोष—(1) विदेशी भुगतान की स्वतन्त्रता का इससे अन्तर्गत कोई अस्तित्व नहीं होता, जिसके फलस्वरूप व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव होने की आशंका रहती है।

(ii) इसी विधि के अन्तर्गत अपेक्षाकृत सबल देश आर्थिक दृष्टि से दुर्बल देश पर इस बात के लिए दबाव डाल सकता है कि वह (दुर्बल देश) उससे अधिक से अधिक मात्रा में वस्तुएँ आयात करे।

(6) **भुगतान समझौते (Payment Agreements)**—भुगतान समझौते तथा समाशोधन समझौतों में पर्याप्त समानता है क्योंकि दोनों ही के अन्तर्गत दो देशों की परस्पर सहमति से भुगतान सम्बन्धी कार्यक्रम निर्धारित किये जाते हैं। परन्तु भुगतान समझौते के अन्तर्गत निर्दिष्ट अवधि में दो देशों के बीच होने वाले व्यापार की मात्रा को नियमित किया जाता है जिससे कि दोनों देशों के भुगतान-सन्तुलन में सन्तुलन रखा जा सके। इस प्रकार समाशोधन समझौतों की अपेक्षा भुगतान समझौतों का क्षेत्र अधिक व्यापक है।

भुगतान समझौते के अन्तर्गत सम्बद्ध देशों की मुद्राओं के मध्य वह दर निर्धारित की जाती है जिस पर इन मुद्राओं का परिवर्तन किया जाता है। यह समझौता एक निर्दिष्ट अवधि के लिए हो सकता है अथवा अनिश्चित काल के लिए। परन्तु समझौते में यह प्रावधान अवश्य रहता है कि कोई भी देश उपयुक्त अवधि की पूर्व-सूचना देकर स्वयं को समझौते के दायित्व से मुक्त कर सकता है तथा उस देश की प्राप्य राशि स्वर्ण में अथवा समझौते में निर्दिष्ट रूप में चुका दी जाती है।

गुण—(1) भुगतान समझौते के अन्तर्गत आयात व निर्यात करने वालों के मध्य प्रत्यक्ष सम्पर्क बना रहता है।

(ii) इनके द्वारा व्यापार का विस्तार हो सकता है तथा दोनों देशों के व्यापारिक सम्बन्धों में मधुरता बनी रहती है।

(iii) बहुधा मुक्त विनियम पसन्द करने वाले देश भुगतान समझौतों को श्रेयस्वर मानते हैं क्योंकि इन समझौतों का पालन करने का दायित्व उनका स्वयं का न होकर उन देशों का होता है जहाँ विनियम-नियन्त्रण है।

(iv) समाशोधन समझौतों की अपेक्षा भुगतान समझौतों के विरुद्ध कम शिकायतें होती हैं तथा इनकी कार्यान्विति सरल भी होती है।

(v) भुगतान समझौते के द्वारा विनिमय-नियन्त्रण वाले देश के भुगतान-मन्त्रालन में प्रतिफल स्थिति आने की सम्भावना मूलतः कम हो जाती है क्योंकि उसे विदेशी मुद्रा के रूप में भुगतान करने पर ही आपात की सुविधा भिन्न सकती है।

शेष — (i) ये समझौते केवल साद्वर्ग्य प्राप्त भुगतानों के मन्दर्भ में ही लागू किये जा सकते हैं। अतएव लाद्वर्ग्य रहित भुगतानों की समस्या का इनके द्वारा समाधान नहीं हो सकता।

(ii) यद्यपि वे शेष राशि का उपयोग केवल एक देश द्वारा दूसरे देश को दिये जाने वाले भुगतान हेतु किया जा सकता है।

(7) क्षतिपूर्ति समझौते (Compensation Agreements)—क्षतिपूर्ति समझौते वस्तुतः वस्तु-विनिमय समझौते हैं जिनके अन्तर्गत विदेशी विनिमय के आदान-प्रदान किये बिना ही वस्तुओं व सेवाओं का आयात व निर्यात किया जाता है। ये समझौते निम्नी शर्तियों के घेरे में किया सरकारी सहमति के अधिका सरकारी सहमति के अन्तर्गत अपना अर्द्ध-सरकारी तत्वाओं के बीच अधिका दो देशों की सरकारों के बीच, किये जा सकते हैं। एक निम्नी क्षतिपूर्ति समझौते में चार व्यक्तियों का सम्पादन का भाग लेना आवश्यक है। उदाहरणार्थ, भारत की सूची कपड़े का विनिमय समझौते में जूट के बदले किया गया है। इस समझौते को औद्योगिक रूप देने हेतु भारत को की आवश्यकता होगी। प्रथम भारत व जूट का आयातकर्ता; द्वितीय, समझौते में जूट का निर्यातकर्ता, तृतीय, भारत में सूती कपड़े का निर्यातकर्ता, तथा चतुर्थ, समझौते में सूती कपड़े के रूप में भारतीय सूती वस्त्र के निर्यातकर्ता को पूरा देना। दूसरी और समझौते में सूती वस्त्र का आयातकर्ता सूती कपड़े का मूल्य वहाँ की परेसू मुद्रा अर्थात् कपड़े के रूप में समझौते में ही जूट-आयातकर्ता अर्थात् जूट के निर्यातकर्ता को पूरा देना। इस प्रकार भारतीय तथा समझौते की द्वितीय की आयात के बदले विदेशी विनिमय प्राप्त करने सम्बन्धी कठिनाइयों से बच जायेंगे। परन्तु इन समझौतों की शक्तताएँ एक दूसरी कार्यक्षमता में सुख्यता के लिए यह आवश्यक है कि भारत में समझौते में जूट का आयात उतने ही मूल्य का किया जाय जितने मूल्य का वहाँ में सूती वस्त्र निर्यात किया जाता है। दूसरे शब्दों में, समझौते में भारत में उतना ही सूती कपड़ा आयात कर जितने मूल्य का जूट वस्तु भारत को निर्यात कर रहा है। इसे मधीकरण के रूप में इस प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है :

	$X_1 = M_1$
	$X_2 = M_2$
वस्तु भूँति	$X_3 = M_3$
अतः	$X_4 = M_4$

[अगर $X_1 \sim$ जूट का निर्यात, $M_1 \sim$ जूट का आयात, $X_2 \sim$ सूती कपड़े का निर्यात तथा $M_2 \sim$ सूती कपड़े का आयात है।]

उपरोक्त समीकरणों से यह स्पष्ट हो जाता है कि व्यापार-समन्वय की स्थिति क्षतिपूर्ति समझौतों के लिए आवश्यक नहीं है।

मूल—(i) इन समझौतों के द्वारा सरकारी विनिमय-द्वर पर उन वस्तुओं का आयात व निर्यात भी सम्भव हो जाता है जिनका इन समझौतों के अभाव में आयात-निर्यात करना सम्भव नहीं होता।

(ii) क्षतिपूर्ति समझौतों के कारण व्यापार का विस्तार होता है।

(iii) इन समझौतों के कारण दुर्लभ विदेशी विनिमय जुटाने की समस्या से बचा जा सकता है।

(iv) इन समझौतों के माध्यम से उन वस्तुओं का आयात करना भी सम्भव हो जाता है जिन्हें विदेशी विनिमय के अभाव में नहीं मँगवाया जा सकता।

(v) विनामशील देशों के लिए ये समझौते विशेष रूप से लाभदायक हैं क्योंकि इन देशों के सामने विदेशी विनिमय की समस्या अल्पतः शिष्ट है।

(vi) समझौते पर समझौतों से सम्बन्ध समझौते की शर्तों के अन्तर्गत क्षतिपूर्ति समझौतों द्वारा किया जा सकता है।

बोध—(i) इन समझौतों के लिए प्रत्येक मीढ़ें हेतु चार दलों की आवश्यकता होती है फिर यह भी आवश्यक है कि आयात व निर्यात के मूल्य दोनों वस्तुओं के सन्दर्भ में समान हों। यदि ये बातें पूरी नहीं होती तो धतिपूर्ति समझौते नहीं हो सकते।

(ii) अन्य प्रकार के समझौतों में दो दलों के बीच मूल्य, क्वालिटी एवं मात्रा के विषय में सहमति होनी आवश्यक है, परन्तु धतिपूर्ति समझौते के लिए चार दलों के बीच यह सहमति होना आवश्यक है। यदि इन विषयों पर चारों दलों के बीच मतभेद न हो सके तो धतिपूर्ति समझौते सम्भव नहीं हैं।

(iii) मौसमी वस्तुओं के विषय में एक ही समय पर आयातों व निर्यातों के बीच मनुलन स्थापित करना कठिन है, विशेष रूप से उस स्थिति में जबकि आयात व निर्यात की पूर्ति पृथक्-पृथक् समय पर होती हो।

(8) विनिमय समानीकरण खाते (Exchange Equalization Accounts, EEA)—सितम्बर 1931 में इंग्लैंड द्वारा स्वर्णमान के परित्याग के बाद, ब्रिटिश सरकार ने प्रथम 'विनिमय समानीकरण खाते' की स्थापना की। ब्रिटिश सरकार विनिमय-दर में होने वाले परिवर्तनों में अवरोध उत्पन्न नहीं करना चाहती थी। तदुपरान्त इस प्रकार के खाते फ्रान्स, अमरीका, हॉलैंड, बेल्जियम तथा स्विट्जरलैंड में भी स्थापित किये गये। इसके अन्तर्गत केन्द्रीय बैंक एक फण्ड (Fund) उत्पन्न करता है जिसमें स्वर्ण विदेशी मुद्राएँ तथा देशी मुद्रा सम्मिलित होती हैं। समय-समय पर यह कोष (Fund) विदेशी विनिमय की खरीद तथा बिक्री को प्रभावित करने के लिए प्रयोग किया जाता है, विदेशी विनिमय-दर में अल्पकालीन परिवर्तनों को अवरुद्ध करने के लिए इसकी आवश्यकता होती है। इसकी प्रारम्भिक प्रक्रिया की स्थिति में सरकार अल्पकालीन बिलों को भी जारी कर सकती है। इसकी प्रक्रिया की विधि बहुत सरल है। जब एक विदेशी हमारी (देशी) मुद्रा खरीदना चाहता है, तो सरकार उस सीमा तक रुपये बेच देगी तथा विनिमय समानीकरण खाते (EEA) के अन्तर्गत स्वर्ण अथवा विदेशी मुद्रा खरीद लेगी। अब वह विदेशी हमारी मुद्रा प्राप्त कर लेगा तथा केन्द्रीय बैंक (इसके EEA के माध्यम से) के पास स्वर्ण अथवा विदेशी मुद्रा होगी जो कि यह बैंकिंग पद्धति के बाहर रख रहा होगा।

सर्वप्रथम 1932 में इंग्लैंड में विनिमय-समानीकरण खाते अथवा विनिमय स्थिरीकरण कोष (Exchange Stabilisation Fund) की स्थापना की गयी। इसके बाद 1934 में अमरीका में तथा 1936 में फ्रान्स में भी विनिमय समानीकरण खातों की स्थापना की गयी। विभिन्न कोषों (खातों) में पारस्परिक सहयोग की भावना से इंग्लैंड, अमरीका तथा फ्रान्स के कोषों के बीच 25 सितम्बर, 1936 को एक समझौता हुआ जो त्रिपक्षीय समझौता (Tripartite Agreement) के नाम से जाना जाता है। इस समझौते के अनुसार कोई भी देश अन्य दो देशों की अनुमति के बिना विनिमय-दर में परिवर्तन नहीं कर सकता था। तीन देशों ने आवश्यकता पड़ने पर एक दूसरे को निश्चित दर पर यह स्वर्णमान बेचना भी तय किया था। संक्षेप में, इस समझौते के अनुसार तीनों देश अपने आपसी नेन-देन इस प्रकार करते थे कि अन्तर्राष्ट्रीय विनिमय में अधिक से अधिक साम्य बना रहे। बाद में 1936 में बेल्जियम, नीदरलैंड्स (हॉलैंड) एवं स्विट्जरलैंड भी इस समझौते में शामिल हो गये। इन देशों की सरकारों ने भी अपने-अपने देशों में इस प्रकार के विनिमय समानीकरण खाते स्थापित कर लिये। किन्तु द्वितीय महायुद्ध के आरम्भ होते ही (1939 में) इन कोषों तथा त्रिपक्षीय समझौते का अन्त हो गया।

गुण—(i) विनिमय समानीकरण कोषों की कार्य-प्रणाली बहुत सरल थी।

(ii) यह प्रणाली स्वर्णमान के पतन के बाद अपनायी गयी प्रणाली थी जिसे "स्वर्ण-निधिमान" (Gold Reserver Standard) के नाम से भी पुकारा जाता है। इसके द्वारा विनिमय-दरों में अल्पकालीन तथा अस्थायी परिवर्तनों को रोकने का प्रयास किया गया।

बोध—(i) विनिमय समानीकरण कोष की सफलता बहुत अंश तक उसके माधनों पर निर्भर करती है। यदि साधन सीमित है तो कोष विनिमय-दर को एक सीमा तक ही प्रभावित कर सकता है। अतः इसकी प्रभावशीलता के लिए इसमें (खातों में) अधिक मात्रा में विदेशी तथा देशी मुद्रा की आवश्यकता है।

(ii) चूंकि कोष का कार्य एक देश के नियन्त्रण में ही रहता है तथा वही देश विनिमय-दर निर्धारित करता है, अतः यह सम्भावना रहती है कि निर्धारित दर किसी अन्य देश के हित में न हो। ऐसी स्थिति में अन्य देश मौद्रिक साधन उत्पन्न कर सकते हैं जिसके फलस्वरूप उन देशों की अर्थव्यवस्था में अधिक अस्थिरता उत्पन्न हो जाती है।

(iii) इस प्रकार के कोषों की उपस्थिति में सटोरियों की गतिविधियाँ धीमी पड़ जाती हैं। क्योंकि सटोरियों की आशा के विपरीत कोष कार्य करना शुरू कर देता है। यदि सटोरिये मूल्य में वृद्धि की सम्भावना के कारण मुद्रा स्वर्ण देना चाहते हैं तो कोष अपने पास से मुद्रा बेचना शुरू कर देता है ताकि मुद्रा का मूल्य न बढ़ने पाए। इसके विपरीत, जब सटोरिये मुद्रा के मूल्य में कमी की सम्भावना के साथ मुद्रा बेचना शुरू कर देते हैं तो कोष मुद्रा को खरीदना आरम्भ कर देते हैं जिसके फलस्वरूप मुद्रा का मूल्य कम नहीं हो पाता।

(iv) इस प्रकार के दोष किन्हीं विशेष मुद्रा की माँग एवं पूर्ति के सामयिक परिवर्तनों के कारण होने वाले अलंकारालीन उच्चावचनों को दूर कर सकते हैं। विनिमय-दर को स्थायी एवं दीर्घकालीन प्रवृत्तियों में हस्तक्षेप करना इसका उद्देश्य नहीं होता।

विनिमय-नियन्त्रण की परोक्ष विधियाँ (Indirect Methods of Exchange Control)

विनिमय-नियन्त्रण हेतु कुछ ऐसी भी विधियाँ प्रयुक्त की जा सकती हैं जो विदेशी विनिमय की दर अथवा विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति को परोक्ष रूप से प्रभावित कर सकती हैं। परन्तु ये विधियाँ प्रत्यक्ष विधियों की तुलना में कम प्रभावी होती हैं। इन परोक्ष विधियों का सक्षिप्त विवरण निम्न प्रकार है :

(1) व्याज की दर में परिवर्तन (Changes in Interest Rates)—यदि किसी देश में व्याज की दर में वृद्धि कर दी जाय तो वहाँ अन्य देशों से विनियोग की जाने वाली पूँजी के आगमन में वृद्धि होगी तथा इसके साथ ही देश की जनता को भी अधिक बचत द्वारा अपनी पूँजी का विनियोग देश में ही करने की प्रेरणा मिलेगी। इन प्रवृत्तियों के कारण घरेलू मुद्रा की माँग में वृद्धि होगी तथा इनकी विनिमय-दर में अनुकूल परिवर्तन होंगे। द्वितीय शब्दों में, व्याज की दर में वृद्धि के फलस्वरूप देश की मुद्रा की माँग में वृद्धि होगी और इससे मुद्रा की विनिमय-दर में (विदेशी मुद्रा के रूप में) वृद्धि हो जायेगी। इस विधि का उपयोग जर्मनी ने 1924 व 1930 के मध्य किया था।

(2) आयात-कर (Import Duties)—विनिमय-नियन्त्रण की यह विधि आर्थिक प्रभावित है। आयात-करों के अन्तर्गत आयात की जाने वाली वस्तुओं में अनिवार्य एवं गैर-अनिवार्य वस्तुओं के मध्य अन्तर स्पष्ट किया जाता है। आयात-करों का उपयोग या तो घरेलू उद्योगों को सुरक्षा देने हेतु किया जाता है अथवा विनिमय-दरों को नियन्त्रित करने हेतु। साधारणतया अनिवार्य वस्तुओं पर आयात-करों की दरें नोधी तथा गैर-अनिवार्य वस्तुओं पर आयात-करों की दरें ऊँची रखी जाती हैं।

(3) निर्यात-अनुदान एवं निर्यात-प्रोत्साहन (Export Bounties and Subsidies)—बहुधा निर्यातों को प्रोत्साहन देने हेतु सरकार प्रिजिप्ड वस्तुओं पर विद्यमान निर्यात-करों में छूट दे सकती है। अनेक बार निर्यातों पर अनुदान द्वारा भी निर्यात में वृद्धि करने का प्रयाग किया जाता है। निर्यात में वृद्धि होने पर देश की मुद्रा की माँग में भी अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में वृद्धि हो जाती है तथा विदेशी विनिमय-दर में भी अनुकूल परिवर्तन हो जाते हैं। यह विधि हाल ही में बर्मा में विकासशील देशों में अधिक लोकप्रिय सिद्ध हुई है।

विनिमय-नियन्त्रण के लाभों का मूल्यांकन

[APPRAISAL OF THE MERITS OF EXCHANGE CONTROL]

जैसा कि ऊपर वर्णन किया जा चुका है कि एक देश, साधारणतया अनिवार्य परिस्थितियों में ही विनिमय-नियन्त्रण को अपनाता है। विनिमय-नियन्त्रण, एक तुलनात्मक निर्यात राष्ट्र की विश्व-अर्थव्यवस्था में होने वाले प्रबल उतार-चढ़ाव से रक्षा करता है। विशेष रूप से यह उन देशों की सहायता करता है जिनके पास स्वर्ण तथा विदेशी मुद्राओं का सुरक्षित कोष (Reserve fund)

अव्याप्त मात्रा न है। तथापि विनिमय-नियन्त्रण इन देशों को प्राथमिकता के आधार पर विदेशों में निर्मित वस्तुओं के आयात करने की क्षमता उत्पन्न करता है तथा उनके भुगतान-सन्तुलन की स्थिति को सुधारने में उनकी सहायता करता है। इन सब कारणों से विनिमय-नियन्त्रण विश्व के अनेक देशों की राष्ट्रीय आर्थिक नीति का मुख्य भाग बन गया है।

किन्तु विनिमय-नियन्त्रण के ये लाभ इन मान्यता पर आधारित हैं कि एक देश इन सब विधियों (devices) का प्रयोग बिना किसी अन्य देशों में बदले की भावना के रूप में करेगा। यदि अनेक देश विनिमय नियन्त्रण की नीति को अपनाते हैं तो इसके बहुत से न्यष्टि स्तर के लाभ (micro-level benefits) सम्पादित हो जाते हैं। इनके अतिरिक्त एक साथ विनिमय नियन्त्रण विधियों को अवरुद्ध करने में निम्नलिखित कुप्रभाव उत्पन्न हो सकते हैं।

(1) आर्थिक राष्ट्रीयता का विकास (Development of Economic Nationalism)—अधिक-विकसित देशों द्वारा इस नीति के अपनाये जाने पर आर्थिक दृष्टि से पिछड़े राष्ट्रों की नागरी पर लाभकारी प्रभाव होता है। सामान्यतया, विनिमय-नियन्त्रण की विधियाँ एक प्रभावी राष्ट्रीयता की भावना में युक्त होती हैं, परन्तु विभिन्न देशों के मध्य आर्थिक सहयोग तथा पारस्परिक सहायता की भावना के विपरीत होती हैं।

(2) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में कटौती (Contraction of International Trade)—विभिन्न देशों द्वारा विनिमय-नियन्त्रण की एक साथ अपनाय जाने तथा उन सब के द्वारा अपने आयातों को कम करने के प्रयास से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की मात्रा में कमी हो जाती है। अतः निर्यातों की आय में वृद्धि का उद्देश्य इन विभिन्न देशों के मध्य आपसी मतभेद की नीतियों द्वारा विफल हो जाता है।

(3) विनिमय-नियन्त्रण द्विपक्षी-समझौतों में वृद्धि करता है (Exchange Control Encourages Bilateral Agreements)—अतः के लाभ सम्पादित हो जाते हैं जिनकी विभिन्न देश अन्यत्र बहुपक्षीय व्यापार तथा विभिन्न मुद्राओं के विनिमय द्वारा प्राप्त कर सकते थे।

(4) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में चुनाव के स्थान पर आवश्यक नियन्त्रण (Compulsion Replaces Choice in International Trade)—एक स्वतन्त्र तथा प्रतियोगी विश्व बाजार में, प्रत्येक देश वस्तुओं की प्रतियोगी कीमतों पर खरीदने एवं बेचने के योग्य होता है। विनिमय-नियन्त्रण इन स्वतन्त्र निर्णय करने की विधियों को समाप्त कर देता है तथा केवल दो समझौते वाले देशों के मध्य व्यापार को सम्भव बनाता है। पारस्परिक कीमत सहमति के फलस्वरूप उन देशों को प्रतियोगी कीमतों पर विभिन्न वस्तुओं का व्यापार नहीं करना पड़ता है। सामान्यतया इस प्रकार के समझौते इन देशों को प्रतियोगी (निम्नतम) कीमतों पर वस्तुएँ प्राप्त करने की अनुमति नहीं देते। इसके विपरीत, कीमतें समझौते पक्षों की लाभ प्राप्त करने की मापेक्ष क्षमता पर निर्भर करती हैं।

(5) विनिमय-नियन्त्रण सरकारी अधिकारियों को विस्तृत शक्ति प्रदान करते हैं (Exchange Control gives extensive powers to the government authorities)—विनिमय-नियन्त्रण की विधियों का मूलन कार्यान्वयन अधिकांशतः इन अधिकारियों की कुशलता पर निर्भर करता है। सामान्यतया ये विधियाँ इच्छित उद्देश्यों को प्राप्त नहीं कर पाती क्योंकि सरकारी अधिकारी जो कि इन विभिन्न विनिमय-नियन्त्रण की विधियों को लागू करने के लिए उत्तरदायी होते हैं, नौकरशाही की तरह व्यवहार करते हैं। अभावधान तथा अकुशल निर्णयों के कारण ही सर्वत्र देश की अर्थव्यवस्था को हानि होने का डर बना रहता है।

(6) चूंकि विनिमय-नियन्त्रण की विधियाँ दुर्नेम विदेशी विनिमय को रोकने का प्रयास करती हैं तथा उसी समय देशी या आन्तरिक मुद्रा (Domestic currency) के मूल्य में वृद्धि रखने का प्रयास भी किया जाता है अतः इस प्रकार की विधियाँ विदेशी विनिमय बाजार में भ्रष्टाचार तथा कालाबाजारी (black marketing) को प्रोत्साहित करती हैं। ये विदेशी मुद्राओं की अवैध (unlawfully import or export) भी उत्पन्न करती हैं।

(7) विनिमय नियन्त्रण भुगतान-सन्तुलन के घाटे की समस्या का एक तुरन्त हल प्रस्तुत करता है। किन्तु इसका विदेशी व्यापार की मात्रा पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ने के कारण दीर्घकाल में यह एक अधिक बड़ा सन्तुलन उत्पन्न करता है। विनिमय-नियन्त्रण अपने इच्छित प्रभाव उठ्ठी

देशों में उद्योग कर भरना है जिसके निर्यातों की माँग बेसीचदार हो तथा उसी समय वह एक अधिक माँग की लोच वाली वस्तुओं का आयात करता हो।

इन सीमाओं के होने हुए भी विनिमय-नियन्त्रण राष्ट्रीय वार्षिक नीतियों का एक महत्वपूर्ण अंग बना हुआ है। चामनच में, केवल एक देश द्वारा लागू की गयी विनिमय-नियन्त्रण की विधियों से उनके उद्देश्य की प्राप्ति में सफलता मिल सकेगी, यदि अन्य देश उसमें परिवर्तन नहीं अपनायें। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष अपने सदस्य देशों की विनिमय-नियन्त्रण विधियों का क्षेत्र कम करने का प्रयास करता है, परन्तु वर्तमान में विभिन्न देशों के मध्य मतभेद की स्थिति में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष बहुत अधिक सफलता प्राप्त नहीं कर सता।

भारत में विनिमय-नियन्त्रण [EXCHANGE CONTROL IN INDIA]

द्वितीय विश्व-युद्ध के समय भारत में विनिमय-नियन्त्रण अपनाया गया। मिनस्वर 1939 में, भारत के रिजर्व बैंक ने विदेशी मुद्राओं की खरीद तथा बिक्री पर लगाये गये नियन्त्रणों से सम्बन्धित एक सूचना जारी की। इसके अन्तर्गत विदेशी विनिमय का प्रयोग रिजर्व बैंक के विनिमय-नियन्त्रण विभाग (Exchange Control Department) की अनुमति पर ही किया जा सकता था। केवल कुछ विशेष उद्देश्यों तक ही विदेशी विनिमय का प्रयोग सीमित था। तत्पश्चात् सम्पूर्ण ब्रिटिश साम्राज्य एक स्टैबिलि-क्षेत्र में समन्वित किया गया। स्टैबिलि-क्षेत्र की विभिन्न मुद्राओं की खरीद तथा बिक्री एवं ब्रिटिश-कॉलोनीयों के मध्य फण्ड के स्थानान्तरण को विनिमय-नियन्त्रण की विधियों के क्षेत्र में पृथक् रखा गया। पुनः, पूँजी की काल्पनिक गति (speculative flow) अवरुद्ध करने हेतु स्टैबिलि क्षेत्र में सम्मन्यित मुद्राओं की बिक्री तथा खरीद केवल अधिकार प्राप्त बैंकों द्वारा की जा सकती थी।

द्वितीय विश्व युद्ध के समय विदेशी विनिमय की वस्तुओं पर लगाये गये कठोर नियन्त्रण के परिणामस्वरूप 1945 तक भारत में बड़ी मात्रा में स्टैबिलि शेप जमा कर लिये गये। युद्ध के समय भारत के निर्यातों में आयातों की तुलना में अधिक तीव्र गति से वृद्धि हुई। परन्तु आयातों की लगातार माँग के कारण तथा युद्ध के पश्चात् निर्यात की निरन्तर कमी के भय के कारण सरकार ने 1945 के पश्चात् भी अपनी विनिमय-नियन्त्रण की नीति को चालू रखा।

मार्च 1947 में, विदेशी विनिमय-नियन्त्रण कानून (Foreign Exchange Regulation Act) के अन्तर्गत, भारत के रिजर्व बैंक की विदेशी विनिमय के वितरण का पूर्ण तथा स्थायी अधिकार दे दिया गया। विनिमय-नियन्त्रण के क्षेत्र को व्यापक बनाया गया तथा जुलाई 1947 तक स्टैबिलि-क्षेत्र की मुद्राओं की भी इसके अधिकार में ले लिया गया। स्वतन्त्रता प्राप्ति के पश्चात् सरकार अपने आयातों पर कठोर नियन्त्रण बनाये हुए है, जबकि भारतीय निर्यातों की वृद्धि के प्रत्येक सम्भव प्रयास किये गये हैं।

1947 के विदेशी विनिमय-नियन्त्रण कानून के अन्तर्गत भारत में विदेशी मुद्राओं की खरीद तथा बिक्री केवल अधिकार प्राप्त संस्थाओं तथा व्यापारिक बैंकों द्वारा ही की जा सकती है। किन्तु ये संस्थाएँ बैंक केवल उन भारतीय कर्मों तथा व्यक्तियों को विदेशी मुद्राएँ बेच सकती हैं जिन्होंने R. D. I से इस प्रभाव के पश्चात् अनुमति-पत्र प्राप्त कर लिये हों, या भाषायत्या, विदेशी विनिमय अनुमतिपत्र (Permits) केवल विशेष उद्देश्यों तथा उन आयातकर्ताओं को बिनको आयात-नाशेनम् प्राप्त है, के लिए ही जारी की जा सकती है।

समय-समय पर सरकार अपने गजट (Gazette) में भी विदेशी विनिमय-नियन्त्रणों के परिवर्तन का प्रकाशित करती रहती है। इसके साथ-साथ विदेशी विनिमय के वितरण की आधार नीति विदेशी विनिमय कानून, 1947 द्वारा लागू की जाती है।

भारत में विनिमय-नियन्त्रण के उद्देश्य [OBJECTIVES OF EXCHANGE CONTROL IN INDIA]

भारत में विनिमय-नियन्त्रण के कुछ महत्वपूर्ण उद्देश्यों को निम्न प्रकार बताया जा सकता है:

(1) विराम योजनाओं के कार्यान्वयन के लिए आयातों में वृद्धि।

- (2) विदेशी मुद्राओं के प्रत्यक्ष-विक्रय पर नियन्त्रण ।
- (3) पूँजी के बहिर्गमन पर रोक ।
- (4) विनिमय-दर में स्थिरता ।
- (5) विदेशी प्रतियोगिता की दमता में वृद्धि ।

सन् 1949 के पश्चात् भारत की विनिमय-नियन्त्रण की नीति में पंचवर्षीय योजनाओं के उद्देश्यों को ध्यान में रखत हुए कुछ मूलभूत परिवर्तन किये गये। वर्तमान समय में पंचवर्षीय योजनाएँ देश के आर्थिक विकास का प्रमुख यन्त्र बन गयी हैं। योजनाओं की सफलता के लिए आवश्यक वच्चा माल मशीनें एवं पूँजी पदार्थ आदि का आयात अनिवार्य हो गया। बढ़ते हुए आयातों को रोकने के लिए देश का तीव्र गति से आर्थिक विकास करना ही योजनाओं का प्रमुख उद्देश्य हो गया है। वास्तव में वर्तमान में व्यापार नीति विनिमय-नियन्त्रण के पूरक के रूप में कार्य करती है। उदाहरण के लिए यदि व्यापार नियन्त्रण अधिनियम के अन्तर्गत किसी वस्तु के आयात पर रोक नहीं है अथवा आयातबर्तों को आयात अनुज्ञापत्र प्रदान करके उस वस्तु को आयात करने की आज्ञा दे दी गयी है तो उस स्थिति में उस वस्तु के आयात के लिए आवश्यक विदेशी मुद्रा स्वयं प्राप्त हो जायेगी अर्थात् इस पर विनिमय-नियन्त्रण प्रतिबन्ध लागू नहीं होगा।

योजनाओं में अधिक व्यय के कारण हमारा भुगतान शेष का घाटा प्रति वर्ष बढ़ता ही जा रहा है अतः देश की आर्थिक उन्नति के लिए विनिमय-नियन्त्रण आवश्यक हो गया है।

भारतीय रुपये की आधार विनिमय-दरें अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा निश्चित की जाती हैं, परन्तु बाजार दरों में कुछ विशेष सीमाओं तक ही कमी अथवा वृद्धि की जा सकती है। दीर्घकाल तक भारतीय रुपये का सम्बन्ध पौण्ड स्टर्लिंग से बना रहा। किन्तु 1971 से पौण्ड की जर्मनी के मार्क तथा अमरीका के डालर से 29 प्रतिशत वृद्धि हो जाने के फलस्वरूप भारतीय सरकार ने सितम्बर 1975 में रुपये का ब्रिटिश पौण्ड से सम्बन्ध विच्छेद कर दिया। रुपये-पौण्ड की विनिमय-दर एक पौण्ड = 18 60 रुपये से परिवर्तित होकर 18 3084 रुपये हो गयी जो 1 575 प्रतिशत वृद्धि को प्रदर्शित करती है। इसी समय सरकार ने अपने भारतीय रुपये की विनिमय दर को भी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्राओं के रूप में व्यक्त करने का निश्चय किया।¹

निष्कर्ष—हम यह जानते हैं कि तटकर (tariff) एवं कोटा (quota) के माध्यम से प्रति-वृत्त भुगतान-सन्तुलन की समस्या को काफी प्रभावपूर्ण ढंग से हल किया जा सकता है। इतने पर भी बहुधा विनिमय-नियन्त्रण की विधि का आश्रय लिया जाता है क्योंकि तटकरों के लिए तो संसार की स्वीकृति सेनी आवश्यक होती है, जबकि विनिमय-नियन्त्रण हेतु इस औपचारिकता की निम्नाना आवश्यक नहीं होता। फिर, परिवर्तित परिस्थितियों के अनुसार विनिमय-नियन्त्रण के स्वरूप में भी परिवर्तन किया जा सकता है। यह भी कहा जा सकता है कि विभेदात्मक नीति (discriminatory policy) के एक उपकरण के रूप में तटकर की अपेक्षा विनिमय-नियन्त्रण अधिक प्रभावी होता है। तटकरा के माध्यम से विभिन्न प्रकार की वस्तुओं एवं उनके उद्गम स्थलों (देशों) के मध्य ही विभेदात्मक नीति लागू की जा सकती है। विनिमय-नियन्त्रण का क्षेत्र तटकरों व कोटा-व्यवस्था की अपेक्षा अधिक व्यापक होता है।

यद्यपि विनिमय-नियन्त्रण प्रतिकूल भुगतान सन्तुलन से देश को बचाने का एक साधन है, तथापि विश्व के बाजारों पर प्रतिकूल प्रभाव डालने के कारण विनिमय-नियन्त्रण से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का संकुचन होने की आशंका हमेशा बनी रहती है। विश्व के साधनों (विशेष रूप से वित्तियोग योग्य पूँजी) के उपयोग द्वारा विकासशील देशों का नियोजित आर्थिक विकास अभी हो सकता है जब इन माधनों के आवागमन पर कोई हस्तक्षेप न हो। परन्तु विनिमय-नियन्त्रण पूँजी के अन्तर्राष्ट्रीय प्रवाह में बाधा उपस्थित करता है और फलस्वरूप विकासशील देशों को उपलब्ध होने वाली पूँजी की मात्रा पर भी प्रतिकूल प्रभाव होता है।

1 These currencies belong to India's trade partners and contain mainly the pounds and dollars, D mark, Yen, etc.

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. विनिमय-नियन्त्रण के प्रमुख उद्देश्य क्या हैं ? विनिमय-नियन्त्रण की विधियों का वर्णन कीजिए ।

What are the principal objects of exchange control ? Describe the methods of exchange control

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर हेतु सर्वप्रथम विनिमय-नियन्त्रण की मूल्य परिभाषा देनी चाहिए । इसके बाद विद्याधियों में यह अपेक्षा की गयी है कि वे अपने उत्तर को दो भागों में विभक्त करेंगे । प्रथम भाग में विनिमय-नियन्त्रण के प्रमुख उद्देश्यों की व्याख्या करनी चाहिए । उत्तर के द्वितीय भाग में विनिमय-नियन्त्रण की प्रत्यक्ष एवं परोक्ष विधियों का वर्णन किया जाना चाहिए । अष्टे अंकों की प्राप्ति हेतु उपर्युक्त अध्याय में प्रस्तुत चार्ट एवं रेखाचित्र भी दिखे जा सकते हैं ।]

2. विनिमय-नियन्त्रण से भाप क्या समझते हैं ? विनिमय-नियन्त्रण हेतु कौन-कौन सी विधियाँ अपनायी जा सकती हैं ?

What do you mean by exchange control ? Describe the measures which can be adopted for achieving control ?

[संकेत—प्रथम प्रश्न की भाँति इस प्रश्न के उत्तर हेतु भी विनिमय-नियन्त्रण का अर्थ बताया जाना चाहिए । परन्तु प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर में विनिमय-नियन्त्रण का अर्थ कुछ अधिक विस्तार में स्पष्ट करना होगा । उत्तर के द्वितीय भाग में विनिमय-नियन्त्रण की प्रत्यक्ष एवं परोक्ष विधियों की आलोचनात्मक समीक्षा उपयुक्त रेखाचित्र व चार्ट की सहायता में की जानी चाहिए ।]

3. विनिमय-प्रणाली एवं विनिमय-नियन्त्रण का अन्तर बताइए । विश्व-युद्ध के दौरान तथा युद्धो-परान्त-काल में विश्व में अधिकांश देशों ने विनिमय-नियन्त्रण की विधियों का उपयोग क्यों किया था ?

Distinguish between exchange management and exchange control. Why did most countries of the world adopt exchange control methods during and after the world war ?

[संकेत—गहन गवेष में विनिमय-प्रणाली एवं विनिमय-नियन्त्रण का अर्थ बताया हुए इसका अन्तर बताया है । फिर विनिमय-नियन्त्रण के उद्देश्यों का विवरण देने हुए बताया है कि विनिमय-नियन्त्रण की विधियों द्वारा विश्व ने द्वे विश्व-युद्ध एवं उसके बाद की अवधि में किन उद्देश्यों की सिद्धि पाहने में । उपर्युक्त अध्याय में उन सब विधियों का उल्लेख गहन में किया गया है जिनका उपयोग युद्ध के देशों ने वित्तिय सदियों की प्राप्ति हेतु समय-समय पर किया ।]

4. विनिमय-नियन्त्रण की परोक्ष विधियों का विवरण देने हुए बताइए कि ये किम सीमा तक प्रभावकारी हो सकती हैं ?

Describe the indirect methods of exchange control and show how far are they effective ?

[संकेत—सर्वप्रथम विनिमय-नियन्त्रण की प्रत्यक्ष एवं परोक्ष दोनों विधियों का गहन में उल्लेख कीजिए । फिर कुछ विस्तारपूर्वक बताया है कि विनिमय-नियन्त्रण की परोक्ष विधियों कौन-सी हैं । यह बताया भी उपर्युक्त होगा कि विनिमय-नियन्त्रण की परोक्ष विधियों सिद्धों विनिमय की माँग तथा/अथवा पूर्ति को तथा सन्तुष्टार विनिमय-दर को भी परोक्ष रूप में ही प्रभावित करती हैं तथा इस कारण ये प्रत्यक्ष विधियों की भाँति भुगतान-सन्तुष्ट एवं विनिमय-दर को तत्काल प्रभावित नहीं कर सकती हैं ।]

5. विनिमय-नियन्त्रण के प्रमुख उद्देश्य क्या हैं ? भारत में पञ्चवर्षीय योजना की कार्यान्विति हेतु किम प्रकार का विनिमय-नियन्त्रण लागू किया गया है आलोचनात्मक समीक्षा के साथ बताया है ।

What are the main objectives of exchange control ? Discuss the nature of exchange control instituted in India for the implementation of her five year plans. Examine it critically

[संकेत—विनिमय-नियन्त्रण के उद्देश्य संक्षेप में बताने के पश्चात् बताइए कि भारत में विनिमय-नियन्त्रण की प्रत्यक्ष व परोक्ष दोनों ही विधियाँ प्रयुक्त की गयी हैं। परन्तु युद्धकाल व उसके पश्चात यूरोप में जिन प्रत्यक्ष विधियों का उपयोग किया गया था, आज उनकी अपेक्षा केवल सरकारी हस्तक्षेप और वह भी विनिमय-दर को ऊँचा रखने का औचित्य स्वीकार किया जाता है। परोक्ष विधियों में भी आयात-दर तथा निर्यात-अनुदान व प्रोत्साहन का अपेक्षाकृत अधिक प्रचलन है। परन्तु जैसा कि प्रस्तुत अध्याय में रेखाचित्र की सहायता से स्पष्ट किया गया है विनिमय-दर को आवश्यक रूप से ऊँचा रखने के फलस्वरूप डॉलर की खरीद बाने बाजार में करना अनिवार्य-मा हो गया है। निर्यात अनुदान व प्रोत्साहन की नीति में देश को अधिक लाभ इन कारणों से नहीं हो पा रहा है—(i) अनुदान के बावजूद हमारी वस्तुओं के मूल्य विश्व के बाजारों में स्पर्धाशील नहीं हैं, (ii) विकसित देशों ने विकासशील देशों के आयात पर भारी तट कर लगाये हुए हैं तथा (iii) विकासशील देशों में उन्हीं वस्तुओं का निर्यात करने हेतु आवश्यक स्टॉक लगी हुई है। यह भी बतायें कि विनिमय-नियन्त्रण का अन्तर्राष्ट्रीय पूंजी-प्रवाह पर किम् प्रकार का प्रभाव होता है तथा उससे भारत वहाँ तक प्रभावित हुआ है।]

6 संक्षिप्त टिप्पणियाँ लिखिए -

- (i) अविरद्ध खाते, (ii) विनिमय समायोजन समझौते, (iii) विविध विनिमय-दरें, तथा (iv) विनिमय-समानिकरण खाते।

Write short notes on—(i) Blocked Accounts, (ii) Exchange Clearing Agreements, (iii) Multiple Exchange Rates, and (iv) Exchange Equalisation Accounts (EEA).

भुगतान-सन्तुलन [THE BALANCE OF PAYMENTS]

जिमी भी देश के लोगों के अन्य दूसरे देश के नागरिकों के साथ निदिष्ट अवधि में हुए सभी आर्थिक सौदों के लेखे-जोखे को भुगतान-सन्तुलन (Balance of Payments) कहा जाता है। इनमें वस्तुओं के आयात व निर्यात के अतिरिक्त निम्न अन्य मदें भी सम्मिलित की जाती हैं : पूँजी का आदान-प्रदान, व्याज का भुगतान या प्राप्ति, जहाजरानी सेवाएँ, पर्यटक सेवाएँ तथा विशेषज्ञों का आवागमन, आदि। किसी भी देश की आर्थिक नीतियों के निर्धारण में इन लेखे-जोखे की भूमिका अत्यन्त महत्वपूर्ण है।

भुगतान-सन्तुलन का अर्थ [MEANING OF BALANCE OF PAYMENTS]

प्रो. बेन्हम के अनुसार, "एक देश का व्यापार-सन्तुलन वह सम्बन्ध है जो एक निश्चित अवधि के अन्तर्गत उसके आयातों तथा निर्यातों के मूल्य के बीच होता है, जबकि एक देश का भुगतान-सन्तुलन एक निश्चित अवधि के अन्तर्गत उसके बाकी विश्व के साथ मौद्रिक सौदों का लेखा होता है।"¹

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष (International Monetary Fund) के अनुसार "एक ही वर्षी समयावधि के भुगतान-सन्तुलन को इस प्रकार परिभाषित किया जा सकता है, यह उस निश्चित अवधि में सम्बन्धित देशों के नागरिकों के बीच सम्बन्ध आर्थिक लेन-देन का प्रत्यक्ष विवरण (लेखा) है।"²

अमरीका के वाणिज्य विभाग (Commercial Department of America) के अनुसार, "किसी देश का भुगतान-सन्तुलन उस देश तथा अन्य देशों के नागरिकों के बीच एक निश्चित समयावधि में किये गये भुगतानों का प्रत्यक्ष विवरण है। ग्राभ्यन्त्रीय रूप से यह एक तरह के विदेशियों से प्राप्तियों (receipts) तथा दूसरी तरफ विदेशियों को भुगतानों (payments) का मदों (items) के अनुसार लेखा-जोखा है।"³

किण्डलबर्गर के अनुसार, "जिमी देश का भुगतान-सन्तुलन उस देश के नागरिकों तथा विदेशी देश के निवासियों के मध्य समयावधि में होने वाले सम्बन्ध आर्थिक लेन-देन का प्रत्यक्ष प्रतीक है।"⁴

प्रो. वाल्टर क्राउस (Walter Krause) के अनुसार, "जिमी देश का भुगतान-सन्तुलन उस देश के निवासियों एक साथ विश्व के निवासियों के मध्य एक ही हुई अवधि (सामान्यतया एक वर्ष)

1 "Balance of Trade of a country is the relation, over a period, between the value of her exports and the value of her imports, while Balance of Payment of a country is a record of its monetary transactions over a period, with the rest of the world"
—Benham, *Economics*, pp. 494-495.

2 International Monetary Fund, *Balance of Payments Manual*, January 1950, p. 1.

3 U S Department of Commerce, *The Balance of Payments of United States*, 1937, p. 1.

4 C. P. Kindleberger, *International Economics*, p. 17.

में पूर्ण किये गये समस्त आर्थिक लेन-देन का एक व्यवस्थित विवरण अथवा लेखा है।¹ इस परिभाषा से स्पष्ट है कि भुगतान-सन्तुलन में किसी देश के आयात-निर्यात एवं अन्य सभी आदान-प्रदान सम्मिलित किये जाते हैं जो उस देश के व्यक्तियों, संस्थाओं निगमों अथवा सरकार के द्वारा अन्य देश के व्यक्तियों, संस्थाओं या सरकारों के साथ सम्पन्न किये जाते हैं।

प्रो. जेम्स इंग्राम (James Ingram) के अनुसार, "भुगतान शेष एक देश के उन सभी आर्थिक लेन-देनों का मक्षिप्त विवरण है जो उसके तथा शेष विश्व के निवासियों के मध्य एक दिये हुए समय में किये जाते हैं।"

प्रो. स्नाइडर (Snyder) के अनुसार "किसी एक देश के एवं शेष विश्व के निवासियों, व्यापारियों, सरकार एवं अन्य संस्थाओं के बीच दिये हुए समय की अवधि में किये गये ममस्त विनियोग, वस्तुओं के हस्तान्तरण एवं सेवाओं के मौद्रिक मूल्य और ऋण या स्वामित्व के उचित वर्गीकरण के विवरण को भुगतान सन्तुलन कहकर परिभाषित किया जा सकता है।"

प्रो. हैबरलर (Haberler) के अनुसार "भुगतान-सन्तुलन" शब्द का प्रयोग (विदेशी चलन) की सम्पूर्ण माँग एवं पूर्ति की परिस्थितियों से है और अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विवेचन में इसी अर्थ में भुगतान-सन्तुलन का प्रायः प्रयोग किया जाता है।"

यह ध्यान देने की बात है कि भुगतान-सन्तुलन में केवल आर्थिक सौदे (economic transactions) ही सम्मिलित किये जाते हैं जिनके अन्तर्गत एक देश को दूसरे देश से या तो भुगतान प्राप्त करना होता है अथवा दूसरे देश को भुगतान चुकाने की बात होती है। साधारणतया वस्तुओं व सेवाओं के आदान-प्रदान से ही इन भुगतानों का सम्बन्ध होता है, परन्तु कभी-कभी वस्तुओं का स्थानान्तरण भुगतान की अपेक्षा किये बिना भी (उपहार के रूप में) एक देश से दूसरे देश को दिया जाता है। इसके मूल्य को भी भुगतान-सन्तुलन के लेखे-जोखे में सम्मिलित किया जाता है। जिस देश में भुगतान किया जा रहा है उसके लिए सम्पूर्ण मदें देय रूप में (liabilities) सम्मिलित की जाती हैं, जबकि प्राप्य भुगतान, चाहे वह निर्यात के बदले प्राप्त होते हैं अथवा उधार ली जाने वाली पूँजी के रूप में या सहायता के रूप में, अथवा प्राप्तियों के रूप में स्वीकृत किये जाते हैं। यह सब विस्तार से समझने के लिए हमें भुगतान-सन्तुलन लेखाविधि (Balance of Payment Accounting) का ज्ञान होना चाहिए।

भुगतान-सन्तुलन लेखाविधि स्टैंडर्ड गृहीक्षाता प्रणाली पर आधारित है जिसके अनुसार प्रत्येक सौदे की दुहरी प्रविष्टि (double entry) की जाती है एवं अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान से सम्बद्ध प्रत्येक सौदे को जमा (credit) एवं देय (debit) दोनों ओर लिखा जाता है। देय एवं जमा की प्रत्येक राशि समान होनी चाहिए। उदाहरण के लिए, एक भारतीय 1,000 डॉलर का सामान किसी अमरीकी फर्म को बेचता है तो दोनों ही देशों के भुगतान-सन्तुलन लेखों में इस सौदे की प्रविष्टि लिखी जायगी। वस्तुओं के निर्यात की इस राशि को भारत में जमा के रूप में तथा अमरीका में देय के रूप में लिखा जायगा। इसका कारण यह है कि भारत को निर्यात के बदले जितनी राशि प्राप्त करनी है, अमरीका को आयात के बदले उतनी ही राशि चुकानी है।

इनके साथ ही दोनों देशों में इस सौदे की दो प्रविष्टियाँ और भी होंगी। वस्तु का निर्यात भारत में पूँजी का वहिर्गमन माना जायगा और इसलिए यहाँ इसे देय-प्रविष्टि के रूप में भी लिखा जायगा। इसके विपरीत, चूँकि इसका भुगतान अमरीका से प्राप्त होना है उस सीमा तक भारत की जमा राशि में भी वृद्धि हो जायगी। दूसरी ओर, अमरीका भारत से 1,000 डॉलर के मूल्य का सामान प्राप्त कर रहा है, अतः वह इतनी राशि को देय के रूप में लिखेगा। परन्तु यह सौदा अमरीका के लिए पूँजी की प्राप्ति के रूप में भी है, उस सीमा तक पूँजी के रूप में इसे जमा भी किया जायगा।

परन्तु सुविधा के लिए हम आयात व निर्यात को केवल प्रत्यक्ष रूप में ही भुगतान-सन्तुलन

1 "The balance of payment of a country is a systematic record of all economic transactions and completed balance of its residents and residents of the rest of the world during a given period of time, usually a year."

लेगा में प्रविष्टि करते हैं। इस दृष्टि में वस्तुओं के निर्यात को जमा के रूप में स्वीकार किया जाता है तथा इसकी दुहरी प्रविष्टि हेतु इसे पूँजी के बहिर्गमन के रूप में मान लेते हैं। दूसरी ओर वस्तुओं के आयात को देय के रूप में तथा पूँजी की प्राप्ति के रूप में प्रविष्टि कर लिया जाता है। नीचे दिये गये उदाहरण से यह स्पष्ट हो जायगा कि भारत द्वारा 1,000 डॉलर के मूल्य की वस्तुएँ निर्यात करने पर भारत व अमरीका में इस मौदे की भुगतान-सन्तुलन कैसे प्रविष्टि की किस प्रकार होगी :

भारत का भुगतान-सन्तुलन लेखा-जोखा

	जमा	देय
निर्यात	\$ 1,000	—
पूँजी का बहिर्गमन	—	\$ 1,000

अमरीका का भुगतान-सन्तुलन लेखा-जोखा

	जमा	देय
आयात	—	\$ 1,000
पूँजी की प्राप्ति	\$ 1,000	—

इस प्रकार प्रत्येक मौदे से उत्पन्न जमा व देय की राशियाँ समान होनी आवश्यक हैं। इसका कारण यह है कि आयात व निर्यात से सम्बद्ध प्रत्येक मौदे की दोनों ही देशों में दुहरी प्रविष्टियाँ की जाती हैं। व्यापार में यह भी सम्भव है कि हम केवल मौदों के भौतिक पक्ष (निर्यात व आयात) को देखकर ही किसी देश के भुगतान-सन्तुलन की स्थिति को जान लें।

परन्तु, कुछ मौदे उपर्युक्त रूप में नहीं लिखे जाते। उदाहरणार्थ, भारत का एक नागरिक विदेश में रहते वैसे किसी सम्बन्धी को उदाहार में कुछ राशि (डॉलर) भेजना चाहता है। ऐसी स्थिति में यह राशि प्राप्तकर्ता देश के लिए एक जमा (credit) की मद होगी। चूँकि उस देश को इस राशि का पुनः भुगतान करने की आवश्यकता नहीं है, अतएव वहाँ इसे जमा के रूप में न लिखकर केवल पूँजी के बहिर्गमन के रूप में लिखा जायगा। फिर भी दुहरी प्रविष्टि की औपचारिकता को पूर्ण करने हेतु ऐसे मौदों की प्रतिस्ती राशि "मैट" (donation) के रूप में लिखी जाती है, जिसमें जमा व देय की राशि में सम्युत्तन हो जाय।

भुगतान-सन्तुलन तथा व्यापार-सन्तुलन में अन्तर

[DIFFERENCE BETWEEN BALANCE OF PAYMENTS AND BALANCE OF TRADE]

प्रायः भुगतान-सन्तुलन एवं व्यापार-सन्तुलन को एक ही अर्थ में प्रयोग किया जाता है, किन्तु वास्तव में इनका अलग-अलग अर्थ होता है। व्यापार-शेष, भुगतान-शेष का ही एक भग होता है। व्यापार-शेष में हम एक देश के अन्य देशों के साथ आयाती एवं निर्याती को ही सम्मिलित करते हैं, जबकि भुगतान-शेष के अन्तर्गत आयात-निर्यात के अनिश्चित अदृश्य मदों के आदान-प्रदान को भी सम्मिलित किया जाता है। जब हम अनुक्रम या प्रतिक्रम भुगतान-सन्तुलन की बात करते हैं तो हमारा आशय व्यापार-शेष से होता है न कि भुगतान-शेष से। जब एक देश के आयातों की तुलना से निर्यात अधिक होते हैं तो उसे अनुक्रम व्यापार-सन्तुलन कहा जाता है। इसके विपरीत, जब निर्यातों की तुलना में आयात अधिक होते हैं तो उसे प्रतिक्रम व्यापार-सन्तुलन कहा जाता है।

किन्तु यहाँ यह स्पष्ट कर देना उचित होगा कि एक देश के अन्य देशों के साथ वस्तुओं के ही आयात-निर्यात नहीं किये जाते बल्कि वस्तुओं के अनिश्चित सेवाओं, पूँजी, स्वयं आदि का आयात-निर्यात भी किया जाता है। जब केवल वस्तुओं का ही आयात-निर्यात हो तो उसे दृश्य (visible) आयात-निर्यात कहते हैं तथा जब सेवाओं का आयात-निर्यात हो तो उसे अदृश्य (invisible) आयात-निर्यात कहते हैं। अदृश्य मदों का अर्थ उन सेवाओं से है जिनके लिए यद्यपि देशों द्वारा भुगतान किया गया है किन्तु बन्दरगाहों पर उनका कोई लेगा नहीं होता। यही कारण है कि इन्हे अदृश्य मदों में सम्मिलित किया जाता है। दृश्य मदों के अन्तर्गत वस्तुओं के आयात-निर्यात के मूल्यों को ही सम्मिलित किया जाता है। व्यापार-सन्तुलन का सम्बन्ध दृश्य मदों से होता है जबकि भुगतान-सन्तुलन से दृश्य मदों के साथ-साथ अदृश्य मदों को भी सम्मिलित किया जाता है।

है। चूंकि भुगतान-सन्तुलन में ममस्त दृश्य एवं अदृश्य मदों को सम्मिलित किया जाता है, इसीलिए यह सदैव सन्तुलित होता है जबकि व्यापार-सन्तुलन का सदैव सन्तुलित होना आवश्यक नहीं होता।

क्या भुगतान सन्तुलन सदैव सन्तुलित होता है ?—उपर्युक्त दुहरी प्रविष्टियों पर आधारित भुगतान-सन्तुलन लेखों का देखकर यह धारणा होना स्वाभाविक है कि भुगतान-सन्तुलन लेखों में जमा व देय दोनों में पूरा सन्तुलन रखने के कारण भुगतान-सन्तुलन सदैव सन्तुलित रहता है। परन्तु यदि विदेशी व्यापार या पूँजी के स्थानान्तरण से सम्बद्ध मौद्रिक को एकल प्रविष्टियों (single entry) के आधार पर लेखावद्ध किया जाय तो देय व जमा की राशियों में अन्तर हो सकता है। निर्यात की राशि आयातों की राशि से अधिक हो तो जमा (credit) का पक्ष अधिक होगा जबकि आयात का मूल्य निर्यात में अधिक होने पर देय (debit) पक्ष अधिक हो जायगा। इसी प्रकार, प्राप्त पूँजी (receipts) की राशि देय राशि (payments) से अधिक या कम हो तो भुगतान सन्तुलन पर भी अनुकूल या प्रतिकूल प्रभाव हो जायगा। परन्तु ऐसा सभी किया जा सकता है जबकि भुगतान-सन्तुलन के लेखों में एकल प्रविष्टि विधि अपनायी जाय।

दुहरी प्रविष्टि प्रणाली का उपयोग करने पर भी यह समझ लेना एक भूल होगी कि किसी देश के समस्त भुगतान-सन्तुलन की कठिनाइयाँ उपस्थित ही नहीं होंगी क्योंकि भुगतान-सन्तुलन लेखों में देय एवं जमा के पक्ष समान हैं। इन स्पष्ट समझने के लिए हमें देश के भुगतान-सन्तुलन में सम्बद्ध चालू तथा पूँजी खातों का विस्तृत विश्लेषण करना होगा। भुगतान-सन्तुलन का चालू खाता सन्तुलित हो इसके लिए यह आवश्यक होगा कि जितनी राशि का असन्तुलन हमें है उतनी ही राशि की प्रतिलोभी (offsetting) प्रविष्टि पूँजी खाते में रखी जाय। परन्तु आधारभूत या मफन भुगतान-सन्तुलन (चालू खाता एवं पूँजी खाता का योग) सदैव सन्तुलित रहता है। यहाँ इतना बताना आवश्यक होगा कि चालू खाते में वस्तुओं एवं सेवाओं के आदान प्रदान से सम्बद्ध जमा व देय राशियाँ लिखी जाती हैं जबकि पूँजी खाते में पूँजी का स्थानान्तरण एवं व्याज सम्बन्धी प्रविष्टियों की जाती हैं।

जब हम किसी देश के अनुकूल या प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की बात करते हैं तो हमारा प्रयोजन चालू खाते या पूँजी खाते में किसी एक के असन्तुलन से होता है, न कि सभी खातों से। कुछ भी हो, दीर्घकाल में प्रत्येक खाता भी सन्तुलित होना चाहिए अन्यथा वह देश आर्थिक कठिनाइयों का शिकार हो सकता है।

भुगतान-सन्तुलन की संरचना

[COMPOSITION OF BALANCE OF PAYMENTS]

चालू खाता (Current Account)

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष (I M F) द्वारा प्रकाशित सूची के अनुसार चालू खाते में देय पक्ष में वस्तुओं के आयात, विदेशी यात्रा व्यय परिवहन व बीमा सम्बन्धी देय भुगतान, विदेशी कम्पनियों की नियोजित पूँजी पर अर्जित लाभ, विशेषज्ञों को देय राशि आदि को सम्मिलित किया जाता है। इसके विपरीत, चालू खाते में जमा पक्ष के अन्तर्गत निर्यात, विदेशी पर्यटकों द्वारा देश में किया गया व्यय, परिवहन व बीमा के प्राप्य भुगतान, विदेशों में सभी पूँजी पर प्राप्य लाभ तथा विशेषज्ञों की प्राप्य राशि सम्मिलित करते हैं। मुख्य रूप से चालू खातों में प्रविष्टि मध्ये तीन प्रकार की होती हैं

- (1) वस्तुएँ (आयात व निर्यात),
- (2) सेवाएँ, तथा
- (3) उपहार या भेंट।

वस्तुओं के खाते में हमारे द्वारा आयातित और निर्यातित सामान जैसे निर्मित या अर्ध-निर्मित वस्तुएँ, कच्चा माल खाने-पान आदि को सम्मिलित किया जाता है। सेवाओं के खाते में हमारे विशेषज्ञों द्वारा देशों का अर्पित सेवाएँ (जमा) अथवा विदेशी विशेषज्ञों द्वारा हमारे देश को अर्पित सेवाएँ (देय) तथा परिवहन, बीमा, बैंकिंग, पर्यटन, यात्रा, रॉयल्टी टेलीफोन आदि से सम्बद्ध प्राप्य या देय भुगतानों का समावेश किया जाता है। उपहार खाते में अन्य देशों से प्राप्त अथवा उन्हें दिये गये अनुदान तथा उपहारों को सम्मिलित किया जाता है।

चाहू खातो की तीनों मदों में वस्तुओं का आयात व निर्यात अथवा दृश्य-व्यापार (visible trade) मदैव सर्वाधिक महत्वपूर्ण होता है। इनमें जमा व देय का अन्तर व्यापार-सन्तुलन (Balance of Trade) के नाम से जाना जाता है। गणितीय रूप में—

$$\text{व्यापार-सन्तुलन} = X - M$$

इसमें X निर्यात तथा M आयात की राशि का बोध कराते हैं। यदि $X > M$ की स्थिति हो तो इसका अर्थ यह होगा कि व्यापार-सन्तुलन अनुकूल है। इसके विपरीत, व्यापार-सन्तुलन प्रतिकूल या विपन्न में होने पर आयात निर्यात से अधिक ($M > X$) होगा।

यह ध्यान रहना चाहिए कि आयात एवं निर्यात का मूल्यांकन मदैव एक ही आधार पर किया जाय। कुछ समय पूर्व तक निर्यात का मूल्यांकन बन्दरगाह पर स्थित (f. o b) मूल्य के आधार पर किया जाता था जबकि आयात के मूल्यांकन हेतु वस्तुओं के मूल्य के अतिरिक्त बीमा व जहाज-भाड़ा (c i. f) भी सम्मिलित किये जाते थे। इस प्रकार आयात व निर्यात के मूल्यांकन के आधार पृथक्-पृथक् होने के कारण निर्यातों का मूल्य कम व आयात का मूल्य अधिक दिया जाता था।

परन्तु अब अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बोध द्वारा स्वीकृत प्रणाली के आधार पर निर्यात व आयात दोनों ही का मूल्यांकन बन्दरगाहों पर (f. o b) ही कर दिया जाता है। परिवर्तन सम्बन्धी व्यय को पृथक् से सेवाओं के खाते में गिना जाता है। परन्तु इस सब के होते हुए चाहू खाता देश की भुगतान-सन्तुलन की स्थिति को स्पष्ट नहीं कर पाता। इसके लिए यह आवश्यक है कि पूँजी खाते का सन्तुलन भी देखा जाय।

पूँजी-खाता (Capital Account)

पूँजी खाते में उन मदों को सम्मिलित किया जाता है जिनके द्वारा चाहू खाते में प्रविष्ट भुगतान सम्भव होते हैं। दूसरे शब्दों में, आयात-निर्यात व सेवाओं के बदले प्राप्य एवं देय भुगतानों को सम्भव बनाने वाली मदें यहाँ लिखी जाती हैं। पूँजी खाते में चार प्रकार की प्रविष्टियाँ की जाती हैं :

- (i) ग्राइवेट खातों का शेष-भुगतान,
- (ii) अन्तर्राष्ट्रीय मन्त्रालो के सम्बद्ध भुगतान एवं प्राप्तियाँ,
- (iii) स्वर्ण का हस्तान्तरण, एवं
- (iv) सरकारी खातों का शेष-भुगतान।

निजी (private) पूँजीगत भुगतान व्यक्तियों, मन्त्रालो या व्यापारी बैंकों में सम्बद्ध हो सकते हैं। निजी खातों को फिर दो भागों में विभाजित किया जाता है : (a) अल्पकालीन निजी पूँजीगत भुगतान, तथा (ii) दीर्घकालीन निजी पूँजीगत भुगतान। अल्पकालीन पूँजी हस्तान्तरण तब होते हैं जब अल्पकालीन देय (short-term liabilities) में परिवर्तन हों। दूसरी ओर प्रत्यक्ष विनियोग (इंजॉय व व्यापार में) या वितीय पावनों में (परोक्ष) विनियोग अथवा स्थगित भुगतानों (deferred payments) के कारण दीर्घकालीन पूँजीगत हस्तान्तरण होते हैं।

इसी प्रकार, अन्तर्राष्ट्रीय गम्प्राएँ जैसे अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बोध (I.M.F.), अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम (I.F.C.), अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम (I.D.A.), विश्व बैंक (I.B.R.D.) तथा एशिया विभाग बैंक (A.D.B.) आदि भी अल्पकालीन व दीर्घकालीन पूँजी देय विभिन्न देशों को गृहायता करती हैं। इन्हें भी पूँजी खाते में जमा के पक्ष में गिना जाता है। इसके विपरीत, इन्हें भुगतान की मदों राशि देय पक्ष में गिनी जायगी। जैसा कि ऊपर बताया गया है, स्वर्ण का स्थानान्तरण भी पूँजी खाते में ही सम्मिलित किया जाता है। सरकारी खातों में शेष-भुगतानों में सरकार द्वारा प्राप्य या देय पूँजीगत राशि (श्रृंग, व्याज आदि) तथा अनुदान को सम्मिलित किया जाता है।

इस प्रकार पूँजी खाते द्वारा देश के नागरिकों को अन्य देशों के नागरिकों में प्राप्त राशि में अथवा अन्य देशों के नागरिकों को देय राशि में होने वाले परिवर्तनों का बोध होता है। विदेशी खाते में 20 करोड़ डॉलर की वृद्धि का अर्थ यह होगा कि “अ” देश के विदेशी (तत्प) पावने में इतनी राशि की वृद्धि हो गयी है। इसके विपरीत, विदेशों को देयराशि में 10 करोड़ डॉलर

को कमी का अर्थ यह होगा कि विदेशियों को देय अल्पकालीन राशि में कमी हो गयी है। ये सभी देश की पूंजीगत स्थिति में परिवर्तन के प्रतीक हैं तथा पूंजी खाते का एक अंग हैं।

इनके अतिरिक्त पूंजी-खाते में देश के प्रवासी नागरिकों द्वारा प्रदत्त अल्पकालीन जमाओं को भी शामिल किया जाता है। उदाहरण के तौर पर, यदि प्रवासी भारतीय यहाँ कुछ समय के लिए अपनी वचत को जमा करते हैं तो भारत का पूंजी खाते में अनुकूल परिवर्तन होगा। इसके विपरीत जब इन जमाओं पर व्याज दिया जाता है या इन्हें प्रवासी भारतीय वापस लेते हैं तो उतनी राशि से भुगतान-सन्तुलन विपक्ष में हो जाएगा।

किस देश के निर्यात एवं आयात का अन्तर अर्थात् व्यापार-सन्तुलन भी देश के अन्तर्राष्ट्रीय विनियोग को दर्शाता है। इस प्रकार $S = I_d + I_f$ (कुल वचत = देश के लोगों द्वारा किया गया विनियोग + विदेशियों द्वारा किया गया विनियोग) अथवा $S - I_d = X - M$ जिसका अर्थ यह है कि कुल वचत एवं विनियोग का अन्तर व्यापार-सन्तुलन के समान है। यदि विदेशी व्यापार में देश की स्थिति अनुकूल है ($X > M$) तो निर्यात का आयात से आधिक्य अल्पकालीन विदेशी प्रतिभूतियों अथवा अन्य पावनों को खरीदने में प्रयुक्त किया जायगा। मान लीजिए, देश का व्यापार-सन्तुलन 50 करोड़ डालर के पक्ष में है। इसमें से 25 करोड़ डालर का अल्पकालीन पूंजी विनियोग हेतु एवं 5 करोड़ डालर का दीर्घकालीन विनियोग हेतु उपयोग किया जा सकता है। परन्तु मान लीजिए, दीर्घकालीन विनियोग पर प्रतिफल दर बहुत ऊँची है और देश के विनियोक्ता विदेशों में 30 करोड़ डालर का कुल विनियोग करना चाहते हैं। ऐसी स्थिति में व्यापार-सन्तुलन के अतिरिक्त (30 करोड़ डालर) के अतिरिक्त राशि (20 करोड़ डालर) स्वर्ण के निर्यात अथवा बैंकों के माध्यम से स्वदेशी मुद्रा के रूपान्तर द्वारा पूरी की जायगी।

चालू खाते में देश की जितनी अनुकूल बाकी है उतनी सीमा तक ही वह देश अन्य देशों में पूंजी का विनियोग कर सकता है। दूसरी ओर, जिस देश के चालू खाते में प्रतिकूल बाकी है उसे विदेशों में लगी अपनी पूंजी से कमी करनी होगी।

कभी-कभी पूंजी खाते में हुए परिवर्तना का लेखा-जोखा कठिनाई उत्पन्न कर सकता है। यह ध्यान रखने की बात है कि पूंजी की प्राप्ति एक जमा की मद है जब कि पूंजी का बहिर्गमन देय मद मानी जाती है। परन्तु पूंजी की प्राप्ति का वास्तविक अर्थ यह है कि विदेशी लोग इस देश को भुगतान कर रहे हैं, चाहे वे भुगतान इस देश की पूंजी की वापसी या व्याज से सम्बद्ध हों अथवा इसका सम्बन्ध विदेशियों द्वारा इस देश में पूंजी के विनियोजन से हो। पूंजी के बहिर्गमन के अन्तर्गत इसके विपरीत स्थिति होती है।

आधारभूत बाकी या सकल बाकी (Basic Balance or Overall Balance)

आधारभूत बाकी में चालू खाते तथा दीर्घकालीन पूंजी स्थानान्तरण दोनों ही का समावेश किया जाता है। इसी सकल बाकी के फलस्वरूप कुल मिलाकर भुगतान-सन्तुलन सदैव सन्तुलित रहता है। परन्तु जब कभी हम भुगतान सन्तुलन में घाटे (deficit) या वचत (surplus) की चर्चा करते हैं तो हमारा आशय खाते विशेष की बाकी से होता है, न कि सभी खातों की बाकी से। दूसरे शब्दों में, हम ऐसे सन्दर्भ में केवल चालू खाते की बाकी का देखते हैं तथा उन मदों की उपेक्षा कर देते हैं जो भुगतान-सन्तुलन को सन्तुलित बनाती हैं। इस दृष्टि में हमें अल्पकालीन व दीर्घकालीन पूंजी खातों के अन्तर को भी ममझना चाहिए। यदि हम दमवर्षीय ऋण लें तो इतनी राशि से वर्तमान अवधि में हमारी वचत या अनुकूल बाकी में वृद्धि हो जायगी। इसका फलस्वरूप भुगतान-सन्तुलन में चालू खाते में इतनी राशि अधिक जमा हो जायगी। इसी प्रकार, यदि दीर्घकाल के लिए ऋण दिया जाय तो चालू खाते में उतनी राशि देय हो जायगी और इसे चालू खाते में घाटे के रूप में लिखा जायगा।

भुगतान-सन्तुलन में असाम्य

[DISEQUILIBRIUM IN BALANCE OF PAYMENTS]

भुगतान-सन्तुलन में साम्य का अभाव तब माना जायगा जब कुल देय एवं कुल जमा की राशियाँ समान न हों अथवा जब भुगतान-सन्तुलन में घाटे या वचत की स्थिति हो। लेखा-विधि के अनुसार तो प्रत्येक देश का भुगतान-सन्तुलन सदैव साम्य स्थिति में होना चाहिए। दूसरे शब्दों में,

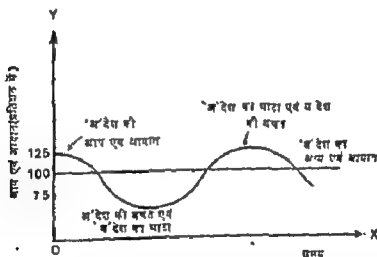
ग्राहों की वांछी शून्य होनी चाहिए या मूल्य भुगतान-असन्तुलन में सर्वथा साम्य होना चाहिए। परन्तु जब कभी हम असन्तुलन या साम्य के अभाव की खोज करते हैं तो हम केवल चानू गाने में यक्षत या घाटे का अर्थ देश की बाह्य पूँजीगत स्थिति में दृढ़ता आने अथवा हमारे दुर्बलता आने से है, क्योंकि चानू गाने की वांछी देश के बाहरी पावकों व देश राशियों के अन्तर को ही ध्यात करती है।

भुगतान-असन्तुलन के प्रकार (KINDS OF DIS-EQUILIBRIUM)

मुख्य रूप से भुगतान-असन्तुलन को निम्न पाँच श्रेणियों में विभाजित किया जा सकता है :

- (1) चक्रीय असन्तुलन (Cyclical Disequilibrium),
- (2) चिरकालिक असन्तुलन (Specular Disequilibrium),
- (3) रचना सम्बन्धी असन्तुलन,
- (4) अस्थायी असन्तुलन (Temporary Disequilibrium), तथा
- (5) स्थायी या आधारभूत असन्तुलन (Permanent Disequilibrium)।

(1) चक्रीय असन्तुलन—चक्रीय असन्तुलन की स्थिति व्यापार-चक्रों के कारण उत्पन्न होती है। हम यह जानते हैं कि किसी भी देश में आय एवं उत्पादन की वृद्धि दर एक समान नहीं रहती। दीर्घकालीन दृष्टि से देखा जाय तो आय में अनेक असाधारण स्थितियाँ एवं मन्दियाँ दिखायी देंगी। भुगतान-असन्तुलन में भी चक्रीय उतार-चढ़ाव इस कारण दिखायी देते हैं कि पृथक्-पृथक् देशों में व्यापार-चक्रों की प्रवृत्ति होती है अथवा पृथक्-पृथक् देशों में वस्तुओं की आयात-मार्ग-मार्ग में अन्तर होता है। रेखाचित्र 11.1 में चक्रीय असन्तुलन का एक उदाहरण प्रस्तुत किया गया है।



रेखाचित्र 11.1—चक्रीय असन्तुलन : आयात की भाँति स्तेज राशियाँ रहते हुए आय की विभिन्न प्रवृत्तियों का उदाहरण

रेखाचित्र 11.1 में 'अ' देश में आय स्थिर है, जबकि 'ब' देश की आय में चक्रीय परिवर्तन प्रदर्शित किये गये हैं। आय की स्थिरता के कारण 'ब' देश में आयातों को आय (मार्ग)-मार्ग भी स्थिर ही माना जायगा। चकि प्रस्तुत उदाहरण में केवल दो ही देश लिये गये हैं, 'अ' के आयात 'ब' के निर्यात के समान होंगे और 'ब' के आयात 'अ' के निर्यात के समान होंगे। जब 'अ' में मन्दी होगी तो उसके आयात कम होंगे जबकि वहाँ समृद्धि-जाम होने पर आयात में (अर्थात् 'ब' के निर्यात में) वृद्धि हो जायगी। दूसरी ओर, 'ब' में आय का स्तर स्थिर होने के कारण वहाँ आयात (अर्थात् 'अ' के निर्यात) भी स्थिर बने रहेंगे। परिणाम यह होगा कि 'अ' में मन्दी के समय निर्यात का अतिरिक्त होना जबकि समृद्धि के समय आयात का अतिरिक्त हो जायगा। इनके

विपरीत, 'अ' में 'अ' की मन्दी के काल में प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन एवं 'अ' की समृद्धि के समय अनुकूल भुगतान-सन्तुलन होगा।¹ इसी को निम्न रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है :

(i) 'अ' में मन्दी : $X_a > M_a = M_b > X_b$

(ii) 'अ' में समृद्धि : $X_a < M_a = X_b > M_b$

जिसमें X_a में तात्पर्य 'अ' देश के निर्यात से है तथा M_a से तात्पर्य 'अ' देश के आयात से है। इसी प्रकार X_b में तात्पर्य 'ब' देश के निर्यात से है तथा M_b से तात्पर्य 'ब' देश के आयात से है।

दोनों देशों के आयातों की आय-लोच (Income Elasticities of Demand for Imports) को देखकर भी भुगतानों के चर्त्रीय असन्तुलन का ज्ञान प्राप्त किया जा सकता है।

यदि $\eta_a^m > \eta_b^m$ (अर्थात् यदि आयातों की आय लोच 'अ' में 'ब' की अपेक्षा अधिक हो) तो समृद्धि-काल में 'अ' देश में भुगतान-सन्तुलन प्रतिकूल हो जायगा।

परन्तु यदि $\eta_a^m < \eta_b^m$ की स्थिति हो तो 'अ' के समृद्धि-काल में 'ब' के भुगतान-सन्तुलन के प्रतिकूल होने की सम्भावना होगी।

मूल्य-लोच की दृष्टि से—हम यह जानते हैं कि समृद्धि-काल में मूल्य बढ़ते हैं जबकि मन्दी के समय मूल्य-स्तर में गिरावट आती है। यदि 'अ' में आयातों की मूल्य-लोच 'ब' की अपेक्षा अधिक हो ($\eta_a^p > \eta_b^p$) तो 'अ' में समृद्धि होने पर उसका भुगतान-सन्तुलन प्रतिकूल (घादायुक्त) हो जायगा जबकि 'अ' में मन्दी होने की स्थिति में उमका भुगतान-सन्तुलन अनुकूल होगा।

व्यवहार में यह सम्भव है कि 'अ' व 'ब' दोनों ही देशों में आय की प्रवृत्तियों में समानता हो। परन्तु उनकी आयातों की आय-लोच में अन्तर होने के कारण भुगतान-असन्तुलन की स्थिति उत्पन्न हो सकती है। आयातों की आय-लोच जितनी अधिक (तुलनात्मक दृष्टि से) होगी देश के आयातों में उतनी ही तीव्रता से परिवर्तन होगा तथा मन्दी के समय निर्यातों का अतिरेक (समृद्धि के समय आयातों का अतिरेक) उतना ही अधिक होने की सम्भावना हो जायगी।

(2) चिरकालिक असन्तुलन—भुगतान-असन्तुलन की यह स्थिति तब उत्पन्न होती है जब कि अर्थ-व्यवस्था विकास के एक चरण में दूसरे चरण में प्रविष्ट हो रही हो। ऐसा होने के कई कारण हो सकते हैं, जैसे पूँजी-निर्माण, औद्योगिक परिवर्तन, जनसंख्या की वृद्धि, बाजारों का विस्तार, साधनों का उपलब्ध मात्रा में परिवर्तन आदि।

यदि भारत जैसा देश अपने विकास के प्रथम चरण में ही विकास की दर में वृद्धि करता चाहे तो उसे अपनी पूँजी की मात्रा में वृद्धि करनी होगी जिसकी पूर्ति आन्तरिक बचत से होना सम्भव नहीं है। ऐसी स्थिति में जब विनियोग-माँग आन्तरिक बचत के परिमाण से अधिक हो तो देश अन्य देशों से मशीनें व अन्य साधन प्राप्त करने इस कमी को पूर्ण कर सकता है। इसका यह अर्थ हुआ कि ऐसी स्थिति में देश के आयात निर्यात से अधिक होंगे। यदि पर्याप्त मात्रा में ये साधन ऋण के रूप में उपलब्ध न हों, अर्थात् पर्याप्त विदेशी पूँजी उपलब्ध न हो तो देश में चिरकालिक भुगतान-असन्तुलन की स्थिति उत्पन्न हो जायगी।

इसके विपरीत, यदि एक देश परिपक्व आर्थिक स्थिति प्राप्त कर चुका है तो उसे पर्याप्त मात्रा में आन्तरिक बचत उपलब्ध हो सकती है जिसका देश में विनियोग किया जा सकता है। ऐसी स्थिति में देश में माँग की अपेक्षा उत्पादन का परिमाण अधिक होगा और आयात की अपेक्षा निर्यात अधिक हो जायेंगे। ऐसी स्थिति में यदि ऋण के रूप में पूँजी का बहिर्गमन न हो (अर्थात् निर्यात का एक भाग उधार न दिया जाय) तो देश का भुगतान-सन्तुलन चिरकालिक असन्तुलन की स्थिति में पहुँच जायगा। इस प्रकार चिरकालिक भुगतान-असन्तुलन की उत्पत्ति देश में बचत एवं विनियोग में अन्तर के कारण होती है।

चिरकालिक भुगतान-असन्तुलन, अन्य बातों के यथावत् रहते हुए, जनसंख्या में वृद्धि के कारण भी उत्पन्न हो सकता है। जनसंख्या में वृद्धि होने पर आन्तरिक उपभोग-माँग में वृद्धि होगी और फलस्वरूप निर्यात की तुलना में आयात में वृद्धि हो जायगी। इसका परिणाम यह होगा कि इस देश में चिरकालिक प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की स्थिति उत्पन्न हो जायगी।

करने हेतु इसका अधिक मात्रा में आयात करना पड़े तो भारत के आयात-भुगतान में पर्याप्त वृद्धि हो जायगी। यदि निर्यात की मात्रा व मूल्य वही रहे तो भुगतान-असन्तुलन की स्थिति उत्पन्न होना स्वाभाविक है। एक अन्य उदाहरण लीजिए, भारत आज पर्याप्त मात्रा में जूट की वस्तुओं का निर्यात करता है। मान लीजिए, युद्ध के कारण जूट के निर्यात रक जायें तो जूट मिलों के पास काफी मात्रा में बिना बिका हुआ स्टॉक जमा हो जायगा। यदि वे निर्यात-मूल्य में थोड़ी-सी कमी कर दें तो युद्ध के तुरन्त पश्चात् हमारे जूट-निर्यात में पर्याप्त मात्रा में वृद्धि हो जायगी। अन्य बातों के पश्चात् रहते हुए इसके परिणामस्वरूप भारत का भुगतान-सन्तुलन अधिक अनुकूल हो जायगा। उपर्युक्त दोनों ही परिस्थितियाँ अल्पकालिक हैं तथा सामान्यतया सूखे, बाढ़ या युद्ध की स्थिति लगातार रहने की अपेक्षा नहीं की जाती। यही कारण है कि इस प्रकार की स्थिति से उत्पन्न भुगतान-असन्तुलन को भी अल्पकालीन या अस्थायी असन्तुलन की संज्ञा दी जाती है।

(5) आधारभूत या स्थायी असन्तुलन—जब किसी देश का भुगतान-सन्तुलन दीर्घकाल तक चलता रहे और इस बात की आशा भी न हो कि असन्तुलन के कारक घटकों में कोई मूलभूत परिवर्तन भविष्य में हो जायगा तो इसे हम स्थायी या आधारभूत असन्तुलन के नाम से पुकारते हैं। माँग की खिंचाव या लागतों की वृद्धि के फलस्वरूप देश में वस्तुओं के मूल्यों में वृद्धि होने के पश्चात् उनमें कमी होने की साधारणतया कोई सम्भावना नहीं होती और इसके कारण देश के निर्यात व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव होना रहता है। इस स्थिति में सुधार का सुझाव दिया जाता है। परन्तु वस्तुतः न तो अधिमूल्यन और न ही अवमूल्यन में वह स्थिति सुधर जायगी तब तक कि हमारी निर्यात योग्य वस्तुओं की विदेशों में माँग-लोच अनुकूल न हो। यह स्मरणीय है कि हमारी वस्तुओं की माँग अत्यधिक लोचदार न होने पर अवमूल्यन (devaluation) लाभप्रद होता है जबकि माँग बेलोच होने पर अधिमूल्यन (over-valuation) से वांछित परिणाम प्राप्त होते हैं।

असन्तुलन के कारण

[CAUSES OF DISEQUILIBRIUM]

भुगतान-असन्तुलन के कारण भिन्न-भिन्न देशों में भिन्न-भिन्न होते हैं। एक ही देश में भी अलग-अलग समय पर ये कारण भिन्न हो सकते हैं। कुल मिलाकर भुगतान-असन्तुलन के प्रमुख कारण इस प्रकार हैं—

(1) विकास कार्यक्रम—आज विकासशील देशों में अनेक विकास कार्यक्रम चल रहे हैं। इन कार्यक्रमों के अन्तर्गत अधिक मात्रा में पूँजीगत वस्तुओं, तकनीकी जानकारी तथा आवश्यक सच्चे माल का आयात करना आवश्यक हो गया है। इसके विपरीत, इन देशों के निर्यात में अधिक वृद्धि नहीं हो सकी है। परिणामस्वरूप आयात का निर्यात से आधिक्य बना रहता है और भुगतान-असन्तुलन बना रहता है।

(2) आय एवं मूल्य प्रभाव (सीमान्त आयात प्रवृत्ति)—आर्थिक विकास के फलस्वरूप प्रति व्यक्ति राष्ट्रीय आय में वृद्धि होती है और इसके परिणामस्वरूप आयात में वृद्धि होती है। परन्तु आय की वृद्धि के फलस्वरूप आयातों में कितनी वृद्धि होगी यह सीमान्त आयात प्रवृत्ति (marginal propensity to import) पर निर्भर करेगा। सीमान्त आयात प्रवृत्ति जितनी अधिक (कम) होगी, अन्य बातें समान रहने पर आय की तुलना में आयात में अपेक्षाकृत उतने ही अधिक (कम) अनुपात में वृद्धि होगी तथा देश का भुगतान-सन्तुलन उतना ही अधिक (कम) प्रतिकूल होने की सम्भावना होगी।

(3) आयात व निर्यात की माँग-लोच—विकासशील देशों में सीमान्त आयात प्रवृत्ति विकसित देशों की अपेक्षा अधिक पायी जाती है। इसके अतिरिक्त, इन देशों में निर्धारित वस्तुओं की माँग-लोच विदेशों में कम है जिसके फलस्वरूप मूल्यों में कमी के होते हुए भी विकासशील देशों के निर्यात में पर्याप्त मात्रा में वृद्धि नहीं हो पाती। यह भी देखा गया है कि विकासशील देशों में आयातित वस्तुओं की मूल्य-माँग-लोच भी कम रहती है और विकसित देश इनके मूल्यों में वृद्धि कर दें तब भी आयात की मात्रा में आनुपातिक कमी नहीं हो पाती। इन्हीं सब कारणों से विकासशील देशों को भुगतान-असन्तुलन का सामना करना पड़ता है।

अधिकांश विकासशील देश कृषि वस्तुओं का निर्यात करने हैं जिनकी आय व मूल्य दोनों ही प्रकार की माँग-सोच बहुत कम होती है। इसके विपरीत, विकसित देश बहुधा औद्योगिक वस्तुओं में विशिष्टीकरण प्राप्त करते हैं, जिनकी आय-सोच विकासशील देशों में पर्याप्त अधिक होती है। विश्व के देशों में जब भी आय में वृद्धि होती है, विकासशील देशों के आयातों में निर्यातों की अपेक्षा अधिक वृद्धि होती है, जबकि विकसित देशों के निर्यात में अपेक्षाकृत अनुपात में अधिक वृद्धि होती है। विभिन्न देशों के भुगतान-असन्तुलन का यह भी एक कारण हो सकता है।

(4) जनसंख्या में वृद्धि—विकासशील देशों में विकसित देशों की अपेक्षा जनसंख्या वृद्धि दर भी अधिक पायी जाती है। इसके परिणामस्वरूप वस्तुओं की आन्तरिक माँग में इन (विकासशील) देशों में तीव्र गति से वृद्धि होती है जिससे निर्यात करने की समझ में कमी एवं आयात माँग में वृद्धि होती है। यह भी देखा गया है कि विकासशील देशों में खम की उत्पादकता शून्य या इसके समान रहती है और उसके फलस्वरूप जनसंख्या की आशातीत वृद्धि में सहायक नहीं हो पाती। फलस्वरूप, विकासशील देशों में भुगतान-असन्तुलन की स्थिति उत्पन्न हो जाती है और काफी समय तक बनी रहती है।

(5) पुराने ऋणों का भुगतान—विगत तीन-चार दशकों में अधिकांश विकासशील देशों ने द्विपक्षीय संधियों के अन्तर्गत बड़े देशों से भारी मात्रा में ऋण लिये हैं। इसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं (जैसे मुद्रा कोष, विश्व बैंक व इसकी सहयोगी एजेन्सियों, अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम, एशियाई विकास बैंक) ने भी इन देशों की पर्याप्त सहायता की है। इन ऋणों की किस्तों तथा ब्याज की भुगतान-राशि निरन्तर बढ़ने के कारण विकासशील देशों के समग्र भुगतान-असन्तुलन की गम्भीर समस्या उत्पन्न हो गयी है।

भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने के उपाय [MEASURES TO CORRECT DISEQUILIBRIUM]

यदि भुगतान-असन्तुलन एक अविरल घम बन जाय तो चाहे यह वृद्धि की स्थिति हो चाहे घटे की, यह अवाञ्छनीय होगी। यदि लगातार भुगतान-असन्तुलन पक्ष में रहे (वृद्धि हो) तो देश के साधनों का निरन्तर अधिक उपयोग होगा। साधनों के मूल्यों व मजदूरी की दरों में वृद्धि होती जायगी और यदि कृत्रिम रोक न लगायी जाय तो देश में वस्तुओं की लागतों में अधिक वृद्धि हो जाने के कारण आयातों में वृद्धि व निर्यातों में कमी प्रारम्भ हो जायगी तथा भुगतान-असन्तुलन की स्थिति आ जायगी। परन्तु स्वचालन की यह स्थिति स्थगमान के अन्तर्गत ही आ सकती है। अब, चूँकि स्थगमान का सर्वत्र परित्याग कर दिया गया है और सभी देशों में अपरिवर्तनीय घन-मुद्रा का प्रचलन है, भुगतान-असन्तुलन की स्थिति स्वयं ठीक नहीं हो सकती। आज की स्थिति में निम्नलिखित विधियों द्वारा भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने का प्रयास किया जाता है :

(1) विनिमय-दरों में संशोधन द्वारा। ये संशोधन दो प्रकार के हो सकते हैं :

(अ) लचीली (flexible) विनिमय-दरें, तथा

(ब) जड़ित (jagged) विनिमय-दरें, जिनके अनुसार अधिमूल्यन अपना अवमूल्यन द्वारा विनिमय-दरों में स्वेच्छापूर्वक परिवर्तन कर दिया जाता है।

(2) अवमूल्यन सोच-विधि, जिसे मार्शल-सर्वर गत भी कहा जाता है।

(3) आय में संशोधन द्वारा। इसे अवशोषण (absorption)-विधि भी कहा जाता है।

(4) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्राकोष द्वारा किये गये उपाय।

(1) विनिमय-दरों में संशोधन (Exchange Rate Mechanism of Adjustment) — अर्थशास्त्रियों ने मतानुसार लचीली विनिमय-दरों के लिए यह आवश्यक है कि विदेशी विनिमय का बाजार सभी प्रकार के उन्मुख से मुक्त हो। विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति में परिवर्तनों के अनुसार विदेशी विनिमय-दर में भी परिवर्तन होने रहने पर आयातों व निर्यातों में भी तदनुगामी परिवर्तन होंगे तथा भुगतान-असन्तुलन शीघ्र ही सन्तुलन की स्थिति में बदल जायगा।

मुद्रा के लिए दो, वस्तुओं व देशों का पूर्ण-उद्घुन उदाहरण नीचिए जिनमें प्रत्येक देश

केवल एक ही वस्तु के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करता है और दूसरी वस्तु का आयात करता है। मान लीजिए कि वस्तुओं के आन्तरिक मूल्य दोनों ही देशों में स्थिर हैं। यदि किसी समय एक देश में आयात की निर्यात से आधिक्य हान पर विदेशी विनिमय की माँग इसकी प्रति स अधिक (बम) हो जाय तो उस देश की मुद्रा का अर्थ (value) कम (अधिक) हो जायगा। मुद्रा का अर्थ कम होने पर विदेशी मुद्रा के रूप में हमारी निर्यातित वस्तुओं के मूल्य कम हो जायेंगे जबकि आयातित वस्तुओं के मूल्य में वृद्धि हो जायगी। उसका परिणाम यह होगा कि देश के लाभ आयात कम करें जबकि विदेशों में हमारी वस्तुओं का निर्यात अधिक होगा। यह स्थिति भुगतान-सन्तुलन की स्थिति आने तक चलती रहती और पूरा सन्तुलन होने के बाद विनिमय-दर भी स्थिर हो जायगी।

इसके विपरीत यदि पूँजी अथवा स्वर्ण के स्वायत्त आगमन (autonomous flow) के कारण विदेशी विनिमय की पूर्ण माँग से अधिक हो जाय तो देश की मुद्रा का अर्थ विदेशी मुद्रा की तुलना में अधिक हो जायगा। विदेशी विनिमय-बाजार पूर्णतः स्वतन्त्र होने की स्थिति में भी स्वर्ण या विदेशी विनिमय की पूर्ति में वृद्धि हो जाने पर भी स्वयं ही व्यापारी बैंकों के वैधानिक सुरक्षित कोष (Reserve) में वृद्धि नहीं हो पायगी तथा मुद्रा की मात्रा एक मूल्य स्तर पूर्ववत् रहेंगे। ऐसी स्थिति में पूँजी की अतिरिक्त मात्रा विदेशी विनिमय बाजार में ही विद्यमान रहती जिससे आयातों के मूल्य कम होंगे। इस प्रकार हम पूँजी का उपयोग अधिक आयात हेतु किया जायगा। आयातों में वृद्धि का यह फल तब तक चलेगा जब तक कि भुगतान-सन्तुलन की स्थिति स्थापित न हो जाय।

अनेक बार पत्र-मुद्रामान के अन्तर्गत लचीली विनिमय-दरों के स्थान पर नियन्त्रित विनिमय-दरों के माध्यम से भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने का प्रयास किया जाता है। विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति में परिवर्तन के अनुरूप विनिमय दर में भी परिवर्तन होते रहने के कारण विदेशी विनिमय बाजार को मुक्त रखना आधुनिक सन्दर्भ में उचित नहीं माना जाता। जैसा कि ऊपर देखा जा चुका है स्वतन्त्र विदेशी विनिमय-दरों में बार-बार परिवर्तन होने के कारण निर्यात उद्योगों एवं आयातित वस्तुओं के स्पर्धाशील स्वदेशी उद्योगों में साधनों का आवंटन भी प्रभावित होता रहता है। इसके फलस्वरूप साधनों की कमी की सम्भावना अधिक रहती है। यही कारण है कि नियन्त्रित विनिमय-दरों को आज अधिक उपयोग माना जाता है जिनके अन्तर्गत भुगतान-सन्तुलन के साधारण उतार-चढ़ावों को तो मौद्रिक सुरक्षित कोषों के उपयोग द्वारा ही ठीक किया जा सकता है। पिछला अनुभव बताता है कि लचीली विनिमय-दरों के माध्यम से भुगतान-सन्तुलन में सदैव साम्य बनाये रखना सम्भव नहीं होता।¹ आज अधिकांश देश विनिमय नियन्त्रण द्वारा अपनी मुद्राओं की विनिमय-दरें उन स्तरों से पर्याप्त ऊँची रखते हैं जो मुक्त बाजार में हो सकती थीं। यदि भुगतान असन्तुलन अल्पकालिक (temporary) हो तो अधिकांश देश व्यापार के ढाँचे में (अर्थात् आयात व निर्यात के स्वरूप में) समायोजन करते हैं उसे ठीक करने का प्रयास करते हैं। इसके विपरीत, यदि भुगतान-असन्तुलन के स्थायी हान की आशंका हो तो अवमूल्यन या अधिमूल्यन की विधियों द्वारा इसे ठीक करने का प्रयास किया जाता है।

परन्तु भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने की यह विधि विनिमय-दरों के पूर्ण लचीलेपन की स्थिति में ही प्रभावकारी सिद्ध हो सकती है। इसके आलोचक, जिनमें मार्शल तथा ए. पी. लर्नर भी सम्मिलित हैं, यह तर्क प्रस्तुत करते हैं कि अनेक बार अवमूल्यन करने पर भी माँग की लोच अपर्याप्त होने के कारण भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूलता (deficit) पूर्णतया समाप्त नहीं हो पाती अथवा इसमें कमी करना सम्भव नहीं हो पाता।

(2) अवमूल्यन लोच विधि मार्शल-लर्नर शर्त (Devaluation Elasticity Approach Marshall Lerner Condition)—अवमूल्यन भुगतान-असन्तुलन को ठीक कर सकता है या नहीं यह इस बात पर निर्भर करता है कि विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति के घटावा स्वरूप (ढाँचा) किस प्रकार का है। विदेशी विनिमय की माँग व पूर्ति का स्वरूप स्वयं वस्तुओं व सेवाओं के स्रोत (आयात व निर्यात) की प्रवृत्ति पर निर्भर करता है।

मार्शल व लर्नर की शर्त के अनुसार, 'विदेशी विनिमय-दर का अवमूल्यन (अर्थात् देश की

मुद्रा का असंतुलन) देश के भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव डालता है। जबकि विनिमय-दर के अधिमूल्य का भुगतान-सन्तुलन पर प्रतिकूल प्रभाव होगा, यदि देश ने निर्यात व आयात की मात्रा-सोप का योग इससे से अधिक हो।¹

गणितीय रूप में हम जहाँ की हम प्रकार व्यक्त किया जा सकता है :

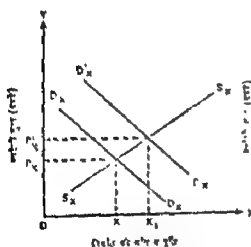
यदि $[m_x + m_m] > 1$

तो अधिमूल्य का भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल व अधिमूल्य का प्रतिकूल प्रभाव होगा। उपर्युक्त सूत्र में m_x देश के निर्यातों की मात्रा-सोप है जबकि m_m आयातों की मात्रा-सोप का प्रतीक है।

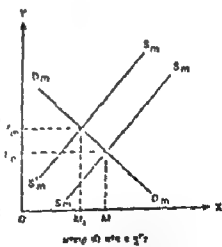
अधिमूल्य का आयात व निर्यात से सम्बन्ध वस्तुओं के मूल्यों पर क्या प्रभाव होगा, यह जानने से पूर्व हमें यह निश्चित करना होता है कि किस के सम्बन्ध में हम प्रभावों का विश्लेषण किया जाय। अधिमूल्य का स्थानीय मुद्रा तथा विदेशी मुद्रा, दोनों पर ही प्रभाव होता है। अधिमूल्य के फलस्वरूप निर्यात में संचालन वस्तुओं के मूल्यों में स्थानीय मुद्रा के रूप में वृद्धि हो जाती है, जबकि विदेशी मुद्रा के रूप में हमारे कमी हो जाती है। कभी-कभी ऐसा भी होता है कि अधिमूल्य के फलस्वरूप एक देश से हमारा भुगतान-सन्तुलन अनुकूल हो जाय जबकि दूसरे देश से हमारे भुगतान-सन्तुलन पर प्रतिकूल प्रभाव हो। ऐसा बहुधा कृषक-कृषक देशों से हमारे आयात व निर्यात की सोप के अन्तर के कारण होता है।

यदि हमें अधिमूल्य का देश की आय व रोजगार पर होने वाले प्रभावों का विश्लेषण करना हो तो इसे केवल स्थानीय मुद्रा के सम्बन्ध में देखा जाना चाहिए। दूसरे शब्दों में, हमें आयातित व निर्यातित वस्तुओं से मुख्य एवं देश में हमारे सम्बन्ध उत्पादन के परिवर्तन पर अधिमूल्य का प्रभाव देखना चाहिए। बाहर से आने वाले कच्चे माल व मशीनें के लिए अथवा उत्पादनकर्ताओं की अधिक (स्थानीय) मुद्रा चुकानी होती है, परन्तु साथ ही निर्यातित वस्तुओं का स्थानीय मुद्रा के रूप में पूर्वाधिक्य अधिक मूल्य प्राप्त होता है। इसके फलस्वरूप देश में उत्पादन की मात्रा तथा रोजगार के स्तर पर प्रभाव पड़ता है। परन्तु यदि हमें के अधिमूल्य का अमरीका के साथ स्थित भुगतान-सन्तुलन पर होने वाला प्रभाव देखना हो तो अमरीका में आयातित वस्तुओं व वहाँ निर्यात की जाने वाली वस्तुओं की मात्रा की सोप को देखना होगा।

रेखाचित्रों 11.2 से 11.5 में स्थानीय मुद्रा व विदेशी मुद्रा दोनों ही के रूप में अधिमूल्य का प्रभाव प्रदर्शित किया गया है। रेखाचित्रों 11.2 एवं 11.3 में स्थानीय मुद्रा के रूप में अध-



रेखाचित्र 11.2—रुपये की मूल्य वृद्धि



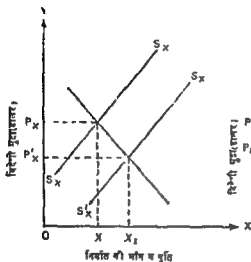
रेखाचित्र 11.3—रुपये की मूल्य वृद्धि

रेखाचित्र 11.2—स्थानीय मुद्रा के सम्बन्ध में अधिमूल्य का निर्यात पर प्रभाव

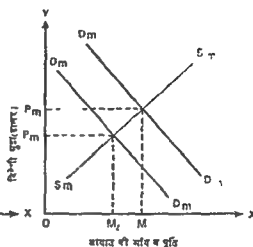
रेखाचित्र 11.3—स्थानीय मुद्रा के सम्बन्ध में अधिमूल्य का आयात पर प्रभाव

1 Appendix J, in Marshall's *Money, Credit and Commerce*. Also see A. P. Lerner, *Economics of Control* (N. Y., 1944).

मूल्यन का प्रभाव प्रदर्शित किया गया है, जबकि रेखाचित्र 11 4 एवं 11 5 में अवमूल्यन का विदेशी मुद्रा के रूप में प्रभाव प्रस्तुत किया गया है। इन सभी चित्रों में D_x एवं S_x क्रमशः निर्यात की माँग व पूर्ति के वक्र हैं तथा D_m एवं S_m आयात की माँग व पूर्ति के वक्र मान गये हैं। इन चित्रों की रचना करते समय यह माना गया है कि विदेशी मुद्रा के रूप में हमारी विनिमय-दर का अवमूल्यन कर दिया गया है।



रेखाचित्र 11 4—विदेशी मुद्रा के सन्दर्भ में अवमूल्यन का निर्यात पर प्रभाव



रेखाचित्र 11 5—विदेशी मुद्रा के सन्दर्भ में अवमूल्यन का आयात पर प्रभाव

पहले हम स्थानीय मुद्रा के सन्दर्भ में अवमूल्यन का प्रभाव देखेंगे। अवमूल्यन के बाद निर्यात-कर्ताओं की स्थानीय मुद्रा (रुपया) के रूप में निर्यातित वस्तुओं का अधिक मूल्य प्राप्त होगा। फलस्वरूप हमारी निर्यात योग्य वस्तुओं का माँग वक्र दायीं ओर विवर्तित हो जायेगा जबकि निर्यात का पूर्ति-वक्र वही रहेगा (रेखाचित्र 11 2)। इसका परिणाम यह होगा कि निर्यात OX से बढ़कर OX_1 हो जायेंगे। इसके विपरीत, अवमूल्यन के कारण आयात का पूर्ति वक्र स्थानीय व्यापारियों के लिए S_m से परिवर्तित होकर S'_m हो जायेगा और आयात की मात्रा OM में घट कर OM_1 हो जायेगी (रेखाचित्र 11 3)।

रेखाचित्र 11 2 में निर्यात की माँग-वक्र इकाई से अधिक मानी गयी है ($\eta_{dx} > 1$)। इससे परिणामस्वरूप अन्तःसन्तुलन के तत्पश्चात् निर्यात-कर्ताओं को मूल्यवृद्धि अधिक लाभ प्रदान होगी। अर्थात्

$$OP', OX_1 > OP, OX$$

इसके फलस्वरूप भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव पड़ेगा। मान लीजिए, हमारे निर्यात की माँग पूर्णतया लोचदार है ($\eta_{dx} = \infty$)। ऐसी स्थिति में निर्यात का माँग-वक्र क्षितिजतीय (horizontal) होगा तथा अवमूल्यन के होते हुए भी कुल भुगतान-सन्तुलन में निर्यात-आय परिवर्तित रहेगी ($OP', OX_1 = OP, OX$)।

आयात की दृष्टि से अवमूल्यन का आयात के माँग-वक्र पर कोई प्रभाव नहीं होगा परन्तु आयात की उपलब्ध माँग कम हो जायेगी, जैसा कि आयात के पूर्ति-वक्र S_m के विवर्तन (S'_m) के रूप में रेखाचित्र 11 3 में प्रदर्शित किया गया है। आयातित वस्तुओं का पूर्वपिछा अधिक मूल्य (OP_m की अपेक्षा OP'_m) देना होता है, परन्तु चूँकि आयात की माँग-वक्र इकाई में कम मानी गयी है ($\eta_{dx} < 1$) मूल्य वृद्धि की अपेक्षा आयात की मात्रा में अधिक बढ़ोत्तरी होगी और रुपये के रूप में किया जाने वाला भुगतान पूर्वपिछा कम होगा। गणितीय दृष्टि से,

$$OP'_m OM_1 < OP_m OM$$

यदि स्थानीय मुद्रा के सन्दर्भ में आयात व निर्यात पर होने वाले मिले-जुले प्रभाव को देखना

हो तो यह कहा जा सकता है कि भुगतान-सन्तुलन में सुधार होगा यदि अवमूल्यन के बाद व्यापार बाकी $(X - M)$ अवमूल्यन के पूर्व की व्यापार बाकी से अधिक हो, अर्थात्

$$[OP'_1 \cdot OX_1 - OP'_2 \cdot OM_1] > [OP_2 \cdot OX - OP_1 \cdot OM]$$

यहाँ

OP_2 = अवमूल्यन के पूर्व के निर्यात मूल्य,
 OP'_1 = अवमूल्यन के पश्चात् के निर्यात मूल्य,
 OP_1 = अवमूल्यन के पूर्व के आयात मूल्य,
 OP'_2 = अवमूल्यन के पश्चात् के आयात मूल्य,
 OX = अवमूल्यन के पूर्व निर्यात की मात्रा,
 OX_1 = अवमूल्यन के पश्चात् निर्यात की मात्रा,
 OM = अवमूल्यन के पूर्व आयात की मात्रा, एवं
 OM_1 = अवमूल्यन के पश्चात् आयात की मात्रा के प्रतीक हैं।

विदेशी मुद्रा के मन्दर्भ में रेखाचित्र 11.4 अवमूल्यन का निर्यात पर प्रभाव प्रदर्शित करता है। जैसा कि रेखाचित्र 11.4 में प्रदर्शित किया गया है, अवमूल्यन के बाद निर्यात का प्रति-वक्र बायी ओर विवर्तित हो जाता है (रेखाचित्र 11.4)। इससे गिरती अवमूल्यन के पारस्परिक विदेशी मुद्रा के मन्दर्भ में आयात माँग-वक्र बायी ओर विवर्तित हो जाता है (रेखाचित्र 11.5)। परन्तु अवमूल्यन का आयात के प्रति-वक्र पर एवं निर्यात की माँग-वक्र पर कोई प्रभाव नहीं होता।

इस प्रकार विदेशी मुद्रा के रूप में कुल आयान की राशि कम होनी है जबकि निर्यातों में प्राप्त राशि में वृद्धि होती है परन्तु इसके लिए यह आवश्यक है कि आयात की माँग-वक्र लोचदार हो और माँग ही निर्यात की माँग-लोच भी इतनी अधिक हो। इसके परिणामस्वरूप भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव होगा, परन्तु यदि आयात व निर्यात की माँग लोच इतनी से कम है तो भुगतान-सन्तुलन पर अवमूल्यन के विपरीत प्रभाव रहे हुए भी भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव नहीं हो पायेगा।

मार्शल-लर्नर शर्त की आलोचना—मार्शल एवं ए. पी. लर्नर द्वारा भुगतान-सन्तुलन को सन्तुलित करने हेतु जो शर्त प्रस्तुत की गयी है, सत्य होने पर भी उसमें अनेक कमियाँ हैं। अब हम विभिन्न लेखकों द्वारा प्रस्तुत की गयी आलोचनाएँ प्रस्तुत करते हैं।

(i) मार्शल एवं लर्नर के अनुसार अवमूल्यन के माध्यम से भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव केवल उस स्थिति में हो सकता है जबकि निर्यात व आयातों की माँग-लोच इतनी अधिक हो। परन्तु इस मन्दर्भ में उन्होंने प्रति-फलन को स्थिर मान लिया। इसीलिए कहा जाता है कि मार्शल-लर्नर शर्त एकपक्षीय दृष्टिकोण प्रस्तुत करती है।

(ii) प्रति की लोच का अवमूल्यन के प्रभावों के निर्धारण में काफी अधिक महत्त्व है। जब आयातों व निर्यातों की प्रति-लोच बहुत कम हो तो अवमूल्यन का भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव होगा, भले ही आयातों व निर्यातों की संयुक्त माँग-लोच इतनी से कम हो। परन्तु मार्शल एवं लर्नर ने इस ओर कोई ध्यान नहीं दिया। वस्तुतः अवमूल्यन का भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव ही, इसके लिए माँग के मन्दर्भ में निम्न शर्तें पूर्ण होनी चाहिए :

(iv) आयात को मुख्यतया दो श्रेणियों में विभाजित किया जाता है - (a) प्रतियोगी आयात, और (b) गैर-प्रतियोगी (non competing) आयात। प्रतियोगी आयातों को माँग-नोच अधिक होती है जबकि गैर-प्रतियोगी आयात लोचदार नहीं होते। इसी कारण आयात की माँग-नोच का निर्धारण करते समय हमें निम्न तथ्यों को दृष्टिगत रखना चाहिए।

(अ) कुल आयात में प्रतियोगी आयातों का अनुपात, (आ) उन वस्तुओं की प्रति-नोच जो आयातित वस्तुओं की प्रतियोगी हैं तथा जो देश में हो उत्पन्न हैं, (ई) आयातित वस्तुओं की अन्य देशों में प्रति-नोच (इ) आयातित वस्तुओं की देशों में प्रतिस्थानापन्न अथवा ऐसी वस्तुओं की देश में उत्पादन की सम्भावना तथा (उ) हमारे द्वारा उत्पादित वस्तुओं की विदेशों में माँग-नोच (हमारी निर्यात-नोच)। परन्तु मागल एवं लनर दोनों ही इन तथ्यों की ओर ध्यान नहीं दिया।

(v) मागल एवं लनर की शक्त यह नहीं बताती कि अवमूल्यन का आयात व निर्यात के ढाँचे (structure) पर क्या प्रभाव होता है?

(vi) इसी प्रकार इस शर्त के अन्तर्गत आय के स्तर का आयात व निर्यात की मात्राओं पर होने वाले प्रभावों की कोई व्यवस्था नहीं की जाती। वस्तुतः आय के स्तर में परिवर्तन का आयात व निर्यात पर उतना ही प्रभाव हो सकता है जितना कि मागल एवं लनर अवमूल्यन का मानते थे।

(vii) सबसे महत्वपूर्ण बात तो यह है कि मागल एवं लनर की शक्त पूर्ण प्रतियोगिता की आधारभूत मान्यता पर आधारित है जबकि आधुनिक संदर्भ में पूर्ण प्रतियोगिता स्वयं एक अवास्तविकता है। आज विदेशी व्यापार में आयात-नियन्त्रण तथा निर्यात-प्रोत्साहन सामान्य रूप में प्रचलित नीतियाँ हैं। इन नीतियों के विद्यमान रहने हुए आयात व निर्यात की लोच का कोई अर्थ नहीं रह जाता।

उपर्युक्त सीमाओं के कारण आज के अधिकांश अर्थशास्त्रियों की मागल व लनर की शक्त पर कोई आस्था नहीं है। अब हम आय-अवशोषण विधि (Income Mechanism Adjustment) की व्याख्या करेंगे।

(3) आय-अवशोषण अथवा अवशोषण विधि (Adjustment in Income or the Absorption Mechanism)—अब तक हमने मागल व लनर द्वारा भुगतान-असन्तुलन को सन्तुलित करने हेतु अवमूल्यन-विधि एवं उसके मूल्यों पर होने वाले प्रभावों की व्याख्या की थी। वस्तुतः अवमूल्यन आय को प्रभावित करके भी भुगतान-असन्तुलन को प्रभावित कर सकता है। (कीन्स द्वारा सबसे गुणक व स्वरक की धारणाओं को लोकप्रियता प्रदान की गयी है, तभी से आय-प्रभाव की विदेशी व्यापार में अधिकाधिक त्रियाशील माना जाने लगा है। किसी भी देश की राष्ट्रीय आय पर अवमूल्यन के प्रभाव अनुकूल व प्रतिकूल दोनों ही प्रकार के हो सकते हैं। यदि अवमूल्यन के फलस्वरूप व्यापार की शर्तें देश के लिए प्रतिकूल हो जायें तो अवमूल्यन करने वाले देश की राष्ट्रीय आय में कमी हो जायगी, जबकि इसका लाभ अन्य देशों को प्राप्त होगा और वहाँ राष्ट्रीय आय में वृद्धि हो जायगी। साधारणतया, अवमूल्यन के फलस्वरूप विदेशी मुद्रा के रूप में हमारी वस्तुओं के मूल्य कम होने के कारण हमारे निर्यात में वृद्धि होती है तथा राष्ट्रीय आय में वृद्धि होती है। परन्तु ऐसा तभी सम्भव होगा जबकि हमारे निर्यातों की माँग-लोन अन्य देशों में इकाई से अधिक हो ($\eta_{L^*} > 1$)। इसी प्रकार, आयातों के (अवमूल्यन के बाद) स्थानीय मुद्रा में वृद्धि हो जाने के कारण आयातों में पर्याप्त कमी होगी और इससे भी राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी। परन्तु ऐसा भी तभी सम्भव होगा जबकि हमारी आयात माँग-लोच भी इकाई से अधिक हो ($\eta_{L^*} > 1$)। प्रोफेसर एलेक्जेंडर ने इसे अवशोषण (Absorption) दृष्टिकोण की मज़ा देते हुए सरल गणितीय रूप में निम्न समीकरण द्वारा व्यक्त किया है :

$$Y = C + I + (X - M) \quad (1)$$

समीकरण (1) में प्रस्तुत चरों की व्याख्या इस प्रकार है Y = राष्ट्रीय आय, C = उपभोग, I = निवेश, Y = निर्यात एवं M = आयात।

अवशोषण दृष्टिकोण (Absorption Approach) के अन्तर्गत उक्त समीकरण को पुनः निम्न रूप में लिखा जाता है जिससे व्यापार-सन्तुलन की स्पष्ट अभिव्यक्ति सम्भव हो सके

$$(X - M) = Y(C + I) \quad (2)$$

यदि व्यापार-सन्तुलन को B तथा उपभोग व विनियोग व्यय को A के रूप में लें तो समीकरण (2) को निम्न रूप दिया जा सकता है :

$$B = Y - A \quad (3)$$

समीकरण (3) में A कुल व्यय अथवा राष्ट्रीय आय के कुल अवशोषण (Absorption) का प्रतीक है। इसका यह अर्थ है कि राष्ट्रीय आय के जिस भाग का उपभोग व विनियोग के रूप में अवशोषण नहीं होता, वह भण्डार (Hoarding या H) में प्रयुक्त किया जाएगा। अतः, समीकरण (3) को इस प्रकार भी लिखा जा सकता है :

$$B = Y - A = H \quad (4)$$

समीकरण (4) यह स्पष्ट करता है कि A अर्थात् अवशोषण की राशि में त्रितीया शक्ती होती, अन्य चीजें मरदान रहते पर मरदान में त्रितीया ही वृद्धि हो जायेगी। जब मान नीतिगत व्यापार-सन्तुलन में परिवर्तन हो जाय तो उसे निम्न रूप में व्यक्त किया जाएगा :

$$\Delta B = \Delta Y - \Delta A = \Delta H \quad \dots (5)$$

उपर्युक्त समीकरण में Δ विभिन्न शर्तों में परिवर्तन (कमी या वृद्धि) को प्रदर्शित करता है। समीकरण (5) के आधार पर अन्तर्गत दृष्टिकोण अवमूल्यन की प्रभावकारिता की शर्त प्रस्तुत करना है। इस दृष्टिकोण के अनुसार अवमूल्यन के फलस्वरूप व्यापार-सन्तुलन (ΔB) उम्मीद स्थिति में अनुत्पन्न होगा (अर्थात् $\Delta B < 0$) जबकि आय में होने वाली वृद्धि कुल अवशोषण में वृद्धि से अधिक हो (अर्थात् $\Delta Y > \Delta A$)।

अवमूल्यन कुल अवशोषण (absorption) को दो रूप में प्रभावित करता है

(i) अवमूल्यन के फलस्वरूप अवशोषण (A) में आय में अनुप्रेरित (income induced) परिवर्तन होगा, तथा

(ii) अवमूल्यन के कारण अवशोषण (A) में प्रत्यक्ष परिवर्तन भी होगा। इस प्रकार,

$$\Delta B = \Delta Y - \alpha \Delta Y - \beta A = \Delta H \quad (6)$$

अथवा

$$\Delta B = \Delta Y (1 - \alpha) - \beta A = \Delta H \quad (7)$$

इस समीकरणों में सम्मिलित चार (variables) इस प्रकार हैं

α = आय में कुल परिवर्तन का वह अनुपात जो अनिश्चित अवशोषण में प्रयुक्त किया जाता है। इसे सीमात्मक अवशोषण प्रवृत्ति (marginal propensity to absorb income) भी कहा जा सकता है।

βA = अवमूल्यन के फलस्वरूप अवशोषण पर हुआ प्रत्यक्ष प्रभाव। (बहुधा α व β इकाई में सम होते हैं।)

अतः $(1 - \alpha)$ आय में कुल परिवर्तन का वह अनुपात है जिसका उपभोग, उपभोग व विनियोग (कुल अवशोषण) में न हुआ मरदान हेतु किया जाता है।

$$\Delta A = \alpha \Delta Y + \beta A$$

यहाँ $\alpha \Delta Y$ अवशोषण में आय में अनुप्रेरित परिवर्तन की तथा βA अवशोषण पर अवमूल्यन के प्रत्यक्ष प्रभाव को व्यक्त करते हैं। इस प्रकार, व्यापार-सन्तुलन-सन्तुलन पर अवमूल्यन का प्रभाव तीन शर्तों पर निर्भर करेगा।

(1) ΔY (आय में परिवर्तन),

(2) α (सीमात्मक अवशोषण प्रवृत्ति या marginal propensity to absorb income), तथा

(3) βA (प्रत्यक्ष अवशोषण जिसका अवमूल्यन में सीधा सम्बन्ध नहीं है)।

निष्कर्ष—उपर्युक्त विवरण के आधार पर हम अवशोषण दृष्टिकोण के सम्बन्ध में तीन निष्कर्ष प्रस्तुत कर सकते हैं।

- (i) यदि $\Delta Y > 0$ हो भुगतान-सन्तुलन पर अवमूल्यन का प्रतिकूल प्रभाव माना जायगा,
- (ii) यदि $\alpha > 1$ (अर्थात् प्रत्यक्ष अवशोषण प्रवृत्ति इकाई से अधिक हो) तथा साथ ही $\beta A < 0$ (अर्थात् प्रत्यक्ष अवशोषण ऋणात्मक हो), तब भी भुगतान अथवा व्यापार-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव होगा, तथा
- (iii) यदि $\beta A < 0$, परन्तु $\beta A > [(1-\alpha)\Delta Y]$, तब भी भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव होगा।

यह भी ध्यान रखना चाहिए कि अवमूल्यन के फलस्वरूप व्यापार या भुगतान-सन्तुलन पर जितना अधिक अनुकूल प्रभाव होगा आय में उतनी अधिक वृद्धि होगी तथा βA (प्रत्यक्ष अवशोषण) की राशि उतनी ही कम होगी।

एलेक्जेंडर का दावा है कि उनके द्वारा प्रस्तुत दृष्टिकोण मौद्रिक एवं वास्तविक (real) दोनों ही रूप में खरा उतरता है यद्यपि उनके विश्लेषण का आधार वास्तविक आय, वास्तविक अवशोषण एवं वास्तविक-सन्तुलन ही है।¹

एलेक्जेंडर द्वारा प्रस्तुत समीकरण (7) के अनुसार अवमूल्यन के प्रभावों को दो भागों में विभाजित किया जा सकता है

$$\Delta B = \underbrace{(1-\alpha)\Delta Y}_{\text{अवमूल्यन का प्रभाव}} - \underbrace{\beta A}_{\text{अवशोषण का प्रभाव}}$$

अब हम इन्हीं प्रभावों की संक्षेप में व्याख्या करेंगे।

(i) अवमूल्यन का आय-प्रभाव (Income Effect of Devaluation)—अवमूल्यन के फलस्वरूप माध्वागतया निर्यात में वृद्धि एवं आयात में संकुचन के कारण आय में वृद्धि होती है यह हम पहले ही बता चुके हैं। इनके साथ ही गुणक प्रभाव (Multiplier Effect) का माध्यम से देश में भी उपभोग व्यय तथा तदनुसार आय में वृद्धि होगी। भुगतान-सन्तुलन पर अन्ततः क्या प्रभाव होगा, यह सीमान्त अवशोषण प्रवृत्ति पर निर्भर करता है। अवशोषण में आय से अनुप्रेरित परिवर्तन भुगतान-सन्तुलन को निर्धारित करने वाली व्यापार शर्तों को पूर्वापेक्षा संशक्त बना सकते हैं अथवा निर्बल कर सकते हैं।

(ii) अवशोषण पर प्रत्यक्ष प्रभाव (Direct Effects on Absorption)—अवमूल्यन के फलस्वरूप कुल अवशोषण पर तीन प्रकार के प्रभाव (प्रत्यक्ष रूप से) होते हैं : (a) नकदी-जमा प्रभाव, (b) आय-वितरण प्रभाव, तथा (c) मुद्रा भ्रमजान।

(a) नकदी जमा प्रभाव (Cash Balance Effect)—यह हम बता चुके हैं कि अवमूल्यन के फलस्वरूप स्वदेशी मुद्रा के रूप में आयातित वस्तुएँ महँगी हो जाती हैं। साथ ही देश से निर्यात की गयी वस्तुओं के बदन में अधिक स्वदेशी मुद्रा प्राप्त होने लगती है। फलस्वरूप आयात-प्रति-स्थानापन्न वस्तुओं (import substitutes) तथा उनके उत्पादन में प्रयुक्त (माध्यमिक) वस्तुओं के मूल्यों में भी वृद्धि हो सकती है। इससे फलस्वरूप कुल मिलाकर देश में मूल्य-स्तर बढ़ जायगा तथा देश के लोगों की अर्थ-शक्ति का संकुचन होगा। इसका अन्ततः यह परिणाम होगा कि वास्तविक आय की तुलना में वास्तविक उपभोग तथा वास्तविक विनियोग में भी कमी होगी। अस्तु, अवमूल्यन का अवशोषण पर प्रतिकूल प्रभाव ही होने की सम्भावना होती है।

(b) आय वितरण प्रभाव (Income Distribution Effect)—अवमूल्यन के कारण सामान्य मूल्य-स्तर में वृद्धि होने पर दो हुई आय के उपभोग का ढाँचा भी बदल जायगा। जिन वस्तुओं में सीमान्त व्यय प्रवृत्ति अधिक है उन पर व्यय में कमी करके अब कम सीमान्त व्यय प्रवृत्ति वाली वस्तुओं पर अधिक व्यय किया जायगा।

1 S. S. Alexander, "Effect of a Devaluation on Trade Balance", *International Monetary Fund: Staff Papers*, April 1952

(c) मुद्रा भ्रमबास (Money Illusion)—यदि लोग मोडिक आय की अपेक्षा मोडिक भूयों में अधिक प्रभावित होते हों तो मुद्रा का यह भ्रम-जाल अवमूल्यन को अधिक प्रभावकारी बना सकता है। यदि भूय-स्तर तथा मोडिक आय में समान अनुपात में वृद्धि होने पर भी लोग ऊँचे भूयों पर अपने उपभोग-स्तर में कमी कर दें तो उनके उपभोग-व्यय में कमी होने के कारण आयात में भी कमी होगी तथा व्यापार-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव होगा। इसका यह भी प्रभाव होगा कि सामाजिक प्रयत्नों में कमी होने पर भी मोडिक-व्यय में वृद्धि होगी और इसके फलस्वरूप भुगतान-सन्तुलन पर प्रतिकूल प्रभाव की सम्भावना हो सकती है।

अवशोषण दृष्टि की आलोचना—प्रोफेसर मैचलप (Prof. Machlup) ने अवशोषण दृष्टि-कोण की सर्वप्रथम आलोचना की।¹ उनके मतानुसार, "दीर्घकालीन स्थिरता की दृष्टि में यह कहना कठिन है कि व्यापार-सन्तुलन पर अवमूल्यन का प्रभाव प्रदर्शित करने वाले परिभाषियों—उपभोग प्रवृत्तियों एवं भूय-मोच—में वीन में कम विश्वसनीय है। इस प्रतिपाद की परिष्कर्त-शीलता की दृष्टि में—जिनके परिणामों का निर्धारण इन प्रतिभाषियों की सहायता से होता है—व्यय प्रवृत्तियों (spending propensities) अपेक्षाकृत कम विश्वस्त है।² इसके विपरीत, सावं-जनिक मालि की पावरफुनीय (malleability) दृष्टि में भूय-मोच इतनी अधिक प्रभावकारी नहीं होती तथा उस दृष्टि में मोडिक व राजस्व नीतियों का प्रभाव व्यय प्रवृत्तियों के सम्बन्ध में अधिक व्यापक होता है। इसका यह अर्थ हुआ कि अवमूल्यन का अन्तिम परिणाम "प्रवृत्तियों" की अपेक्षा निश्चित नीतियों की प्रवृत्ति पर निर्भर होगा।"

मैचलप (Machlup) की यह मान्यता है कि किन्हीं-किन्हीं परिस्थितियों में लोचों का प्रभाव भी परेक्ष्य रूप में होता है। उदाहरणार्थ, अवमूल्यन का निरर्थक साधन-प्रभाव (idle resource effect) होगा या नहीं, यह इस बात पर निर्भर है कि उत्पादन व वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि करना किस सीमा तक सम्भव है, और इस प्रकार स्वदेशी पूर्ति एवं विदेशों में माँग की लोच महत्त्वपूर्ण हो जाती है। यद्यपि हम प्रत्यक्ष ऐसा नहीं कहते। कुछ अन्य परिस्थितियों में लोचों का प्रत्यक्ष रूप में महत्त्व पाया जाता है। उदाहरणार्थ, अवमूल्यन का अवशोषण पर प्रत्यक्ष प्रभाव व्यय साधनों के हस्तान्तरण के रूप में होगा अथवा नहीं, यह इस पर निर्भर करेगा कि भूय-वृद्धि की अर्थ-व्यवस्था पर प्रतिप्रिया किस रूप में होती है, अथवा उपभोग हेतु आयातित वस्तुओं का किस सीमा तक प्रतिस्थापन सम्भव है। यह प्रभाव परेक्ष्य उत्पादन तथा निर्यात के मध्य साधनों के आवंटन पर भी निर्भर करेगा। व्यापार की शर्तें कभी-कभी भूय लोच में भी प्रयत्नः प्रभावित होती हैं। वस्तुतः माँग व पूर्ति की लोचों को दृष्टिगत रखे बिना अवमूल्यन का व्यापार की शर्तों पर क्या प्रभाव होगा यह कहना असम्भव है।³

एलेक्जेंडर (Alexander) के मतानुसार $B = Y - A$ होता है जिसका यह अर्थ है कि भुगतान या व्यापार सन्तुलन को जानने हेतु राष्ट्रीय आय (Y) एवं अवशोषण (A) का अन्तर देखना चाहिए। आय व कुल अवशोषण (व्यय) की सामाजिक गणितों को देखने हेतु वे भूयों को कोई महत्त्व नहीं देना। परन्तु वस्तुतः यह दृष्टि ठीक नहीं है। हैरी जॉन्सन के मतानुसार व्यापार अथवा भुगतान-सन्तुलन की सामाजिक गणित जानने हेतु राष्ट्रीय आय को भूय-स्तर में भाग देना चाहिए तथा कुल आय को भी।

$$B = \frac{Y}{P} - \frac{A}{P}$$

एलेक्जेंडर ने भुगतान-सन्तुलन के निर्धारण हेतु सामाजिक निर्यात एवं सामाजिक आयात के रूप में तो दिया परन्तु इन शब्दों का वे अर्थ स्पष्ट नहीं कर पाये। हैरी जॉन्सन किसी देश के भुगतान-सन्तुलन में प्राविष्टी व भुगतान दोनों ही को सम्मिलित करते हैं। वे कहते हैं कि यह मोडिक अवमूल्यन में सम्बद्ध एक समस्या है और इसलिए हम पहले (अवमूल्यन का) भूय प्रभाव देखना चाहिए और फिर इसके ऊपर उद्वार आय प्रभाव की समीक्षा करनी चाहिए। यही दृष्टि-

1 Fritz Machlup, "Relative Prices and Aggregate Spending in the Analysis of Devaluation", "American Economic Review" (June 1955)

2 Ibid., p. 193.

कोण हैबरलर ने भी प्रस्तुत किया। हैबरलर के मत में आय-प्रभाव एवं मूल्य-प्रभाव का योग कुल प्रभाव होता है तथा केवल आय-प्रभाव एवं अवशोषण प्रभाव का योग देखना उचित नहीं है।

(4) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा मुद्राएँ गये उपाय (Methods of I M F.)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की स्थापना 1944 में ब्रैंटनवुड्स सम्मेलन के समय की गयी थी। इसका उद्देश्य उन देशों को अल्पवासीन वित्त प्रदान करना है जिनके पास पर्याप्त विदेशी मुद्रा-कोष नहीं है। इस कोष की स्थापना केन्द्रीय बैंकों के सुरक्षित (reserve) कोष एवं राष्ट्रीय मुद्राओं के एक पूल (pool) की स्थापना द्वारा की गयी थी। इन मुद्राओं को सदस्य देशों को भुगतान-सन्तुलन के ऐसे घाटे की पूर्ति हेतु उपलब्ध कराया जाता है जिनमें अपने आप सुधार होने की आशा हो अथवा जिन प्रचलित नीतियों के माध्यम से शीघ्र ही ठीक किए जाने की आशा हो। परन्तु दीर्घकाल तक चलने वाले व रचना सम्बन्धी भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से कोई सहायता की अपेक्षा नहीं की जा सकती। वस्तुतः असन्तुलन हेतु वित्तीय सहायता की कुछ सीमाएँ हैं और पर्याप्त सीमा तक इन सीमाओं का निर्धारण अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की नीतियों तथा विभिन्न देशों के "कोटा" (quota) पर निर्भर करता है।

प्रत्येक देश को प्रारम्भ में एक कोटा प्रदान किया गया था। समय-समय पर इन अधिकृत राशियों में वृद्धि की गयी है। जनवरी 1975 के पूर्व प्रत्येक देश को अपने कोटे की 25 प्रतिशत राशि निर्दिष्ट मूल्य पर स्वर्ण के रूप में तथा 75 प्रतिशत अपनी मुद्रा के रूप में जमा करानी होती थी, परन्तु जनवरी 1975 से अल्पविक्रमित देशों को विशेष राहत देने हेतु स्वर्ण के मूल्य निर्दिष्टता को समाप्त कर दिया गया है। परन्तु कोई भी देश अधिक में अधिक उसे दिये गये कोटे की दो गुनी राशि अपनी मुद्रा के रूप में जमा कर सकता है। प्रत्येक देश अपने कोटे का 125 प्रतिशत तक विदेशी विनिमय अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से प्राप्त कर सकता है। जमा सीने के बराबर (कोटे का 25%) विदेशी मुद्रा तो अपने आप प्राप्त की जा सकती है। इसके अतिरिक्त 25% कोटा उस समय विदेशी मुद्रा के रूप में उपलब्ध हो सकता है जब (विशेष रूप से अल्पविक्रमित देशों की) वस्तुओं के मूल्यों में कमी हो। राष्ट्रीय कोटे के इसमें अधिक अंश प्राप्त करने पर व्याज की दर में वृद्धि कर दी जाती है एवं उन्हें अधिक कठोर शर्तों के साथ उपलब्ध कराया जाता है। इसका कारण यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का उद्देश्य विभिन्न देशों की अल्पवासीन भुगतान कठिनाइयों को ही हल करना है। जैत-जैमे सदस्य देश अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से अपने कोटे के अन्तर्गत विदेशी मुद्रा प्राप्त करते जाते हैं, इनकी मुद्राएँ अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के पास जमा होती जाती हैं, जबकि दुर्लभ विदेशी मुद्राओं का कोष घटता जाता है। इसी कारण एक सीमा के पश्चात् सदस्य देशों को विदेशी मुद्रा की परीद पर अनुश्रवण आवश्यक हो जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के समझौता अनुच्छेद (Article of Agreement) के अनुसार, "जब तक किसी देश को आधारभूत भुगतान-असन्तुलन ठीक न करना हो, वह अपनी मुद्रा के समता मूल्य (par value) में परिवर्तन का प्रस्ताव नहीं करेगा।" साधारणतया मुद्रा-कोष को किसी सदस्य देश की मुद्रा के प्रारम्भिक ममता-मूल्य में दम प्रतिशत तक परिवर्तन किये जाने पर कोई आपत्ति नहीं होती। परन्तु यदि अवमूल्यन या अधिमूल्यन का अनुपात दम प्रतिशत में अधिक हो तो अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की अनुमति आवश्यक है। साधारणतया मुद्रा-कोष उन परिस्थितियों में यह अनुमति दे देता है जबकि ये परिवर्तन सदस्य देश के आधारभूत भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने की दृष्टि से किये जा रहे हों। परन्तु उपर्युक्त अनुच्छेद में आधारभूत असन्तुलन की कोई निश्चित परिभाषा नहीं दी गयी है तथा इसका निर्धारण सदस्य देशों की इच्छानुसार किया जा सकता है।

सामान्य रूप से किसी देश का भुगतान-असन्तुलन उस स्थिति में आधारभूत माना जाता है जबकि इसके स्वर्ण एवं विदेशी मुद्रा-कोष निरन्तर घटते जा रहे हों। परन्तु श्रीमती जॉन रॉबिन्सन इस दृष्टिकोण से अपनी असहमति व्यक्त करते हुए लिखती हैं " 'सन्तुलन' शब्द का कोई एक अर्थ नहीं है और इसलिए 'आधारभूत असन्तुलन' के निर्धारण हेतु भी कोई स्पष्ट मानदण्ड नहीं हो सकता। ऐसा लगता है कि जिस देश को अपनी मुद्रा की विनिमय-दर में परिवर्तन करना होता है उसके पास आधारभूत असन्तुलन की उपस्थिति बताते हेतु अनेक तर्क हो सकते हैं। दूसरी ओर,

अन्य मदस्यों के पास ऐसे बहुत से तर्क हो सकते हैं कि मदस्य विशेष के समस्त आधारभूत अगन्तुन की कोई समस्या नहीं है।"

भुगतान-सन्तुलन का महत्व

[IMPORTANCE OF BALANCE OF PAYMENTS]

जैसा कि हम जानते हैं भुगतान-सन्तुलन में तात्पर्य किसी देश का अन्य देशों के साथ किसे गये देन-देन के एक व्यवस्थित विवरण से है। इसमें माध्यम में किसी भी देश की अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक स्थिति का अनुमान लगाया जा सकता है। इसमें हम यह पता कर सकते हैं कि क्या देश को अपने अन्तर्राष्ट्रीय दायित्वों को पूर्ण करने के लिए कठिनाई का अनुभव हो रहा है अथवा इस सम्बन्ध में उम्मीदी स्थिति सम्बोधनक है या नहीं। एक देश को अपनी अनेक नीतियों जैसे मौद्रिक नीति, राजकोषीय नीति, विनिमय नीति आदि निर्धारित करते समय अपने भुगतान-सन्तुलन की स्थिति का अध्ययन आवश्यक होता है। भुगतान-सन्तुलन का प्रभाव देश की आन्तरिक एवं बाह्य दोनों ही गतिविधियों पर पड़ता है। इसके महत्व को निम्न प्रकार समझा जा सकता है:

(1) अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक स्थिति का ज्ञान—किसी भी देश की अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक स्थिति का ज्ञान प्राप्त करने के लिए हम उस देश के भुगतान-सन्तुलन का अध्ययन करते हैं। भुगतान-सन्तुलन की स्थिति के अनुसार ही हमें अपनी विभिन्न आर्थिक नीतियाँ निर्धारित करनी होती हैं। यदि भुगतान-सन्तुलन में दीर्घकाल तक अगन्तुन बना रहता है तो वह देश के लिए आर्थिक उन्नति का सूचक नहीं कहा जा सकता है। कभी-कभी भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूल वारी को दूर करने के लिए देश को अवसूचन की नीति भी अपनानी पड़ती है।

(2) विदेशी व्यापार की प्रवृत्ति का ज्ञान—भुगतान-सन्तुलन के माध्यम में हम यह ज्ञान सकते हैं कि किसी देश के विदेशी व्यापार की प्रवृत्ति क्या है? विदेशी व्यापार की गति अर्थात् आयात-निर्यात की गति भुगतान-सन्तुलन में सबसे महत्वपूर्ण होती है। भुगतान-सन्तुलन के माध्यम में हम व्यापार की गति का पता भी लगा सकते हैं। जब किसी देश के निर्यात का मूल्य उसके आयात के मूल्य से अधिक होता है तो उस देश की व्यापार की गति उसके अनुकूल होती है।

(3) विभिन्न मुद्राओं में देश की भुगतान-शेष की स्थिति का ज्ञान—किसी भी देश का भुगतान-शेष विभिन्न मुद्राओं वाले देशों के साथ एक समान रहना आवश्यक नहीं होता। देशों के देशों के साथ हमारी भुगतान-सन्तुलन की स्थिति विचरित हो सकती है अर्थात् आय देशों के साथ हमारी भुगतान-सन्तुलन की स्थिति अनुकूल हो सकती है। इसकी जागवारी हमें देश के भुगतान-सन्तुलन द्वारा ही हो सकती है।

(4) राष्ट्रीय आय में उतार-चढ़ाव—जैसा कि हम जानते हैं विदेशी व्यापार गुणक के माध्यम में विदेशी व्यापार का प्रभाव उस देश की राष्ट्रीय आय पर भी पड़ता है। अतः प्रो. किण्डलवर्ग ने कहा है कि भुगतान-शेष का प्रयोग यह ज्ञान प्राप्त करने के लिए भी किया जाता है कि उस देश के विदेशी व्यापार का देश की राष्ट्रीय आय पर क्या प्रभाव पड़ा है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. भुगतान-सन्तुलन का क्या अर्थ है? भारत के सन्दर्भ में उदाहरण देने हुए उन विधियों का वर्णन कीजिए जिनका विपरीत भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु प्रयोग किया जाता है।

What is meant by balance of payments? Briefly discuss the measures adopted to correct adverse balance of payments with reference to India.

[संकेत—अपने उत्तर में प्रथम भाग में भुगतान-सन्तुलन का अर्थ समझाएं। मध्य में, व्यापार-सन्तुलन व भुगतान-सन्तुलन का अन्तर भी बतायें। उत्तर के द्वितीय भाग में उन सब विधियों का संक्षिप्त विवरण दें जिनका उपयोग प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु किया जाता है। इनमें से जो विधियाँ भारत में प्रयुक्त की जा रही हैं उनका भी विवरण दें।]

2. किसे देश में प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन के क्या कारण हो सकते हैं? विचलनशील देशों में प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु कौन से कदम उठाये जाते हैं?

What are the causes of disequilibrium in the balance of payments of a country? Discuss the corrective measures taken for such disequilibrium particularly in the developing countries?

3. अवमूल्यन द्वारा प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करना कहाँ तक सम्भव है? क्या आप भारत सरकार को देश का भुगतान-सन्तुलन ठीक करने हेतु रुपये के अवमूल्यन करने का परामर्श देंगे?

To what extent is it possible for a country to correct its adverse balance of payments by devaluation? Would you advise Indian government to devalue the rupee for correcting India's balance of payments?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर हेतु यह बताना है कि प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु अन्य विधियों में से अवमूल्यन भी एक प्रमुख विधि है। परन्तु अवमूल्यन की सफलता सर्वत्र असिद्ध नहीं होती। अतः उन सभी परिस्थितियों एवं सीमाओं का विवरण दें जिनके अन्तर्गत ही अवमूल्यन सफल हो सकता है। उत्तर के द्वितीय भाग में यह बतायें कि भारतीय सन्दर्भ में प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन का आकार कितना बड़ा है तथा किस सीमा तक अवमूल्यन द्वारा इस समस्या का समाधान या निराकरण किया जा सकता है।]

4. "भुगतान-सन्तुलन सर्वत्र सन्तुलित रहता है," यदि ऐसा है तो फिर हम किसी देश के भुगतान-सन्तुलन में अतिरेक या घाटे की चर्चा क्यों करते हैं?

"The balance of payment is always balanced." How then do we talk about a surplus or a deficit in the balance of payment of a country?

[संकेत—तर्कनीती दृष्टि से भुगतान-सन्तुलन की वाकी शून्य होती है। परन्तु फिर भी प्रत्येक देश को प्राप्य एवं इसके द्वारा देय राशियों में अन्तर होता है और यही अन्तर प्रतिकूल या अनुकूल भुगतान-सन्तुलन के रूप में प्रतिबिम्बित होता है। उपर्युक्त प्रश्न के उत्तर में बताइए कि अन्ततोगत्वा सन्तुलित भुगतान वाकी तथा किसी अवधि विशेष में प्रतिकूल या अनुकूल भुगतान-सन्तुलन में क्या अन्तर है। यह स्मरणीय है कि लेखा-जोखा की दृष्टि से देय एवं प्राप्य राशियाँ समान होनी आवश्यक हैं परन्तु वास्तविक या व्यावहारिक रूप में प्राप्य राशि देय राशि में भिन्न भी हो सकती है।]

5. किसी देश के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन से आप क्या समझते हैं?

What do you understand by a country's balance of payment deficit?

6. भुगतान सन्तुलन में समायोजन करने पर आय, मूल्य-स्तर एवं रोजगार पर होने वाले प्रभावों की व्याख्या कीजिए।

Analyse the possible income effects, price effects and employment effects associated with adjustment in the balance of payments

7. प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों द्वारा प्रस्तुत उस व्यवस्था का विवरण दीजिए जिसके अनुसार भुगतान-सन्तुलन को साम्य स्थिति में बनाये रखा जा सकता है अथवा साम्य स्थिति को फिर से प्राप्त किया जा सकता है।

Discuss the classical theory of mechanism whereby international balance of payment is maintained in, or restored to, equilibrium position.

[संकेत—प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों की ऐसी मान्यता थी कि प्रत्येक देश का भुगतान-सन्तुलन दीर्घकाल में साम्य स्थिति में रहना चाहिए। यदि देश के आयात व निर्यात तथा सेवाओं व पूँजी के आवागमन में सन्तुलन हो तो देश के भीतर मूल्य-स्तर, उत्पादन एवं अन्य आर्थिक चरों में इस प्रकार के परिवर्तन होंगे कि भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूलता समाप्त हो जाय। साथ ही यह भी बतायें कि भुगतान सन्तुलन के निर्धारक घटकों में यदि कोई परिवर्तन न हो तो भुगतान-सन्तुलन का साम्य भी बना रहेगा।]

8. यह बताइए कि विदेशी व्यापार गुणक के माध्यम से किस प्रकार भुगतान-सन्तुलन मिद्वान्त को गत्यात्मकता प्रदान की जा सकती है?

Show how is it possible to dynamize the theory of payments by means of foreign trade multiplier ?

[संकेत—उक्त प्रश्न के उत्तर में पहले भुगतान-सन्तुलन के सिद्धान्त की व्याख्या की जाए। फिर विदेशी व्यापार गुणक का अर्थ बताया जाए। अपने उत्तर में यह भी बताया जाए कि विदेशी व्यापार गुणक का समावेश करने पर भुगतान-सन्तुलन सिद्धान्त को किस प्रकार गतिशील (dynamic) बनाया जा सकता है।]

9. भुगतान-असन्तुलन ठीक करने हेतु अवशोषण विधि पर विस्तृत टिप्पणी लिखिए।

Write a lucid note on the Absorption Approach to correct a disequilibrium in the balance of payments ?

10. मार्शल-लर्नर शर्त की व्याख्या कीजिए। इसकी क्या-क्या आलोचनाएँ हैं? आप इसे किस सीमा तक व्यावहारिक मानते हैं?

Define Marshall Lerner condition What are its criticisms ? To what extent do you think it practicable ?

[संकेत—मार्शल-लर्नर शर्त की विस्तृत विवेचना अध्याय में प्रस्तुत गणनी के आधार पर की जानी चाहिए। इसी प्रकार, इसके अस्वीकार हेतु भी अध्याय में प्रस्तुत विषय-सामग्री देखें।]

12

अन्तर्राष्ट्रीय वाणिज्यिक नीतियाँ [INTERNATIONAL COMMERCIAL POLICIES]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का परिमाण तथा विस्तार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक नीतियों पर निर्भर करता है। कुछ अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक नीतियाँ अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर घनात्मक प्रभाव डालती हैं तो कुछ नीतियों के फलस्वरूप व्यापार पर ऋणात्मक प्रभाव भी पड़ते हैं। विभिन्न प्रकार की अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक नीतियों का उल्लेख करने से पहले हम उन तत्वों की विवेचना करेंगे जो किसी भी देश की व्यापारिक नीति को समय समय पर प्रभावित करते हैं। इनमें निम्नलिखित चार मुख्य तत्व हैं।

(1) भौगोलिक स्थिति—किसी भी देश की व्यापारिक नीति पर उस देश के पड़ोसी देशों की स्थितियों का महत्वपूर्ण प्रभाव पड़ता है। देश की जलवायु भी उसकी व्यापारिक नीति को प्रभावित करने में सहायक होती है।

(2) आर्थिक स्थिति—देश की आर्थिक स्थिति का भी उसकी व्यापारिक नीति पर प्रभाव पड़ता है। किसी देश की आर्थिक स्थिति से तात्पर्य उस देश में उपलब्ध उत्पादन के साधन, तकनीक आदि से होता है। जिस देश की आवश्यकताएँ बहुत कम होती हैं जिनको वह अपने आन्तरिक साधनों से पूरा कर सकता है तो ऐसी स्थिति में उसका अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार बहुत सीमित हो जाता है। दूसरी ओर यदि उस देश में श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण का बोलबाला है तो उस देश के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का परिमाण बहुत अधिक होगा।

(3) जनसंख्या की स्थिति—देश में जनसंख्या की स्थिति भी व्यापारिक नीति को प्रभावित करती है। जनसंख्या अधिक होने पर, उनकी आवश्यकताओं में विषमता बढ़ती जाती है तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का परिमाण भी बढ़ता जाता है। यदि जनसंख्या कम है तो उनकी आवश्यकताएँ भी कम होंगी। परन्तु यह आवश्यक नहीं, बहुत कुछ उस देश की जनसंख्या की महत्वाकांक्षा पर ही यह निर्भर करेगा कि देश किस व्यापारिक नीति को अपनाये।

(4) सामाजिक स्थिति (Strategic position)—देश की व्यापारिक नीति इस बात पर भी निर्भर करती है कि वह द्वीप (Insular) है या महाद्वीप (Continental) है। देश की प्राकृतिक सीमाएँ भी उसकी नीति को प्रभावित करती हैं।

सिमोन्ड एवं अमेनी के अनुसार, 'किसी देश की प्राकृतिक परिस्थितियों को जानना ही इसकी राष्ट्रीय नीतियों का सम्मन्धान है। उसके साधनों की सीमा को मालूम करके यह बताया जा सकता है कि वह देश अपनी नीतियों का पालन करने में कितना समर्थ है? यदि व्यक्तियों से उनकी नीति बदलने को कहा जाता है तो पहले यह आवश्यक है कि हम उन परिस्थितियों को बदलें जिनके कारण वह नीति अपनायी गयी है। यह सब बातें ही अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक नीति की आधारभूत शिला हैं।'¹

वास्तव में राष्ट्रीय नीतियों का स्थैतिक (Static) अथवा प्रावर्णिक (Dynamic) होना किसी देश के लोग का बुद्धिमान या मूर्ख, पढ़े-लिखे या अनपढ़, अच्छे या बुरे होने पर निर्भर नहीं होता। न ही यह इस बात पर निर्भर होता है कि ये गोरे हैं या उनकी भाषा हिन्दी है या अंग्रेजी।

1 F. H. Simonds and Brooks Emery, *The Great Powers in World Politics*, (1939), pp. 158-159

यदि प्राग्ग एवं जर्मन के लोग अपने स्थान (देश) बदल गें तो उनकी नीतियाँ भी बदल जायेंगी। यही बात जापान एवं अमरीका की परिस्थितियों के लिए कही जा सकती है।

प्रो. हेराट के अनुसार, "तेजी एवं मंदी प्रायः विश्वव्यापी घटनाएँ हैं। इसलिए किसी देश को अपने लिए उचित उपाय का निर्णय करने में पहले अपने आपसे विश्व समुदाय का एक सदस्य समझना जरूरी है एवं उसे तदनुसार अपनी नीति बनानी चाहिए।" यदि किसी देश के अन्दर बेरोजगारी होती है परन्तु उम्मा बाह्य गन्तुवन अनुकूल होवा है, तो इस स्थिति में उसके लिए आन्तरिक प्रसार की नीति अपनानी चाहिए। अमरीका ने सन् 1930-1939 में इसी नीति को अपनाया था। यदि किसी देश के अन्दर स्थिति-बहाव होना है तथा बाह्य व्यापार में घाटा लो उगको अवस्थिति की नीति अपनानी चाहिए। यदि सामान्य रूप में सम्पूर्ण विश्व में तेजी का समय हो तो अवस्थिति का गिदास्त न केवल सम्बद्ध देश के लिए ही बल्कि सम्पूर्ण विश्व के लिए लाभ-दायक हो सकता है, क्योंकि उस समय भारे सतार में शुरू-अर्थ-व्यवस्था होगी। पुन यदि किसी देश में आन्तरिक मंदी है तथा बाह्य व्यापार में घाटे की स्थिति है, तो ऐसी स्थिति में उस देश को अपने निर्यात बढ़ाने चाहिए। परन्तु जब सम्पूर्ण विश्व में मंदी फैल रही हो तो किसी भी देश के द्वारा अतिसूच्य की नीति अपनाना उचित नहीं होगा।

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक-नीतियों में सम्बन्ध के साधारणतया दो विचारधाराएँ पायी जाती हैं। पहली विचारधारा के लोगों का कहना है कि व्यापार करना स्थितियों का प्राकृतिक अधिकार है। कोई भी देश दूसरे देशों के साथ व्यापार करने को मना नहीं कर सकता। इस विचार के अनुसार, विभिन्न देशों के अपने अन्दरगाह व्यापार के लिए खोल देने चाहिए। इस प्राकृतिक विचारधारा के लोगों का परिणाम स्वतन्त्र व्यापार है।

दूसरी विचारधारा के लोगों की मान्यता है कि प्रत्येक देश को यह पूर्ण अधिकार है कि वह अपने विदेशी व्यापार पर जितने चाहे उतने प्रतिबन्ध लगाये। यदि यह चाहे तो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को पूर्ण रूप से बन्द भी कर सकता है।

वास्तव में आधुनिक परिस्थितियों में इन दोनों ही विचारधाराओं के बीच का मार्ग अपनाया जाता है। अर्थात् यह भी सम्भव नहीं है कि एक देश पूर्ण बन्द अर्थ-व्यवस्था कायम रखे वा विदेशी व्यापार बिल्कुल न करे, तो दूसरी ओर भी आवश्यक है कि वह अपने उद्योगों को रक्षण प्रदान करने हेतु तथा भुगतान-सन्तुलन को स्थिरित करने हेतु अपने आपसे को नियमित रखे। प्रो. हेबरलर के अनुसार, 'वाणिज्य-नीति या व्यापारिक-नीति में हफारा भाग्य उन सभी उपायों में है जो किसी देश के बाह्य आर्थिक सम्बन्धों का नियमन करते हैं; अर्थात् वे उपाय जो किसी देश की वस्तुओं एवं सेवाओं के आयात एवं निर्यात को सहायता देने अथवा रोकने के लिए प्राप्त होते हैं। इसमें आयात तथा निर्यात पर लगाने जाने वाले कर, अधिदान तथा प्रतिबन्ध शामिल होते हैं। किन्तु वस्तुओं का अन्तर्राष्ट्रीय विनिमय अन्य तरीकों से भी योग्य बड़ाया अथवा बाधित बनाया जा सकता है। जैसे मान-भारा दरो का नियमन, कृत्रिम आयातित वस्तुओं के लिए अधिदाप्य बाधे पैकिंग का आग्रह तथा अन्य अनेक तरीके (chicaneries) भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में प्रयोग किये जाते हैं जिनमें निर्यात को बढ़ाने के लिए उपादान एवं अधिदान आदि भी टिप्पे रूप में शामिल रहते हैं।"

- 1 "By commercial policy or trade policy, we understand all measures regulating the external economic relations of a country; that is, measures taken by a territorial government which has the power of assisting or hindering the export or import of goods and services. These consist primarily of duties, bounties and prohibitions upon imports or exports. But the international exchange of goods can be prevented or stimulated by other measures also, such as veterinary regulations, the regulation of freight rates an insistence upon an expensive packing for certain imported goods, and a host of other chicaneries to which international trade may be subjected, together with concealed subsidies and bounties to promote export."

—Haberler, *The Theory of International Trade*, p. 212

इस प्रकार वाणिज्य-नीति का अर्थ उन सभी तरीकों की व्याख्या करना है जो किसी देश द्वारा अपने आयातों तथा निर्यातों की वृद्धि करन अथवा उन्हें रोकने (कम करन) के लिए प्रयोग किये जाते हैं।

वाणिज्य-नीति अथवा व्यापारिक-नीति के प्रकार

[TYPES OF COMMERCIAL POLICY OR TRADE POLICY]

साधारणतया विश्व के विभिन्न देशों द्वारा निम्न पाँच प्रकार की व्यापारिक नीतियों को अपनाया गया है

- (1) प्रतिबन्धित नीति (Restriction Policy)
- (2) व्यापारवादी नीति (Policy of Mercantilism)
- (3) स्वतन्त्र व्यापार-नीति (Free Trade Policy)
- (4) अधिक स्वतन्त्र व्यापार-नीति (Free Trade Policy)
- (5) संरक्षण की नीति (Policy of Protection)।

प्रस्तुत अध्याय में हम उपर्युक्त प्रकार की पाँचों व्यापारिक-नीतियों का संक्षिप्त वर्णन करेंगे। स्वतन्त्र व्यापार एवं संरक्षण की नीतियों का विस्तृत वर्णन अगले अध्याय में किया जायेगा।

1 प्रतिबन्धित नीति (Restriction Policy)—प्राचीन समय में राष्ट्रीय वाणिज्यिक-नीतियों का अभाव था। व्यापार की सीमा शहरों तथा कस्बों तक ही सीमित थी। शहरों में होने वाला व्यापार अनेक सरकारी प्रतिबन्धों में जुड़ा हुआ था। एक शहर के व्यापारियों को अपनी वस्तुएँ निर्धारित कीमतों पर बेचनी पड़ती थी तथा उनके बदले वहाँ से दूसरी वस्तुएँ खरीदनी अनिवार्य थी। इस प्रकार की कार्य-प्रणाली का मुख्य उद्देश्य यह रहा था कि एक देश की मुद्रा उसी देश में रहे।

उस समय अनेक शहरी बाजारों का निर्माण हो गया था किन्तु उन बाजारों में नाप, तोल, मूल्य आदि से सम्बन्धित त्रियाओं पर पूर्ण नियन्त्रण रखा जाता था। शहर एवं कस्बे अपने क्षेत्र के अन्तर्गत सम्पूर्ण आयात एवं निर्यात पर नियन्त्रण रखते थे। खाद्य पदार्थों की सीमित पूर्ति के निर्यात पर प्रतिबन्ध रहता था तथा क्षेत्रीय उद्योगों को आयात के फलस्वरूप बाह्य प्रतियोगिता से संरक्षण प्रदान किया जाता था। शहर की सरकारें विभिन्न प्रकार के कर लगाकर आयात तथा निर्यात पर नियन्त्रण रखती थी।

यह स्थिति सामन्तशाही (Feudalism) तक ही रही। इसकी समाप्ति के बाद राजाओं का राज्य स्थापित हुआ, जिनके फलस्वरूप आधुनिक राज्यों का जन्म हुआ।

2 व्यापारवादी नीति (Policy of Mercantilism)—सामन्तशाही की समाप्ति के बाद आधुनिक राष्ट्रा का विकास हुआ। राजा महाराजाओं ने अपन अधिकारों का केन्द्रीकरण कर दिया। इस अवधि का सामान्यतया व्यापारिक-अवधि (Mercantilism Period) के नाम से जाना जाता है तथा इसमें श्रवणित नीति को व्यापारिक-नीति कहकर पुकारा जाता है।

इस अवधि में मुद्रा एवं बहुमूल्य धातुएँ व्यक्तियों का मुख्य धन समझी जाती थी। उपनिवेशों (Colonies) का स्वदेश के लिए शोषण किया गया। इस अवधि में विदेशी व्यापार का प्रभाव बढ़ने के कारण देशी उद्योगों एवं कृषि को हानि उठानी पड़ी।

व्यापारवादियों का यह विचार था कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से केवल एक पक्षीय लाभ ही प्राप्त होता है वे यह नहीं समझ पाये कि व्यापार से वास्तविक लाभ प्राप्त होने वाली मुद्रा में नहीं है वरन् अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन से कम से कम मानवीय प्रयत्नों द्वारा व्यक्ति की अधिक से अधिक आवश्यकता की मनुष्यता है। यही कारण है कि उन्होंने व्यापार को प्रभावित करने वाले अदृश्य तत्वों जैसे अन्तर्राष्ट्रीय विनियोग, व्याज का भुगतान, समुद्री विराया, बीमा आदि का प्रभाव पर ध्यान नहीं दिया।

यह सिद्धान्त (व्यापारवादी) स्पेन, पुर्तगाल, नीदरलैंड, इंग्लैंड तथा फ्रान्स में मंत्रिय रूप में लागू किया गया। इस समय में राज्य के लिए अपनी आय प्राप्त करना एक मुख्य समस्या थी। राजा की शक्ति उसकी फौज पर निर्भर करती थी। फौज की आवश्यकता राज्यादेशों के पालन, आन्तरिक शान्ति व्यवस्था एवं बाहरी आक्रमणों से रक्षा करने हेतु भी समझी जाती थी। फौज ही

उस राज्य का विस्तार कर सकती थी। बहुत लम्बी पीढ़ के व्यय के लिए अधिक धन की आवश्यकता थी। अतः वस्तुओं की अपेक्षा स्वर्ण एवं बहुमूल्य धातुओं का अधिक महत्व बढ़ गया। स्वर्ण ही राज्य का मुख्य धन समझा जाने लगा। अतः प्रत्येक राज्य में स्वर्ण की वृद्धि करने के प्रयाग किये जाते थे। राजाओं ने अपने देशों से स्वर्ण एवं चाँदी का निर्यात बन्द कर दिया तथा देशी व्यापारियों द्वारा विदेशों में बेची गयी वस्तुओं के बदले देश में निरिवन मात्रा में नरुद राशि (स्वर्ण के रूप में) लाया तथा विदेशी व्यापारियों को उनके द्वारा बेची गयी वस्तुओं के स्थान पर देशी वस्तुएँ पसीदना आवश्यक कर दिया।

व्यापारवादी-नीति की एक मुख्य विशेषता 'अनुकूल व्यापार सन्तुलन' भी थी। इसके अनुसार उस देश की प्राप्तिशर्तें उसके भुगतान में अधिक हानी चाहिए। अनुकूल व्यापार सन्तुलन प्राप्त करने के सभी प्रयाग किये जाते थे। अधीनस्थ देशों (Colonies) का व्यापार नियन्त्रित किया जाता था तथा उनका शोषण भी किया जाता था। निर्यात-व्यापार को प्रोत्साहन देना इस नीति का मुख्य उद्देश्य रहा था जबकि आयातों को अत्यधिक करों द्वारा कम किया जाता था।

3. स्वतन्त्र व्यापार-नीति (Free Trade Policy)—स्वतन्त्र व्यापार-नीति का विज्ञान वाणिज्यवादी-नीति की प्रतिधिया के रूप में हुआ। 18वीं शताब्दी के आरम्भ में व्यापारवादी-नीति के विरोध में एक तीव्र प्रतिधिया हुई। इसका प्रभाव फ्रान्स में अधिक था। फ्रान्स में ही इसकी मूर्त्तमात प्रवृत्तिवादी अर्थशास्त्री (Physiocratic Economists), क्वेसने (Quesnay), टर्गट (Turgot) तथा कून् (Courney) आदि ने की। व्यापारियों (Mercantilists) ने व्यापारिक उद्योगों को अधिक महत्व दिया था जबकि कृषि के विकास पर कोई ध्यान नहीं दिया। इनके विपरीत, प्रवृत्तिवादियों में, जिसमें अधिकतर बड़े भूस्वामी थे, कृषि उद्योगों को अधिक महत्व प्रदान किया। उनमें मतानुसार कृषि ही शुद्ध उद्यम उत्पन्न करने में सक्षम है, क्योंकि विमान कुछ दाने बोकर अनेक प्राप्त करता है जबकि व्यापार (उद्योग) केवल भूमि में प्राप्त उद्यम का आनन्द व स्थान परिवर्तन करता है।

प्रो. हैबरलर के अनुसार, "स्वतन्त्र व्यापार में सामाजिक उत्पादन अधिकतम होता आर्थिक रूप से सामंजस्यता की ओर गति करता है।"¹

एडम स्मिथ के अनुसार, "स्वतन्त्र व्यापार-नीति की धारणा का सम्बन्ध एक ऐसी वाणिज्य-नीति से है जो घरेलू और विदेशी वस्तुओं के मध्य किसी प्रकार का भेदभाव नहीं करती है तथा जो न तो घरेलू को किसी प्रकार की विशेष छूट देती है और न किसी वस्तु पर कोई अतिरिक्त भार डालती है।" इस प्रकार स्वतन्त्र व्यापार-नीति किसी कृत्रिम बाधा को उत्पन्न किये बिना वस्तुओं और सेवाओं के अन्तर्राष्ट्रीय प्रवाह को स्वीकृति प्रदान करती है।

4. अधिक स्वतन्त्र व्यापार-नीति (Free Trade Policy)—इस नीति को अमरीका एवं विश्व में अन्य देशों द्वारा द्वितीय महायुद्ध के समय अपनाया गया था। व्यापार एवं प्रमुख सम्बन्धी समझौते (GATT), यूरोपियन सामा बाजार (ECM) तथा अन्य क्षेत्रीय संगठन अधिक स्वतन्त्र बाजारों के उदाहरण बताये जा सकते हैं। इनकी विस्तृत जानकारी के लिए अपने अध्यायों में दी गयी सामग्री का अध्ययन करें।

5. संरक्षण की नीति (Policy of Protection)—प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों द्वारा प्रतिपादित स्वतन्त्र व्यापार-नीति के अनेक गुण होते हुए भी विश्व के अनेक देशों में इसका विरोध करने हुए भी संरक्षण की नीति को अपनाया। मन् 1791 में एलेक्जेंडर हैमिल्टन (Alexander Hamilton) ने स्वतन्त्र व्यापार के विरुद्ध नेतृत्व प्रदान करने हुए राष्ट्रीयवाद की नीति (Policy of Nationalism) को जन्म दिया। उनका गुनाव था कि राष्ट्रीय उत्पादन को संरक्षण द्वारा बढ़ाया जा सकता है। इस नीति को जर्मनी के फ्रेडरिक लिस्ट ने और अधिक परिष्कृत किया। इन प्रकार अमरीका एवं जर्मनी में संरक्षण की नीति को प्रोत्साहन मिला जबकि ब्रिटेन अपना बचाव करने हुए स्वतन्त्र व्यापार-नीति पर चका रहा।

1 "Free trade is economically advantageous, we look the maximisation of the social product as the criterion by which a situation or measure was to be judged."—G. V. Haberler, *Theory of International Trade*, p. 321.

संरक्षण की नीति का तात्पर्य एक ऐसी नीति से है जो विश्व सापेक्षिक भूमियों की तुलना में घरेलू सापेक्षिक मूल्यों में वृद्धि करके घरेलू उद्योगों को प्रोत्साहित करती है। सरल शब्दों में, देश उद्योगों को कुछ सुविधाएँ व आर्थिक सहायता देकर अथवा विदेशी वस्तुओं पर ऊँचे कर लगाकर प्रोत्साहन देने तथा उनके विकास करने की नीति को संरक्षण की नीति कहा जाता है। इसका मुख्य उद्देश्य देश का औद्योगिक विकास करना है।

अब प्रश्न यह उपस्थित होता है कि उपर्युक्त विभिन्न नीतियों में से कौन-सी नीति देश के लिए उपयुक्त होगी? इस प्रश्न के उत्तर के लिए आगामी अध्यायों में दी गयी विषय-सामग्री का अध्ययन करें।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. व्यापारिक-नीति से आप क्या समझते हैं? एक देश की व्यापारिक-नीति को प्रभावित करने वाले तत्वों की विवेचना कीजिए।

What do you understand by trade policy? Explain the factors which influence the commercial policy of a country.

[संकेत—सर्वप्रथम व्यापारिक-नीति का अर्थ स्पष्ट कीजिए तथा उसके बाद एक देश की व्यापारिक-नीति को प्रभावित करने वाले तत्व जैसे भौगोलिक स्थिति, आर्थिक स्थिति, जन-संख्या की स्थिति, सामयिक स्थिति, जाति का संक्षेप में वर्णन कीजिए।]

2. अन्तर्राष्ट्रीय वाणिज्य-नीति क्या है? वाणिज्य-नीति के विभिन्न प्रकारों का वर्णन कीजिए।

What is an international commercial policy? Explain the various types of commercial policy.

[संकेत—वाणिज्य-नीति का अर्थ बताते हुए उसके विभिन्न प्रकारों का उल्लेख कीजिए। इन नीतियों की विशेषताओं, गुण एवं दोषों को भी बताइए। इनके लिए अगले अध्यायों में दी गयी विषय-सामग्री को देखें।]

3. निम्न पर संक्षिप्त टिप्पणी लिखिए :

(i) मुक्त व्यापार-नीति।

(ii) संरक्षण की नीति।

Write brief notes on the following :

(i) Free Trade Policy.

(ii) Policy of Protection.

13

संरक्षण बनाम स्वतन्त्र व्यापार (PROTECTION vs FREE TRADE)

स्वतन्त्र व्यापार (FREE TRADE)

स्वतन्त्र व्यापार वह नीति है जिसके अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में पूर्ण स्वतन्त्रता हो। ऐसी स्थिति में दो देशों के बीच वस्तुओं के स्वाभाविक आदान-प्रदान में किसी भी प्रकार की कृत्रिम बाधन्धी या रोक नहीं होती। एडम स्मिथ के अनुसार "स्वतन्त्र व्यापार की धारणा का उपयोग व्यापारिक-नीति की उस प्रणाली को बन्द करने के लिए किया जाता है जिसमें देशी तथा विदेशी वस्तुओं में किसी प्रकार का भेदभाव नहीं रखा जाता और इसलिए न तो विदेशी वस्तुओं पर अनावश्यक कर लगाये जाते हैं और न ही स्वदेशी उद्योगों को कोई विशेष मुनिघाएँ प्रदान की जाती हैं।" इस परिभाषा का यह अर्थ नहीं लगाया जाना चाहिए कि मुक्त व्यापार के अन्तर्गत किसी भी प्रकार का कर नहीं लगाया जाता, बल्कि इस व्यवस्था में जो भी कर लगाये जाते हैं उनका उद्देश्य सरकार की आय प्राप्त करना होता है न कि किसी उद्योग विशेष के लिए मरदानेना।

केयरनेस (Cairness) के अनुसार, "यदि विशेष लाभ के लिए राष्ट्र व्यापार करते हैं, तो उनका स्वतन्त्र व्यापारिक त्रियाओं में हस्तक्षेप करना लाभों से बचित रहता होगा।" इस परिभाषा से यह स्पष्ट हो जाता है कि स्वतन्त्र व्यापार का सिद्धान्त यम-विभाजन के सिद्धान्त का अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में विस्तार है। आर्थिक त्रियाओं का उद्देश्य अधिकतम लाभ प्राप्त करना है जो कि दक्षता एवं विशिष्टीकरण द्वारा ही सम्भव हो सकता है। अतः विशिष्टीकरण के लाभ स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत ही प्राप्त हो सकते हैं।

बेस्टेबल के अनुसार, "स्वतन्त्र व्यापार का व्यावहारिक नियम विदेशी व्यापार सिद्धान्त से लिया हुआ है, जिसमें, किसी उद्योग-विशेष को दिये जाने वाले प्रोत्साहन एवं समस्त प्रतिबंध समाप्त कर दिये जाते हैं, कर केवल आय के उद्देश्य को ध्यान में रखकर लगाये जाते हैं, किसी अन्य उद्देश्य से नहीं, जहाँ सटकर अनिवार्य रूप से लगाये गये हों, उनसे बराबर उलादन कर लगाये जाते हैं।"

1 "The term Free Trade has been used to denote that system of commercial policy which draws no distinction between domestic and foreign commodities and, therefore, neither impose additional burdens on the latter, nor grants any special favours to the industries of the former." —Adam Smith.

quoted by Pelgrave in *Dictionary of Political Economy*, Vol II, p 153.

2 "If nations only emerge in trade when an advantage arises from doing so, any interference with their free action in trading can only have the effect of declaring them form an advantage" —Cairness,

Leading Principles of Political Economy, Part III, Chapter 5, Sec. 1.

3 "The practical rule of free trade—that is, the removal of all artificial restriction on, or encouragements to, any particular industry; the levying of duties for the purpose of obtaining revenue, and from no other motive; the levying of equivalent excise duties where customs [duties are requisite—is a deduction from the theory of foreign trade." —Bastable, *The Theory of International Trade*, pp 128-129.

इस प्रकार उपर्युक्त परिभाषाओं से स्पष्ट है कि स्वतन्त्र व्यापार तुलनात्मक लागतों के सिद्धान्त की एक स्वाभाविक शर्त है। ऐसी परिस्थिति में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एक आन्तरिक व्यापार में कोई अन्तर नहीं माना जाता और जितनी अधिक व्यापारिक स्वतन्त्रता होगी व्यापार से दोनों पक्षों को उतने ही अधिक लाभ प्राप्त होंगे। जिस प्रकार आन्तरिक व्यापार में स्वतन्त्रता होने पर कोई भी व्यक्ति सबसे कम मूल्य वाले बाजार में वस्तु खरीद सकता है अथवा अपनी वस्तु उस बाजार में बेच सकता है जहाँ उस अधिकतम मूल्य प्राप्त हो सके। ठीक उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में स्वतन्त्रता होने पर कोई भी देश सबसे सस्ते मूल्य पर वस्तुओं की खरीद तथा सबसे अधिक मूल्य देने वाले देश में वस्तुओं की बिक्री करने को स्वतन्त्र रहता है। मुक्त व्यापार-नीति का औचित्य दो बातों पर निर्भर है (1) सरकारी प्रतिबन्धों के अभाव में श्रम व पूँजी की इवाइयाँ अपनी पूर्ण गतिशीलता के कारण उन उद्योगों में प्रयुक्त की जायेंगी जहाँ उनमें प्राप्त किया फल सर्वाधिक है तथा (2) प्रत्येक देश में (तथा सम्पूर्ण विश्व में) अधिकतम उत्पादन प्राप्त किया जा सकेगा क्योंकि मुक्त व्यापार के अन्तर्गत प्रत्येक साधन की इवाइयो का उपयोग इस प्रकार किया जाता है कि उत्पादन की लागत न्यूनतम हो जाय। इस प्रकार साधनों का उपयोग तुलनात्मक लागत के सिद्धान्त के अनुसार होने के फलस्वरूप प्रत्येक देश उस वस्तु के उत्पादन में विशिष्टता प्राप्त करता है जिसकी लागत न्यूनतम हो, तथा उन सभी वस्तुओं का आयात करता है जिनकी अन्य देश न्यूनतम लागत पर उत्पादित करते हैं परन्तु जिसके लिए इस देश को अपेक्षाकृत अधिक लागत व्यय करनी पड़ती है। इस प्रकार दीर्घकाल में मुक्त व्यापार से प्रत्येक देश को लाभ होता है। जैकब वाइनर के अनुसार 'अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार से यह तथ्य स्पष्ट हो जाता है कि निर्यात के बदले अन्य देशों से प्राप्त वस्तुएँ उस लागत से कम पर प्राप्त की जाती हैं जो इन (आयातित) वस्तुओं के देश में ही उत्पादन करने पर बहन करनी पड़ती हैं। यदि ऐसा नहीं हो तो मुक्त व्यापार होने पर भी इन वस्तुओं का आयात नहीं किया जायगा।'

स्वतन्त्र व्यापार को इसलिए उपयुक्त माना जाता है क्योंकि यह 'परेटो इष्टतम' (Pareto-Optimality) की प्राप्ति हेतु प्रत्यक्ष विधि प्रस्तुत करता है। विभिन्न क्रियाओं के मध्य साधनों का आवंटन तथा विभिन्न वस्तुओं के उपभोक्ताओं के मध्य आवंटन इस प्रकार किया जाता है कि अधिकतम कल्याण (अधिकतम सन्तुष्टि) की प्राप्ति की जा सके। यही नहीं परेटो इष्टतम की शर्त के अनुसार साधनों व वस्तुओं के पुनर्वितरण द्वारा किसी एक व्यक्ति को श्रेष्ठतम व अन्य दूसरे व्यक्ति को अपेक्षाकृत निम्न सन्तुष्टि-स्तर पर लाना भी सम्भव नहीं होना चाहिए। इन शर्तों के विद्यमान रहने से स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत वस्तुओं के मूल्य सर्वत्र समान हो जायेंगे। यही नहीं विनिमय-क्षेत्र में प्रत्येक वस्तु का मूल्य इसकी सीमान्त लागत के समान होने के कारण वस्तुओं का उत्पादन इष्टतम स्तर पर होगा। स्वतन्त्र व्यापार एवं साधनों की पूर्ण गतिशीलता के कारण उत्पादन के साधनों का मूल्य (एक तदनुसार उत्पादन लागत) भी सर्वत्र (सभी उद्योगों में) समान हो जायगा एवं विभिन्न उद्योगों के बीच इसका इष्टतम आवंटन होगा। अतएव यह कहा जा सकता है कि यदि सभी क्षेत्रों में सामाजिक एवं प्राइवेट सीमान्त मूल्य (आयम) सामाजिक एवं प्राइवेट लागत के समान हों, तो समाज को साधनों के आवंटन, वस्तुओं के उत्पादन एवं वितरण में अधिकतम दक्षता हो जाती है। संक्षेप में, यह कहा जा सकता है कि स्वतन्त्र व्यापार अधिकतम कल्याण की शर्तें प्रस्तुत करता है तथा यह बताता है कि इसमें सम्बद्ध सभी शर्तों के बंध रहते हुए समाज के सभी उपभोक्ताओं एवं साधनों के सभी स्वामियों को अधिकतम सन्तुष्टि प्राप्त होगी।

इसके अतिरिक्त कुछ लोग स्वतन्त्र व्यापार की नीति का इसलिए भी अनुमोदन करते हैं कि इसमें वे दोष विद्यमान नहीं हैं जो सरकार की नीति से उत्पन्न हो जाते हैं। परन्तु स्वतन्त्र व्यापार-नीति अथवा मूल्य सयन आज के सन्दर्भ में इतना अधिक व्यावहारिक नहीं है और अर्थशास्त्री इसमें अनेक दोष बताते हैं।

स्वतन्त्र व्यापार के पक्ष में तर्क
(Arguments for Free Trade)

स्वतन्त्र व्यापार के समर्थक अपने पक्ष में अग्रलिखित तर्क प्रस्तुत करते हैं :

(1) सामाजिक उत्पादन का अधिकतमोत्प्रेरण (Maximisation of Social Output)—जैसा कि हम वर्णन कर चुके हैं, स्वतन्त्र व्यापार से श्रम-विभाजन एवं विशिष्टीकरण के लाभ प्राप्त करना सम्भव हो जाता है। स्वतन्त्र व्यापार में मूल्य-समन्वय विनियोज के क्षेत्र में एक महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है। इसके अनुसार प्रत्येक देश उन वस्तुओं एवं सेवाओं के उत्पादन में विशिष्टीकरण करे जिनमें उसे सापेक्षिक रूप से लाभ प्राप्त होता है तथा उन वस्तुओं एवं सेवाओं का आयात करे जिनको स्वयं देश में उत्पन्न करने की अपेक्षा विदेशों से अपेक्षाकृत कम कीमत पर प्राप्त किया जा सकता है। इसके फलस्वरूप व्यापार में मगन सभी राष्ट्रों की वास्तविक आय में वृद्धि होती है।

हम यह जानते हैं कि स्वतन्त्र व्यापार विभिन्न क्षेत्रों के मध्य वस्तु-मूल्यों में समानता उत्पन्न करता है। इसके फलस्वरूप व्यापार के लाभों में और अधिक वृद्धि होने की सम्भावना सम्मान्य हो जाती है। अर्थात् ऐसी स्थिति में प्रत्येक देश को अधिकतम लाभ प्राप्त होता है। इसी बात को हम प्रकार भी व्यक्त किया जा सकता है कि स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत वस्तुओं एवं सेवाओं के मूल्य उनकी सीमांत लागतों के बराबर हो जाते हैं, यह स्थिति अनुकूलतम उत्पादन को प्रदर्शित करती है। किण्वलसंगर के अनुसार, 'यदि सामाजिक तथा व्यक्तिगत सीमान्त मूल्य तब जगह सामाजिक एवं व्यक्तिगत लागतों के बराबर होते हैं तो समाज के साधन का आवंटन, वस्तुओं का उत्पादन एवं उनका वितरण अनुकूलतम होगा।' इस प्रकार प्रत्येक देश की आर्थिक क्रियाओं का उद्देश्य अधिकतम सामाजिक लाभ की प्राप्ति होता है, जिसे केवल स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत ही प्राप्त किया जा सकता है।

(2) आयातित वस्तुओं के मूल्यों में कमी (Decrease in the Prices of Imported Goods)—हैबरलर के मतानुसार, स्वतन्त्र व्यापार के पक्ष में सबसे आकर्षक तर्क यह है कि स्वतन्त्र व्यापार से आयातित वस्तुओं के मूल्यों में कमी हो जाती है और प्रत्येक उपभोक्ता उन वस्तुओं को मसौं मूल्यों पर ही प्राप्त कर लेता है। परन्तु यह तर्क एकपक्षीय ही है क्योंकि इसमें स्वतन्त्र व्यापार से उपभोक्ताओं को होने वाले लाभ की ही विवेचना की गयी है। यह तर्क उत्पादकों के हितों तथा रोजगार के पहलू की पूर्ण रूप में अवहेलना करता है। परन्तु इस तर्क के समर्थक यह मानते हैं कि स्वतन्त्र व्यापार में न केवल वस्तुओं और सेवाओं के मूल्य ही कम होने हैं बल्कि इसके फलस्वरूप माँग में वृद्धि होती है तथा रोजगार में भी वृद्धि होती है। इससे कारण अतिरिक्त अर्थ-व्यवस्था में हमारे भागों के उत्पादन के साधन प्रतिष्ठीत हो जायेंगे। वे वहाँ चले जायेंगे जहाँ वे अधिक आय प्राप्त कर सकते हैं।

(3) प्रतियोगिता (Competition)—स्वतन्त्र व्यापार में प्रतियोगिता होने की निश्चितता के कारण उपभोक्ता उत्पादकों के एकाधिकारात्मक शोषण में सुरक्षित रहता है। परन्तु कभी-कभी यह देना जा सकता है कि स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत भी अन्तर्राष्ट्रीय तथा स्थानीय एकाधिकार स्थापित हो सकते हैं, जो उत्पादन में कमी तथा मूल्यों में वृद्धि करके उपभोक्ताओं का शोषण कर सकते हैं।

देश में स्वतन्त्र आयातों के कारण प्रतिस्पर्धा उत्पन्न हो जाती है जिसके फलस्वरूप वे न के ही व्यवसाय जीवित रह सकेंगे जिनमें उत्पादन लागत न्यूनतम हों। वे उद्योग अन्न अन्न एकाधिकार स्थापित कर लेते हैं।

(4) स्वर्णमान प्रणाली के अनुकूल (Favourable to the System of Gold Standard)—स्वतन्त्र व्यापार व्यवस्था पूर्ण रूप में स्वर्णमान प्रणाली के अनुकूल है। विषय भी अन्तर्राष्ट्रीय मान की सफलता विभिन्न मुद्राओं के स्वतन्त्र त्रय-वित्रय पर निर्भर करती है, स्वतन्त्र व्यापार की अनुपस्थिति में विभिन्न मुद्राओं का त्रय-वित्रय आसानी से नहीं रिया जा सकता। इस प्रकार राष्ट्रीय मुद्राओं की बहुउद्देशीय परिवर्तनशीलता (विनियमना) आवश्यक रूप में स्वतन्त्र व्यापार प्रणाली गठबन्धन है।

(5) विश्व में सभी देशों के आर्थिक हितों की सुरक्षा (Protects the Economic Interests of all the Countries of the World)—स्वतन्त्र व्यापार प्रणाली में विश्व के सभी देशों

के आर्थिक हितों को रक्षा होती है। मुद्रास्वतंत्र के समय में अनेक देशों में बच्चे माल की समस्या अत्यन्त अदिल हो गयी थी। इटली, जापान, तथा जर्मनी में बच्चे माल की अत्यन्त कमी थी। इन देशों को अभावग्रस्त (Have nots) कहा जाता था। इसके विपरीत अन्य देशों को सम्पन्न (Haves) कहा जाता था। इसका मुख्य कारण यह था कि 1930 की आर्थिक मंदी के समय में स्वतन्त्र व्यापार की प्रणाली समाप्त हो गयी थी जिसकी जगह द्विपक्षीय व्यापार समझौतों की शृंखला ने ले ली थी। इस प्रकार 'तोमा' में सम्पूर्ण विश्व के व्यापार का स्वरूप ही बदल गया। इसके फल-स्वरूप जर्मनी, इटली, जापान आदि अभावग्रस्त (Havenots) देशों में बच्चे माल में सम्पन्न उपनिवेशों के पुनर्वितरण की भांग की। जापान ने चीन पर आक्रमण करने में चूरीया को अपने अधिकार क्षेत्र में ले लिया जिसमें बच्चे माल जैसे बोयटा, सोह घातुक, सोयाबीन आदि का प्रचुर भण्डार है।

(6) साधनों का इष्टतम प्रयोग (Optimum Use of Resources)—जैसा कि हम प्रारम्भ में बता चुके हैं स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत उत्पादन के साधनों का उचित एवं सरल वितरण होता है, फलतः उनका अनुकूलतम प्रयोग करने में अधिकतम लाभ प्राप्त किया जा सकता है। स्वतन्त्र प्रतियोगिता (साधना की स्वतन्त्र गतिशीलता) एवं विस्तृत बाजार इस उपयोग में सहयोग प्रदान करते हैं।

(7) भौगोलिक स्थानीयकरण (Geographical Localisation)—कुछ देशों को ऐसे विशिष्ट साधन प्राप्त होते हैं जिनकी सहायता में वस्तुओं का उत्पादन करने में लाभ प्राप्त कर सकते हैं। प्रत्येक देश उन वस्तुओं के उत्पादन में विशिष्टीकरण प्राप्त करता है जिनके उत्पादन के लिए उसके साधन सबसे अधिक उपयुक्त हैं। वह इन वस्तुओं का विनिमय करने अपनी अन्य आवश्यकताओं की वस्तुओं को अन्य देशों से प्राप्त कर सकता है अतः स्वतन्त्र व्यापार भौगोलिक स्थानीयकरण को जन्म देता है जिसके फलस्वरूप श्रम-विभाजन के अनेक लाभ होते हैं।

(8) हानिकारक एकाधिकारों पर रोक (Prevents Injurious Monopolies)—स्वतन्त्र व्यापार प्रणाली में प्रत्येक साहसी को उत्पादन क्षेत्र में प्रवेश का अधिकार होता है। इसने फल-स्वरूप हानिकारक एकाधिकार पर रोक लग जाती है। हैबरलर के अनुसार, स्वतन्त्र आयात एवं निर्यात के कारण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सलग्न सभी देशों को लाभ होता है क्योंकि इनसे हानिकारक एकाधिकार की स्थापना पर रोक लग जाती है। अपेक्ष्यव्यवस्था की एकाधिकारों के निर्माण में निम्न प्रकार की हानियाँ हो सकती हैं

(i) स्वतन्त्र व्यापार में प्रत्येक देश कुछ वस्तुओं के उत्पादन में विशिष्टीकरण करने आदर्श आकार को प्राप्त कर लेता है, जिससे सभी क्षेत्रों में लागत कम हो जायेगी। व्यापार की स्वतन्त्रता पर प्रतिबन्ध लगाने से अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-विभाजन के लाभ प्राप्त नहीं होंगे।

(ii) स्वतन्त्र व्यापार पर रोक लगाने के फलस्वरूप स्थापित होने वाले एकाधिकारों द्वारा उत्पादित वस्तुओं का मूल्य उनकी उत्पादन लागतों में भी अधिक बढ़ जायेगा जो प्रतिबन्धित बाजार होने में मापेक्षिक रूप में कम उत्पादन होने के कारण पहले से ही बढ़े हुए स्तर पर थे।

(iii) स्वतन्त्र प्रतियोगिता में प्रतिबन्ध के परिणामस्वरूप प्रबन्ध-व्यवस्था कम कुशल हो जाती है तथा उत्पादन प्रणाली में सुधार सम्भव नहीं होता।

परन्तु स्वतन्त्र व्यापार एकाधिकारों के निर्माण के विरुद्ध पूर्ण सुरक्षण प्रदान नहीं करता। स्वतन्त्र व्यापार में भी अन्तर्राष्ट्रीय एकाधिकारों एवं स्थानीय एकाधिकारों की स्थापना सम्भव है। इन स्थानीय एकाधिकारों का अस्तित्व परिवहन व्ययों पर निर्भर करता है। इसका प्रभाव प्रभुत्व (तट-कर) की भाँति होता है जिनकी उपर्युक्त अधिक परिवहन व्यय पर निर्भर करती है उससे कम उत्पादन लागत पर एक बड़े क्षेत्र में अधिक उत्पादन के विपणन (Marketing) की बढ़ी हुई लागतों के प्रभाव द्वारा समाप्त हो जाता है।

इन दशाओं में एक समान मूल्य वाना कोई एक बाजार नहीं होता, जैसा कि साधारण मूल्य-सिद्धान्त द्वारा बताया जाता है बल्कि अनेक एकाधिकारी क्षेत्र होंगे जो आंशिक रूप से एक दूसरे की सीमा उत्पन्न करते हुए होंगे और इनमें प्रतियोगी मूल्य प्रचलित होंगे परन्तु प्रत्येक क्षेत्र में एकाधिकारी मूल्य होंगे। अतः प्रतियोगी क्षेत्र में प्रतियोगिता मूल्य तथा प्रत्येक क्षेत्र में एकाधिकार मूल्य स्थापित हो जायेंगे।

(9) अल्प-विकसित देशों का आर्थिक विकास (Economic Development of Under-developed Countries)—हैबरर के अनुसार, "स्वतन्त्र व्यापार अल्प-विकसित राष्ट्रों के आर्थिक विकास की दर में त्वरित गति में वृद्धि करने के लिए उसकी सहायता करता है।"¹ इस सम्बन्ध में हैबरर ने निम्नलिखित बातों का उल्लेख किया है -

(i) स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत अल्प-विकसित देश अपने निर्योजित विकास हेतु पूंजीगत वस्तुओं, मशीनरी तथा आवश्यक कच्चे माल का आयात आसानी से कर सकते हैं।

(ii) स्वतन्त्र व्यापार के अन्तर्गत अल्प-विकसित देश विश्व के विकसित देशों से आवश्यक तकनीकी जानकारी, प्रबन्धात्मक प्रतिभा तथा उद्यमकर्ता आदि का आयात कर सकते हैं।

(iii) स्वतन्त्र व्यापार से कुछ प्रतिधोमिता को प्रोत्साहन मिलता है जिससे कमसंख्यक अल्प-विकसित देशों को अपनी आयातित वस्तुएँ सस्ते मूल्य पर मिल सकती हैं।

(10) संरक्षण सम्बन्धी दोषों का निवारण—स्वतन्त्र व्यापार से संरक्षण के अनेक दोषों का निवारण होता है। इनमें मुख्य निम्न प्रकार हैं -

(i) संरक्षण कमजोर एवं दुर्बल उद्योगों को प्रोत्साहन देकर देश के औद्योगिक समूहों को दुर्बल करता है।

(ii) प्रतिधोमिता के ह्रास होने में साहसी आत्मी हो जाते हैं। वैज्ञानिक प्रबन्ध एवं अन्य सुधार कार्यों की प्रेरणा नहीं मिलती।

(iii) संरक्षण के कारण कुछ वर्ग विशेष को ही लाभ पहुँचाया जाता है। इस प्रकार वर्ग-भेद एवं वर्ग-शोषण बढ़ता है।

(iv) प्रभुत्व के कारण उपभोक्ताओं को आवश्यक वस्तुओं का भार सहन करना पड़ता है। इसके फलस्वरूप उमका जीवन स्तर निम्न हो जाता है।

(v) संरक्षण के कारण राजनीतिक भ्रष्टाचार को भी बढ़ावा मिलता है।

(vi) प्रभुत्व अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के परिमाण को कम कर देने है।

(vii) प्रभुत्व नियमों का प्रभावित सर्चिता होता है।

(viii) प्रभुत्व के कारण स्वदेशी वस्तुओं की कीमतें भी बढ़ जाती हैं। कमसंख्यक विदेशी लोग अन्य देशों से वस्तुएँ खरीदने लगते हैं तथा देश के निर्यात कम हो जाते हैं।

स्वतन्त्र व्यापार द्वारा उपर्युक्त दोषों का निवन्धन किया जा सकता है। इसमें अन्तर्राष्ट्रीय शान्ति, सद्भावना एवं सहयोग को बढ़ावा मिलता है।

स्वतन्त्र व्यापार अथवा मूल्य प्रणाली सीमाएँ

(Limitations of Free Trade and Price System)

(1) स्वतन्त्र व्यापार की नीति कुछ अवास्तविक मान्यताओं पर आधारित होती है। परम्परागत दृष्टि से मुक्त व्यापार तुलनात्मक लागत के सिद्धान्त पर अवलम्बित था। जैसा कि हम यह पढ़ चुके हैं कि तुलनात्मक लागत का सिद्धान्त विशेष रूप से विश्वभरीत देशों के लिए अनुप-युक्त है।

(2) स्वतन्त्र व्यापार की नीति उसी समय बंध होती है जब वस्तुओं एवं साधनों के बाजारों में पूर्ण प्रतियोगिता विद्यमान हो। परन्तु यदि किसी भी बाजार में पूर्ण प्रतियोगिता का अभाव हो तो वस्तुओं का आयात एवं आरतों का निर्यात पूर्ण दक्षतापूर्ण (इष्टतम) नहीं हो सकता है।

(3) जब बाह्य बचनें अथवा बाह्य अवचनें (external diseconomies) विद्यमान हो तो सामाजिक सीमान्त मूल्य (आयम) एवं निजी (private) सीमान्त मूल्य में भी अन्तर आ जाता है, अर्थात् व्यक्ति विशेष को प्राप्त सीमान्त लाभ समाज को प्राप्त सीमान्त लाभ से कम या अधिक हो सकता है। इसी प्रकार शिशु-उद्योगों आदि के सन्दर्भ में निजी लागतों व दीपराशियों सामाजिक लागतों में अन्तर हो सकता है। ऐसी परिस्थिति में आयात कर अथवा धरेतु उद्धारन पर अनुदान देकर ही शिशु-उद्योगों को जीवन रखा जा सकता है।² यदि शिशु-उद्योगों की भी मुक्त व्यापार के

1 V. H. Haberler, *International Trade and Economic Development*, 1959, p. 4

2 C. P. Kindleberger, *International Economics*, p. 294.

साथ प्रतिस्पर्धा होने दी जाय तो संशक्त विदेशी उद्योगपति कम उत्पादन लागत के कारण इन उद्योगों को भीघ्न ही समाप्त कर देंगे, इसीलिए शिशु-उद्योगों को प्रतियोगिता की भाँधी से बचाने हेतु संरक्षण प्रदान किया जाता है।

(4) स्वतन्त्र व्यापार नीति इस मान्यता पर भी आधारित है कि दीर्घकाल में उद्योगों की लागतें स्थिर रहती हैं तथा व्यष्टि स्तर पर वस्तु की माँग व पूर्ति पूर्ण लोचदार (perfectly elastic) होती है। वस्तुतः व्यावहारिक जीवन में माँग व पूर्ति व्यष्टि स्तर पर भी पूर्ण लोचदार नहीं होती और इस कारण इस मुक्त व्यापार की नीति की उपाययता समाप्त हो जाती है।

कुछ अर्थशास्त्रियों का यह तर्क भी है कि कोई व्यापार न होने से तो स्वतन्त्र व्यापार थोड़ा है, अथवा कोई व्यापार न होने से कुछ व्यापार होना थोड़ा है, परन्तु वे दृढ़तापूर्वक इस बात को नहीं कह पाते कि प्रतिबन्धित व्यापार की अपेक्षा स्वतन्त्र व्यापार थोड़ा है। फ्रेडरिक बर्नहम ने अनुमान वैज्ञानिक रूप से संरक्षण के पक्ष में जो भी कहा जाय परन्तु व्यवहार में स्वतन्त्र व्यापार थोड़ा प्रतीत होता है और स्वतन्त्र व्यापार के लिए हमेशा सामान्य दशा रहती है जिस कुछ व्यक्ति बिना आर्थिक शिक्षण (training) के उन्में समझ सकें हैं जैसे कि यह अन्तर्राष्ट्रीय विशिष्टीकरण को प्रोत्साहित करता है तथा उसमें किसी देश के उत्पादन के लाभों को उनके अधिकतम लाभदायक प्रयोगों में रखा जा सकता है।¹ इसी प्रकार, प्रो. एल्सवर्थ ने भी स्पष्ट किया है कि "इसने कई देशों की सूची मिलाई और ऊनी भी—विदेशों से प्रेषण होने चाहिए। बिना मजदूरी की रकम और मध्यपूर्व एक पश्चिमी गोवाड़ के पैट्रोन के कारणों व वनों को गनिहोन होना पड़ेगा। अनेक विलासितापूर्ण वस्तुएँ जैसे चाय, कॉफी, कोको व तम्बाकू आदि व्यापार के बिना उपलब्ध न हो सकेगी।"² अतः विश्व में ऐसा कोई भी देश नहीं है जो स्वतन्त्र व्यापार की वाञ्छनीयता को स्वीकार नहीं करता हो। वेन्टवर्न ने अनुमान, फ्रान्स के सीमागृह के कर्मचारियों एक सुट्टी में काफी समानता है क्योंकि प्रथम लोहे के आयात पर कर लगाते हैं जबकि द्वितीय राशन में से लोहे की चोरी करते हैं। दोनों ही अधिकार में हस्तक्षेप करते हैं जिसमें संरक्षण को एक प्रकार की चोरी ही माना जा सकता है।"³

संरक्षण

[PROTECTION]

संरक्षण की सर्वप्रथम आधुनिक व्याख्या अमरीकी राजनीतिज्ञ एलेक्जेंडर हैमिल्टन (Alexander Hamilton) ने 1791 में की थी। उसके अनुसार यदि देश में उद्योगों का विकास आवश्यक है, तथा अधिक से अधिक व्यक्तियों को रोजगार देना है तो संरक्षण की नीति अपनानी चाहिए। जमनी न फ्रेडरिक लिस्ट को हैमिल्टन के विचारों ने बहुत अधिक प्रभावित किया। उन्होंने इस सम्बन्ध में अनेक महत्वपूर्ण तर्क प्रस्तुत किये। अमरीका और जर्मनी में ही इन विचारों का औद्योगिक दृष्टि से सिद्धे हुए अन्य देशों में विस्तार हुआ। 19वीं शताब्दी के प्रारम्भ में हेनरी चार्ल्स चैरी के नेतृत्व में संरक्षणवादियों की एक शक्तिशाली शाखा का प्रादुर्भाव हुआ। हैमिल्टन, लिस्ट एवं चैरी के विचारों ने सम्पूर्ण विश्व का प्रभावित किया। जैसे यूरोप के अनेक राष्ट्र 19वीं

1 "Whatever may be said for protection in theory, free trade seems best in practice and there is always a general case for free trade, which few people without economic training really understand, namely, that it remotes international specialisation and thereby enables the productive resources of a country to be put to their most advantageous uses"—F Benham, *Economics*, pp 489 90

2 "Most of its textile fibres—cotton, silk, even wool—it must obtain from overseas without its rubber of Malaya and petroleum of Middle East, and the Western Hemisphere, its cars and buses would be immobilised. Many of its luxuries, if they really can be called that tea, coffee, cocoa, tobacco—would be unobtainable without far reaching trade"—P T. Ellsworth, *The International Economy*, p 2

3 "Protection in all its forms is thus only a kind of theft"—C F Bastable, *The Theory of International Trade*, p 130

शताब्दी तक स्वतन्त्र व्यापार के ही पक्ष में थे, परन्तु प्रथम महायुद्ध (1914) के बाद स्वतन्त्र व्यापार-नीति का दृढ़ विश्वास ही गया है। यहाँ तक कि इंग्लैंड ने भी स्वतन्त्र व्यापार-नीति का परित्याग करके देश के आधारभूत उद्योगों का विकास करने, देशी निर्माण एवं कृषि को सहायता देने, शुल्क मोटाकरी (Tariff Bargaining) में सुविधा, और साम्राज्य अधिमान प्रणाली (Empire Preferential System) को संचालित करने के लिए सरक्षण की नीति को अपना लिया। प्रो. टॉजिन के अनुसार, "प्रारम्भ में घरेलू उत्पादक कठिनाइयों एवं विदेशी प्रतियोगिता का सामना नहीं कर सकने, परन्तु बाद में जब वे उत्पादन के बर्षों की जानकारी प्राप्त कर लेते हैं तो विदेशी वस्तुओं में अधिक सस्ती वस्तुएँ बेचने में समर्थ हो जाते हैं।"¹

सरक्षण का मिष्ठान्त यह बताता है कि किस प्रकार राजकीय नियमन (Regulation) द्वारा घरेलू उद्योगों को बाहरी प्रतियोगिता से बचाया जाता है। सरकार अनेक विधियों में घरेलू उद्योगों को सरक्षण प्रदान कर सकती है। इनमें दो प्रमुख विधियाँ इस प्रकार हैं : विदेशी वस्तुओं के आयात पर कर लगाना, तथा घरेलू उद्योगों को अनुदान प्रदान करना। अब हम इस बात की उल्लेखा करते हुए कि इन दोनों विधियों में कौन-सी श्रेष्ठ है, सरक्षण के औचित्य अर्थात् हमने पक्ष में दिये जाने वाले तर्कों का विश्लेषण करेंगे। संतुष्टिरान्त दृष्टी अध्याय में हम सरक्षण की नीति की सीमाओं की विवेचना करेंगे। आगामी अध्याय में आयात पर लगाये गये तट-कर के गुण-दोषों का अध्ययन किया जायगा।

सरक्षण के पक्ष में तर्क (Arguments for Protection)

सरक्षण के पक्ष में प्रस्तुत अधिकांश तर्कों के पीछे आर्थिक चारक निहित न होकर नैतिक अथवा अपना व्यक्तिगत दृष्टिकोण निहित है। इसलिए सरक्षण के पक्ष में दिये जाने वाले अधिकांश तर्क विवेकशीलता की कमीटी पर ग़रे नहीं उतर पाते। हम सरक्षण हेतु दिये जाने वाले तर्कों की आलोचनात्मक समीक्षा निम्न प्रकार करते हैं :

(1) देश की मुद्रा देश में ही रहने का तर्क (Keeping Money at Home)—सरक्षण के पक्ष में दिये जाने वाला यह एक सामान्य तर्क है। ऐसा बहुर जाता है कि देश में वस्तुएँ खरीदने की अपेक्षा यदि इनकी खरीद विदेशों में की जाय तो हमें इनका मूल्य स्वयं या अन्य बहुमूल्य धातुओं के रूप में विदेशी व्यापारियों को चुकाना होगा। विशेष रूप से यह तर्क विदेशों में पैसा खर्च करने के विरोध में दिया जाता है। रॉबर्ट इमरसॉन का यह मतलब (जिसे बहुतों ग़लती से अग्रहम निम्न का मतलब बनाया जाता है) कि "सरक्षण देश की मुद्रा देश में ही रखने के लिए दिया जाना चाहिए" सरक्षण के पक्ष में एक सोझिय तर्क है। चूँकि स्वदेशी उद्योगपति की अपेक्षा ज़रूरत विदेशी उद्योगपति से बहुत खरीदते हैं तब ऐसा समझा जाता है कि हम घरेलू बाजार में अपनी कीमत पर वस्तु खरीदने की अपेक्षा कम मूल्य पर विदेशों में यही वस्तु खरीदते हैं। विवेकपूर्ण दृष्टि से यदि उपभोक्ता ग़मा करे तो उन्हें अधिकतम उपभोक्ता की बचत प्राप्त होगी। परन्तु स्वदेश-प्रेम तथा ग़ले ही अन्य कारणों से सरक्षण के समर्थक यह तर्क देने हैं कि हमें देश के उद्योगों को प्रोत्साहन देने हेतु ऊँचे मूल्य पर भी वस्तुएँ घरेलू बाजार में ही खरीदनी चाहिए ताकि देश की मुद्रा देश में ही रहे।

(2) भुगतान-सन्तुलन का तर्क (Balance of Payment Argument)—सरकारी एवं अठारही शताब्दी में यूरोप के कुछ विद्वानों ने इस प्रकार का तर्क प्रस्तुत किया था। इन विद्वानों को हम वाणिज्यवादियों (Mercantilists) के नाम से पुकारते हैं। इनके मतानुसार विदेशी व्यापार का प्रयोजन देश के बाजार में अधिकाधिक धातु (Bullion) जमा करना है। इन उद्देश्य की पूर्ति हेतु वाणिज्यवादियों ने निर्णयों का तभी प्रकार से प्रोत्साहन देने तथा आपातों पर बड़ा अनुदान लगाने का सुझाव दिया ताकि विदेशों से तो देश को निर्यात के बढे अधिक से अधिक धातु (सोना

1 "At the outset the domestic producer has difficulties and can not meet foreign competition. In the end, he learns how to produce to the best advantage and then can bring the article to market as cheaply as the foreigners or even more cheaply"—F. W. Taussig, *Free Trade, the Tariff and Reciprocity*.

व चाँदी) प्राप्त हो सके। स्वाभाविक है कि यदि समस्त देश इसी नीति के आधार पर कार्य करें तो किसी भी देश को लाभ नहीं होगा। यदि प्रत्येक देश केवल निर्यात करना चाहे तब कोई भी देश आयात करने के पक्ष में न हो तो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार किस प्रकार हो सकेगा। मुद्रा अथवा धातु सम्पत्ति का प्रतिरूप नहीं है। किसी भी देश की समृद्धि उसके कोषागार में स्थित स्वर्ण की मात्रा पर नहीं, अपितु न्यूनतम लागत पर वस्तुओं को उपलब्ध करने की क्षमता पर निर्भर करती है। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एक ऐसी विधि है जिनके माध्यम से वस्तुएँ न्यूनतम लागत पर प्राप्त की जा सकती हैं। हमें यह भी ज्ञात होना चाहिए कि दीर्घकाल में निर्यात एवं आयात में सन्तुलन होना आवश्यक है। अस्तु वणिक्वादियों की केवल निर्यात करने की नीति अव्यावहारिक है क्योंकि कोई भी देश आयात को समाप्त करने अधिक समय तक केवल निर्यात पर ही निर्भर नहीं रह सकता।

प्रश्न यह है कि क्या भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने के लिए आयातों पर नियन्त्रण के अतिरिक्त अन्य कोई उपाय नहीं है? नियन्त्रण एवं नियोजन से सम्बद्ध नीतियों के साथ-साथ आज भुगतान-असन्तुलन के स्वयं ही सन्तुलित होने की सम्भावना पूरी तरह घूमिन हो गयी है। यह स्मरणीय है कि मुक्त व्यापार के अन्तर्गत यह मान लिया जाता है कि भुगतान-असन्तुलन से कुछ ऐसी परिस्थितियाँ उत्पन्न हो जाती हैं जिनसे कुछ समय बाद स्वयं ही साम्य स्थिति आ जाती है। यदि भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने हेतु मूल्यों को कम किया जाता है तो इससे देश की आय एवं आर्थिक विकास की प्रक्रिया पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है। भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने का एक उपाय अवमूल्यन बताया जाता है परन्तु अवमूल्यन की प्रभावकारिता या सफलता बाकी सीमा तक देश के घरेलू बाजारों में हमारी आयात व निर्यात की जाने वाली वस्तुओं की माँग की लोचों पर निर्भर करती है। विशेष रूप से विकासशील देशों में अवमूल्यन एक प्रभावकारी उपाय इस कारण नहीं हो पाता कि इन देशों के घरेलू बाजारों में आयातित वस्तुओं की तथा विदेशी बाजारों में निर्यातित वस्तुओं की माँग बेनीच है। अतएव बहुधा अवमूल्यन के बाद विकासशील देश की व्यापार की शर्तें इसके प्रतिकूल हो जाती हैं तथा भुगतान-असन्तुलन में कमी होने की अपेक्षा वृद्धि भी हो सकती है। अवमूल्यन की द्वितीय सीमा यह है कि इससे बाद देश की मुद्रा का अर्थ कम हो जाने के फलस्वरूप पूँजी का बहिर्गमन प्रारम्भ हो जाता है। तीसरी बात यह भी है कि घरेलू व विदेशी बाजारों में अवमूल्यन के बाद नये मूल्यों के अनुरूप माँग के समायोजन में कुछ समय लग सकता है। यही कारण है कि भुगतान सन्तुलन को तात्कालिक ठीक करने हेतु अवमूल्यन को एक प्रभावकारी विधि नहीं माना जाता। चौथे अवमूल्यन की सफलता विकासशील देश (जिनमें अवमूल्यन किया है) की निर्यात करने की तथा विकसित देश (जो विकासशील देश में आयात करता है) की आयात करने की क्षमताओं पर भी निर्भर करती है।

इस प्रकार देश के भुगतान-असन्तुलन को तत्काल ठीक करने हेतु अवमूल्यन एक प्रभावकारी उपाय नहीं है। यही कारण है कि आयात पर नियन्त्रण आदि के द्वारा भुगतान असन्तुलन को ठीक करने का प्रयास किया जाता है। विकासशील देश आयातों पर नियन्त्रण इसलिए भी लगाने हैं कि उनके पास पर्याप्त स्वर्ण अथवा अतिरिक्त वाले देशों की रूसीकार्य (हुलभ या कटोर) विदेशी मुद्रा के पर्याप्त कोष नहीं है। परन्तु आज आयात-नियन्त्रण की विधि उन विकसित देशों में भी लोकप्रिय है जिनके पास पर्याप्त स्वर्ण हो अथवा उनका व्यापार-सन्तुलन अधिक अनुकूल हो। इसका कारण यह बताया जाता है कि विकसित देश अपने घरेलू उद्योगों की अलर्विकसित देशों में जाने वाली वस्तुओं की स्पर्धा में संरक्षण प्रदान करना चाहते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष (I M F) तथा व्यापार व तटबन्ध के अन्तर्राष्ट्रीय समन्वय (GATT) के अन्तर्गत भी सत्रमणशालीन परिस्थितियों में भुगतान-असन्तुलन से अन्त देशों को उनके आयातों पर नियन्त्रण लागू करने की छूट दी गयी है। परन्तु पूर्व अनुभव से यह ज्ञात होता है कि अनेक देशों में बहुत लम्बे समय तक आयात नियन्त्रण की नीति चलती रहती है। हमारे शब्दों में, आयात-नियन्त्रण को जहाँ मिडान्त रूप में भुगतान असन्तुलन को ठीक करने की एक अल्प-कालीन विधि माना जाता है व्यवहार में यह एक स्थायी विधि हो गया है और आज अधिकांश देश इसी नीति का प्रयोग करने दिखायी दे रहे हैं।

(3) घरेलू बाजार का तर्क (Home Market Argument)—गुन्नर मिडॉन (Gunnar Myrdal) के मत में ' अलर्विकसित देशों के औद्योगिक विकास में एक बड़ी कठिनाई तथा

विकास सम्बन्धी नीति को मूर्त रूप देने में एक बड़ी बाधा यह है कि ये देश पूँति में वृद्धि के साथ-साथ घरेलू माँग में वृद्धि नहीं कर पाते। 'प्राकृतिक विकास' की स्वप्रेरित प्रक्रिया (self-engendered process) की अत्यन्त धीमी गति यह स्पष्ट करती है कि इन देशों में स्थायी निश्चयनता (sustained stagnation) किस प्रकार से स्वाभाविक साम्य स्थिति का रूप में लेती है तथा राजकीय हस्तक्षेप की किस प्रकार आवश्यकता होती है। वास्तव में, आर्थिक विकास की मूल धारणा ही इन निचले स्तर की साम्य स्थिति को समाप्त करना है।¹

इस प्रकार, एक अन्तर्विकसित अथवा विकासशील देश में प्रभावी माँग (effective demand) का प्रभाव आर्थिक विकास में एक बड़ी बाधा है। इसके विपरीत, यदि किसी विकसित देश में प्रभावी माँग का अभाव हो तो उसे कुछ ही समय में मुद्रा की मात्रा में वृद्धि करके दूर किया जा सकता है। कीन्स (Keynes) ने महान् बन्दी (1929-31) की स्थिति का विश्लेषण करने के बाद पाठे के वजह के द्वारा प्रभावी माँग में वृद्धि करने का सुझाव दिया था। परन्तु आज विकासशील देश पहले से ही मुद्रा-स्फीति की समस्या से ग्रस्त हैं और प्रभावी माँग में वृद्धि करने की दृष्टि से यदि बहुत मुद्रा की मात्रा बढ़ा दी जाय तो स्फीति की समस्या एक विस्फोटक रूप ले सकती है। यही कारण है कि भुतान-अण्डुलन को रोक करके हेतु इन देशों में आयान-नियन्त्रण को अधिक उपयुक्त माना है।

(4) मजदूरी का तर्क (Wage Argument)—मुक्त व्यापार की स्थिति में जिस देश में मजदूरी की दरें ऊँची हैं, वह अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में नीची मजदूरी-दरों वाले देश में पिछड़ जायगा। इसीलिए यह तर्क दिया जाता है कि ऊँची मजदूरी वाले देश के उद्योगों को संरक्षण मिलना चाहिए। आज विकासशील देशों में भी मजदूर श्रम-संधि के माध्यम से श्रमिकों को इतनी मजदूरी प्राप्त होने लगी है जो उनकी सीमान्त उत्पादकता से बड़ी अधिक है। श्रमिक नेताओं का यह तर्क है कि इन देशों में श्रम की सीमान्त उत्पादकता कम होने का कारण शिक्षा व प्रशिक्षण का अभाव, दीर्घपूर्ण औद्योगिक प्रवृत्ति आदि में निहित है तथा इसमें श्रमिकों का अपना कोई दोष नहीं। यही कारण है कि मुक्त व्यापार रहते हुए विकासशील देशों के उद्योग अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में अधिक समय तक नहीं टिक पाते और बाहर से आने वाली (अपेक्षाकृत नस्ती) वस्तुओं पर रोक लगाना आवश्यक हो जाता है। अन्तु, सीमान्त उत्पादकता से अधिक मजदूरी बनाये रखने हेतु भी संरक्षण प्रदान किया जाता है।

(5) लागतों को समान करने का तर्क (Equalising the Cost of Production)—अनेक बार संरक्षण इसलिए भी प्रदान किया जाता है कि हम घरेलू व विदेशी बाजारों में वस्तुओं की उत्पादन-लागतों को समान करना चाहते हैं। यदि देश में किसी वस्तु की उत्पादन-लागत अन्य देशों की उत्पादन-लागत से 10 प्रतिशत अधिक है तो वहाँ से आयातित वस्तुओं पर 10 प्रतिशत (मूल्य पर आधारित) आयात-कर लगाने में घरेलू उपभोक्ताओं को रोकने हेतु वस्तुओं गमन मूल्य पर दी जा सकेंगी। ऊपरि कथित यह एक व्यापपूर्ण तर्क प्रतीत होता है परन्तु वस्तुतः इसका यह भी प्रभाव हो सकता है कि देश में किसी वस्तु की उत्पादन-लागत जितनी अधिक होगी आयात-कर में भी उतनी ही अधिक वृद्धि हो जायगी। इसका यह अर्थ हो सकता है कि सबसे ऊँची लागत वाले अर्थात् सबसे कम दक्ष उद्योग को सबसे अधिक संरक्षण प्राप्त होगा। इसी संदर्भ में एक तर्क यह भी हो सकता है कि ऐसी नीति द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को ही पूरी तरह समाप्त करने की स्थिति आ सकती है क्योंकि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार लागतों के तुलनात्मक अन्तर पर ही निर्भर करता है, जबकि आयात-कर द्वारा कोई देश लागतों को समान करना चाहता है।

(6) शिशु-उद्योगों से सम्बन्धित तर्क (Infant Industries Argument)—संरक्षण के माँग में सबसे अधिक मजदूर तर्क यह है कि यह देश में स्थापित नये या शिशु-उद्योगों को प्रोत्साहन देने का एक महत्वपूर्ण उपाय है। सर्वप्रथम एलकजेंडर हैमिल्टन (Alexander Hamilton) नामक अमेरिकी अर्थशास्त्री ने शिशु-उद्योगों के संरक्षण हेतु प्रबलित प्रस्ताव किया।² इसी प्रकार की

1 Gunnar Myrdal, *An International Economy*, (1966), p. 276

2 A Hamilton, Report on the Subject of Manufacturers' (New York 1921), reprinted in *Paperson Public Credit, Commerce and Finance* (New York, 1934) The more important sections are included in F. Taussig (ed.), *Recidres in International Trade and Tariff Problems* (Boston, 1921), pp. 454-479.

विचारधारा जर्मनी के राष्ट्रवादी अर्थशास्त्री फ्रेडरिक लिस्ट (Frederick List) ने प्रस्तुत की थी।¹ परन्तु जेकब वाइनर (Jacob Viner) का ऐसा मत है कि शिशु-उद्योगों को संरक्षण देने हेतु सन्तुष्टी शताब्दी के मध्य में (1645) ही नीतियाँ निर्धारित की गयी थी जब व्यापारिक कम्पनियों को एकाधिकार प्रदान किये गये थे। इसी प्रकार नये व जोखिम वाले व्यवसाय करने वाली व्यावसायिक कम्पनियों को एकाधिकार प्रदान करके उन्हें संरक्षण प्रदान किया गया था।² लिस्ट (1885) जिन्होंने हेमिल्टन (1790) की ही विचारधारा का प्रचार किया था यह मानते थे कि उद्योगों का विकास मुक्त व्यापार के सिद्धान्तों के आधार पर नहीं हो सकता। लिस्ट का यह तर्क था कि मुक्त व्यापार के पोषक प्रतिष्ठित अर्थशास्त्री यह विचार नहीं कर सकते थे कि औद्योगिक दृष्टि से अधिक विकसित देश के साथ यदि अपेक्षाकृत कम विकसित देश को प्रतियोगिता करनी पड़े तो औद्योगिक विकास की समस्त सुविधाएँ उपलब्ध होने पर भी वह संरक्षणात्मक ऋणों के बिना एक पूर्ण रूप से विकसित औद्योगिक शक्ति के रूप में नहीं उभर सकता।³ परन्तु लिस्ट ने इस बात पर बल दिया कि संरक्षण कुछ ही समय के लिए दिया जाना चाहिए तथा उद्योग विशेष की 'परिपालना' (nursing) का कार्य पूरा होते ही संरक्षण-नीति समाप्त कर दी जानी चाहिए।

जॉन स्टुअर्ट मिल (J S Mill) ने स्वतन्त्र-व्यापार की प्रतिष्ठित विचारधारा एवं संरक्षण को एक मिश्रित रूप में प्रस्तुत किया। उन्होंने लिखा 'केवल एक स्थिति में संरक्षणात्मक ऋणों का समर्थन किया जा सकता है और वह तभी जब (विशेष रूप से अल्प-विकसित एवं शिशु देश में) इनका उपयोग देश में अस्थायी रूप में किसी विदेशी उद्योग के समकक्ष परिस्थितियाँ उपस्थित करने के लिए हो। कोई देश उत्पादन के किसी क्षेत्र में दूसरे देश से इम्पोर्ट भी श्रेष्ठ हो सकता है कि वहाँ उस क्षेत्र में उत्पादन पहले प्रारम्भ हो गया हो। (परन्तु) किसी देश में उद्योग विशेष में पहले अवतरित होने वाले देश में श्रेष्ठ क्षमता होने पर भी आवश्यक ज्ञान तथा अनुभव का अभाव हो सकता है क्योंकि वहाँ औद्योगिक विकास विनम्र से प्रारम्भ हुआ। परन्तु संरक्षण वचन उन परिस्थितियों में ही प्रदान किया जाय जहाँ हमें विश्वास हो कि जिस उद्योग का हमने माध्यम से विकास किया जा रहा है वह कुछ समय बाद संरक्षण के बिना भी चल सकेगा, और न ही देश के उद्योगपतियों को यह अपेक्षा करने का अवसर दिया जाना चाहिए कि जो लक्ष्य वे प्राप्त करने में सक्षम हैं उसके लिए उद्योगों परीक्षण-काल से अधिक समय तक संरक्षण जारी रहेगा।'⁴ मिल द्वारा प्रस्तुत विचारधारा के अनुसार संरक्षण पर्याप्त खोजबीन के पश्चात् एवं सावधानीपूर्वक ही प्रदान किया जाना चाहिए। सरकार को केवल उसी दशा में संरक्षण प्रदान करना चाहिए जब संरक्षित उद्योग के पर्याप्त विकास हेतु देश में पर्याप्त मात्रा में आवश्यक साधन (धन सहित) उपलब्ध हों।

परन्तु फ्रेडरिक लिस्ट के मतानुसार संरक्षण का प्रमुख उद्देश्य उत्पादन में निविद्यता लाना है और इस प्रकार संरक्षण का औचित्य कल्याण के उद्देश्य पर आधारित है। उन्होंने संरक्षण के लिए एक अन्य आधार प्रस्तुत किया। उन्होंने लिखा, सामान्य रूप से यह माना जा सकता है कि जब किसी टैक्नीकल उद्योग की स्थापना 40 से 60 प्रतिशत मौद्रिक संरक्षण के अभाव में नहीं हो सकती तथा 20 से 30 प्रतिशत संरक्षण के अभाव में उसकी पूर्ति सम्भव नहीं हो तो औद्योगिक विकास क्षमता की आधारभूत शर्तों का वहाँ अभाव ही माना जायगा।'⁵

1 Frederick List *National System of Political Economy*, translated by S S Lloyd, (1885)

2 Jacob Viner, *op cit*

3 F List *op cit* के मेण्डलबॉम ने कुछ समय पूर्व इसी प्रकार के विचार व्यक्त किये थे। उनके मत में शिशु-उद्योगों को ये लाभ विकास के पर्याप्त अन्तराल के पश्चात् ही प्राप्त हो सकते हैं और यह सब 'बुने' (स्वतन्त्र) स्पर्धाशील अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में राजकीय संरक्षण के बिना सम्भव नहीं हो सकता। K. Mandelbaum, *The Industrialization of Backward Areas* (London 1945) Part A

4 J S Mill *Principles of Political Economy*, p 922

5 F List, *op cit*, p 313

जिन्हु-उद्योगों को संरक्षण देने में पीछे येन्द्रीय भावना (central idea) इस कहावत में निहित है, "शिशु को संरक्षण करो, बालक को संरक्षण दो तथा बचपन को स्वतन्त्र कर दो" (Nurse the baby protect the child and free the adult) निम्नी विविष्ट उद्योगों में विभाग हेतु निम्नी देश में पर्याप्त प्राकृतिक साधन विद्यमान हों सकते हैं। परन्तु सुविधिमित विदेशी प्रतिस्पर्धिता के कारण ये उद्योग पनप नहीं पा रहे हैं तो यह आवश्यक हो जाता है कि इन उद्योगों को स्वतन्त्र प्राकृतिक या जीवनसाधन में विदेशी प्रतिस्पर्धिता में संरक्षण प्रदान किया जाय। केवल संरक्षण के द्वारा ही ये उद्योग कुछ समय में पूर्ण विकास कर सकते हैं तथा दुर्लभापूर्वक विषय के बाजारों में विकसित हो सकते हैं। यद्यपि संरक्षण के कारण प्रारम्भ में कुछ हानि हो सकती है (उपभोक्ताओं को वस्तुएँ महँगी मिलने के कारण) परन्तु जब अन्ततः ये उद्योग पूर्ण रूप से विकसित हो जाते हैं तो यह दीर्घ-काल में देश के लिए लाभप्रद हो जाता है। मिथ्यान्त, इन लाभों के औचित्य की मुक्त व्यापार के समर्थक भी स्वीकार करते हैं। परन्तु बहुधा समस्याएँ तर प्रारम्भ होती हैं जब एक बार 'जिन्हु' को संरक्षण प्रदान किया जाने पर उसे समाप्त करने सम्भव नहीं हो पाता। जिन्हु-उद्योगों के मायिक महत्त्व की अनुभव नहीं करते कि कोई उद्योग गरिष्ठत्व स्थिति में पहुँच चुका है तथा उसे भव संरक्षण की आवश्यकता नहीं है। व्यवहार में ऐसे अनेक उदाहरण मिलते हैं कि 'जिन्हु' अनुमान अत्यधिक संरक्षण मिलने पर राष्ट्रीय रूप से अधिक भी स्वयं को जिन्हु मानता है। बहुधा जिन्हु-उद्योगों को संरक्षण देने का विरोध इसलिए किया जाता है कि विकसित हो जाने पर ये उद्योगवर्ग संरक्षण समाप्त करने की ओर आ अपनी समस्त शक्ति संरक्षण को जारी रखने या अत्यधिक संरक्षण प्राप्त करने में लगा देते हैं, और इस प्रकार संरक्षण का रूप स्थायी हो जाता है।

(7) उद्योगों में विविधता लाने सम्बन्धी तर्क (Diversified Industries Argument)—संरक्षण को इसलिए उपाय माना जाता है कि इसके माध्यम से देश में विविध प्रकार के उद्योगों का विकास होता है। उद्योगों में विविधता हेतु निम्न तर्क का महत्त्व है— (अ) संरक्षण यदि अधिक रूप में हो तो इसके द्वारा देश में सभी प्रकार की वस्तुओं का उत्पादन किया जायगा तथा देश आत्म-निर्भरता की दिशा में प्रवृत्त होगा। विशेष रूप से प्रतिस्था की दृष्टि से इन आत्मनिर्भरता का अपना महत्त्व है। (ब) अनेक प्रकार के उद्योगों को प्रारम्भ करने में देश में प्राप्त सभी प्रकार के भौतिक साधनों एक तन्त्रीकी आग का उपयोग सम्भव होगा तथा (ग) उद्योग में विविधता इस कारण भी महत्त्वपूर्ण है कि इसके देश की अर्थ-व्यवस्था की एक ही उद्योग अपना कुछ ही उद्योगों पर निर्भर होने की स्थिति में देश की अर्थ-व्यवस्था सर्वत्र एक जोरिम की स्थिति में रहती है, क्योंकि इन उद्योगों में होने वाले उत्तार-चढ़ाव राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था को प्रभावित करते हैं। इसके विपरीत, अनेक उद्योग होने पर एक या कुछ उद्योग मधुरी अर्थ-व्यवस्था को प्रभावित कर सकें इसकी सम्भावना बहुत कम होती है। यही कारण है कि कम्पान संस्था में प्रत्येक देश संरक्षण की नीति के माध्यम से अधिक विविधता के आधार पर औद्योगिक विभाग का कार्य करना है।

परन्तु व्यावहारिक रूप से औद्योगिक विविधता अधिक विकास का एक असम्भव मधुरी माध्यम है। एक या कुछ उद्योगों की ओर अनेक उद्योगों में माधुरी का उपयोग करने मान में देश अधिक लाभप्रद होगा, यह समझ लेना उचित नहीं है। वस्तुतः विविधता की नीति के माधुरी का दृष्टतम सीमा तक उपयोग नहीं हो पाता।

(8) घाटा सहकर रोकना एवं संरक्षण (Protection Against Dumping)—हम हमारे प्रतिस्पर्धिता देश अपनी वस्तुएँ हमारे बाजारों में घाटा सहकर भी बेचने का प्रयत्न करे तो हमारे देश में उद्योगों के नष्ट होने का भय रहता है। इसीलिए मुक्त व्यापार के समर्थक भी ऐसी दशा में संरक्षण की नीति का समर्थन करते हैं। परन्तु यदि घाटा सहकर भी हमारे बाजार में बेचने की प्रवृत्ति स्थायी हो तो हमारे कोई नगर नहीं है क्योंकि विदेशी उद्योगवर्ग दीर्घकाल तक अपने निर्यात व्यापार का घाटा सहने की स्थिति में नहीं होते। इसलिए घाटा सहकर रोकने की प्रवृत्ति (dumping) अपनी पूर्ण दृष्टतम रूप में ही भावनी जाती है और ऐसी स्थिति में देश के उद्योगों को आदान-बारी के माध्यम से संरक्षण की आवश्यकता हो सकती है।

इसमें कोई शन्देह नहीं कि संरक्षण के द्वारा विदेशी उद्योगवर्गों को घाटा सहकर हमारे देश में व्यापार में वस्तु बेचने की प्रवृत्ति से देश के उद्योगों की रक्षा की जा सकती है। परन्तु इस बात का ध्यान रखने की आवश्यकता है कि विदेशियों की घाटा सहकर बेचने की प्रवृत्ति के समान

ही हमारी संरक्षण की नीति भी अल्पकालिक होनी चाहिए। व्यवहार में यह देखा गया है कि संरक्षण-आत्मक आयात-कर एक बार प्रारम्भ होने के पश्चात् स्थायी रूप ही ग्रहण कर लेते हैं तथा दीर्घ-काल में भी देश की जाता को अदक्ष घरेलू उद्योग-पतियों से ऊँचे मूल्य पर वस्तुएँ खरीदनी पड़ती हैं।

(9) बेरोजगारी एवं संरक्षण (Unemployment and Protection)—संरक्षण का समर्थन अनेक बार इसीलिए भी किया जाता है कि यह देश में विद्यमान बेरोजगारी की समस्या को हल करने में योगदान करता है। विदेशों से वस्तुओं के आयात पर प्रतिबन्ध लगाने पर देश के उद्योग-पतियों को घरेलू माँग का अधिक भाग पूर्ण करने का अवसर प्राप्त होगा और इस प्रकार देश में रोजगार के नये अवसरों का मूल्य होगा।

परन्तु वास्तविक बात यह है कि जब हम आयातों पर प्रतिबन्ध लगाने हैं तो विदेश में हमारे निर्यातों पर भी प्रतिबन्ध लगाये जायेंगे। यह सम्भव है कि संरक्षण प्राप्त उद्योगों में घरेलू बाजार के विस्तार के साथ-साथ उत्पादन व रोजगार में वृद्धि हो, परन्तु जिन उद्योगों को संरक्षण प्रदान नहीं किया गया है उनमें निर्यात उत्पादन एवं रोजगार में कमी हो जाय। कुल मिलाकर इसका प्रभाव यह हो सकता है कि देश के रोजगार का स्तर वही बना रहे।

कुछ दशकों पूर्व लॉर्ड कीन्स ने बताया कि संरक्षण-आत्मक करों द्वारा दो विधियों से रोजगार के स्तर में वृद्धि करना सम्भव है (अ) संरक्षण-आत्मक कर लगाने वाला देश अन्य देशों को अधिक से अधिक ऋण देना आरम्भ कर दे तो यह देश अपने निर्यात के स्तर को पूर्वस्तर पर बनाये रख सकता है तथा साथ ही साथ घरेलू बाजार के विस्तार के द्वारा अपने रोजगार के स्तर में वृद्धि कर सकता है। इससे निर्यात उद्योगों में होने वाली बेकारी पर रोक लग जायगी; (ब) यदि निर्यात करने वालों को अनुदान हेतु आयात-करों में प्राप्त राशि का उपयोग (आंशिक या पूर्ण रूप से) किया जाय तब भी निर्यात तथा उद्योगों में रोजगार के स्तर को बनाये रखना सम्भव है तथा साथ ही साथ संरक्षण प्राप्त उद्योगों में रोजगार को बढ़ाया जा सकता है।

जहाँ तक प्रथम विधि का प्रश्न है, किसी सीमा तक यह उचित ही है कि अन्य देशों को ऋण देकर हम अपने निर्यातों एवं निर्यात-उद्योगों में विद्यमान रोजगार के स्तर को बनाये रख सकते हैं। परन्तु इसके परिणामस्वरूप देश की पूँजी का एक बड़ा भाग अन्य देशों को हस्तान्तरित हो जाता है तथा देश में स्थित विनियोग का स्तर कम हो जाता है। एक अन्य दृष्टि से भी यह नीति उपयुक्त नहीं मानी जायगी। विदेशों से आने वाली वस्तुओं के आयात पर प्रतिबन्ध लगाने का यह अर्थ होगा कि हम उनकी अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में बरतुएँ बेचने की क्षमता एवं तदनुकूल उनकी सम्पन्नता में कमी कर रहे हैं। ऐसे देशों को ऋण देना उचित कदम नहीं माना जा सकता।

अब द्वितीय विधि की समीक्षा कीजिए। यदि हम सभी निर्यातों पर अनुदान प्रारम्भ कर दें तो हमारे प्रतियोगी देश भी ऐसा करना प्रारम्भ कर देंगे और परिणाम यह होगा कि हमारे निर्यातों के स्तर को बनाये रखना गठित हो जायगा। अतः यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि बेरोजगारी को दूर करने हेतु मुद्रास्फी गयी दोनों उपर्युक्त विधियाँ (अन्य देशों को ऋण देना तथा निर्यातों पर अनुदान देना) व्यावहारिक दृष्टिकोण पर आधारित नहीं हैं।

यदि हम बेकारी के कारणों की समीक्षा करें तब भी यह स्पष्ट हो जायगा कि आयात पर तट-कर लगाकर इनमें से किसी भी कारण को हम दूर नहीं कर सकते। किसी देश में बेकारी के कारण इस प्रकार हो सकते हैं—(i) व्यापार व उद्योगों में मौसमी उतार-चढ़ाव, जिन्हें आयात-करों द्वारा परिमित करना सम्भव नहीं है, (ii) उद्योगों के चक्रीय (cyclical) उतार-चढ़ाव अथवा व्यापार-चक्र, जिनके द्वारा देश में बेकारी उत्पन्न हो सकती है। परन्तु व्यापार-चक्रों को समाप्त करना भी तट-कर नीति के माध्यम से सम्भव नहीं हो सकता, (iii) बेकारी के पीछे एक कारण नवीन उत्पादन प्रणाली का प्रयोग भी निहित हो सकता है। इसे बहुधा बेकारी का संरचनात्मक (structural) कारण माना जाता है। संरक्षण स्पष्ट आर्थिक विकास की प्रक्रिया को अवरुद्ध करने का एक माध्यम नहीं बन सकता, तथा (iv) बेकारी का एक कारण धर्म में गतिशीलता का अभाव भी हो सकता है, अथवा धर्म की मजदूरी दर साम्य स्तर से ऊँची रहने के कारण भी धर्म का उपयोग कम हो सकता है। ऐसी परिस्थिति में मजदूरी-दरों में पर्याप्त समायोजन एवं लचीलापन होना आवश्यक है। यदि इसके विपरीत, मूल्यों में वृद्धि का क्रम चलता रहे तो इससे मजदूरी का वास्तविक स्तर

गिरता जायेगा। परन्तु संरक्षण इस समस्या का उन्मूलन नहीं कर सकता। अर्थात् इसके फलस्वरूप वे सब कठोरताएँ अधिक गहरे हो जाती हैं जिनके कारण समस्या का उदय होता है।

(10) प्रतिकारमय संरक्षण (Retaliatory Protection)—यह तर्क इस बात पर आधारित है कि यह मानते हुए भी कि सैद्धान्तिक रूप से स्वतन्त्र व्यापार की नीति श्रेष्ठ है, किन्तु जब एक देश ऐसे पक्षोत्तियों से घिरा हुआ हो जो संरक्षण-नीति अपनाते हुए हैं तो ऐसी स्थिति में इस देश के द्वारा अनुदान-नीति का प्रालन नहीं किया जा सकता। उसे आवश्यक रूप से संरक्षण की नीति अपनानी पड़ती है।

संरक्षण की सीमाएँ

(Limitations of Protection)

निकोलसन (Nicholson) के मतानुसार, "ईमानदारी की भाँति मुक्त व्यापार आज भी सर्वोत्तम नीति है।" एजवर्थ (Edgeworth) का कथन है कि "यदि कोई सरकार उपयुक्त परिस्थितियों को पहचानने की योग्यता रखती हो तथा उन्हीं तक अपनी नीतियाँ सीमित रखने में सक्षम हो तो हिन्दी परिस्थितियों में संरक्षण से अधिक लाभ हो सकते हैं। परन्तु इस घर्ष का बट्टा प्रालन नहीं हो पाता।" उपर्युक्त विवेचन में दिया गया गृह-बाजार का तर्क ग्राह्य है, क्योंकि यह व्यापार की परस्पर निर्भरता को धुला देता है। संरक्षण के फलस्वरूप अतिरिक्त बाजार का निर्माण नहीं होता बल्कि नेचरल विदेशी बाजार का प्रतिस्थापन गृह-बाजार से किया जाता है। यदि संरक्षण के परिणामस्वरूप आयात कम होते हैं तो निर्यात अवधि में निर्यातों का कम होना भी अपेक्ष्यभावी है। बीना के शब्दों में, "संरक्षणवादियों का यदि यह सारांश हो कि उनकी नीतियों के द्वारा अधिक धन एवं प्रतिफल की उपलब्धि होगी, तो मैं उनकी नीति को मान लेता हूँ; परन्तु आयातों को कम करके हम अपने ही अपने कुल कार्य में वृद्धि करें, परन्तु इस प्रकार हमें कुल मजदूरी भी कम करनी पड़ेगी। संरक्षणवादों को यह मित्र करना होगा कि वेदल उनमें कार्य हो पूरा नहीं किया है बल्कि उसने राष्ट्रीय आय में वृद्धि की है। आयात हमारी प्राप्तियाँ तथा निर्यात हमारे भुगतान हैं। कोई देश अपनी प्राप्तियों में कमी करके अपनी दशा सुधारने की आशा कैसे कर सकता है। क्या आयात-कर कोई ऐसा भी कार्य कर सकते हैं जिसे भूचाल (earthquake) अच्छी तरह नहीं कर सकते हैं।"

उपभोग्य वस्तुओं के आयात पर आवश्यकता से अधिक प्रतिवन्ध भगाने पर देश में नीति को प्रोत्साहन मिलता है और इससे समूची अर्थ-व्यवस्था की स्थिरता का घतरा उत्पन्न हो जाता है। आयात पर प्रतिवन्धों के फलस्वरूप उन उद्योगों का विनाश भी अवलोक्य हो जाता है जिनमें आपातित भवितो व कच्चे माय का उपयोग होता है जिनके परिणामस्वरूप देश के निर्यातों में भी कमी होना सम्भव हो जाता है।

आयात पर नियन्त्रण के फलस्वरूप बहुधा देश के औद्योगिक क्षेत्रों में प्राधिरार प्रवृत्तियों को प्रोत्साहन मिलता है। इसके फलस्वरूप देश की जनता गुनगारमय सामानों के लाभ से वंचित रह जाती है।

1 F Y Edgeworth, *Papers Relating to Political Economy*, London, (1925), II, p. 17.

2 "Protection does not create additional market, but simply substitutes a domestic market for a foreign market"—Walter Krause, *The International Economy*, p. 130

3 "If protectionists merely mean that under their system men will have to sweat and labour more, I grant their case. But cutting off exports we might increase the aggregate of work but we should be diminishing the aggregate of wages. The protectionist has to prove not merely that he has made work, but that he has increased national income. Imports are receipts and exports are payments. How, as a nation, can we expect better ourselves by diminishing our receipts. Is there anything that a tariff can do which the earthquake could not do better"—Keynes, *The Nation and Athenarum*; quoted from Haberler, *The Theory of International Trade*, p. 6.

पुनः यह तर्क दिया जाता है कि सरक्षण के द्वारा व्यापार-मन्तुलन में सुधार किया जा सकता है। यह तर्क प्रायः स्वीति व भौतिक सबूतों के समय दिया गया था। तीसरा व मन्दीकाल के बाद पूर्वी व मध्य यूरोप के देशों में आयात पर नियन्त्रण लगा दिए थे तथा आयात करों की मात्रा में वृद्धि कर दी थी। इसका उद्देश्य व्यापार-मन्तुलन और भुगतान-मन्तुलन में सुधार करना ही था। वास्तव में यह तर्क मोट्रिक एवं विदेशी विनिमय-यन्त्र, जो कि स्वचालित रूप में भुगतान-मन्तुलन में नाम्य को उरस्थित कर देता है को पूर्ण रूप से न समझने के कारण दिया जाता है। यह मान लेना सबने बड़ी गनती होगी कि आयाता में कमी होने से आवश्यक रूप से आयात-आधिक्य कम हो जायेगा। जो व्यक्ति विदेशों से ऋण लेना चाहते हैं उनको आयाता पर कर लगाकर रोकना नहीं जा सकता। जब तक अत्यधिक आयात की शक्तियाँ बनी रहती हैं तब तक आयाता में कमी करने के कारण नियंत्रणों में भी कमी आ जायेगी तथा आयात आधिक्य पर उसका कोई प्रभाव नहीं पड़ेगा।

हम ऊपर यह भी देख चुके हैं कि राजगार वृद्धि हेतु आयात पर नियन्त्रण की नीति बहुधा सफल नहीं हो पाती। इसी प्रकार शिशु-उद्योगों को सरक्षण देने का तर्क भी उचित प्रतीत नहीं होता है। इस तर्क के विरोध में यह कहा जाता है कि यदि देश में औद्योगिक विकास की पर्याप्त सुविधाएँ वास्तव में उपलब्ध हों तो देश के उद्योगपति निश्चय ही उनका समुचित लाभ उठावेंगे। प्रोफेसर रायम्स का मत है कि सरक्षित उद्योगों में पूँजी का विनियोग तभी उचित माना जायगा यदि 'उद्योग विशेष ने प्रचलित चक्रवृद्धि व्याज दर (compound rate of interest) के समान लाभ प्राप्त होता हो।' परन्तु हैबर्नर यह अनुभव करते हैं कि 'उपर्युक्त कसौटी पर सरक्षण की नीति का औचित्य को निर्धारित करना उचित नहीं है, क्योंकि यह दो पीढ़ियों के लाभ एवं भार का मूल्यांकन करती है जो व्याज की बाजार-दर पर आधारित नहीं हो सकते।' किसी भी उद्योग के लाभ-निर्धारण हेतु यह देखना चाहिए कि उसके लिए कितना विनियोग अवसरों का परित्याग करना पड़ा। परन्तु यदि पहले यही राशि आयातित वस्तुओं पर खर्च की जा रही थी और इनका उद्योगों में विनियोग नहीं होता था तो व्याज-दर की कसौटी के द्वारा सरक्षण का औचित्य नहीं देखा जा सकता।

टाँसिग (Taussig) ने अमेरिका में इस्पात, शक्कर, रेयॉन, रेशम एवं कपड़ा उद्योगों पर विभिन्न प्रकार के तटकरों के प्रभावों का विश्लेषण करके उर्युक्त तर्क का मार्क्सिकीय मूल्यांकन किया परन्तु वे एक निश्चित निष्कर्ष पर नहीं पहुँच पाये।¹ उदाहरणार्थ (i) यदि तट-कर के आधार पर किसी उद्योग की स्थापना हो तथा कुछ समय बाद वह बिना तट-कर के भी जीवित रह जाय तो इसकी बिना सरक्षण जीवित रहने की यह क्षमता इस बात का प्रतीक नहीं है कि ऐसा आयात-करों के कारण ही हुआ है, (ii) एक बार जिस उद्योग को सरक्षण मिल जाता है उसे सरक्षण से मुक्ति दिलाना कठिन हो जाता है। दूसरे शब्दों में, अल्पकाल के लिए दिया गया सरक्षण व्यवहार में स्थायी रूप से लेता है। तट-करों की छाया में निर्वन एवं अनिपुण औद्योगिक इकाइयाँ पनपती हैं और इसका परिणामस्वरूप किसी सरक्षणात्मक आयात-कर के वास्तविक प्रभाव का ज्ञान प्राप्त करना कठिन हो जाता है।

परन्तु इन सीमाओं के होते हुए भी, मिन व शब्दों में यह कह कहना उपयुक्त प्रतीत होता है कि किन्हीं परिस्थितियों में शिशु-उद्योगों को सरक्षण देना अनर्थ सामगरी होता है। देश में उद्योग विशेष के विकास की सम्भारनाएँ, पर्याप्त तकनीकी ज्ञान का होना तथा दक्ष प्रबन्ध के अन्तर्गत सरक्षण तथा शिशु-उद्योगों के विकास में पूर्ण सहायता मिलती है तथा वे अन्ततः सरक्षण के बिना भी विकास करने लगते हैं।

फर्स्ट यूनियन अथवा द्वितीय-श्रेष्ठ का सिद्धान्त

[THE THEORY OF THE SECOND BEST OR CUSTOMS UNION]

हम ऊपर अध्ययन कर चुके हैं कि किन्हीं परिस्थितियों में मुक्त व्यापार द्वारा इष्टतम स्थिति

1 L. Robbins, "Economic Notes on Some Argument for Protection", *Economics*, (February 1931) pp 45-62

2 F. Taussig, *Some Aspects of the Tariff Question* (Third Edition, Cambridge 1933), Chap'ter II

की प्राप्ति अथवा साधनों में इष्टतम आवंटन के लक्ष्य को प्राप्त करना सम्भव है। इसी प्रकार मुक्त व्यापार वस्तुओं के इष्टतम उत्पादन एवं वितरण में सहायक होता है। परन्तु इसके लिए यह आवश्यक है कि वस्तुओं व साधनों को पूर्ण प्रतिযোগिता की स्थिति बाजारों में विद्यमान रहे तथा आय का वितरण भी यथावत् रहे। ऐसा होने पर ही साधनों से प्राप्त सीमान्त उत्पादनता के मूल्य (Value of Marginal Product or VMP) एवं वस्तु की सीमान्त उत्पादन लागत (Marginal Cost or MC) में समानता रह सकती है ($VMP = MC$)।

परन्तु VMP व MC में जितना अधिक अन्तर होगा, अर्थ-व्यवस्था इष्टतम से उतनी ही दूर रहेगी तथा आर्थिक कल्याण का उतना ही अधिक ह्रास होगा। ऐसी स्थिति में, तट-कर में कमी करके स्थिति में तभी सुधार किया जा सकता है जब VMP व MC के अन्तर में इसके द्वारा कमी हो। यह जानने के लिए कि तट-कर में आर्थिक छूट का अच्छा या बुरा प्रभाव होता है, प्रोफेसर जे. ई. मीड (J. E. Meade) ने एक विधि का प्रतिपादन किया है जिसके अनुसार सामाजिक सीमान्त आय (social marginal value) तथा सामाजिक सीमान्त लागत (social marginal cost) के भारयुक्त (weighted) अन्तरों का योग किया जाता है। यदि तट-करों में छूट देने के बाद कुल भारयुक्त अन्तर में कमी हो तो इसे स्थिति में सुधार का प्रतीक माना जायगा। इसके विपरीत, यदि तट-करों में छूट के बाद भारयुक्त अन्तर में वृद्धि हो जाय तो यह परावर्तमान माना जायगा।¹

मान लीजिए, भारतीय चाय के आयात पर प्रचलित करों में इंग्लैण्ड द्वारा कमी कर दी जाती है। इसके फलस्वरूप इंग्लैण्ड में चाय की सामाजिक सीमान्त लागत एवं सामाजिक सीमान्त आय का अन्तर कम हो जायेगा तथा चाय के उपयोग में वृद्धि होगी। परन्तु इसके साथ ही अनेक दूसरे प्रभाव दृष्टिगोचर होंगे। इंग्लैण्ड में चाय का उपयोग बढ़ने पर चाय की प्रत्येक वस्तुओं के उपयोग में वृद्धि होगी परन्तु चाय की प्रतिपीपी वस्तुओं की गति तथा इसके परेसू उत्पादन (एवं आयात) में कमी हो सकती है। इसी प्रकार, भारत एवं अन्य देशों में भी इसके प्रभाव होंगे। भारत में चाय का निर्यात बढ़ने पर सम्भव है इसी परेसू प्रति में कमी एवं परेसू मूल्य में वृद्धि हो। यही नहीं, चाय उद्योग में साधनों का आवंटन अधिक मात्रा में होगा जबकि अन्य क्षेत्रों में साधनों का उपयोग कम हो सकता है। इसी प्रकार तट-कर में कमी के कुछ प्रभावों का अध्ययन करने के बाद ही निश्चित किया जा सकता है कि तट-कर में कमी के फलस्वरूप कुल आर्थिक कल्याण में वृद्धि हुई अथवा कमी। इसके विपरीत, मुक्त व्यापार (जिसे सर्वश्रेष्ठ हल माना जाता है) के अन्तर्गत स्वचालित अर्थतन्त्र के माध्यम से तट-कर की प्रत्येक कमी द्वारा आर्थिक कल्याण में वृद्धि की जा सकती है। परन्तु जिन परिस्थितियों में मुक्त व्यापार सम्भव हो, एक द्वितीय श्रेष्ठ (second best) तरीके के रूप में एक वस्तु पर ही या वस्तुओं के एक छोटे से समूह पर आयात-कर लगाया जा सकता है। इसी प्रकार, तट-कर में कमी का आर्थिक तरीका द्वितीय श्रेष्ठ हल हो, यह भी आवश्यक नहीं है। अतएव एक से अधिक हल भी द्वितीय श्रेष्ठ हल हो सकते हैं, अर्थात् मुक्त व्यापार के अन्तर्गत अधिकांश कल्याण हेतु केवल एक ही हल (unique solution) होता है जिसके द्वारा साधनों का इष्टतम उपयोग होता है तथा उपभोक्तृओं को अधिकतम सन्तुष्टि एवं उत्पादकों को अधिकतम लाभ की गारण्टी होती है, जबकि द्वितीय-श्रेष्ठ हलों की गणना बहुत अधिक होती है। प्रो. मीड के मतानुसार, ऊपर की ओर उठाया गया प्रत्येक कदम पराङ्ग की लंबाई को छोटी तक पहुँचाने का माध्यम नहीं है। कभी-कभी, थोड़ा थोड़ा जाना एवं मुक्त शक्ति को पार करना भी आवश्यक होता है।²

द्वितीय-श्रेष्ठ के सिद्धान्त के अन्तर्गत बहुधा एन्टम यूनिक्स की चर्चा की जाती है। एन्टम यूनिक्स एक प्रकार का आर्थिक एकीकरण है जिसका अर्थ यह है कि विभिन्न देश अपने बीच विद्यमान सभी श्रेष्ठताओं को समाप्त करने हेतु सहमत हो जायें। इस प्रकार के आर्थिक एकीकरण के अनेक रूप हो सकते हैं जो एकीकरण की सीमाओं पर आधारित होते हैं। इनमें प्रमुख वे हैं मुक्त व्यापार क्षेत्र, एन्टम यूनिक्स, मात्रा बाजार, आर्थिक यूनिक्स तथा पूर्ण आर्थिक एकीकरण। मुक्त व्यापार क्षेत्र में सदस्य देशों के बीच विद्यमान व्यापार-सम्बन्धी सभी बाधाओं को समाप्त कर दिया

जाता है परन्तु प्रत्येक सदस्य देश बाहर के (गैर-सदस्य) देशों के विरुद्ध एक ही प्रकार के नियन्त्रण लगाने को स्वतन्त्र रहता है। कस्टम यूनियन के अन्तर्गत न केवल सदस्य देश व्यापार सम्बन्धी वन्धनों को समाप्त कर देते हैं अपितु कुछ अन्य देशों को भी इस प्रकार की सुविधाएँ प्रदान करते हैं। साझा बाजार आर्थिक एकीकरण की दिशा में एक बड़ा कदम है जिसके अन्तर्गत वन्धन सदस्य देश आपसी व्यापार में प्रचलित प्रतिवन्धों को समाप्त कर देते हैं अतः साधनों के आवागमन पर भी कोई प्रतिवन्ध नहीं रखते। आर्थिक यूनियन के अन्तर्गत वस्तुओं व उत्पादन के साधनों के आवागमन पर स्थित प्रतिवन्धों को समाप्त करने के साथ-साथ राष्ट्रीय आर्थिक नीतियों में भी सामंजस्य स्थापित किया जाता है। पूर्ण आर्थिक एकीकरण के अन्तर्गत न केवल व्यापार एवं साधनों के आवागमन पर स्थित प्रतिवन्ध समाप्त कर दिये जाते हैं अपितु एक उच्चस्तरीय समस्या के निर्देशन में मोद्रिक राजकोपीय एवं सामाजिक नीतियों को भी समरूप बना दिया जाता है। इस उच्चस्तरीय समस्या के निर्णय प्रत्येक सदस्य देश को मान्य होते हैं। परन्तु व्यवहार में एकीकरण के विभिन्न स्वरूपों के बीच स्पष्ट अन्तर को व्यक्त करना कठिन होता है।

यूरोपियन साझा बाजार (ECM) एक प्रकार की कस्टम यूनियन है जिसकी स्थापना व्यापार तथा तटकर के सामान्य समझौते (GATT) के अन्तर्गत की गयी थी। GATT के अन्तर्गत विकासशील देशों को वस्तु विशेष के लिए आंशिक कस्टम यूनियन की स्थापना हेतु भी छूट दी जाती है। दो या अधिक देश आपस में वस्तु विशेष पर तटकर का समाप्ति हेतु सहमत हो सकते हैं जबकि बाहरी जगत पर तटकर विद्यमान रहता जाता है। ऐसी स्थिति में वस्तु विशेष पर स्थित तटकर को पूर्ण रूप से समाप्त करना आवश्यक होता है।

पिछले कुछ वर्षों में कस्टम यूनियनों की व्यापक चर्चा होती रही है। ब्रिटेन को यूरोपियन साझा बाजार में सम्मिलित होने व लिए कई वर्षों तक प्रतीक्षा करनी पड़ी। इस विषय पर साझा बाजार व सदस्यों में आपसी तथा ब्रिटेन के साथ काफी विवाद भी हुआ। परन्तु साझा बाजार का यह अर्थ नहीं है कि हम मुक्त व्यापार की दशा में प्रगति कर रहे हैं। इसके विपरीत साझा बाजार के कारण अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अधिक वन्धनों का प्रादुर्भाव हो सकता है तथा साधनों के उपयोग में विद्यमान दक्षता का ह्रास हो सकता है। साझा बाजार या कस्टम यूनियन देश व अन्य देशों के लिए किस सीमा तक उपयोगी हो सकती है, यह इस बात पर निर्भर करता है कि सदस्य देशों के बीच आर्थिक सम्बन्धों की प्रवृत्ति एवं इनका स्वरूप कैसा है।

कस्टम यूनियन द्वारा व्यापार का सृजन एवं व्यापार का विचलन (Trade Creation and Trade Diversion)

कस्टम यूनियन द्वारा किसी देश के कुल उत्पादन, कुल व्यापार तथा आय के वितरण को प्रभावित करके समाज के आर्थिक कल्याण को प्रभावित किया जा सकता है। प्रो जैकब वाइनर के मतानुसार यदि कस्टम यूनियन के कारण व्यापार का ह्रास हो तो कस्टम यूनियन की स्थापना खर्चीली एवं अवाञ्छनीय होगी। इसके परिणामस्वरूप विश्व के कुल उत्पादन में कमी होगी तथा सामान्य जीवन स्तर पर भी थोड़ा-सा प्रतिकूल प्रभाव होगा।¹ इसके विपरीत, यह भी सम्भव है कि कस्टम यूनियन की स्थापना से व्यापार में वृद्धि हो जाय।² कस्टम यूनियन से व्यापार के सृजन की सम्भावना इसलिए होती है कि सदस्य देशों द्वारा परस्पर तटकरों की समाप्ति के बाद एक सदस्य द्वारा निर्यात बढ़ाने की तथा दूसरे देश के बाजार में विद्यमान उद्योग में ह्रास की सम्भावनाएँ बढ़ जाती हैं। इसके फलस्वरूप कस्टम यूनियन के भीतर ही साधनों का आवंटन अधिक निपुणता-पूर्वक होगा तथा उत्पादन की लागतें कम हो जायेंगी। भोड ने इस सन्दर्भ में स्पष्ट लिखा है कि

- 1 Jacob Viner, *The Customs Unions Issue* (New York, 1950) pp 41-55
व्यापार के ह्रास के अन्तर्गत सदस्य देशों में तटकर सम्बन्धी समायोजन होने से पूर्व कम लागत पर उत्पादन करने वाले देश से अधिक लागत वाले देश को उत्पादन का हस्तान्तरण होगा और इसी कारण इसे एक खर्चीली व्यवस्था कहा जाता है।
- 2 *Ibid* व्यापार-सृजन प्रभाव के अन्तर्गत अधिक लागत वाले देश से कम लागत वाले देश को उत्पादन का हस्तान्तरण होता है।

यदि कस्टम यूनियन के सदस्य देश जिन सदस्यों को हटाते हैं उनका प्रारम्भिक स्तर बहुत ऊँचा हो तो कस्टम यूनियन की स्थापना से उन्हें उतना ही अधिक लाभ होगा।¹

वाइनर की व्यापार-सृजन एवं व्यापार-ह्रास की दुहरी धारणाओं को समझने में एक कठिनाई यह है कि इन दो परस्पर प्रभावों से प्राप्त विशुद्ध परिणामों को ज्ञात नहीं किया जा सकता। इसका हल मीड ने प्रस्तुत किया। मीड ने व्यापार-सृजन एवं व्यापार-ह्रास के विशुद्ध परिणाम मापने हेतु यह मान्यता ग्रहण की कि व्यापार में कमी होने पर घटे हुए व्यापार की प्रति इकाई लागत में वृद्धि होती है जबकि व्यापार सृजन के फलस्वरूप बढ़े हुए व्यापार की प्रति इकाई लागत घटती है। उन्होंने कहा कि कस्टम यूनियन का विशुद्ध परिणाम जानने के लिए घटे हुए व्यापार की प्रत्येक इकाई को प्रति इकाई लागत में वृद्धि से गुणा किया जाय तथा बढ़े हुए व्यापार की प्रति इकाई को प्रति इकाई लागत में होने वाली कमी से गुणा करके दोनों का अन्तर देखना चाहिए।² परन्तु मीड द्वारा प्रस्तुत इस प्रणाली से सही परिणाम केवल उस स्थिति में प्राप्त होता है जब माँग की लोच शून्य हो, अर्थात् कुल माँग स्थिर रहे तथा साथ ही पूर्ति की लोच अनन्त (infinity) हो, अर्थात् पैमाने के स्थिर प्रतिफल के अनुरूप उत्पादन किया जाता हो। मीड ने इन सीमाओं का प्रतिवाद करने हेतु माँग व पूर्ति को लागतों में होने वाले परिवर्तनों के लिए चरम कलन (calculus) का प्रयोग किया। यह प्रयोग न केवल प्रत्यक्षत, प्रभावित होने वाली वस्तु के सन्दर्भ में या, अपितु व्यापार के उन सभी प्रवाहों पर किया गया जो सदस्यों व गैर-सदस्य देशों के बीच विद्यमान सदस्य से सम्बन्धित हैं, इन प्रवाहों का मीड ने पुनः प्राथमिक, माध्यमिक एवं अन्य (tertiary) प्रभावों के रूप में विवक्षेप किया। मीड ने कहा कि प्राथमिक प्रभाव सदैव अनुकूल या लाभकारी होगा।³ माध्यमिक प्रभाव वे हैं जो बहुधा प्रतिस्पर्धिता की दिशा में कार्यशील होते हैं। परन्तु इन दोनों घटकों द्वारा भूगतान-सन्तुलन में उत्पन्न होने वाली विकृतियाँ अन्य दोषों में होने वाले परिवर्तनों से ठीक हो सकती हैं, यदि हम दिशा में उपयुक्त आर्थिक नीतियाँ लागू की जायें।

उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि मीड कस्टम यूनियन के पक्ष या विरोध में कोई भी सैद्धान्तिक प्रमाण प्रस्तुत नहीं कर सके। मुख्य रूप से देखने पर उनके विवक्षेप का यह भी आशय निकाला जा सकता है कि कस्टम यूनियन से अनुकूल प्रभाव प्राप्त नहीं किये जा सकते। मीड द्वारा कस्टम यूनियन के विषय में प्रस्तुत विवरण की सीमाएँ निम्न प्रकार हैं :

(i) मीड की यह मान्यता है कि किसी भी देश में सीमान्त मागतो (MC) तथा मामाजिक सीमान्त आय (VMP) में कोई अन्तर नहीं है। वस्तुतः यह मान्यता अव्यावहारिक है।

(ii) मीड भी यह मानते हैं कि उत्पादन की प्राप्ति पैमाने के स्थिर प्रतिफल के अन्तर्गत होती है। इस प्रकार मीड ने पैमाने के वृद्धि प्रतिफल की पूर्णतः उपेक्षा कर दी जो आज के सन्दर्भ में उचित प्रतीत नहीं होती है।

(iii) मीड द्वारा प्रस्तुत विवक्षेप इस बात की भी उपेक्षा करता है कि कस्टम यूनियन की स्थापना से सदस्य व गैर-सदस्य देशों में आय के वितरण पर कोई प्रभाव भी हो सकता है।

(iv) मीड ने यह मान लिया था कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में बाधा केवल भाषा-भेदों द्वारा प्रस्तुत होती है। वस्तुतः आज अनेक अन्य नीतियों द्वारा भी राष्ट्रीय सरकारें अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में प्रत्यक्ष हस्तक्षेप करती हैं।

(v) मीड ने यह मान लिया था कि कस्टम यूनियन का अन्तिम लक्ष्य पूर्ण रोजगार को बनाये रखना तथा भूगतान-सन्तुलन की स्थिति को प्राप्त करना है। परन्तु व्यवहार में कस्टम यूनियनों के उद्देश्य ये न होकर सदस्य देशों द्वारा गैर-सदस्य देशों की कमजोर स्थिति से लाभ उठाना है।

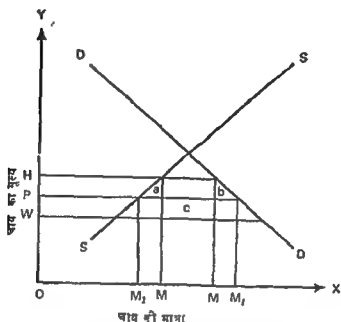
इन सभी सीमाओं से हम धारणा की पुष्टि होती है कि कस्टम यूनियन का विभिन्न देशों में साधनों के उपयोग पर व्यापक प्रभाव हो सकता है।

1 J. E. Meade, *The Theory of Customs Union*, (1955), pp 32-33.

2 *Ibid*, p 36

3 *Ibid*, p. 67.

रेखाचित्र 13 I में आंशिक साम्य (partial equilibrium) की दृष्टि से व्यापार-सृजन (trade creation) एवं व्यापारिक ह्रास (trade diversion) का निश्चय किया गया है। इस रेखाचित्र में हमने वस्त्र यूनिट्स का एक ही वस्तु के व्यापार पर प्रभाव प्रदर्शित किया है। रेखाचित्र में DD वक्र हमारे देश में वस्तु की मांग को व्यक्त करता है जबकि पूर्ति की अभिव्यक्ति SS वक्र द्वारा होती है।



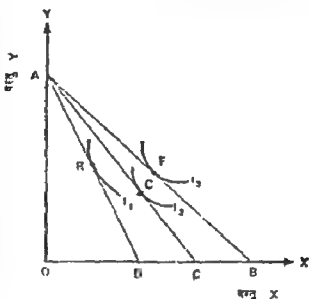
रेखाचित्र 13.1—आशिक साम्य की दृष्टि से व्यापार का सृजन एवं व्यापार का ह्रास

रेखाचित्र 13.1 में OP चाय की घरेलू कीमत एवं OW चाय का अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य है। इन मूल्यों के स्थिर रहते हुए इनकी पूर्ति-लब्ध अन्तः (infinite elastic supply) मानी गयी है। चूंकि आय के अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य की अपेक्षा इसका घरेलू मूल्य अधिक है देश को MM मात्रा में चाय का आयात करना पड़ता है। ऐसी स्थिति में वहाँ की सरकार WH राशि आयात तटकर के रूप में प्राप्त करती है। वस्तुमूल्यन के अभाव में देश में चाय का आयात मूल्य OH रहेगा तथा व्यापार का सृजन MM तक ही सीमित रहेगा।

अब मान लीजिए श्री देशों के बीच वस्टर यूनियन की स्थापना हो जाती है तो आयात करने वाले देश सदस्य देश से ही चाय भेगायेगा तथा चाय के घरेलू मूल्य OP पर इनकी M, M_1 मात्रा का आयात करेगा जो कि वस्टर यूनियन बन होने पर आयात की गयी मात्रा MM से अधिक है। इस प्रकार वस्टर यूनियन की स्थापना से व्यापार का सृजन (विशुद्ध रूप में) हुआ। कुल लाभ बिम्बुज O एवं b का योग होगा। व्यापार में विशुद्ध परिवर्तन आयात की वृद्धि— MM से M, M_1 —के समान होगा। परन्तु व्यापार का स्थायी ह्रास (deadweight loss) C के समान है जिसके अन्तर्गत कम लागत वाले देश से चाय के आयात भक्तियों कच्चे अधिक लागत वाले भागीदार देश से आयात प्रारम्भ किया जाता है अर्थात्, हमारे देश को वस्टर यूनियन का सदस्य बनने पर C के बराबर हानि होती है। इस समूची क्षति की पूर्ति उपभोक्ताओं को होने वाले लाभ से नहीं हो पाती। वस्टर यूनियन का विशुद्ध प्रभाव चाय की मांग व पूर्ति की लोच पर निर्भर करेगा, जैसा कि हम ऊपर बता चुके हैं।

आधुनिक अर्थशास्त्री तटस्थता-वक्त्रों के माध्यम से यह विशेषण करते हैं। उनका मत है कि यदि तटकर की वमी से उपभोक्ता ऊँचे तटम्यता वक्र पर चले जायें तो निश्चय ही यह कस्टम मूलनियम का एक अनुकूल प्रभाव माना जायगा। रेखाचित्र 13.2 में स्थिति का चित्रण किया गया है।

रेखाचित्र 13.2 में तीन तटस्थता-वक्र प्रस्तुत किये गये हैं। मान लीजिए, प्रारम्भ में X पर आयात कर लगा हुआ है। ऐसी स्थिति में मूल्य रेखा AD के रूप में हो सकती है तथा उप-भोक्ताओं की साम्यस्थिति R बिन्दु पर होगी। यदि अब कस्टम यूनिशन स्थापित करके मदस्य देशों के बीच तटकरों को समाप्त कर दिया जाय तो X का मूल्य उपभोक्ताओं के लिए पूर्वपिछा कम हो जायगा तथा मूल्य रेखा का आवर्तन होकर यह AC की स्थिति में आ जाय तो साम्य स्थिति C होगी। अब स्पष्ट है कि मूल्य में कमी होने पर उपभोक्ताओं का साम्य ऊँचे तटस्थ वक्र (I_2) होगा तथा उनका मनुष्यि स्तर पूर्वपिछा अधिक हो जायगा। यदि सभी देशों के साथ मुक्त व्यापार की नीति अपनायी जाय तो उपभोक्ता सर्वोच्च तटस्थ वक्र (I_3) पर होंगे तथा उनका मनुष्यि स्तर भी सर्वाधिक होगा। ऐसी स्थिति में मूल्य रेखा AB तथा भाग्य बिन्दु F होगा।



रेखाचित्र 13.2—एक वस्तु के मध्यम में कस्टम यूनिशन के साथ

मनुष्यि के जम में देखने में ज्ञान होता है कि

$$F > C > R$$

अर्थात् बन्धनमुक्त व्यापार की अपेक्षा कस्टम यूनिशन के अन्तर्गत अधिक मनुष्यि प्राप्ता होती है। परन्तु कस्टम यूनिशन की अपेक्षा भी मनुष्यि का स्तर मुक्त व्यापार की दशा में ऊँचा होता है। यही कारण है कि बन्धनमुक्त व्यापार एवं कस्टम यूनिशन के मध्य कस्टम यूनिशन को अधिक श्रेष्ठ समझा जाता है।

प्रोफेसर लिप्से (Prof Lipsey) इस निष्कर्ष में सहमत नहीं हैं। उन्होंने तीन देशों A , B व C का उदाहरण देकर मुक्त व्यापार, तटकरों की उपस्थिति एवं कस्टम यूनिशन की तीनों स्थितियों का अंशकित (तामिरा पृष्ठ 206) रूप में विश्लेषण किया है।

नोट : अंशकित (तामिरा) उदाहरण में यह माना गया है कि तीन देश A , B व C तीन वस्तुओं का व्यापार करते हैं। यह दृष्टान्तिक है कि घरेलू तथा अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में मध्यस्थ तीन मूल्य-अनुपात (price ratios) भी विद्यमान हों। इसलिए d व e का समान घरेलू एवं अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों की स्थिति के प्रतीक के रूप में लिया गया है। मुक्त व्यापार की स्थिति में दोनों बाजारों में प्रचलित मूल्य समान होने हैं और इसी कारण वस्तुओं के मूल्य-अनुपात भी समान होंगे। यह अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अधिकतम लाभ-प्राप्ति की बात है।

अंशकित (तामिरा) विश्लेषण में स्पष्ट है कि कस्टम यूनिशन में दो महत्वपूर्ण बातों का उल्लेख होता है। इसी प्रकार तटकरें लगाने पर भी उन दो स्थितियों में उत्तम ज्ञान का उल्लेख होता है जबकि B व C दोनों देशों में तटकरों की दरें समान रही जायें। अब यह निश्चित रूप में नहीं कहा जा सकता कि कस्टम यूनिशन तटकरों की अपेक्षा श्रेष्ठ है। लिप्से (Lipsey) की इसी धारणा ने "द्वितीय श्रेष्ठ" के सिद्धान्त को सामान्य रूप प्रदान किया है। यह सिद्धान्त बताता है कि यदि इष्टतम की समस्त बातों को पूर्ण करना सम्भव न हो तो एक ऐसा परिवर्तन (तटकर में कमी) जो इष्टतम की कुछ बातों को पूर्ण करता हो, स्थिति को श्रेष्ठ अथवा निरूपित बना सकता है। यह सिद्धान्त विशेष रूप से उस स्थिति के लिए उपयुक्त है जिसमें बाजार अपूर्ण हो तथा नियन्त्रण अथवा पूर्ण प्रति-योगिता का अभाव हो।

मुक्त व्यापार	तटकर (सभी देशों से आयात करने पर)	कस्टम यूनियन (यह मान लें कि देश A व B दोनों कस्टम यूनियन के सदस्य हैं अतः उनके मध्य कोई तटकर नहीं है, परन्तु C गैर-सदस्य है, अतः उससे आयात करने पर तटकर है।)
$\frac{P_{Ad}}{P_{Fd}} = \frac{P_{A1}}{P_{F1}}$	$\frac{P_{Ad}}{P_{Fd}} < \frac{P_{A1}}{P_{F1}}$	$\frac{P_{Ad}}{P_{Fd}} = \frac{P_{A1}}{P_{F1}}$
	क्योंकि $P_{Fd} = P_{F1} + \text{तटकर}$ तथा $P_{Ad} = P_{A1} + \text{तटकर}$	
$\frac{P_{Ad}}{P_{Cd}} = \frac{P_{A1}}{P_{C1}}$	$\frac{P_{Ad}}{P_{Cd}} = \frac{P_{A1}}{P_{C1}}$ $P_{Cd} = P_{C1} + \text{तटकर}$	$\frac{P_{Ad}}{P_{Cd}} < \frac{P_{A1}}{P_{C1}}$
	यदि तटकर की दर समान हो, तो $\frac{P_{Fd}}{P_{Cd}} = \frac{P_{F1}}{P_{C1}}$	चूँकि C के आयात पर तटकर है, $P_{Cd} = P_{C1} + \text{तटकर}$ $\frac{P_{Ad}}{P_{Cd}} < \frac{P_{A1}}{P_{C1}}$
		अतः $P_{Cd} = P_{C1} + \text{तटकर}$ जबकि $P_{Cd} + P_{B1}$ है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 मुक्त व्यापार पर अपनी समीक्षा प्रस्तुत कीजिए। आप किन परिस्थितियों में संरक्षण को व्यापारित मानते हैं?

Examine the case for free trade Under what conditions do you justify protection?

[संकेत—सर्वप्रथम 'मुक्त व्यापार' का अर्थ स्पष्ट कीजिए। फिर यह बताइए कि मुक्त व्यापार की सफलता किन शर्तों पर निर्भर करती है तथा ये शर्तें किम सीमा तक आज के सन्दर्भ में व्यावहारिक हैं। प्रश्न के द्वितीय भाग के उत्तर हेतु यह लिखें कि मुक्त व्यापार की अव्यावहारिकता के कारण जिस संरक्षण-नीति को आज सर्वत्र कार्यान्वित किया जा रहा है उसकी पृष्ठभूमि में कौन-से कारण निहित हैं। अन्त में, यह लिखना भी उचित होगा कि संरक्षण की नीति रामबाण औषधि नहीं है तथा इसका सीमा से अधिक उपयोग घातक परिणाम भी ला सकता है।]

- 2 "सैद्धान्तिक दृष्टि से किसी भी देश के लिए मुक्त व्यापार सबसे उपयुक्त नीति हो सकती है परन्तु व्यापार में कोई भी देश इसे नहीं अपना सकता।" इस कथन पर अपने विचार व्यक्त कीजिए।

"Theoretically free trade is the most suitable policy for any country to adopt, but in practice no country can adopt it" Comment on this statement

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में मुक्त व्यापार-नीति के गुण लिखें तथा यह स्पष्ट करें कि कतिपय शर्तों के पूरा होते हुए यह एक आदर्श नीति हो सकती है। अपने उत्तर के द्वितीय भाग में लिखें कि मुक्त व्यापार-नीति की सफलता हेतु निर्धारित शर्तें आधुनिक सन्दर्भ में संबंधी अव्यावहारिक हैं और इसलिए इन्हें अपनाना सम्भव नहीं रह गया है।]

- 3 उन मान्यताओं की आलोचनात्मक समीक्षा कीजिए जिन पर मुक्त व्यापार के पक्ष में दिये जाने वाले तर्क आधारित हैं। क्या अपने आर्थिक विकास के लिए अल्पविकसित देश मुक्त व्यापार-नीति अपना सकते हैं ?

Examine critically the assumptions on which the arguments in favour of free trade are based. Can the underdeveloped countries follow a policy of free trade for their economic development ?

[संकेत—मुक्त व्यापार की नीति के पक्ष में दिये जाने वाले तर्क जिन मान्यताओं पर आधारित हैं उनकी आलोचनात्मक समीक्षा करने के पश्चात् निर्णय कि समस्त विश्व में यदि आज मुक्त व्यापार की नीति अपना ली जाय तब भी इसका लाभ निर्धन एवं अल्प-विकसित देशों को नहीं मिल सकता। आर्थिक पिछड़ेपन के कारण उत्पादन-मागतों का ऊँचा होना इन देशों की प्रतियोगितात्मक शक्ति को क्षीण कर देता है और ये देश विदेशी व्यापार का लाभ उठाने से वंचित रह जाते हैं। यदि इनके विपरीत अल्पविकसित देश मुक्त व्यापार की नीति अपनायें और विकसित देशों से व्यापार-प्रतिबंध पूर्ववत् रहे तब भी अल्पविकसित देश आर्थिक विकास हेतु पर्याप्त औद्योगिक कच्चा माल तथा मशीनें व्युत्पन्न मुख्य पर आयात करने तथा/अथवा अधिस्तम स्वदेशी वस्तुओं का निर्यात करने में समर्थ नहीं होंगे।]

- 4 संरक्षण के पक्ष में दिये गये प्रमुख तर्कों की वैधता स्पष्ट कीजिए।

Explain the validity of the main arguments which are put forward in favour of protection.

- 5 संरक्षण के लिए दिये गये 'शिशु-उद्योग' तर्क के औचित्य का परीक्षण कीजिए। इस तर्क को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार चार्टर में किस सीमा तक सम्मिलित किया गया है ?

Examine the "Infant Industry Argument" as a justification for granting protection. To what extent has it been incorporated in the International Trade Charter ?

- 6 आप किसी अल्प-विकसित देश की इस धुम्रुनी नीति को बर्हा तक उचित मानते हैं जिससे अनुसार वह निर्यात के लिए तो मुक्त व्यापार तथा आयात को सीमित करने के लिए संरक्षण नीतियाँ अपनाता चाहता है ?

How can you justify the double standard of an under developed country when it wants free trade to increase its export and protection to decrease its imports ?

[संकेत—एक प्रश्न के उत्तर में अल्पविकसित देशों की समस्याओं का विवरण देने हुए यह बताया कि वे अपने शिशु-उद्योगों की बाहरी प्रतिस्पर्धा से बचाने के लिए संरक्षण की नीति अपनाने हैं तो उसे फिर भीमा तक उचित माना जा सकता है। दूसरी ओर, इन देशों को विदेशी निर्यात की आवश्यकता है उसकी उत्पत्ति केवल तभी सम्भव है जब इन देशों के निर्यातों पर अन्य, विशेष रूप से विकसित देश कोई रोक न लगायें।]

7. "मुक्त व्यापार विकसित देशों के लिए सर्वाधिक लाभप्रद हो सकता है, परन्तु यह अल्प-विकसित देशों के लिए सर्वत्र घातक होता है।" आप इस कथन से बर्हा तक सहमत हैं ?

"Free trade may be in the best interests of developed economies, it is always harmful to underdeveloped economies." How far do you agree with this view ?

[संकेत—आधुनिक सन्दर्भ में व तो मुक्त व्यापार सभी विकसित देशों के लिए सर्वत्र लाभप्रद हो सकता है और न ही अल्पविकसित देशों के लिए सर्वत्र घातक। वस्तुतः प्रत्येक देश के लिए यही नीति अनुकूल हो सकती है जिसके आधार पर अनुकूलतम (most favourable) भुगतान (या व्यापार सम्बन्ध) प्राप्त किया जा सके। इसीलिए आज सभी देश परस्परनिर्भरता के दर्शन में मुक्त व्यापार एवं संरक्षण की विभिन्न नीति अपनाने हैं। अल्पविकसित देशों या पूर्ण रूप से स्वतन्त्र दोनों ही आज के सन्दर्भ में अनुपयुक्त हैं। विद्याविधों को चाहिए कि वे परस्परनिर्भरता के अनुकूल ही किसी नीति विवेक का औचित्य बतायें।]

संरक्षण की विधियाँ

[METHODS OF PROTECTION]

इसके पूर्व अध्याय में कतिपय परिस्थितियों में संरक्षण के औचित्य पर प्रकाश डाला जा चुका है। संरक्षण के इन्हीं तरीकों को वैध मानते हुए अब हम यह देखेंगे कि संरक्षण किस प्रकार प्रदान किया जा सकता है। मुख्य रूप में संरक्षण हेतु निम्न विधियाँ प्रस्तावित की जाती हैं। इन विधियों का एकाकी रूप में अथवा मिश्रित रूप में विभिन्न देशों में उपयोग किया जा रहा है। ये विधियाँ इस प्रकार हैं

- (1) तटकर (Tariffs),
- (2) कोटा एवं लाइसेंस (Quotas and Licences)
- (3) अनुदान (Subsidies),
- (4) मूल्य-विभेद अथवा राशिपोतन (Price Discrimination or Dumping),
- (5) राजकीय व्यापार (State Trading), तथा
- (6) अन्तर्राष्ट्रीय संधि (International Cartels)।

अब हम इनमें से प्रत्येक विधि का विस्तार से अध्ययन करेंगे।

तटकर

[TARIFFS]

तटकर संरक्षणात्मक विधि का एक रूप है जो एक ओर तो उपभोक्ता के उन्माद की उन वस्तुओं, जिनको वह अधिक प्राप्तिमानता देता है, के उपभोग में बाध डालने के उद्देश्य से स्वतन्त्रता पर प्रतिबन्ध लगाता है तथा दूसरी ओर अर्थव्यवस्था के साधनों का एक उपयोग के स्थान पर दूसरे उपयोग में स्थानान्तरण करता है। इस प्रकार तटकर के माध्यम से एक देश वस्तुओं एवं सेवाओं तथा उत्पादन के साधनों के मापदंड मूल्यों में परिवर्तन करने की स्थिति में हो जाता है जिसके कारण तटकर से पूर्व तथा तटकर के बाद व्यापार के ढाँचे में परिवर्तन आ जाता है। तटकर की ऊँची दर में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की मात्रा में कमी होगी जबकि तटकर की नीची दर में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में वृद्धि होगी। प्रोफेसर एल्सवर्थ (Prof Ellsworth) ने तटकरों को किसी बाहरी देश से आयातित वस्तुओं पर लगायी गयी चुँगी की सूची (schedule) के रूप में परिभाषित किया है।¹ तटकर एक चुँगी या कर है जो किसी वस्तु पर देश की सीमा के बाहर बसूना किया जाता है।

कोटा (quota) तटकर से भिन्न माना जाता है क्योंकि कोटा प्रणाली के अन्तर्गत सरकार निर्दिष्ट वस्तुओं के आयात की अधिकतम सीमाएँ निर्धारित कर देती है। परन्तु कभी-कभी तटकर व कोटा दोनों विधियों को एक साथ प्रयुक्त किया जाता है। इसे टैरिफ कोटा (Tariff quota) कहा जाता है जिसमें अन्तर्गत आयात की एक मात्रा तक तो तटकर की दर कम रहती है परन्तु इस कोटे से अधिक मात्रा का आयात करने पर तटकर की दर में वृद्धि कर दी जाती है। किसी वस्तु के आयात कोटे का निर्धारण पूर्व-वर्ष के घरेलू उत्पादन के एक अनुपात के रूप में अथवा एक निश्चित मात्रा के रूप में किया जा सकता है।

1 P T Ellsworth, *International Economics*, p 282. Also see R F Harrod, *International Economics*, London, (1948), pp 179-99.

तटकर देश के निर्यातों तथा आयातों दोनों पर लगाया जाता है। परन्तु सामान्यतः इसे आयातों पर ही लगाया जाता है। यहाँ कारण है कि तटकरों (प्रशुन्कों) तथा आयात करों को एक समान ही माना जाता है। उन वस्तुओं पर लगाया गया कर आयात कर होता है जिनका उद्गम विदेश में तथा निरिष्ट कर लगाने वाले देश में होता है। इसके विपरीत निर्यात तटकर उन वस्तुओं पर लगाया गया कर होता है जिनका उद्गम कर लगाने वाले देश में तथा निरिष्ट विदेश में होता है। आयात तथा निर्यात कर के अनिश्चित एक अन्य महत्वपूर्ण कर भी होता है जिसे 'मार्गवृत्ति व्यापार कर' या परिवहन कर (Transit Duty) कहते हैं। इसे अन्तर्राष्ट्रीय सीमा पार करने वाली उन वस्तुओं पर लगाया जाता है जिनका उद्गम तथा निरिष्ट दोनों ही अन्य देशों में होते हैं। उदाहरण के लिए, अमरीका के लिए नेत्राल के आयातों तथा निर्यातों पर भारत को मार्गवृत्ति व्यापार कर उस समय लगाना चाहिए जब भारत या तो प्रवेश-द्वार हो या निःस्राव-द्वार अर्थात् भारत की सीमा में होकर उन वस्तुओं को गुजरना पड़े।

तटकर का वर्गीकरण (Classification of Tariffs)

तटकर अनेक प्रकार के हो सकते हैं। कुछ महत्वपूर्ण तटकरों को निम्नलिखित तीन वर्गों के अन्तर्गत रखा जा सकता है :

I. वस्तुओं के आधार पर (Levy criterion)—इस वर्ग के वर्गीकरण के तटकर आते हैं जो तटकर लगाने के विभिन्न मापदण्डों पर आधारित होते हैं। यहाँ हम निम्न चार प्रकार के वर्गों को ध्यान कर सकते हैं :

- (1) विशिष्ट कर (Specific Tax),
- (2) मूल्यानुसार कर (Advalorem Tax),
- (3) मिश्रित कर (Combined Tax),
- (4) ग्लाइडिंग स्केल दरों वाला कर (Sliding Scale Duties)।

II. उद्देश्य पर आधारित—इस वर्ग में वे तटकर आते हैं जिन्हें उद्देश्य विशेष के लिए लगाया जाता है। यहाँ निम्न दो प्रकार के तटकरों का उल्लेख किया जा सकता है :

- (1) आय के लिए प्रशुन्क (Revenue Tariff),
- (2) रक्षणात्मक प्रशुन्क (Protective Tariff)।

III. प्रयोग पर आधारित—इस वर्ग में वे तटकर आते हैं जो विभिन्न देशों के प्रयोग करने के मापदण्ड पर आधारित हैं। यहाँ निम्न तटकरों का उल्लेख किया जा सकता है :

- (1) एकाकी अनुमूची प्रशुन्क या एकाकी स्तम्भ प्रशुन्क (Single Column Tariff),
- (2) दोहरे या बहुस्तम्भी प्रशुन्क (Double or Multiple Column Tariff),
- (3) पारम्परिक प्रशुन्क (Conventional Tariff)।

अब हम उदाहरण प्रशुन्कों का विस्तृत वर्णन निम्न प्रकार कर सकते हैं :

विशिष्ट प्रशुन्क (Specific Tariff)

जब सरकार किसी वस्तु पर उसकी भार तथा माप को ध्यान में रखते हुए मुद्रा की एक निश्चित मात्रा में तटकर लगानी है तो उसे विशिष्ट प्रशुन्क कहा जाता है। जैसे 20 गैले प्रति मीटर या 25 गैले प्रति गैलन। दूसरे शब्दों में, विशिष्ट तटकर किसी वस्तु की मात्रा पर प्रत्येक प्रति इंचाई मीट्रिक कर को कहा जाता है। इस प्रकार के आयात तथा निर्यातों के मापदण्डों में गुणात्मक प्रयोग करने में सम्मत्ता रहती है क्योंकि इस प्रकार के तटकरों में निर्यात या आयातित वस्तु के मूल्य को निर्धारित करने की कोई समस्या नहीं होती। वस्तुओं की कीमतों का निर्धारण एक बहुत मुश्किल कार्य है। वस्तुओं के मूल्य प्रायः स्थान विशेष या समय विशेष पर बदलते रहते हैं। फिर मूल्य अनेक प्रकार के हो सकते हैं जैसे मौल्य एवं पूर्ण लागत निर्धारित मूल्य, भोजन का मूल्य, प्रसविता मूल्य, बाजार मूल्य, माध्यम मूल्य, f o b मूल्य आयात-बीमा विराया (c i f) मूल्य आदि। तटकर लगाने के उद्देश्य से वस्तु का मूल्य निर्धारित करने के लिए इन विभिन्न सम्भव मूल्यों में से किसी एक का चुनाव करना आवश्यक होता है। चुनाव की समस्या भी एक जटिल

समस्या है। अतः इन सभी कठिनाइयों से बचा जा सकता है, यदि हम विशिष्ट तटकर का उपयोग करें। विशिष्ट तटकर चुनाव की समस्या का समाधान प्रस्तुत करता है। किन्तु विशिष्ट तटकरों का कुछ वस्तुओं पर लगाया जाना सम्भव नहीं होता जैसे कता के कार्य पर, किसी चित्र पर वर। यह वर इस प्रकार के हैं कि इन्हें उसके भार या क्षेत्र के आधार पर नहीं लगाया जा सकता। मन्दी के समय विशिष्ट कर सरक्षण को प्रोत्साहन देते हैं जबकि तजी के समय इनका प्रभाव विपरीत होता है।

मूल्यानुसार प्रगुल्क (Advalorem Tariff)

जब तटकर किसी वस्तु के मूल्य के किसी निश्चित प्रतिशत के रूप में लगाया जाता है तो उसे मूल्यानुसार तटकर कहते हैं। इस प्रकार के तटकर में वस्तु के भार तथा उसकी माप का उपयोग नहीं किया जाता। यह तटकर न्यायपूर्ण कहा जा सकता है क्योंकि कर का अधिक भार (incidence of taxation) महंगी वस्तुओं, जिनका उपभोग धनी वर्ग द्वारा किया जाता है पर पड़ता है। निर्धन वर्ग प्रायः सस्ती वस्तुओं का ही उपभोग करते हैं अतः उन्हें कर का कम भार सहन करना पड़ता है। मूल्यानुसार कर उन वस्तुओं पर लगाए जाने चाहिए जिनके मूल्य उनके भार या माप के आधार पर निश्चित न होकर उनके आकर्षण (जैसे दुर्लभ पुस्तकें या चित्र आदि) पर आधारित होते हैं। अतः इन तटकरों का सापेक्षिक भार आयात की जाने वाली वस्तु के मूल्य में परिवर्तन होने के साथ परिवर्तित नहीं होता।

मिश्रित प्रगुल्क (Combined Tariff)

मिश्रित प्रगुल्क के अन्तर्गत आयातित वस्तुओं पर कर या तो विशिष्ट प्रगुल्क या मूल्यानुसार प्रगुल्क की एक मयुक्त सूची बनायी जाती है। सामान्यतया देश की सरकार द्वारा दोनों प्रकार के प्रगुल्कों की एक समुक्त सूची बनायी जाती है तथा व्यापारियों (आयातकर्ताओं) को उस कर के चयन की स्वतन्त्रता दी जाती है जिसकी दर न्यूनतम हो। घरेलू उद्योगों को रक्षण देने के लिए यह प्रणाली उत्तम बतायी जा सकती है।

विशिष्ट एवं मूल्य पर आधारित तटकरों के गुण एवं दोषों की तुलना (Comparison of the Merits and Demerits of Specific and Advalorem Tariffs)—(1) यदि तटकर की वसूली वस्तु के मूल्य के एक निश्चित प्रतिशत के रूप में की जाय तो आयातित वस्तु के मूल्य में परिवर्तन होने पर भी कर का सापेक्ष भार वही बना रहता है। परन्तु यदि तटकर विशिष्ट (specific) हो तो वस्तु के मूल्य में होने वाले परिवर्तन के अनुरूप तटकर का भार कम या अधिक (अत्याचारपूर्ण या oppressive) हो जायगा। उदाहरणार्थ, मन्दी के समय मूल्य पर लगाये गये तटकर की अपेक्षा विशिष्ट तटकर अधिक सरक्षणात्मक सिद्ध होते हैं। इससे विपरीत, स्फीति काल में विशिष्ट तटकर देश के उद्योगों को मूल्य पर आधारित तटकरों की अपेक्षा कम रक्षण प्रदान कर सकते हैं।

(2) व्यवहार में विशिष्ट तटकर मूल्य पर आधारित तटकरों की अपेक्षा अधिक पश्चगामी (regressive) होते हैं क्योंकि घटिया या सस्ती वस्तुओं पर प्रति इकाई तटकर अपेक्षाकृत ऊँची दर पर वसूल किया जाता है, अतएव देश में अच्छी क्वालिटी की वस्तुओं के उत्पादन को घटिया वस्तुओं की अपेक्षा पर्याप्त सरक्षण नहीं मिल पाता। इसके विपरीत, मूल्य पर लगाये गये तटकर की राशि वस्तुओं की क्वालिटी पर निर्भर करती है और इसीलिए इसमें देश में उत्पादित घटिया व ऊँची क्वालिटी दोनों ही प्रकार की वस्तुओं को समान सरक्षण प्रदान किया जा सकता है।

(3) विशिष्ट तटकरों का उन वस्तुओं के सन्दर्भ में कोई औचित्य नहीं होता जिनके मूल्य का सही अनुमान सम्भव नहीं है, क्योंकि ये वस्तुएँ भार (तैल) या आकार के आधार पर नहीं खरीदी जाती। ऐसी स्थिति में तटकर की वसूली केवल मूल्य के आधार पर ही की जा सकती है।

(4) कभी-कभी मूल्य पर आधारित तटकर की अपेक्षा विशिष्ट तटकर अधिक उपयुक्त समझे जाते हैं, मूल्य के आधार पर तटकर की वसूली में एक कठिनाई तो इस बात के निर्णय में सम्बद्ध है कि मूल्य फ्री ऑन बोर्ड (f o b) लिया जाय अथवा मूल्य, बीमा एवं भाड़े (c i f) को मिलाकर लिया जाय। इसी प्रकार, मीठ के समय प्रचलित मूल्य पर तटकर लिया जाय अथवा उस मूल्य पर तटकर लिया जाय तो वस्तु के प्रेषण के समय प्रचलित या अथवा उस मूल्य पर तटकर लिया जाय जिस पर वर्तमान में वस्तु घरेलू बाजार में बेची जा रही है, य मूल्य आधारित

तटकर सम्बन्धी प्रश्न हैं जो हम पर आधारित तटकर नीति को जटिल बना देते हैं। वीजक पर अतिरिक्त मूल्य को अनेक बार विषयस्त नहीं माना जाता और इसलिए इसके आधार पर निर्धारित तटकर को अधिक विषयमयी नहीं माना जा सकता।

निस्सन्देह, मूल्य पर आधारित तटकर की समूची में कुछ व्यावहारिक कठिनाइयाँ हैं, परन्तु हमका यह आशय नहीं है कि मूल्य पर आधारित तटकर सर्वथा असमर्थ है। ये तटकर प्रगतिशील हैं और इसी कारण ये देश के उद्योगों को पर्याप्त सरक्षण प्रदान करने में अमर्याद हैं, जो कार्य विशिष्ट तटकरों के माध्यम से मुचाह रूप में करना सम्भव नहीं है। विशिष्ट तटकर केवल उन परिस्थितियों में उपयुक्त माने जाते हैं, जबकि वस्तुओं के नहीं मूल्य का ज्ञान न हो मने तथा/अथवा जब वस्तुओं के मूल्यों में उतार-चढ़ाव बहुत अधिक होते हों।

परन्तु पिछले कुछ समय से तटकर की समूची के आधार की अपेक्षा तटकर नीति के उद्देश्य को अधिक महत्व दिया जाने लगा है। इस प्रकार व्यक्तिपरक दृष्टिकोण की अपेक्षा अब वस्तुपरक दृष्टिकोण को प्राथमिकता दी जाने लगी है। उद्योग विज्ञेय पर, किसी देश के क्षेत्र (region) विशेष पर, उत्पादन के माधनों पर, समस्त अर्थ-व्यवस्था पर अथवा सम्पूर्ण विश्व की अर्थ-व्यवस्था पर होने वाले प्रभावों को ध्यान में रखकर तटकर नीति का निर्धारण किया जाता है। माधारेणतया सम्पूर्ण देश की अर्थ-व्यवस्था को प्रभावित करने हेतु जो तटकर नीति अपनायी जाती है उसकी किसी क्षेत्र विशेष के लिए उच्चतम तक उपादेयता नहीं मानी जाती तब तक कि तटकर-नीति का उद्देश्य कल्याणकारी दृष्टि से माधनों का पुनर्वितरण करना न हो।

शृंगलावद्ध दरों वाला प्रशुल्क (Sliding Scale Tariff)

उन तटकरों को, जो वस्तुओं की कीमतों के साथ-साथ परिवर्तित होते हैं शृंगलावद्ध या क्षमजीमान तटकर कहा जाता है। यह तटकर या तो विविष्ट हो सकता है या मूल्यानुसार। किन्तु व्यावहारिक जीवन में शृंगलावद्ध प्रशुल्क सर्वत्र विशिष्ट प्रशुल्क ही होता है। इन दोनों को अधिकारता लाघ-वधारों पर ही लगाया जाता है क्योंकि उनके मूल्यों में प्रायः स्थिरता रहती है अथवा सरकार उन मूल्यों में स्थिरता बनाये रखने का प्रयास करती है।

आय-प्रशुल्क (Revenue Tariff)

आय-प्रशुल्कों का मुख्य उद्देश्य सरकारी आय में वृद्धि करना है। यह तब उन वस्तुओं के आयातों पर लगाया जाता है जिनका उत्पादन प्रशुल्क लगाने वाले देश में नहीं होता।¹ आय-प्रशुल्क का उद्देश्य पक्षि सरकार के लिए आय प्राप्त करना ही होता है तथापि इसमें सरक्षण प्रभाव का अंश भी निहित होता है। सामान्यतया आय में वृद्धि करने के लिए उद्योग वस्तुओं, विशेष रूप से निर्यातित की वस्तुओं पर यह प्रशुल्क लगाया जाता है। इस प्रशुल्क की दर भी प्रायः ऊँची होती है।

संरक्षणात्मक प्रशुल्क (Protective Tariff)

जब विदेशी बाजार में किसी देश को मुनाफाट जैसी विदेशी प्रतियोगिता का सामना करना पड़े तो उसे अपने परेलू उद्योगों को संरक्षण देने के लिए उन उद्योगों द्वारा उत्पादित वस्तुओं से प्रतियोगिता करने वाली विदेशी वस्तुओं के आयात पर प्रशुल्क लगाने पड़ते हैं, उन प्रशुल्कों को संरक्षणात्मक प्रशुल्क कहते हैं। संरक्षणात्मक प्रशुल्क की दर ऊँची होने पर संरक्षणात्मक प्रभाव भी अधिक होता है। पूर्णतया संरक्षणात्मक प्रशुल्क से वृह-निमित्त वस्तुओं से प्रतियोगिता करने वाली विदेशी वस्तुओं की आयात पूर्णतया बन्द हो जाते हैं। किन्तु इस प्रकार के प्रशुल्क से बाजार की अधिक आय प्राप्त नहीं होती है। यदि संरक्षणात्मक प्रशुल्क की अधिकतम मात्रा में लगाया जाता है तो सरकार को बहुत अधिक आय भी हासिल हो सकती है क्योंकि जाकन की मात्रा कम हो जाती है, किन्तु इसके साथ ही अनिश्चित परेलू उत्पादन में वृद्धि हो जाने से विदेशी निनिष की बचत भी हो जाती है।

एकाकी स्तम्भ प्रशुल्क (Single Column Tariffs)

एकाकी स्तम्भ प्रशुल्क प्रणाली के अन्तर्गत बानून के अनुसार प्रत्येक वस्तु पर ममान दर में

1 P. T. Ellsworth, *The International Economy*, 1969, p. 244.

प्रशुल्क लगाया जाता है चाहे वस्तु का आयात किसी भी देश से क्यों न किया जा रहा हो। अन्य शब्दों में, विभिन्न वस्तुओं अथवा देशों के मध्य बिना किसी प्रकार का भेद किये हुए प्रशुल्क की एक सूची तैयार की जाती है। यह प्रशुल्क सूची समस्त वस्तुओं अथवा देशों पर समान रूप से लागू होती है। यह प्रणाली प्रशासन के दृष्टिकोण से बहुत ही सरल प्रणाली है। किन्तु इन प्रशुल्कों में लोच का अभाव (lack of elasticity) होता है।

दुहरे या बहु-स्तम्भ प्रशुल्क (Double or Multiple Column Tariffs)

इस प्रणाली के अन्तर्गत प्रत्येक वस्तु के लिए दो या अधिक दरों से तटकर वसूल किया जाता है जो इस बात पर निर्भर करता है कि उन वस्तुओं को किन देशों से आयात किया जाता है। इसका यह तारतम्य हुआ कि एक ही वस्तु को दो या विभिन्न देशों से आयात करने पर उस वस्तु पर लगाया जाने वाला प्रशुल्क अलग-अलग होता है। इस प्रकार के प्रशुल्क एक देश की विभिन्न देशों से व्यापारिक सन्धियों पर आधारित होते हैं।

सामान्य तथा परम्परागत प्रशुल्क (General and Conventional Tariffs)

इस प्रणाली के अन्तर्गत सामान्य (general) तथा परम्परागत (conventional) प्रशुल्कों की दो अलग-अलग अनुसूचियाँ बनायी जाती हैं। सामान्य प्रशुल्क अनुसूची का निर्धारण राज्य के प्रशासन द्वारा होता है तथा साथ ही साथ यह घोषणा की जाती है कि इसमें समायोजन उसी समय होगा जबकि व्यापारिक सन्धियों के परिणामस्वरूप इसकी आवश्यकता महसूस की जावे।

परम्परागत प्रशुल्क सूची व्यापारिक सन्धियों का परिणाम है। इसके अन्तर्गत घरेलू परिस्थितियों में होने वाले परिवर्तनों के अनुसार नियमित एवं त्रैमासिक आवश्यक परिवर्तन सम्भव नहीं होने। यह परिवर्तन केवल व्यापारिक सन्धि की समाप्ति के पश्चात् ही किये जा सकते हैं। सरल शब्दों में, हम कह सकते हैं कि पारस्परिक प्रशुल्क वह है जब कानूनी रूप से प्रत्येक वर्ग की वस्तुओं के लिए प्रशुल्क इस प्रावधान के अनुसार निर्धारित किया जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों के फलस्वरूप एमें प्रशुल्क को कम (परिवर्तित) किया जा सकता है। जब सामान्य रूप से प्रशुल्क कम हो जाता है तो उसे एकाकी स्तम्भ प्रशुल्क में परिवर्तित कर दिया जाता है।

अधिकतम तथा न्यूनतम प्रशुल्क (Maximum and Minimum Tariffs)

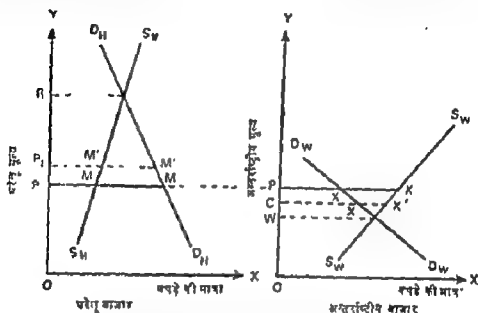
इस प्रणाली के अन्तर्गत किसी देश की सरकार प्रत्येक वस्तु के लिए प्रशुल्क की अधिकतम तथा न्यूनतम दरें निश्चित करती है। सरकार उन देशों के लिए न्यूनतम दर निर्धारित करती है, जिन्हें रियायत (rebate) कर लगाने वाले देश के साथ में भी पूर्ण सम्बन्धों के कारण मिल रही हो। अधिकतम प्रशुल्क प्रायः व्यापारिक सौदेबाजी के उद्देश्य में लगाये जाते हैं।

तटकर के प्रभाव (Effects of Tariffs)

तटकरों या टैरिफ के प्रभावों को मूल्य तथा आय-प्रभावों के रूप में विभाजित किया जा सकता है। रेखाचित्र 14। में घरेलू व अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में तटकर से पूर्व एवं इसके बाद की स्थितियाँ दर्शायी गयी हैं। मान लीजिए, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार नहीं होता; ऐसी स्थिति में कपड़े की घरेलू माँग (DH) व (SH) के आधार पर साम्य मूल्य एवं मात्रा का निर्धारण होगा। साम्य मूल्य उस स्थिति में OR होगा। परन्तु दूसरे देश में वस्तु का साम्य मूल्य OW होगा। जैसा कि रेखाचित्र से स्पष्ट है, अन्तर्राष्ट्रीय वस्तु-बिनिमय न होने पर दोनों देशों में कपड़े के साम्य मूल्यों में बहुत अधिक अन्तर पाया जाता है। अब मान लीजिए, पहला देश दूसरे से कपड़ा मँगाना प्रारम्भ कर देता है। कपड़े की विदेशों से प्राप्त अतिरिक्त मात्रा के कारण वहाँ मूल्य बढ़ना प्रारम्भ होता है लेकिन दूसरे देश में कपड़े की मात्रा निर्यात (व्यय) होने के कारण वहाँ मूल्य बढ़ना प्रारम्भ हो जायगा। दोनों देशों में मूल्यों के परिवर्तन की यह प्रक्रिया उम समय तक रुक जायगी जब कपड़े का मूल्य दोनों ही देशों में समान (OP) हो जाता है।

रेखाचित्र 14.1 अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप जब कपड़े का मूल्य दोनों ही देशों में समान हो जाता है तो पहले देश द्वारा कपड़े की आयातित मात्रा (MM) एवं दूसरे देश द्वारा कपड़े की निर्यातित मात्रा (XX) भी समान होगी। अब मान लीजिए, प्रथम देश कपड़े पर आयात तटकर

लगा देता है। तटकर की यह राशि रेखाचित्र 14.1 में P_1P के रूप में व्यक्त की गयी है। तटकर लगने के बाद कपड़े का मूल्य प्रथम देश में बढ़कर OP_1 हो जाता है। इसके परिणामस्वरूप इस देश में कपड़े का आयात MM में घटकर $M'M'$ रह जाता है। इसके साथ ही दूसरे देश से कपड़े का निर्यात XX से घटकर $X'X'$ रह जायगा। निर्यात घटने पर दूसरे देश में कपड़े का मूल्य भी OP से घटकर OC रह जायगा।



रेखाचित्र 14.1—तटकर के पूर्वं एवं बाद की स्थितियाँ

उपर्युक्त उदाहरण में यह मान्यता ली गयी है कि तटकर की सम्पूर्ण राशि प्रथम देश द्वारा वहन की जाती है तथा यह मूल्य-वृद्धि (PP_1) के रूप में प्रतिबिम्बित होती है। परन्तु यह भी सम्भव है कि इस आयात तटकर का अंश निर्यातकर्ता (द्वितीय) देश को भी वहन करना पड़े। उक्त स्थिति में तटकर की राशि भी अपेक्षा प्रथम देश में कपड़े की मूल्य-वृद्धि कम होगी। इसके फलस्वरूप आयात में कटौती भी अपेक्षाकृत कम होगी। यद्यपि तटकर का स्तिता अनुपात आयातकर्ता देश को वहन करना पड़ता है, यह वस्तु विनिमय (वर्तमान समर्थन में कपड़े) की माँग व पूर्ति की मापदण्डों पर निर्भर करेगा।

ऐसी परिस्थितियों में तटकर के प्रभाव अनेक हो सकते हैं। तटकर के प्रभावों को हम तभी तब तक समझ सकेंगे जब हम इस प्रकार व्यक्त कर सकेंगे कि:

(i) तटकर के फलस्वरूप वस्तु के घरेलू मूल्य में वृद्धि हो जायगी और यह मूल्य-प्रभाव (price effect) उक्त वस्तु की माँग-सौच पर निर्भर करेगा।

(ii) तटकर के लागू होने पर आयात की मात्रा में कमी हो जायगी और इसी फलस्वरूप वस्तु की कुल उपलब्ध मात्रा में कमी होने के कारण घरेलू मूल्य में पुनः वृद्धि होगी।

(iii) जब वस्तु या वस्तुओं की घरेलू कीमत (कीमतों) में तटकर के कारण वृद्धि होती है तो उपभोक्ताओं की वास्तविक आय कम हो जाती है और इस आय-प्रभाव के कारण देश के लोगों के बर्तण पर प्रतिकूल प्रभाव होता है। बहुधा यहूगार्ड में वृद्धि के साथ-साथ धर्मिक अधिक मजदूरी की माँग करते हैं और मजदूरी में वृद्धि के फलस्वरूप उत्पादन-मागतों एवं मूल्यों में पुनः वृद्धि हो जाती है।

(iv) अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में मूल्य कम होने के फलस्वरूप द्वितीय देश की सार्धाचीनता में वृद्धि होती है। इस प्रकार प्रथम देश में तटकर लगाये जाने पर अन्य देशों की प्रतिप्रेषितात्मक प्रवृत्ति में वृद्धि हो जाती है।

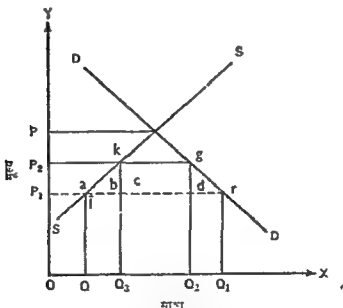
(v) तटकर प्रारम्भ होने के पश्चात् मूल्यों में वृद्धि होने के कारण समान व व्याप में भी

वृद्धि हो जायगी जिमके फलस्वरूप आय व सम्पत्ति का वितरण धनी लोगों एवं भूमि के स्वामियों के अनुकूल होगा। आय व सम्पत्ति का वह पुनर्वितरण समाज में आर्थिक कल्याण की दृष्टि से प्रतिकूल है। इसके विपरीत, तटकर न लगाने वाले अन्य देशों में ऐसा नहीं होता।

किण्डलबर्गर (Kindleberger) के मतानुसार तटकर के निम्नी भी देश की अर्थ-व्यवस्था पर निम्नलिखित प्रभाव होते हैं¹

- (1) सुरक्षण-प्रभाव (Protective Effects),
- (2) उपभोग-प्रभाव (Consumption Effects),
- (3) राजस्व-प्रभाव (Revenue Effects),
- (4) पुनर्वितरण-प्रभाव (Re-distribution Effects),
- (5) व्यापार की शर्तों का प्रभाव (Effects on Terms of Trade),
- (6) प्रतिशोधात्मक प्रभाव (Retaliation Effects),
- (7) प्रतियोगिता प्रभाव (Competitive Effects),
- (8) आय प्रभाव (Income Effects),
- (9) भुगतान-सन्तुलन प्रभाव (Balance of Payment Effects) एवं
- (10) अन्य प्रभाव (Other Effects)।

तटकर के सुरक्षणात्मक उपयोग राजस्व एवं पुनर्वितरण प्रभाव (Protective, Consumption, Revenue and Re distribution Effects of Tariff)—तटकर के प्रमुख उद्देश्यों में से एक उद्देश्य शिशु-उद्योगों (infant industries) को विदेशी प्रतियोगिता से सुरक्षण प्रदान करना है। इस आर्थिक एवं सामान्य साम्य विश्लेषण में माध्यम से अन्य अभावों के साथ-साथ समझा जा सकता है। रेखाचित्र 14.2 में OP घरेलू साम्य मूल्य है जिस पर वस्तु की माँग व पूर्ति घरेलू बाजार में समान है। मान लीजिए, इस वस्तु का अन्तराष्ट्रीय मूल्य OP_1 है जो घरेलू बाजार में



रेखाचित्र 14.2—आर्थिक साम्य के सन्दर्भ में तटकर के सुरक्षणात्मक, उपभोग, राजस्व एवं पुनर्वितरण प्रभाव

प्रचलित मूल्य OP से कम है। अन्तराष्ट्रीय मूल्य OP_1 पर देशों में OQ_1 इकाइयों का उत्पादन होता है परन्तु इस मूल्य पर घरेलू माँग OQ_2 है। यदि देश ने (घरेलू) बाजार में भी मूल्य OP_1 ही हो तो माँग की पूर्ति करने हेतु OQ_1 मात्रा का आयात किया जायगा। मान लीजिए अब विदेशों से आयातित वस्तु पर तटकर लगा दिया जाता है क्योंकि देश की सरकार वस्तु के घरेलू

1 See C. P. Kindleberger, *International Economics*, (1971), Chapter 7

उत्पादन में वृद्धि करना चाहती है, ताकि आयात पूर्णतः समाप्त किये जा सकें। दूसरे शब्दों में, तटकर का उद्देश्य नये उत्पादकों (शिगु-उद्योगों) को संरक्षण प्रदान करना है। मान लीजिए, तटकर की राशि P_1P_2 है। परिणाम यह होगा कि अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य OP , खरे पर भी वस्तु का घरेलू मूल्य OP_1 हो जायगा। मूल्य में वृद्धि होने पर आयात की मात्रा OQ_1 से घटकर OQ_2 रह जायगी (कभी $= OQ_1$, $> OQ_1$)। यह ध्यान देने की बात है कि तटकर के फलस्वरूप वस्तु का घरेलू उत्पादन OQ से बढ़कर OQ_2 हो जायगा (वृद्धि $= OQ_2$) और आयात में भी इतनी ही कटौती हुई है ($OQ_1 = OQ_2$) परन्तु चौकिसवस्तु का मूल्य OP_1 से बढ़कर अब OP_2 हो गया है इसका उपभोग (माँग) OQ_1 से घटकर OQ_2 रह जायगा। उपभोग में यह कमी Q_1Q_2 उपभोग-प्रभाव है। राजस्व प्रभाव की सरकार द्वारा प्राप्त तटकर की आय के रूप में देखा जा सकता है। रेखाचित्र 14.2 में आयिताकार क्षेत्र C राज्य को तटकर से प्राप्त राजस्व का प्रतिनिधित्व करता है। स्पष्ट है, C प्रति इकाई तटकर एवं कुल आयानित इकाइयों का गुणनफल मात्र है ($C = P_1P_2 \times Q_1Q_2$)। पुनर्वितरण प्रभाव के अन्तर्गत उपभोक्ताओं को मूल्य-वृद्धि में उपभोग की वृद्धि में हुई कमी तथा मूल्य-वृद्धि में ही देश के उत्पादकों को प्राप्त अतिरिक्त को देला जाता है। स्पष्ट है, तटकर के कारण वस्तु के घरेलू मूल्य में वृद्धि होने पर आय का पुनर्वितरण उपभोक्ताओं से उत्पादकों के लिए हो जाता है। यदि अतिरिक्त उत्पादन हेतु प्रयुक्त साधनों की पारिस्थितिक दूर भी वही रहे जो अब तक की आ रही थी तो अर्थ-व्यवस्था को तटकर के फलस्वरूप हुई धति त्रिभुज b के समान होगी। उपभोक्ता की वृद्धि में हुई कुल कमी $= P_1P_2$, gr , सरकार को प्राप्त राजस्व $= C$, शिगु-उद्योगों को प्राप्त अतिरिक्त आय $= a$ उपभोक्ताओं को हुई वास्तविक धति $= d$, तथा वास्तविक व्यावसायिक हानि $= b$ । इस प्रकार कुल मिलाकर उपभोक्ताओं व उत्पादनकर्ताओं को हुई धति $b+d$ होगी जो तटकर का प्रतिकूल प्रभाव ही माना जा सकता है।

यदि तटकर का उद्देश्य शिगु-उद्योगों को संरक्षण देना न होकर केवल राजस्व प्राप्त करना हो तो ऐसे तटकर के कोई सरक्षणार्थक एवं पुनर्वितरण प्रभाव नहीं होंगे। वस्तुतः तटकर का कितना प्रभाव उपभोक्ताओं व उत्पादकों पर होता है यह प्रधानतया घरेलू माँग व पूर्ति की लोचों एवं तटकर के फलस्वरूप घरेलू मूल्य में होने वाली वृद्धि पर निर्भर करेगा।

रेखाचित्र 14.2 में मूल्य में वृद्धि होने के कारण तटकर का पुनर्वितरण प्रभाव स्पष्टतः दिखायी देता है। जैसा कि स्पष्ट है, माँग व पूर्ति की लोच पर्याप्त होने के कारण तटकर के समर्थन जाने पर उत्पादकों के लाभ में वृद्धि हो जाती है। इन बड़े हुए लाभों की प्राप्ति प्रधान रूप में घरेलू-मान उत्पादकों को ही होगी जो सरक्षणार्थक प्रभाव में भी अधिक महत्वपूर्ण है। उल्लेख्य रेखाचित्र से स्पष्ट है कि तटकर के पुनर्वितरण-प्रभाव के अन्तर्गत उपभोक्ता की वृद्धि के एक बड़े अंश का उत्पादकों को पड़े हुए लाभ के रूप में हस्तांतरण हो जाता है। विविध रूप से विभिन्न वस्तुओं के उत्पादन हेतु प्रयुक्त साधनों के अनुपातों के अन्तरण के कारण तटकरों का प्रभाव आय के पुनर्वितरण के रूप में व्यक्त होगा।

तटकर का व्यापार की शर्तों पर प्रभाव (Effect of Tariff on Terms of Trade)—उपयुक्त परिस्थितियों में तटकर के फलस्वरूप कोई देश विदेशों से वस्तुएँ मरते मूल्य पर प्राप्त कर सकता है। विशेष रूप से इसके लिए यह मान्य है कि विदेशी निर्यातकर्ता तटकर की राशि का अधिकांश भोग वहन करें।

तटकर लागू होने के बाद आयातकर्ता देश में, वस्तु के मूल्य में वृद्धि हो जाती है। साधारणतया ऐसा माना जाता है कि मूल्य की यह वृद्धि तटकर की राशि के बराबर ही होगी है। परन्तु व्यवहार में यह मान्यता सही गिनी नहीं होती। वस्तुतः तटकर के बाद मूल्य में तटकर की राशि में अधिक, बराबर या इतने कम वृद्धि होना सम्भव है। यह भी सम्भव है कि तटकर लागू होने पर भी वस्तु का मूल्य वही बना रहे। ऐसा होने पर तटकर की सम्पूर्ण राशि वस्तु के (विदेशी) निर्यातकर्ता को वहन करनी पड़ती है। ऐसी स्थिति में विदेशी निर्यातकर्ता वस्तु के मूल्य में तटकर के समान कटौती करके भी वस्तु के निर्यात की मात्रा वही रखने का प्रयास करते हैं जो तटकर लागू होने से पूर्व थी।

आयातकर्ता देश में वस्तु के मूल्य में तटकर की राशि के समान वृद्धि केवल उभी स्थिति में होगी जहाँ वस्तु का उत्पादन स्थिर मात्राओं के अन्तर्गत हो रहा हो। ऐसी स्थिति में वस्तु का पूर्ण वक्क प्रतिस्पर्धी होगा। वस्तुतः, तटकर के बाद आयातकर्ता देश में मूल्य में निम्नी वृद्धि होगी

तथा निर्यातकर्ता देश में मूल्य कितना कम होगा यह मुख्यतः निर्यात व आयात करने वाले देशों में वस्तु की पूर्ति व माँग की मात्राओं व इनकी लोचों पर निर्भर करेगा। इसी बात की अब हम विस्तार से चर्चा करेंगे।

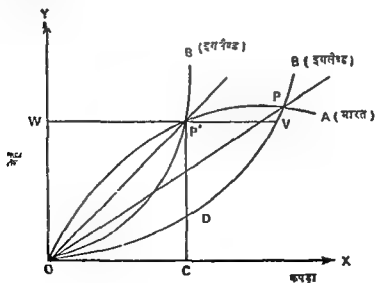
यदि वस्तु की माँग का परिमाण एवं माँग की लोच निर्यात करने वाले देश में बहुत अधिक हो तो अन्य किसी देश में तटकर लग जाने के बाद भी वहाँ (निर्यात करने वाले देश में) वस्तु के मूल्य में अधिक कमी नहीं होगी। यदि इसके साथ ही आयात करने वाले देश में वस्तु की माँग बेलाच हो तो वहाँ वस्तु के मूल्य में अधिक वृद्धि होगी। निर्यात देश में वस्तु की माँग अधिक लोचदार होने पर मूल्य में थोड़ी-सी कमी होने पर भी घरेलू माँग का बहुत अधिक विस्तार हो जायगा और इसके फलस्वरूप तटकर-जनित विदेशी माँग में हुई कटौती के एक बहुत बड़े भाग की क्षतिपूर्ति हो सकेगी। अस्तु निर्यातकर्ता देश में वस्तु की घरेलू माँग पर्याप्त लोचदार होने पर अन्य किसी देश में तटकर लागू होने पर भी मूल्य में इतनी अधिक कमी नहीं होगी। परन्तु घरेलू माँग में पर्याप्त वृद्धि होने के कारण इस देश से वस्तु के निर्यात में बहुत कमी हो जायगी। दूसरी ओर आयात में कमी के साथ ही आयातकर्ता देश की वस्तु के घरेलू उत्पादन में अधिक वृद्धि करनी होगी ताकि तटकर से पूर्व की उपलब्ध मात्रा का अधिकतम अनुपात उपभोक्ताओं को उपलब्ध हो सके। इसका परिणाम यह होगा कि आयातकर्ता देश में साधनों की माँग एवं कीमतों में वृद्धि होगी तथा वस्तु की उत्पादन-लागत में भी वृद्धि हो जायगी। इस प्रकार तटकर के साथ-साथ लागत में वृद्धि के कारण भी वस्तु के घरेलू मूल्य में वृद्धि होगी।

परन्तु यदि आयात करने वाले देश में निर्यातकर्ता देश की अपेक्षा वस्तु की माँग अधिक हो तो तटकर के बाद वहाँ वस्तु के मूल्य में बहुत थोड़ी वृद्धि होगी जबकि निर्यातकर्ता देश में वस्तु के मूल्य में अधिक कमी होगी।

अब पूर्ति की लोच पर विचार किया जाय। यदि निर्यातकर्ता देश में वस्तु की पूर्ति लोच एवं पूर्ति का परिमाण बहुत अधिक हो तो वहाँ मूल्य में कमी अपेक्षाकृत कम होगी जबकि आयातकर्ता देश में वस्तु की मूल्य वृद्धि अपेक्षाकृत अधिक होगी।

कमी-कभी तटकर लगाने पर आयातकर्ता देश में वस्तु के मूल्य में तटकर से भी अधिक वृद्धि हो जाती है। ऐसा बहुधा उन मध्यस्थों के कारण होता है जो वस्तु की माँग के बेलाचदार होने पर अपने माजिन में भी वृद्धि कर देती हैं तथा उपभोक्ताओं से तटकर की राशि से भी अधिक अतिरिक्त वसूल करने का प्रयास करते हैं।

मार्शल के अर्पण-वक्रों (offer curves) के माध्यम से भी उपर्युक्त तथ्यों को स्पष्ट किया जा सकता है। रेखाचित्र 14.3 में इंग्लैण्ड व भारत के अपूर्ण-वक्र क्रमशः OB एवं OA प्रस्तुत

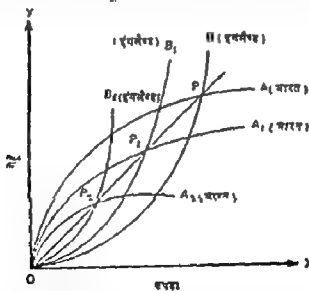


रेखाचित्र 14.3—ध्यापार की शर्तें सुधारने हेतु लगाया गया तटकर

किये गये हैं, जो P बिन्दु पर परस्पर काटते हैं। इस प्रकार गेहूँ व कपड़े का साम्य मूल्य OP निर्धारित होता है जो इंग्लैण्ड व भारत दोनों ही को मान्य है।

मान लीजिए, इंग्लैण्ड भारत में आयातित गेहूँ पर तटकर लगा देता है। ऐसी स्थिति में इंग्लैण्ड का अर्पण-वक्र OB से हटकर OB' हो जायगा तथा कपड़े व गेहूँ का साम्य मूल्य OP' हो जायगा। रेखाचित्र 14.3 से स्पष्ट है कि जहाँ तटकर से पूर्व OIV माना गेहूँ के बढ़ने केवल इंग्लैण्ड WV मात्रा कपड़ा देता था तटकर के बाद उतनी मात्रा गेहूँ के बढ़ने IVP मात्रा कपड़ा देना चाहता है। इस प्रकार इंग्लैण्ड की सरकार OIV मात्रा गेहूँ के आयात पर PV मात्रा में तटकर की वसूली करती है। इसी बात को एक दूसरे रूप से भी प्रस्तुत किया जा सकता है। तटकर के पहले इंग्लैण्ड OC मात्रा में वस्तु का निर्यात करके DC इकाइयाँ गेहूँ प्राप्त करना चाहता था, परन्तु तटकर के बाद उतनी ही मात्रा कपड़े (OC) के बढ़ने वह $P'C$ मात्रा में गेहूँ चाहता है। दूसरे शब्दों में, इंग्लैण्ड की सरकार $P'D$ मात्रा में तटकर वसूल करती है। इस प्रकार तटकर के फलस्वरूप इंग्लैण्ड की व्यापार शर्तें प्ररूपिधा अधिक अनुकूल हो जाती हैं, जैसा कि अर्पण-वक्र OB के परिवर्तन से भी स्पष्ट है। तटकर के बाद व्यापार की शर्तों की रेखाचित्र (OP) का हलाक जितना अधिक होगा, व्यापार की शर्तें उमके लिए उतनी ही अनुकूल होंगी। परन्तु यह तभी सम्भव है जबकि भारत सरकार प्रतिशोधात्मक भावना से इंग्लैण्ड में आने वाले वस्तु पर कोई तटकर न लगाये। यह भी ध्यान देने योग्य तथ्य है कि व्यापार की शर्तें अनुकूल हो जाने पर भी तटकर लगाने वाले देश को कुछ मिलाकर लाभ प्राप्त हो यह आवश्यक नहीं है। यदि अन्य देशों द्वारा प्रतिशोध की भावना से इस देश के निर्यातों पर तटकर लगा दिया जाय तो यह भी सम्भव है कि प्रथम देश के निर्यात काफी घट जायें तथा कुछ लाभ में कमी हो जाय। अतः, दोनों देशों द्वारा परस्पर एक दूसरे की वस्तु पर आयात तटकर लगाने पर दोनों ही देशों को क्षति होने की सम्भावना रहती है।

तटकर का प्रतिकारामक प्रभाव (Retaliation of Tariff)—रेखाचित्र 14.4 में इंग्लैण्ड व भारत के तीन-तीन अर्पण-वक्र इस प्रकार प्रस्तुत किये गये हैं कि दोनों देशों द्वारा प्रतिशोधात्मक तटकर के कारण व्यापार की शर्तें बर्बाद रहने पर भी व्यापार के परिमाण में भारी कमी हो जाती है। प्रत्येक बार इंग्लैण्ड द्वारा गेहूँ के आयात पर तटकर लगाने से उसका अर्पण-वक्र बायीं



रेखाचित्र 14.4—प्रतिशोधात्मक तटकर

ओर निर्धारित हो जाता है। इसी प्रकार भारत द्वारा प्रतिशोधात्मक (Retaliatory) तटकर लगाने जाने पर भारत का अर्पण-वक्र नीचे की ओर खिसकित हो जाता है। परन्तु इस प्रकार की प्रतिशोधात्मक तटकर-नीति के कारण गेहूँ व कपड़े का साम्य विनिमय-दर बही रहने पर भी कपड़े व गेहूँ के व्यापार की मात्रा में कमी होती जाती है।

रेखाचित्र 14.4 में मूल अपण-वक्र इंग्लैण्ड के लिए OB एवं भारत के लिए OA हैं। इंग्लैण्ड द्वारा गेहूँ से आयात पर तटकर लगाये जाने पर उसका अपण-वक्र OB_1 हो जाता है। भारत द्वारा प्रतिशोध-स्वरूप वपड़े के आयात पर तटकर लगाये जाने पर उसका अपण-वक्र OA_1 हो जाता है। इंग्लैण्ड जब तटकर में वृद्धि करता है तो उसका अपण-वक्र OB_2 होता है और इससे प्रतिशोध-स्वरूप जब भारत भी वपड़े पर तटकर में वृद्धि कर देता है तो उसका अपण-वक्र OA_2 हो जाता है। परन्तु जैसा कि रेखाचित्र 14.4 में बताया गया है, प्रतिशोधात्मक तटकर नीतियों के कारण साम्य विनिमय मूल्य वही रहता है क्योंकि दोनों के अपण-वक्रों के प्रतिच्छेदन बिन्दु (P , P_1 एवं P_2) एक सरल रेखा पर स्थित हैं। इस प्रकार प्रतिशोधात्मक तटकर नीतियों के कारण व्यापार की शर्तें यथावत् रहती हैं यद्यपि व्यापार के परिमाण (volume) में इनके कारण कमी आ जाती है।

इसके विपरीत यदि दोनों देशों के परस्पर सौहार्द में वृद्धि हो जाय तथा वे तटकर में कमी करते जायें तो यस्तुओं के साम्य विनिमय मूल्य (व्यापार की शर्तें) वही रहने पर भी उनके व्यापार का विस्तार होता जायगा और इससे दोनों देशों को लाभ होगा। ऐसी स्थिति में इंग्लैण्ड का अपण-वक्र बायीं ओर तथा भारत का अपण वक्र ऊपर की ओर विवर्तित होता जायगा। व्यापार एवं तटकर के सामान्य सम्बन्धों (GATT) की पृष्ठभूमि में यही दशन निहित है।

तटकर का प्रतियोगितात्मक प्रभाव (Competitive Effects of Tariffs)—तटकर का प्रतियोगितात्मक प्रभाव वस्तुतः प्रतियोगिता पर प्रतिकूल प्रभाव का चोतक है। तटकर के पश्चात् देश की प्रतियोगितात्मक शक्ति क्षीण हो जाती है जबकि तटकर की समाप्ति से इस शक्ति में वृद्धि होती है। ऐतिहासिक एवं वर्तमान सन्दर्भ में दोनों ही दृष्टियों से तटकर का यह प्रभाव महत्वपूर्ण रहा है।

यूरोपियन साक्षा बाजार (ECM) की स्थापना के कारण सदस्य देशों के बाजारों का विस्तार तो हुआ ही, उनमें से प्रत्येक को बृहत् स्तर की बचतें (economies of large scale) भी प्राप्त होने लगी। कुछ लोगों की ऐसी मान्यता है कि यूरोपियन साक्षा बाजार के कारण फ्रान्स में बड़ी कम्पनियों का एकाधिकार समाप्त हो गया है। ये बड़ी कम्पनियाँ यूरोपियन साक्षा बाजार की स्थापना से पूर्व मजबूत मूल्य वसूल करती थीं क्योंकि अनेक वस्तुओं के उत्पादन में इन्हें एकाधिकार प्राप्त था। साक्षा बाजार प्रारम्भ होने पर जब सदस्य देशों ने परस्पर आयातों पर स्थित शटक्रो को समाप्त कर दिया तो इन बड़ी कम्पनियों का एकाधिकार समाप्त हो गया। इसके विपरीत, यदि तटकर जारी रहते तो एकाधिकार की स्थिति भी विद्यमान रहती।

आय प्रभाव एवं भुगतान सन्तुलन प्रभाव (Income Effect and Balance of Payments Effect)—तटकर के कारण आयात में एवं तदनुसार विदेशों में व्यय की जाने वाली राशि में कमी हो जाती है। यह सुविधापूर्वक माना जा सकता है कि इस बची हुई राशि का उपयोग देश में ही निमित्त वस्तुओं के लिए किया जायगा जिससे देश में उत्पादन तथा रोजगार के स्तर में वृद्धि होगी। परन्तु यदि देश में पहले से पूर्ण रोजगार (full employment) की स्थिति विद्यमान है तो घरेलू उपभोग-व्यय में वृद्धि के फलस्वरूप भुद्रास्फीति प्रारम्भ हो जायगी। दूसरी ओर, जिस देश में तटकर लगाने वाला देश आयात करता था उस देश के उत्पादन व रोजगार के स्तर में कमी होगी।

बहुधा तटकर में कमी से स्फीति विरोधी प्रक्रिया प्रारम्भ होती है। तटकर में कमी के फलस्वरूप देश की जनता अपने उपभोग-व्यय का एक भाग विदेशों में व्यय करती है तथा आयात में वृद्धि के फलस्वरूप देश में मूल्य स्तर कम होने लगता है। जर्मनी ने 1956 में तटकर में कमी करके स्फीति को रोकने में सफलता प्राप्त की थी।

परन्तु तटकर का भुगतान-सन्तुलन पर प्रभाव इतना प्रत्यक्ष व स्पष्ट नहीं होता जितना कि यह मौद्रिक आय के सन्दर्भ में हो सकता है। तटकर लागू होने के बाद सम्भव है प्रारम्भ में आयात कम हो तथा इससे फलस्वरूप भुगतान-सन्तुलन पर अनुकूल प्रभाव हो। यदि तटकर के तुरन्त बाद ही अन्य देश भी हमारे निर्यात पर प्रतिशोधात्मक तटकर लागू कर दें तो निर्यात कम होने के कारण भुगतान-सन्तुलन अन्ततः हमारे प्रतिकूल भी हो सकता है। यह भी उपयुक्त होगा कि हमारे निर्यातवस्तुओं की आय में होने वाली कमी की सार्वजनिक नीति द्वारा क्षतिपूर्ति की जाय तथा अब

तक आयातों पर जो राशि व्यय की जाती थी उसमें हुई कटौती को पूर्ण रूप में व्यय के रूप में व्यय कर दिया जाय। ऐसा न होने पर तटकर-नीति का आय एवं भुगतान-मन्तव्य पर प्रतिकूल प्रभाव हो सकता है।

तटकर के अन्य प्रभाव (Other Effects of Tariff)—प्रो. किश्टनयजर के अतिरिक्त अन्य अर्थशास्त्रियों ने तटकर के कुछ अन्य प्रभावों का भी उल्लेख किया है जिनमें प्रमुख निम्न हैं :

(i) उत्पादन के साधनों पर प्रभाव—प्रो. हैबरनर ने तटकरों का उत्पादन के साधनों पर पड़ने वाले प्रभाव को स्पष्ट किया है। उन्होंने उत्पादन के साधनों में मौलिक तथा उत्पादित दोनों प्रकार के साधनों को सम्मिलित किया है। मौलिक साधनों में कच्चे माल आदि का तथा उत्पादित साधनों में मशीनों को सम्मिलित किया जाता है। किसी भी उत्पादित के साधन में पूरकता का गुण पाया जाता है, अर्थात् किसी एक साधन का उपयोग अन्य साधनों की सहायता में ही सम्भव हो सकता है। जब प्रशुल्क के द्वारा एक साधन की कीमत में वृद्धि कर दी जाती है तो देश में उसके पूरक साधनों की माँग कम हो जाती है क्योंकि जिन साधन की कीमत बढ़ती है इमना प्रयोग भी अपेक्षाकृत कम हो जाता है। प्रशुल्क के फलस्वरूप उत्पादन-लागत में भी वृद्धि हो जाती है जिसका प्रभाव देश के निर्यातों पर भी पड़ता है। उदाहरण के लिए, कपास पर प्रशुल्क लगा देने से इन उद्योगों की लागत बढ़ जाती है जहाँ इसका प्रयोग होता है। लागत बढ़ने से कीमतें भी बढ़ जाती हैं तथा निर्यात कम हो जाते हैं।

(ii) आयातों के घरेलू मूल्य पर प्रभाव—प्रो. मेट्ज़लर (Metzler) के अनुसार, तटकर दो प्रकार के प्रभाव उत्पन्न करता है। प्रथम, तटकर लगाने वाले देश के आयातों के घरेलू मूल्य में वृद्धि हो जाती है जो उसके निर्यातों के घरेलू मूल्य से अधिक होती है तथा द्वितीय, तटकर लगाने वाले देश के निर्यातों के मूल्य की तुलना में उसके आयातों की विश्व कीमत कम हो जाती है। यह दोनों प्रभाव विपरीत दिशाओं में कार्य करते हैं, अतः वास्तविक प्रभाव यह होता है कि आयातों के मूल्य में या तो वृद्धि या कमी हो जायेगी है। इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि प्रशुल्क वाले देश में सापेक्षिक कीमतों पर क्या प्रभाव होगा यह इन दो प्रभावों की शक्ति पर निर्भर करता है।

(iii) घरेलू मूल्य के वितरण पर प्रभाव—इस प्रभाव का वर्णन प्रो. हैबरनर-ओहलिन, प्रो. सेमुअलसन, प्रो. स्टाल्पर, प्रो. मेट्ज़लर एवं प्रो. नकस्टेडर ने किया है।

हैबरनर-ओहलिन के अनुसार, जिस देश में थम की कमी है तथा भूमि की बहुतायत है वह प्रशुल्क व्यापार व्यापार की मात्रा को सीमित करके साधन-श्रम से लाभान्वित हो सकता है। अन्य शब्दों में, यदि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के फलस्वरूप साधनों का सापेक्षिक प्रतिकूल समान हो जाता है तो जिस देश में जो साधन स्वल्प है, वहाँ व्यापार को सीमित करके साधन की स्वरूपता को बनाये रखा जा सकता है।

प्रो. स्टाल्पर-सेमुअलसन ने हैबरनर-ओहलिन के उक्त मत को स्वीकार नहीं किया तथा 1941 में अपने एक लेख के माध्यम से यह स्पष्ट किया कि तटकर के फलस्वरूप स्वल्प साधन के सापेक्षिक तथा निरपेक्ष दोनों अर्थों में वृद्धि होती है। उनके मतानुसार, दो साधनों वाली अर्थव्यवस्था में प्रशुल्क ने स्वल्प साधन की निरपेक्ष मजदूरी में वृद्धि हो जायेगी।

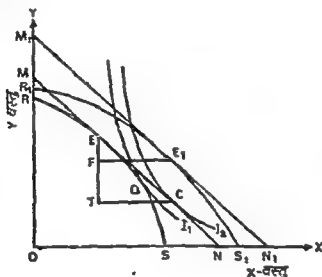
सन् 1949 में प्रो. मेट्ज़लर ने स्टाल्पर-सेमुअलसन के उक्त मत के विपरीत में तथोक्त करते हुए कहा कि प्रशुल्क के फलस्वरूप व्यापार की शर्तों में होने वाले परिवर्तन से किसी स्वल्प साधन की भाव पर प्रभाव पड़ता है।

प्रो. नकस्टेडर ने स्टाल्पर-सेमुअलसन प्रमेय की अधिकतर मूल्यवत्तों को छोड़ दिया है कि दो वस्तुओं के साधन मॉडल के सन्दर्भ में उनका निष्कर्ष उद्भूत नहीं लगता। स्टाल्पर-सेमुअलसन की मान्यताओं में नकस्टेडर ने यह मान्यता भी जोड़ दी कि थम की भाव एक वस्तु पर तथा पूँजी की भाव पूँजी रूप से दूसरी वस्तु पर व्यय की जाती है, इससे उक्त वस्तु की कुल माँग में परिवर्तन हो जायेगा जिस पर समस्त मजदूरी व्यय की जाती है। यह भी सम्भव है कि पूँजी प्रचुर देश पूँजी-प्रधान वस्तु की भाव वस्तु के रूप में प्रयुक्त करे। समस्त रूप से देश की माँग ऐसी हो कि पूँजी-प्रधान वस्तुओं का आयात करना पड़े। यदि देश आयातों पर प्रशुल्क लगाता है तो इससे थम की माँग नहीं होगा बल्कि पूँजी की माँग होगी जिसका आयात प्रतिस्थापित उपयोग में अधिक गहनता से प्रयोग होता है। स्टाल्पर-सेमुअलसन प्रमेय उगी सत्य साबू होती है जो देश-श्रम-प्रधान वस्तुओं का आयात करता है।

(iv) साधन गतिशीलता पर प्रभाव—साधन गतिशीलता पर प्रमुख के प्रभाव को दो मुण्डेल¹ ने स्पष्ट किया है। मुण्डेल ने अपने मॉडल में दो देश एवं दो वस्तुओं का उदाहरण लेकर प्रभाव का वर्णन किया है। इनके मॉडल की निम्नावित तीन मान्यताएँ हैं :

- (a) दोना देशों में उत्पादन-भूतन समान होता है ।
(b) साधन गहनता (Factor Intensity) का समुच्चयन का विचार विद्यमान होता है ।
(c) विशिष्टीकरण पूर्ण नहीं होता ।

मुण्डेल के अनुसार स्वतन्त्र व्यापार से वस्तु कीमत समानीकरण (commodity price equalisation) के फलस्वरूप साधन कीमत समानीकरण (factor-price equalisation) भी उत्पन्न हो जाता है चाहे साधन में गतिशीलता का अभाव क्यों न हो। मुण्डेल ने स्पष्ट किया है कि आयात-प्रशुल्क से साधन गतिशीलता प्रोत्साहित होती है। मुण्डेल के तर्क को स्पष्ट करने के लिए हम दो देश A तथा B दो वस्तुएँ X तथा Y एवं दो साधन L (श्रम) तथा K (पूंजी) का उदाहरण लेते हैं। यहाँ यह भी मान लेते हैं कि देश A श्रम प्रधान है तथा देश B पूंजी-प्रधान है। X -वस्तु पूंजी प्रधान तथा Y -वस्तु श्रम-प्रधान है। अब हम रेखाचित्र 14.5 की सहायता से प्रशुल्क के प्रभाव को स्पष्ट करेंगे।



रेखाचित्र 14-5

रेखाचित्र 14.5 में RS देश A का उत्पादन सम्भावना वक्र है। स्थितिव्यवस्था के अन्तर्गत देश A का संतुलन बिन्दु उत्पादन क्षेत्र में E है जबकि उपभोग क्षेत्र में C है। MN अन्तर्राष्ट्रीय कीमत रेखा है। देश A धर्म प्रधान वस्तु Y का निर्यात (ET) तथा देश B से पूंजी प्रधान वस्तु X का आयात (IC) करता है। Y-वस्तु के रूप में देश A की आय OM है तथा X-वस्तु के रूप में यह ON है। व्यापार प्रतिबन्ध का अभाव तथा साधनों की अन्तर्राष्ट्रीय गतिशीलता न होने पर, दोनों में वस्तु कीमत और साधन कीमत समानीकरण हो गया है।

यदि यह मान लिया जाय कि पूंजी गतिशील है तथा वह एक देश से दूसरे देश को बिना लागत के जा सकती है, किन्तु चूंकि स्वतन्त्र व्यापार में पूंजी की सीमान्त उत्पादकता दोनों देशों में समान हो गयी है अतः पूंजी की गतिशीलता प्रोत्साहित नहीं होगी। अब यदि देश A अपनी पूंजी प्रधान वस्तु X के आयात पर प्रशुल्क लगा देता है तो व्यापार के बाद देश A के उत्पादन एवं उपभोग दोनों के सन्तुलन बिन्दु Q पर होंगे जहाँ पूंजी की सीमान्त उत्पादकता बढ़ जाती है और ध्रुम की सीमान्त उत्पादकता कम हो जाती है। श्री स्टाल्पर-सेमुअलसन प्रमेय में भी इसी बात को सिद्ध किया गया है। इसका प्रभाव यह होगा कि देश B से देश A को पूंजी का प्रवाह प्रोत्साहित होगा, अतः देश A अब पूंजी प्रधान (प्रचुर) हो जायेगा तथा उनका उत्पादन सम्भावना

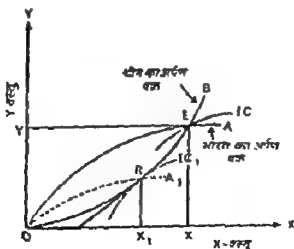
यदि RS दायी ओर विवर्तित होकर R_1S_1 हो जायेगा तथा किसी भी कीमत अनुपात पर यह पूँजी-प्रधान वस्तु X के पक्ष में होगा जिससे R, S , उसी अन्तर्राष्ट्रीय कीमत रेखा पर (M, N , कीमत रेखा MN के साधानान्तर होने का तात्पर्य है कीमत अनुपात का स्थिर रहना) E , बिन्दु को स्पर्श करेगी।

देश B पूँजी का प्रवाह देश A में उस समय तक होता रहेगा जब तक कि दोनों देशों में पूँजी तथा श्रम की सीमान्त उत्पादकता समान नहीं हो जाती है। प्रो मुण्डेल का विचार यह है कि प्रशुल्क के फलस्वरूप उस साधन का प्रतिफल बढ़ जाता है जिसका महत्ता से प्रयोग किया जाता है। अतः उस साधन का प्रवाह दूसरे देश से प्रशुल्क लगाने वाले देश में होता है। अन्त में, साधनों की कीमतें समान हो जाती हैं तथा साधनों का प्रवाह रुक जाता है। इसके साथ-साथ वस्तुओं की कीमतें समान हो जाती हैं। अब इस स्थिति में प्रशुल्क प्रभावहीन हो जाता है तथा नये सन्तुलन को प्रभावित किये बिना प्रशुल्क को हटाया जा सकता है। नये सन्तुलन की स्थिति में व्यापार की शर्तें एवं साधनों की कीमतें प्रशुल्क की पहले की स्थिति की भाँति समान हो जाती हैं।

अनुकूलतम प्रशुल्क (Optimum Tariff)

प्रशुल्क की वह मात्रा जिसमें किसी देश का लाभ अधिकतम हो सकता है तथा व्यापार की शर्तों में अधिकतम सुधार होता है, उसे अनुकूलतम प्रशुल्क कहते हैं। यदि प्रशुल्क की मात्रा इस अनुकूलतम बिन्दु से अधिक बढ़ा दी जाती है तो जो लाभ व्यापार की शर्तों में सुधार होने के फलस्वरूप प्राप्त होगा वह व्यापार की मात्रा में कमी हो जाने के फलस्वरूप कम हो जायेगा। यह भी सम्भव है कि इस स्थिति में देश को हानि अधिक उठानी पड़े। प्रो मिटोवस्की (Scitovsky) के अनुसार प्रति-शोधात्मक प्रशुल्क (Retaliatory Tariff) की तुलना में अनुकूलतम प्रशुल्क लगाना श्रेष्ठ होता है।

व्यापार तटस्थता वक्र के मन्दर्भ में भी अनुकूलतम प्रशुल्क की परिभाषा दी जा सकती है। यह वक्र तटस्थ है जो विपरीत प्रभाव वक्र (opposite offer curve) को उस बिन्दु पर काटता है जो प्रशुल्क लगाने वाले देश के उच्चतम व्यापार तटस्थता वक्र को स्पर्श करता है। इस बिन्दु (अनुकूलतम) के बाद व्यापार की शर्तों में आगे भी सुधार किया जा सकता है किन्तु यह सुधार लाभप्रद न होगा क्योंकि इससे कुल व्यापार की मात्रा कम होने का भय उत्पन्न हो जाता है। इस स्थिति की मापन में रेखाचित्र 14.6 की सहायता से स्पष्ट किया है। रेखाचित्र में माना OA भारत का अर्पण-वक्र (offer curve) है तथा OB चीन का अर्पण-वक्र है। स्वतन्त्र व्यापार की स्थिति में सन्तुलन का बिन्दु E है जहाँ दोनों अर्पण-वक्र OA तथा OB एक दूसरे को काटते हैं।



रेखाचित्र 14.6

E बिन्दु पर भारत चीन से X -वस्तु की OX मात्रा का आयाज करता है तथा इसके बदले Y -वस्तु की OY मात्रा का निर्यात करता है। अन्य शर्तों में, E बिन्दु पर चीन X -वस्तु की OX मात्रा का निर्यात तथा Y -वस्तु की OY मात्रा का आयाज करता है। अब मान लीजिए भारत अपने आयात पर प्रशुल्क लगा देता है जिसमें उससे आयाज कम हो जाते हैं तथा प्रभावपूर्ण अर्पण-वक्र भी नीचे की ओर विवर्तित होकर OA_1 की स्थिति में आ जाता है। अनुकूलतम प्रशुल्क वह होता है

भारत का अपेक्ष-वक्र (OA_1) चीन के अपरिवर्तित अपेक्ष-वक्र OB को R बिन्दु पर काटे जहाँ चीन का अपरिवर्तित अपेक्ष-वक्र भारत के समुदाय तटस्थता वक्र IC_1 को स्पर्श करता है। प्रशुल्क का लाभ भारत का इस प्रकार दखा जा सकता है कि उसकी स्वतन्त्र व्यापार की तटस्थता वक्र IC परिवर्तित होकर IC_1 हो जाती है। तटस्थता वक्र IC_1 उच्चतम तटस्थता वक्र है जो चीन के अपरिवर्तित अपेक्ष-वक्र (OB) के साथ भारत को प्राप्त हो सकता है। प्रशुल्क को अनुकूलतम प्रशुल्क भी कहा जा सकता है क्योंकि R बिन्दु से विचलन करने पर भारत में प्रत्येक व्यक्ति अच्छी स्थिति में नहीं पहुँच सकता। रेखाचित्र 14.6 में SR का ढाल आन्तरिक कीमत अनुपात (Domestic Price Ratio) तथा OR का ढाल अन्तर्राष्ट्रीय कीमत अनुपात (International or World Price Ratio) को व्यक्त करता है। इन दोनों कीमत अनुपातों का अन्तर ही प्रशुल्क की अनुकूलतम दर का बताता है। इस प्रकार हम उपर्युक्त विश्लेषण द्वारा एक दश के दृष्टिकोण में स्वतन्त्र व्यापार की तुलना में अनुकूलतम प्रशुल्क की श्रेष्ठता को मिला कर सकते हैं। किन्तु यहाँ यह स्पष्ट कर देना उचित होगा कि यह लाभ एक ही देश को प्राप्त होना सम्भव नहीं क्योंकि व्यापार करने वाले अन्य देश निष्पक्ष नहीं बने रह सकते। यह अनुकूलतम प्रशुल्क की धारणा तब तक ही लागू हो सकती है जब तक कि अन्य दश बदले की भावना से काय नहीं करते। यदि अन्य दश भी बदले की भावना से प्रशुल्क लगा दें तो कोई भी देश अनुकूलतम प्रशुल्क से लाभान्वित नहीं हो सकता।

भेदभावपूर्ण तटकर एवं प्रभावकारी सरक्षणालम्बक दरें¹

(Discriminating Tariffs and the Effective Protective Rates)

पिछले कुछ वर्षों से अर्थशास्त्रियों का ध्यान विकसित देशों की ओर उन तटकर नीतियों की ओर गया है जिनके अन्तर्गत ये देश विकासशील देशों से आयातित वच्चे मान पर तो बहुत ही साधारण दर से तटकर वसूल करते हैं जबकि तैयार मान पर तटकर की दर अधिक रखी जाती है। वस्तुतः तैयार माल के आयात पर प्रभावकारी तटकर इसकी वृक्ष-दर से बहुत अधिक होती है। निम्नांकित तालिका से यह स्पष्ट हो जाता है कि तटकर की निरपेक्ष दर की अपेक्षा तैयार माल पर तटकर की प्रभावकारी दर बहुत अधिक है।

तालिका

वस्तु	मूल्य	तटकर की निरपेक्ष दर	तटकर की राशि	प्रभावकारी तटकर दर
कपास	5 रु	5%	25 पैस	—
सूत	7 रु	10%	70 पैस	22½%
कपड़ा	10 रु	12%	2 रु	43½%

उपर्युक्त तालिका में कपास के आयात पर केवल 5 प्रतिशत तटकर है जबकि सूत एवं कपड़े के मूल्य पर क्रमशः 10 व 20 प्रतिशत तटकर की दरें रखी गयी हैं। निरपेक्ष दृष्टि से ये दरें इतनी अधिक प्रतीत नहीं होती परन्तु यदि प्रभावकारी दर की दृष्टि से देखा जाय तो विकसित देशों द्वारा विकासशील देशों के तैयार मान के आयात पर लगाये गये निरोधालम्बक तटकर की सहज ही जानकारी हो सकती है। इस प्रभावकारी तटकर की दर जानने हेतु निम्न सूत्र का उपयोग कर सकते हैं

$$Te = \frac{\Delta T_n}{\Delta P} \times 100$$

उपर्युक्त सूत्र में Te = प्रभावकारी तटकर की दर (प्रतिशत में) है,

ΔT_n = वच्चे माल (कपास) पर लगाये गये तटकर एवं अद्यनिर्मित वस्तु (सूत) पर लगाये गये तटकर का अन्तर, अथवा सूत तथा कपड़े पर प्राप्त तटकर की राशि का अन्तर है तथा

ΔP = सूत व कपास के मूल्य का अन्तर अथवा सूत व कपड़े के मूल्य का अन्तर है।

1 विस्तृत विवेचना के लिए देखें W M Cordon 'The Structure of a Tariff System and the Effective Protective Rate', *The Journal of Political Economy*, Vol LXXIV, No 3 (June 1966)

अस्तु, जहाँ मूल पर तटकर की निरपेक्ष दर केवल 10% है, प्रभावकारी दर 22½% होगी ($100 \times \frac{1}{2} \times 100 = 22\frac{1}{2}$)। इसी प्रकार कपड़े पर तटकर की निरपेक्ष दर केवल 20% है, परन्तु प्रभावकारी तटकर की दर 43½% ($100 \times \frac{1}{2} \times 100 = 43\frac{1}{2}$) होगी। इस प्रकार विकसित देश (अथवा कोई भी देश) कच्चे माल पर तटकर की दर तैयार माल की अपेक्षा कम रखते हैं। परन्तु वास्तविक अथवा प्रभावकारी तटकर की दर बहुत अधिक होती है।

डब्ल्यू. एम. कॉर्डन (W. M. Cordon) के मतानुसार तटकरों के साधनों के आवंटन पर होने वाले प्रभाव के परीक्षण हेतु प्रत्येक आर्थिक क्रिया (जैसे कपास का मूल एवं मूल का कपड़े के रूपान्तर) पर प्रभावकारी तटकर की दर ज्ञात करनी चाहिए। उनका विश्वास है कि आधुनिक तटकर विश्लेषण का यही प्रमुख सन्देश है।

कोटा एवं लाइसेंस [QUOTAS AND LICENCES]

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर प्रयुक्त या तटकरों के अतिरिक्त अन्य प्रकार के प्रतिबन्धों का भी आशय लिया जाता है। ये प्रयुक्त-द्वार प्रतिबन्ध (NTBs) निम्नलिखित प्रकार के हो सकते हैं :

- (i) अद्वितीय निष्पत्ति व्यवस्था,
- (ii) स्वीडिङ नियमित नियन्त्रण,
- (iii) आयात कोटा,
- (iv) लाइसेंस प्रणाली,
- (v) राजकीय एकाधिकार,
- (vi) परिवर्तनशील कर।

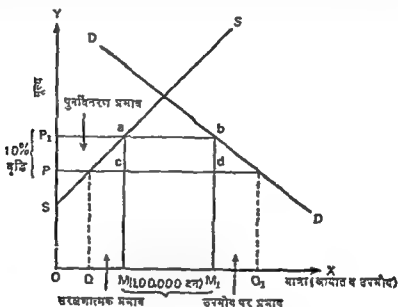
यद्यपि "गैट" (GATT) के अन्तर्गत प्रयुक्त दरों में भारी कमी करने में सफलता प्राप्त कर ली गयी है, तथापि प्रयुक्त-द्वार प्रतिबन्धों, विशेष रूप से कोटा तथा लाइसेंस प्रणालियों के प्रयोग को सीमित करना अब तक सम्भव नहीं हो पाया है। मशीन में, हान के दशकों में "प्रयुक्त-द्वार मरक्षणवाद" की प्रवृत्ति बड़ी है, हालाँकि परम्परागत प्रयुक्त दरें कम की गयी हैं।¹

कोटा वह निश्चित मात्रा है जिसका एक निर्दिष्ट अवधि में आयात या निर्यात किया जा सकता है। प्रो हैबरलर के अनुसार, 'आयात कोटा के अन्तर्गत, जिस निश्चित मात्रा का आयात किया जा सकता है, उसमें वृद्धि नहीं की जा सकती।' स्पष्टतः यह आयात कोटा की या तो भीति मात्रा निश्चित कर दी जाती है या आयातों का मौद्रिक मूल्य निश्चित कर दिया जाता है। कभी-कभी इन दोनों को मिलाकर भी आयात कोटा निश्चित किया जाता है। जब कोटा की भीति मात्रा निश्चित कर दी जाती है तो उसे प्रत्यक्ष कोटा कहते हैं तथा जब उसके मूल्य की राशि निश्चित कर दी जाती है तो उसे अप्रत्यक्ष कोटा कहते हैं। जहाँ तटकर किसी वस्तु के मूल्य पर लगायी गयी एक बाँधी है, कोटा वस्तु के आयात या निर्यात पर लगायी गयी भौतिक बाध (physical restriction) है। परन्तु तटकर व कोटा दोनों ही विधियों का उपयोग करने में विशेषताओं को मरक्षण देने हेतु किया जाता है। परन्तु कोटा द्वारा वस्तु की मात्रा निश्चित कर देने के कारण अधिक प्रभावकारी हान में आयात या निर्यात पर रोक लगायी जा सकती है। बहुधा कोटा का उपयोग आयात को परिमित करने हेतु ही किया जाता है। बहुधा तटकर मरक्खी कानून को लागू करने में पार्श्व समय तक आता है और इस बीच की अवधि में देश के अनेक व्यापारी भारी मात्रा में बाहर के वस्तुओं का आयात कर लेते हैं ताकि तटकर-नीति में कार्यान्विता होने पर दिखे जाने वाले तटकर से बच सकें। इन तटदा प्रवृत्तियों के कारण तटकर लागू होने में पहले ही देश का मुद्रास्तर-मनुष्यन प्रतिफल हो जाता है। इस प्रवृत्ति से बचने के लिए आयात पर एक सामाजिक प्रतिबन्ध की आवश्यकता है जो केवल आयात-कोटा द्वारा ही सम्भव है। आयात-कोटा के बाद यदि तटकर दिखने को लागू किया जाय तो मरक्षण नीति अधिक प्रभावकारी सिद्ध हो सकती है।

तटकर एवं कौटा प्रणाली की तुलना

(Comparison between Tariff and Quota System)

यदि वस्तु की मांग व पूर्ति वक्रों की प्रकृति की जानकारी हो तथा मांग व पूर्ति अधिक बेलोच न हो तो काटे व तटकर के प्रभाव एक जैसे होंगे। रेखाचित्र 14.7 में इसी तथ्य को स्पष्ट किया गया है। यह रेखाचित्र बताता है कि वस्तु के आधार पर 10 प्रतिशत तटकर (PP_1) लगाया जाय अथवा 1,00,000 टन का कौटा ($=MM_1$) निर्धारित किया जाय इनका प्रभाव एक समान होगा तथा दोनों ही विधियों ने फलस्वरूप वस्तु के मूल्य में उतनी ही वृद्धि होगी।



रेखाचित्र 14.7—तटकर एवं कौटा-प्रणाली की तुलना

रेखाचित्र 14.7 में DD व SS क्रमशः वस्तु की मांग व पूर्ति के वक्र हैं। मान लीजिए प्रारम्भ में वस्तु का मूल्य OP था तथा ऐसी स्थिति में देश OQ_1 मात्रा का आयात करता था अथवा यदि आयात का कौटा MM_1 अर्थात् एक लाख टन निर्धारित कर दिया जाय तो देश में वस्तु की कुल उपलब्ध मात्रा $OM + MM_1$ (OM = देश में उत्पादन की मात्रा, तथा MM_1 = आयात कौटा) रह जायेगी। जैसा कि रेखाचित्र से स्पष्ट है, वस्तु की उपलब्ध मात्रा में कमी होने के कारण वस्तु का मूल्य OP से बढ़कर OP_1 हो जायेगा। इस प्रकार कौटा प्रणाली के कारण मूल्य में 10 प्रतिशत वृद्धि (PP_1) हो जाती है परन्तु आयात कौटा (1,00,000 टन) के निर्धारण के कारण वस्तु के घरेलू उत्पादन में वृद्धि (OQ से OM) तो होती ही है, साथ ही वस्तु का कुल उपभोग OQ_1 से घटकर OM_1 रह जाता है। इसी कारण उत्पादन की वृद्धि (QM) को मरक्षणप्रभाव प्रभाव तथा उपभोग की कमी (M_1Q) को उपभोग पर प्रभाव (consumption effect) कहा जाता है।

यदि आयात पर 10 प्रतिशत तटकर लगा दिया जाय तथा यह मान लिया जाय कि मरम्मत तटकर मूल्य-वृद्धि के रूप में प्रतिबिम्बित हो जाता है तो सरकार को $abcd$ के समान तटकर की आय प्राप्त होगी। तटकर के फलस्वरूप मूल्य OP से बढ़कर OP_1 हो जाता है तथा आयात की मात्रा OQ_1 से घटकर MM_1 रह जाती है। वस्तुतः आयात में कमी तथा मूल्य में वृद्धि तटकर के मन्दन में भी उतनी ही है जितनी कि कौटा-प्रणाली के अन्तर्गत अपेक्षित होती है।

इतना करने पर भी आयात में कटौती तथा घरेलू मूल्य में वृद्धि का लाभ किसे प्राप्त होगा, यह कहना सम्भव नहीं है। यदि आयात करने वाले व्यापारियों को एकाधिकार प्राप्त है और निर्यात करने वाले व्यापारियों में मगठन का अभाव है तो मूल्य-वृद्धि का समस्त लाभ आयात करने वाले व्यापारी प्राप्त करेंगे। इनके विपरीत यदि निर्यात करने वाले व्यापारी पूर्णतया मगठित हैं

जबकि आयातकर्ता व्यापारी समूहिन नहीं हैं तो व्यापार की शर्तें निर्यात करने वालों के पक्ष में होनी तथा मूल्य वृद्धि का लाभ देश के उद्योगिकीयों व आयात करने वालों को प्राप्त न होकर उन विदेशी व्यापारियों को होगा जो हमारे देश को वस्तु का निर्यात करते हैं। परन्तु यदि विदेशी निर्यातकर्ता एवं हमारे देश के आयातकर्ता दोनों ही एकाधिकारी हैं, अर्थात् द्विपक्षीय एकाधिकार (bilateral monopoly) विद्यमान है, तो कोटा प्रणाली (या तटकर) का परिणाम सैद्धान्तिक दृष्टि से अनिर्णीत (indeterminate) रहेगा।

परन्तु कोटा-प्रणाली तथा तटकर-नीति के प्रभाव एक जैसे होने के बावजूद तटकर के पक्ष-स्वरूप सरकार को आय (राजस्व) प्राप्त होती है जबकि कोटा-प्रणाली में सरकारी कोषागार में कोई राजस्व जमा नहीं होता। इसके अलावा दोनों सरक्षणालम्बक नीतियों में एक प्रमुख अन्तर यह भी है कि जहाँ तटकर-नीति के विरोध में हमारा देश भी प्रतिशोधात्मक (retaliatory) तटकर लागू कर सकता है, साधारणतया कोटा-प्रणाली में इस प्रकार के कोटे की सम्भावना नहीं होती। इसीलिए बहुधा कोटा लागू करने वाले देश की व्यापार शर्तें अनुकूल हो जाती हैं।

कोटा-समूह (Quota groups)

कोटा-प्रणाली के अन्तर्गत निम्न प्रकार के कोटे प्रचलित किये जा सकते हैं :

- (1) तटकर सम्मिश्र या कोटा (Tariff Quotas),
- (2) एकपक्षीय आयात कोटा (Unilateral Import Quotas),
- (3) आयात लाइसेंसिंग (Import Licensing), तथा
- (4) द्विपक्षीय कोटा (Bilateral Quotas)।

(1) तटकर कोटा—निम्न साधारण आयात तटकर (low tariff rate) के अन्तर्गत किसी वस्तु की कितनी अधिकतम मात्रा का आयात किया जा सकता है, उसे हम टैरिफ कोटा या तटकर कोटा कहते हैं। इस अधिकतम सीमा या कोटे में अधिक मात्रा में वस्तु का आयात करने पर दण्ड-शुल्क (Penalty) सहित अधिक ऊँची दर पर तटकर चुकाना होता है। टैरिफ कोटा का प्रमुख उद्देश्य सामीपवर्ती देशों से केवल आवश्यक वस्तुओं के आयात की अनुमति देना है।

(2) एकपक्षीय आयात कोटा अथवा स्वायत्त (Autonomous) कोटा—इस अन्तर्गत निम्नलिखित अवधि में किसी वस्तु की अधिकतम आयात की जाने वाली मात्रा निर्धारित की जाती है परन्तु इसके लिए अन्य देशों की सरकारों से सहमति लेना आवश्यक नहीं समझा जाता है। कानून या अध्यादेश द्वारा इन कोटे की घोषणा कर दी जाती है। ऐसे कोटे को सर्वव्यापी या ग्लोबल कोटा भी कहा जाता है जिसके अन्तर्गत किसी भी देश से निर्धारित सीमा में अधिक वस्तु का आयात करना सम्भव नहीं होता। कभी-कभी सरकार पृथक्-पृथक् देशों में आयात की जाने वाली वस्तु के लिए कोटा निर्धारित कर देती हैं और इनके लिए हुए कोटे का विभिन्न देशों के मध्य आवंटन किया जाता है।

परन्तु इन प्रकार की कोटा-व्यवस्था अनुपयुक्त सिद्ध हुई है क्योंकि आयात करने वाले व्यापारियों में कोटा पूरा करने की अनावश्यक होड़ प्रारम्भ हो जाती है। इसमें सभी दरमी व मुद्रावर्ती देशों के बीच भेदभाव की नीति भी पनपती है। यह भी कहा जाता है कि इस प्रकार की कोटा-व्यवस्था का लाभ केवल बड़े व्यापारियों (निर्यात करने वालों) को ही मिल जाता है, क्योंकि वे ही अन्तराष्ट्रीय मूल्य पर अधिक मात्रा में वस्तु की पूर्ति करने में समर्थ होते हैं। इसी प्रकार आयात करने वाले देश में भी बड़े व्यापारी निर्धारित कोटे का अधिकांश भाग प्राप्त करने में सक्षम हो जाते हैं यद्यपि उन्हें इससे लिए अत्यन्त ही तंगी का उपयोग क्यों न करना पड़ता हो। इस प्रकार एकपक्षीय कोटा व्यवस्था का लाभ बहुधा छोटे व्यापारियों को नहीं मिल जाता। इन दोनों को आयात लाइसेंस विधि में डूब करने का प्रयास किया जाता है।

(3) आयात लाइसेंसिंग—आयात लाइसेंस प्रणाली के अन्तर्गत विभिन्न व्यापारियों के माध्यम से आयात की मात्रा का नियन्त्रण आसानी से किया जाता है। ऐसी स्थिति में सरकार कुछ प्राधान्य कोटा की आवश्यकता घोषणा नहीं करती और इससे मरदा प्रकृति को न्यूनतम किया जा सकता है। उदाहरणार्थ, यदि परेगू मांग की तुलना में कुल पोलिश कोटा अधिक हो तो मूल्यों में गिरावट आने

की सम्भावना होगी। इससे विपरीत, यदि कुल घोषित कोटा वस्तु की घरेलू माँग से कम हो तो मूल्यों में वृद्धि होना प्रारम्भ हो जायगा। यही कारण है कि सरकार कुल कोटा के विषय में मार्ब-जनिक रूप में कोई घोषणा नहीं करती। इसी प्रकार कोटा की सार्वजनिक घोषणा न होने पर विदेशों में बसे निर्यातकर्ता हमारी घरेलू माँग के विषय में अनभिज्ञ रहते हैं, और माँग बहुत अधिक होने पर उनको मूल्य वृद्धि के द्वारा अधिक लाभ अर्जित करने का अवसर नहीं मिल पाता। आयात लाइसेंस द्वारा सरकार अपने विदेशी विनिमय के वर्तमान तथा सम्भावित कोषों को दृष्टिगत रखकर आयात-कर्ताओं को वस्तु का आयात करने की अनुमति प्रदान करती है। इसके माध्यम से उपयुक्त मूल्यों पर वस्तुओं की अविरत उपलब्धि होने की भी सम्भावना रहती है।

परन्तु आयात लाइसेंसिंग प्रशासनिक दृष्टि से एक दोषयुक्त विधि है। बहुधा लाइसेंस देने में पक्षपात तथा भाई-भतीजेवाद की आलोचना सुनने को मिलती है। फिर आयात लाइसेंस के माध्यम से विभिन्न वस्तुओं की माँग में होने वाले मौसमी उत्तार-चढ़ाव का दृष्टिगत नहीं रखा जाता। साथ ही अनेक बार ऐसी वस्तुओं के आयात लाइसेंस जारी कर दिये जाते हैं जिन्हें देश में भी कम लागत पर तैयार करना सम्भव है। बहुधा यह भी कहा जाता है कि कच्चे माल के आयात लाइसेंस की बड़े पैमाने पर बान्नाबाजारी होती है तथा इसके फलस्वरूप देश के उद्योगों में निर्मित वस्तुओं की उत्पादन-लागतें अधिक बढ़ जाती हैं।

भारत में लाइसेंसिंग—भारत जैसी मिश्रित अर्थ-व्यवस्था वाले देश में लाइसेंस नीति निजी क्षेत्र पर नियन्त्रण रखने हेतु एक महत्वपूर्ण माध्यम है। 1956 के औद्योगिक नीति प्रस्ताव में लाइसेंस नीति की महत्ता को दृष्टिगत रखते हुए इसके निम्न उद्देश्य स्पष्ट किये गये :

- (i) बड़े औद्योगिक प्रतिष्ठानों की एकाधिकारिक प्रवृत्तियों को रोक्ना,
- (ii) क्षेत्रीय सन्तुलन को बनाये रखना, तथा
- (iii) मध्यम एवं लघु आकार के उद्योगों को प्रोत्साहन देना।

भारत में लाइसेंस प्रणाली का प्रारम्भ 1951 के औद्योगिक विकास एवं नियमन अधिनियम के अन्तर्गत हुआ। इस अधिनियम के अन्तर्गत निम्न स्थितियों में उद्योगों को लाइसेंस लेना अनिवार्य माना गया (अ) नयी इकाइयों की स्थापना, (ब) किसी औद्योगिक इकाई का व्यापक विस्तार, (इ) नयी वस्तुओं का उत्पादन, तथा (ई) औद्योगिक इकाइयों का स्थानान्तरण।

फरवरी 1964 से प्रत्येक पक्षवाड़े में एक बार लाइसेंसिंग कमेटी की बैठक होती है। यह कमेटी उद्योग मन्त्रालय, भारत सरकार के अन्तर्गत गठित की जाती है। लाइसेंस हेतु प्राप्त आवेदनों के औचित्य की पूरी तरह जाँच करन के बाद लाइसेंसिंग कमेटी भारत सरकार को अपनी सिफारिशें भेज देती है। इन्हीं सिफारिशों के आधार पर सरकार औद्योगिक इकाइयों को लाइसेंस देने सम्बन्धी निर्णय लेती है। लाइसेंस प्राप्त होने के बाद आवश्यक कच्चे माल एवं मशीनों की उपलब्धि का दायित्व सरकार का हो जाता है जिसमें इनका आयात भी सम्मिलित हो सकता है। जिन औद्योगिक इकाइयों को लाइसेंस प्राप्त होता है उन्हें छह माह की अवधि में इसकी कार्यान्विति करनी होती है।

जुलाई 1969 में एस दत्त कमेटी ने बताया कि भारत में औद्योगिक लाइसेंसिंग नीति निर्धारित उद्देश्यों की पूर्ति में पूर्णतः असफल रही है।¹ कमेटी ने बताया कि औद्योगिक लाइसेंस के वितरण में बड़ी-बड़ी औद्योगिक इकाइयों के प्रति अधिक उदारता करती जाती है तथा औद्योगिक लाइसेंस में सम्बद्ध आयात लाइसेंसों का अधिकांश लाभ भी इन इकाइयों को ही प्राप्त होता है। 1966 में बड़े-बड़े औद्योगिक प्रतिष्ठानों ने नियन्त्रण में केवल 8% कंपनियाँ थी परन्तु निजी क्षेत्र को प्राप्त 38% लाइसेंस इन प्रतिष्ठानों को ही मिले थे। दूसरी ओर, 91% कंपनियों को 59% लाइसेंस प्राप्त हुए। एस दत्त कमेटी ने बताया कि अब तक लाइसेंस प्रणाली का लाभ मुख्यतया विरला, बालचन्द, साराभाई एस पी जैन एवं श्रीराम औद्योगिक समूहों ने प्राप्त किया था।

प्रोफेसर आर के. हजारी ने भी अपनी रिपोर्ट में औद्योगिक लाइसेंस एवं आयात प्रतिस्थापन

से सम्बद्ध नीति की कड़ी आलोचना की थी। उनके मतानुसार साधारणतया निजी क्षेत्र के लोगो, विशेष रूप से मध्यम एवं छोटी इकाइयों के प्रवर्धन को लाइसेंस प्राप्त करने में अनेक कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है। उपलब्ध विदेशी विनिमय पर अत्यधिक दबाव होने के कारण औद्योगिक इकाइयाँ बड़ा-बड़ाकर औद्योगिक क्षमता हेतु आवेदन करती हैं, ताकि उन्हें अधिक से अधिक राशि का आयात लाइसेंस प्राप्त हो सके। प्रोफेसर हजारी ने यह भी बताया कि वर्तमान लाइसेंस प्रणाली के अन्तर्गत कुछ लोगों को ज्ञान-बहुतान एवं अन्य माध्यमों से लाइसेंस की प्राप्ति हो जाती है, यद्यपि वास्तव में उनको इसकी आवश्यकता नहीं होती, इसके विपरीत जिनको वास्तव में लाइसेंस की आवश्यकता होती है उन्हें सरकारी माध्यम से लाइसेंस न मिलने के कारण बाज़ार में लाइसेंस लेना होता है।

प्रोफेसर हजारी ने यह भी बताया कि वर्तमान लाइसेंस प्रणाली तर्कहीन एवं अनावश्यक समय लेने वाली है। उन्होंने योजना आयोग की भी आलोचना की जिनमें प्राथमिकता वाले उद्योगों की ऐसी कोई सूची नहीं बनायी है जिसके आधार पर विदेशी विनिमय एवं अन्य दुर्लभ साधनों का प्राथमिकता के आधार पर आवंटन किया जा सके।¹

उपर्युक्त विश्लेषण के आधार पर यह कहा जा सकता है कि भारत में लाइसेंस प्रणाली न केवल इसके प्रोचित उद्देश्यों को प्राप्त करने में असफल रही है, अपितु इसके कारण अनेक गम्भीर समस्याएँ भी उत्पन्न हो गयी हैं। भारत में आज अधिक मात्रा में बचर (surplus) औद्योगिक क्षमता होने के पीछे एक प्रमुख कारण हमारी दोषयुक्त लाइसेंस प्रणाली भी है। कुछ लोगों ने तो लाइसेंस प्रणाली को पूरी तरह समाप्त करने का सुझाव दिया है। पिछले तीन-चार वर्षों में सरकार ने कुछ उद्योगों को लाइसेंस प्राप्त करने सम्बन्धी औपचारिकता से यह छूट देकर अपनी लाइसेंस नीति को किमी सीमा तक उदार बनाया है। गणराज्य की नवीनतम लाइसेंस नीति (1985) भी इसी बात की पुष्टि करती है कि धीरे-धीरे सरकार वास्तविकता से परिचित होकर अपनी लाइसेंस नीति की आवश्यकता को अधिक महत्व दे रही है। साथ ही, लाइसेंस प्रणाली में विद्यमान जटिलताओं को कम करने के भी प्रयास किये जा रहे हैं।

(4) द्विपक्षीय कोटा प्रणाली—द्विपक्षीय कोटा प्रणाली के अन्तर्गत दो देश मिलकर यह निर्णय करते हैं कि उनमें से प्रत्येक दुसरे को किमी वस्तु का निर्यात करेगा। इस प्रकार दोनों ही देशों के आयात व निर्यात की मात्राओं का निर्धारण परस्पर विचार-विमर्श के माध्यम से होता है। इसमें निम्न लाभ होते हैं :

(i) इससे आयातित वस्तुओं की पूर्ति में होने वाले उत्ताप-चक्राव को समाप्त किया जा सकता है।

(ii) दोनों देश परस्पर सहमति द्वारा आयात-निर्यात की मात्रा तय करते हैं और इससे दोनों के बीच किसी भी प्रकार के तनाव की सम्भावना नहीं होती।

(iii) परस्पर सहमति द्वारा निर्यात में एकाधिकार की प्रवृत्ति पर रोक लगायी जा सकती है।

(iv) विशेष रूप से जिन देशों के पास विदेशी विनिमय के कोष बहुत कम होते हैं वे इस प्रणाली के माध्यम से अपने भुगतान-अन्तुलन को बनाये रख सकते हैं।

(v) दोनों देशों के बीच विचार-विमर्श में पूर्व दोनों ही देशों ने उत्पादकों से भी यही वी सरकारें इस विषय पर विचार-विमर्श कर लेती हैं। यही कारण है कि उत्पादकों का सहयोग मिलने के कारण द्विपक्षीय कोटा प्रणाली सुसमतापूर्वक अपनायी जा सकती है।

(vi) अलग-अलग प्रकार की वस्तुओं ने उत्पादक देशों ने बीच व्यापार करने हेतु द्विपक्षीय कोटा प्रणाली एक निर्विकल्पक एवं आदर्श नीति हो सकती है, तथा

(vii) चूंकि आयात कोटों का निर्धारण विचार-विमर्श एवं परस्पर सहमति द्वारा होता है, अतः इन्हें मूल रूप से समय उपस्थित कठिनाइयों को भी परस्पर सहमति द्वारा एवं अन्तर्राष्ट्रीय सम्बंधों को नष्ट नबाने बिना ही हल किया जा सकता है।

अनुदान [SUBSIDIES]

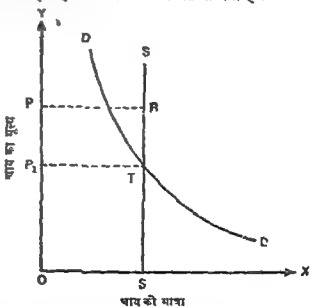
अनुदान द्वारा भी सरकार उद्योगों को संरक्षण प्रदान कर सकती है। करो में छूट अथवा अन्य किसी प्रणाली द्वारा सरकार शिशु अथवा दुर्बल उद्योगों की सहायता करती है। कभी-कभी उत्पादन-लागत का एक भाग सरकार वहन करती है तथा ऊँची उत्पादन-लागत वाले उद्योगों को राहत प्रदान करती है ताकि इनके द्वारा निर्यात वस्तुएँ स्पर्धाशील मूल्यों पर बेची जा सकें।

यदि सरकार देश में निर्मित वस्तुओं के निर्यात को प्रोत्साहन देना चाहती है तो निर्यात-बोनस, निर्यात पुरस्कार, निर्यात-करो में छूट अथवा मूल्य के एक अंश की प्राप्ति हेतु प्रत्यक्ष गारण्टी आदि विधियों से निर्यात करने वाली संस्थाओं को अनुदान दिया जा सकता है। इन विधियों द्वारा वस्तुओं के मूल्यों को कृत्रिम रूप से कम करके निर्यातों को प्रोत्साहित किया जाता है।

परन्तु अनुदान के माध्यम से विदेशी विनिमय की अतिरिक्त प्राप्ति में किस सीमा तक सफलता प्राप्त होगी यह हमारी वस्तुओं की विदेशों में स्थित माँग की लोच पर निर्भर है। उदाहरणार्थ, यदि किसी देश की वस्तु की निर्यात माँग बेलोच है ($\eta_{dx} < 1$) अथवा पूर्ण बेलोच है ($\eta_{dx} = 0$) तो अनुदान द्वारा वस्तु के अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य में कमी करने पर भी प्राप्त विदेशी विनिमय पूरविक्षा कम हो जायगा। इसके विपरीत यदि वस्तु की निर्यात माँग पर्याप्त लोचदार है ($\eta_{dx} > 1$) तो अनुदान के माध्यम से निर्यातों एवं विदेशी विनिमय की प्राप्ति को अधिक बढ़ाया जा सकता है। निर्यात की वृद्धि के साथ-साथ सरकार की निर्यात कर से प्राप्त आय (राजस्व) में भी वृद्धि हो जाती है।

यह मानते हुए कि वस्तु की पूर्ति पूर्णतः बेलोच है परन्तु निर्यात माँग लोचदार है, अनुदान का निर्यात व्यापार पर क्या प्रभाव हो सकता है यह रेखाचित्र 14.8 में बताया गया है।

रेखाचित्र 14.8 में DD वक्र हमारी वस्तु की अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में माँग को व्यक्त करता है जबकि SS वस्तु की कुल (घरेलू) पूर्ति है। दूसरे शब्दों में, हम अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में अधिक से अधिक OS मात्रा की पूर्ति कर सकते हैं। अब मान लीजिए, देश में वस्तु का घरेलू मूल्य OP है जो इसके अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य OP_1 से बहुत अधिक है। यदि सरकार समस्त उपलब्ध पूर्ति (OS) का अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में बेचना चाहती है तो वस्तु की प्रत्येक इकाई पर PP_1 के समान अनुदान देना होगा। ऐसी स्थिति में वस्तु के निर्यात पर कुल अनुदान की राशि PP_1RT होगी। केवल OP_1 मूल्य पर ही वस्तु का मूल्य अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में स्पर्धाशील हो सकता है। यदि वस्तु की प्रत्येक इकाई पर PP_1 से कम अनुदान दिया जाय तो हम OS मात्रा में वस्तु का निर्यात नहीं कर पायेंगे।



रेखाचित्र 14.8 — अनुदान प्रभाव

मूल्य-विभेद अथवा राशिपातन

[PRICE DISCRIMINATION OR DUMPING]

मूल्य विभेद से तात्पर्य तब स्थिति से है जिसमें कोई विप्रेता एक ही वस्तु को पृथक्-पृथक् क्रेताओं को अलग-अलग कीमतों पर बेचता है। राशिपातन का प्रयोग भी कीमत-विभेद की स्थिति के लिए किया जा सकता है परन्तु इसके अन्तर्गत विदेशों में वस्तुएँ स्वदेश के मूल्य से भी कम मूल्य पर बेची जाती हैं। प्रो. एल्सवर्थ के अनुसार राशिपातन विदेश में वस्तु की उत्पादन लागत से

कीमत पर विपणन करने की विद्या ही नहीं है। "यातायात व्ययों, बड़े एवं अन्य सभी हस्तान्तरण लागतों के समायोजन के पश्चात् विदेशी बाजार में वस्तु को देश के बाजार में प्राप्त होने वाली कीमत से कम पर विपणन करने को 'राशिपातन' कहते हैं।"¹

होने एवं गोमेज के अनुसार, "राशिपातन का सबसे सामान्य प्रकार तब उत्पन्न होता है जब उत्पादन को विदेश में स्वदेशी बाजार से भी कम कीमत पर या उत्पादन लागत से भी कम कीमत पर बेचा जाता है।"²

वाल्टर क्रूसे के अनुसार, "राशिपातन उस समय उपस्थित होती है जब किसी वस्तु विदेश को आयातकर्ता देश में निर्यातकर्ता देश में प्रचलित मूल्यों से कम मूल्यों पर बेचा जाता है (इसमें यातायात व्यय, हस्तान्तरण व्यय, अन्य शुल्क आदि का ध्यान रखा जाता है।)"³

हैबरलर के अनुसार, "राशिपातन का सार्वभौमिक रूप है अर्थात् किसी वस्तु को विदेश में ऐसी कीमत पर बेचने से विद्या जाता है जो उसी वस्तु की उसी समय पर तथा उसी दशाओं (भुगतान आदि की ए-सी दशाओं) के अन्तर्गत देश में यातायात व्यय का विचार रखते हुए बेचने की कीमत से कम हो।"⁴

उपर्युक्त परिभाषाओं से स्पष्ट है कि राशिपातन विदेशी बाजार में वस्तु को देश के बाजार में विपणन करने की कीमत से कम पर विपणन करने की विद्या है। प्रो जेम्स वाइनर ने विशेष-पणात्मक दृष्टिकोण अपनाते हुए राशिपातन की परिभाषा निम्न प्रकार की है जो सब परिभाषाओं में श्रेष्ठ परिभाषा कही जा सकती है। प्रो वाइनर के अनुसार, 'राशिपातन दो बाजारों में मूल्य-विभेद है।'⁵

इस परिभाषा को अन्य परिभाषाओं से श्रेष्ठ मानने का कारण यह है कि राशिपातन दो स्वतन्त्र देशों के मध्य ही नहीं बरन् एक ही देश के दो देशों के मध्य भी हो सकता है। यदि एक उत्पादक अपनी वस्तु को एक देश के विभिन्न क्षेत्रों में पृथक्-पृथक् कीमत पर बेचता है तो उस स्थिति को भी राशिपातन कहा जा सकता है। यही कारण है कि मूल्य विभेद तथा राशिपातन एक ही बात है।

राशिपातन के उद्देश्य (Objectives of Dumping)

राशिपातन में अनेक उद्देश्य हो सकते हैं। उनमें कुछ महत्वपूर्ण निम्न प्रकार हैं :

(1) जब अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में किसी देश का कोई भक्तिशाली प्रतिस्पर्धी उत्पन्न हो जाता है तो उसे बाजार में बाहर करने के लिए राशिपातन का प्रयोग किया जाता है। राशिपातन अपनाकर एक देश विदेशी बाजार में कम मूल्य पर अपनी वस्तु को बेचता है जिससे फलस्वरूप उसका प्रतिस्पर्धी अपनी शक्ति का प्रयोग करने में विफल हो जाता है तथा उसे अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में बाहर तक जाना पड़ जाता है।

1 "It means, sales in a foreign market at a price below that received in home market, after allowing transportation charges and all other costs of transfer"

—P T Ellsworth, *International Economy*, IVth Edition, p 262.

2 "The most common form of dumping occurs when a product is sold in a foreign country at less than the home market price or less than the cost of production"—Paul V Horn and Henry Gomez, *International Trade : Principles and Practices*, p 123

3 "Dumping is said to occur when a particular commodity is offered in the importing country at a price below that prevailing in the exporting country (allowance being made for transport charges, duties and all other costs of transfer)"—Walter Krause, *The International Economy*, pp. 136 137. .

4 "The term dumping is now almost universally taken to mean the sale of a good abroad at a price which is lower than the selling price of the same good at the same time and in the same circumstances (that is under the same conditions of payment and so on) as home taking account of differences in transport costs."—Haberaler, *International Trade*, p 295

5 "Dumping is price-discrimination between two markets"—Jacob Viner, *op cit*.

(2) राशिपातन अपनाते या एक उद्देश्य यह भी हो सकता है कि किसी देश का कोई प्रति-योगी किसी अन्तर्राष्ट्रीय सघ (Cartel) में शामिल होकर या विश्व के बड़े-बड़े उत्पादक मिलकर विश्व के बाजार में शोषण करने की प्रवृत्ति अपनाते तो उस देश की विवश होकर राशिपातन का सहारा लेना पड़ता है।

राशिपातन के उपर्युक्त उद्देश्य नैतिक एवं सामाजिक नहीं कहे जा सकते फिर भी इनका व्यवहार में प्रयोग किया जाता रहा है।

राशिपातन के प्रकार (Kinds of Dumping)

राशिपातन के विभिन्न स्वरूपों को तीन वर्गों में विभाजित किया जा सकता है, जो निम्न हैं

(1) आकस्मिक या घमत्त राशिपातन (Occasional or Spordic Dumping)—आकस्मिक राशिपातन एक विपरीत मौसम व अन्त में बचे हुए माल को जो कि स्वदेशी बाजार में बेचने के लिए अयोग्य होता है विदेशों में बेचने के लिए किया जाता है। इस प्रकार का राशिपातन कभी-कभी ही होता है। इस राशिपातन को पुन दो भागों में विभाजित किया जाता है। प्रथम, परपक्षी (predatory) राशिपातन जिसका प्रयोग विदेशी प्रतियोगिता को समाप्त करने के लिए किया जाता है। द्वितीय अनभिप्रेत (Unintentional) राशिपातन जिसका प्रयोग स्वदेशी बाजार की विपरीत को न बढ़ा सकने के कारण व बाजार-आधिक्य में मुक्ति पाने के लिए किया जाता है।

इसके लिए यह आवश्यक है कि वस्तु की विदेशी माँग की तुलना में अधिक लोचदार होनी चाहिए। इस प्रकार का राशिपातन आयातकर्ता देश के उत्पादकों के लिए हानिकारक होता है।

(2) विरामी या अल्पकालीन राशिपातन (Intermittent or Short Period Dumping)—इस प्रकार के राशिपातन का तात्पर्य समय-समय पर विदेशों में घरेलू कीमतों से भी कम कीमत पर माल बेचने से होता है। इस प्रकार के राशिपातन में एक देश को हानि भी उठानी पड़ सकती है। यह हानि उस समय अधिक हो जाती है जबकि उस वस्तु की विपरीत विदेशों में उस पर की जाने वाली उत्पादन लागत से भी कम कीमत पर करनी पड़ती है।

इस प्रकार के राशिपातन का उद्देश्य विदेशी प्रतियोगिता को समाप्त करने अथवा विदेशी विनिमय प्राप्त करने हेतु किया जाता है। इस प्रकार का राशिपातन साधारणतया आयात शुल्क के विरोध में जनमत तैयार करने के लिए भी किया जाता है। चूँकि इस प्रकार के राशिपातन में देश को हानि उठानी पड़ती है। अतः यह केवल अल्प-समय के लिए ही किया जाता है।

(3) निरन्तर या दीर्घकालीन राशिपातन (Continuous or Long Period Dumping)—दीर्घकालीन राशिपातन उस समय होता है जबकि एक उत्पादक अपनी वस्तुओं को एक बाजार की अपेक्षा दूसरे बाजार में स्थायी रूप से कम कीमतों पर बेचता है। यह विभिन्न बाजारों में माँग की लोच अलग-अलग होने के कारण उनमें अधिकतम लाभ प्राप्त करने हेतु किया जाता है। उदाहरण के लिए, यदि वस्तु व स्वदेशी बाजार में माँग की लोच बेलोचदार है जबकि विदेशी बाजार में माँग की लोच अधिक लोचदार है तो ऐसी स्थिति में बाजार में कम कीमत पर अधिक मात्रा बेची जायेगी जबकि देशी बाजार में अधिक कीमत पर कम मात्रा का ही विप्रेत किया जाता है। इसी स्थिति में यह आवश्यक है कि कीमत किसी भी तरह सीमान्त लागत से कम नहीं होती। यही कारण है कि निरन्तर या दीर्घकालीन राशिपातन को समाप्त करना उचित नहीं होता है।

राशिपातन की आवश्यक शर्तें तथा उसका प्रभाव

(Necessary Conditions for Dumping and Its Effects)

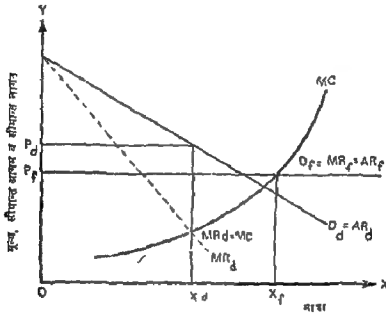
राशिपातन के लिए तीन शर्तों का पूर्ण होना आवश्यक है।

(1) प्रेता पृथक्-पृथक् बाजारों में विद्यमान हो।

(2) विभिन्न बाजारों में विद्यमान प्रेताओं (या आयातकर्ताओं) की वस्तु के प्रति माँग की लोच में असमानता हो, तथा

(3) जिस बाजार में वस्तु की कीमत कम हो वहाँ से अधिक मूल्य वाले बाजार को वस्तु का निर्यात सम्भव हो अथवा दोनों बाजारों की दूरी बहुत अधिक होने के कारण परिवहन-लागत बहुत अधिक आती हो।

मुविधा के लिए हम यह मान लेते हैं कि किसी उत्पादक के समक्ष दो बाजार—एक घरेलू बाजार व दूसरा विदेशी बाजार—विद्यमान हैं। यह भी मान लिया जाय कि वस्तु के उत्पादन में घरेलू बाजार में उत्पादक को एकाधिकार प्राप्त है जबकि विदेशी बाजार में उसे अन्य देशों के उत्पादकों से प्रतिस्पर्धा करनी पड़ती है। उत्पादक की इस दुहरी स्थिति के कारण वस्तु का माँग-वक्र घरेलू बाजार में ऋणात्मक ढलाव लिये होगा। (जैसा कि एकाधिकारी का माँग-वक्र होता है) जबकि विदेशी बाजार में प्रतियोगिता के कारण माँग-वक्र पूर्ण लोचदार होगा (जैसा कि एक प्रतियोगी फर्म के सन्दर्भ में होता है) इस स्थिति में हम घरेलू बाजार को नियन्त्रित या सरक्षित बाजार के नाम से पुकारते हैं जबकि विदेशी बाजार को मुला हुआ अथवा प्रतियोगितापूर्ण (मुक्त) बाजार कहा जाता है।



रेखाचित्र 14.9—घरेलू व विदेशी बाजार के मध्य मूल्य-विभेद

रेखाचित्र 14.9 में D_f वस्तु को विदेशी बाजार में माँग को व्यक्त करता है जबकि D_d उसी वस्तु की घरेलू माँग का प्रतीक माँग-वक्र है। चूंकि विदेशी बाजार में वस्तु की माँग पूर्ण लोचदार है (D_f), इसका सीमान्त आगम वक्र (MR_f) भी यही होगा। इनके विपरीत, घरेलू बाजार में माँग-वक्र D_d ऋणात्मक ढलावदार है, इसका अनुरूपी सीमान्त आगम वक्र (MR_d) हमसे अधिक ऋणात्मक ढलावमुक्त होगा। चूंकि मुविधा के लिए हमने घरेलू बाजार में रेखीय माँग-वक्र (linear demand curve) (D_d) लिया है इसका अनुरूपी सीमान्त आगम वक्र (MR_d) हमसे आधी दूर पर (अर्थात् हमने दुगुना ढलाव लिये हुए) होगा।¹

यद्यपि दोनों बाजारों में माँग-फलन भिन्न-भिन्न है तथापि उत्पादक अधिकतम लाभ की प्राप्ति हेतु दोनों बाजारों के सीमान्त आगम एवं उत्पादन की भीमान्त लागत के आधार पर दोनों बाजारों में बेची या निर्यात की जाने वाली मात्राओं का निर्धारण करेगा। जहाँ तक मूल्य का प्रश्न है, अन्तर्राष्ट्रीय या विदेशी बाजार में मूल्य का निर्धारण कुछ अन्तर्राष्ट्रीय माँग व पूर्ति द्वारा होगा जबकि

1 यदि रेखीय माँग-फलन (घरेलू बाजार में) $P = a - bD_d$ हो तो कुल आगम वक्र $PD_d = aD_d - bD_d^2$ होगा। ऐसी स्थिति में सीमान्त आगम-फलन $\frac{d(PD_d)}{dD_d} = a - 2bD_d$ होगा।

इस प्रकार यदि माँग-फलन का ढलाव $-b$ है तो सीमान्त आगम-फलन का ढलाव $-2b$ होगा।

घरेलू बाजार में जिस उत्पादन-स्तर पर सीमान्त आगम व सीमान्त उत्पादन-लागत समान हैं, एकाधिकारी की भांति उसी स्तर पर माँग-पन्न पर सम्व डालकर घरेलू बाजार का मूल्य निर्धारित किया जायगा।

रेखाचित्र 14.9 में OP_1 तो अन्तर्राष्ट्रीय माँग व पूर्ति द्वारा निर्धारित मूल्य माम्य है। इस मूल्य में परिवर्तन करना हमारे उत्पादन के लिए कदापि सम्भव नहीं है। अतः सीमान्त आगम व मूल्य समान होंगे। जैसा कि रेखाचित्र से स्पष्ट है, OX_1 मात्रा विदेशी बाजार में बेचने पर अधिकतम लाभ प्राप्ति की श्रृंखला ($MR_1 = MC$) पूरी होती है। इसी प्रकार घरेलू बाजार में अधिकतम लाभ तभी पूरा होगा जब उत्पादन घरेलू बाजार में OX_2 मात्रा में बेचे—इसी स्तर पर घरेलू बाजार में प्राप्य सीमान्त आगम एवं सीमान्त लागत होंगे ($MR_2 = MC$)। इसी प्रकार दोनों बाजारों में अधिकतम लाभ प्राप्ति हेतु दोनों बाजारों के सीमान्त आगम व सीमान्त लागत में समानता होनी चाहिए

$$MR_1 = MR_2 = MC$$

परन्तु जैसा कि रेखाचित्र 14.9 से स्पष्ट है, विदेशी बाजार में माँग पूर्णतया लोचदार होने के कारण वहाँ मूल्य बाहरी शक्तियों (माँग व पूर्ति) द्वारा निर्धारित हुआ (OP_1) परन्तु घरेलू बाजार में माँग-वक्र अपेक्षाकृत ढेलोच होने के कारण मूल्य विदेशी बाजार में अधिक है ($PO_2 > PO_1$)। हमारी और विदेशी बाजार में घरेलू बाजार की अपेक्षा अधिक मात्रा बेची जाती है ($OX_2 > OX_1$)। उत्पादक को अधिकतम लाभ $OX_2 + OX_1$ मात्रा बचन पर प्राप्त होता है परन्तु इसके लिए उसे घरेलू व विदेशी बाजारों में विद्यमान नेताओं व बीच भेदभाव की नीति अपनानी होगी।

उपर्युक्त विवरण के आधार पर यह तक दिया जा सकता है कि वस्तु के उत्पादक को यदि घरेलू बाजार में अधिन ऊँची कीमत प्राप्त हो जाय तो विदेशी बाजार में हानि उठा कर भी वह वस्तु का निर्यात करने को सहमत हो जायगा। इस प्रकार की भेदभाव या कम मूल्य पर भी विदेशी बाजार में निर्यात करने की नीति निर्यात प्रोत्साहन में तभी सहायक हो सकती है जबकि विदेशी बाजार में होने वाले घाटे की पूर्ति घरेलू बाजार में की जा सके।

राजकीय व्यापार [STATE TRADING]

राजकीय व्यापार में हमारा अभिप्राय उस व्यवस्था से है जिसके अन्तर्गत वस्तुओं के आयात व निर्यात का समस्त दायित्व सरकार द्वारा नियन्त्रित या सरकारी सत्ता पर छोड़ दिया जाता हो। सरकार आयातित वस्तुओं का दश की विभिन्न औद्योगिक इकाइयों के मध्य आवंटन करती है। नाथ ही देश की औद्योगिक इकाइयों से खरीदकर वस्तुओं का निर्यात भी इसी सरकारी सत्ता के माध्यम से किया जाता है।

प्रथम महायुद्ध के पूर्व तक विदेशी व्यापार में सरकार का योगदान अत्यन्त गौण था। परन्तु प्रथम महायुद्ध-काल में सैन्य एवं सुरक्षा की दृष्टि से यह आवश्यक समझा गया कि महत्वपूर्ण वस्तुओं के आयात पर राज्य का नियन्त्रण एवं अंकुश हो। सर्वप्रथम रूस ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर राजकीय नियन्त्रण को स्थापित किया। परन्तु विश्वव्यापी मन्दो (1929-31) के समय कृषि-मूल्यों में भारी गिरावट, व्यापक बेरोजगारी, विश्व के अधिकांश देशों में भूगतान-सन्तुलन तथा पूँजी के अन्तर्राष्ट्रीय प्रवाह में बाधाएँ आदि अनेक समस्याएँ उत्पन्न हो गयीं, जिनके फलस्वरूप राज्य के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर नियन्त्रण की विस्तृत पृष्ठभूमि का निर्माण हुआ।

द्वितीय महायुद्ध ने मुक्त व्यापार के समर्थकों को फिर से झकझोर दिया। द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् विश्व के अनेक देशों में स्थापित समाजवादी एवं आर्थिक नियोजन की व्यवस्थाओं ने सरकार की आर्थिक प्रवर्धन एवं विदेशी व्यापार में बटती हुई भूमिका को और भी स्पष्ट कर दिया।

आज विदेशी व्यापार में राजकीय हस्तक्षेप विश्वव्यापी है, यद्यपि राज्य की यह भूमिका तथा राजकीय व्यापार के उद्देश्य भिन्न-भिन्न देशों में भिन्न हैं। किन्हीं-किन्हीं देशों में राज्य के अन्य कार्यों के अतिरिक्त राजकीय व्यापार भी एक आकस्मिक सरकारी गतिविधि बन सकती है। सरकार विभिन्न औद्योगिक इकाइयों एवं सरकारी विभागों के लिए आवश्यक कच्चा माल एवं तैयार वस्तुओं की विदेशों में खरीद कर सकती है। यही नहीं, संकट के समय खाद्यान्न एवं सामान्य परिस्थितियों में

सैन्य-सामग्री की खरीद भी राज्य द्वारा ही की जाती है। इसी प्रकार राजकीय व्यापार के अन्तर्गत सरकार देश में उपलब्ध निर्यात योग्य साधन-पदार्थों, कच्चे माल, खनिज एवं तैयार वस्तुओं का विदेशों में निर्यात कर सकती है। पिछले दो दशकों में एशिया, अफ्रीका यूरोप एवं लैटिन अमेरिकी देशों में वहाँ की सरकारों ने अनेक वस्तुओं के आयात व निर्यात का काम अपने हाथों में ले लिया है तथा इसके लिए सरकार द्वारा नियन्त्रित विपणन बोर्ड अथवा राजकीय व्यापार संस्थाओं की स्थापना की गयी है। परन्तु केवल समाजवादी देशों में ही विदेशी व्यापार पूर्णतया सरकारी नियन्त्रण में है।

राजकीय व्यापार के उद्देश्य—राजकीय व्यापार के अनेक उद्देश्य हो सकते हैं :

(1) सरकार का यह उद्देश्य हो सकता है कि दुर्लभ विदेशी वित्तिय का उपयोग विदेशों में केवल अत्यन्त महत्वपूर्ण वस्तुओं के आयात हेतु किया जाय, तथा विनाशिता की वस्तुओं के आयात पर सरकारी अनुश रखा जाय।

(2) सरकार यह भी चाहती है कि आयात व्यापार पर कुछ ही व्यक्तियों का नियन्त्रण न रहे, तथा आयातित वस्तुओं को कालावाजारी समाप्त करके आवश्यकता वाले उत्पादकों व उप-भोक्ताओं को उचित मूल्य पर वे वस्तुएँ उपलब्ध करायी जायें।

(3) धरोखू उद्योगों को विदेशी प्रतिस्पर्धा में बचाने के लिए भी यह उपयुक्त समझा जाता है कि आयात व निर्यात पर राज्य का नियन्त्रण रखा जाय।

(4) आयात व्यापार में विद्यमान बिचोटियों को समाप्त करके आयातित वस्तुओं की वितरण-मागत काम की जाय। इसी प्रकार निर्यात व्यापार से प्राप्त लाभ के सार्वजनिक उपयोग हेतु महत्वपूर्ण वस्तुओं के निर्यात पर सरकार की भागीदारी रखी जा सकती है।

(5) देश में सम्पत्ति व आय के व्यापक वितरण के महान् लक्ष्य की प्राप्ति में राजकीय व्यापार का एक विशिष्ट योगदान है।

राजकीय व्यापार की विधियाँ—राजकीय व्यापार की अनेक विधियाँ हो सकती हैं, जिनमें निम्न विधियाँ प्रमुख हैं :

(1) विदेशों में वस्तुओं की खरीद व बिक्री राज्य स्वयं करे,

(2) विदेशों में वस्तुओं की खरीद व बिक्री हेतु सरकार स्वायत्त (autonomous) संस्थाओं की स्थापना करे अथवा

(3) साहस्रेंग प्रणाली द्वारा निजी व्यापारियों को विशिष्ट वस्तुओं की विदेशों में खरीद व बिक्री हेतु एकाधिकार प्रदान किये जायें तथा इन व्यापारियों की गतिविधियों पर दृष्टि रानी जाय।

राज्य विदेशी व्यापार में किस गीमा तक भाग लेना यह किसी देश की सरकार की आर्थिक नीतियों के मूलभूत लक्ष्यों पर निर्भर करता है। किसी परिस्थितियों में सरकार सभी वस्तुओं का आयात व निर्यात व्यापार अपने अधिकार में ले सकती है तो अन्य परिस्थितियों में केवल कुछ विशिष्ट वस्तुओं के आयात तथा/अथवा निर्यात पर ही सरकार का एकाधिकार हो सकता है। राजकीय व्यापार के अनेक लाभ हो सकते हैं, परन्तु इनमें अनेक कमरी समस्याएँ भी उत्पन्न हो सकती हैं। महुया राजकीय व्यापार में उत्पन्न समस्याओं के पीछे सरकार का विदेशी व्यापार पर एकाधिकार एवं निजी संस्थाओं के विदेशी व्यापार का पूर्ण निषेध निहित रहने है।

राजकीय व्यापार के लाभ—(1) सरकार का आयात व निर्यात पर एकाधिकार होने के कारण वस्तुओं की खरीद दृष्टि की जाती है और इससे कम कीमत एवं प्रति इकाई कम अहाज भाड़े पर वस्तुएँ प्राप्त की जा सकती हैं।

(2) सरकार के व्यापक प्रशासन एवं आर्थिक सन्ध के कारण अन्य देशों में वस्तुओं की उपलब्धि एवं हमारे देश में निमित्त वस्तुओं की विदेशों में माँग के कारण में अधिक स्थित जान-कारी प्राप्त की जा सकती है। इस प्रकार राजकीय व्यापार द्वारा आयात व निर्यात व्यापार में अधिकतम लाभ प्राप्त करना सम्भव है क्योंकि उपलब्ध जानकारी के आधार पर न्यूनतम मूल्य पर आयात करना तथा अधिकतम मूल्य पर निर्यात करना सरल हो जाता है।

(3) सरकार के लिए यह भी सम्भव है कि वह बड़ी मात्रा में वस्तुएँ खरीदने व बेचने के

लिए अन्य देशों से द्विपक्षीय व्यापार समझौते कर मे। ऐसी स्थिति में आयात के लिए वित्त जुटाने की समस्या स्वयमेव हल हो जाती है।

(4) नये बाजारों की खोज हेतु ग्राइवेट नियान करने वालों की अपेक्षा सरकार के पास अधिक माधन एवं विशेषज्ञता की सेवाएँ विद्यमान रहती हैं। इसी प्रकार निजी व्यापारिक मस्याओं की अपेक्षा सरकार अधिक उपयुक्त ढंग से आयात व नये स्रोतों की खोज कर सकती है।

(5) राजकीय व्यापार के माध्यम से देश के बैंकों, जहाज कम्पनियों एवं बीमा मस्याओं की सेवाओं का उपयोग करके उन्हें प्रोत्साहन दिया जा सकता है।

(6) जिन वस्तुओं में निर्यात हेतु देश की विपक्ष के बाजारों में एकाधिकार प्राप्त है उन्हें सरकारी मस्यान द्वारा निर्यात करने पर उनके समस्त लाभ सार्वजनिक बाजारों को प्राप्त हो सकते हैं। ऐसी वस्तुओं का निर्यात निजी मस्याओं के द्वारा करने पर य लाभ इन्हीं मस्याओं को प्राप्त होगा जिससे आय व सम्पत्ति का वन्दीकरण होता जायगा।

(7) दुर्लभ वस्तुओं का आयात सरकारी नियन्त्रण में होने पर इनका वितरण न्यायपूर्ण ढंग से तथा उचित मूल्य पर किया जा सकता है जबकि इनका आयात निजी अधिकार में रखने पर इनकी कालाबाजारी होती रहती है।

(8) राजकीय व्यापार द्वारा अनुदान आदि विधियों में देश के निर्यातों को प्रोत्साहन देने की नीति को सफलतापूर्वक कार्यान्वित किया जा सकता है।

(9) राजकीय व्यापार द्वारा देश में वस्तु विशेष की (घरेलू) माँग तथा पूर्ति के बीच संतुलन बनाय रखना सम्भव है और सरकार इनके अनुरूप आयातों की नियमित करके मूल्य स्तर पर नियन्त्रण रख सकती है।

(10) राजकीय व्यापार के माध्यम के भुगतान-असंगुलन की स्थिति को सुधारने में सहायता मिलती है।

(11) यदि विदेशी व्यापार को सार्वजनिक उपयोगिता की सेवा मान लिया जाय तो इस दृष्टि से भी इस पर सरकार का अधिकार होना चाहिए।

(12) आयात पर नियन्त्रण करने हेतु कोटा प्रणाली की अपेक्षा राजकीय व्यापार अधिक प्रभावकारी एवं अधिक थोष्ट विधि है।

(13) विकासशील देशों में जहाँ विदेशी विनिमय अत्यधिक दुर्लभ है, सरकार वित्तमिता की वस्तुओं का आयात राखकर केवल महत्वपूर्ण व आवश्यक वस्तुओं का आयात कर सकती है।

राजकीय व्यापार के दोष—(1) यदि सरकार विदेशों में हमारी वस्तु की माँग या देश में किसी वस्तु की घरेलू माँग का गलत अनुमान लगाकर उसी आधार पर निर्यात तथा आयात की मात्रा का निर्णय ले लती है तो देश से वस्तु का अत्यधिक मात्रा में निर्यात होने के कारण घरेलू बाजार में अभाव की स्थिति आ सकती है अथवा बहुत अधिक आयात करने के कारण वस्तु की भारी मात्रा में बिना बिना हुआ स्टॉक जमा हो सकता है। परन्तु जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है निजी व्यापारियों की अपेक्षा सरकार विदेशों में माँग व पूर्ति का अनुमान अधिक अच्छे प्रकार में लगा सकती है। विशेष रूप से दुर्लभ विदेशी विनिमय का इष्टतम उपयोग कितनी वस्तुओं के आयात हेतु किया जाय, इस बात का निर्णय सरकार अधिक उपयुक्त रूप से ले सकती है।

(2) यदि विदेशी व्यापार तो सरकार के हाथ में हो जबकि वस्तुओं का घरेलू उत्पादन व उपयोग निजी क्षेत्र में होता है तो राजकीय व्यापार मस्या के लिए पर्याप्त निर्यात योग्य वस्तुओं को प्राप्त करना एवं आयात की गयी वस्तुओं का समुचित आवंटन करना अत्यन्त कठिन हो जाता है। ऐसी स्थिति में पक्षपात एवं भाई भतीजेवाद जैसी बुराईयाँ उत्पन्न हो सकती हैं।

(3) राजकीय व्यापार में बहुधा द्विपक्षीय व्यापार समझौतों को महत्व दिया जाता है और इसका परिणाम यह होता है कि देश बहुपक्षीय व्यापार (multilateral) व्यापार के प्राप्य लाभ से वंचित रह जाता है।

(4) राजकीय व्यापार के माध्यम से विदेशी बाजारों में भी हमारी सरकार एकाधिकारिक

प्रवृत्तियों को प्रोत्साहन देती है तथा प्रतियोगिता से प्राप्त लाभों में देश की जनता को वंचित रखती है।

(5) राजकीय व्यापार के कारण देश के लोग अपनी बुद्धि, अनुभव, ज्ञान एवं दूरदर्शिता का समुचित उपयोग नहीं कर पाते क्योंकि उन्हें केन्द्रीय प्रशासन के निर्देशानुसार कार्य करना पड़ता है। वैसे भी सरकारीकरण से कर्मचारियों की दक्षता का ह्रास होने की आशंका बनी रहती है।

(6) व्यापार से अधिकतम लाभ प्राप्त करने हेतु यह आवश्यक है कि व्यापार सम्बन्धी निर्णय बदलती हुई परिस्थितियों के अनुरूप हो तथा ये निर्णय अविलम्ब लिये जायें। परन्तु सरकारी तन्त्र के महत्वपूर्ण निर्णय भी तुरन्त लेना सम्भव नहीं होता और इसी कारण अनेक बार देश की जनता को भारी क्षति उठानी पड़ती है।

(7) लगभग सभी देशों में, और विशेष रूप से विकासशील देशों में, सरकारी प्रशासन में घट्टाचार एवं अनैतिक आचरण व्याप्त है। विदेशी व्यापार सरकार के हाथों में जाने से इसके उप-युक्त-वर्णित लाभ देश की जनता को प्राप्त हो सकेंगे, इसमें सन्देह है।

(8) विदेशी आयात व निर्यात करने वाले व्यापारी (समाजवादी देशों के अतिरिक्त) बहुधा निजी सस्थाओं से व्यापार करना अधिक उपयुक्त समझते हैं। विदेशी व्यापार पर राजकीय नियन्त्रण हो जाने पर राजकीय व्यापार सस्था या निगम की नीतियों को बहुधा वे लोग मशय की दृष्टि से देखते हैं।

(9) विदेशी व्यापार से अधिकतम लाभ प्राप्त करने के लिए व्यक्तिगत रुचि व देत-रेत की नितान्त आवश्यकता है। परन्तु राजकीय व्यापार में अधिकारियों तथा कर्मचारियों में व्यक्तिगत रुचि का सामान्यतया अभाव पाया जाता है। साधारणतया योग्य व दक्ष अधिकारियों या कर्मचारियों को पुरस्कृत करने की भी सरकारी तन्त्र में कोई व्यवस्था नहीं होती।

(10) बहुधा यह देखा जाता है कि सरकारी सस्थाओं में प्रबन्ध व प्रशासनिक व्यय (administrative expenditure) निजी सस्थाओं की अपेक्षा अधिक होता है और परिणामस्वरूप उनके लाभ भी अधिक नहीं होते।

(11) राजकीय व्यापार में पूर्ण दक्षता होने पर देश की जनता को यदि विदेशी व्यापार के सभी लाभ मिल जायें तब भी दूसरे देशों को इससे कोई लाभ नहीं होगा और वस्तुस्वरूप बलास्तर में उनसे हमें प्राप्त होने वाले सहयोग में कमी होती जाती है।

अन्त में, यही निष्कर्ष निकालना उचित प्रतीत होता है कि राजकीय व्यापार से देश को लाभ व हानि दोनों हो सकते हैं। आवश्यकता इस बात की ही नहीं है कि निजी लाभों को राजकीय व्यापार के माध्यम में तार्वजिक लाभों के रूप में परिणित किया जाय, बल्कि इससे भी अधिक महत्वपूर्ण बात यह है कि सीमित अवका व्यापक जिस भी रूप में सरकार विदेशी व्यापार को अपने हाथ में ले, इसका प्रयत्न निष्ठा, ईमानदार, कर्तव्यनिष्ठ एवं दक्ष अधिकारियों को दिया जाय तथा आयात व निर्यात सम्बन्धी महत्वपूर्ण निर्णय तत्काल लेने की व्यवस्था रखी जाय। यदि ऐसा सम्भव है तब तो राजकीय व्यापार हमारे लिये एक बरदान सिद्ध हो सकता है। परन्तु राजकीय व्यापार घट्ट एवं अनिष्ट कर्मचारियों के निर्देश में होता हो तो इसमें लाभ की अपेक्षा देश को हानि ही होगी तथा राजकीय व्यापार देश के उद्योगों व उपभोक्ताओं के लिए अभिशाप बन जायगा।

अन्तर्राष्ट्रीय संघ (कार्टेल्)

[INTERNATIONAL CARTELS]

अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल् का अर्थ (Meaning of International Cartels)

प्रो हैबरलर (Haberer) के अनुसार, "अन्तर्राष्ट्रीय संघ में सामान्य उत्पादकों के एक ऐसे समूह में है जिसका निर्माण एक से अधिक देशों द्वारा किया गया हो तथा जिसका उद्देश्य उत्पादन एवं कीमत पर एतारी नियंत्रित नियंत्रण रखना तथा बाजारों को मिश्रित उत्पादन देशों के बीच विभाजित करना होता है।"¹

प्रो विलियम फेरिश (William Ferish) के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल प्रतियोगिता का नियन्त्रण उत्पादन एवं स्थिर मूल्यों का संयोग है।¹

प्रो कोक्स (Prof H Cox) के शब्दों में, 'अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल वह समझौता (agreement) है जो एक ही व्यापार क्षेत्र की दो या अधिक व्यापारिक इकाइयों (trading units) के मध्य में होता है। समझौते का सम्बन्ध उनके व्यापार करने के तरीके से होता है तथा उसका प्रभाव सदैव एकाधिकारात्मक होता है।'

प्रो मेसन (Mason) के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का तात्पर्य व्यापार की एक ही शाखा में सम्मिलित विभिन्न फार्मों के उच्च समझौते से है जो उत्पादन और बाजार में सम्बन्ध में उनकी स्वतन्त्रता को प्रतिबन्धित करे। कार्टेल का उद्देश्य सदस्य देशों द्वारा उत्पादन या विपणन पर प्रतिबन्ध लगाना बाजारों का विभाजन करना एवं वस्तुओं के मूल्य निश्चित करना है।

उपर्युक्त परिभाषाओं से स्पष्ट होता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का मुख्य उद्देश्य उत्पादक की स्वतन्त्रता को सीमित करने बाजार में एकाधिकारात्मक प्रवृत्ति को जन्म देना है। इसमें सदस्य देशों द्वारा अपने उत्पादन तथा विपणन को प्रतिबन्धित करके बाजारों का विभाजन किया जाता है। उपर्युक्त परिभाषाओं के आधार पर एक अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल के निम्न लक्षण बताये जा सकते हैं

- (1) कार्टेल में एक ही उद्योग से सम्बन्धित विभिन्न उत्पादक होते हैं।
- (2) अन्तर्राष्ट्रीय संधि का निर्माण उत्पादन तथा पूर्ति में नियन्त्रण हेतु किया जाता है।
- (3) अन्तर्राष्ट्रीय संधि का मुख्य उद्देश्य एकाधिकारी लाभ अर्जित करना होता है।
- (4) इनके सदस्य देशों का अस्तित्व स्तम्भ होता है।
- (5) संधि की सदस्यता अनिवार्य नहीं होती।

अन्तर्राष्ट्रीय संधि का विकास द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद की अवधि में हुआ है। इसका प्रमुख कारण विश्वयुद्ध के बाद बहुत से देशों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को भारी धक्का लगा। 1930 के पूर्व कुछ अन्तर्राष्ट्रीय संधि की स्थापना की गयी थी किन्तु द्वितीय विश्वयुद्ध तक ये सभी लगभग समाप्त हो गये थे। अतः द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद की परिस्थितियों में इनको पुनर्जीवित करना अनिवार्य हो गया।

अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का उद्देश्य (Objectives of International Cartel)

अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का उद्देश्य अपने सदस्य देशों के व्यापारिक लाभों में वृद्धि करना होता है। ये लाभ अनेक प्रकार से उत्पन्न किये जा सकते हैं

(1) मूल्यों पर नियन्त्रण (Control Over Prices)—अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का मुख्य उद्देश्य वस्तुओं की कीमतों पर नियन्त्रण करना है। कार्टेल की स्थापना के पूर्व प्रायः आयातित एवं निर्यातित वस्तुओं के मूल्य को लेकर उत्पादकों में कीमत युद्ध (price-war) की स्थिति बनी रहती है। यही कीमत युद्ध की परिस्थितियाँ विभिन्न प्रतिযোগी देशों के मध्य अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल की स्थापना का कारण होती है। कार्टेल की स्थापना के बाद कीमत का एक ऊँचे स्तर पर निश्चित कर दिया जाता है।

(2) वस्तु के गुणों में गिरावट (Fall in the Quality of Products)—अन्तर्राष्ट्रीय संधि अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में एकाधिकारी स्थिति बनाए रखने में सफल हो जाता है। जिस प्रकार एकाधिकारी अपनी वस्तु के गुणात्मक स्तर को कम करके कम मूल्य पर वस्तु की अधिक विक्री करने में सफल हो सकता है उसी प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल भी गुणात्मक स्तर पर अधिक ध्यान नहीं देता तथा अपनी विक्री में वृद्धि करने का उद्देश्य रखता है। प्रतियोगिता की स्थिति में ऐसा सम्भव नहीं हो सकता।

(3) पूर्ति पर नियन्त्रण (Control Over Supply)—एकाधिकारी की भाँति अन्तर्राष्ट्रीय संधि का भी वस्तु की पूर्ति पर एकाधिकार स्थापित हो जाता है। ऐसी स्थिति में उच्च एकाधिकारी

1 "Cartel is a combination of competition control, production and fixed prices"
—William S Ferish

के लाभ प्राप्त हो जाते हैं। गण वस्तु की पूर्ति को सीमित करके प्रतियोगिता के तत्त्व को सीमित कर सकता है।

अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल के लाभ (Advantages of International Cartels)

(1) उत्पादन लागतों में कमी (Reduction in per Unit Cost of Production)—अलगाधिकार की स्थिति में उत्पादकों के मध्य कीमत युद्ध से बचने के लिए अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का निर्माण किया जाता है। इसमें एक ओर तो मूल्यों में स्थिरता आ जाती है तथा दूसरी ओर विनाशनाश आदि पर होने वाला अपव्यय भी समाप्त हो जाता है। अतः प्रत्येक उत्पादक अपने उत्पादन की लागत में कमी करके अधिक लाभ प्राप्त कर सकता है।

(2) प्रशुल्क में कमी (Reduction in Tariffs)—कुछ अर्थशास्त्रियों का मत है कि अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल में सम्मिलित विभिन्न देशों के उत्पादकों के मध्य समझौता होने पर प्रशुल्क की दीवारी को समाप्त किया जा सकता है। इसके फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की मात्रा में वृद्धि की जा सकती है।

(3) आर्थिक विकास (Economic Development)—अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल से उत्पादक विभिन्न प्रकार के दुर्लभ तकनीकी ज्ञान का परस्पर लाभ उठा सकते हैं। इसमें लागत कम तथा उत्पादन अधिक किया जा सकता है तथा आर्थिक विकास की दर में वृद्धि की जा सकती है।

(4) अतिरिक्त क्षमता का उपयोग (Use of Excess Capacity)—अन्तर्राष्ट्रीय गण की स्थापना के साथ-साथ प्रत्येक देश एक दूसरे की वस्तुओं के लिए बाजार भी उत्पन्न कर देते हैं। बड़ी हुई मात्रा की पूर्ति के लिए अतिरिक्त क्षमता का उपयोग आवश्यक हो जाता है।

(5) आर्थिक संकट को उठाने की सामर्थ्यता (Capability to bear Economic Crisis)—जब अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का निर्माण आपसी सहयोग के लिए किया जाता है। अतः एक देश के सामने उत्पन्न आर्थिक संकट को बड़ी सहजता के साथ समाप्त किया जा सकता है।

अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल के दोष (Disadvantages of International Cartels)

(1) एकाधिकारवादी शोषण (Monopolistic Exploitation)—अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल के अन्तर्गत उत्पादकों द्वारा उपभोक्ताओं के एकाधिकारवादी शोषण की सम्भावना बनी रहती है। जब उत्पादकों को विदेशी प्रतियोगिता में संरक्षण दिया जाता है तो वे पूर्ण प्रतियोगिता कीमत से अधिक विप्रेषण मूल्य लेते हैं। इसके साथ-साथ उपभोक्ताओं को कार्टेल की एकाधिकारी प्रभुति के कारण अच्छी किस्म की वस्तु भी उपलब्ध नहीं हो पाती।

(2) अस्थायी अस्तित्व (Temporary Existence)—सामान्यतया अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल ने राक्षस अपने ही समानों द्वारा नष्ट होने हैं। यदि एक सदस्य देश विप्रेषण क्षेत्र, कोटे के आवंटन अथवा किसी अन्य बात में सम्मूह नहीं है तो यह सम्भव है कि वह अग्रगण्य रूप से समझौते का पालन न करे। इससे स्पष्ट हो जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल अस्थायी अस्तित्व ही रखते हैं।

(3) सीमित क्षेत्र (Limited Area)—अन्तर्राष्ट्रीय गणों का निर्माण केवल उन्नी मध्य सम्भव हो सकता है जहाँ उत्पादकों के मध्य गुण उत्पादक (बाजार) का नियंत्रण बहुत अधिक विस्तृत न हो। हथियार वस्तुओं एवं लकड़ी के कार्य आदि के उद्योगों में अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेलों का निर्माण सम्भव नहीं होता क्योंकि इनका उत्पादन क्षेत्र बहुत विस्तृत होता है। इससे स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय कार्टेल का क्षेत्र अत्यन्त सीमित होता है।

(4) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का ह्रास (Loss of International Trade)—जब अन्तर्राष्ट्रीय गण बहुत व्यापक हो जाते हैं तो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की मात्रा कम हो जाती है। इसका मुख्य कारण प्रतिस्पर्धात्मक प्रवृत्ति का जन्म लेना है।

(5) देश प्रतिक की भावना का अभाव (Lack of Spirit of National Interest)—विश्वव्यापी रूप से यह माना जाता है कि सभी-सभी कार्टेल के सदस्य अपने हित की प्राप्ति में राष्ट्र-हित का भी विनिर्दान कर देते हैं।¹

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 तटकर एवं कोटा के बीच अन्तर बताइए। घरेलू उद्योगों को संरक्षण देने हेतु दोनों के सापेक्ष महत्व का विवरण दीजिए।

Distinguish between tariffs and quotas. Consider their relative importance as methods of protecting domestic industries.

[संकेत—संरक्षण का लिए व्यवहार में अनेक पद्धतियाँ प्रचलित हैं। इनका संक्षेप में वर्णन करते हुए दो प्रमुख पद्धतियों अर्थात् आयात तटकरों या प्रणुल्ल-नीति तथा कोटा-प्रणाली की तुलना करें। यह भी बतायें कि किन किन परिस्थितियों में इनमें से प्रत्येक महत्वपूर्ण सिद्ध हो सकती है।]

- 2 संरक्षणात्मक तटकर क्या है? अल्पविकसित देशों में संरक्षण के पक्ष में क्या तर्क दिये जा सकते हैं?

What is protective tariff? What are the arguments in favour of protection in under developed countries?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में संरक्षण की विभिन्न विधियों का संक्षिप्त विवरण देते हुए संरक्षणात्मक तटकरों की विस्तृत व्याख्या करें। विकसित देशों की अपेक्षा अल्पविकसित देशों में संरक्षण का औचित्य अधिक क्यों है यह भी बतायें।]

- 3 इस कथन का परीक्षण कीजिए कि आयात कोटा एवं तटकर एक जैसे हैं।

"Import quotas are much like tariffs" Discuss

- 4 घरेलू उद्योगों का संरक्षण देने हेतु प्रचलित विधियों—आयात-कोटा, तटकर एवं उत्पादन अनुदान—के गुण व दोषों की विवेचना कीजिए।

Bring out the merits and demerits of import quotas, tariffs and production subsidies as devices to protect domestic industries.

- 5 व्यापार नीति के अस्त्रों के रूप में कोटा एवं तटकरों के प्रभावों की समानताओं एवं अन्तर की आलोचनात्मक समीक्षा कीजिए।

Give a critical review of the similarities and differences between the effects of quotas and tariffs as instruments of commercial policy.

[संकेत—प्रश्न स्पष्ट एवं सरल है। इसका उत्तर गणभग प्रश्न 1 के अनुरूप ही होना चाहिए।]

- 6 यह बताइए कि कुछ देश संरक्षण हेतु तटकरों की अपेक्षा आयात-कोटा की मात्रात्मक पाबन्दी को क्यों प्राथमिकता देते हैं? क्या आपके मत में आयात कोटा सदैव लाभप्रद सिद्ध होते हैं।

Describe why quantitative restrictions by imposing import quotas are preferred by some countries to that of protective tariffs for giving protection to domestic industries. Do you think that in all cases quantitative restrictions by imposing quotas is advantageous?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में कोटा तथा तटकरों की तुलना करते हुए उन परिस्थितियों का वर्णन कीजिए जिनमें कोटा प्रणाली अधिक उपयुक्त हो सकती है। परन्तु कोटा-प्रणाली सदैव उपयोगी नहीं होती, अतः प्रश्न के द्वितीय भाग का उत्तर देने समय यह बतायें कि आयात-कोटा का आधार पर कोई दश मदैव लाभ नहीं उठा सकता तथा अनेक परिस्थितियों में संरक्षण की अन्य विधियों का भी महारा लेना होता है।]

- 7 इस दृष्टिकोण की समीक्षा कीजिए कि कोटा एवं तटकरों के संरक्षणात्मक एवं पुनर्वितरण सम्बन्धी प्रभाव समान होते हैं।

Consider the view that quotas are much like tariffs in their protective and redistributive effects.

- 8 'यह कहना गलत है कि तटकरों से मूल्यों में वृद्धि होती है परन्तु आयात-कोटों से नहीं।' इस कथन की समीक्षा कीजिए तथा प्रतिरुल भुगतान संतुलन को ठीक करने हेतु कोटा एवं तटकर के गुण दोषों का परीक्षण करें।

"It is wrong to say that tariffs raise prices but quotas do not" Comment and examine the relative merits of quotas and tariffs as means of correcting an unfavourable balance of trade

9. "कभी-कभी तटकर से प्रतिशोधात्मक नीति को प्रोत्साहन मिलता है।" समझाइए।
 "Tariffs will sometimes lead to retaliation" Discuss.

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में प्रतिशोधात्मक नीति किन परिस्थितियों में अपनायी जाती है इसकी व्याख्या करनी है। बन्नुत एडम स्मिथ ने तटकरों का विरोध इसी आधार पर किया था कि इससे अन्य देशों को प्रतिशोधात्मक तटकर लगाने का प्रोत्साहन मिलता है तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का संकुचन होता है। संक्षेप में, प्रतिशोधात्मक तटकरों (retaliatory tariffs) के प्रभावों की व्याख्या करें।]

10. विदेशों में कम मूल्य पर बेचने (dumping) की नीति से आप क्या समझते हैं? इस नीति के लिए आवश्यक शर्तें क्या हैं? इस नीति के प्रभाव फौन-फौन से होते हैं?
 What do you understand by dumping? What are the necessary conditions for dumping? What are its effects?

[संकेत—प्रश्न स्पष्ट है। इसके तीन भागों में से प्रथम भाग के उत्तर में कम मूल्य पर बेचने की नीति का अर्थ बताइए। द्वितीय भाग में इस नीति की साम्यताएँ एवं शर्तों का उल्लेख कीजिए। अन्तिम भाग के उत्तर में इस नीति के परिणामों की व्याख्या करें।]

11. "कम मूल्य पर बेचने की नीति दो बाजारों के बीच मूल्य विभेद की नीति है"—(बाइनर) कम मूल्य पर बेचने की नीति की उचित कथन के सन्दर्भ में परिभाषा प्रस्तुत कीजिए। इस नीति के उद्देश्य बताइए।

"Dumping is the price discrimination between two markets"—Viner Define dumping in the context of this statement Explain the objectives of this policy

[संकेत—अपने उत्तर के प्रथम भाग में बतायें कि कम मूल्य पर बेचने वाला व्यापारी विदेशी बाजार में बहुत विशेष को अत्यन्त कम मूल्य पर तथा घरेलू बाजार में उच्च मूल्य पर बेचता है। इसी नीति को अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में मूल्य-विभेद की गजा दी जा सकती है। रेखाचित्र सहित यह बतायें कि किस प्रकार माँग की सीधे बिग्न होने के कारण घरेलू या अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में उगी वस्तु के मूल्य में अन्तर होता है। अन्त में, कम मूल्य पर वस्तु को बेचने की नीति के उद्देश्य पर प्रकाश डालें।]

12. कम मूल्य पर बेचने की प्रवृत्ति के आवात व निर्यात करने वाले देशों पर होने वाले प्रभावों पर प्रकाश डालिए।

Explain the effect of dumping on the exporting and importing countries.

13. घरेलू उद्योगों की संरक्षण देने हेतु प्रयत्नित राजकीय व्यापार के साधनों व हानियों का वर्णन कीजिए।

Discuss the advantages and disadvantages of state trading as a means of protecting domestic industries.

[संकेत—घरेलू उद्योगों की संरक्षण देने हेतु अपनायी गयी अनेक विधियों में से राजकीय व्यापार भी एक विधि है। विद्यार्थियों में यही अपेक्षा है कि वे राजकीय व्यापार की परिभाषा एवं सन्तुष्टा हेतु दी गयी शर्तों की व्याख्या करेंगे। अपने उत्तर में द्वितीय भाग में राजकीय व्यापार की हानियों व इसके लाभों की व्याख्या करें।]

14. अनुसूततम प्रयुक्त पर एक लेख लिखिए।

Write a note on Optimum Tariff

15. अन्तर्राष्ट्रीय संधि मण्डल की परिभाषा कीजिए। इनके गुण-दोषों की भी विवेचना कीजिए।

Define International Cartel Discuss their merits and demerits.

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय संधि का अर्थ स्पष्ट कीजिए तथा यह बताइए कि वे किन प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्तुष्ट प्रवाह में रुकावट डालते हैं। इनमें होने वाले लाभ वहाँ तक वास्तविक हैं। उनकी आलोचनात्मक व्याख्या कीजिए।]

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या

[THE PROBLEM OF INTERNATIONAL LIQUIDITY]

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या के विषय में रॉबर्ट ट्रिफ़िन (Robert Triffin) ने कुछ समय पूर्व ही विचार करना प्रारम्भ किया था। उन्होंने 1959 में एक लेख 'Tomorrow's Convertibility Aims and Means of International Monetary Policy' प्रकाशित किया जिसमें अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या पर व्यापक रूप से विचार किया गया था। उसके बाद से अनेक कार्यक्रम बनाये गये हैं, अनेक बैठकों में इस समस्या के समाधान हेतु विचार किया गया है तथा उच्चस्तरीय मन्त्रिणाएँ हुई हैं। निष्ठने दो-तीन वर्षों से इस समस्या ने समस्त विश्व के व्यापारियों, बैंकों अर्थशास्त्रियों एवं राजनीतिज्ञों को आगोड़ित (perturbed) किया हुआ है। स्टर्लिंग के अवमूल्यन तथा अमरीका के अविरत भुगतान-असन्तुलन ने न केवल अन्तर्राष्ट्रीय रिजर्व-कोषों की महत्ता को स्पष्ट कर दिया है, वरन् इन प्रवृत्तियों में स्वर्ण, डालर एवं स्टर्लिंग की अन्तर्राष्ट्रीय वित्तीय व्यवस्था में नया भूमिका होनी चाहिए, इस विषय में भी कुछ महत्वपूर्ण प्रश्न प्रस्तुत हुए हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की धारणा न केवल सरकार तथा केन्द्रीय बैंकों के लिए महत्वपूर्ण है, अपितु इसका महत्व उन सभी के लिए है जिनकी रुचि व्यापारिक एवं वित्तीय मामलों में है। परन्तु दुर्भाग्यवश इस धारणा के विषय में अलग-अलग अर्थ लिये जाते हैं और फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का सही अर्थ स्पष्ट नहीं हो पाता। अनेक व्यक्ति अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का अर्थ सभी देशों की राष्ट्रीय मौद्रिक समस्याओं की मयुक्त तरलता से लेते हैं। पियरे पॉल (Pierre Paul) का मत है कि हम अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की चर्चा करते समय अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के बहुत बड़े अंश के वित्त-प्रबन्ध की उपेक्षा कर देते हैं, यद्यपि यह महत्वपूर्ण ही हो। दूसरे शब्दों में, हम व्यक्तिगत विदेशी विनिमय की माना को हमने सम्मिलित नहीं करते, यद्यपि इसका कुल परिमाण बहुत अधिक होना है। इसी प्रकार, बैंक साख, व्यावसायिक-साख आदि जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अत्यन्त सामान्य एवं उपयोगी हैं, अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की परिभाषा से बाहर रखी जाती हैं।

जे अमूजेगर (J Amuzegar) के मतानुसार, "अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के अन्तर्गत विदेशी वित्तीय भुगतानों को निपटाने हेतु विभिन्न देशों के उपलब्ध सभी पाबनों (assets) को सम्मिलित किया जाता है।"¹

प्रोफेसर मैक्लप (Prof. Machlap) ने लिखा है, "अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में उन सभी साधनों को सम्मिलित किया जाता है जो भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु मौद्रिक अधिकारियों को उपलब्ध हैं।"²

मरल शब्दों में, यह कहा जा सकता है कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में उन सभी वित्तीय साधनों एवं सुविधाओं को सम्मिलित किया जाता है जो विभिन्न देशों को उनके भुगतान-सन्तुलन को निपटाने हेतु उपलब्ध है। दूसरे शब्दों में, जब अन्य साधनों द्वारा विदेशी खातों का निपटारा नहीं हो पाता हो तो विदेशी मुद्रा के रूप में ये साधन ग्रेप राशि के भुगतान में सहायता करते हैं।

1 J Amuzegar, "International Liquidity," *Indian Economic Journal*, Vol. XIV, Oct-Dec. 1966

2 I M. F. Annual Report, 1964, No. 25.

आधुनिक सन्दर्भ में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के तीन प्रमुख अंश हैं : (अ) स्वर्ण, (ब) आधार-भूत मुद्राएँ—विशेषतः डालर एवं स्टर्लिंग, तथा (स) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष अथवा द्विपक्षीय या बहुपक्षीय समझौते के माध्यम से प्राप्त माध्य ।

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या क्या है ?

[WHAT IS THE PROBLEM OF INTERNATIONAL LIQUIDITY ?]

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या में हम विकासशील देशों की उन कठिनाइयों को सम्मिलित करते हैं जो उनके अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों के सम्बन्ध में उपस्थित होती रहती हैं । स्वर्ण-कोषों तथा डालर या स्टर्लिंग के कोषों की पर्याप्त पूर्ति न होने के कारण बहुधा ये देश अपने भुगतान-मन्तुलन को व्यवस्थित करने में अग्रसर रहते हैं । कभी-कभी विकसित देशों को भी स्वर्ण या आधारभूत मुद्रा की कमी के कारण कठिनाई का सामना करना पड़ सकता है ।

आज अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों में विश्वमान असन्तुलन का प्रारम्भ द्वितीय महायुद्ध की समाप्ति के तुरन्त बाद प्रारम्भ हो गया था । उस समय अमरीका ने युद्ध से ध्वस्त यूरोपियन देशों व जापान के पुनर्विक्रम हेतु विदेशी सहायता का एक व्यापक कार्यक्रम बनाया था । इस प्रक्रिया में अमरीका के भुगतान-मन्तुलन में जान-बूझकर एक प्रतिकूल स्थिति उत्पन्न कर दी गयी । साथ ही अनेक देशों ने अतिरिक्त विदेशी मुद्रा व स्वर्ण कोष बनाने का यत्न प्रारम्भ कर दिया । युद्ध से ध्वस्त यूरोप के पुनर्निर्माण हेतु मार्शल प्लान बनाया गया । अमरीका द्वारा दी गयी अधिकांश सहायता ऋणों के रूप में न होकर सहायता (grant) के रूप में थी । इसका परिणाम यह हुआ कि यूरोप के इन देशों के पास न केवल भारी मात्रा में डालर जमा हो गया अर्थात् इनमें से अधिकांश राशि का तो इन्हें भुगतान करने की भी कोई आवश्यकता नहीं थी ।

इसके साथ ही अमरीकी सरकार ने अनेक अमरीकी कंपनियों को यूरोपियन देशों में पूँजी लगाने हेतु प्रोत्साहन दिया । वर्तमान शताब्दी के पाँचवें दशक के मध्य से 1971 तक अमरीका ने अरबों डालर केवल वित्तनाम युद्ध पर खर्च किये जिसका वित्तनाम या पूर्वी एशिया के देशों के आर्थिक विकास में कोई प्रयोजन नहीं था । इन सभी नीतियों का परिणाम यह हुआ कि विश्व के अनेक देशों में अमरीकी अर्थ-व्यवस्था के भविष्य एवं डालर की आन्तरिक शक्ति के विषय में अनाम्ना उत्पन्न हो गयी । अनेक देशों को यह भी आशंका होने लगी कि "रिजर्व मुद्रा" वाला देश होने के कारण अमरीका एक गैर-जिम्मेदार देश की भूमिका भी प्रस्तुत कर सकता है । ऐसी भी अटकलें लगायी जा रही हैं कि अमरीका यूरोपियन मुद्रा में यूरोप में नये कारखाने स्थापित कर रहा है तथा यूरोप के उद्योगपतियों को यहाँ स्तर पर ऋण प्रदान करके उनके डालर-कोषों में और अधिक वृद्धि कर रहा है ।

ऐसी बात नहीं है कि अमरीका में इन सबके विरुद्ध कोई उपाय नहीं लिये जा रहे हो । 1964 में वहाँ की सरकार ने व्याज समानीकरण कर (Interest Equalization Tax) लगाया और 1965 में विनियोक में ऐच्छिक कटौती (Voluntary Investment Curbs) लागू की गयी । परन्तु इन उपायों का प्रभाव अत्यन्त सीमित रहा और अमरीका के प्रतिकूल भुगतान-मन्तुलन का प्रम जारी रहा । 1967 के अन्त में इस बात पर बन दिया गया कि जहाँ तक वे बचने हेतु कठोर कदम उठाये जायें । फेडरल रिजर्व बोर्ड के अध्यक्ष मिस्टर मार्टिन लुडियर ने 1968 में प्रारम्भ में कहा कि अमरीका के भुगतान-मन्तुलन की अतिरिक्त एव बड़े आकार की बाजी त तो बाउन्सी है और न ही सहनीय । उन्होंने कहा कि इस प्रकार का भुगतान-असन्तुलन अतिरिक्त रूप में अमरीका के रिजर्व कोषों में कमी करके तथा/अथवा अन्य देशों के प्रति अमरीका की तरफ देय राशि में वृद्धि द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय तरलता स्थिति को दूषित कर देता है । उन्होंने कहा, "हमारी विशुद्ध माधन-मिति (Net Worth) में गुणार के होते हुए भी निरन्तर बिगड़ती हुई सम्पत्ति-स्थिति रोषकारक तक बढ़ाना सम्भव नहीं है । एक रिजर्व मुद्रा के रूप में विश्व के सभी देश डालर जमा करना चाहते हैं । यह सामाजिक है कि डालर के धारकों का ध्यान हमारे स्वर्ण तथा अन्य कोषों पर हो तथा वे यह अपेक्षा करें कि हम जहाँ अन्तर्राष्ट्रीय देनदारियों एवं तरल कोषों के बीच एक उचित सम्बन्ध ठीक उभी प्रसार बनाये रखेंगे जिन प्रकार कि जमाकर्ता उनके बैंकों के रिजर्व कोषों एवं जमा की राशि के बीच सम्बन्ध बनाये रखते हैं ।"

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-व्यवस्था की एक प्रमुख विशेषता यह है कि अधिकांश अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान तो अमरीकी डालर के रूप में किये जाते हैं अथवा ब्रिटिश पाउण्ड के रूप में। इन्हीं दोनों मुद्राओं के रूप में अधिकांश अन्तर्राष्ट्रीय कोष भी रखे जाते हैं। इसमें यह स्पष्ट है कि इन मुद्राओं की स्थिति में परिवर्तन होने पर अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सौदे पर कितना व्यापक प्रभाव हो सकता है परन्तु यह एक महत्वपूर्ण बात है कि विभिन्न देशों के बीच अन्तर्राष्ट्रीय सौदे के निपटारे हेतु रिजर्व-मुद्राओं का वास्तविक उपयोग होना आवश्यक नहीं है। यही नहीं विभिन्न मुद्राओं तथा उनके सम्बद्ध देशों के विदेशी व्यापार के बीच कोई सम्बन्ध नहीं है। डालर तथा स्टर्लिंग को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा का स्तर अमरीकी या ब्रिटिश समद अथवा ईश्वरीय शक्ति द्वारा प्राप्त नहीं हुआ अपितु इन्हें यह गौरव इसलिए प्राप्त हुआ कि अन्य साधना की अपेक्षा इनमें विभिन्न विदेशी सरकारों मस्याओं एवं विदेशी व्यवसायियों की विभिन्न आवश्यकताओं की पूर्ति करने की अधिक क्षमता विद्यमान थी।

जैसा कि सर्वविदित है ऐतिहासिक दृष्टि से औद्योगिक प्रान्ति का लाभ सर्वप्रथम इंग्लैण्ड ने उठाया था। जहाँ इंग्लैण्ड औद्योगिक कच्चे एवं खाद्यान्ना आदि का एक प्रमुख आयातकर्ता देश था। इंग्लैण्ड के कारखानों में निमित्त वस्तुएँ इंग्लैण्ड के साम्राज्य में स्थित सभी देशों को भेजी जाती थी। उन्नीसवीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में तथा वर्तमान शताब्दी के पूर्वार्द्ध में ब्रिटन द्वारा विश्व के अनेक देशों की पूँजी का भी निर्यात किया गया। पूँजी-विनियोग तथा व्यापार के कारण पाउण्ड स्टर्लिंग सर्वव्यापी था तथा अधिकांश देशों के लिए अपने अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान को स्टर्लिंग में करना ही सुविधाजनक भी था। स्टर्लिंग को भविष्य के लिए सुरक्षित, कोष के रूप में रखना भी उपयुक्त माना गया। अतः स्थितियों में तो इसे स्वर्ण की अपेक्षा भी प्राथमिकता दी गयी क्योंकि स्टर्लिंग का विनियोग करने पर व्याज द्वारा आय हो सकती थी जबकि स्वर्ण के कोषों में इस प्रकार की कोई आय होना सम्भव नहीं था। परन्तु प्रथम महायुद्ध के बाद ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था को एक भारी धक्का लगा एवं इसके साथ ही पाउण्ड स्टर्लिंग का प्रभाव भी समाप्त हो गया।

अमरीकी डालर का एक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा के रूप में प्रमुख प्रथम महायुद्ध के समय में ही हुआ, जबकि अमरीका की भूमिका यूरोपियन पूँजी के आयातकर्ता के स्थान पर तैयार वस्तुओं के पूँजी के निर्यातकर्ता के रूप में परिवर्तित हो गयी। इस अवधि में अमरीकी सरकार ने अपने उन मित्र देशों को काफी सहाय प्रदान की जो युद्ध के समय अमरीका के इंग्लैण्ड के साथ रहे थे। विदेशी वित्तीय सहायता में डालर की राशि में काफी वृद्धि हुई तथा अधिकांश यूरोपियन देशों ने उनके डालर कोषों की सुरक्षा हेतु किसी न किसी प्रकार का विनियम निश्चय अपना लिया। यूरोप के केन्द्रीय बैंकों ने अपनी मुद्राओं को स्वर्ण में परिवर्तित करने की प्रवृत्ति पर रोक लगा दी और इस प्रकार स्वयंभूत से विचलन प्रारम्भ कर दिया। इसके विपरीत, अमरीका ने डालर की स्वयंभूत परिवर्तनशीलता की नीति जारी रखी। इसके फलस्वरूप अन्य देशों के केन्द्रीय बैंकों को इस बात की प्रेरणा मिली कि वे डालर को भी स्वयंभूत की भाँति ही एक रिजर्व कोष में रखें। इसने अतिरिक्त यूरोप के देशों ने उपभोक्ताओं के लिए अथवा युद्ध-प्रसूत अर्थ-व्यवस्था में सुधार करने हेतु भारी मात्रा में अमरीकी वस्तुओं का आयात किया। चूँकि अमरीका की अर्थ-व्यवस्था को युद्ध काल में कोई क्षति नहीं हुई थी अमरीका इस बड़ी हुई माँग को पूरा करने में पूर्णतः समर्थ था। अमरीका ने औद्योगिक क्षमता का विस्तार होता चला गया तथा उसकी अर्थ-व्यवस्था एवं साथ ही डालर की महत्ता में वृद्धि होती चली गयी।

द्वितीय महायुद्ध ने पाउण्ड व डालर को पृथक् पृथक् रूप में प्रभावित किया। इंग्लैण्ड की अन्तर्राष्ट्रीय वित्तीय स्थिति काफी बिगड़ती गयी और इससे पाउण्ड स्टर्लिंग का महत्व भी काफी घट गया यद्यपि इसके बावजूद पाउण्ड स्टर्लिंग का क्षेत्र अनेक देशों में रिजर्व मुद्रा के रूप में निश्चय रहा। इसने विपरीत अमरीका की बाह्य वित्तीय स्थिति और भी सुदृढ़ हो गयी। युद्ध में ध्वस्त यूरोपियन देशों के आर्थिक पुनर्निर्माण हेतु अमरीकी वस्तुओं की माँग में और अधिक वृद्धि हुई।

अमरीका के विदेशी महायुद्ध के सफल प्रयासों तथा यूरोपियन देशों के अपनी अर्थ-व्यवस्था के पुनर्निर्माण हेतु अपनायी गयी नीतियों के फलस्वरूप यूरोप व अमरीका के बीच द्वितीय महायुद्ध जनित भुगतान असन्तुलन में धीरे धीरे सुधार हो गया। पौनर्वर्षिक समाप्ति तक यूरोपियन देशों की सरकारी खजानों का जमा राशि सन्तोषजनक स्तर तक पहुँच चुकी थी।

पूँजी का बहिर्गमन खतरनाक है क्योंकि इससे साथ उम मुद्रा ने सम्बन्ध में सट्टेबाजों की गति-विधियों में वृद्धि हो जाती है। यह निष्कर्ष हम भाव्यता पर आधारित है कि देश में विनिमय-नियन्त्रण नहीं है। इन सब दबावों के कारण मुख्य मुद्राओं की प्रतिष्ठा को आघात पहुँचता है तथा यह आवश्यक समझा जाने लगता है कि व्यापार एवं अन्तर्राष्ट्रीय कार्यवन्ताओं पर नियन्त्रण लगाये बिना स्थिति में सुधार नहीं हो सकता। इनके फलस्वरूप मुद्रा विशेष में अस्थिरता, विनिमय-नियन्त्रण द्विपक्षीय व्यापार समझौते एवं विश्व-ममृद्धि का ह्रास आदि दुष्परिणाम सामने आ सकते हैं।

अधिक अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की आवश्यकता

[NEED FOR MORE INTERNATIONAL LIQUIDITY]

पिछले 25 वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार लगभग चार गुना हुआ गया है जबकि रिजर्व कोषों में केवल 60 प्रतिशत की ही वृद्धि हुई है। परिणामस्वरूप व्यापार एवं आर्थिक विकास को सुविधा-जनक बनाने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की आवश्यकता काफी बढ़ गयी है।

जैसा कि हम ऊपर देख चुके हैं वर्तमान तरलता की समस्या का मूल कारण समुक्त राज्य अमरीका के अविरत रूप से चले आ रहे वृहत् भुगतान-सन्तुलन में निहित है। इस समस्या को और अधिक गम्भीर बनाने में ब्रिटेन की भुगतान-सन्तुलन की अनिश्चित स्थिति ने भी काफी योगदान दिया है परिणामस्वरूप आज विश्व के देश ब्रेटनवुड व्यवस्था (जिसके अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं विश्व-बैंक की स्थापना की गयी है) की उपादेयता पर पुनर्विचार करने लगे हैं। यही नहीं स्वर्ण विनिमयमान को बनाये रखने हेतु स्वर्ण की पूर्ति भी पर्याप्त नहीं है। विश्व के अधिकांश देश आज पूर्ण रोजगार एवं द्रुत आर्थिक प्रगति के सपनों को प्राप्त करने हेतु कुतसकल्प दिखायी देते हैं। इस घड़ते हुए अभाव को केवल अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के विस्तार द्वारा पूरा किया जा सकता है। 1958 में प्रोफेसर रॉबर्ट ट्रिफिन ने बताया कि उसके पूर्व के दशक में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का विस्तार 3 प्रतिशत की वार्षिक दर से हुआ जबकि स्वर्ण के उत्पादन में केवल 1 प्रतिशत की दर में वृद्धि हुई थी। इस कमी की पूर्ति हेतु विश्व के अधिकांश देशों ने स्वर्ण की अपेक्षा डालर का उपयोग प्रारम्भ कर दिया जिससे परिणामस्वरूप डालर का संग्रह बढ़ाया जाने लगा। एक शब्द में यह उत्पन्न होगी लगी कि डालर की अनिश्चित काल तक पर्याप्त पूर्ति भी उपलब्ध हो सकेगी अथवा नहीं। अगस्त 1971 में समुक्त राज्य अमरीका ने 1934 में निर्धारित 35 डालर प्रति औंस की दर पर से डालर की स्वर्ण में परिवर्तनशीलता को समाप्त कर दिया, परिणामस्वरूप डालर के प्रति अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में विद्यमान आस्था भी कम होने लगी।

जैसा कि ऊपर बताया गया है अन्तर्राष्ट्रीय तरलता सम्बन्धी कठिनाइयाँ बहुधा अमरीकी डालर एवं ब्रिटिश पाउण्ड की दुर्बलता के रूप में प्रतिबिम्बित होती हैं तथा इन दोनों मुद्राओं की क्षीण होती हुई शक्ति के साथ-साथ स्वर्ण की माँग में वृद्धि होती जाती है। यह सर्वविदित है कि अनेक वर्षों से अमरीका व इंग्लैंड के मौद्रिक अधिकारों परस्पर सहयोग से कार्य करने रहे हैं। जब नवम्बर 1967 में पाउण्ड का अवमूल्यन हुआ तो अमरीकी डालर की माँग बढ़ने लगी। चूँकि अगस्त 1971 तक डालर स्वर्ण के रूप में परिवर्तनीय था, अतः पाउण्ड स्टर्लिंग के अवमूल्यन एवं डालर पर बढ़ते हुए दबाव के फलस्वरूप 1967 के अन्तिम महीनों में अमरीका ने स्वर्ण-कोषों में काफी कमी हो गयी। जहाँ 1949 में अमरीका के पास लगभग 250 करोड़ डालर के मूल्य का स्वर्ण-कोष था मार्च 1968 तक स्वर्ण-कोष की मात्रा 114 करोड़ डालर ही रह गयी। इनके साथ ही अमरीका की डालर की स्वर्ण में बदलने की सामर्थ्य भी कम हो गयी और अन्ततः, जैसा कि ऊपर बताया गया है अगस्त 1971 में डालर की स्वर्ण में परिवर्तनशीलता को समाप्त कर दिया गया।

उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का अभाव एक वास्तविक समस्या है और जब तक स्वर्ण-कोषों में पर्याप्त वृद्धि नहीं हो जानी, विद्यमान मौद्रिक कोषों पर दबाव और अधिक बढ़ता जायगा जिसके फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं पूँजी के प्रवाहों पर प्रतिकूल प्रभाव होगा।

इन्हीं कारणों से पिछले कुछ वर्षों में विश्व के बड़े-बड़े मुद्रा विशेषज्ञ अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष

की संरचना के अन्तर्गत ही अथवा इनमें कुछ परिवर्तन करके अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि करने हेतु किसी सूत्र (formula) की खोज में है। विभिन्न विशेषज्ञों ने अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की बढ़ती हुई समस्या के निदान हेतु निम्न सुझाव दिये हैं :

1. स्वर्ण का अधिमूल्यन (हैरॉड प्लान),
2. ट्रिफिन प्लान,
3. बर्नस्टीन प्लान,
4. स्टाम्प प्रस्ताव,
5. मोरिडग योजना,
6. स्वर्ण धूल बनाना,
7. जेकब्सन योजना,
8. रोमा योजना, तथा
9. विशिष्ट आहरण अधिकार।

इन सभी प्रस्तावों के औचित्य एवं व्यावहारिकता के विषय में आर. जेड. अलिबर (R. Z. Aliber) ने लिखा है, "हममें कोई सन्देह नहीं कि ये सभी प्रस्ताव व्यावहारिक हैं, परन्तु शर्त यह है कि इनसे सम्बद्ध देश परस्पर वह छूट देने को तैयार हों जो इन प्रस्तावों की कार्यान्विति हेतु आवश्यक है। परन्तु फिर एक प्रश्न उठता है कि इन प्रस्तावों में से किसकी कार्यान्विति द्वारा कम से कम छूट देकर महत्त्व देश पर्याप्त तरलता प्राप्त कर सकते हैं।" अब हम उपरिर्बणित प्रस्तावों की समीक्षा प्रस्तुत करेंगे।

1. स्वर्ण का अधिमूल्यन (Revaluation of Gold) या हैरॉड प्लान—सर रॉय हैरॉड (Sir Roy Harrod) ने अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या का एक सरल समाधान स्वर्ण के अधिमूल्यन के रूप में बताया है। यह प्रस्ताव फ्रांस के इस प्रसार के अनुरूप है कि स्वर्ण के दानव मूल्य में वृद्धि कर दी जाय। 1934 से स्वर्ण का मूल्य बाजार से सम्बद्ध है और इस अवधि में स्वर्ण का निरपेक्ष या वास्तविक मूल्य लगभग दुगना हो गया है। हैरॉड ने इसी आधार पर सुझाव दिया है कि बाजार के रूप में स्वर्ण का मूल्य 70 डॉलर प्रति औंस कर दिया जाय, जो स्वर्ण के वर्तमान मूल्य (लगभग 35 डॉलर प्रति औंस) से दुगना है। इसका यह अर्थ हुआ कि हैरॉड प्लान के अनुसार बाजार का 50 प्रतिशत अवमूल्यन किया जाना चाहिए। रूप प्लान के अन्तर्गत भी स्वर्णमान के पुनर्स्थापन हेतु स्वर्ण के मूल्य में वृद्धि होनी चाहिए।

माधारागतया इस सन्दर्भ में दो प्रमुख विचारधाराएँ व्यक्त की जाती हैं। प्रथम विचारधारा के अनुसार विश्व में 1934 से अब तक वस्तुओं तथा धातुओं (स्वर्ण, चांदी व ताँबा) के सामान्य मूल्य-स्तर दुगने से अधिक हो गये हैं। स्वर्ण का उत्पादन अब अधिक लाभदायक नहीं रह गया है क्योंकि इसका मूल्य 1934 में निर्धारित स्तर पर ही स्थिर रह गया है जबकि इसकी उत्पादन-मात्रा में वृद्धि होती आ रही है। विश्व के औद्योगिक कोशों में स्वर्ण की माँगा में उत्पादन में ह्रास के कारण वृद्धि होने में अवरोध उत्पन्न हो गया है तथा इसके साथ ही साथ स्वर्ण का मट्टा हेतु वस्तु हुआ उपयोग भी स्वर्ण के अन्तर्राष्ट्रीय कोषों में चली आ रही जड़ता के लिए खतरादायी है। हैरॉड की ऐसी मान्यता है कि स्वर्ण के मूल्य में वृद्धि करने से स्वर्ण-कोषों में वृद्धि होगी और फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में भी वृद्धि हो जायगी। इसके अतिरिक्त स्वर्ण के मूल्य में वृद्धि होने पर मट्टा सम्बन्धी गतिविधियाँ भी कम हो जायेंगी।

परन्तु स्वर्ण के मूल्य में वृद्धि करने के विरोध में भी अनेक तर्क दिये जाते हैं। सर्वप्रथम प्रश्न तो यह है कि स्वर्ण के मूल्य में वर्तमान स्तर से कितनी अधिक वृद्धि की जाय? ज़ेगा कि आज हम देखते हैं, स्वर्ण का मूल्य 38 डॉलर प्रति औंस करने पर (चोरी-मो मूल्य-वृद्धि करने पर) यह आशा बँधने लगी है कि स्वर्ण के मूल्य में वृद्धि होगी। इसके फलस्वरूप निजी व सरकारी कोषों

1 R. Z. Aliber, "The Adequacy of International Liquidity" in *Monetary Management*, p. 472.

में विद्यमान डालर का स्वर्ण के रूप में सट्टे हेतु परिवर्तन होगा। इसमें बिजरीत, स्वर्ण के मूल्य में बहुत अधिक वृद्धि करन पर निजी स्वर्णकोषों के मूल्य में ही वृद्धि नहीं होगी अर्थात् केन्द्रीय बैंक को भी उनके स्वर्ण-कोषों के मूल्य में वृद्धि होने के कारण अधिक मुद्रा निर्गमित करन की प्रेरणा प्राप्त होगी। इसमें फनस्वरूप विश्व के विभिन्न देशों में मुद्रा-प्रसार का स्थिति प्रारम्भ हो जायगी। इसीलिए बहुधा यह तर्क दिया जाता है कि चूंकि स्वर्ण-कोष विनिमय के माध्यम एवं अर्थ के संचय में योग देने हैं स्वर्ण का मूल्य स्थिर रहना चाहिए।

इसने साथ ही एक महत्वपूर्ण प्रश्न और भी उठता है। क्या संयुक्त राज्य अमरीका का भुगतान-असन्तुलन आधारभूत है? पिछले पच्चीस वर्षों में हुई घटनाओं में स्पष्ट है कि ऐसा नहीं है। वास्तव में चालू खाते में संयुक्त राज्य अमरीका को बाकी हमेशा अनुकूल रही है। ऐसी स्थिति में यदि डालर का अवमूल्यन किया जाता है तो अमरीका के चालू खाते की अनुकूल बाकी बहुत अधिक हो जायगी जो सम्भवतः अन्य देशों को सह्य न हो। इससे लिए यह भी आवश्यक होगा कि डालर के साथ-साथ अन्य देशों की मुद्राओं का भी अवमूल्यन किया जाय यद्यपि स्वर्ण व मूल्य का स्थिर रखते हुए डालर के मूल्य को यथावत् रखा जाय।

एक तर्क यह भी दिया जाता है कि स्वर्ण व अधिमूल्यन का लाभ मुख्य रूप से उन देशों को प्राप्त होगा जो स्वर्ण का उत्पादन करते हैं जैसे दक्षिण अफ्रीका एवं सोवियत रूस। राजनीतिक दृष्टि से दक्षिण अफ्रीका की आर्थिक शक्ति वृद्धि पर रंग भेद की नीति को और अधिक प्रोत्साहन मिलेगा जबकि सोवियत रूस की आर्थिक शक्ति का विस्तार संयुक्त राज्य अमरीका ब्रिटेन, मध्य-बादी चीन आदि देशों के लिए एक मिरदद बन जायगा। फिर स्वर्ण के मूल्य में 35 या 38 डालर प्रति औंस में वृद्धि करके 70 डालर कर देने से तरलता का बहुत अधिक विस्तार हो जाने की आशंका है जिससे फनस्वरूप मुद्रा-प्रसार को बल मिल सकता है। परन्तु इनके विपरीत यदि स्वर्ण के मूल्य में धीरे धीरे वृद्धि की जाय तो जैसा कि ऊपर बताया गया है, स्वर्ण के भावी मूल्य पर अटकलें लगायी जायेंगी तथा सट्टे की प्रवृत्ति को प्रोत्साहन मिलेगा। इन्हीं सब कठिनाइयों व आशंकाओं के कारण हेरॉड प्लान को अधिक समर्थन प्राप्त नहीं हो सका।

2 ट्रिफिन प्लान (Triffin Plan)—इस प्लान के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय स्तर पर एक केन्द्रीय बैंक प्रणाली लागू करने का प्रस्ताव है। येल विश्वविद्यालय के प्रोफेसर रॉबर्ट ट्रिफिन ने यह प्रस्ताव रखा है। यह प्रस्ताव रॉडॉ कीन्स के उस सुझाव पर आधारित है कि विश्व की भुगतान सम्बन्धी समस्याओं के हल हेतु एक अन्तर्राष्ट्रीय समाशोधन मण्डल (International Clearing Union) की स्थापना हानी चाहिए। ट्रिफिन का सुझाव है कि यू.एस.डी.ओ. के अन्तर्राष्ट्रीय सस्थाओं—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा विश्व-बैंक—के स्थान पर एक अन्तर्राष्ट्रीय रास्पा स्थापित की जाय तथा समस्त कोषों को सम्मिलित कर दिया जाय ताकि अतिरिक्त कोषों के सृजन के बिना ही विश्व के सुरक्षित कोषों के परिमाण में वृद्धि की जा सके। यह नया कोष, जिसे साधारणतया XIMF कहा जाता है, उसी दर से साख का सृजन करेगा जिस पर विश्व की अर्थ-व्यवस्था का विकास हो रहा है। परन्तु साधारण रूप से साख सृजन की दर 3 से 5 प्रतिशत रखने का सुझाव दिया गया है। ट्रिफिन ने यह भी सुझाव दिया कि भविष्य में XIMF मुद्रा या बैंकोर (BANCOR) को ही रिजर्व मुद्रा के रूप में प्रयुक्त किया जाय।

परन्तु ट्रिफिन-प्लान की भी काफी आलोचना की गयी है। आलोचका का कथन है कि—

(i) इस व्यवस्था से भी मुद्रा-प्रसार की आशंका है,

(ii) यह प्रस्ताव इसलिए अव्यावहारिक है कि इसमें केन्द्रीय बैंकों की प्रभुमत्ता को समाप्त करके विश्व-सस्था को समस्त अधिकार प्रदान करने की बात कही गयी है। केन्द्रीय बैंक किसी भी मूल्य पर अपनी प्रभुमत्ता का परित्याग करना चाहें, तथा

(iii) यह प्लान “बल मय में ही बहुत कुछ करने” की आशा पर आधारित है। विश्व की मौद्रिक व्यवस्था में इतना बड़ा परिवर्तन केवल दीर्घकाल में ही लाया जा सकता है।

3 बर्नस्टीन प्लान (Bernstein Plan)—ई.एम. बर्नस्टीन (जो अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के आर्थिक सलाहकार हैं) के मुद्रा-कोष की वर्तमान संरचना के अन्तर्गत ही अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के विस्तार हेतु एक प्रस्ताव रखा है। बर्नस्टीन ने अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की माँग की दो भागों में

कहा जा सकता है कि मोल्डिंग योजना केवल अल्पकालीन समस्याओं का निदान कर सकती है तथा प्रमुख मुद्दाओं पर अल्पकालीन दबाव कम कर सकती है।

■ **स्वर्ण-पूल (Gold Pool)**—यूरोप के केन्द्रीय बैंक इस दिशा में प्रयास कर रहे हैं कि 25 करोड़ डालर व मूल्य का एक स्वर्ण-पूल बनाया जाय। उनकी ऐसी योजना है कि इस स्वर्ण का उद्भोग मुले बाजार में स्वर्ण के भावों में होने वाले उतार-चढ़ावों पर नियन्त्रण हेतु किया जाय। मुले बाजार में स्वर्ण का मूल्य बहुत उँचा होने पर इस पूल में से स्वर्ण बेचा जाय तथा स्वर्ण का मूल्य बाजार में कम होने पर इस पूल में बाजार से स्वर्ण खरीदकर जमा किया जाय। स्वर्ण का मूल्य 35 डालर प्रति औंस पर स्थिर रखने का प्रावधान रखा गया। मिस्टर राबर्ट रोसा, अमरीकी भूतपूर्व वित्त उपमन्त्री, ने एक आपातकालीन मुद्रा-कोष (currency swap) का सृजन करने का प्रस्ताव रखा जिसके अनुसार अमरीका ने यूरोप की मुद्राओं का एक सुरक्षित कोष बनाना प्रारम्भ कर दिया है ताकि समय-समय पर डालर एवं अमरीका के स्वर्ण-कोषों पर पड़ने वाले दबाव को वहन किया जा सके। परन्तु विशेषज्ञों की ऐसी मान्यता है कि ये सब तदर्थ (ad hoc) विधियाँ हैं। विश्व के कुछ देशों में आज मन्दी के आधार दिखायी देने लगे हैं और उपर्युक्त विधियाँ न तो मन्दी को रोकने में सहायक हो सकेंगी और न ही अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या का समाधान प्रस्तुत कर सकेंगी। प्रो. दूधा के अनुसार यदि मामान्य कीन्मियन विधियों का उपयोग किया जाना है तो यह और भी आवश्यक हो जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की प्रति में वृद्धि की जाय।¹

7. **जेकब्सन योजना (Jacobson Plan)**—मिस्टर जेकब्सन अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के एक भूतपूर्व प्रणय-मंचालक, ने वनस्टोन प्लान के अनुरूप ही एक योजना प्रस्तुत की है जिसके अनुसार पर्याप्त अतिरिक्त वाले देशों के पास तैयार कोष रखन का प्रावधान है जिसका घाटे वाले देशों के लिए तुरन्त उपयोग किया जा सके। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय युद्ध-कोष के अतिरिक्त विश्व की प्रमुख मुद्राओं का एक कोष रखकर इन पर होने वाले दबाव का कम किया जा सकता है। उक्त योजना के अनुसार घाटे वाले देशों के लिए इस कोष का उपयोग करने का प्रस्ताव है।

सिद्धान्ततः यह योजना बड़े देशों ने स्वीकार कर ली है तथा प्रमुख मुद्राओं का 6 अरब डालर मूल्य का एक कोष भी बना लिया गया है। इस कोष को 'ऋणदाता क्लब' का नाम दिया गया है तथा हमने बारह प्रमुख देश सम्मिलित हुए हैं। विन शर्तों पर किसी विनिष्ट मुद्रा के रूप में ऋण दिया जायगा, इसका निर्णय ऋण देने वाले देश पर छोड़ दिया जायगा। इसका यह अर्थ हुआ कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की प्रभुसत्ता का एक अंश अब इस क्लब द्वारा अधिग्रहण कर लिया गया है। फिर भी, यह तो केवल समय ही बतायेगा कि ऋणदाता क्लब किम सीमा तक अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की दीर्घकालीन समस्या के निदान में सहायक हो सकता है।

8. **रोसा योजना (The Roosa Plan)**—1962 की अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की वार्षिक बैठक के अग्रपर पर अमरीका के भूतपूर्व वित्त-उपमन्त्री राबर्ट रोसा ने भी अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि हेतु एक योजना प्रस्तुत की। उनकी इस योजना के अनुसार भविष्य में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि हेतु किसी सीमा तक स्वर्ण की मात्रा में वृद्धि करनी होगी तथा विनी सीमा तक सुरक्षित पन्द्रों (reserve centres) की स्थापना करनी होगी। जिस प्रकार आज के स्वर्ण-विनिमयमान के अन्तर्गत विभिन्न देश अपने विदेशी कोषों को दो मुख्य मुद्राओं—डालर व स्टर्लिंग पौण्ड—के रूप में रख सकते हैं और जिस प्रकार इन मुद्राओं की प्रति में हुई वृद्धि ने अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि की है, रोसा योजना के अन्तर्गत भविष्य में विभिन्न देश अपने सुरक्षित कोष (Reserve Fund) डालर व पौण्ड स्टर्लिंग के अतिरिक्त अन्य मुद्राओं के रूप में रखन को स्वतन्त्र होंगे। दूसरे शब्दों में, राबर्ट रोसा की योजना ट्रिफिन योजना से भिन्न है। यह स्मरणीय है कि ट्रिफिन योजना के अन्तर्गत राष्ट्रीय मुद्राओं को अन्तर्राष्ट्रीय सुरक्षित कोषों के रूप में रखना खतरनाक है क्योंकि, जैसा कि ट्रिफिन ने कहा था, इससे अल्पकालीन कोषों में सट्टे हेतु प्रभाव में वृद्धि होने की आशंका है। इसे ट्रिफिन ने गरम मुद्रा (hot money) की सजा देते हुए कहा कि इस मुद्रा का सट्टे हेतु उपयोग उन देशों के बीच होगा जिनकी मुद्राएँ रिजर्व हेतु प्रयुक्त की जानी हैं। रोसा ने न केवल इस व्यवस्था

का अनुमोदन किया अतः इसका उपयोग रूप में विस्तार करने का भी सुझाव दिया और हालांकि योषेफ ने अनिश्चित अवधि मुद्राओं का भी इस योजना हेतु उपयोग करने का आह्वान किया ताकि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या की सम्भाव्यता कम हो सके।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना के बाद यह अपेक्षा की गयी थी कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या का काफ़ी सीमा तक समाधान हो जायेगा। परन्तु यह अपेक्षा पूरी नहीं हो सकी। ऐसा अनुभव किया जाने लगा कि विरोधी राजनीतिक धारणाओं के कारण अभी एक बड़ा ध्वंस है। योषेफ ने दो प्रमुख प्रश्न उपस्थित हुए : (i) विनिमय-दरों में कितना लचीलापन रखा जाय ? (ii) रिज़र्व कोषों का स्वरूप क्या हो तथा उनकी भूमिका क्या हो ?

जहाँ प्रथम प्रश्न के समाधान हेतु विभिन्न देशों ने स्थिर चलाने का समायोजन योग्य विनिमय दरों का कार्गुला स्वीकार करते हुए मुद्रा-कोष के तत्वाधान में मुद्राओं को प्रवाहित (float) करने की गृहमार्ग जताई, वहीं रिज़र्व कोषों के नये स्वरूप की आवश्यकता को अनुभव करते हुए हालत के स्थान पर अन्य किसी विकल्प को प्रतिस्थापित करने का निश्चय किया गया। वस्तुतः बहुत से देश अपने कोष हालत में रहने का विरोध कर रहे थे, क्योंकि उन्हें आशंका थी कि भविष्य में हालत का अत्यन्तव्य हो सकता है। इसीलिए सातवें दशक में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता को बढ़ाने हेतु विशेष आह्वान अधिकारी (SDR) का गृहण किया गया। इन अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा 1970 में गृहणीय वार गदस्य देशों को आवंटन किया गया।¹

9. विशेष आह्वान अधिकार (Special Drawing Rights)—इन नवीन ध्वंसों के माध्यम से पिछले कुछ वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में पर्याप्त वृद्धि की गयी है। हमने ऊपर यह देखा था कि ट्रिफिन योजना के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की यह अधिकार दिया जाता था कि यह आवश्यकता वाले देशों को नयी मुद्रा उत्पन्न करने हेतु सामान्य बैंकिंग व्यवस्था के अन्तर्गत ही आवश्यक कदम उठाये। यह अधिकार उस परम्परागत विधि में प्राप्त था जिसके अनुसार पूर्ण-निर्धारित प्रभुत्व के अन्तर्गत प्रत्येक देश की निश्चित मात्रा में विश्वी मुद्रा उत्पन्न करने का प्रावधान था। परन्तु 1966 में एमिंगर ग्रुप (Emminger Group) ने इस वृद्धि देना तथा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की प्रस्तुत एक रिपोर्ट में इस योजना को ठीक किया तथा इसे निम्न भविष्य में कार्यक्षमता के योग्य न मानते हुए लिखा, "हम इस बात से सहमत हैं कि विभिन्न देशों के प्रतिभूत भुगतान-अनुमति की ठीक करने हेतु जानबूझ कर कोई रिज़र्व नहीं बनाया जाना चाहिए।"² इसके विपरीत, यह उल्लेख माना गया कि "अतिरिक्त रिज़र्व गारंटी का विवरण किसी पूर्ण-नियमित सामान्य प्रभुत्व (उदाहरण के लिए, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के कोटे) के अनुसार होना चाहिए।"

जून 1966 में इस वृद्धि देशों के मन्त्रियों एवं वरन्धों की बैठक (Eiffage) में आयोजित बैठक में एमिंगर रिपोर्ट प्रस्तुत की गयी तथा उसी वर्ष अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की वारिड बैठक में इस पर विचार किया गया। सभी प्रश्नों के विचारों के परिणाम के बाद अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सितम्बर 1967 में रिपोर्ट जनेटो (जनेटो) में आयोजित बैठक में विशेष आह्वान अधिकार (SDR's) लागू करने हेतु अन्तिम निर्णय लिया गया।

SDR की स्थापना एवं इसकी व्यावहारिक रूप से कार्यक्षमता को अन्तर्राष्ट्रीय मोडिक व्यवस्था में एक महत्वपूर्ण उपलब्धि माना गया है तथा ऐसा माना जाने लगा है कि इन अधिकारों ने अन्तर्राष्ट्रीय मोडिक गृहयोग को बढ़ाने में काफी गृहयत्न की है। रॉय जेकिन्स (Roy Jenkins) का यह कथन सच ही प्रतीत होता है, "मोडिक व्यवस्था के विकास में SDR के महत्वपूर्ण योगदान के अतिरिक्त विचार की जटिल परन्तु वास्तविक समस्याओं के समाधान हेतु अन्त-

1 Leonard Gold, *International Economic Problems*, (1978), pp. 111-114.

2 Emminger Report, paras 37 and 98 (4), quoted by Brian Tew, *International Monetary Cooperation*, 1945-1967, (1967), p. 216.

राष्ट्रीय सहयोग का भी ये अधिकार एक उत्कृष्ट उदाहरण प्रस्तुत करते हैं।" SDR 'प्रशामन व माध्यम में सुरक्षित-सृजन' (reserve creation through administration) के आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय तरतता का प्रवन्ध करने की नीति पर आधारित है। वह व्यवस्था ठीक उन घरेलू नीति के अनुरूप है जिससे अन्तर्गत कोट सरकार मुद्रा-स्फीति को टालते हुए देश के विनाश हेतु वित्तीय प्रवन्ध करती है।

SDR व अन्तर्गत मुद्रा-कोष के प्रत्येक सदस्य देश को उसके कोट व अनुपात में विशेष आहरण अधिकार दिये जायेंगे। इस व्यवस्था के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के अन्तर्गत एक प्रथम खाता खोला जायगा। मुद्रा-कोष के पास अब दा खात हांग। एक म तो मुद्रा-कोष के मामान्य लेन-देन का विवरण होगा जबकि दूसरे में SDR से सम्बद्ध लखा-जोखा हांग। इस प्रकार मुद्रा-कोष के साधारण साधना से भिन्न तौर पर SDR के लिए नये स्रोत से साधन जुटाये जायेंगे और इनका विवरण भी इसी प्रकार अलग रूप में हांग। दूसरे शब्दों में, यह व्यवस्था अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के माध्यम में विभिन्न देशों के खातों का हिसाब चुकता करने हेतु लागू की गयी है परन्तु इस प्रक्रिया में न तो स्वर्ण का उपयोग किया जाता है और न ही पत्र-मुद्रा का। SDR से सम्बद्ध निम्न प्रावधान महत्वपूर्ण हैं

(i) इनमें भाग लेने वाले देश को उनके मुद्रा-कोष में विद्यमान कोट के अनुरूप विशेष आहरण अधिकार दिये जायेंगे तथा उसके खाते में यह अधिकृत राशि दज कर दी जायगी,

(ii) य विशेष आहरण अधिकार एक बार में पाँच वर्ष के लिए दिये जायेंगे,

(iii) भाग लेने वाले देशों को यह छूट होगी कि वे आपस में इन विशेष आहरण अधिकारों व अपनी मुद्राओं का विनिमय कर लें,

(iv) सदस्यों का भुगतान सन्तुलन की कठिनाइयों को दूर करने या अन्य विशिष्ट आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु इन अधिकारों का उपयोग करने की छूट होगी, परन्तु अपन मौद्रिक सुरक्षित (Reserve) मुद्रा-कोष के पास अपनी जमा राशि से स्वरूप का बदलने हेतु इनका उपयोग नहीं कर सकेंगे। इस सम्बन्ध में यह जानना महत्वपूर्ण है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की उपयुक्त उपस्थाओं के आधार पर किसी भी सदस्य द्वारा SDR के उपयोग अथवा इसका औचित्य की चुनौती देना अधिकार नहीं है, फिर भी मुद्रा-कोष इन अधिकारों का उचित उपयोग न करने पर किसी सदस्य देश से विरोध अवश्य प्रकट कर सकता है। SDR के प्रवन्ध हेतु मुद्रा-कोष कुछ नियमों का पालन करता है जो इस प्रकार हैं (अ) समय-समय पर मुद्रा-कोष प्रत्येक सदस्य देश की रिजर्व स्थिति, रिजर्व की संरचना तथा विशेष आहरण अधिकार की शेष राशि का मूल्यांकन करेगा, तथा (ब) मुद्रा-कोष उन देशों को अधिवृत्त करेगा जो 'प्रतिकूल अनुपात वाले' हैं, अर्थात् जिनके पास कोटों व अनुपात से कहीं अधिक स्वर्ण-कोष विद्यमान है। इन देशों को मुद्रा-कोष के पास मुद्रा जमा करनी होगी तथा इन मुद्राओं का उपयोग अन्य देशों द्वारा किया जायगा।

इन प्रस्तावों के आधार पर 3 अक्टूबर, 1967 को दस बड़े देशों के गवर्नरों ने प्रवन्ध-संचालकों की निष्कारिण मानते हुए विशेष आहरण अधिकारों को प्रचलित करने का निर्णय लिया तथा साथ ही यह भी निर्णय लिया कि इन अधिकारों का आवंटन विभिन्न देशों के बीच किस प्रकार होगा। जनवरी 1970 को SDR का प्रथम आवंटन किया गया। इस समय तक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के 115 में से 105 देशों ने इस योजना में सम्मिलित होने हेतु सहमति व्यक्त कर दी थी। SDR का आवंटन समान रूप से किया गया। प्रत्येक भाग लेने वाले देश को इसके कोटों का 16 8/10% प्रदान किया गया। भारत का प्रारम्भिक भाग 12 1/2 करोड़ डॉलर (94 करोड़ रुपये) का था। उन्नीस वर्ष अक्टूबर में गवर्नरों की बैठक में यह निर्णय लिया गया कि 1 जनवरी 1971 व 1 जनवरी 1972 को आवंटित राशि में वृद्धि की जायगी।

इस प्रकार प्रारम्भ में यह योजना 3 वर्ष के लिए लागू की गयी। 1970-1971 एवं 1972 जमा 3 1/2 अरब, 3 अरब व 3 अरब विशेष आहरण अधिकार आवंटित किये गये। दूसरी बार 1979 से 1981 तक के तीन वर्षों में 4 बिलियन SDRs प्रतिवर्ष की दर से 12 1/2 बिलियन SDRs का आवंटन किया गया है। इस प्रकार SDRs की अब तक कुल राशि 21 1/2 बिलियन SDRs है। अधिकांश देशों, मुख्यतया विकासशील देशों, द्वारा यह माँग की गयी है कि 1982 तथा बाद के वर्षों में भी योजना के अन्तर्गत आवंटन किये जायें तथा इनकी राशि 8 से 10

विलियन SDR प्रतिवर्ष हो। परन्तु अभी तक इनके लिए महत्वमि प्राप्त नहीं हो सकी है। बड़े औद्योगिक देश विस्तार का विरोध कर रहे हैं। उनका तर्क यह है कि हममें अन्तर्राष्ट्रीय तरलता बढ़ेगी जिनमें वर्तमान मुद्रा स्फीति के दबाव बढ़ सकते हैं। परन्तु यह तर्क निराधार है।

तालिका 15 I

प्रमुख देशों की अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में रिजर्व स्थिति (वर्ष के अन्त में)

(करोड़ SDR में)

देश	1970	1971	1972	1973	1977	1982
स. राज्य अमरीका	1450	1210	1210	1190	1690	—
ब्रिटेन	280	810	520	540	1730	—
पश्चिमी जर्मनी	1360	1720	2190	2750	3210	—
जापान	480	1410	1690	1020	1910	—
स्विट्जरलैण्ड	510	640	700	710	1140	—
इटली	540	630	560	530	960	—
बड़े औद्योगिक देश (योग)	6580	8880	9750	9600	13940	18520
तेल-निर्यातक देश (योग)	500	780	1000	1200	6270	800
अन्य विकासशील देश (योग)	1390	1450	1990	2460	4540	7220
सभी देशों का योग	9320	12320	14680	15260	26280	34240

Source . *International Financial Statistics*, Published in IMF Annual Reports and Report on Currency and Finance, 1982-83

तालिका 15 I में 1970 में 31 मार्च, 1982 तक विश्व के प्रमुख देशों या देशों के समूहों में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की रिजर्व स्थिति में हुए परिवर्तनों को दर्शाया गया है।

हम प्रकार कुल मिलाकर 1970 से 1982 के बीच मुद्रा-कोष के रिजर्व तीन गुने से भी अधिक हो गये। सर्वाधिक वृद्धि तेल निर्यातक ओपेक देशों की रिजर्व स्थिति में हुई जबकि अमरीका के तन्त्र में यह वृद्धि केवल दस प्रतिशत हो रही पायी। ब्रिटेन में भी अपनी स्थिति में हाल के वर्षों में काफी सुधार किया है। 1970 के बाद एक वर्ष में ही ब्रिटेन के रिजर्व 360 करोड़ SDR में बढ़कर 1,730 करोड़ SDR हो गये।

यदि विश्व के अधिष्ठित सुरक्षित कोषों (Reserve Fund) की प्रगति की ओर दृष्टिपात किया जाय तो 1970 में स्वर्ण, मुद्रा-कोष तथा देशों के विदेशी विनिमय कोषों में कुल 9,320 करोड़ SDR के रिजर्व थे। इनमें से अमरीका के पास 1,450 करोड़ SDR के व जर्मनी के पास 1,360 करोड़ SDR के रिजर्व विद्यमान थे। जापान के पास केवल 480 करोड़ SDR के कुल रिजर्व थे। विश्व के सभी रिजर्व का मूल्य 34 240 करोड़ SDR हो गया।

वार्शुकी चिरण से यह स्पष्ट है कि विश्व कुछ वर्षों में यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की क्षमता में वृद्धि हुई है परन्तु कुछ देशों के पास अन्तर्राष्ट्रीय मुद्राकोष व स्वर्ण का जमाव काफी बढ़ा है जबकि तेल-निर्यातक ओपेक देशों के अतिरिक्त अन्य विकासशील देशों, ब्रिटेन व अमरीका की रिजर्व स्थिति में अतिशय वृद्धि ही कम सुधार हुआ है। विश्व के सभी प्रकार के सुरक्षित कोषों (Reserve Funds) में एशिया तथा अफ्रीका के पिछड़े हुए देशों का अनुपात 1950 में 8% था जो 1960 में बढ़कर 5 प्रतिशत रह गया तथा 1982 के अन्त में घोरा सा बढ़कर 7.4 प्रतिशत हो गया। हमसे यह स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय स्तर पर विदेशी विनिमय एवं मुद्रा-कोष में स्थित सुरक्षित कोषों के वितरण की विषमता में विलत वर्षों में वृद्धि हुई है।¹

विशेष आह्रण अधिकार प्राप्त देशों की संख्या 1970 में 105 थी जो 1971 में बढ़कर 109 तथा मई 1982 में पुन बढ़कर 146 हो गयी। 31 अक्टूबर, 1976 को इन देशों के कोटे की कुल राशि 2,920 करोड़ SDR थी। 1974 में स्थापित की गयी मुद्रा-कोप की अन्तरिम समिति ने जनवरी 1976 में किंगस्टन (जमैका) में हुई बैठक में यह निर्णय किया था कि मुद्रा-कोप के कुल कोटा राशि में 32.5 प्रतिशत वृद्धि की जाय। मुद्रा-कोप में यह वृद्धि अर्थात् 1978 से लागू हुई है। सदस्य देशों के कोटा में अलग-अलग वृद्धि की गयी है। इसके परिणामस्वरूप मुद्रा कोप के साधन 2,920 करोड़ SDR (लगभग 34 बिलियन डॉलर) से बढ़कर 3,900 करोड़ SDR हो गये हैं। पुन सितम्बर 1978 में समिति ने सभी देशों की कोटा राशियों में 50% की और वृद्धि का सुझाव दिया। अतः 1980 के अन्त तक सम्पूर्ण कोटा राशि 3,900 करोड़ SDR से बढ़कर 5 860 करोड़ SDR हो गयी। मुद्रा-कोप के नियमों के अन्तर्गत यह आवश्यक है कि कोटा राशियों का सामान्य पुनर्विलोकन कोप के गवर्नर मण्डल द्वारा पाँच वर्ष की अवधि में कर लिया जाना चाहिए। फरवरी 1983 में मुद्रा कोप की अन्तरिम समिति ने सुझाव दिया है कि कोटा राशियों में 47.5% की वृद्धि की जाये जिससे कोटा राशि 61 बिलियन SDRs से बढ़कर 90 बिलियन SDRs हो गयी।

इन विशेष आह्रण अधिकारों को वागजी स्पर्णमान भी कहा जाता है क्योंकि इसमें निहित मुद्रा के पीछे सिर्फ अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहायता की भावना निहित है तथा यह मान लिया जाता कि विभिन्न देश अपने नियतों तथा पूर्जागत भुगतानों के लिए इसे स्वीकार कर लेंगे। सबसे अधिक मुख्य बात तो यह है कि इन भुगतानों के लिए किसी मुद्राओं का हस्तान्तरण नहीं होता अपितु इन भुगतानों का लेखा-जोखा मुद्रा-कोप के खातों में ही किया जाता है। यही नहीं, इनके द्वारा विभिन्न सरकारों को यह सुविधा दी जाती है कि वे अपने निर्धारित स्वर्ण एवं विदेशी विनिमय कोप में उन्हें आवंटित विशेष आह्रण अधिकारों को सम्मिलित कर लें और इस प्रकार अपनी मुद्राओं की स्थिति को सुबुढ़ बना लें। इन विशेष अधिकारों के पीछे हाल ही के महीनों तक स्वर्ण को गारण्टी रहती थी। ऐसी व्यवस्था रखी गयी है कि जिन केन्द्रीय बैंकों पर माँग का दबाव है वे उन्हें आवंटित विशेष आह्रण अधिकारों को अन्य केन्द्रीय बैंकों को बेचकर बदले में उनकी मुद्राएँ प्राप्त कर लें। विशेष आह्रण अधिकारों को खरीदने वाले केन्द्रीय बैंक इन्हें अन्य आवश्यकता वाले केन्द्रीय बैंकों को तब बेच सकते हैं जब उनकी स्वयं की मुद्राओं पर माँग के दबाव में वृद्धि होने लगती है। विशेष आह्रण अधिकारों की योजना IMF तथा अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था के इतिहास में सबसे महत्वपूर्ण कदम है। यह योजना विकासशील देशों के लिए विशेषरूप से लाभप्रद हो सकती है क्योंकि इन देशों के तरल कोप बहुत सीमित हैं तथा इनकी अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की माँग बहुत अधिक है। किन्तु यह कह देना अनुपयुक्त नहीं होगा कि जिस प्रकार से यह योजना लागू की गयी है उससे अल्पविकसित देश सन्तुष्ट नहीं हैं। इस योजना के अन्तर्गत SDRs का वितरण सदस्य देशों के वर्तमान कोटों के अनुपात में किया गया है अतः इनका अधिकार भाग पर्याप्त है, विकसित देशों को मिलता है, अल्पविकसित देशों की विदेशी विनिमय की माँग अधिक है तथा न्यायपूर्ण भी है, अतः SDRs का अधिकार भाग उन्हें मिलना भी चाहिए। अब आवश्यकता इस बात की है कि भविष्य में इनका विस्तार करके इनका आवंटन इस प्रकार किया जाय कि विश्व के अल्प-विकसित राष्ट्रों को अधिक साधन मुलभ हो सकें।

विशेष आह्रण अधिकारों के परिणाम

[IMPLICATIONS OF SDR'S]

हमें यह स्वीकार करना होगा कि विश्व के मुख्य देश आज समूचे विश्व में मौद्रिक रिजर्व

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोप की व्यवस्था में अमरीका के डॉलर का सेखे की इकाई (Unit of Account) के रूप में प्रयोग किया जाता था। अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सफट की स्थिति उत्पन्न होने पर डॉलर का मूल्य अस्थिर हो गया तथा अब डॉलर के स्थान पर SDR का प्रयोग सेखे की इकाई के रूप में किया जाने लगा है। इसका मूल्यांकन विश्व की 16 प्रमुख मुद्राओं के मूल्यों में होने वाले दैनिक परिवर्तनों के आधार पर होता था, किन्तु 1-1-1981 से 5 प्रमुख मुद्राओं के आधार पर मूल्यांकन किया जाने लगा है।

वृद्धि हेतु प्रयत्नशील है—विशेष आह्वरण अधिकारों के द्वारा विशेष रूप से ये देश लाभान्वित होंगे जो भुगतान सम्बन्धी कठिनाइयों, अस्थिर विनिमय दरों एवं उनकी मुद्राओं के मन्दर्भ में चल रही मट्टा प्रवृत्तियों से प्रताड़ित हैं। इसी प्रकार, इन विशेष अधिकारों से विकासशील देशों को दुहरा लाभ होगा। एक तो यह कि उनके आह्वरण अधिकारों में वृद्धि में उनकी अनेक समस्याओं की मुहता कम होगी और दूसरे उन्हें विकास कार्यों के लिए पर्याप्त आर्थिक सहायता प्राप्त हो सकेगी। मिस्टर पी. पी. श्वेत्ज़र (Schweitzer) का कथन है, "मेरा ऐसा विश्वास है कि अब सहायता की राशि एवं क्वालिटी में पर्याप्त सुधार हो सकेगा एवं व्यापार तथा भुगतान आदि में आने वाली बाधाओं को दूर करना सम्भव होगा।"¹

विशेष आह्वरण अधिकारों की मूलयोजना के अनुसार किसी देश का औसत जमा उसे आवंटित राशि का 30% होनी चाहिए। दूसरे शब्दों में, किसी भी सदस्य देश द्वारा विशेष आह्वरण अधिकार का औसत दैनिक उपयोग किसी भी पाँच वर्ष की अवधि में इस आवंटित राशि के 70% से अधिक नहीं होना चाहिए। इसी बिना शर्त तरलता की सुविधा हेतु सदस्य देश विशेष आह्वरण अधिकारों की प्राप्ति से पूर्व उत्सुक थे।

परन्तु विशेष आह्वरण अधिकारों से अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या का पूर्ण समाधान निकल आया, यह मान लेना एक भूल होगी। इन विशेष अधिकारों के प्रचलन के विद्यमान रहते हुए भी स्वर्ण की प्रभुसत्ता को समाप्त करना सम्भव नहीं होगा। ये अधिकार स्वर्ण की कमी की पूर्ति करने में अत्यन्त सहायक हो सकते हैं। विशेष आह्वरण अधिकारों के विषय में प्रोफेसर पॉल एन्जिग ने कहा है कि स्वर्ण-विनिमयमान के अन्तर्गत तो स्वर्ण राख के आधार के रूप में दो बार कार्य करता है, जबकि नवीन प्रणाली में इसका योगदान तीन बार होगा। प्रो एन्जिग (Prof. Einzig) ने आगे कहा कि स्वर्ण के स्थान पर कोई भी दूसरी व्यवस्था सामान्य परिस्थितियों में तो कार्य करेगी, परन्तु असामान्य परिस्थितियों में प्रत्येक बैंक अपने विशेष आह्वरण अधिकारों को ग्यूनतम कर देगा। उनके गताकुमार अगामाग्न्य स्थिति में यह भी सम्भव है कि कुछ सरकारें इस योजना से स्वयं को सर्वथा पृथक् कर लें। प्रो एन्जिग ने लिखा, "SDR ने अद्वितीय रूप से मुद्रा-स्फीति को प्रोत्साहन दिया है। सम्भव है कुछ वैसा स्थायी भुगतान-असंतुलन की स्थिति में आ जायें तथा आम की अपेक्षा आधारभूत मुद्राएँ एवं विनिमय और अधिक भेद्य (vulnerable) हो जायें।"² इस प्रकार, जब तक स्वर्ण की प्रभुसत्ता विद्यमान है, विशेष आह्वरण अधिकारों के माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या के पूर्ण निदान की कोई संभावना नहीं होगी।

परन्तु जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, "अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने स्वर्ण की प्रभुसत्ता को समाप्त कर देने का निर्णय लिया है। कोष के नाम विद्यमान स्वर्ण में से 2.5 करोड़ औंस को चार वर्ष में ही बाजार मूल्य पर बेचने तथा 2.5 करोड़ औंस स्वर्ण को सदस्य देशों को बेचने का कार्य 1976 में प्रारम्भ कर दिया गया है। इस बिनी में प्राप्त लाभ को एक ट्रस्ट कोष में रखा जायगा। ट्रस्ट कोष में जमा SDR की अव्यधिक प्रतिकूल भुगतान गन्तुन वाले देशों की सहायतायें 1% भाज पर प्रदत्त किया जायगा।"³ इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि हेतु सदस्य देशों की करेन्सी को अधिक महत्त्व दिया जायगा। सदस्य देशों की उनकी मुद्रा की पुनः तरिद हेतु स्वर्ण के स्थान पर अन्य देशों की मुद्राएँ (उनकी स्वीकृति से) जमा कराने की छूट दी गयी है।

अन्तु, मुद्रा-कोष ने अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि हेतु पिछले कुछ वर्षों में एक ओर तो बाजार के बचस्व को समाप्त करके विशेष आह्वरण अधिकारों के रूप में समस्त लेखा-ओषा प्रारम्भ किया है वहीं स्वर्ण की दुर्भेद्यता से पीड़ित देशों की सहायतायें स्वर्ण-कोष के छोटे भाग को बाजार में बेचना प्रारम्भ किया।

- 1 P. P. Schweitzer, quoted by John A. Kay and Peter C. Hole, "The Fund's Meeting" in *Finance and Development*, Q. No. 4, 1969, p. 11
- 2 Paul Einzig, *Foreign Exchange Crisis*, p. 180
- 3 ट्रस्ट-कोष पर गन्तुत जानकारी के लिए देखिए— "The Trust Fund", article by Ernest Sture, *Finance and Development*, December 1976.

कुछ अर्थशास्त्रियों की ऐसी भी मान्यता है कि इस विधि को एक आपातकालीन आयोजना के रूप में रखा जाता तो इसमें सम्भवतः किसी बड़े विदेशी विनिमय मकद को टालने में सहायता मिल सकती थी। इसने फनस्वरूप अतिरिक्त तरल साधनों की सहायता से मट्टा प्रवृत्तियों को भी नियन्त्रित करना सम्भव था। परन्तु चूँकि विशेष आहरण अधिकार लागू किये जा चुके हैं, इस नयी विधि द्वारा उपलब्ध नये साधनों का उपयोग भी विकसामोन्मुख अर्थ-व्यवस्था की सामान्य (routine) आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु दिया जाने लगा है। अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में दूसरी अधिक (सामान्य) वृद्धि एवं विभिन्न देशों की इसकी मूल्य-वृद्धि ने इन देशों में मूल्य-वृद्धि में काफी सहायता दी है। अनुमानतः पिछले कुछ वर्षों में 80-100 करोड़ डॉलर के सुरक्षित बाप इस विधि की कार्यान्विति में प्रयुक्त किये जा चुके हैं। इस प्रकार विश्व की तरलता समस्या का स्थायी हल अब भी काफी दूर प्रतीत होता है।

तीसरे विशेष आहरण अधिकारों के वितरण के मापदण्ड भी दोषपूर्ण प्रतीत होते हैं। न तो ये मापदण्ड समानता के सिद्धान्त पर आधारित हैं और न ही दक्षता के सिद्धान्त पर। उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है, इन मापदण्डों के कारण विकसित औद्योगिक देशों की अपेक्षाकृत काफी अधिक राशि आवंटन की गयी है। कुल मिलाकर अब तक विशेष आहरण अधिकारों का 25 प्रतिशत बचत समुन्नत राज्य अमेरिका को प्राप्त हुआ है तथा ब्रिटेन व फ्रान्स का लगभग 16 प्रतिशत। यही स्थिति तालिका 15 I के अनुसार कोटा व्यवस्था की दृष्टि जा सकती है। भारत जहाँ प्राग्भूमि में बाटे की दृष्टि से पाँचवें स्थान पर रहता था आज उसका आठवाँ स्थान है। अन्तु विशेष आहरण अधिकारों का आवंटन एक कोटा योजना में अल्पविकसित देशों को विशेष महत्ता प्रदान करने का कोई प्रावधान नहीं है। जैसा कि बताया जा चुका है कोप के सदस्य देशों के कोटों में अब तक आवंटित अधिकारों में अल्पविकसित देशों को केवल 28% राशि प्राप्त हुई है जबकि इन देशों में विश्व की दो तिहाई जनसंख्या निवास करती है।

अन्तिम बात यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप के प्रत्येक सदस्य के लिए यह आवश्यक नहीं कि वह अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों के लिए विशेष आहरण अधिकारों की स्वीकार करे। इस प्रकार कोई भी प्रभावशाली देश इस व्यवस्था को भंग करने का प्रयास कर सकता है। यह स्मरणीय है कि कुछ वर्ष पूर्व जनरल डिगाल (फ्रान्स के तत्कालीन राष्ट्रपति) ने डॉलर की प्रतिष्ठा पर आघात पहुँचाकर समूची अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान व्यवस्था को क्षति पहुँचाने का प्रयास किया था। इस बात की काई गारण्टी नहीं है कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या के समाधान में भविष्य में सभी देशों का सहयोग मिलता रहेगा। विशेष रूप से विकासशील देश तो केवल यही अपेक्षा कर सकते हैं कि बड़े देश परस्पर सहयोग द्वारा इस समस्या को जटिल नहीं होने देंगे एवं उनकी (विकासशील देशों की) कठिनाइयों को दूर करने हेतु उदार दृष्टिकोण अपनायेंगे।

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता एवं मुद्रा-कोप की भूमिका

[INTERNATIONAL LIQUIDITY AND ROLE OF MONETARY FUND]

मुद्रा-कोप की अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में भूमिका¹

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप का कार्य एवं प्रगति पर अपने अध्याय में विचार किया गया है। यहाँ इतना बतला देना पर्याप्त होगा कि मुद्रा कोप का एक महत्वपूर्ण कार्य अन्तर्राष्ट्रीय तरलता को बनाये रखना है। मुद्रा-कोप की धाराओं के अनुरूप हाल के वर्षों में विशेष आहरण अधिकारों (SDRs) के माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली में तरलता को बनाये रखने के प्रयास किये जा रहे हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की पर्याप्तता हेतु प्रायः दो प्रक्रियाएँ चलायी जाती हैं विभिन्न देशों की मुद्राओं के रिजर्व पर्याप्त माना ये बनाये रखना, तथा निजी अन्तर्राष्ट्रीय पूँजी-बाजार का विस्तार।

बहुधा सभी देश विदेशी मुद्रा का रिजर्व कोप अपने पास रखते हैं। रिजर्व की माँग निम्न घटकों द्वारा निर्धारित होती है नीतिगत परिवर्तनों के फलस्वरूप बाहरी असन्तुलन विस तेजी के

साथ कम होते हैं, घरेलू एवं बाहरी आकस्मिक घटकों की प्रवृत्ति एवं आकार तथा देश की अन्तर्राष्ट्रीय पूंजी-बाजार में पहुँच। विदेशी रिजर्व कोषों की माँग किसी समय कितनी तेजी में पूरी होती है यह हम वान पर निर्भर करेगा कि पूँति कितनी जल्दी इसके अनुसूच समायोजित होती है।

रिजर्व कोषों की पूँति काफी हद तक उन देशों की मौद्रिक नीतियों पर निर्भर करती है जिनकी मुद्राएँ यह देश रिजर्व कोष में रखना चाहता है। इसके अनिश्चित यह पुनः जिन घटकों पर निर्भर है वे हैं सम्बद्ध देशों की भुगतान-सन्तुलन स्थिति तथा अन्तर्राष्ट्रीय पूंजी-बाजार की स्थिति। हान के वर्षों में निजी पूंजी-बाजार का ज़िम्मे रूप में विस्तार हुआ है उसमें विभिन्न (विशेष रूप से बड़े) देशों की मुद्राओं की पूँति में वृद्धि हुई है तथा अन्य देशों में इनके रिजर्व कोष के आकार भी बढ़े हैं।

विभिन्न देशों के पास रिजर्व कोष पर्याप्त हैं या नहीं, यह जानने के लिए आयात तथा रिजर्व कोषों का अनुपात देता जाता है। कुछ वर्षों में मुद्रा-कोष ने वस्तुओं के आयातों के साथ-साथ सेवाओं के आयातों को भी देखने का बहा है। परन्तु मुद्रा-कोष की ऐसी मांग्यता है कि आयात व रिजर्व कोषों के अनुपात का ही तरलता की पर्याप्तता का आधार नहीं मानना चाहिए। मुद्रा-कोष में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की पर्याप्तता को आँकने हेतु तीन अन्य माप मण्ड मुद्राएँ हैं : (i) निजी घरेलू निवासियों के पास मौजूद ऐसी उचितगतिपूर्ण जिन्हें सरकारी रिजर्व कोषों में सरलता से बदला जा सके, (ii) ऐसे बाहरी माध्यम जिन्हें राष्ट्रीय एजेंसियाँ या अन्तर्राष्ट्रीय मण्डन तत्काल उल्लेख्य कर सकें, तथा (iii) ऐसे बाहरी माध्यम जिन्हें विदेशी स्रोतों से सन्तान प्राप्त किया जा सके।

अन्तर्राष्ट्रीय तरलता एवं SDR की भूमिका

भुगतान-असन्तुलन वाले देशों के पास जब रिजर्व कोषों की पूँति अपर्याप्त होती है तो वे अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा प्रदत्त विभिन्न सुविधाओं के अन्तर्गत अल्पकालीन ऋण प्राप्त कर सकते हैं। वस्तुतः विशेष आहरण अधिकार (SDR) एक ऐसा माध्यम है जिसमें सभी 151 देशों की मुद्राओं की स्थिति पर के इनके पारस्परिक विनिमय को सुगम बनाया गया है, अल्पकालीन इनमें निजी स्रोतों में प्राप्त होने वाली मुद्राओं की ब्ययन नहीं किया जाता।

मुद्रा-कोष के मण्डन की ऐसी मांग्यता है कि वर्तमान विशेष आहरण अधिकारों को ऐच्छिक विधायी के अन्तर्गत अन्य मुद्राओं में तत्काल परिवर्तित करने की आवश्यकता है। इसी प्रक्रिया में निर्दिष्ट अस्थिति के अलावा प्रत्येक देश को ऋण देने या देने का अधिकार भी शामिल है। परन्तु अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में विशेष आहरण अधिकारों की भूमिका तथा प्रभावी हो सकती है जब विभिन्न सरकारों—विशेष रूप से बड़े देशों की सरकारों—तथा निजी एजेंसियों को अधिक परि-सम्पत्तियों विशेष आहरण अधिकारों के रूप में रखने हेतु प्रेरित किया जा सके।

जैसा कि आप आगे अध्याय में देखेंगे, शत कुछ दशकों में सदस्य देशों की मुद्रा-कोष ने काफी सहायता की है। SDR के रूप में मुद्रा-कोष भुगतान-असन्तुलन वाले देश की मुद्रा के बजाए उससे अल्पकालीन ऋण प्रदान करता है और जिस देश के प्रति सदस्य देश का भुगतान-असन्तुलन है उसकी मुद्रा की पूँति SDR के रूप में उभारता करता है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना के पश्चात् काफी समय तक सदस्य देशों में इस बात का प्रत्यक्ष व पर्यक्ष रूप में विरोध किया कि उनकी व्यापार-नीतियों, मौद्रिक नीतियों तथा विविध दलों के विषय में मुद्रा-कोष सिद्धी भी प्रसार की जर्षा करे अप्रत्यक्ष इनमें परिवर्तन हेतु बोर्ड मुद्राएँ हैं। परन्तु आठवें दशक में जैंगे-जैंगे विश्व के अधिकाधिक देश नरणीय विनिमय दरों को अपनाने लगे, उन्हें यह अनुभव होता गया कि 'सम्बन्धित विनिमय व्यवस्था' तथा 'विनिमय दरों की स्थिर प्रणाली' का विषय अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का सहारा लेना ज़रूरी है। परन्तु पर और मुद्रा-कोष अत्यधिक भुगतान-असन्तुलन वाले देशों की विविध दर नीतियों पर अधिक करी निगरानी रखना गया और दूसरी ओर इन देशों को यह भी अहसास कराना गया कि उन्हें अपनी मौद्रिक व राजकोषीय नीतियों की पुनः समीक्षा करने रहना है क्योंकि इनका विनिमय दरों पर सीधा प्रभाव पड़ता है।

1982 में पाँच बड़े देशों की सरकारों ने, जिनकी मुद्राओं के आधार पर विशेष आहरण अधिकार का मूल्य निर्धारित किया जाता है अपनी विनियम दलों के विषय में मुद्रा-कोष के शीर्ष अधिकारियों के साथ मन्त्रणाएँ करने पर सहमति व्यक्त कर दी।

इस प्रकार मुद्रा-कोष अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की पर्याप्त आपूर्ति तथा विनियम दलों में स्थिरता बनाये रखने में महत्वपूर्ण भूमिका अदा कर रहा है।

हान के वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय बैंकिंग प्रणाली की सक्रिय भूमिका के कारण अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की स्थिति में पर्याप्त सुधार हुआ। अनुकूल भुगतान वाले देशों की ओर से प्रतिकूल भुगतान सन्तुलन वाले देशों को उचित समय पर एवं पर्याप्त विदेशी मुद्रा की आपूर्ति आज सम्भव हो गयी है। पूर्ति की दृष्टि से विदेशी विनियम की माशा कुछ तो इसलिए बढ़ी है कि औद्योगिक देशों में ऋणों की माँग 1974 के बाद से कुछ कम हुई है तथा कुछ इसलिए कि प्रमुख तेज निर्यातक देशों के पर्याप्त परिमाण में विदेशी मुद्रा प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन वाले विकासशील देशों के लिए उपलब्ध करना प्रारम्भ किया है।

दूसरी ओर अनेक दशों में प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन से निपटने के लिए विदेशी विनियम की माँग में वृद्धि हुई है। पिछले कुछ वर्षों में अनेक गैर-तेज निर्यातक विकासशील देशों ने अन्तर्राष्ट्रीय बाज़ारों में भारी मात्रा में ऋण लेकर न केवल अपने प्रतिकूल भुगतान सन्तुलनों को ठीक किया अपितु बड़े परिमाण में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्राओं के रिजर्व भी जमा लिये थे।

परन्तु इन प्रवृत्तियों के बावजूद निजी साख बाज़ारों से ऋण प्राप्त करने में अनेक दोष हैं। प्रथम तो यह है कि ये ऋण बहुधा लन बालों की आवश्यकता के अनुरूप न होकर दोनों पक्षों के पारस्परिक दुष्टिकाय पर आधारित होते हैं। इसका परिणाम यह होता है कि ये ऋण अनपान रूप से आवंटित किये जाते हैं। द्वितीय निजी व्यावसायिक बैंकों में प्रतिस्पर्धा होने पर कभी-कभी आवश्यकता से अधिक तरलता प्रभावित कर दी जाती है जिसके फलस्वरूप एक एमी सीमा भी आ जाती है जिसके आगे कोषों की उपलब्धि एकदम कम होना स्वाभाविक है। तृतीय, ऋणों द्वारा रिजर्व का रूप में रखे गये कोषों के लिए प्राप्त ऋणों की पुनर्वित्त-व्यवस्था की जा सकती है तथा इससे ऋण लेने वाले देशों के सामने समस्याएँ उत्पन्न हो सकती हैं। अन्तिम निजी समस्याएँ अपने लाभ की दृष्टि से सरलता की पूर्ति करती हैं तथा कभी-कभी ऋण लेने वालों को बख़ोर शर्तों की अनुमाना हेतु बाध्य भी कर सकती हैं।

परन्तु इनसे भिन्न आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तरलता की पूर्ति करता है। मुद्रा-कोष बिना शर्त तरलता की आपूर्ति करके ऐसे रिजर्व पावनों का आवंटन करता है जिसकी पुनर्वित्त व्यवस्था करना आवश्यक नहीं होता। हाल के वर्षों में मुद्रा-कोष ने सदस्य देशों के अर्थशास्त्रों में पर्याप्त वृद्धि की है और इससे अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की स्थिति में काफी सुधार हुआ है। विशेष रूप से अर्थशास्त्रों की आठवीं सामान्य समीक्षा के बाद से मुद्रा कोष के आवंटित अर्थशास्त्रों का कुल योग 39 बिलियन SDR में बढ़कर 90 बिलियन SDR हो गया है। इन अर्थशास्त्रों को और भी बढ़ाने हेतु नवी सामान्य समीक्षा अभी की जा रही है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या से आप क्या समझते हैं? क्या पिछले कुछ वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष में हुए सुधारों ने इस समस्या का समाधान किया है?
What do you understand by the problem of international liquidity? Could reform of the International Monetary Fund solve this problem?
[संकेत—प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर हेतु मूलप्रथम अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की परिभाषा बतायें। इसके साथ ही यह बतायें कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या क्या है कि और इसका प्रारम्भ कैसे हुआ। प्रश्न के द्वितीय भाग के उत्तर में विशेष आहरण अधिकारों (SDRs) के प्रचलन तथा इनके परिणामों की व्याख्या करते हुए बतायें कि इनके माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष किम सीमा तक तरलता की समस्या का हल कर सका है।]
- 2 अन्तर्राष्ट्रीय तरलता एवं भुगतान की समस्या पर एक आलोचनात्मक टिप्पणी लिखिए। इस सम्बन्ध में विद्यमान कठिनाइयों को दूर करने हेतु आप क्या सुझाव देंगे?

Write a critical note on the problem of international liquidity and payment. What suggestions do you offer to get over the present difficulties in this regard?

- 3 अन्तर्राष्ट्रीय तरलता से आप क्या समझते हैं? इसका अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विकास में क्या महत्व है, विस्तार से समझाइए।

What do you understand by international liquidity? Discuss its importance in relation to the development of world trade.

[संकेत—उत्तर के प्रथम भाग में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का अर्थ बतायें। द्वितीय भाग में संक्षेप में यह बताते हुए कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का केन्द्रीय बैंक व सरकार के लिए तो महत्व है ही, यह भी बताइए कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की पर्याप्त या अपर्याप्त उपलब्धि का अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर क्या प्रभाव हो सकता है।]

- 4 अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के प्रमुख स्रोत कौन-कौन से हैं तथा उनकी वर्तमान स्थिति कैसी है, विस्तार से समझाइए।

What are the chief sources of international liquidity and what is their present position?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर हेतु अध्याय 16 में प्रस्तुत सामग्री की भी आवश्यकता होगी। हालाँकि रूप में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की अब तक उपलब्धि होती रही थी। वास्तव में अन्य मुद्राएँ भी अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का स्रोत बन सकती हैं तथा उनकी मात्रा में वृद्धि से तरलता में भी वृद्धि सम्भव है। परन्तु विश्व के अधिकांश देशों में हाल की माँग आज भी विद्यमान है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की अन्तर्राष्ट्रीय तरलता एवं बाजार की उपलब्धि का प्रमुख स्रोत माना जा सकता है। हाल में प्रचलित विशेष आह्वान अधिकारों को भी इस दृष्टि से एक मुख्य स्रोत माना जा सकता है। परन्तु, जैसा कि इस अध्याय के अन्त में बताया गया है, ये सब उपाय अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की पर्याप्त पूर्ति करने में सफल नहीं हो पाये हैं।]

- 5 अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने पिछले कुछ वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि करने हेतु क्या उपाय किये हैं? ये उपाय किस सीमा तक सफल रहे हैं?

What measures have been taken by I M F. in recent years to increase international liquidity and how far they have been proved successful?

[संकेत—अध्याय 16 में प्रस्तुत सामग्री को देखें। लगभग पिछले दशक से अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष 'सैंडबाय या सहारा प्रबंधनों' (Stand-by Arrangements), विशेष आह्वान अधिकारों (SDRs), शक्तिपूर्व सहायता समझौतों, प्राथमिक वस्तुओं के लिए बाहर स्टॉक खरीदने सम्बन्धी सहायता आदि के माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि हेतु प्रयास कर रहा है। जून 1974 के निर्णय के अनुसार एमिज तेल के मूल्यों में हुई वृद्धि में प्रभावित देशों को तेल-सुविधा सहायता देना प्रारम्भ किया गया है। इन सब के कारण किमी सीमा तक अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या की गम्भीरता में कमी हुई है। परन्तु विरुद्धि एवं विकासशील देशों की आन्तरिक नीतियों एवं परस्पर सहयोग के अभाव के कारण आज भी विश्व के अधिकांश देश प्रतिकूल भुगतान-अनुसन् एवं तरलता के अभाव की समस्या से पीड़ित हैं। इन्हीं बातों का उल्लेख इस प्रश्न के उत्तर हेतु कीजिए।]

- 6 द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् स्वर्ण एवं प्रमुख मुद्राओं की विशिष्ट भूमिका का वर्णन करते हुए अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या पर प्रकाश डालिए।

Review the problem of international liquidity in the post-world war II era with a special reference to the role of gold and key currencies.

[संकेत—पहले इस बात का विवरण दें कि स्वर्णमान के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की क्या स्थिति थी। द्वितीय महायुद्ध के पूर्व ही इसका परिस्थान इंगित कर दिया गया था कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की यदुनी हुई जटिलताओं के मद्देन में स्वर्णमान का कोई अस्तित्व भी नहीं था। युद्धोत्तरान्त स्थापित अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में स्वर्ण के रूप में प्रत्येक देश को अपने कोटे का 25% देय रखा गया। पिछले कुछ वर्षों से मुद्रा-कोष द्वारा अपनायी गयी नीतियों

में स्वर्ण की अपेक्षा परस्पर सहयोग के माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि पर दल दिया जाने लगा है।

स्वर्ण के अतिरिक्त डालर, पाउंड एवं आदि प्रमुख मुद्राओं पर अब विशेष रूप से डालर पर इन वर्षों में अधिक दबाव रहा है। परन्तु पिछले कुछ वर्षों से चल रहे ब्रिटेन व अमरीका के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन में यह माँग भी उठने लगी है कि इन मुद्राओं की तुलना में स्वर्ण का पुनर्मूल्यन (revaluation) किया जाय। इस अध्याय में प्रस्तुत विभिन्न प्रस्तावों के आधार पर उपर्युक्त प्रश्न का उत्तर दें।]

- 7 अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की स्थिति में सुधार हेतु विशेष आहरण अधिकारों की भूमिका का मूल्यांकन कीजिए।

Evaluate the role of Special Drawing Rights in improving international liquidity.

[सकेत—पहले उन परिस्थितियों का संक्षेप में वर्णन करें जिसके कारण विशेष आहरण अधिकारों या SDR का प्रचलन किया गया। जनवरी 1970 से अब तक इन अधिकारों के आवंटन एवं उपयोग की समीक्षा करने के बाद यह बताया कि चार या पाँच वर्षों की अवधि किसी भी विधि की सफलता के मूल्यांकन हेतु पर्याप्त नहीं होती। यही नहीं SDR के माध्यम से भी अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या का दीर्घकालीन समाधान नहीं निकल सकता। अपने उत्तर के रूप में इस विधि की सीमाओं का उल्लेख करें जो अध्याय के अन्त में दी गयी हैं।]

- 8 तरलता के अभाव की समस्या के समाधान हेतु परिवर्तनशील विनिमय-दरों की भूमिका का वर्णन कीजिए।

Discuss the role of flexible exchange rates in meeting a situation of liquidity shortage

16

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष'

[INTERNATIONAL MONETARY FUND]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एक अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक संगठन है जिसकी स्थापना विश्व के विभिन्न देशों द्वारा द्वितीय महायुद्ध के पश्चात अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्तुलित विकास एवं विभिन्न मुद्राओं के मध्य परिवर्तनशीलता में वृद्धि करने के उद्देश्यों की पूर्ति हेतु की गयी थी। प्रथम महायुद्ध के पूर्व तक सम्पूर्ण विश्व में स्वर्णमान प्रचलित था तथा विभिन्न मौद्रिक व्यवस्थाएँ वित्तीय तन्त्रित्व रूप में स्वर्ण से सम्बद्ध थी। प्रथम महायुद्ध में तथा उसके पश्चात जहाँ एक ओर स्वर्ण की मात्रा सीमित रही, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के परिमाण में तीव्र गति से वृद्धि होती गयी। परिणामस्वरूप अनेक देशों के लिए स्वर्ण धातुमान (gold bullion standard) पर स्थिर रहना कठिन हो गया एवं अन्ततः चौथे दशक के प्रारम्भ में स्वर्णमान का प्रमुख देशों द्वारा परित्याग कर दिया गया। इसके स्थान पर पत्र-मुद्रा का प्रचलन हुआ। परन्तु इसके साथ ही विभिन्न देशों की मुद्राओं के बीच विनिमय-दरों में विद्यमान स्थिरता समाप्त हो गयी। पत्र-मुद्रामान के कारण विश्व की विभिन्न मुद्राओं के मध्य विनिमय-दरों में काफी उतार-चढ़ाव होने लगे एवं फलस्वरूप अनेक देशों ने विनिमय-नियन्त्रण की नीति अपना ली। अधिकांश देशों की आर्थिक स्थिति में गिरावट आने लगी और इनमें भी विनिमय-नियन्त्रण की विधियों जैसे अवरोध राशियों, समाशोधन समझौतों, विविध विनिमय-दरों आदि का व्यापक उपयोग होने लगा। इन सबका अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव होता स्वाभाविक था। विश्व के देशों की स्थिति में इतना आमूल परिवर्तन हो चुका था कि स्वर्णमान के परित्याग के पश्चात उगकी कोई उपयुक्त स्थानापन्न (substitute) विधि नहीं दिनायी दे रही थी। द्वितीय महायुद्ध के प्रारम्भ तक विश्व में प्रत्येक देश में वस्ती एवं स्वार्थ से प्रेरित नीति अपनायी जा चुकी थी। यदि एक देश निर्यात में वृद्धि के उद्देश्य से अवयुक्त करता था तो दूसरे देश सुरक्षा ही आयात पर प्रतिबंध लगा देते थे। इस प्रकार मौद्रिक सहयोग के स्थान पर गाराकाटप्रतिप्रेरिता एवं प्रतिशोध की नीतियाँ प्रचलित हो गयी थी। व्यापार एवं अन्तर्राष्ट्रीय भुक्तानों पर प्रतिवन्ध के कारण व्यापार के परिमाण में काफी कमी हुई। जहाँ 1929 में विश्व के कुल व्यापार का मूल्य 5 590 करोड़ डॉलर था, 1932 में इसका मूल्य 2 180 करोड़ डॉलर हो गया, परन्तु 1937 में इसके मूल्य में कुछ वृद्धि हुई और यह 2,430 करोड़ डॉलर पहुँच गया। बहुत से देशों ने अंतरिमानीय पत्र-मुद्रा का भारी मात्रा में निर्गमन किया जिसके फलस्वरूप मूल्यों में तीव्र गति से उतार-चढ़ाव होने लगे। मूल्यों की इस अस्थिरता ने भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को प्रतिकूल रूप में प्रभावित किया तथा विनिमय-दरों में तीव्र उल्कावचन को प्रोत्साहन दिया।

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात इस दिशा में और भी गिरावट आयी। परन्तु युद्धोत्पन्न अनेक देशों ने आर्थिक पुनर्निर्माण की समस्या और भी विष्ट की। युद्धकाल में अमरीका का विश्व के एक बड़े माह्वार एवं उद्योगी देश में रूप में अभ्युदय हुआ और फलस्वरूप मात्रा की स्थिति सुदृढ़ हो गयी। यद्यपि यूरोप के देशों ने युद्ध के समय अपनी-अपनी अर्थ-व्यवस्था को सुधारने का भरसक प्रयास किया, फिर भी पर्याप्त मात्रा में मशीनों, बच्चा मान व खाद्य सामग्री के आयात हेतु उन्हें बाजार की आवश्यकता थी। इस समय इन देशों के समक्ष गम्भीर भुक्तान-प्रगन्तुन की

समस्या विद्यमान थी। ऐसे समय यह अनुभव किया जाने लगा कि व्यक्तिगत तौर पर प्रत्येक देश केवल अल्पकालीन या अस्थायी तौर पर भुगतान-सन्तुलन का समाधान प्राप्त कर सकता था, परन्तु समस्या का दीर्घकालीन एवं स्थायी हल केवल विदेशी व्यापार के विस्तार द्वारा ही सम्भव था। परिणामस्वरूप संयुक्त राज्य अमरीका एवं ब्रिटेन के द्वितीय महायुद्ध-काल में ही अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग की बहुत योजनाएँ बना ली थी। ब्रिटेन की योजना "कीन्स की योजना" (Keynes Plan) थी जबकि अमरीकी विशेषज्ञों द्वारा निर्मित योजना को "श्वेत योजना" (White Plan) का नाम दिया गया। जुलाई 1944 में अमरीका के ब्रेटनवुड (Brettonwood) नामक नगर में 44 देशों की एक बैठक में इन दोनों योजनाओं को एकीकृत रूप प्रदान किया गया। इसे "ब्रेटनवुड्स अधिवेशन" (Brettonwood's Conference) के नाम से पुकारा जाता है। इसी अधिवेशन में विश्व के दो महान् आर्थिक संगठनों—विश्व-बैंक या अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक (I B R D) तथा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष (I. M. F.)—का जन्म हुआ। प्रस्तुत अध्याय में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का विवरण प्रस्तुत किया गया है जबकि अगले अध्याय में विश्व-बैंक का अध्ययन किया जायगा।

ब्रेटनवुड्स अधिवेशन में यह अनुभव किया गया कि विश्व के समक्ष उस समय दो प्रकार की समस्याएँ थी। प्रथम समस्या उन देशों की मौद्रिक प्रणालियों में स्थिरता लाने से सम्बद्ध थी जिन्होंने स्वर्णमान के अन्तर्गत प्रचलित सभी परम्परागत मौद्रिक अनुशासन में नियमों का परित्याग कर दिया था। इसी समस्या के समाधान हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना की गयी। द्वितीय समस्या युद्ध से ध्वस्त देशों के पुनर्निर्माण से सम्बद्ध थी तथा इसके समाधान हेतु विश्व बैंक की स्थापना की गयी।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के उद्देश्य [OBJECTIVES OF I. M. F.]

27 दिसम्बर, 1945 को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना वाशिंगटन में हुई। परन्तु मुद्रा-कोष ने वास्तविक रूप में 1 मार्च, 1947 से कार्य प्रारम्भ किया। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के समझौता अनुच्छेदों (Articles of Agreement) के अनुसार इसके प्रमुख उद्देश्य (कार्य) निम्न हैं :

(1) अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग को प्रोत्साहित करना (To Promote International Monetary Cooperation)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का प्रमुख उद्देश्य सहयोग एवं परामर्श हेतु एक स्थायी व्यवस्था कायम करना है जिसके माध्यम से अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग में वृद्धि हो सके। दूसरे शब्दों में, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष बहुमुखी भुगतानों की एक प्रणाली लागू करने के उद्देश्य से स्थापित किया गया है।

(2) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का सन्तुलित विकास (Balanced Growth of International Trade)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्तुलित विस्तार द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष आर्थिक विकास में सहायता करता है। यदि विभिन्न देशों के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में विस्तार का क्रम जारी रहता है तो इससे उनके माधनों का उत्पादन एवं इष्टतम उपयोग हो सकेगा तथा रोजगार के स्तर में वृद्धि होगी। इसी प्रकार, विकसित देशों में आय एवं रोजगार के उच्च स्तर को बनाये रखने में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष सहायक हो सकता है।

(3) विनिमय-दरों में स्थिरता (Stability in Exchange Rates)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष विनिमय-दरों में स्थिरता रखने एवं सदस्य देशों के मध्य व्यवस्थित विनिमय-व्यवस्था स्थापित करने के उद्देश्य को लेकर भी स्थापित किया गया है। इस प्रकार मुद्रा-कोष विनिमय-दरों में प्रतियोगात्मक गिरावट को रोकता है। जैसा कि ऊपर बताया गया है युद्ध एवं युद्धोत्तर-काल में विनिमय-दरों में होने वाले तीव्र उच्चावचनों के कारण विश्व के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव हुआ था। मुद्रा-कोष का एक प्रमुख उद्देश्य विनिमय-दरों में स्थिरता लाकर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के ठोस विकास का वातावरण उत्पन्न करना भी है। मुद्रा-कोष की धाराओं 4-3 (a) व 4-3 (b) के अनुसार मुद्रा-कोष का एक प्रमुख दायित्व सदस्य देशों की विनिमय-दर नीतियों पर कड़ी दृष्टि रखना भी है। इसके लिए प्रत्येक सदस्य देश को मुद्रा द्वारा चाही गयी प्रत्येक सूचना प्रदान करनी होती है। इस पर भी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष सदस्य देशों की विनिमय-दरों को एक बटोर स्तर

पर नहीं रखता एवं इनमें किसी सीमा तक परिवर्तन हेतु अनुमति प्रदान करता है। विनिमय-दरों का यह लचीलापन विश्व में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सन्तुलित विकास हेतु आवश्यक भी है। वस्तुतः अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष स्वर्णमान के अन्तर्गत विद्यमान कठोर विनिमय-दरों के मध्य का रास्ता अपनाता है। प्रत्येक सदस्य से यह अपेक्षा की जाती है कि वह अपने लाभ हेतु विनिमय-दरों में या अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली में कोई ऐसा परिवर्तन नहीं करेगा जिससे किसी अन्य देश को हानि होने की सम्भावना हो। यदि कोई देश एक ही दिशा में विनिमय बाजार को ले जाने का लगातार प्रयास करता है या अत्यधिक बड़ी रकम उधार लेता या देता है तो मुद्रा-कोष उस देश की सरकार से इस बारे में विस्तृत विचार-विमर्श करता है। सदस्य देशों द्वारा विनिमय-दरों के निर्धारण या इनमें किये जाने वाले परिवर्तनों के सम्बन्ध में मुद्रा-कोष पूँजी हस्तान्तरण व ऐसे परिवर्तन के दूर-गामी प्रभावों पर विचार करता है।

(4) बहुपक्षीय भुगतानों की व्यवस्था (Multilateral System of Payments)—बहु-पक्षीय भुगतानों (multilateral payments) की व्यवस्था स्थापित करके विनिमय-प्रतिबन्धी को समाप्त करना भी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का एक प्रमुख उद्देश्य है। मुद्रा-कोष सदस्य देशों को अल्प-कालीन मौद्रिक सहायता देकर सकट के समय सदस्य देशों की सहायता करता है एवं इनमें आत्म-विश्वास जागृत करता है।

(5) प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करना (To Correct the Unfavourable Balance of Payments)—सदस्यों के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष उन्हें अल्पकालीन ऋण (short term credit) प्रदान करता है। यह साथ-ही प्रचार दी जाती है कि राष्ट्रीय या अन्तर्राष्ट्रीय सम्पन्नता पर कोई प्रतिकूल प्रभाव नहीं ही पता परन्तु किसी सदस्य देश के स्वाधीन भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष कोई शक्ति नहीं लेता। ऐसी स्थिति में मुद्रा-कोष सदस्य देशों को उगकी मुद्रा का अल्पसूचन करने का परामर्श देता है।

(6) असन्तुलन की मात्रा एवं अवधि में कमी करना (To Reduce the Duration and Degree of Disequilibrium)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष सदस्य देशों के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की अवधि एवं सम्बन्ध पाटे के परिमाण को न्यूनतम करने का प्रयास करता है। मुद्रा-कोष के चार्टर की आठवीं धारा (Article VIII) के अनुसार, "कोई भी देश पूर्ण अनुमति के बिना पानू अन्तर्राष्ट्रीय सीमा में सम्पन्न भुगतानों एवं हस्तान्तरणों पर प्रतिबन्ध नहीं लगा सकेगा।" हाँ, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष पूँजी के अनपेक्षित हस्तान्तरण को रोकने के लिए गारु किये गये विनियम नियन्त्रण हेतु कोई आरंभ नहीं उठाता। ऐसे अनपेक्षित (Unwarranted) पूँजी हस्तान्तरणों में राज-नीतिक उद्देश्यों पर आधारित या सद्देवाजी द्वारा नियंत्रित होने वाले पूँजी हस्तान्तरणों को सम्मिलित किया जाता है।

(7) सदस्य देशों की विनिमय-दर सम्बन्धी नीतियों पर वृष्टि रक्षना (To keep surveillance over the Exchange Rate Policies of Member Countries)—मुद्रा-कोष की धारा धार के अन्तर्गत मुद्रा-कोष के प्रवक्तव्यों की ऐसी धारणा है कि अनेक सदस्य देश वृष्टि रूप में अपनी मुद्रा की विनिमय-दरों को अँधा रखते हैं। मुद्रा-कोष जिन देशों की सहायता करता है प्रायः उन्हें यह राय देता है कि वे विनिमय-दर को आर्थिक स्तर तक लावे। मुद्रा-कोष इन देशों की अन्य नीतियों में भी परिवर्तन करने हेतु परामर्श देता है जो प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन के लिए उत्तरदायी हैं। हानि में अनेक देशों में मुद्रा-कोष की इस नीति को अंजनी घरेलू नीति में हस्तक्षेप माना है। जिन देशों की समस्याएँ काफी गम्भीर रूप से चुपी हैं उन पर 1984-85 में निर्धारित प्रक्रिया के तहत और बड़ी एवं परिवर्धित निगरानी रगी जाती है। 1987 में जापान, बेनेलुक्सा आदि 15 देशों को इस धेनी में रखा गया।

उपरोक्त उद्देश्यों का अन्वेषण करने पर यह स्पष्ट हो जाता है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का आधारभूत लक्ष्य वेचन अन्वेषणीय पाटे की पूर्ति करना है। दूसरे शब्दों में, सदस्य देशों के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु विनिमय-नियन्त्रण या व्यापक (drastic) अन्तर्राष्ट्रीय समायोजन करने की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग को प्रोत्साहित करना ही अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का प्रमुख उद्देश्य है। प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन का वेचन अस्थायी हब ही मुद्रा-कोष प्रदान

करता है। यह भी ध्यान रखने की बात है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष किसी भी सदस्य देश की सहायता करने से पूर्व स्थिति का विस्तार से अध्ययन करता है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की एक अन्य भूमिका में यह अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों के लिए सदस्य देशों के सामान्य वैश्विक बाजारों के अतिरिक्त अन्य बाजारों में भी सहायता करता है। परन्तु मुद्रा-कोष एवं उधार देने वाली संस्था नहीं है। यह तो सदस्य देशों के द्वारा जमा किये गये स्वर्ण एवं मुद्राओं का एक धारक (holder) मात्र है। यह सदस्य देशों को एक मुद्रा के बदले निश्चित दर पर दूसरी मुद्रा प्राप्त करने की अनुमति देता है। कोई भी सदस्य देश दूसरे सदस्य देशों की मुद्राएँ खरीद सकता है अथवा अन्य मुद्राओं या स्वर्ण के बदले स्वयं की जमा मुद्रा को वापस ले सकता है। इन सब सुविधाओं के कारण अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के पास विद्यमान विभिन्न मुद्राओं के अनुपात में परिवर्तन होता रहता है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का नियन्त्रण एवं प्रबन्ध [CONTROL AND MANAGEMENT OF I M F]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का नियन्त्रण एक प्रबन्ध एवं बोर्ड ऑफ गवर्नर्स (Board of Governors) में निहित है। इसके अतिरिक्त कार्यकारी सचालक (Executive Director) एवं प्रबन्ध सचालक (Managing Director) भी इसमें प्रबन्ध हेतु उत्तरदायी हैं। प्रत्येक सदस्य देश एवं प्रतिनिधि का मनोनित करता है जिन्हें भिन्न-भिन्न बोर्ड ऑफ गवर्नर्स का गठन होता है। इस मनोनयन व साथ ही प्रत्येक देश एक वैश्विक प्रतिनिधि को भी नियुक्त करता है जो मुख्य प्रतिनिधि की अनुपस्थिति में कार्य करता है। प्रत्येक गवर्नर को कितने मताधिकार प्राप्त हों, यह उसके देश को प्राप्त कोटे के आकार पर निर्भर करता है। प्रत्येक गवर्नर को 250 मत सदस्यता के तथा उसके देश को प्राप्त कोटे में प्रत्येक एक लाख डॉलर के बदले एवं अतिरिक्त मत देने का अधिकार है। उदाहरण के लिए, यदि 'अ' देश का कोटा 5 करोड़ डॉलर का तथा 'ब' का कोटा 2 करोड़ डॉलर का है तो इनके गवर्नर्स को क्रमशः 750 (= 250 + 500) एवं 450 (= 250 + 200) मत देने का अधिकार होगा। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के गवर्नर्स से अधिक मत देने का अधिकार धनी एवं औद्योगिक देशों को भिन्न हुआ है क्योंकि उन्हीं के कोटों की राशि अपेक्षाकृत अधिक है। प्रत्येक देश एक बार में पाँच वर्षों के लिए किसी प्रतिनिधि को बोर्ड ऑफ गवर्नर्स के लिए मनोनित कर सकता है तथा पाँच वर्ष पूरे होने पर इस व्यक्ति की पुनर्नियुक्ति भी की जा सकती है।

साधारणतया बोर्ड ऑफ गवर्नर्स में विभिन्न देशों के वित्त-मन्त्रियों को ही नियुक्त किया जाता है। इनकी बैठक वर्ष में एक बार होती है। इस अवसर पर सदस्य देशों के कोटों में संशोधन, नये देशों के प्रवेश, सदस्य देशों की मुद्राओं के मूल्य में एवं संचालन परिवर्तन तथा सचालकों की नियुक्तिपत्रों के बारे में निर्णय लिखे जाते हैं। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के कार्यकारी अधिकारी में एक गवर्नर को अध्यक्ष चुना जाता है।

बोर्ड ऑफ गवर्नर्स द्वारा लिये गये निर्णयों की कार्यान्विति एवं कोष के कार्यक्षेत्रों को सामान्य रूप से चलाने हेतु कार्यकारी सचालकों की नियुक्ति की जाती है। कार्यकारी सचालक-मण्डल का अध्यक्ष मुख्य कार्यकारी सचालक (Chief Executive Director) कहलाता है जो मुद्रा-कोष के कमचारियों (staff) का प्रमुख होता है। यहाँ यह बताना उपयुक्त होगा कि 20 कार्यकारी सचालकों में से पाँच का मनोनयन बड़े कोटाधारी देशों—अमरीका, ब्रिटेन, पश्चिमी जर्मनी, फ्रान्स व भारत—द्वारा किया जाता है, जबकि शेष पन्द्रह कमचारी सचालकों का चुनाव अफ्रीकी देशों (तीन), लैटिन अमरीकी देशों (तीन), प्रशान्त क्षेत्र व सुदूर पूर्व (पाँच) तथा यूरोप के शेष देशों (चार) द्वारा किया जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के चार्टर के अनुसार जिस सदस्य देश का कोटा सर्वाधिक है मुद्रा-कोष का मुख्यालय वही स्थापित किया जायगा। तदनुसार समुक्त राज्य अमरीका का कोटा सर्वाधिक होने के कारण अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का मुख्यालय वाशिंगटन में रखा गया है।

कुछ वर्ष पूर्व सचालक मण्डल ने अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा प्रणाली तथा सम्बद्ध विषयों पर एक समिति की नियुक्ति की थी। इसे 'कमेटी ऑफ ट्वेन्टी' भी कहा जाता है। इस कमेटी ने जून

1974 में अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत की। कमेटी ने दो विशेष समितियों की स्थापना का सुझाव रखा। इनमें प्रथम तो थी मुद्रा-कोष की अन्तरिम समिति (Interim Committee) तथा द्वितीय थी मुद्रा-कोष की विकास समिति (Development Committee)। यही नहीं, कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-प्रणाली में सुधार हेतु भी अपने सुझाव प्रस्तुत किये। अब हम उस दो समितियों के कार्यों का विवरण प्रस्तुत करते हैं।

1. मुद्रा-कोष की अन्तरिम समिति—जैसा कि ऊपर बताया गया है, अन्तरिम समिति की स्थापना अक्टूबर 1974 में कमेटी ऑफ ट्वेन्टी के सुझावानुसार की गयी थी। अन्तरिम समिति की धर्म में दो चार बैठकें होती हैं। अन्तरिम समिति में मुद्रा-कोष के 22 गवर्नर होते हैं। अन्तरिम समिति मुद्रा-कोष के संचालक मण्डल को निम्नांकित कार्यों के सम्पादन में सहयोग प्रदान करती है :

(अ) कार्यकारी संचालकों द्वारा आर्टिकल ऑफ एग्रीमेंट में संशोधन के प्रस्तावों पर विचार करने में,

(ब) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-व्यवस्था के प्रश्न एवं संशोधनों की त्रिवार्षिकता का निरीक्षण करने में, तथा

(ग) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-प्रणाली के लिए खतरा उत्पन्न करने वाली आकस्मिक घटनाओं से उत्पन्न समस्याओं को हल करने में।

समय-समय पर अन्तरिम समिति की बैठकों में कार्यकारी संचालकों द्वारा प्रस्तावित कोटा-समाधियों, सदस्य देशों को दी जाने वाली सुविधाओं में किये जाने वाले परिवर्तनों तथा स्वर्ण के भविष्य के विषय में किये गये निर्णयों आदि पर विचार-विमर्श किया जाता है।

अन्तरिम समिति की अगस्त 1975 में वाशिंगटन में हुई बैठक में इस बात पर विचार किया गया था कि विकासशील देशों की भुगतान-असन्तुलन, मुद्रा-स्थिति तथा बेरोजगारी की समस्याओं के निदान हेतु यह तथा अनुकूल भुगतान-असन्तुलन वाले देशों को इस प्रकार की नीतियाँ अपनानी चाहिए जिससे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में पर्याप्त गति से वृद्धि हो। अन्तर्राष्ट्रीय सौहार्द तथा सहयोग के लिए विकसित देशों की नीति में भी अधिक सुधार को आवश्यक माना गया। अन्तरिम समिति की यह धारणा है कि प्रतिकूल भुगतान वाले देशों को पर्याप्त सुविधाएँ प्राप्त नहीं होने पर वे अपने विकास कार्यक्रमों में बाधों का सामना कर देंगे अथवा व्यापार पर प्रतिरोध लगा देंगे। अन्तरिम समिति ने दोनों ही बातों को अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग के प्रतिकूल बताया। अक्टूबर 1976 तथा अप्रैल 1977 में हुई अन्तरिम समिति की बैठकों में जहाँ इन बातों पर सन्तोष व्यक्त किया गया कि विश्व के अधिकांश देशों की व्यापार स्थिति में सुधार हुआ है, तथापि समिति ने यह अनुभव किया कि अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान प्रणाली में उपयुक्त समायोजन का अभाव अब भी जारी है। समिति ने विकसित देशों से गुन- यह अनुरोध किया कि वे विकासशील देशों के निर्यातों में वृद्धि, एवं भुगतान-असन्तुलन की स्थिति में सुधार हेतु उदारतापूर्ण नीतियाँ बनायें। उपयुक्त बैठकों में अन्तरिम समिति ने यह भी निर्णय किया है कि अस्थायी महायुक्त के लिए अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को व्यापक रूप से गुरुक व्यवस्था करनी होगी। इसके अतिरिक्त, समिति ने मातृवै कोटा-संशोधन की हमरेला पर भी विचार किया।

अन्तरिम समिति की जनवरी 1975 में हुई बैठक में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में स्वर्ण की भूमिका पर कार्यकारी संचालकों द्वारा किये गये निर्णयों की समीक्षा की गयी।

जनवरी 1976 में अन्तरिम समिति की जर्मनी में हुई बैठक में कार्यकारी संचालकों की "छठे सामान्य कोटा संशोधन पर" प्रस्तुत रिपोर्ट पर विचार किया गया। इसके अतिरिक्त, इस बैठक में स्वर्ण की विशेषता द्वारा स्थापित किये जाने वाले 'ट्रुट कोष' के उपयोग की बातों पर भी विचार किया गया। सितम्बर 1978 में समिति ने कोटा राजियों में 50% वृद्धि करने का सुझाव दिया। इसे कोटा राजियों में "सातवीं वृद्धि" कहा जाता है। इसके परिणामस्वरूप सम्पूर्ण कोटा राजि 39 बिलियन SDRs में बढ़कर 58.6 बिलियन SDRs हो गयी। फरवरी 1983 में समिति ने सुझाव दिया है कि कोटा राजियों में 47.5% की वृद्धि की जाये जिससे वर्तमान कोटा राजि 61 बिलियन SDRs में बढ़कर 90 बिलियन SDRs हो जाय।

1983 की बैठक में अन्तरिम समिति ने धारा चार के अन्तर्गत उन निदेशिकाओं को अन्तिम रूप दिया जिनके आधार पर सदस्य देशों में मन्त्रणाएँ की जा सकती हैं। अप्रैल 1989 की बैठक में प्रबन्ध-मण्डल तथा अन्तरिम समिति ने अपनी बैठक में अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति पर विचार किया। इस बैठक में यह अनुभव किया गया कि 1989-92 के बीच विश्व के आर्थिक क्षितिज पर अनेक अनिश्चितताएँ परिलक्षित हो सकती हैं। इनमें एक अनिश्चितता का कारण विश्व के बड़े औद्योगिक देशों की बाहरी असन्तुलित स्थिति है जिसमें तीन-चार वर्षों में कोई विशेष सुधार नहीं हो सकेगा। यह भी तय किया गया कि विभिन्न प्रकार की (राजकोपीय, मौद्रिक व मरचनात्मक) नीतियों के माध्यम से घरेलू माँग को सीमित करना होगा। इससे वृद्धि के स्तर में वृद्धि होगी।

अन्तरिम समिति ने यह पाया कि विकासशील देशों में गत कुछ वर्षों में स्थिति की दूर काफी ऊँची रही है। समिति ने इस बात पर जोर दिया कि इन देशों को अपनी घरेलू नीतियों में इस प्रकार सुधार करने चाहिए कि दीर्घकालीन विकास के साथ-साथ इनकी व्यापार व भुगतान-सन्तुलन स्थिति में भी सुधार हो सके। ऐसा न करने पर इन देशों की ऋण समस्या और भी गम्भीर होने का खतरा है।

1987 में मुद्रा-कोष द्वारा अनेक छोटे औद्योगिक तथा विकासशील देशों में घरेलू वित्त बाजारों पर नियमन को कम करने विदेशी नियोजकों को आकर्षित करने की नीतियों में संशोधन करने तथा मौजूदा नियमनों को सीमित करने का सुझाव दिया गया। कुछ विकासशील देशों की प्रशासनिक कठोरताएँ कम करने तथा वजट-घाटे को सीमित करने का सुझाव भी दिया गया।

2 मुद्रा-कोष की विकास समिति—विकास समिति की स्थापना भी मुद्रा-कोष की अन्तरिम समिति के साथ ही अक्टूबर 1974 में की गयी थी। विकास समिति का मुख्य प्रयोजन उन विधियों के सुझाव प्रस्तुत करना है जिनके द्वारा विकासशील देशों की वास्तविक साधनों का अन्तरण (transfer of real resources) किया जा सके। विशेष रूप से यह समिति उन देशों की सहायता के उपाय प्रस्तुत करती है जो गम्भीर भुगतान-असन्तुलन की समस्या से पीड़ित हैं। इस समिति में 22 देशों के वित्तमंत्री या उनके मनोनीत व्यक्ति सदस्य होते हैं।

सितम्बर 1975 में हुई विकास समिति की बैठक में विश्व बैंक के तृतीय खरोखा (Third window)¹ कार्यक्रम का मसौदा समिति से अनुमोदन किया गया। परन्तु विकास समिति ने विकासशील देशों की समस्याओं के समाधान हेतु एक विशेष ट्रस्ट कोष (Special Trust Fund) की स्थापना पर अधिक जोर दिया। यह निम्न लिया गया कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा स्वर्ण कोषी से होने वाले लाभ को इस ट्रस्ट कोष में जमा किया जाय।

1976 में विकास समिति की पाँचवीं व छठी बैठकें जर्मनी में तथा मनीला में हुईं। इसमें 'तृतीय खरोखा' के अन्तर्गत मध्यवर्ती शर्तों पर विकासशील देशों को दिये जाने वाले ऋणों की समीक्षा की गयी। समिति ने अन्तर्राष्ट्रीय विकास सच से भी अनुरोध किया कि वह वस्तुतः अधिक परिमाण में निर्धन देशों की सहायता करे। इसके साथ ही विकास समिति ने इस प्रस्ताव पर अपनी सहमति व्यक्त की कि विकासशील देशों के निजी क्षेत्र का और अधिक विकास करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की पूंजी में वृद्धि की जाये। विकास समिति ने यह भी सुझाव दिया कि विशेष ट्रस्ट कोष से उन देशों को सहायता प्रदान की जाये, जिनकी प्रति व्यक्ति आय 360 डॉलर प्रति वर्ष से कम है। विकास समिति ने यह अनुभव किया कि गैर-तेल उत्पादक विकासशील देशों के चालू खाते का भुगतान-सन्तुलन हाल के वर्षों में कम होने के बावजूद 1976 में व 1977 के प्रथम छह माह में इन देशों का भुगतान-सन्तुलन का घाटा 3,200 से 33 बिलियन डॉलर प्रतिवर्ष की दर से रहा था। विकास समिति ने इस बात पर खेद व्यक्त किया कि मध्यवर्ती आय समूह के अनेक देशों ने अपने आयातों के स्तर को बनाये रखने हेतु करोड़ों डॉलर के ऋण लिये हैं जब कि अत्यन्त निर्धन देशों के आयात मात्र दशक की अपेक्षा आठवें दशक में 20% कम हुए हैं। इन देशों को प्राप्त प्रति व्यक्ति विदेशी सहायता वित्त 7 वर्षों में स्थिर रही है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के साधन—अभ्यंश तथा अंशदान [RESOURCES OF THE I M F—QUOTAS AND SUBSCRIPTIONS]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के साधनों में सर्वाधिक महत्व सदस्य देशों को आवंटित अभ्यंश (कोटा) का है। मुद्रा-कोष के प्रत्येक सदस्य को एक कोटा प्रदान किया जाता है। इन कोटों अथवा अभ्यंशों का दो कारणों से महत्व है - (i) प्रत्येक देश का मुद्रा-कोष की पूँजी में योगदान इसी अभ्यंश द्वारा निर्धारित होता है। (ii) इसी अभ्यंश, अथवा कोटे के आधार पर सदस्य का मुद्रा-कोष से ऋण लेने का अधिकार तथा उसकी मसदान शक्ति का निर्धारण होता है। तब सदस्यों के अभ्यंशों का निर्धारण मुद्रा-कोष द्वारा किया जाता है। मुद्रा-कोष के आर्टिकल्स ऑफ एग्रीमेंट (संशोधित) के अनुसार कार्यकारी सहायक कम से कम पाँच वर्ष की अवधि में इन अभ्यंशों की सामान्य समीक्षा (general review) करते हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना के समय प्रत्येक सदस्य के अभ्यंश या कोटे का निर्धारण निम्नांकित बातों के आधार पर किया गया

- (i) उसके विदेशी व्यापार का मूल्य;
- (ii) व्यापार की तरपना तथा हमकी परिवर्तनशीलता;
- (iii) उस देश के पास विद्यमान अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा अथवा मुद्राओं का सुरक्षित कोष;
- (iv) साहूकार अथवा ऋणी देश के रूप में उस देश की स्थिति,
- (v) उस देश की राष्ट्रीय आय तथा राष्ट्रीय आय की प्रवृत्ति;
- (vi) राष्ट्रीय आय में व्यापार का अनुपात; तथा
- (vii) देश की राजनीतिक स्थिति आदि।

अप्रैल 1989 के अन्त में मुद्रा-कोष के 151 देशों का कुल कोटा लगभग 90 बिलियन SDR या जिसमें में 3.62 बिलियन SDR के मूल्य का स्वर्ण तथा ग्रेप करेन्सी के रूप में प्राप्त किया हुआ था। कुल कोटे में जहाँ तक एक दशक पूर्व तक अमरीका का भाग 23 प्रतिशत व ब्रिटेन का 9.6 प्रतिशत था; 1987 तक ये कम होकर क्रमशः 19.9 व 5.9 प्रतिशत रह गये। भारत का कोटा 2 207 बिलियन SDR यानी 2.45 प्रतिशत था।

यहाँ यह स्पष्ट कर देना उपयुक्त होगा कि 1971 तथा मुद्रा-कोष के समस्त अभ्यंशों (quotas) तथा इससे निकाली जाने वाली सहायता राशियों को डालर के रूप में व्यक्त किया जाता था। परन्तु सितम्बर 1971 से अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के समस्त लेन-देन विशेष आह्वरण अधिकारों (Special Drawing Rights अथवा SDRs) के रूप में व्यक्त किये जाने लगे हैं। 1971 के सितम्बर माह में एक डालर को एक SDR के समान माना गया था। परन्तु हाल के वर्षों में डालर का मूल्य जिस तेजी में कम हुआ उसको देखते हुए सितम्बर 1975 में एक डालर का मूल्य 0.84912 SDR के बराबर उद्घृत किया जाने लगा है।

यह उल्लेखनीय है कि अत्यधिक निर्धन देशों को इस बात की छूट दी जाती है कि वे अपने कोटे का 25 प्रतिशत स्वर्ण अथवा डालर से जमा कराने की अपेक्षा इससे कम मात्रा में जमा करायें और अपेक्षाकृत अपनी करेन्सी अधिक अनुपात में जमा कर दें। भारत, पाकिस्तान, चीन तथा दआरुडा, सुरेन्डी तथा मॉरिशस को यह छूट प्रदान की गयी है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में स्वर्ण का महत्व [IMPORTANCE OF GOLD IN I.M.F.]

कुछ वर्ष पूर्व तक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा सदस्य देशों को आवंटित अभ्यंश का 25 प्रतिशत स्वर्ण में जमा किया जाता था। परन्तु मुद्रा-कोष द्वारा स्वर्ण की इतना अधिक महत्व देने के कारण अनेक अत्यधिक निर्धन देश भुगतान कठिनाइयों में मुक्त नहीं हो पाते थे। मुद्रा-कोष में यह भी प्रावधान रखा गया था कि निर्धन देश की करेन्सी की मात्रा निश्चित राशि से अधिक होने पर उसे स्वर्ण अथवा डालर जमा करके अपनी करेन्सी को पुनः खरीदना होता था। यह शर्त भी छोटे देशों के लिए काफी बड़ी थी।

1971 में डालर की स्वर्ण में परिवर्तनशीलता को समाप्त किये जाने के पश्चात् यह अनुभव किया जाने लगा कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में स्वर्ण का महत्व कम किया जाना चाहिए। यह उल्लेखनीय है कि बहुत दिनों से मुद्रा-कोष द्वारा स्वीकृत मूल्य की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में स्वर्ण के मूल्य में अधिक वृद्धि हो रही थी। प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन वाले विनामशील देशों की स्थिति में इससे और भी अधिक विपरीत प्रभाव पड़ रहा था। दूसरी ओर विकसनशील देश भी इस बात पर बल दे रहे थे कि स्वर्ण का उनमें नेकर मुद्रा-कोष में निर्दिष्ट रूप से रख दना दुर्लभ माधनों का उपयोग मान है।

इसी बीच ओपेक देशों द्वारा तेल के मूल्यों में 1973 में असाधारण रूप से वृद्धि की गयी, जिसके फलस्वरूप विश्व के स्वर्ण-कोषों के वितरण में बड़े औद्योगिक देशों का अनुपात कम हो गया जबकि तेल निर्यातक देशों के स्वर्ण-कोषों में अधिक वृद्धि हो गयी। विशेष रूप से जर्मनी के स्वर्ण-कोष इस अवधि में 1,107 करोड़ SDR से घटकर 961.5 करोड़ SDR रह गया जबकि ब्रिटेन के स्वर्ण-कोष 135 करोड़ SDR से घटकर 73.4 करोड़ SDR मूल्य के रह गये।

जनवरी 1976 में जर्मनी के हुई अन्तरिम समिति की बैठक में स्वर्ण की अधिकृत कीमत को समाप्त करने तथा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के स्वर्ण-कोष का एक भाग बेचने का महत्वपूर्ण निर्णय लिया गया। इस सम्बन्ध में किये गये महत्वपूर्ण परिवर्तन इस प्रकार हैं

(i) SDR के इकाई मूल्य की अभिव्यक्ति हेतु एवं साथ ही अन्य मुद्राओं के मूल्यांकन के हेतु स्वर्ण का उपयोग समाप्त कर दिया गया।

(ii) स्वर्ण का अधिकृत मूल्य समाप्त कर दिया गया तथा सदस्यों को बाजार में स्वर्ण की आपसी खरीद व बिनी की स्वतन्त्रता प्रदान की गयी।

(iii) सदस्यों द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को तथा मुद्रा-कोष द्वारा सदस्यों को स्वर्ण के भुगतान की अनिवार्यता समाप्त कर दी गयी। मुद्रा-कोष द्वारा स्वर्ण को स्वीकार करने का अधिकार कुल मतदान शक्ति के अत्यधिक ऊँचे बहुमत के अन्तर्गत ही सीमित कर दिया गया।

(iv) मुद्रा-कोष 5 करोड़ औंस स्वर्ण को बाजार मूल्य पर बेचेगा जिसमें से 2.5 करोड़ औंस की बिनी 1980 से पूर्व की जायगी तथा शेष स्वर्ण 35 SDR या 42.22 डॉलर प्रति औंस की दर से सदस्य देशों को बेचा जायगा। इस प्रकार मुद्रा-कोष अपनी स्वर्ण निधि का एका-तिहाई भाग कम कर देगा।

(v) स्वर्ण की बिनी से प्राप्त लाभ को एक विशेष ट्रस्ट कोष में रखा जायगा जिसका उपयोग अत्यधिक प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन वाले देशों की सहायता के लिये किया जायगा।

(vi) मुद्राओं की विनिमय-दरें निर्धारित करने के लिए स्वर्ण को आधार नहीं माना जायेगा तथा परिवर्तनशील विनिमय दरों को मुद्रा-कोष द्वारा मान्यता दे दी जायगी। अन्तरिम समिति के उपर्युक्त सुझावों को अब स्वीकार कर लिया गया है तथा इसके लिए मुद्रा-कोष की धाराओं में आवश्यक परिवर्तन भी कर दिया गया है। अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में अब स्वर्ण के स्थान पर SDR को मूल्यांकन का आधार माना जाता है। प्रति इकाई SDR के मूल्य का निर्धारण स्वर्ण पर आधारित नहीं है, बल्कि विश्व की 16 प्रमुख मुद्राओं के समूह के औसत मूल्य पर आधारित है।

1976-77 में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने 35 SDR प्रति औंस की अधिकृत कीमत पर 1,173 करोड़ और शुद्ध सोने की बिनी की जितनी कुल मूल्य 41.1 करोड़ SDR था। इनमें से 57.3 लाख औंस सोना आठ नीलामियों के अन्तर्गत बेचा गया तथा इसकी राशि ट्रस्ट कोष में रखी गयी। लगभग 60 लाख औंस सोना 112 सदस्य देशों को बेचा गया। जिन 30 देशों की साख स्थिति बहुत अच्छी थी उन्हें 34.97 लाख औंस सोना उनकी मुद्राओं के बदले ही बेच दिया गया जबकि 82 अन्य देशों को 12 साहूकार देशों के माध्यम से लगभग 25 लाख औंस सोना बेचा गया। 14 देशों के अनुरोध पर 1.3 लाख औंस स्वर्ण की बिनी भविष्य के लिए स्थगित की गयी। मई 1978 तक मुद्रा-कोष द्वारा 24.8 मिलियन औंस स्वर्ण बेचा जा चुका है। ट्रस्ट फण्ड (Trust Fund) के लिए स्वर्ण नीलामी द्वारा बेचा जाता है। कुछ नियमों के अन्तर्गत अल्प विनिमित्त देशों को अप्रतियोगी बोतियों (Non Competing bids) के आधार पर भी स्वर्ण बेचा जा सकता है। इससे स्पष्ट है कि अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में स्वर्ण को अब कोई स्थान प्राप्त नहीं है। परन्तु

राष्ट्रीय स्तर पर केन्द्रीय बैंक अपने पास स्वर्ण के मौद्रिक कोष रख सकते हैं तथा अपनी दृच्छा-नुसार इसका मूल्यांकन कर सकते हैं। स्वर्ण का मौद्रिक कार्य लगभग समाप्त हो चुका है परन्तु फिर भी उसकी चमक ने व्यक्तियों को आकर्षित कर रखा है। मई 1980 तक मुद्रा कोष के द्वारा 50 मिलियन औंस स्वर्ण बेचा जा चुका था। इसमें से 25 मिलियन औंस 35 SDR प्रति औंस के मूल्य पर उन देशों को बेचा गया है जो 31 अगस्त, 1975 को मुद्रा कोष के सदस्य थे। शेष 25 मिलियन औंस स्वर्ण की बिक्री चार वर्षों में सार्वजनिक नीलामी के द्वारा की गयी है। इससे प्राप्त लाभ (35 SDR प्रति औंस से अधिक मूल्य के बराबर) 4.6 बिलियन डालर था। इसमें से 1.3 बिलियन डालर की राशि 104 विकासशील देशों में बाँट दी गयी है तथा शेष मुख्य भाग ट्रस्ट फण्ड में हस्तांतरित कर दिया गया है। जैसा कि हम जानते हैं, इस ट्रस्ट कोष में से विकासशील देशों को रियायती ऋण दिये जाते हैं। मुद्रा-कोष के पास अब लगभग 140 मिलियन औंस स्वर्ण शेष है जिसकी बिक्री का निर्णय मताधिकार के 85% बहुमत से किया जा सकता है। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में स्वर्ण को अब कोई स्थान प्राप्त नहीं है। किन्तु राष्ट्रीय स्तर पर केन्द्रीय बैंक अपने पास स्वर्ण के मौद्रिक कोष रख सकते हैं तथा मनमाने ढंग से इसका मूल्यांकन कर सकते हैं।

यह उल्लेखनीय है कि सामान्य परिस्थितियों में प्रत्येक सदस्य देश को अपने कोटे का एक-चौथाई अशदान स्वर्ण में तथा शेष तीन-चौथाई अपनी मुद्रा के रूप में देना होता है। परन्तु भारत, श्रीलंका, पाकिस्तान, रूआण्डा, गुरुण्डी, लाइबेरिया, मॉरीशस एवं कुछ ऐसे अल्पविकसित देशों के पास पर्याप्त स्वर्णकोष न होने के कारण इन्हें अपने निर्धारित कोटे का 25 प्रतिशत से भी काफी कम स्वर्ण के रूप में देने की छूट दे दी गयी है। उदाहरणार्थ, भारत ने अपने कोटे का 17%, पाकिस्तान ने लगभग 15% व श्रीलंका ने लगभग 22.5% स्वर्ण के रूप में जमा किया हुआ है।

यह भी उल्लेखनीय है कि विभिन्न देशों के अशदान के रूप में मुद्रा-कोष में जमा की जाने वाली मुद्राएँ चरित मुद्रा-कोष को नहीं मीपी जाती। इसके लिए सदस्य देशों को केवल यह वायदा करना पड़ता है कि वे आवश्यकता पड़ने पर इन मुद्राओं को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोषों को उपलब्ध करा देंगे।

एक बात यह भी है कि यदि कोई देश अपनी मुद्रा का स्वर्ण के रूप में अवमूल्यन कर देता है तो उसे अपनी मुद्रा के अशदान में वृद्धि करनी पड़ती है। इसी प्रकार मुद्रा का अधिमूल्यन करने पर सदस्य देश मुद्रा के रूप में प्रस्तुत अपने अशदान में कमी कर सकता है।

तृतीय सशोधन के बाद, जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, भारत की स्थिति पाँचवीं न रहकर आठवीं हो गयी है तथा जापान, कनाडा एवं इटली के कोटों की राशि भारत से कहीं अधिक कर दी गयी है।

अभ्यर्थों का महत्व [SIGNIFICANCE OF QUOTAS]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के गठन एवं कार्यों की दृष्टि से अभ्यर्थों का बहुत अधिक महत्व है। संक्षेप में, निम्न बातें अभ्यर्थों के महत्व को स्पष्ट करती हैं :

(i) अभ्यर्थों द्वारा प्रत्येक सदस्य देश द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को दिये गये अशदान का निर्धारण होता है और इस प्रकार इनके आधार पर मुद्रा-कोष के साधनों का ज्ञान हो सकता है। यही नहीं, यह भी जान सकते हैं कि विभिन्न देशों के द्वारा उनके अशदान का कितना भाग स्वर्ण के रूप में एवं कितना उनकी मुद्राओं के रूप में दिया गया। इसके आधार पर मुद्रा-कोष के पास जिस देश की मुद्रा का अभाव हो उसने कोटे में वृद्धि की जा सकती है।

(ii) अभ्यर्थों के आधार पर यह भी निर्धारित होता है कि कोई सदस्य देश अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में रिय वर में एवं कितनी राशि प्राप्त कर सकता है। उदाहरणार्थ, जब तक कोई देश साधारण परिस्थितियों में अपने कोटे की 25% से अधिक राशि एक बार में सहायता-व्यय नहीं ले सकता था, तथा बुन-खणों का अनुदान अभ्यर्थ का अधिकतम अंत-प्रतिशत हो सकता है। हाल ही में एक वर्ष की राशि की अनुपात सीमा अभ्यर्थ के समान तथा सचयों अनुपात की सीमा 4 गुनी तक बढ़ा दी गयी है। इससे अतिरिक्त किसी सदस्य देश से सहायता हेतु प्रदान की गयी राशि पर कितना ध्याय दिया जायगा, यह भी उसके कोटे पर ही निर्भर करता है।

(iii) अभ्यश के आधार पर ही प्रत्येक सदस्य देश की मतदान-शक्ति (voting strength) का निर्धारण होता है। जैसाकि ऊपर बताया गया है, प्रत्येक सदस्य देश को 250 मौलिक मत एवं अभ्यश के प्रत्येक 1 लाख डॉलर की राशि पर 1 अतिरिक्त मत देने का अधिकार होता है। इस आधार पर आज की अभ्यश स्थिति के अनुसार अमरीका को 67 250 मत, ब्रिटेन को 28 250 मत व भारत को 9 650 मत देने का अधिकार है। दूसरे शब्दों में यह भी कहा जा सकता है कि किसी देश की आर्थिक एवं अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में मतदान-शक्ति का संकेत उसे प्राप्त अभ्यश के आधार पर मिल सकता है। स्वाभाविक है कि औद्योगिक देशों को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के प्रबन्ध में अधिक ऊँचा स्थान प्राप्त है।

मुद्रा-कोष की तरलता (Liquidity of the Fund)—मुद्रा-कोष के तरल साधना में निम्न को शामिल किया जाता है (i) प्रयोग योग्य मुद्राएँ, (ii) विशेष आह्वान अधिकार (iii) ऋण। मुद्रा-कोष के पास विद्यमान स्वण को तरल कोषों की श्रेणी में नहीं लिया जाता। अप्रैल 1988 के अन्त में प्रयोग योग्य मुद्राओं का स्टॉक 40.2 बिलियन SDR के लगभग था जबकि सामान्य खाते में 0.8 बिलियन SDR थे। इस समय मुद्रा-कोष पर बताया गृहों की राशि 9.07 बिलियन SDR थी जो अप्रैल 1987 की तुलना में 3.63 बिलियन डॉलर कम थी। अप्रैल 1987 व अप्रैल 1988 के बीच मुद्रा-कोष के तरल साधना की देय राशि 36.72 बिलियन SDR थी जो 1988 तक घटकर 31.28 बिलियन SDR हो गयी।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के कार्य

[FUNCTIONS AND OPERATIONS OF I M F]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के प्रमुख कार्य इस प्रकार हैं :

1. विभिन्न देशों की मुद्राओं की मूल्य-समता (par values) का निर्धारण एवं उनमें परिवर्तन करना—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के चतुर्थ समझौता अनुच्छेद के अनुसार सदस्य बनने पर प्रत्येक देश को अपनी मुद्रा का अर्थ या मूल्य स्वण या डॉलर के रूप में घोषित करना पड़ता है। इस अर्थ अथवा मूल्य को स्वण तथा डॉलर दोनों के रूप में भी व्यक्त किया जा सकता है तथा 0.888671 ग्राम स्वण प्रति डॉलर की दर को (जो 1 जुलाई, 1944 को प्रचलित थी) आधार बनाया जा सकता है। कोई देश यदि चाहे तो अपनी मुद्रा के मूल्य को घोषणा करना अस्वीकार भी कर सकता है। साइप्रस ने अफगानिस्तान में अपनी मुद्रा के अर्थ को डॉलर के रूप में घोषित करना अस्वीकार कर दिया था। परन्तु एक बार किसी मुद्रा का मूल्य डॉलर स्वण में घोषित होने के बाद उस देश को भी सभी विदेशी विनिमय सौदों का डॉलर में ही व्यक्त करना होता है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को यह अधिकार प्राप्त है कि वह किसी देश द्वारा उनकी मुद्रा का प्रस्तावित मूल्य अस्वीकार कर दे। ऐसा वस्तुतः तब किया जाता है जब मुद्रा-कोष के मंचालकों को यह विश्वास हो जाय कि प्रस्तावित अर्थ वस्तु-स्थिति की उपेक्षा करके निर्धारित किया गया है और इस कारण यह स्थिर नहीं रह पायेगा।

सच तो यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना से लेकर आज तक किसी भी सदस्य देश द्वारा प्रस्तावित विनिमय-दर को स्वीकार नहीं किया गया है। प्रारम्भ में उन सभी दरों को स्वीकार किया गया जो अक्टूबर 1946 में प्रचलित थीं। उस समय डॉलर के रूप में सभी मुद्राओं को अपेक्षाकृत अधिक बताया गया था तथा व्यापार एवं विनिमय नियन्त्रण की विधियों द्वारा इन विनिमय-दरों को बनाये रखा जा रहा था। नवम्बर 1947 में प्रचलित विनिमय-दरों को सही मानते हुए इन्हें औपचारिक रूप में स्वीकार कर लिया गया। परन्तु इसका परिणाम यह हुआ कि जिन देशों की मुद्राओं के मूल्य कृत्रिम रूप से (डॉलर के रूप में) अधिक रखे गये थे उनके निर्यात अवरोध होने लगे और मई-जून 1949 में ब्रिटेन को पौण्ड स्टर्लिंग का अवमूल्यन करना पड़ा।

प्रत्येक सदस्य का यह दायित्व है कि वह अपनी मुद्रा के घोषित एवं निर्धारित मूल्य को स्थिर बनाये रखे। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का एक उद्देश्य 'विनिमय-दरों में स्थिरता रखना' बताया गया था, परन्तु इसका यह अर्थ नहीं है कि विनिमय-दरों को कठोर (rigid) रूप में स्थिर रखा जाय। इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष घोषित या समता मूल्य (parity value) से 1 प्रतिशत विचलन की छूट देता है। 1972 से विचलन की यह सीमा 2.5 प्रतिशत कर दी गयी है।

इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु सभी सदस्य देशों से यह अपेक्षा की गयी कि एक निश्चित अवधि के बाद वे मातृव अनुच्छेद (Article VII) में वर्णित दायित्वों का पालन करेंगे। इस अनुच्छेद के अनुसार कोई भी देश मुद्रा-कोष की पूर्ण अनुमति बिना भुगतानों पर प्रतिबन्ध नहीं लगाता, अपना चालू अन्तर्राष्ट्रीय सौदा के भुगतानों को रोक नहीं सकता। यही नहीं उक्त अनुच्छेद के अनुसार, बिना पूर्ण अनुमति के कोई भी देश विविध भुगतान-दरों या विभेदात्मक मौद्रिक व्यवस्था का प्रचलन नहीं कर सकता। इस अनुच्छेद के कारण चालू खाते में परिवर्तनशीलता को बाजार की (मांग व पूर्ति) शक्तियों पर छोड़ने की अपेक्षा औपचारिक रूप दे दिया गया।

3 मुद्रा-कोष के वित्तीय कार्य (Financial Operations of the Fund)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के वित्तीय कार्य निम्न प्रकार है

(i) मुद्राओं की खरीद व बिक्री—मुद्रा-कोष का यह एक प्रमुख दायित्व है कि वह सदस्य देशों की मुद्राओं को बेचे एवं खरीदे। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को अपने साधनों को घमते हुए (revolving) रूप में रचना होता है तथा इसने लिए सदस्य देशों से यह कहा जाता है कि वे समय-समय पर अपनी मुद्राएँ खरीदते रहें जिससे मुद्रा-कोष के पास कुछ ही मुद्राओं का जमाव नहीं हो सके। जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है मुद्रा-कोष द्वारा आवंटित कोटा का तीन-चौथाई भाग सदस्य देशों की मुद्राओं के रूप में जमा होता है। ये मुद्राएँ उन सदस्य देशों की बेची जाती हैं जिन्हें डाकू आवश्यकता है। कुछ समय पूर्व तक इन देशों में यह कहा जाता था कि वे स्वण अथवा डालर के बदले अपनी मुद्रा खरीदें। दूसरे शब्दों में, किसी सदस्य देश को जल्दबाल के लिए उसकी मुद्रा के बदले डालर या येन प्राप्त हो सकता है परन्तु कुछ ही समय बाद उसे डालर, मुद्रा या अन्य कोई मुद्रा (या स्वण) देकर अपनी मुद्रा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से वापस लेनी पड़ती थी। परन्तु छठरी सामान्य समीक्षा के पश्चात् इस प्रकार की पुनः खरीद की अनिवार्यता को समाप्त कर दिया गया।

(ii) सदस्य देशों की अन्य मुद्राएँ खरीदने की क्षमता (Drawing Rights)—किसी भी सदस्य देश की विदेशी मुद्रा खरीदने की क्षमता उसके आवंटित कोटे पर निर्भर करती है। इस सन्दर्भ में निम्नांकित नियम महत्वपूर्ण हैं

(अ) किसी भी एक वर्ष की अवधि में किसी सदस्य देश द्वारा मुद्रा खरीदने पर उसके अभ्युपेक्ष में मुद्रा के अनुपात में 25% से अधिक वृद्धि न हो।

(ब) विदेशी मुद्रा की कुल खरीद सदस्य देश के कोटे की दुगुनी से अधिक न हो।

इस प्रकार एक वर्ष में कोई भी सदस्य देश अपने कोटे का अधिकतम 25% तथा कुल मिलाकर अपने कोटे का अधिकतम 145% विदेशी मुद्रा खरीदने में प्रयुक्त कर सकता है। प्रत्येक देश के कोटे को पाँच भागों में विभाजित किया गया है—कोटे की 25% सीमा स्वर्ण में दिये गये अंशदान के समान है। साधारणतया इस सीमा तक विदेशी मुद्रा खरीदने पर मुद्रा-कोष कोई आपत्ति नहीं करता। इस सीमा तक विदेशी मुद्रा खरीदने के लिए भी सदस्य देश को उपयुक्त कारण बताने होते हैं तथा कोटे की 25% से अधिक की विदेशी मुद्रा खरीदने पर अधिक से अधिक स्पष्टीकरण देने की आवश्यकता होती है। यदि प्रत्येक बार 25% सीमा के नियम का सख्ती से पालन किया जाय तो प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की समस्या से प्रभावित देश को पर्याप्त विदेशी मुद्रा उपलब्ध नहीं हो पाती।

अपने सामान्य साधनों (जो अब एक मुद्रा विशेष में व्यक्त नहीं है) के उपयोग हेतु मुद्रा-कोष सदस्यों के भुगतान सन्तुलन, रिजर्व स्थिति तथा विभिन्न बाजारों को देखते हुए विभिन्न विदेशी योग्य मुद्राओं का चुनाव करेगा। सदस्य देश मुद्रा-कोष से अन्य देशों की मुद्राएँ उसी स्थिति में खरीदेंगे जबकि उन्हें भुगतान-सन्तुलन के लिए इनकी आवश्यकता हो। इसी प्रकार सदस्य देश उन मुद्राओं को जमा करेंगे जिनकी पुनः खरीद में प्रयोग हेतु मुद्रा-कोष अनुमति देता है। मुद्रा-कोष SDRs के बदले सदस्य देश को अन्य देशों की मुद्राएँ उपलब्ध करेगा है अथवा अन्य देशों की मुद्राओं के बदले SDRs उपलब्ध करता है।

1986-87 व वित्तीय वर्ष के अन्त में मुद्रा-कोष के प्रयोग योग्य साधन (मुद्राएँ तथा विशेष आहरण अधिकार) 40.3 बिलियन SDR थे जो 1988-89 के अन्त में बढ़कर 42.9 बिलियन

SDR हो गये। 1986 में प्रबन्ध-मण्डल ने यह निर्णय लिया कि उधार लिये हुए साधनों का अधिक प्रयोग सहारा योजना तथा विस्तृत सुविधाओं के लिए की गयी शरीद हेतु किया जाये।

(iii) मुद्रा-कोष द्वारा सदस्य देशों से ऋण लेना—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने दस औद्योगिक देशों के साथ सामान्य समझौते किये हैं। इन समझौतों के अन्तर्गत मुद्रा-कोष इन देशों से मुद्राएँ उधार लेकर प्रतिभूत भुगतान वाले देशों को सहायता प्रदान करता है। 31 अक्टूबर, 1977 को सामान्य समझौतों के अन्तर्गत मुद्रा-कोष ने 664 करोड़ SDR के ऋण प्राप्त किये जो सभी औद्योगिक देशों में प्राप्त किये गये थे। हान्ग के वर्षों में सकूरी अरब, जापान तथा अन्तर्राष्ट्रीय निपटारा बैंक से मुद्रा-कोष के साथ अधिक ऋण समझौते हुए हैं।¹

1981 में मुद्रा-कोष ने सकूरी अरब से 8 बिलियन SDR का मध्यकालीन ऋण लेने हेतु समझौता किया। इसके साथ ही अन्तर्राष्ट्रीय निपटारा बैंक अन्य बैंकों से 1.2 बिलियन SDR अल्पकालीन ऋणों के लिए समझौता किया गया। 1984 में 6 बिलियन SDR के अल्पकालीन ऋण निपटारा बैंक, नेशनल बैंक ऑफ बेल्जियम, जापान सरकार एवं सकूरी अरब से लिये। 1987 में मुद्रा-कोष के पास कुल मिलाकर 24.8 बिलियन SDR की साख-स्वीकृतियाँ उपलब्ध थीं जिनके तहत मुद्रा-कोष आवश्यकतानुसार विभिन्न मुद्राएँ प्राप्त कर सकता था। 1987-88 में जहाँ मुद्रा-कोष ने 1.3 बिलियन SDR के नये ऋणों के लिए समझौता किया वही 4.9 बिलियन SDR के पुराने ऋण चुका दिये। अप्रैल 1988 के अन्त में मुद्रा-कोष के बचाया देय ऋणों की राशि 9.1 बिलियन SDR थी। अप्रैल 1989 में यह राशि घटकर 5.6 बिलियन SDR रह गयी। अप्रैल 1989 के अन्त तक मुद्रा-कोष के द्वारा दिये गये ऋणों में अवधिपर ऋणों की राशि 2.9 बिलियन SDR तक पहुँच गयी थी।

(iv) सदस्य देशों की प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन ठीक करने हेतु सहायता देना—यह मुद्रा-कोष का सर्वाधिक महत्वपूर्ण कार्य है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष अपने सदस्य देशों को अनेक प्रकार से सहायता देकर उनकी भुगतान-सन्तुलन समस्याओं के निदान में सहायक होता है। इनने द्वारा की गयी विविध प्रकार की सहायता का विवरण नीचे दिया जा रहा है :

(a) साधारण खाते में मुद्राओं की खरीद—ऋण प्राप्त करने के सामान्य समझौते के अन्तर्गत आवश्यकता पड़ने पर कोष अपने सदस्य देशों में से दस बड़े औद्योगिक देशों² से विदेशी मुद्रा प्राप्त कर सकता है। इनका उपयोग समर्थनमय पर उत्पन्न होने वाली अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान की समस्याओं को हल करने के लिए किया जा सकता है। इन समझौतों की योजना अक्टूबर 1962 में लागू की गयी थी। 1966 तक मुद्राओं की खरीद की बचाया राशि 4.3 बिलियन SDR थी जो 1972 तक 3 बिलियन SDR से भी कम रह गयी। यह उन्नेयनीय है कि सदस्य देश निदिष्ट अवधि (3 से 5 वर्ष के बीच) के भीतर इन अन्य देशों की मुद्रा वापस करने अपनी उम मुद्रा की बारम्बर खरीद मेंते हैं जिसे वे अन्य देशों की मुद्राएँ खरीदते समय मुद्रा-कोष में जमा कराते हैं।

1973 के अन्त में मुद्रा-कोष के साधनों के उपयोग में हुई वृद्धि इन बात की छोटक है कि तेल निर्यात करने वाले देशों के अतिरिक्त अन्य देशों, विशेष रूप से बिजामशील देशों के वर्तमान भुगतान-सन्तुलन को दूर करने में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष रित्तना सक्षम रहा है। स्विट्जरलैंड के साथ मुद्रा-कोष ने इस प्रकार के ऋण देने के लिए असम में समझौते किये हैं। जनवरी 1983 में वेरिम में हुई एक बैठक में दस बड़े औद्योगिक देशों में यह तय किया है कि इन देशों तथा स्विट्जरलैंड ने मुद्रा कोष को प्राप्त होने वाली राशि 6.5 बिलियन SDRs में बढ़ाकर 17 बिलियन SDRs करदी जाय। सकूरी अरब ने भी इस व्यवस्था में सम्मिलित होने की स्वीकृति दी है।

(b) तेल निर्यातक देशों में सुविधाएँ दिसाना (Oil Facility)—तेल के पृथ्वी में अग्रत्या-गिन वृद्धि के परभाव मुद्रा-कोष ने तेल निर्यातक देशों में उन देशों को ऋण दिसाना प्रारम्भ दिसा

1 *International Financial Statistics*, I M. F. December 1977.

2 Belgium, Canada, France, Germany, Italy, Japan, Netherlands, Sweden, U. K. and U. S. A.

है जिनका भुगतान-सन्तुलन तेल के बढ़े हुए मूल्यों के कारण विमट्टा है। इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु मुद्रा-कोष तेल निर्यात करने वाले देशों से स्वयं ऋण लेता है। 1974 की तेल सुविधा हेतु प्राप्त ऋणों पर मुद्रा-कोष ने 7 प्रतिशत व्याज दिया था, परन्तु 1975 में इन ऋणों पर देय व्याज 7.25 प्रतिशत कर दिया गया। 1975-76 के वर्ष में मुद्रा-कोष ने 30.3 मिलियन SDR व्याज के रूप में चुकाय जिसमें से ऋणदाताओं की इच्छानुसार 27.6 मिलियन SDR का भुगतान डालर के रूप में तथा शेष उनकी अपनी मुद्राओं अथवा परस्पर एक-दूसरे के प्रति विशेष आहरण अधि-कारा के रूप में चुकाये गये। 1976-77 में तेल सुविधा के लिए प्राप्त ऋणों पर मुद्रा-कोष ने 4.74 मिलियन SDR व्याज के रूप में चुकाये जिसमें से 4.49 मिलियन SDR अमरीकी डालर के रूप में तथा शेष चार ऋणदाता देशों की मुद्रा के रूप में चुकाये गये।

मई 1976 तक तेल सुविधा के अन्तर्गत किये गये समझौतों का अन्तर्गत 690 करोड़ SDR के ऋण लिये जा चुके थे जिसमें से 1.897 बिलियन SDR के ऋण औद्योगिक देशों (जर्मनी 600 मिलियन, नीदरलैंड्स 35 करोड़ स्विट्जरलैंड तथा जापान में प्रत्येक में 25 करोड़ SDR) तथा लगभग 5 बिलियन SDR 13 तेल-निर्यातक देशों के समूह (OPEC) के सदस्यों से प्राप्त किये गये। 1974-75 में लगभग 3.5 बिलियन SDR के ऋण मुद्रा-कोष द्वारा तेल सुविधा के अन्तर्गत आवश्यकता वाले देशों को दिये गये थे जबकि 1975-76 में ऋणों की यह राशि 390 मिलियन SDR तक पहुँच गयी। यह उल्लेखनीय है कि साधारण खाते से दिये गये ऋणों का दो तिहाई भाग इस वर्ष तेल सुविधा के अन्तर्गत दिया गया। कुल मिलाकर 6.7 बिलियन SDR के ऋण तेल सुविधा के अन्तर्गत दिये गये जिसमें से 1 बिलियन SDR ब्रिटेन ने, 1.45 बिलियन SDR इटली ने तथा 200 मिलियन SDR भारत ने प्राप्त किये। 1 मार्च, 1976 में तेल सुविधा को समाप्त कर दिया गया।

1 अगस्त, 1975 को कार्यकारी मंचालको ने तेल सुविधा प्राप्त करने वाले देशों में से अत्यधिक कमजोर देशों की महायत्तार्थ एक अनुदान खाता (Subsidy Account) स्थापित किया। तेल की कीमतों में हुई वृद्धि में बुरी तरह प्रभावित 35 देशों में से 18 ने इस खाते में अनुदान प्राप्त किया। इस खाते में 24 देशों ने 30 जून, 1977 तक 655 मिलियन SDR जमा किये थे तथा 5% की दर से इन 18 देशों ने 1975-76 व 1976-77 में क्रमशः 138 मिलियन SDR व 2.75 मिलियन SDR का अनुदान प्राप्त किया।

(c) क्षतिपूर्क वित्तीय सहायता (Compensatory Financing)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने फरवरी 1963 से प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन से ग्रस्त देशों को विशेषतः प्राथमिक वस्तुओं की व्यापार शर्तों (terms of trade) की निरन्तर गिरावट में हानि उठा रहे देशों को अस्थायी सहायता देना प्रारम्भ किया है। परन्तु क्षतिपूर्क सहायता के रूप में कोई भी सदस्य देश एक वर्ष में अपने अल्पशक्ति का अधिकतम 50 प्रतिशत भाग प्राप्त कर सकता है। 1963 में लेकर 31 अक्टूबर 1977 तक कुल मिलाकर 377 करोड़ SDR क्षतिपूर्क सहायता के रूप में दिये गये जिसमें से अर्जेंटीना ने 280 मिलियन SDR न्यूजीलैंड, मैक्सिको तथा मिस्र ने से प्रत्येक ने 180 मिलियन SDR व चिली तथा भारत ने से प्रत्येक ने लगभग 150 मिलियन SDR प्राप्त किये। क्षतिपूर्क सहायता के अन्तर्गत 1976-77 में सर्वाधिक राशि (332 मिलियन SDR) आस्ट्रेलिया ने प्राप्त की। 1977 में स्थापित की गयी पूरक वित्तीय सुविधा (Supplementary Financing Scheme) लागू करने के लिए मुद्रा-कोष ने औद्योगिक देशों तथा तेल के निर्यातक देशों से ऋण लेने का निर्णय किया है। 13 सदस्य देशों तथा स्विट्जरलैंड के राष्ट्रीय बैंक ने कोष को इस सुविधा के अन्तर्गत 1982 व 1983 में क्रमशः 2.6 बिलियन तथा 2.8 बिलियन SDR की क्षतिपूर्क सहायता प्रदान की गयी।

1986-87 में आठ देशों ने क्षतिपूर्क सहायता के रूप में 593 मिलियन SDR की राशि प्राप्त की थी। 1987-88 में इसके अन्तर्गत सात देशों ने 1.54 बिलियन SDR प्राप्त किये जिनमें अर्जेंटीना ने 752 मिलियन SDR तथा इण्डोनेशिया ने 463 मिलियन SDR प्राप्त किये।

(d) सहारा आयोजन की व्यवस्था (Stand-by Arrangement)—पिछले कुछ वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की कार्य प्रणाली विशेष रूप से इसके द्वारा दी जाने वाली सहायता गम्यन्धी नीति में काफी परिवर्तन किये गये हैं। कुछ स्थितियों में मुद्रा-कोष ने आवश्यकता वाले देशों के लिए अधिक सहायता का प्रावधान कर दिया है। अब प्रतिकूल भूगतान-मन्तुलन रहने पर सदस्य देश को यह छूट दी गयी है कि पाँच वर्ष के बाद भी अपनी मुद्रा को खरीदें। अक्टूबर 1952 में "सहारा आयोजन" (Stand-by Arrangement) की व्यवस्था की गयी है जिसके अन्तर्गत कोई देश पहले निर्दिष्ट राशि के ऋण हेतु समझौता कर लेता है। इस ऋण की राशि आवश्यकतानुसार अनुबन्ध की अवधि के भीतर कभी भी उठायी जा सकती है। बढ्ती पैसा ऋण पाँच वर्ष के लिए दिया जाता है एवं इस अवधि के लिए प्राप्त ऋण 1% वार्षिक दर से शुल्क दिया जाता है। परन्तु इस शुल्क की समूची ऋण हेतु किये गये समझौते के समय ही कर ली जाती है। कभी-कभी कोई सदस्य देश ऋण के लिए समझौता करने की अपेक्षा यह आश्वासन चाहता है कि आवश्यकता के समय उसे निर्दिष्ट मात्रा तक ऋण प्राप्त हो जायेगा। ऐसा आश्वासन न मिलने की स्थिति में उस देश को विनिमय-प्रतिबन्धी का आश्रय लेना पड़ता है ताकि जाने वाली अवधि में विदेशी विनिमय बचट से बचा जा सके। "सहारा आयोजन" (Stand-by Arrangements) के अन्तर्गत हुए ऋण अनुबन्ध साधारणतया एक वर्ष के लिए होते हैं या फिर उद्युक्त परिस्थितियों में अनुबन्ध की अवधि तीन वर्ष से कम भी हो सकती है। सहारा आयोजन के अन्तर्गत अनुबन्धित राशि को आयोजन की अवधि के दौरान अनेक चरणों में आवंटित किया जा सकता है। 1952 से 1984 के बीच मुद्रा-कोष तथा सदस्य देशों के मध्य 548 सहारा आयोजन समझौते हुए। अनेक बार सदस्य देश अनुबन्ध में दी गयी अवधि से पूर्व ही अपनी मुद्रा की अतिरिक्त मात्रा को खरीद कर लेते हैं। कभी-कभी अनुबन्ध होने पर भी सदस्य देश मुद्रा-कोष से कोई ऋण नहीं ले पाते। इस प्रकार "सहारा आयोजन" को प्रतिरक्षा की दूसरी पंक्ति (second line of defence) के रूप में प्रयुक्त किया जाता है। यह उल्लेखनीय है कि 'सहारा आयोजन' पर अब तक अनुबन्ध विकासशील देशों के लिए ही हुए हैं परन्तु बढ्ती अनुबन्ध की अवधि समाप्त होने तक वे समूची राशि का उपयोग नहीं कर पाते। अनेक बार सदस्य देश इन अनुबन्धों के विद्यमान रहने हुए भी मुद्रा-कोष से कोई सहायता प्राप्त नहीं करता। 1987-88 में 14 नये सहारा आयोजन समझौते किये गये जिनकी कुल राशि 1.7 बिलियन SDR थी। 1986-87 में 22 आयोजनों के तहत 4.12 बिलियन SDR के समझौते किये गये थे। अधिकांश नये समझौते अफ्रीका एवं सेंट्रिन अमेरिकी देशों के साथ किये गये थे। इनमें भी अर्जेंटीना को 0.95 बिलियन SDR तथा ग्रिय को 0.25 बिलियन SDR देने का निर्णय किया गया। 1988-89 में 12 नये सहारा आयोजन समझौतों के अन्तर्गत 3 बिलियन SDR की सहायता देना तय हुआ। इनमें सर्वाधिक राशि 1.1 बिलियन SDR की सहायता घाबोस के लिए स्वीडिश की गयी।

(e) विशेष आहरण खाता (Special Drawing Account)—मुद्रा-कोष के सदस्यों नियमों के अनुसार कोई भी देश औसतन 70 प्रतिशत में अधिक संपन्न का उपयोग नहीं कर सकता। 1970, 1971, 1972 के वित्तीय वर्षों में 126 सदस्य देशों में से 117 देशों को तीन बार विशेष आहरण अधिकारी का आवंटन किया गया। इनमें अक्टूबर 1979 तक 931.5 करोड़ SDR का गुजन किया गया जिसमें से लगभग एक-चौथाई विकासशील देशों के लिए था। विशेष आहरण खाते में सदस्य देश दो प्रकार की सहायता प्राप्त करते हैं—प्रथम, अधिकृत मोरो द्वारा, तथा द्वितीय, समझौते यात्रे अन्तरणों द्वारा। 1986-87 में अधिकृत मोरो (Transfer-by Designation) के अन्तर्गत 1.25 बिलियन SDR की सहायता प्राप्त की गयी, परन्तु 1987-88 में यह राशि घटकर 0.99 बिलियन SDR रह गयी। मोनहू देशों द्वारा प्राप्त इन राशि का 80 प्रतिशत ब्रिटेन, फ्रान्स, इटली, कनाडा तथा पश्चिमी जर्मनी ने दिया था।

समझौते यात्रे अन्तरणों में दोहरी व्यवस्था होती है। जो देश दोहरी व्यवस्था के अन्तर्गत मुद्राएं खरीदना व बेचना चाहते हैं उन्हें अधिकतम व न्यूनतम सीमाएँ बतायी जाती हैं जिनके भीतर मुद्रा-कोष को उनके लिए SDR प्राप्त करनी तथा आवंटन करनी होती है। SDR प्राप्त करने वाले देश को अपनी मुद्रा देकर SDR निर्दिष्ट अवधि के लिए लेनी होगी। 1987-88 में इस व्यवस्था के अन्तर्गत 7.34 बिलियन SDR का अन्तर्गत किया गया। यह राशि 1986-87 की तुलना में 8.7 प्रतिशत अधिक थी।

मुद्रा-कोष ने हाल के वर्षों में SDR के अतिरिक्त प्रयोग की छुट देना प्रारम्भ किया है। इनमें इन देशों के ऋणा का (अल्पवर्तीन) समायोजन, अधिम क्रियाएँ आदि शामिल हैं। इन व्यवस्था में मुद्रा-कोष के माध्यम से एक या अधिक देश कोप के सदस्य देशों की सहायता पर SDRs का अन्तरण किया जाता है। 1987-88 में 225 मिलियन SDRs का 53 रूप में अन्तरण किया गया। इसके अतिरिक्त तीन अधिम क्रियाओं में 247 मिलियन का अन्तरण किया गया।

(f) कोष की विस्तृत सुविधा (Extended Fund Facility)—1974 में मुद्रा-कोष ने विस्तृत सुविधा प्रारम्भ की जिसका प्रयोजन उन देशों को अधिक समी अवधि के ऋण देना है जिन्हें गम्भीर भुगतान असन्तुलन की समस्या का सामना करना पड़ रहा है। इन ऋणों की राशि भी अपेक्षाकृत अधिक होती है तथा यह अपेक्षा की जाती है कि इनके माध्यम से सम्बद्ध देश अपनी उत्पादन लागतों में कमी करके अथवा वस्तुओं की गुणवत्ता में सुधार करके अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में अपनी निर्यात क्षमता को बड़ा सकेगा। 1985 के मध्य तक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा ऐसे 33 ऋण दिये गये जिनके अन्तर्गत 2,450 करोड़ SDR की राशि प्रदान की गयी थी।

(g) संरचनात्मक समायोजन सुविधा (Structural Adjustment Facility)—मार्च 1986 में मुद्रा-कोष के अन्तर्गत संरचनात्मक समायोजना सुविधा प्रारम्भ की गयी। इस सुविधा का प्रयोजन उन गरीब देशों को रियायती दर पर सहायता देना है जो दीर्घकाल से प्रतिकूल भुगतान असन्तुलन की समस्या से ग्रस्त हैं। इस सहायता पर 1 से 1 प्रतिशत की दर से ब्याज लिया जाता है तथा प्राप्त ऋण को दस विश्वों में चुकाने की व्यवस्था रखी गयी है। मुद्रा-कोष ने 62 देशों को चुना है जो इस प्रकार की सहायता के पात्र हैं। परन्तु भारत तथा चीन ने इस सुविधा को प्राप्त न करने का निश्चय किया है। प्रत्येक पात्र देश को एक कोटा आवंटित किया गया है जिसका अधिकतम 63.5 प्रतिशत सहायता के रूप में लिया जा सकता है, परन्तु प्रथम व द्वितीय वर्षों में कोटे का प्रथम 20 व 30 प्रतिशत भाग ही सहायता के रूप में लिया जा सकता है।

इस सुविधा हेतु मुद्रा-कोष ने 1985-91 के बीच ट्रस्ट फण्ड ऋण के भुगतान में प्राप्त 27 बिलियन SDR की राशि जुटाई है। अप्रैल 1988 तक मुद्रा-कोष के 25 सदस्य देशों को तीन वर्षों के लिए 1.36 बिलियन SDR की सहायता देना तय किया गया था। इनमें जिन देशों को अपेक्षाकृत अधिक सहायता का प्रावधान किया गया है वे हैं बांग्लादेश, श्रीलंका, घाना, जैर, कीन्या तथा तजानिया। अप्रैल 1988 तक इस स्वीकृत राशि में से 584 मिलियन SDR की राशि वास्तव में वितरित कर दी गयी थी।

दिसम्बर 1987 में कार्यकारी मण्डल की स्वीकृति में विस्तृत संरचनात्मक समायोजन सुविधा प्रारम्भ की गयी। इनके प्रयोजन तथा सहायता प्रक्रिया संरचनात्मक समायोजन सुविधा के ही अनुरूप है। इसके कुल साधन 6 बिलियन डॉलर के होंगे परन्तु इसके लिए अनुदान अंश प्राप्त होना शेष है।

30 अप्रैल, 1989 को संरचनात्मक समायोजन सुविधा के अन्तर्गत स्वीकृत राशि 2.5 बिलियन SDR तक पहुँच गयी थी।

4 मुद्रा-कोष की लागतें व व्यय (Costs and Interest Charges by IMF)—मुद्रा-कोष को निम्नांकित तीन प्रकार की व्याज दरें लागू करने का अधिकार दिया गया है :

(अ) सदस्य देश के अर्थव्यवस्था के 25 प्रतिशत पर प्रथम तीन माह के लिए कोई व्याज नहीं लिया जाता, परन्तु उसके पश्चात् अगले नौ माह के लिए 1/2 प्रतिशत तथा फिर प्रत्येक अगले वर्ष के लिए व्याज दर में 1/2 प्रतिशत की वृद्धि कर दी जाती है।

(ब) अर्थव्यवस्था के 25 प्रतिशत से अधिक परन्तु 50 प्रतिशत से कम ऋण पर प्रत्येक अगले वर्ष के लिए व्याज दर में 1/2 प्रतिशत की वृद्धि कर दी जाती है।

(स) अर्थव्यवस्था के प्रत्येक अगले 25 प्रतिशत भाग के लिए, प्रथम वर्ष के लिए 1/2 प्रतिशत अधिक व्याज लिया जाता है तथा प्रत्येक अगले वर्ष के लिए फिर 1/2 प्रतिशत वृद्धि कर दी जाती है।

अतएव यह कहा जा सकता है कि जिस देश की मुद्रा की उसके अर्थव्यवस्था की तुलना के

अनुदान में वृद्धि होती जाती है, उसे उत्तरोत्तर अधिक व्याज देना होता है। पहले यह व्याज स्वर्ण में लिया जाता था परन्तु अब डालर या अन्य मुद्रा (स्वीकृति से) के रूप में लिया जाने लगा है।

मुद्रा-कोष सदस्य देशों की औसत दैनिक शेष राशि पर व्याज प्राप्त करता है। जुलाई 1974 में मुद्रा-कोष ने सदस्य देशों द्वारा आहरित राशि पर लिये जाने वाले व्याज दर में वृद्धि की। 1975-76 में मुद्रा-कोष ने 1974-75 की तुलना में तेज सुविधा तथा अन्य प्रकार की सहायता पर अधिक व्याज प्राप्त किया। तेज सुविधा के अतिरिक्त अन्य सहायता पर 1974-75 में 3.2 प्रतिशत व्याज लिया गया था जो 1975-76 में बढ़कर 3.9 प्रतिशत कर दिया गया। व्याज की यह औसत दर 1976-77 में 4.26 प्रतिशत रही थी। तेज सुविधा पर 1974-75 के ऋणों पर प्रथम तीन वर्षों के लिए 6.875 प्रतिशत व्याज लिया गया था जबकि 1975-76 की सुविधा पर 7.625 प्रतिशत व्याज लिया गया। इन सभी के अतिरिक्त मुद्रा-कोष 1/2 प्रतिशत सेवा-शुल्क (service charge) भी सदस्य देशों की दी गयी सहायता पर प्राप्त करता है। इनके अतिरिक्त 1975 में मुद्रा-कोष ने तेज सुविधा के अन्तर्गत तेज निर्णायक देशों से लिये जाने वाले ऋणों पर भी अधिक व्याज देना प्रारम्भ कर दिया है।

मुद्रा-कोष जिस देश की मुद्रा SDR के रूप में अन्य देशों को सहायतायें उपलब्ध कराता है उसे "पुरस्कार" दिया जाता है। इस पुरस्कार की दर इस बात पर निर्भर करती है कि सदस्य देश के "निर्दिष्ट-स्तर" (norm) में इसकी मुद्रा की राशि (holding) कितनी कम होती है। यह निर्दिष्ट स्तर भिन्न-भिन्न देशों के लिए भिन्न है। 1 अप्रैल, 1978 से इस स्तर का आकलन सभी अन्य देशों के स्तरों के भारित औसत (जो सदस्यता तिथि की या) तथा सदस्य देश के कोटे में हुई सभी वृद्धियों का योग मान कर किया जाता है। 30 अप्रैल, 1988 को सदस्यों के ये निर्दिष्ट स्तर उनके कोटे के 88.49 से लेकर 98.95 प्रतिशत के बीच थे।

पुरस्कार की दर 1 फरवरी, 1987 में SDR की व्याज-दर के 100 प्रतिशत तक बढ़ा दी गयी है। अप्रैल 1988 में दोनो दरें 5.52 प्रतिशत थीं।

5. कष्ट के सीवों में सदस्य देशों की करेन्सी का उपयोग—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष सदस्य देशों को करेन्सी के उपयोग हेतु उनमें समझौता करता है। विशेष तौर पर जिन देशों के भूगतान-मान्यतन पर्याप्त रूप से अनुकूल है तथा जिनकी रिजर्व स्थिति सुदृढ़ है उनके साथ ये समझौते किये जाते हैं। 30 अप्रैल, 1977 तक 101 देशों ने अपनी करेन्सी मुद्रा-कोष के गौरी में उपयोग करने देने हेतु मुद्रा-कोष के साथ समझौते कर लिये थे। मुद्रा-कोष न अपने करेन्सी बजट में कुछ उन देशों की करेन्सी को शामिल किया हुआ है जिनकी गणना ऋणी देशों में की जाती है यानी जिनकी करेन्सी का अग्रगण्य में अनुपात 75% से अधिक है। परन्तु बन्धुन जिन करेन्सी की मांग बहुत अधिक होती है मुद्रा-कोष के करेन्सी बजट में उसकी उपलब्ध मात्रा कम होती जाती है।

6. ट्रस्ट कोष—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में कार्यकारी सभासकों ने 1975-76 में एक ट्रस्ट-कोष स्थापित किया। इस कोष का प्रयोजन प्रतिबद्ध भूगतान-न्यूनतन वाले देश को वृत्त देना है। इन ऋणों पर केवल 1/2 प्रतिशत व्याज लिया जाता है। इनमें मोने की बिन्नी में प्राप्त लाभ के अतिरिक्त गौरी गौरी या दाक में प्राप्त करेन्सी भी शामिल है। वर्तमान में 61 देश इस ट्रस्ट कोष में सहायता प्राप्त करने के अधिकारी हैं। मई 1980 तक मुद्रा-कोष के द्वारा 50 मिलियन ओम स्वर्ण देना जा चुका है जिसमें से 25 मिलियन ओम 35 SDR प्रति ओम के मूल्य पर उन देशों को देना गया है जो 31 अगस्त, 1975 को मुद्रा-कोष के सदस्य थे। शेष 25 मिलियन ओम स्वर्ण की बिन्नी पार वर्षों में सार्वजनिक नीलामी द्वारा की गयी है इसमें प्राप्त लाभ 4.6 मिलियन डालर या इसमें से 1.3 मिलियन डालर की राशि 104 विकासशील देशों में बाँटी दी गयी है तथा शेष मुख्य भाग ट्रस्ट कोष में हस्तांतरित किया गया है। जैसा कि विदित है इस कोष में अन्तर्राष्ट्रीय देशों को दिया गयी ऋण दिये जाते हैं। इन ऋणों की अवधि 10 वर्ष है या दस पर व्याज दर 0.5 प्रतिशत है।

7. मुद्रा-कोष द्वारा तकनीकी सहायता एवं प्रशिक्षण (Technical Assistance and Training)—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष समय-समय पर सदस्य देशों के अधिकारियों के प्रशिक्षण हेतु

व्यवस्था करता है। इसके अतिरिक्त सदस्य देशों को मौद्रिक नीतियों एवं इनकी प्रियान्विति के सम्बन्ध में मार्ग-दर्शन भी करता है। सदस्य देशों की आवश्यकता पढ़ने पर सरकारों व्यय में कमी या वृद्धि करने अथवा मुद्रा एवं माल की मात्रा में आवश्यकतानुसार कमी या वृद्धि करने का भी परामर्श दिया जा सकता है ताकि इन देशों में आर्थिक स्थिरता विद्यमान रहे। मुद्रा-कोष ने 1953-56 में अनेक देशों में निजी निवेश में वृद्धि करने हेतु महत्वपूर्ण भूमिका प्रस्तुत की।

मुद्रा-कोष द्वारा सदस्य देशों को दो प्रकार से तकनीकी सहायता प्रदान की जाती है :

(i) प्रथम, मुद्रा-कोष किसी सदस्य देश के अनुरोध पर अपने अधिकारियों को एक सप्ताह से लेकर एक वर्ष तक के लिए (या अधिक समय के लिए) नियुक्त करता है। ये अधिकारी सम्बद्ध सरकार की वहाँ की आर्थिक समस्याओं एवं आर्थिक विकास के कार्यक्रमों के विषय में परामर्श देते हैं। समय-समय पर इन अधिकारियों ने सदस्य देशों में उपयुक्त मौद्रिक एवं राजकोषीय नीतियों के निर्माण एवं तत्सम्बन्धी उपयुक्त कानूनों के बनाने में भी सहायता की है।

(ii) तकनीकी सहायता का दूसरा स्वरूप सदस्य देशों को मुद्रा-कोष के कर्मचारियों (staff) से बाहर के विशेषज्ञों की सेवाएँ उपलब्ध कराना है। ये विशेषज्ञ पृथक्-पृथक् क्षेत्रों में विशेष योग्यता एवं अनुभव प्राप्त व्यक्ति होते हैं तथा आवश्यकतानुसार मुद्रा-कोष के अनुरोध पर अल्पकालीन अनुबन्ध पर अपनी सेवाएँ प्रदान करते हैं।

कुछ समय पूर्व ही मुद्रा-कोष ने दो नयी इकाइयों की स्थापना करके अपनी तकनीकी सहायता सम्बन्धी क्षमता का विस्तार किया है। ये इकाइयाँ क्रमशः केन्द्रीय बैंकिंग सेवाओं एवं राजकोषीय विषयों से सम्बद्ध विभाग हैं। केन्द्रीय बैंकिंग सेवाओं के विभाग में उन विशेषज्ञों को रखा गया है जो सदस्य देशों की मौद्रिक नीतियों को उनके आर्थिक विकास कार्यक्रमों के अनुरूप बनाने एवं मौद्रिक समस्याओं के समाधान हेतु अपनी सेवाएँ प्रदान करते हैं। ये विशेषज्ञ परामर्श सम्बन्धी सेवाएँ प्रदान करते हैं। इसी प्रकार, राजकोषीय विषयों से सम्बद्ध विभाग के विशेषज्ञ सदस्य देशों की राजकोषीय नीतियों के निर्माण एवं प्रियान्विति में अपना परामर्श प्रदान करते हैं। इनमें कर नीतियों, कर प्रशासन, बजट तथा राजस्व तथा राजकोष व्यय के विभिन्न पहलुओं पर परामर्श सम्मिलित हैं।

पिछले कुछ वर्षों में मुद्रा-कोष द्वारा सदस्य देशों को दी जाने वाली सहायता में निरन्तर वृद्धि हुई है। 1982 व 1988 की बकाया ऋणों की स्थिति में निम्नतालिका के आधार पर तुलना की जा सकती है।¹

मुद्रा कोष के बकाया ऋण (मिलियन SDR)

सहायता की प्रकृति	1982		1988	
	रुपि	प्रतिशत	रुपि	प्रतिशत
1 नियमित सुविधाएँ	3,206	21.7	5,732	20.6
2 क्षतिपूर्क सहायता	3,643	24.6	4,342	15.6
3. तेल-सहायता	565	3.8		
4 विस्तृत कोष सुविधा	2,115	14.3	5,762	20.7
5 पूरक सहायता	4,112	27.8	2,161	7.8
6 व्यापक तत्सम्बन्धी	1,160	7.8	9,829	35.3
	14,802	100.0	27,829	100.0

1987-88 में मुद्रा-कोष ने सदस्य देशों से 13.68 बिलियन SDR प्राप्त किये तथा 14.95 बिलियन SDR विभिन्न प्रकार की सहायता के रूप में दिये। इनके अतिरिक्त सामान्य

गाते से 5.8 बिलियन SDR प्राप्त किये गये एवं 4.5 बिलियन पुनः इसमें जमा किये गये। सामान्य गाते में लगभग एक-तिहाई सऊदी अरब ने प्राप्त हुआ था। सभी मुद्राओं की सचयी जमा 1 अप्रैल, 1988 को 21.46 बिलियन SDR के समान थी।

8. विनिमय दरों में स्थिरता स्थापना—जैसा कि पिछले अध्याय में बताया गया था, गत 10-12 वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के प्रयासों के चलकर विषय की महत्वपूर्ण मुद्राओं की विनिमय दरों में जहाँ एक ओर माँग व पूर्ति के परिवर्तनों के अनुरूप समायोजन की (सभीषी) प्रक्रिया प्रारम्भ हुई है, वहीं दूसरे विनिमय दरों में सीमित स्थिरता लाने में भी गहनता की है। इस प्रकार एक ओर मुद्राओं की विनिमय दरें प्रवाहमान होने के कारण वास्तविक दरों के अनुरूप होने लगी हैं वहीं दूसरी ओर इनमें होने वाले परिवर्तनों को सीमाबद्ध करने का भी प्रयास किया जा रहा है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं अल्पविकसित देश

[I. M. F. AND UNDER-DEVELOPED COUNTRIES]

पिछले कुछ वर्षों से अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने अल्पविकसित देशों की सहायताार्थ अधिक ध्यान देना प्रारम्भ किया है। कुल मिलाकर मुद्रा-कोष ने अल्पविकसित देशों को निम्न प्रकार की सहायता प्रदान की है :

(1) अनेक अल्पविकसित देशों को, विशेष रूप से उन देशों को जो प्राथमिक वस्तुओं का निर्यात करते हैं, उनके व्यापार-घाटे (Trade deficit) की पूर्ति हेतु क्षतिपूर्ति सहायता दी जाती है। दिसम्बर 1975 में मुद्रा-कोष ने विकासशील देशों को दी जाने वाली क्षतिपूर्ति सहायता का अनुपात षोढे के 25% से बढ़ाकर 75% कर दिया। परन्तु यह सहायता केवल उन देशों को प्रदान की जाती है जो व्यापार के घाटे को स्वयं ढीका करने में समर्थ नहीं हैं तथा यह सहायता अल्प समय के लिए ही दी जाती है। सहायता प्रदान करने वाले देश से यह अपेक्षा की जाती है कि यह मुद्रा-कोष के सहयोग से प्रतिकूल व्यापार-सन्तुलन में सुधार करने हेतु आवश्यक कार्यवाही करेगा।

(2) जैसा कि ऊपर बताया गया है, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष विकासशील देशों की मौद्रिक, राजकोषीय एवं विनिमय-नीतियों में सुधार करने हेतु केन्द्रीय बैंकिंग एवं राजकोषीय विषयों के विभागों की सेवाएँ उपलब्ध कराता है। मुद्रा-कोष के विशेषज्ञ विकासशील देशों की आर्थिक नीतियों को सुधारने हेतु इन देशों की सरकारों को समय-समय पर परामर्श देते हैं।

(3) समय-समय पर इन देशों की विधीय समस्याओं पर भी मुद्रा-कोष विचार करता है। इन समस्याओं में मुद्रा-स्थिति, व्यापार एवं मुक्तता सम्बन्धी कठिनाइयों एवं अन्य विषयों पर विचार करके यह देखा जाता है कि इन सभी का सम्बन्ध देशों के आर्थिक विकास पर क्या प्रभाव हो रहा है। इसी प्रकार आधारभूत आर्थिक कमजोरियों एवं विदेशी ऋण के आर्थिक भार से उत्पन्न समस्याओं पर भी विचार करके सम्बन्धित देशों को इसमें निवारण हेतु परामर्श दिया जाता है।

(4) विदेशी ऋण की समस्या के बारे में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष ने विकासशील देशों को निम्न प्रकार की सहायता प्रदान की है :

(i) मुद्रा-कोष से विभिन्न देशों के बीच परस्पर विचार-विमर्श का वातावरण प्रस्तुत किया है,

(ii) निर्धन एवं ऋणी देशों की समस्याएँ कितनी गम्भीर हैं तथा उनके एणों का पुनर्मा-रणीकरण (re-scheduling) क्यों आवश्यक है इसके लिए मुद्रा-कोष बर्षाएँ उपलब्ध कराता है,

(iii) कुछ "संभार या सहारा आयोजनों" (Stand-by Arrangements) के लिए मुद्रा-कोष ऐसी शर्तें संभार करता है जिससे ऋण का भार अधिक नहीं होने पाये, तथा

(iv) सदस्य देशों की समस्याओं (सम्भावित एवं वर्तमान) के विषय में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष पूर्ण जागरूकता रखते हुए उन्हें ऐसी नीतियाँ आगाने की सलाह देता है जिससे वे आगे वाले सत्रों में बच सकें।

(5) स्वर्ण की बिनी से प्राप्त साध को मुद्रा-कोष के एक विशेष ट्रस्ट कोष में रखा जायगा,

जिससे अत्यधिक प्रतिभूल भुगतान-सन्तुलन वाले देशों को सहायता दी जा सकेगी। जैसा कि ऊपर बताया गया है इस ट्रस्ट कोप में दिये जाने वाले ऋण पर नाममात्र का व्याज दिया जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप तथा अन्तर्राष्ट्रीय तरलता [I M F AND INTERNATIONAL LIQUIDITY]

कुछ वर्षों से यह अनुभव किया जा रहा है कि अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में इस प्रकार मुधार किए जायें कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि हो। जैसा कि पिछले अध्याय में बताया गया है अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वे सभी साधन सम्मिलित किये जाते हैं जो सदस्य देशों के मौद्रिक अधिकारियों का भुगतान के घाटे की पूर्ति हेतु उपलब्ध हैं अथवा तत्काल उपलब्ध किये जा सकते हैं। यदि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता का अभाव हो तो प्रतिकूल भुगतान वाले देश के समक्ष सकट उपस्थित हो जायगा तथा उसे बाध्य होकर व्यापार एवं पूंजी के प्रवाह के सम्बन्ध में निरोधात्मक (Restrictive) वित्तीय नीतियाँ अपनानी होंगी। इन नीतियों के फलस्वरूप विश्व के कुल उत्पादन एवं व्यापार में कमी होगी तथा प्राथमिक वस्तुओं के मूल्यों में कमी हो जायगी।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की उपलब्धि के लिए महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है। मुद्रा-कोप शर्तों सहित एवं बिना शर्त तरल साधनों की उपलब्धि करता है। यदि तरलता की पूर्ति हेतु भुगतान सन्तुलन व सम्बन्ध में कुछ नीतियों की कार्यान्विति अनिवार्य कर दी जाय तो इस व्यवस्था की मजबूत तरलता-उपलब्धि कहा जायगा। इसके विपरीत, यदि मुद्रा-कोप सम्बद्ध सदस्य देश पर किसी प्रकार की शर्त नहीं थीयता तथा पर्याप्त तरलता उपलब्ध करा जाता है तो इस बिना शर्त (unconditional) तरलता की उपलब्धि माना जायगा। यह उल्लेखनीय है कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप द्वारा दी जाने वाली अधिकांश सहायता (तरलता) शर्त हाती है। पिछले कुछ वर्षों में बदलती हुई आर्थिक परिस्थितियों के अनुसार वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप की नीतियों में अनेक परिवर्तन किये गये हैं। सन्तुसार अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की वृद्धि हेतु निम्न व्यवस्थाएँ लागू की गयी हैं :

(1) सामान्य सहायता कार्य तथा अभ्यर्थों में वृद्धि (Normal lending operations and increases in the quotas)—जैसा कि ऊपर बताया गया है, मुद्रा-कोप के साधनों में स्वर्ण एवं सदस्य देशों की मुद्राएँ सम्मिलित हैं। इन मुद्राओं की आवश्यकता वाले सदस्य देशों को उनकी मुद्राओं के बदले देना जाता है। परन्तु प्रत्येक सदस्य देश के लिए यह आवश्यक है कि कुछ समय बाद ही (माधारणतया 3 से 5 वर्ष के भीतर) वह डालर, स्वर्ण या किसी अन्य देश की मुद्रा जमा करके अपनी मुद्रा वापस ले ले।

स्वर्ण एवं सदस्य देशों के अभ्यर्थों के अन्तर्गत प्राप्त मुद्राओं के अतिरिक्त मुद्रा-कोप अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बाजार में उधार लेकर भी अपने साधनों में वृद्धि करता है। जैसा कि ऊपर बताया गया है, इन साधनों का उपयोग आवश्यकता वाले सदस्य देशों की आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु किया जाता है। इस प्रकार मुद्रा-कोप के नियामकों का अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के वितरण एवं उसके गठन (Composition) पर काफी प्रभाव पड़ता है।

1959 में साधारण रूप से सभी देशों के अभ्यर्थों में 50% की वृद्धि की गयी। 1966 में द्वितीय संशोधन के अन्तर्गत अभ्यर्थों में 25% की सामान्य वृद्धि की गयी। इसके साथ ही 16 सदस्य देशों के अभ्यर्थों में इससे अधिक वृद्धि की गयी। जैसा कि पहले बताया गया है, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप के अभ्यर्थों का प्रारम्भिक योग 1,000 करोड़ डालर था जो अब तक लगभग तीन गुना हो गया है। जैसा कि ऊपर बताया गया था, अप्रैल 1988 में मुद्रा कोप के अभ्यर्थ 90 बिलियन SDR के थे। मुद्रा-कोप के पाम प्रयोग में ली जाने वाली मुद्राओं का योग इस समय 40.2 बिलियन SDR था।

हाल के वर्षों में मुद्रा-कोप के प्रयोगों से अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में आशांतीत वृद्धि हुई है। इन प्रयोगों के फलस्वरूप विश्व के बड़े व निर्धन (विकासशील) सभी देशों में गैर-स्वर्ण रिजर्व कोषों में काफी वृद्धि हुई है। विकासशील देशों के रिजर्व-कोष जहाँ 1985 व 1986 में कम हुए थे, 1987 में इनमें 17 बिलियन SDR की वृद्धि हुई। विकसित देशों के रिजर्व कोषों में 1987 में 74 बिलियन SDR की वृद्धि हुई। यह सब डालर की विनिमय दर में कमी होने व बावजूद हुआ।

(2) सहायता कार्यों से सम्बन्ध औपचारिकताएँ कम करना (Liberalization of procedures for assistance)—इस व्यवस्था के अन्तर्गत मुद्रा-कोष की कार्य-प्रणाली में निम्न परिवर्तन किये गये हैं :

(i) 1952 में सदस्य देशों को अपने कोटों का 25% इच्छानुसार उधार प्राप्त करने की छूट दी गयी है। चूंकि कोटे में यह स्वयं-कोष का अनुपात है, यह व्यवस्था स्वाभाविक मानी गयी है।

(ii) उधार लेने हेतु कोटा के 100% भाग पर ओ प्रतिवन्ध से उनको 1956 व 1957 में कम कर दिया गया।

(iii) यह प्रतिवन्ध भी हटा लिये गये कि कोटे के 25% में अधिक परन्तु 125% में कम सहायता की राशि केवल एक वर्ष के लिए ही दी जायेगी।

(iv) मीसार या महाराज गपझीने (Stand-by Arrangements) लागू किये गये।

(v) जुलाई 1961 में स्थायी तौर पर अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के माध्यमों का उपयोग ग्रीस में हस्ताभरण हेतु भी किया जाने लगा।

(vi) 1980-81 में सहायता की बातों को और अधिक उदार बना दिया गया था।

(3) साधारण समझौता मण्डल (General Agreement Board)—दिसम्बर 1961 में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को यह अधिकार प्राप्त हो गया है कि वह अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में अपनी भूमिका को और अधिक प्रभावी बनाने हेतु पूरा-सा माध्यम उपचारस्वरूप प्राप्त कर सके। जिन विनिमित्त एवं औद्योगिक देशों में इस समझौते पर स्वीकृति दी है उन्होंने इस बात का दायित्व लिया है कि वे आवश्यकता पड़ने पर सहमत हो निश्चित मात्रा में आवश्यकता वाले सदस्य देशों में निर्यात अपनी मुद्राएँ उपलब्ध करा देंगे।

(4) मुद्रा-कोष सदस्य देशों के निर्मातों में होने वाले उच्चावचनों के बदले क्षतिपूर्ति वित्तीय सहायता प्रदान करता है।

(5) विशेष आह्वान अधिकारों का प्रावधान करके भी मुद्रा-कोष में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि की है। जैसा कि पिछले अध्याय में बताया गया था जनवरी 1970 में इन विशेष आह्वान अधिकारों का उपयोग किया जा रहा है तथा इससे अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या भी गंभीरता से कुछ कमो हुई है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं भारत [IMF AND INDIA]

भारत अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में महासदस्य देशों में से एक है। 1970 के मूलिय अध्याय संशोधन में पूरा भाग्य की अवधि में स्वयं की योग्यता स्थापित की। आज, जैसा कि ऊपर बताया गया है, भारत का स्थान अर्थशास्त्र की दृष्टि में आठवाँ है। प्रारम्भ में ही भारत कायकारी महासदस्य-मण्डल का एक सदस्य रहा है। परन्तु 1970 के बाद भारत कार्यकारी मण्डल का स्थायी सदस्य बन रहा है प्रतिनिधि के रूप में चुना जाता है।

भारतीय रुपया दो वर्ष तक गोल्ड स्टैन्डिंग से सम्बन्ध था तथा रुपये का डॉलर के रूप में समतल मूल्य 33.225 गैट—एक थापा था। परन्तु जब भारतीय रुपये की विनिमय-दर ने मुद्राओं के रूप में स्थान की जाती है तथा हमारे साथ ही गोल्ड स्टैन्डिंग से भारतीय मुद्रा का सम्बन्ध बिच्छेद कर दिया गया है।

प्रतिभूत भुगतान-संयुक्त को ठीक करने हेतु 1948-49 में भारत ने 10 करोड़ अमेरिकी डॉलर अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से गरीब तथा हमारे रुपये 47.62 करोड़ भारतीय रुपये चुकाये। जनवरी 1957 में भारत ने मुद्रा-कोष से साथ एक "महाराज गपझीने" किया जिसमें 20 करोड़ डॉलर की पूर्ति का प्रावधान था। यह गपझीने भी भुगतान-संयुक्त की सम्भाव्य कठिनाइयों को ध्यान में रखकर दिया गया था। 1947 से 1957 के बीच मुद्रा-कोष में भारत ने 30 करोड़ डॉलर की सहायता विभिन्न रूपों में प्राप्त की। जुलाई 1961 में मुद्रा-कोष ने भारत को छह देशों की मुद्राएँ प्राप्त करने की अनुमति दी, जिनमें 11 करोड़ डॉलर के रूप में, 45 करोड़ डॉलर के बराबर गणितीय जमाई मार्ग, 15 करोड़ डॉलर के बराबर वार्षिकी मार्ग, 50 लाख डॉलर के

बराबर इटली का सीरा, 6.5 करोड़ डॉलर के बराबर ब्रिटिश पाउंड तथा 1 करोड़ डॉलर के बराबर जापानी येन सम्मिलित थे। इन सभी मुद्राओं का मूल्य 25 करोड़ डॉलर के बराबर था। वस्तुतः भारत पहला देश था जिम्हने मुद्रा-कोष से जापानी येन खरीदा।

भारत को मुद्रा-कोष से अखिरल प्रवाह के रूप में वित्तीय सहायता प्राप्त हुई। जुलाई 1962 में भारत ने मुद्रा-कोष में 10 करोड़ डॉलर का "सहारा समझौता" किया। इस समझौते की समाप्ति पर इतनी राशि के लिए एक नया समझौता फिर किया गया। इस नये समझौते की अवधि जुलाई 1964 तक की थी। 19 मार्च, 1964 को मुद्रा-कोष ने विदेशी विनिमय मजबूती से उबारने के लिए भारत के साथ एक सहारा समझौता किया जिसकी राशि 20 करोड़ डॉलर थी। इस समझौते के अन्तर्गत भारत ने 10 करोड़ डॉलर की विदेशी मुद्राएँ प्राप्त की। शेष राशि मार्च 1966 तक प्राप्त की गयी।

भारत की तृतीय पंचवर्षीय योजना के द्वितीय वर्ष (1966-76) में भारत फिर से गम्भीर विदेशी विनिमय संकट में फँस गया। आयातों की राशि निर्यातों से काफी अधिक हो गयी। यही नहीं खाद्य-संकट तथा विदेशी ऋण की विस्तृत चुकाने की समस्याएँ भी विकट थी। ऐसे समय में आयातों पर अनुश्रुत लगाना भी सम्भव नहीं था क्योंकि इनमें से बहुत सी वस्तुएँ खाद्यान्नों, औद्योगिक कच्चे माल व मशीनों तथा ऐसी भाज मज्जा के रूप में थी जो विकास कार्यों के सम्पादन हेतु अनिवार्य थी। ऐसी स्थिति में मुद्रा-कोष ने पुनः भारत की सहायता की।

कुन मिलाकर यह कहा जा सकता है कि भारत ने अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से समय-समय पर पर्याप्त सहायता प्राप्त की है। तीन वर्षों तक मुद्रा-कोष से सहायता प्राप्त करने वाले देशों में ब्रिटेन के बाद भारत का स्थान दूसरा था परन्तु अब संयुक्त राज्य अमेरिका का स्थान दूसरा है तथा भारत का स्थान तीसरा हो गया है। 1967 में मुद्रा-कोष से प्राप्त सहायता की बकाया (outstanding) राशि 508 मिलियन डॉलर थी। 31 अक्टूबर, 1976 तक यह राशि बढ़कर 822 मिलियन SDR हो गयी। इसकी स्थापना से लेकर 1976 तक मुद्रा-कोष से भारत ने 3000 मिलियन SDR से अधिक की सहायता प्राप्त की।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष का भारत के प्रति प्रारम्भ से ही सहानुभूतिपूर्ण दृष्टिकोण रहा है। भारत को खाद्य-संकट एवं प्राकृतिक प्रकोपों के आधार पर उस शर्त से मुक्ति दे दी गयी है जिसके अनुसार किसी भी देश को एक वर्ष में उसके कोटे के 5% से अधिक राशि सहायता-स्वतः नहीं दी जा सकती। अनेक बार भारत ने मुद्रा-कोष से तकनीकी एवं परामर्श मन्वग्री सहायता प्राप्त करके अपनी मौद्रिक एवं राजकोषीय नीतियों के लिए मार्गदर्शन प्राप्त किया है। समय-समय पर मुद्रा कोष के अधिकारी भारत आकर इन नीतियों के विषय में भारत को परामर्श प्रदान करते रहे हैं।

जनवरी 1970 में प्रचलित विशेष आहरण अधिनियम से भी भारत को पर्याप्त लाभ हुआ है। 1970-73 के तीन वर्षों में भारत को 326 मिलियन SDR की सहायता सामान्य रूप से प्राप्त हुई। क्षतिपूर्ति सहायता के रूप में भारत को 1973-74 व 1974-75 में 344 मिलियन SDR प्राप्त हुए। तेल भुविद्या के अन्तर्गत भारत ने 1974-75 में 200 मिलियन तथा 1975-76 में 201 मिलियन SDR प्राप्त किये। इस प्रकार भारत को प्रतिकूल भुगतान-अन्तुलन में सुधार करने हेतु मुद्रा-कोष से पर्याप्त सहायता मिलती रही है।

किम्हान समझौते (जनवरी 1976) के अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने स्वर्ण की भूमिका को कम करने हेतु 2.5 करोड़ औंस स्वर्ण सदस्य देशों को प्रत्यापन करने तथा 2.5 करोड़ औंस स्वर्ण की नीलामी द्वारा बिनी करने का निर्णय लिया था। जनवरी 1977 में इसके अन्तर्गत अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने 62.5 लाख औंस स्वर्ण सदस्य देशों को 31 अगस्त, 1975 को विद्यमान उनके कोटे के अनुपात में वापस किया। भारत ने इस सन्दर्भ में 2.01 लाख औंस स्वर्ण का भुगतान डॉलर के रूप में कर दिया है। अतः 1980 से 1982 के तीन वर्षों में 12 बिलियन SDR से प्रस्तावित आवंटन में भारत का हिस्सा 358 मिलियन SDR था। चूँकि प्रस्तावित 50% कोटा वृद्धि का 25% भाग SDR के रूप में भुगतान करना होता, अतः 143 मिलियन SDR का भुगतान करने के पश्चात् भारत अपने कोषों में 215 मिलियन SDR की शुद्ध वृद्धि कर

सका।¹ जुलाई 1976 से जून 1978 तक के दो वर्षों की अवधि में मुद्रा कोष द्वारा वेचे गये स्वर्ण से प्राप्त लाभ में से भारत को 42 मिलियन डॉलर का हिस्सा प्राप्त हुआ है। मुद्रा-कोष की कोटा प्रणाली में 50 प्रतिशत और वृद्धि करने का निर्णय सालवें सामान्य पुनर्विलोकन के अन्तर्गत 1980 से लागू किया गया। इसके परिणामस्वरूप भारत का कोटा 1717 मिलियन SDRs हो गया। चूंकि सभी सदस्य देशों के कोटा में 50% की समान वृद्धि हुई, अतः कुल कोटा राशि में भारत के कोटे का अनुपात अपरिवर्तित रहा है। आठवें पुनरावलोकन के बाद भारत को मुद्रा-कोष में कोटा 2 1/2 मिलियन SDR हो गया। अप्रैल 1988 में मुद्रा-कोष के पास कुल करेन्सी का मूल्य 4.3 मिलियन SDR था। नवें पुनरावलोकन में कोटा को बढ़ाने हेतु अन्तरिम समिति विचार कर रही है। परन्तु चूंकि अलग-अलग देशों की कोटा राशि में एक समान वृद्धि नहीं होगी, इसलिए अनुमान है कि भारत का कोटा 2.8% से कम होकर 2.4% रह जायेगा।

सितम्बर 1981 में भारत को मुद्रा-कोष की विस्तृत सहायता सुविधा के अन्तर्गत 5000 मिलियन SDR का एक बड़ा ऋण स्वीकृत किया गया जिसका उद्देश्य भारत की बिगड़ी हुई भुगतान-सन्तुलन स्थिति को संभालने में मदद करना था। परन्तु इस ऋण के साथ भारत सरकार को देश की आन्तरिक नीतियों में काफी परिवर्तन करने के निर्देश दिये गये थे। भारत में इन शर्तों के कारण मुद्रा-कोष के रवैयें की बड़ी अलोचना की गयी। इसके परिणामस्वरूप भारत सरकार ने स्वीकृत सहायता की बाधी से कुछ ही अधिक राशि प्राप्त की। जब तक उस ऋण का भुगतान कर दिया गया है।

1987-88 में मुद्रा-कोष द्वारा प्रदत्त विभिन्न सुविधाओं के अन्तर्गत भारत ने 712.5 मिलियन SDR मूल्य की मुद्राओं की पुनः राशि दी। इस वर्ष भारत ने सामान्य स्तर में 936.5 मिलियन SDR अन्तर्गत किये। 30 अप्रैल, 1987 को भारत को कुल अवशिष्ट राशि (होलिडिंग) 148.5 मिलियन SDR थी जबकि इसके सचयी आवंटित राशि 681.7 मिलियन SDR थी।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सफलता का मूल्यांकन [ASSESSMENT OF SUCCESS OF THE I. M. F.]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सफलता का मूल्यांकन इसकी स्थापना के समय रये गये उद्देश्यों के आधार पर हो करना चाहिए। इस दृष्टि में निम्नलिखित बातें कही जा सकती हैं :

(1) मौद्रिक क्रियाएँ—इस दृष्टि से मुद्रा-कोष ने अभूतपूर्व सफलता प्राप्त की है। मुद्रा-कोष ने एक ऐसा मंच प्रस्तुत किया है जहाँ सदस्य देशों की भुगतान सम्बन्धी समस्याओं पर विचार किया जाता है तथा उनकी आर्थिक एवं वित्तीय नीतियों की समीक्षा की जाती है। 20 कार्यकारी सचालकों के मण्डल की बैठकें बढ़ावा होती रहती हैं तथा सदस्य देशों की समस्याओं पर लगातार विचार किया जाता है। मही नहीं, उक्त सचालक मण्डल सदस्य देशों की आर्थिक विज्ञान की स्थिति एवं व्यापार की प्रगति की भी समय-समय पर समीक्षा करता है।

मुद्रा-कोष के विशेषज्ञ एवं सलाहकार समय-समय पर कार्यकारी सचालक-मण्डल को अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत करते हैं। कार्यकारी सचालक इन रिपोर्टों पर अपनी टिप्पणियाँ देते हैं तथा आर्थिक नीतियों को सम्बद्ध देशों में उपयोगी बनाने के हेतु सुझाव देते हैं। तीसरे वर्ष पूर्व इन सुविधाओं के विषय में कल्पना भी नहीं की जा सकती थी। यही नहीं, समय-समय पर मुद्रा-कोष के दरों द्वारा सदस्य देशों की मात्राओं तथा कोष के गवर्नर मण्डल की वार्षिक बैठकों से अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक समस्याओं तथा नीतियों पर औपचारिक तथा अनौपचारिक दोनों ही प्रकार की उच्चस्तरीय मन्त्रिणाएँ करने के अवसर मिलते रहते हैं। ये मन्त्रिणाएँ आज की अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक समस्याओं के निदान हेतु नीति निर्धारण में अत्यन्त उपयोगी सिद्ध हुई हैं।

(2) व्यापार का विस्तार—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में विस्तार हेतु पर्याप्त योगदान दिया है। यद्यपि प्रत्यक्ष रूप से मुद्रा-कोष ने इस योगदान का मूल्यांकन नहीं किया था सन्तता तथापि मुद्रा-कोष से भुगतान सम्बन्धी बटिनाएँ को ज़िम्मे हटाने में काम किया है उसे

देखते हुए पिछले 15-30 वर्षों में विश्व के व्यापार में हुई प्रगति का थैय काफी मीमा तक मुद्रा-कोप के प्रयासों को दिया जा सकता है।

(3) विनिमय-स्थिरता—यद्यपि विभिन्न मुद्राओं की विनिमय-दर में पर्याप्त स्थिरता आज भी नहीं है तथापि यह बहना असंगत नहीं होगा कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप की स्थापना के पश्चात् विनिमय-दरों में होने वाले उच्चावचन काफी कम हुए हैं तथा द्वितीय महायुद्ध के पूर्व विद्यमान स्थिति से आज विनिमय-दरें वही कम परिवर्तनशील हैं आज विश्व के लगभग सभी देश यह स्वीकार करते हैं कि उनकी मुद्राओं ने समता-मूल्य (विनिमय-दरें) स्थिर रहने पर ही उनके व्यापार का दीर्घकालीन विकास हो सकता है।

तीस वर्ष के पूर्व की अपेक्षा आज बहुत कम देश विनिमय-प्रतिबन्धों का सहारा लेते हैं। जो कुछ परिवर्तन इस अवधि में विनिमय-दरों में हुए हैं वे व्यवस्थित एवं ठोस आर्थिक कारणों पर आधारित रहे हैं। यह भी उल्लेखनीय है कि सदस्य देशों ने ये परिवर्तन मुद्रा-कोप की पूर्व-स्वीकृति के आधार पर ही किये हैं। इनमें से कुछ परिवर्तनों के लिए तो मुद्रा-कोप की आर से मुद्राव दिये गये थे। मुद्रा-कोप के सतत् प्रयासों के कारण आज विश्व के अनेक देशों ने बहुमुखी विनिमय-प्रणाली अपना ली है। यह भी उल्लेखनीय है कि मुद्रा-कोप ने इस प्रणाली का यथासम्भव भरल बनाया है।

(4) बहुमुखी भुगतान प्रणाली—इस क्षेत्र में भी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोप ने पर्याप्त प्रगति की है। 1958 में अनौपचारिकता तथा 1960 में औपचारिक परिवर्तनशीलता के बाद अधिकांश यूरोपियन देशों के बीच बहुमुखी भुगतान व्यवस्था प्रारम्भ हो गयी है। परन्तु अनेक विकासशील देशों में विनिमय प्रतिबन्धों के कारण बहुमुखी भुगतान-प्रणाली लोकप्रिय नहीं हो पायी है।

(5) मुद्रा-कोप द्वारा आवश्यकता वाले देशों की सहायता—मुद्रा-कोप के कायकाल के प्रथम दशक में तो मुद्रा-कोप के साधनों के आवंटन में काफी मतभेदता एवं हिचकिचाहट बरती गयी थी। परन्तु पिछले दो दशकों में मुद्रा-कोप द्वारा अधिक उदारतापूर्वक सदस्य देशों की सहायता की जा रही है।

1956-57 व 1964-65 के बीच मुद्रा-कोप द्वारा दी गयी सहायता-राशि में काफी वृद्धि हुई। 1947-63 की अवधि में मुद्रा-कोप ने कुल 850 करोड़ डॉलर की सहायता आवश्यकता वाले देशों को दी थी परन्तु 1964-66 की अवधि में 700 करोड़ डॉलर की सहायता दी गयी। तेल सुविधा, क्षतिपूर्क भुगतान एवं साधारण खाते के अन्तर्गत दिये जाने वाले विशेष आहरण अधिकारों की सहायता ने सदस्य देशों की भुगतान-असन्तुलन समस्याओं की गुस्ता को काफी कम किया है। 30 अप्रैल 1948 से 30 अप्रैल 1982 तक मुद्रा-कोप से सदस्य देशों द्वारा कुल 64 बिलियन SDR के ऋण ग्रहण किये गये हैं और इसी अवधि में पुनः ऋण की राशि 37.2 बिलियन SDR रही है। Stand-by arrangement के अन्तर्गत 1953 से 1982 के बीच कुल 494 व्यवस्थाएँ की गयी जिनकी कुल राशि 39.6 बिलियन SDR थी। IMF द्वारा दी जाने वाली सहायता के आकार में 1974 के बाद विशेष वृद्धि हुई है। कोप के साधनों में वृद्धि के लिए अनेक बार कोटा राशियों में वृद्धि की गयी है। जुलाई 1975 से अप्रैल 1982 के बीच IMF की विस्तृत सुविधा के अन्तर्गत 15.8 बिलियन SDRs के ऋण स्वीकृत किये गये हैं। 1976 में 1982 के बीच कुल 42.5 बिलियन SDRs के ऋण दिये गये। इसमें से 28.2 बिलियन SDRs के ऋण सामान्य खाते से तथा 12.1 बिलियन SDR के ऋण विशेष आहरण खाते (SDR allocations) में तथा शेप मुद्रा-कोप द्वारा प्रवर्धित विभिन्न खातों से दिये गये।

मुद्रा-कोप से सहायता प्राप्त करने वाले देशों में ब्रिटेन का स्थान सर्वोपरि है। हमारे व तीसरे स्थान पर क्रमशः संयुक्त राज्य अमेरिका व भारत हैं। जैसा कि ऊपर बताया गया है, मुद्रा-कोप के साधनों का उपयोग पिछले कुछ वर्षों में काफी अधिक हो जाने का मुख्य कारण मुद्रा-कोप द्वारा अपनायी गयी उदार नीति है। आज मुद्रा-कोप सदस्य देशों की समस्याओं के प्रति पूर्वापेक्षा अधिक जागरूक है।

एक उल्लेखनीय बात यह है कि हाल के वर्षों में भारत ने मुद्रा-कोप द्वारा प्रदत्त सुविधाओं का प्रयोग कम कर दिया है। भारत ने पूरक सहायता सुविधा, मरचनात्मक समायोजन सुविधा

आदि के अन्तर्गत गत वर्षों में मुद्रा-कोष से कोई भी सहायता प्राप्त नहीं की। गत वर्षों में मुद्रा-कोष से लेटिन अमरीकी तथा अफ्रीकी देशों को अधिक सहायता दी गयी है।

(6) भुगतान-सन्तुलन को अधिक एवं राशि को कम करना—इस सन्दर्भ में यहाँ कहा जा सकता है कि मुद्रा-कोष भुगतान-सन्तुलन की समस्या का निदान करने में असमर्थ रहा है। मुद्रा-कोष के सतन् प्रयासों के बावजूद विश्व के अधिकांश देशों का भुगतान-असन्तुलन बढ़ता जा रहा है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सीमाएँ

[LIMITATIONS OF INTERNATIONAL MONETARY FUND]

उपयुक्त मफसलाओं के बावजूद अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के समग्र अनेक कठिनाइयाँ हैं। इन सीमाओं या कठिनाइयों के कारण मुद्रा-कोष सुचारु रूप से कार्य नहीं कर पाता। ये सीमाएँ इस प्रकार हैं

(1) विनियम-दरों की स्वैच्छा से परिवर्तन—अनेक देशों ने मुद्रा-कोष के उस नियम की अवहेलना की है जिसके अनुसार उनकी मुद्राओं का सामान्य मूल्य स्थिर रहना चाहिए था। मुद्रा-कोष की समय-समय पर की गयी अरीनों के पश्चात् भी पूर्ति में वृद्धि करने हेतु सम्यक् देशों ने कोई कदम नहीं उठाया। फ्रांस ने 1948 में मुद्रा-कोष के विरोध में होते हुए भी फ्रैंक का 44% अवमूल्यन कर दिया। इसी प्रकार अमरीका के प्रभाव के कारण 1949 से अब तक डॉलर की कमी अनुभव किये जाने पर भी इसे “दुर्बल मुद्रा” घोषित नहीं किया गया। इसके विपरीत, अमरीकी डॉलर की प्रतिष्ठा में वृद्धि करने हेतु रोण्ड स्टीमिंग के अवमूल्यन हेतु ब्रिटेन को सलाह दी गयी। सब ऐसे उदाहरण हैं जो स्पष्टतः इस बात की पुष्टि करते हैं कि मुद्रा-कोष में केवल अमरीका का वर्चस्व रहा है तथा डॉलर की प्रतिष्ठा को बनाये रखने हेतु ही अधिक प्रयास होते रहे हैं। यह सन्तोष का विषय है कि जनवरी 1970 के पश्चात् विशेष आह्वान अधिकारी के रूप में सदस्य देशों के अध्यक्ष एवं उन्हें दी जाने वाली सहायता को SDR में व्यक्त किया जाने लगा है और इससे डॉलर की प्रभुता में कमी हुई है।

(2) मुद्रा-कोष की कुछ व्यवस्थाएँ दोषपूर्ण हैं—उदाहरण के लिए, किसी देश की दोषपूर्ण आन्तरिक नीतियों से उत्पन्न मुद्रा-स्फीति के बावजूद उस देश की मुद्रा के 20% से अधिक अवमूल्यन के प्रस्ताव को भी मुद्रा-कोष स्वीकृत कर देता है। परन्तु अवमूल्यन तभी प्रभावकारी हो सकता है जब मुद्रा-स्फीति पर नियन्त्रण पाना सम्भव हो। इस प्रकार मुद्रा-कोष सदस्य देश में आन्तरिक आर्थिक स्थिरता लाने में असमर्थ है क्योंकि यह सदस्य देश का प्रत्यक्ष विषय है जिसमें वृद्धिशील यहाँ की सरकार को अमान्य होगा। मुद्रा-कोष ऐसी स्थिति में बँधन परामर्श प्रदान कर सकता है।

(3) विकासाशील देशों की भुगतान-असन्तुलन की समस्या—इस समस्या का भाव एक मुद्रा-कोष कोई उपयुक्त हल प्रस्तुत नहीं कर पाया है। इसी प्रकार व्यापार-घाटे वाले देशों को वित्तीय सहायता देकर उनके साथ व रोजगार स्तर को ऊँचा उठाने के लिए उद्देश्य में भी मुद्रा-कोष की पर्याप्त सफलता नहीं मिल पायी है। यह एक सर्वविशित तथ्य है कि विकासाशील देश एक ओर अत्यधिक मात्रा में कच्चा माल, खाद्यान्न, मशीनो, इन्धन, रासायनिक पदार्थ आदि का आयात कर रहे हैं और दूसरी ओर इनके द्वारा निर्यात की जाने वाली प्राथमिक व तैयार दोनों ही प्रकार की वस्तुओं के मूल्य में काफी उतार-चढ़ाव (बहुधा गिरावट) आ रहे हैं। मुद्रा-कोष इस दिशा में कोई ठोस नीति लागू करने एवं इन देशों की वित्तीयता हुई भुगतान-स्थिति को सम्भालने में सफल नहीं हो पाया है। इसी प्रकार मुद्रा-कोष इन देशों में विद्यमान मुद्रा-स्फीति की गम्भीर समस्या के निदान हेतु भी प्रभावकारी नीतियाँ लागू करवाने में असमर्थ रहा है।

(4) बड़े देशों का मुद्रा-कोष पर प्रभाव—यह हम अध्याय में बताया जा चुका है कि मुद्रा-कोष में मतदान-शक्ति का निर्धारण सदस्य देश की आवृत्ति बोटों के आधार पर होता है। इसका अर्थ यह हुआ कि मुद्रा-कोष की नीतियों का निर्धारण भी बड़े देशों के नियन्त्रण में रहता है क्योंकि कुल बोटों का एक बड़ा भाग उन्हीं की आवृत्ति किया गया है। दूसरे अर्थों में, अन्तर्राष्ट्रीय

राजनैति का प्रभाव अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की नीतियों में भी प्रतिबिम्बित होता है। बड़े देशों का एक ओर प्रभाव मुद्रा-कोष द्वारा दी गयी सहायता (Drawing) के रूप में उन्हें प्राप्त बचस्व से भी स्पष्ट होता है। उदाहरण के लिए अब तक दी गयी, 42.5 बिलियन SDR की सहायता में से लगभग 40 प्रतिशत इन्हीं देशों (औद्योगिक देशों) को विशेष रूप से ब्रिटेन को प्राप्त हुआ है। कुछ समय पूर्व तक भारत का सहायता प्राप्त देशों में दूसरा स्थान था पर अब अमरीका ने वह स्थान ग्रहण कर लिया है। भारत के अतिरिक्त अन्य देशों को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से पर्याप्त सहायता नहीं मिल पायी है।

(5) मुद्रा-कोष भुगतान-असन्तुलन को दूर करने हेतु तो सहायता देने का यत्न करता है परन्तु पूँजी निवेश को सफल बनाकर प्रतिकूल भुगतान-असन्तुलन वाले देशों की समस्या का कोई दीर्घकालीन हल प्रदान नहीं करता।

(6) सोवियत रूस मुद्रा-कोष का आज तक भी बहिष्कार कर रहा है जबकि वह विश्व की दूसरी बड़ी शक्ति है। इससे स्पष्ट है कि मुद्रा-कोष भुगतान-असन्तुलन का आंशिक हल ही प्रस्तुत कर सकता है।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा हाल ही में उठाये गये कुछ महत्वपूर्ण कदम [RECENT STEPS TAKEN BY I. M. F.]

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की स्थापना से लेकर अब तक अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने काफी प्रयास किये हैं, तथा अनेक सीमाओं के विद्यमान रहते हुए मुद्रा-कोष ने प्रतिकूल भुगतान-असन्तुलन वाले देशों के लिए काफी सहायता दी है। परन्तु फिर भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विस्तार की चुनौती को मुद्रा-कोष स्वीकार करने में अब तक पूर्णरूपेण सफल नहीं हो पाया है। विकासशील देशों के प्रतिनिधियों ने मुद्रा-कोष तथा विश्व बैंक की मनीला में हुई संयुक्त बैठक (अक्टूबर 1976) में यह स्पष्ट संकेत दिया कि मुद्रा-कोष तरलता में काफी अधिक वृद्धि करके ही इनकी प्रतिकूल भुगतान-असन्तुलन की समस्या का कोई सर्वमान्य एवं स्थायी हल प्रस्तुत नहीं कर सकता है। मुद्रा-कोष द्वारा व्याज की दरों में वृद्धि को भी विकासशील देशों ने एक प्रतिगामी कदम माना है। हाल के एक दो वर्षों में ब्रिटेन, इटली तथा मैक्सिको की भुगतान स्थिति काफी प्रतिकूल हो गयी है और मुद्रा-कोष ने जर्मनी से 400 करोड़ डच मार्क व जापान से 9000 करोड़ येन (31.6 करोड़ डॉलर) के ऋण की माँग की है। विकासशील देशों में स्फीति की बढ़ती हुई समस्या से उनके भुगतान-असन्तुलन में और अधिक प्रतिकूलता उत्पन्न हो सकती है।

दूसरी ओर विकसित देशों की ऐसी धारणा बनती जा रही है कि मुद्रा-कोष से प्राप्त सहायता का विकासशील एवं विकसित दोनों ही प्रकार के देशों द्वारा समुचित उपयोग हो सके इसके लिए ऋणों के उपयोग पर मुद्रा-कोष की कड़ी दृष्टि होनी चाहिए। इन सब कारणों से ही मनीला अधिवेशन (अक्टूबर 1976) में दो निर्णय लिये गये। (1) मुद्रा-कोष उन सिद्धान्तों व नियमों को लागू करे जिनके आधार पर मुद्रा-कोष द्वारा दी गयी सहायता के उपयोग पर दृष्टि रखी जा सके, (2) मुद्रा-कोष अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में और अधिक वृद्धि करे।

अन्तरिम समिति की 28 व 29 अप्रैल, 1977 की बैठक में अन्तर्राष्ट्रीय तरलता को नयी दिशा देने हेतु लगभग 1,660 करोड़ डॉलर (लगभग 1,400 करोड़ SDR) की व्यवस्था करने पर विचार किया गया जिसमें से 50 प्रतिशत तेल निर्यात करने वाले "ओपेक" देशों में प्राप्त हुआ। इस कोष का उपयोग अत्यधिक प्रतिकूल भुगतान-असन्तुलन वाले देशों के लिए किया जायगा परन्तु इन देशों को कोष के उपयोग हेतु मुद्रा-कोष की शर्तों एवं नियमों को स्वीकार करना होगा। इससे हाल ही में तेल के मूल्यों में की गयी 10 प्रतिशत वृद्धि से भुगतान-असन्तुलन पर होने वाले प्रतिकूल प्रभावों को कम किया जा सकेगा।

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार

[REFORM OF THE INTERNATIONAL MONETARY SYSTEM]

जून 1974 में 20 सदस्यों की एक समिति (The Committee of Twenty) ने अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार हेतु अपनी अन्तिम रिपोर्ट प्रस्तुत की। इस समिति की स्थापना

जुलाई 1972 में की गयी थी। कमेटी ने विश्व के विगड़ते हुए भुगतान-सन्तुलन पर चिन्ता व्यक्त करते हुए सुझाव दिया कि भविष्य में और अधिक अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग के लिए सदस्य देशों की रिजर्व स्थिति एवं उनकी घरेलू आर्थिक नीतियों को और अधिक अनुकूल बनाना होगा। कमेटी ने मुद्रा-कोष की भूमिका को व्यापक बनाने तथा सदस्य देशों के व्यवहार के प्रति मुद्रा-कोष के प्रबन्ध में और अधिक शक्तकंता रखने पर बल दिया।

कमेटी ने यह स्वीकार किया कि अनेक विषयों पर मुद्रा-कोष एवं सदस्य देशों के बीच समझौते आज की परिस्थितियों में सम्भव नहीं हैं। परन्तु उसने सुझाव दिया कि समय-समय पर मुद्रा-कोष इन क्षेत्रों में समझौते करने का प्रयत्न करे। कमेटी ने बोर्ड ऑफ गवर्नर्स की एक अन्तरिम समिति एवं बाद में एक कौंसिल बनाने, मुद्रा-कोष की कार्यप्रणाली को अधिक प्रभावशाली बनाने, परिवर्तनशील विनिमय-दरों के प्रबन्ध हेतु उपयुक्त मार्गदर्शन प्रदान करने, पेट्रोल एवं पेट्रोलियम पदार्थों के खड़े हुए मूल्यों से सदस्य देशों को राहत पहुँचाने, सदस्य देशों द्वारा आवश्यक व्यापार-प्रतिप्रभों को लगाने की प्रवृत्ति को रोकने तथा स्पर्ण की उगाहेयता पर पुनर्विचार करने के लिए महावपूर्ण सुझाव प्रस्तुत किये।

उपर्युक्त सुझावों के अनुरूप अन्तरिम समिति की स्थापना, लेन-सुविधा, साख की नगदिय एवं परिवर्तनशील विनिमय-दरों के प्रारम्भ हेतु गृहिताओं आदि के विषय में आवश्यक कदम उठाये जा चुके हैं। अनेक देशों ने अपनी व्यापार नीतियों के विषय में स्वेच्छा से अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को सूचनाएँ प्रदान की हैं।

इस प्रकार अनेक सीमाओं के विद्यमान रहते हुए अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था के सुधार तथा सदस्य देशों की प्वलन्त समस्याओं के निराकरण हेतु प्रयत्नशील है। आवश्यकता इस बात की है कि विकासित एवं विकासशील दोनों ही देश सहित को प्राथमिकता न देकर मुद्रा-कोष के समझौता अनुच्छेद में दिये गये उद्देश्यों की प्राप्ति हेतु सहयोग की नीति अपनावें। जैसा कि ऊपर बताया गया है, जर्मनी व मनीला अधिवेशनों में लिये गये निर्णयों से मुद्रा-कोष की अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की स्थिति सुधारने में काफी प्रोत्साहन मिला है।

मनीला में सम्पन्न अन्तरिम समिति की बैठक में यह विषय लिया गया कि प्रतिकूल भुगतान-गन्तुलन वाले देशों को घरेलू माँग पर अकुश लगाकर खानू सतते के घाटे को पूँजी के आय.त एवं सहायता के अनुकूल के आना चाहिए। यह भी अनुभव किया गया कि विश्व की अर्थ-व्यवस्था को पतला मन्दी से न होकर मूलतः विगड़ती हुई स्फीति में है तथा ऐसी स्थिति में घाटे को विसीप सहायता से पूरा करने की अपेक्षा बाहरी स्थिति के समायोजन पर अधिक बल देना चाहिए। यह भी अनुभव किया गया कि मुद्रक भुगतान वाली वाले देशों को अपनी स्फीति विरोधी नीतियों की सीमाओं में रहते हुए घरेलू माँग के विस्तार की प्रक्रिया को जारी रखना चाहिए।

विद्यते चार-पाँच वर्षों में विश्व के अनेक देशों ने (भारत सहित) विनिमय-दर के निर्धारण की विधि में परिवर्तन किये हैं। यद्यपि आज भी 44 देशों ने अपनी मुद्राओं की विनिमय-दरों को बाहर के साथ, 14 देशों ने घासीगी फँक के साथ तथा 9 अन्य ने किसी न किसी अन्य कर्नेसी के साथ जोडा हुआ है, तथापि विगत वर्षों में अधिकाधिक देशों (जिनकी संख्या जून 1977 तक 29 हो गयी थी) ने अपनी विनिमय दरों को अन्य मुद्राओं के एक समूह (basket) के साथ सम्बद्ध करने का निर्णय लिया है। भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने की यह एक अनूठी विधि है जो हाल की विश्व-स्तरीय स्फीति में उन्नत अस्तित्वता के मन्दर्थ में महत्वपूर्ण भिन्न हो सकती है। मधो में, स्थिर विनिमय दर की नीति कांमान सन्दर्भ में बड़े औद्योगिक देशों के लिए ही उपायुक्त है जिनका भुगतान-सन्तुलन अनुकूल बना जा रहा है।

इसके बादजून 1973 के लेन मकट से उत्पन्न भुगतान-सन्तुलन के विगड़ समायोजन की प्रक्रिया आयन्त धीमी रही। इसी कारण वर्तमान असन्तुलन में विनिमय-दरों के बढ़ते हुए सचोव-पन के बावजूद पर्याप्त सभी नहीं हो पायी है। अधिकांश देशों ने या तो बाहरी समायोजन की प्राथमिकता नहीं दी, अथवा इस समायोजन के साथ-साथ घरेलू नीतियों में पर्याप्त समोधन नहीं किया। यही कारण है कि इन देशों के भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूल स्थिति और अधिक प्रतिकूल होती जा रही है और अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष अगहाय व मूक-दर्शन बना रहता है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के प्रमुख उद्देश्य कौन कौन से हैं ? मुद्रा कोष अपने सदस्य देशों को किस प्रकार सहायता देता है ?

What are the main objectives of International Monetary Fund ? How does the Fund assist its member countries ?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में पहले यह बतायें कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष किन उद्देश्यों को लेकर स्थापित किया गया है। अपने उत्तर के द्वितीय भाग में मुद्रा-कोष के कार्य, जैसे सदस्य देशों की मुद्राओं की विनिमय-दरों का निर्धारण विनिमय प्रतिबन्धों को हटाना मुद्रा-कोष के वित्तीय कार्य, अतिपूरक सहायता, तकनीकी सहायता आदि का संक्षेप में विवरण प्रस्तुत करें।]

- 2 अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के उद्देश्यों एवं नीतियों पर प्रकाश डालिए।

Explain the purposes and policies of I M F

- 3 अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के उद्देश्यों कार्यों एवं सफलता का विवरण दीजिए।

Discuss the functions objectives and achievements of International Monetary Fund

[संकेत—प्रश्न 2 का उत्तर प्रश्न 1 के ही अनुरूप होना चाहिए। प्रश्न 3 के उत्तर में मुद्रा-कोष के उद्देश्यों तथा कार्यों का विवरण देने के बाद अध्याय के अन्त में प्रस्तुत अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सफलता का मूल्यांकन कीजिए।]

- 4 उन विधियों का विवरण दीजिए जिनके द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों में साम्य बनाये रखने का प्रयास करता है। इन विधियों की सफलता का भी मूल्यांकन कीजिए।

Describe the methods by which the IMF helps to maintain international payments equilibrium and estimate their success

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के कार्यों का बहुत संक्षेप में वर्णन करने के बाद इनके एक महत्वपूर्ण कार्य—वित्तीय सहायता—से सम्बद्ध विधियों का विवरण दीजिए। यह उल्लेखनीय है कि वित्तीय कार्यों के माध्यम से ही मुद्रा कोष सदस्य देशों के भुगतानों में सन्तुलन बनाये रखने का प्रयास करता है। उत्तर के दूसरे भाग में मुद्रा-कोष की इस दशा में सफलता का मूल्यांकन करें। जैसा कि अध्याय के अन्त में बताया गया है, इस उद्देश्य में मुद्रा-कोष को सीमित सफलता ही मिली है।]

- 5 अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की अल्पविकसित देशों के लिए क्या उपयोगिता है ? मुद्रा कोष के उद्देश्य की तुलना में इसकी सफलता का मूल्यांकन कीजिए।

Examine the utility of the IMF for under developed countries Evaluate its contribution in relation to its objectives

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में स्थापना से लेकर अब तक मुद्रा-कोष के कौटा-आवदन वित्तीय सहायता एवं अन्य क्षेत्रों में विकसित देशों की तुलना में अल्पविकसित देशों का क्या स्थान रहा है इस पर प्रकाश डालिए। जैसा कि इस अध्याय में बताया गया है अल्प विकसित देशों की सहायतायें मुद्रा कोष ने पर्याप्त सहायता देने का प्रयास किया है तथापि इसकी प्रगन्ध व्यवस्था इस प्रकार की है कि ये देश आशानुरूप सहायता प्राप्त करने में असफल रहे हैं तथा बाज भी भुगतान-असन्तुलन की समस्या से पीड़ित हैं।]

- 6 संक्षेप में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के उद्देश्य एवं कार्य बताइए तथा बताइए कि अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सहयोग बढ़ाने में वह कहाँ तक सफल हो सका है ?

State briefly the purposes and functions of IMF and give an appraisal as to what extent it has successfully brought about international monetary cooperation

[संकेत—अपने उत्तर को दो भागों में बाँटते हुए प्रथम भाग में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के

उद्देश्यों तथा कार्यों का संक्षिप्त विवरण दें। द्वितीय भाग में इस अध्याय में प्रस्तुत विषय-वस्तु के आधार पर मुद्रा-कोष की सफलताओं का मूल्यांकन करें। संक्षेप में, उन क्षेत्रों का विवरण दें जहाँ मुद्रा-कोष सफल नहीं हो पाया है। साथ ही इसकी सीमाओं का भी उल्लेख करें, जिनके कारण, यह अन्तर्राष्ट्रीय भौतिक सहयोग बढ़ाने के उद्देश्य में पूर्णतः सफल नहीं हो पाया है।]

7. अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने किस प्रकार विनिमय-दरों में स्थिरता लाने हेतु प्रयास किया है? यह बताइए कि मुद्रा-कोष के कार्यक्रमों एवं नीतियों ने भारत को किस प्रकार प्रभावित किया है?

In what ways has the IMF helped to stabilize foreign exchange rates. To what extent has India been affected by the policies and operations of the Fund?

[संकेत—मुद्राओं की विनिमय-दरों में स्थिरता लाना मुद्रा-कोष का एक प्रमुख उद्देश्य है। संक्षेप में, यह बताइए कि इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष क्या उपाय करता है। अपने उत्तर के द्वितीय भाग में यह बतायें कि मुद्रा-कोष से भारत को क्या लाभ हुआ है।]

8. विनिमय-दरों में स्थिरता लाने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की भूमिका का वर्णन कीजिए।

Discuss the role of IMF in promoting the stability of exchange rates.

9. दो देशों के बीच आधारभूत भुगतान-असन्तुलन होने पर अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष क्या-क्या कदम उठा सकता है?

What steps can the IMF take if there is fundamental disequilibrium in balance of payments between two countries?

[संकेत—सदस्य देशों के अल्पकालीन भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष उन्हें वित्तीय सहायता प्रदान करता है। परन्तु वहुधा यह देखा जाता है कि अनेक सदस्य देश विशेष रूप से अधिकांश अल्पविकसित देश, आधारभूत भुगतान-असन्तुलन की समस्या में प्रस्त हो जाते हैं और ऐसी स्थिति में मुद्रा-कोष सम्बद्ध सदस्य देश को असम्पूर्ण या (अधिमूल्यन) की सलाह देता है। यही नहीं, मौद्रिक एवं राजकोषीय नीतियों को ठीक करने हेतु भी मुद्रा-कोष के विशेषज्ञ सम्बद्ध देशों में अनुभव के आधार पर अपनी सेवाएँ अर्पित करने हैं, ताकि इन देशों की अर्थ-व्यवस्था स्वस्थ आधार पर विकास कर सके तथा अन्ततः आधारभूत असन्तुलन ठीक किया जा सके।]

10. "मुद्रा-कोष केवल अस्थायी भुगतान-असन्तुलन को ठीक करने का प्रयास करता है।" टिप्पणी लिखिए।

"The IMF only intends to deal with the temporary disequilibrium in the balance of payments." Discuss

[संकेत—इस प्रश्न का उत्तर प्रश्न 1 की ही भाँति होना चाहिए।]

11. अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के कार्यों का आलोचनात्मक परीक्षण कीजिए तथा "दुर्लभ मुद्राओं" की समस्या के समाधान में इसकी असफलता पर प्रकाश डालिए।

Examine critically the working of IMF and account for its failure to solve the problem of "scarce currencies"

[संकेत—संक्षेप में, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के उद्देश्यों व. कार्यों का विवरण देने के पश्चात् यह बतायें कि किस सीमा तक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को डालर, मार्क, येन आदि दुर्लभ मुद्राओं की पूर्ति बढ़ाने में सफलता मिली है। यह उल्लेखनीय है कि हाल ही के कुछ वर्षों तक अधिकांश विरासतीय देशों में डालर आदि दुर्लभ मुद्राएँ बाने बाजार में—फॉरिन विनिमय-दरों में बड़ी वृद्धि आई थी पर—उल्लेख्य होती थी। इस प्रश्न के उत्तर में यह स्पष्ट करना है कि दुर्लभ मुद्राओं की समस्या का समाधान ढूँढ़ने में मुद्रा-कोष को पर्याप्त सफलता क्यों नहीं मिल गयी।]

12. अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को चालू सदस्यों के लिए बहुमुखी भुगतान-प्रणाली स्थापन करने एवं विदेशी विनिमय प्रतिबंधों को समाप्त करने में किस सीमा तक सफलता मिली है?

How far the IMF helped in establishing the multilateral system of payment in respect of current transactions and the elimination of foreign exchange restrictions ?

[संकेत—अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने दो प्रमुख उद्देश्यों—बहुमुखी भुगतान-व्यवस्था को लागू करना एवं विनिमय-प्रतिबन्धों को समाप्त करना—पर प्रकाश डालते हुए अध्याय के अन्त में प्रस्तुत त्रिपय-सामग्री के आधार पर यह बतायें कि इन क्षेत्रों में मुद्रा-कोष कहीं तक सफल रहा है । इसकी सीमाओं का उल्लेख कीजिए ।]

- 13 भारत को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सदस्यता से विदेशी व्यापार एवं आर्थिक विकास के क्षेत्रों में क्या लाभ हुआ है ?

Assess the beneficial effects enjoyed by India in her membership of the IMF on her foreign trade and economic development

[संकेत—अध्याय में प्रस्तुत भारत एवं अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के आधार पर भारत के मुद्रा-कोष की सदस्यता से हुए लाभों का विवरण दें ।]

विश्व बैंक एवं सम्बद्ध संस्थाएँ [WORLD BANK AND ASSOCIATED INSTITUTIONS]

द्वितीय विश्वयुद्ध ने बहुपक्षीय व्यापार तन्त्र को शकस्तोर दिया था एवं इसके साथ ही सम्पत्ति एवं मानवीय जीवन को भी बड़ी क्षतिग्रस्त किया था। यूरोप के कुछ ही देश युद्ध की विभीषिका से बच पाये थे। इक्वैण्ड का उद्गीसनी गतावदी के अन्त तक विश्व की अर्थ-व्यवस्था पर प्रभुत्व था, परन्तु द्वितीय महायुद्ध में इसे सर्वाधिक क्षति हुई थी। यही स्थिति फ्रांस की थी, जबकि इटली तथा जर्मनी की अर्थ-व्यवस्था तो युद्ध के अन्त तक पूर्णरूपेण ध्वस्त हो चुकी थी। युद्ध से प्रभावित देशों के पुनर्निर्माण की समस्या अत्यन्त ही गम्भीर थी एवं इसका भीषण ही हल होना आवश्यक था।

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् एक अन्य समस्या विकसित तथा अल्पविकसित देशों के मध्य व्याप्त आय एवं जीवन-स्तर सम्बन्धी विषमता की उत्पन्न हुई। यह आशका व्यक्त की गयी कि बाल श्रम के प्रवाह में निर्धन एवं धनी देशों के मध्य अन्तर में और भी अधिक वृद्धि हो जायेगी। विश्व की जनसंख्या का दो-तिहाई भाग अल्पविकसित देशों में निवास करता था, यहाँ करोड़ों लोग अपनी मूलतम आवश्यकताओं की पूर्ति करने में भी असमर्थ थे। यही कारण था कि द्वितीय विश्व-युद्ध के बाद युद्ध से प्रभावित देशों के पुनर्निर्माण के साथ-साथ अल्पविकसित देशों के विकास की भी महत्वपूर्ण माना गया।

वस्तुतः इन दोनों ही समस्याओं का निदान एक दुसरे कार्य था जो अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग द्वारा ही पूरा किया जा सकता था। 1944 में ब्रैटनवुड में आयोजित सम्मेलन में विश्व के अनेक देशों ने मिलकर समस्याओं के समाधान हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बोण (IMF) तथा अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा विकास बैंक (IBRD) अथवा विश्व बैंक की स्थापना करने का निर्णय लिया। आज विश्व बैंक के साथ दो अन्य संस्थाएँ—अन्तर्राष्ट्रीय विभाग तथा (IDA) तथा अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम (IFC)—कार्य कर रही हैं। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बोण का वर्तन पिछले मध्याह्न में किया जा चुका है। प्रस्तुत अध्याय में हम विश्व बैंक एवं इसकी सहयोगी संस्थाओं की प्रगति की समीक्षा करेंगे।

विश्व बैंक [WORLD BANK]

विश्व बैंक अथवा अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा विभाग बैंक की स्थापना दिसम्बर 1945 में की गयी थी। इसकी स्थापना के समय हुए समझौते की धारा 1 के अनुसार विश्व बैंक ने कार्य एवं उद्देश्य निम्न प्रकार अंकित है।

विश्व बैंक के उद्देश्य

(1) पूँजी की व्यवस्था—सदस्य देशों की उत्पादन कार्यों में निनिषेधन हेतु पूँजी उपलब्ध कराने के पुनर्निर्माण एवं विभाग में सहायता देना। यह पूँजी निम्न प्रयोजनों हेतु दी जा सकती है (अ) युद्ध में घातक अर्थ-व्यवस्था के पुनर्निर्माण, (ब) शान्ति के समय की आवश्यकताओं के अनु-संग उत्पादन शक्तियों की पुनर्योजना, तथा (ग) पिछड़े हुए देशों में माधन एवं उत्पादन की सुविधाओं के विकास में सहयोग।

(2) पूंजी विनियोग को प्रोत्साहन—निजी पूंजी के विदेशों में विनियोग को विभिन्न बैंक निम्न विधियों से प्रोत्साहन देता है (अ) निजी पूंजी के विनियोग अथवा ऋणों के लिए गारण्टी प्रदान करना तथा (ब) यदि उपयुक्त शर्तों पर पर्याप्त निजी पूंजी उपलब्ध न हो तो अपने कोष में से अथवा इस प्रयोजन हेतु जुटाये गये साधनों में से उपयुक्त शर्तों पर उत्पादक कार्यों के लिए ऋण प्रदान करना ।

(3) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का सन्तुलित विकास—विश्व बैंक अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के दीर्घ-कालीन सन्तुलित विकास हेतु तथा भुगतान-सन्तुलन बनाये रखने हेतु दीर्घकालीन अन्तर्राष्ट्रीय पूंजी-विनियोग के द्वारा सदस्य देशों में उत्पादकता को बढ़ाता है तथा इनके माध्यम से जीवन-स्तर एवं श्रम की स्थिति में सुधार भी उत्पन्न करता है ।

(4) ऋण प्रदान करना—विश्व बैंक छोटी व बड़ी उत्पादक इकाइयों के लिए अधिक उप-योगी एवं आवश्यक परियोजनाओं हेतु ऋण देता है अथवा ऐसे ऋणों के लिए प्रतिभूति (guarantee) प्रदान करता है ।

(5) शान्ति-कालीन अर्थ-व्यवस्था की स्थापना—विश्व बैंक ऐसे कार्यक्रमों को प्रोत्साहन देता है जिससे युद्ध-प्रस्त अन्तर्राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था शान्ति-कालीन अर्थ-व्यवस्था के रूप में परिवर्तित हो सके ।

यदि हम अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं विश्व बैंक के कार्यों की तुलना करें तो हमें यह मानना होगा कि इन देशों में पर्याप्त पूरकता है, यद्यपि दोनों ही सस्याओं का लक्ष्य सदस्य देशों की आय एवं लोगों के जीवन-स्तर में वृद्धि करना है । दोनों सस्याओं द्वारा सदस्य देशों को दी जाने वाली सहायता का मुख्य अन्तर यह है कि जहाँ मुद्रा-कोष भुगतान-असन्तुलन को ठीक कराने हेतु अल्प-कालीन सहायता प्रदान करता है, विश्व बैंक द्वारा दी जाने वाली सहायता के पीछे मुख्य प्रयोजन सदस्य देशों में सन्तुलित आर्थिक विकास को प्रोत्साहित करना है ।

विश्व बैंक की सदस्यता एवं संगठन

विश्व बैंक की सदस्यता केवल उन्हीं देशों को प्राप्त हो सकती है जो अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के सदस्य बन चुके हैं । इसी प्रकार किसी भी समय कोई देश एक लिखित सूचना द्वारा विश्व बैंक की सदस्यता से मुक्त हो सकता है । 1944 में ही जिन देशों ने अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की सहायता ग्रहण की थी वे विश्व बैंक के प्रारम्भिक सदस्य माने गये । किसी भी नये सदस्य के लिए यह आवश्यक है कि इस देश की सदस्यता को तीन-चौथाई वर्तमान सदस्यों का समर्थन प्राप्त हो । विश्व बैंक के सदस्यों की संख्या में निरन्तर वृद्धि होती रही है तथा जून 1988 तक इनके सदस्यों की संख्या 151 हो चुकी है । यहाँ पर यह भी उल्लेखनीय है कि सोवियत रूस विश्व बैंक का सदस्य नहीं है । विश्व बैंक के प्रवर्ध हेतु एक बोर्ड ऑफ गवर्नर्स तथा कार्यकारी प्रबन्धकों का एक प्रबन्धक मण्डल है । विश्व बैंक के वर्तमान अध्यक्ष रॉबर्ट मेक्नेमारा हैं । अध्यक्ष बैंक के संचालन हेतु बोर्ड ऑफ गवर्नर्स की राय लेते हैं । प्रत्येक सदस्य देश इस बोर्ड में एक गवर्नर (सामान्यतः वित्त मंत्री) तथा एक बैकल्पिक गवर्नर (सामान्यतः केन्द्रीय बैंक का गवर्नर) मनोनीत करता है । यह नियुक्ति प्रत्येक सदस्य 5 वर्ष के लिए करता है । प्रत्येक गवर्नर की वोट देने की शक्ति उसके देश द्वारा विश्व बैंक में जमा पूंजी पर निर्भर करती है । बोर्ड की बैठक वर्ष में एक बार होती है । साधारणतया यह बैठक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के बोर्ड ऑफ गवर्नर्स की बैठक के साथ ही जुलाई जाती है ।

विश्व बैंक के सामान्य प्रशासन हेतु कार्यकारी संचालक-मण्डल को नियुक्ति की जाती है । इस संचालक-मण्डल का अध्यक्ष भी बैंक का अध्यक्ष ही होता है । संचालक-मण्डल की बैठक प्रत्येक माह होती है । संचालक-मण्डल के वोरम की पूर्ति हेतु कम से कम 60 प्रतिशत वोटिंग शक्ति वाले प्रतिनिधियों की उपस्थिति आवश्यक है । इन सबके अतिरिक्त विश्व बैंक में अनेक ऐसी समितियाँ हैं जो सदस्य देशों को ऋण देने के प्रस्तावों पर विचार करती हैं ।

विश्व बैंक की पूंजी के स्रोत

स्थापना के समय विश्व बैंक की अधिकृत पूंजी 1,000 करोड़ डॉलर रखी गयी थी । इस

अधिरुत पूँजी में तीन-चौथाई बहुमत द्वारा वृद्धि की जा सकती है। यह पूँजी एक-एक लाख डॉलर के एक लाख शेयरों में विभाजन की गयी है। इसमें से 950 करोड़ डॉलर का अगदान बैंक की स्थापना के समय ही प्राप्त हो चुका था। प्रत्येक देश के अगदान का कोटा निम्न प्रकार से निर्धारित होता है :

(i) अगदान का 2% स्वर्ण अथवा अमरीकी डॉलर के रूप में। यह राशि बिना किसी कठिनाई के ऋण हेतु उपलब्ध हो सकती है।

(ii) अगदान का 18% स्थानीय मुद्रा के रूप में, जिसे सम्बन्धित देश की महमति से प्राप्त किया जा सकता है।

(iii) शेष 80% को बैंक के नाम तभी जमा किया जा सकता है जब बैंक को उसकी आवश्यकता हो। साधारणतया अगदान का यह भाग ऋण हेतु उपलब्ध नहीं होता।

सदस्य देशों को आवंटित हिस्सों का मूल्य अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष में उन्हें प्राप्त कोटे पर निर्भर करता है। विश्व बैंक की स्थापना के बाद 15 मितम्बर, 1959 को पहली बार बैंक की अधिरुत पूँजी 1,000 करोड़ डॉलर से बढ़ाकर 2,100 करोड़ डॉलर की गयी। मगमग सभी देशों के अगदान को दुगुना कर दिया गया। यह उल्लेखनीय है कि अगदान का बढ़ा हुआ भाग डॉलर, स्वर्ण या स्थानीय मुद्रा के रूप में न लिया जाकर सदस्य देशों के वांछी अगदान के रूप में छोड़ दिया गया। पालम्बर बैंक की कुल पूँजी में वृद्धि होने पर भी ऋण हेतु उपलब्ध कोष में वृद्धि नहीं हुई। इससे बाद तीन बार विश्व बैंक की अधिरुत पूँजी में वृद्धि की गयी। 1963 में इसे बढ़ाकर 2,200 करोड़ डॉलर, 1965 में 2,400 करोड़ डॉलर तथा 31 दिसम्बर, 1970 को बढ़ाकर इसे 2,700 करोड़ डॉलर कर दिया गया। हाल ही तक सदस्यों के अगदान का 1% स्वर्ण या डॉलर के रूप में तथा 9% राष्ट्रीय मुद्राओं के रूप में लिया गया था। इसमें से स्वर्ण या डॉलर में जमा राशि को बिना किसी कठिनाई के तथा राष्ट्रीय मुद्राओं में जमा राशि को सम्बद्ध देश (देशों) की महमति से प्राप्त किया जा सकता था। शेष 90% अगदान ऋण के लिए उपलब्ध नहीं है, परन्तु आवश्यकता होने पर बैंक इसकी मांग कर सकता था।

विश्व बैंक की 2,700 करोड़ डॉलर की अधिरुत पूँजी एक साल डॉलर के 27 लाख शेयरों में विभाजित है। यह उल्लेखनीय है कि बैंक की पूँजी को अभिव्यक्ति संपूर्ण राज्य अमरीका के डॉलर के उस तीन एव उत्तमता के आधार पर की जाती है जो 1 जुलाई, 1944 को विद्यमान थी। उस अधिरुत पूँजी में से अभिदत्त पूँजी 2558.9 करोड़ डॉलर है।

30 अप्रैल, 1976 को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली में स्वर्ण के घर्चवर्च को प्राप्त कर देने के बाद से अब 1 जुलाई, 1944 को विद्यमान अमरीकी डॉलर व तीन की उत्तमता के आधार पर पूँजी का मूल्य व्यक्त नहीं किया जा सकेगा। सदस्य देशों की राष्ट्रीय मुद्राओं के रूप में प्राप्त पूँजी के अगदान को अमरीकी डॉलर में बदलने हेतु प्रचलित विदेशी विनिमय-दरों का आधार लिया जाता है।

विश्व बैंक में चुकायी गयी पूँजी को 1975 के डॉलर मूल्य के आधार पर दो भागों में विभाजित किया जा सकता है : (1) 30.87 करोड़ डॉलर का स्वर्ण या अमरीकी डॉलर के रूप में प्राप्त अगदान, तथा (2) 277.8 करोड़ डॉलर की राशि जो सदस्य देशों की मुद्राओं के रूप में प्राप्त हुई है। 30 जून, 1978 को विश्व बैंक की अभिदत्त पूँजी 33,045 मिलियन डॉलर थी। 4 जनवरी, 1980 को बैंक के गवर्नर मण्डल द्वारा विनिर्णय नितेय के अनुसार शिखर देख की अधिरुत पूँजी 45 मिलियन डॉलर कर दी गयी है। इसमें से केवल 7.5 प्रतिशत चुकाना होगा, शिखर 37.5 प्रतिशत स्वर्ण अथवा अमरीकी डॉलरों में तथा शेष 6.75 प्रतिशत सदस्य देशों की अपनी मुद्राओं में चुकाना जावेगा। वृद्धि का शेष भाग (अर्थात् 92.5 प्रतिशत अथवा 37 मिलियन डॉलर) सदस्य देशों को चुकाना नहीं होगा। कोष की पूँजी में इस सामान्य वृद्धि के अन्तर्गत सदस्य देशों को 30

1. 30 जून, 1978 को समाप्त होने वाले वर्ष की रिपोर्ट में "डॉलर" के तात्पर्य अमरीकी डॉलर के वर्तमान मूल्य से है जो कि 1-23953 प्रति SDR माना गया है। 1973 से 31 मार्च, 1978 तक डॉलर का मूल्य 1-20635 प्रति SDR माना जाता था।

नितम्बर, 1981 में जुलाई 1986 तक भुगतान करने होंगे। 30 जून, 1988 को विश्व बैंक की अभिलेखित पूंजी (Subscribed capital) 91436 मिलियन डालर थी।¹

युन' विश्व बैंक की व्यवस्था में किसी भी देश की मताधिकार शक्ति उसके द्वारा दिये गये अशदान पर निर्भर करती है। प्रत्येक सदस्य देश के 250 मत (Vote) होते हैं। इसके अतिरिक्त, प्रत्येक 1 00 000 डालर के अशदान पर एक अतिरिक्त वोट प्राप्त होता है। अमरीका का अशदान सर्वाधिक होने के कारण इसकी मताधिकार शक्ति भी सर्वाधिक है। 30 जून, 1988 को अमरीका का अशदान कुल अशदानों का 22.40 प्रतिशत था और इसे कुल मताधिकार शक्ति का 20.51 प्रतिशत भाग प्राप्त था। अमरीका के बाद अन्य महत्वपूर्ण दश क्रमशः जापान, ब्रिटेन, भारत इटली जर्मनी तथा फ्रान्स हैं। भारत का अशदान 5.73% था और इसकी मताधिकार शक्ति 5.31 प्रतिशत थी। जून 1988 में कुछ मुख्य देशों की पूंजी निम्नलिखित थी :

देश	पूंजी (मि. डालर में)
अमरीका	17939
इंग्लैण्ड	4698
फ्रान्स	4698
ए जर्मनी	4802
जापान	6348
भारत	2875

चूँकि सदस्य देशों द्वारा चुकायी गयी पूंजी अधिकृत पूंजी का केवल 10% है अतः विश्व बैंक ने अन्तर्राष्ट्रीय पूंजी बाजार से ऋण लेकर अपने साधनों में काफी वृद्धि की है। विश्व बैंक दो विधियों से अपने दायित्व की पूर्ति हेतु साधन जुटाता है। प्रथम जनता की बॉण्डों की बिक्री करके और द्वितीय पेन्ट्रीय बैंकों एवं अन्य सरकारी खातों में निजी रूप से बॉण्डों को रखकर।² 1964-68 में विश्व बैंक के द्वारा लिये गये ऋणों की वार्षिक औसत राशि 49 करोड़ डालर थी जो 1969-73 के वर्षों में बढ़कर 136 करोड़ डालर हो गयी। 1974, 1975 एवं 1976 के वित्तीय वर्षों में विश्व बैंक द्वारा क्रमशः 185.3 करोड़, 351 करोड़ तथा 381 करोड़ डालर के ऋण लिये गये। यह उल्लेखनीय है कि 1973-77 की अवधि में विश्व बैंक ने 1,562 करोड़ डालर के ऋण लिये जो इसके पूर्व के पाँच वर्षों में लिये गये ऋणों से ढाई गुनी राशि थी। 1977 के वित्तीय वर्ष में विश्व बैंक ने 472 करोड़ डालर ऋण प्राप्त किये। इनमें से 354.5 करोड़ डालर के ऋण निवेश बाजारों में जुटाये गये। सदस्य देशों की सरकारों व केन्द्रीय बैंकों ने कुल राशि का 24 प्रतिशत प्रदान किया जो 1967 के वित्तीय वर्ष में प्रदत्त राशि से 21.3 करोड़ डालर कम था।

1977 के वित्तीय वर्ष में समुक्त राज्य अमरीका की विभिन्न संस्थाओं से विश्व बैंक को 185 करोड़ डालर के ऋण प्राप्त हुए। जर्मनी के बैंकों व अन्य संस्थाओं ने 119 करोड़ डालर व 139.5 करोड़ डालर के ऋण प्राप्त हुए जबकि स्विट्जरलैण्ड ने 50 करोड़ डालर के ऋण लिये गये। जब बैंकों द्वारा भी इस वर्ष 65 करोड़ डच मार्क प्रदान किये गये। उल्लेखनीय बात यह है कि 30 जून, 1966 को विश्व बैंक द्वारा प्राप्त ऋणों की बढ़ती राशि 1,544 करोड़ डालर थी जो 30 जून, 1977 को बढ़कर 1847.7 करोड़ डालर हो गयी। यहाँ यह बताना भी उचित होगा कि विश्व बैंक अधिकांशतः 6 से 10 वर्ष तक के लिए ऋण लेता है तथा इन पर देय ब्याज 6 प्रतिशत से 8.8 प्रतिशत तक होता है। 25 वर्ष के लिए प्राप्त ऋणों पर देय 9 से 10 प्रतिशत तक ब्याज देता है। 1978 के वित्तीय वर्ष (1 जुलाई, 1977 से 30 जून, 1978) में

- 1 यह आंकड़े अमरीकी डालर के चालू मूल्यों में हैं। यदि इन्हें SDR में व्यक्त किया जाय तो इनका मूल्य कम होगा। 30 जून, 1988 को 1 SDR = 1 09224 अमरीकी डालर था।
- 2 विस्तृत विश्लेषण हेतु देखिए, Eugene H. Rotbarg 'The World Bank—A Financial Appraisal' in *Finance and Development*, Vol 13, No 3

विश्व बैंक द्वारा 3,636 मिलियन डालर के ऋण लिये गये। 1974 से 1978 तक के पाँच वर्षों में विश्व बैंक द्वारा लिये गये ऋणों की कुल राशि 17,531 मिलियन डालर थी जबकि इसके पूर्व में 5 वर्षों (1969-73) में लिये गये ऋणों की कुल राशि 6794 मिलियन डालर थी। विश्व बैंक इन ऋणों की विभिन्न देशों की सरकारों, केन्द्रीय बैंकों तथा निजी विनियोग बाजारों से प्राप्त करता है। विश्व बैंक का इतनी बड़ी मात्रा में ऋण लेने का कारण यह है कि इनके सदस्यों द्वारा चुकायी गयी पूँजी अधिवृत्त पूँजी का केवल 10% भाग ही है। 1979 से 1983 तक 5 वर्षों में विश्व बैंक ने कुल 24.1 बिलियन डालर के ऋण लिये थे। 1983 के वित्तीय वर्ष में 10.3 बिलियन डालर के ऋण लिये हैं जबकि 1981 एवं 1982 के लिए ऋणों की राशि क्रमशः 5.1 बिलियन डालर एवं 8.5 बिलियन डालर थी। वित्तीय वर्ष 1988 में विश्व बैंक ने 10.8 बिलियन डालर के ऋण लिये तथा जून 1988 तक बैंक द्वारा लिये गये ऋणों की सम्पूर्ण राशि 79.7 बिलियन डालर के बराबर राशि बकाया थी।

विश्व बैंक के प्रमुख कार्य एवं योगदान

वित्तीय वर्ष 1988 में विभिन्न क्षेत्रों में विश्व बैंक की प्रगति निम्न विवरण से जानी जा सकती है :

विभिन्न क्षेत्र	राशि (बिलियन डालर में)
1. नयी सहायता का वायदा	14.8
2. कुल सहायता	155.0
3. 425 डालर से कम प्रति व्यक्ति आय वाले देशों को ऋण	3.4
4. ऋणों की संख्या	118
5. ऋण लेने वाले देशों की संख्या	37
6. भुगतान की राशि	11.6
7. सदस्य देशों की संख्या	151
8. विश्व बैंक की अधिस्त पूँजी	91.4

विश्व बैंक के प्रमुख कार्य इस प्रकार हैं :

1. ऋण प्रदान करना—आधुनिक सम्बन्ध में विश्व बैंक द्वारा सदस्य देशों की आर्थिक प्रगति की ठोस नीय के निर्माण हेतु ऋण प्रदान किये जाते हैं, जबकि स्वायत्तता के बाद लगभग एक दशक तक बैंक के ऋणों का मुख्य प्रयोजन युद्ध से प्रभावित देशों का पुनर्निर्माण था। ऐसा अनुमान है कि अब तक बैंक द्वारा दिये गये ऋणों का एक-तिहाई भाग विद्युत-शक्ति हेतु दिया गया है तथा इतना ही भाग परिवहन के साधनों—रेल्वों, गडकों, वायुमार्गों तथा जलमार्गों—के विस्तार हेतु दिया गया। शेष एक-तिहाई ऋण कृषि (विशेष रूप से सिंचाई के विस्तार हेतु), उद्योगों (विशेष रूप से इस्पात के उत्पादन) एवं सामान्य विस्तार कार्यों के लिए प्रदान किये गये। विश्व बैंक निम्न विधियों द्वारा सदस्य देशों की सहायता कर सकता है :

(i) अपने बीसों में से श्रेष्ठ सहायता देकर,

(ii) किसी सदस्य देश के बाजार में या अन्य स्रोतों से प्राप्त ऋणों का उपयोग करके, तथा

(iii) वित्तियोजना सदस्यों द्वारा दिये जाने वाले ऋणों के लिए पूर्ण या आंशिक प्रतिभूति (guarantee) प्रदान करके। किसी देश द्वारा प्राप्त ऋण पर प्रतिभूति देना विश्व बैंक का सबसे महत्वपूर्ण कार्य है। इस कार्य के लिए बैंक अनुमोदित जोरिम के अनुसार ऋण लेने वाले देश से उपयुक्त समीक्षण प्राप्त करता है। इस प्रकार बैंक निजी पूँजी के वित्तियोग को प्रोत्साहन देता है। परन्तु इस प्रकार की प्रतिभूति देने से पूर्व विश्व बैंक निम्न बातों की पूर्ण जाँच कर लेता है :

(अ) यह कि जिस परियोजना के लिए ऋण माँगा गया है वह आर्थिक दृष्टि से उद्भूत भों

है या नहीं। इस कार्य हेतु विश्व बैंक विशेषज्ञों को एक मामति से परियोजना के सभी पहलुओं की जाँच करवाता है।

(ब) यह कि ऋण लेने वाला देश ब्याज सहित ऋण का (विशेष में) भुगतान कर सकेगा या नहीं।

(ग) यह कि ऋण का प्रयोजन विशिष्ट परियोजनाओं के लिए आवश्यक विदेशी विनिमय की पूर्ति है अथवा विकास एवं आर्थिक पुनर्निर्माण।

(द) यह कि ऋण लेने वाले देश में पूँजी के अन्य स्रोत (विशेष रूप से निजी क्षेत्र में) इन परियोजनाओं के लिए साधन जुटाने में सक्षम हैं या नहीं, तथा देश की सरकार ने इन साधनों के जुटाने हेतु क्या प्रयास किये हैं।

विश्व बैंक ऋण देने के बाद ऋणी देश द्वारा ऋण के उपयोग की विधियों एवं परियोजना की प्रगति पर पूरी दृष्टि रखता है और आवश्यकतानुसार प्राविधिक परामर्श एवं अन्य प्रकार की सहायता प्रदान करता है।

साधारणतया विश्व बैंक मध्यकालीन एवं दीर्घकालीन ऋण ही उपलब्ध कराता है। ऋणों पर ली जाने वाली ब्याज की दर उस दर पर निर्भर करती है जिस पर बैंक स्वयं साधन जुटाता है। बहुधा बैंक जिस ब्याज पर ऋण लता है उसमें 1% कमीशन एवं 1/4 में 1/2% प्रशासनिक व्यय-भार (कुल 1 1/4 से 1 1/2 प्रतिशत) सम्मिलित करके अपने द्वारा दिये गये ऋणों का ब्याज प्राप्त करता है।

सामान्यतः विश्व बैंक ऋण लेने वाले देशों द्वारा ऋणों के उपयोग पर दृष्टि रखता है। यदि आवश्यक हुआ तो बैंक तकनीकी अथवा अन्य प्रकार के मांग-दर्शन द्वारा सदस्य देशों की सहायता करता है। विश्व बैंक ऋण स्वीकृत करने से पूर्व इस बात की भी जाँच करता है कि सम्बद्ध देश में स्थानीय निजी उद्यम को समुचित प्रोत्साहन भी प्रदान किया जा रहा है, अथवा नहीं।

विश्व बैंक अथवा अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक ने 1967 में जहाँ 46 परियोजनाओं के लिए कुल मिलाकर 777 करोड़ डालर के ऋण स्वीकृत किये थे, इसके ग्यारह वर्ष अर्थात् 1977 के वित्तीय वर्ष में इससे चार गुनी परियोजनाओं के लिए लगभग 7 1/2 गुनी राशि के ऋण स्वीकृत किये गये। 1975-77 के मध्य सहायता हेतु स्वीकृत 400 ऋण-परियोजनाएँ थी। विगत कुछ वर्षों में विश्व बैंक की ऋण नीति में निम्न महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए हैं¹।

(1) ऋण अनुसन्धान क्षेत्रीय विकास एवं प्रशिक्षण हेतु अधिक ऋणों की स्वीकृति 1974 में 51 ऋण परियोजनाओं में से 18 ऋण अनुसन्धान के लिए थी। 1976 के वित्तीय वर्ष में इनकी संख्या 64 परियोजनाओं में 33 हो गयी। 1977 के वित्तीय वर्ष में ऋण की कुल 84 परियोजनाओं के लिए 1638 करोड़ डालर के ऋण दिये गये। इनमें से 26 परियोजनाएँ क्षेत्रीय विकास हेतु थीं। जिन परियोजनाओं में ऋण प्रशिक्षण का अंश था उनकी संख्या 1974 व 1981 के बीच दुगुनी हो गयी।

(2) परियोजनाओं की अपेक्षा पिछले कुछ वर्षों में विशेष परिस्थितियों में विकास कार्यक्रम हेतु अधिक ऋण दिये जाने लगे हैं। किसी देश में व्यापार सन्तुलन में अचानक निर्यात कम होने पर प्रतिकूलता आ जाय, या औद्योगिक उत्पादन क्षमता का पूर्ण उपयोग करने हेतु कच्चे माल की जरूरत हो या गम्भीर प्राकृतिक संकट से उबरना हो अथवा आयात-मूल्यों में तीव्र वृद्धि होने पर व्यापार शर्तों में गिरावट आ जाये तो कार्यक्रम-ऋण दिये जाने लगे हैं। 1947 से 1970 तक विश्व बैंक व अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ ने 26 कार्यक्रम-ऋण दिये थे जिनकी कुल राशि 171 करोड़ डालर थी। 1978 में 46 देशों को 137 ऋण दिये गये जिनकी राशि लगभग 610 करोड़ डालर थी। 1967 से 1978 के बीच ऋण की राशि बढ़कर आठ गुनी हो गयी।

30 जून, 1988 तक विश्व बैंक ने कुल 1,55,048 मिलियन डालर के ऋण स्वीकृत किये, जिनका विवरण अग्र प्रकार दिया गया है :

30 जून, 1988 तक विश्व बैंक द्वारा स्वीकृत कुल ऋण

(मिलियन डॉलर में)

ऋण का उद्देश्य	ऋण की राशि
1. कृषि एवं ग्रामीण विकास	32051
2. शक्ति	34330
3. परिवहन	25098
4. औद्योगिक विकास वित्त	10974
5. जन-शक्ति	7129
6. गैर-परियोजना	10642
7. नगर-विकास	6188
7. शिक्षा	5610
9. लघु-व्यवसाय	3891
10. आप (तकनीकी सहायता, दूरसंचार, जनसंख्या स्वास्थ्य, आदि)	19135
योग	1,55,048

उपरोक्त तालिका से स्पष्ट है कि विश्व-बैंक द्वारा कृषि एवं ग्रामीण विकास, शक्ति, परिवहन एवं औद्योगिक विकास के लिए कुल ऋणों का लगभग 66% राशि दी गयी है।

विश्व बैंक द्वारा प्रदान किये गये ऋणों से सम्बद्ध नीतियाँ एवं विधियाँ

विशेष परिस्थितियों के अतिरिक्त विश्व बैंक सामान्यतः निम्नलिखित परियोजना के लिए ही ऋण प्रदान करता है। ऋण की स्वीकृति से पूर्व विश्व बैंक इस बात की पूर्ण जाँच करता है कि ऋण परियोजना तकनीकी एवं आर्थिक दृष्टि से उपयुक्त है, परियोजना की नियामक व्यवस्था एवं समाप्ति तक के समय में इसका प्रबन्ध ठीक प्रकार में होगा तथा निम्नलिखित अवधि के बाद ऋण का भुगतान हो सकेगा। यह बात देना भी उपयुक्त होगा कि विश्व बैंक के ऋण सदस्य देशों की सरकारों या उनकी प्रतिभूति पर किसी अवस्था में आर्थिक सहायता के लिए दिये जा सकते हैं। सामान्यतः परियोजना की कुल लागत का वह समूचा अवस्था आर्थिक भाग ऋण के रूप में स्वीकृत किया जाता है जो विदेशी विनिमय की पूर्ति हेतु आवश्यक है।

सदस्य देशों में रोजगार की समुचित व्यवस्था के लिए विश्व बैंक ऐसी नीतियों का अनुमोदन करता है जिनके अनुसार रोजगार अवसर में वृद्धि करने हेतु प्रयास किये जाते हैं। बैंक पूँजी-प्रधान तथा श्रम-प्रधान तकनीकी का उपयुक्त समन्वय करने का प्रयास करता है।

जून 1976 तक विश्व बैंक के ऋणों के परिशोधन हेतु समय के साथ-साथ जिस की राशि में वृद्धि होती जाती थी। कुछ समय पूर्व ही यह निर्णय लिया गया है कि पूँजीगत या परिशोधन समान विधियों से किया जाय। छूट अवधि (grace period) एवं अन्तिम परिपक्वता की भारत औरत अवधि आगे से क्रमशः 3 8 वर्ष एवं 19 वर्ष होगी।

1. ब्याज की दरें—विश्व बैंक द्वारा सदस्य देशों को दिये गये ऋण की ब्याज दर इनके द्वारा जुटाये गये ऋणों की लागत पर निर्भर करती है। हाल के वर्षों में विश्व बैंक द्वारा दिये गये ऋणों की ब्याज दर में साधारण सी वृद्धि हुई है और इस कारण दिये जाने वाले ऋणों पर भी ब्याज दर में वृद्धि की गयी है। उदाहरणार्थ, 1973-74 तक विश्व बैंक द्वारा दिये गये ऋण पर 7.5 प्रतिशत ब्याज दिया गया था जो 1974-75 में लगभग 8.21 प्रतिशत हो गया। जनवरी 1975 से ब्याज की यह दर लगभग 8.5 प्रतिशत रही है।

विश्व बैंक स्वयं जिस ब्याज दर पर ऋण लेता है उसमें 1½ से 1½ प्रतिशत तक कमोशन एवं प्रशासकीय व्यय जोड़कर सदस्य देशों को दिये गये ऋणों पर ब्याज वसूल करता है। जनवरी 1975 से 31 मई, 1976 तक ब्याज की दर 8.5 प्रतिशत थी जिसमें 1 जून, 1976 से वृद्धि करके 8.85 प्रतिशत कर दी गयी।

1 जुलाई, 1976 से बैंक द्वारा दिये गये ऋणों पर एक नये फार्मुले के अनुसार व्याज दर का निर्धारण किया जाने लगा है। इस फार्मुले के अनुसार प्रत्येक तीन मास की अवधि के पश्चात् बैंक की व्याज दर की समीक्षा की जायेगी तथा इसे उससे पूर्व के बारह मासों में विश्व बैंक द्वारा लिये गये ऋणों की परिपक्वता व राशि की औसत भारित लागत के अनुसार समायोजित किया जायेगा। इस समायोजित व्याज दर में 0.5 प्रतिशत जोड़कर अगले तीन मासों में दिये जाने वाले ऋण की ब्याज दर निर्धारित की जायेगी। जनवरी से मार्च 1978 की तिमाही में विश्व बैंक के ऋणों पर व्याज दर 7.45% थी।

यह उल्लेखनीय है कि सदस्य देशों की आर्थिक स्थिति में तथा विश्व बैंक द्वारा किये जाने वाले ऋणों की लागतों में अन्तर होने पर भी विश्व बैंक दय ऋणा पर सभी से समान व्याज लेता है। परन्तु यथामुम्भव ऋण की वसूली से सम्बद्ध शर्तों अर्थात् ऋण-वापसी की अवधि तथा छूट की अवधि (grace period) का निर्धारण सदस्य देशों की भुगतान-क्षमता, विशेषतः अपेक्षित भुगतान-सन्तुलन की स्थिति के आधार पर किया जाता है।

गत कुछ वर्षों में विश्व बैंक द्वारा दिये जाने वाले ऋण की नीति में एक और परिवर्तन किया गया है। विश्व बैंक अब वित्तीय सहायता हेतु आवेदन करने वाले देशों की उन परिमो-जनाओं पर प्राथमिकता के आधार पर विचार करता है जो अपेक्षाकृत अधिक रोजगार-प्रधान हैं। विश्व बैंक ने पिछले अनुभव के आधार पर यह अनुभव किया है कि वित्त की अपेक्षा अनेक विकास-शील देशों के आर्थिक विकास में प्रौद्योगिक (technological) प्रक्रिया सम्बन्धी तथा रोजगार सम्बन्धी बाधाएँ हैं। विश्व बैंक वित्तीय सहायता देने से पूर्व सदस्य देशों से यह आग्रह करता है कि इन कमियों की पूर्ति अविलम्ब करें।

गत कुछ वर्षों में ही विश्व बैंक की ऋण सम्बन्धी नीति में एक अन्य महत्वपूर्ण परिवर्तन यह भी दृष्टिगोचर हुआ है कि इन निर्धन देशों को दी जाने वाली सहायता में अपेक्षाकृत अधिक वृद्धि हुई है। 262 डालर प्रति वर्ष प्रति व्यक्ति से कम आय वाले देशों को 1964-68 में दी जाने वाली सहायता का वार्षिक औसत 23.4 करोड़ डालर था, जो 1969-73 में बढ़कर 288 करोड़ डालर हो गया। 1973-74 व 1974-75 में इन देशों को क्रमशः 36.6 करोड़ डालर तथा 88.4 करोड़ डालर की सहायता दी गयी। 1976-77 के वित्तीय वर्षों में जहाँ प्रति-व्यक्ति आय 265 डालर से कम थी उन देशों को 104 करोड़ रुपये (प्रत्येक वर्ष में) की सहायता दी गयी। अस्तु विश्व बैंक द्वारा अत्यन्त निर्धन देशों को दी जाने वाली सहायता में पुनर्विभा काफ़ी वृद्धि हुई है। इस प्रकार जहाँ 1968 तक अपेक्षाकृत कम आय वाले देशों को प्राप्त सहायता का कुल ऋणों में अनुपात 22 प्रतिशत लगभग था, 1974-75 तक यह बढ़कर 30 प्रतिशत हो गया।

जनवरी 1980 से अपनायी गयी व्याज दर की व्यवस्था के अन्तर्गत 12 महीनों में 6 पिछले महीनों तथा 6 अगले महीनों को सम्मिलित किया जाने लगा। वर्ष में कम से कम एक बार व्याज-दरों का निर्धारण करना आवश्यक हो गया है। जुलाई 1982 से पूर्व व्यवस्था यह थी कि ऋण स्वोद्धृत करते समय भी व्याज दर होती थी, उस ऋण की सम्पूर्ण अवधि (सामान्यतया 15-20 वर्ष) के लिए वही रहती थी। परन्तु अब परिवर्तन यह किया गया कि दिये गये ऋणों पर व्याज दर प्रति 6 महीने बाद बदलती रहेगी। इसका निर्धारण बैंक द्वारा किये गये विभिन्न ऋणों के समूह (pool) की वास्तविक लागत के आधार पर होगा। बैंक द्वारा ली जाने वाली व्याज दर इसके द्वारा दी जाने वाली व्याज दर से 0.5 प्रतिशत ज्यादा होगी।

1984 के वित्तीय वर्ष के अन्त तक विश्व बैंक द्वारा प्रदत्त सहायता की सूचीय राशि 9400 करोड़ डालर हो चुकी थी। पिछले डेढ़ दशक में विश्व बैंक द्वारा विकासशील देशों को दी जाने वाली सहायता में निम्न उल्लेखनीय परिवर्तन परिलक्षित हुए हैं¹

(1) एशियाई देशों को प्राप्त सहायता का अनुपात 30 प्रतिशत से बढ़कर 45 प्रतिशत के लगभग हो गया है।

(ii) जहाँ पहले परिवहन, संचार तथा ऊर्जा के विकास हेतु दी जाने वाली सहायता का अनुपात 60-65 प्रतिशत होता था, अब यह घटकर 30 प्रतिशत रह गया है। नवें दशक में कृषि व ग्रामीण विकास हेतु प्रदत्त ऋणों का अनुपात 26 प्रतिशत तथा सामाजिक सेवाओं आदि के लिए प्रदत्त सहायता का अनुपात लगभग 13 प्रतिशत था। उद्योगों के विकास हेतु दी जाने वाली सहायता का अनुपात भी गत दो दशकों में काफी बढ़ा है।

2. वित्तीय साधनों की प्राप्ति—विश्व बैंक के ऋण प्रदान करने के कार्यों का निरन्तर विस्तार हुआ है। इन कार्यों को पूरा करने के लिए विश्व बैंक अपने वित्तीय साधनों का विस्तार करता है। पिछले कुछ वर्षों में विश्व बैंक ने यह महसूस किया है कि पूँजी की सीमितता के कारण वह अल्प-विकसित देशों की अधिक सहायता नहीं कर सकता है, अतः उसने ऋण प्राप्त करने का कार्यक्रम प्रारम्भ किया। 1979 से 1983 तक की अवधि में कुल 44.8 बिलियन डॉलर के ऋण स्वीकृत किये गये थे और इस प्रकार वार्षिक औसत 8.9 बिलियन डॉलर के ऋण दिये गये। 1983 के वित्तीय वर्ष में 43 देशों को 136 परियोजनाओं के लिए 11.1 बिलियन डॉलर के ऋण दिये गये। 1982 में 10.3 बिलियन डॉलर के ऋण दिये गये थे। 30 जून, 1988 तक विश्व बैंक ने कुल 155048 बिलियन डॉलर के ऋण दिये। इन ऋणों का क्षेत्रीय विवरण निम्न प्रकार रहा था :

क्षेत्र	ऋण की राशि (बिलियन डॉलर में)	कुल ऋणों का प्रतिशत
1. अफ्रीका	12656	8.2%
2. एशिया	52231	33.7%
3. यूरोप, मध्यपूर्व तथा उत्तरी अफ्रीका	40249	25.9%
4. लेटिन अमरीका तथा कैरेबियन देश	49912	32.2%
योग	155048	100.0%

उपरोक्त तालिका से स्पष्ट है कि अधिकांश ऋण एशिया तथा लेटिन अमरीका और अफ्रीका के पिछड़े देशों को दिये गये हैं।

3. कोष-निधि का निर्माण—विश्व बैंक अपनी शुरुआत से से प्रति वर्ष कुछ भाग रिजर्व कोष में स्वयंसेवक करता है। इसके अतिरिक्त बैंक के पास एक विशेष कोष भी होता है जिसका निर्माण एक प्रतिशत बट्टे की राशि से किया जाता है।

4. गारंटी प्रदान करना—विश्व बैंक अपने सदस्यों को अन्य वित्तीय संस्थाओं के ऋण का भुगतान करने की गारंटी भी प्रदान करता है। ऋण की गारंटी देने में जो जोरिम उठानी पड़ती है उसके लिए बैंक ऋणी सदस्य देश से अपना कमीशन प्राप्त करता है। किन्तु पिछले कुछ वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग में वृद्धि हो जाने के कारण विश्व बैंक की गारंटी के बिना भी सदस्य देशों को अन्य देशों से ऋण प्राप्त होने लगे हैं।

5. विश्व बैंक द्वारा तकनीकी सहायता—सदस्य देशों की वार्षिक सहायता के पश्चात् विश्व बैंक का द्वितीय महत्वपूर्ण कार्य इन देशों की तकनीकी सहायता प्रदान करना है। विश्व बैंक सदस्य देशों की विकास परियोजनाओं की प्रियान्विति में आने वाली तकनीकी, प्रशासकीय तथा वित्तीय कठिनाइयों की सोझ करने में उनकी सहायता करता है, तथा इन कठिनाइयों को दूर करने हेतु उन्हें आवश्यक सुझाव भी प्रस्तुत करता है। सदस्य देशों की परियोजनाओं की सम्भाव्यता (feasibility) के विषय में विश्व बैंक विस्तृत रूप से अध्ययन करके इनकी रिपोर्ट तैयार करता है। यदि विश्व बैंक की सदस्य देशों की किसी परियोजना का तकनीकी तथा अनुपयुक्त लगता है तो इसमें आवश्यक समीक्षण हेतु कार्यवाही की जाती है।

1. एक बिलियन डॉलर एक हजार मिलियन डॉलर के बराबर होते हैं।

विश्व बैंक सदस्यों की परियोजनाओं की प्रियान्विति में सहयोग प्रदान करने हेतु अपने विशेषज्ञों को वहाँ भेजता है। केवल कुछ परिस्थितियों में सीमित राशि तक ही तकनीकी सहायता अनुदान के रूप में दी जाती है। समुक्त राष्ट्र सघ विकास परियोजना (UNDP) ने सम्बद्ध परियोजनाओं की प्रियान्विति विश्व बैंक के माध्यम में ही की जाती है। सदस्य देशों की नियोजन संस्थाओं को सुधारने हेतु भी विश्व बैंक सहायता करता है। विकास परियोजना (UNDP) ने अब तक 700 करोड़ डालर व निवेश की परियोजनाओं के लिए वित्तीय सहायता प्रदान की है।

स्थापना वष से लेकर 30 जून 1976 तक विश्व बैंक ने सदस्य देशों को 2.9 करोड़ डॉलर की तकनीकी सहायता प्रदान की है। यह अन्तर्राष्ट्रीय विकास सघ (IDA) द्वारा दी गयी 4 करोड़ डॉलर की तकनीकी सहायता में भिन्न है। 1976 में 152 कार्यों में निहित तकनीकी कार्यक्रमों के लिए विश्व बैंक ने 21.8 करोड़ डॉलर की सहायता दी। 1977 में 162 कार्यों में निहित तकनीकी कार्यक्रमों के लिए विश्व बैंक ने 19 करोड़ डॉलर की सहायता दी।

विश्व बैंक ने आर्थिक विकास संस्था (Economic Development Institute or EDI) की स्थापना 1956 में की थी। इस संस्था में विकासशील देशों के वरिष्ठ अधिकारियों को प्रशिक्षण दिया जाता है। इसके अतिरिक्त इस संस्था द्वारा सदस्य देशों में विकास कार्यों के प्रियान्वयन हेतु प्रशासनिक अधिकारियों के प्रशिक्षण हेतु चलाये जाने वाले कार्यक्रमों में आर्थिक विकास संस्था भी सहयोग प्रदान करती है। अब तक इस संस्था ने 5000 व्यक्तियों को अल्पकालीन प्रशिक्षण दिया है। पिछले कुछ वर्षों में वाशिंगटन के बाहर अन्य देशों में चलाये जाने वाले प्रशिक्षण कार्यक्रमों की संख्या में काफी वृद्धि हुई है। 1977 के वित्तीय वर्ष में पहली बार आर्थिक विकास संस्था ने दो विकसित देशों फ्रान्स व जापान, में विकासशील देशों के अधिकारियों के लिए शैक्षणिक कार्यक्रमों का मंचालन किया। इनके अतिरिक्त विभिन्न देशों (सूडान, अल्जीरिया, मिस्र, रूमानिया, पाकिस्तान, बंगलादेश, वेनेजुएला आदि देशों) में विभिन्न प्रकार के प्रशिक्षण कार्यक्रमों के आयोजन में सहायता दी गयी।

परम्परागत ऋणों के अतिरिक्त विश्व बैंक विकासशील देशों को विकसित देशों से पूंछक से ऋण दिलाने हेतु भी प्रयास करता है। भारत सहायता क्लब एवं पाकिस्तान सहायता क्लब आदि के माध्यम से भी विश्व बैंक भारत व पाकिस्तान को पूंछक से सहायता प्रदान करता है।

30 जून, 1988 तक विश्व बैंक द्वारा कुल 155 बिलियन डॉलर के ऋण दिये गये हैं। इसमें लेटिन अमरीका तथा कैरीबी देशों (Caribbean countries) का हिस्सा 50 बिलियन डॉलर था। यूरोप तथा मध्य पूर्व एवं उत्तरी अफ्रीका के देशों को 40.3 बिलियन डॉलर के ऋण दिये गये हैं। उद्देश्यानुसार 25 बिलियन डॉलर के ऋण परिवहन के लिए 32.1 बिलियन डॉलर के ऋण कृषि तथा ग्रामीण विकास के लिए दिये गये हैं। विश्व बैंक द्वारा परिवहन, संचार, शक्ति के माध्यमों का विकास आदि के लिए भी ऋण दिये जाते हैं।

भारत को अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक से सहायता

जैसा कि ऊपर बताया गया है, भारत उन कुछ देशों में एक है जिन्हें अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा विकास बैंक तथा अन्तर्राष्ट्रीय विकास सघ से काफी अधिक सहायता प्राप्त हुई है। भारत प्रारम्भ से ही अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक का सदस्य रहा है। जैसा कि पहले बताया जा चुका है, बैंक के पूर्वी अग्रदान के क्रम में भारत का सातवाँ स्थान है।

नियोजन काल के पिछले 40 वर्षों में भारत ने समय-समय पर विभिन्न विकास परियोजनाओं के निर्माण तथा प्रियान्वयन हेतु विश्व बैंक के विशेषज्ञों की सेवाएँ प्राप्त की हैं। बैंक का एक दल समय-समय पर भारत की यात्रा करके यहाँ की आर्थिक स्थिति तथा देश की वित्तीय आवश्यकताओं की समीक्षा करता है। इसके अतिरिक्त नई दिल्ली में विश्व बैंक का एक स्थायी मिशन भी स्थापित किया गया है जो हमारे आर्थिक विकास की प्रगति का मूल्यांकन करने के अतिरिक्त आवश्यक परामर्श भी प्रदान करता है।

अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा विकास बैंक के प्रयासों से ही 1958 में "भारत सहायता क्लब" की स्थापना हुई जिसमें ब्रिटेन, अमरीका, पश्चिमी जर्मनी, जापान, फ्रान्स, बर्नाडा, इटली,

आस्ट्रिया, बेल्जियम एवं हॉलैंड सम्मिलित हैं। इस कन्व ने भारत को अनेक बार कठिन परिस्थितियों में श्रृण प्रदान किये हैं।

जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, स्थापना से जून 1977 तक विश्व बैंक द्वारा स्वीकृत कुल 3861 करोड़ डालर के श्रृणों में ग्राजील एवं मैक्सिको के बाद भारत को सर्वाधिक राशि प्राप्त हुई है। भारत को इस समय तक 51 परियोजनाओं के लिए लगभग 201.5 करोड़ डालर के श्रृण स्वीकृत हो चुके हैं।

विश्व बैंक ने 30 जून, 1988 तक कुल 155048 मिलियन डालर के श्रृण स्वीकृत किये थे, जिनमें भारत का हिस्सा 15075 मिलियन डालर अर्थात् 9.7% था। जहाँ तक केवल 1988 के वर्ष का प्रश्न है, बैंक के श्रृणों में भारत का हिस्सा 15% था। जुलाई 1987 से जून 1988 तक के वित्तीय वर्ष में विश्व बैंक द्वारा 2255 मिलियन डालर के श्रृण स्वीकृत किये गये जबकि 1987 में यह राशि 2128 मिलियन डालर थी।

भारत को केवल अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा विकास बैंक से प्राप्त श्रृणों से निम्न लाभ हुए हैं :

(1) भारतीय रेलों का विकास—विश्व बैंक ने भारतीय रेलों के विकास के लिए काफी बड़ी मात्रा में श्रृण प्रदान किया है। लगभग 2 अरब 80 करोड़ रुपये की राशि श्रृणों के रूप में भारतीय रेलों के आधुनिकीकरण के लिए प्राप्त की जा चुकी है। भारत सरकार ने रेलों के आधुनिकीकरण के लिए विश्व बैंक के सामने 3 अरब रुपये के श्रृण की योजना प्रस्तुत की है। 1987-88 में विश्व बैंक का विशेषज्ञ दल जाँच-पड़ताल करने के लिए भारत आया था तथा इस योजना को तर्कसंगत तथा न्यायपूर्ण बताया।

(2) सिंचाई परियोजनाएँ—विश्व बैंक ने हरियाणा तथा पंजाब में सिंचाई योजनाओं के पुनर्वास तथा उनमें आवश्यक सुधार करने के लिए पर्याप्त सहायता प्रदान की है।

(3) उर्वरक कारखाना—विश्व बैंक बॉम्बे हाई रैम पर आधारित उर्वरक कारखानों के लिए विदेशी मुद्रा देने के लिए सहमत हो गया है।

(4) ग्रामीण विकास—छठवी योजना में गाँवों के विकास के लिए विश्व बैंक ने सहायता देने की सहमति प्रदान कर दी है। इस सम्बन्ध में अनेक योजनाओं पर विचार किया जा रहा है।

(5) मध्य प्रदेश में घग्गल परियोजना—मध्य प्रदेश में 40 लाख हेक्टेयर भूमि को हफि घोग्ग बनाने की योजना रिजर्व बैंक की सहायता से कार्यान्वित की जा रही है। इसके लिए विश्व बैंक ने 300 करोड़ 12 लाख रुपये का श्रृण दिया है।

(6) उत्तर प्रदेश में सरकारी गोदामों का निर्माण—उत्तर प्रदेश में विश्व बैंक की सहायता से एक योजना लागू की गयी है, जहाँ सरकारी गोदामों का निर्माण किया जा रहा है।

(7) मध्य प्रदेश में गहन कृषि विस्तार एवं अनुसन्धान परियोजनाएँ—मध्य प्रदेश में विश्व बैंक की सहायता से कृषि सुधार की अनेक योजनाएँ कार्यान्वित की जा चुकी हैं।

(8) केरल में कृषि विकास योजना—विश्व बैंक ने 1971 में कृषि विकास योजना के लिए 72 करोड़ रुपये की वित्तीय सहायता दी थी।

(9) आसाम कृषि विकास परियोजना—विश्व बैंक ने सन् 1977 में आसाम के कृषि विकास के लिए 7 मिलियन डालर का श्रृण दिया था।

संक्षेप में, उपर्युक्त लाभों को निम्न प्रकार व्यक्त किया जा सकता है -

- (1) विद्युत उत्पादन क्षमता की 10 किलोवाट की वृद्धि,
- (2) लगभग 40 लाख एकड़ कृषि भूमि का सुधार तथा लगभग 10 लाख एकड़ भूमि में श्रेष्ठ सिंचाई व्यवस्था,
- (3) रसातल उद्योग के विकास में सहायता, तथा
- (4) परिवहन व्यवस्था में सुधार।

विश्व बैंक द्वारा वर्ष 1987-88 में भारत को कुल 2255 मिलियन डालर के ऋण स्वीकृत किये थे जिसमें भारत द्वारा 300 मिलियन डालर के ऋण की गारण्टी भी शामिल है। स्वीकृत ऋणों का विवरण निम्न तालिका से स्पष्ट हो जाता है :

ऋण का मद	स्वीकृत राशि (मिलियन डालर में)	ऋण का उद्देश्य
1 कृषि एवं ग्रामीण विकास	150	सूखाप्रस्त क्षेत्तों में पुनर्निर्माण एवं पुनर्वासि महायत्ना
	200	द्वितीय राष्ट्रीय दुग्ध परियोजना
2. शक्ति	295	चैस्टन गैस विकास परियोजना
	260	द्वितीय कर्नाटक शक्ति परियोजना
	350	उत्तर प्रदेश शक्ति परियोजना
3 औद्योगिक वित्त एवं तकनीकी सहायता	310	दो बड़ी विकास वित्त संस्थाओं को सहायता
4 परिवहन	390	तृतीय रेलवे आधुनिकीकरण परियोजना
योग	1955	

1987-88 में भारत ने विश्व-बैंक को 300 मिलियन डालर ऋण की गारण्टी दी थी जिसका विवरण निम्न प्रकार दिया जा सकता है :

- (1) भारतीय औद्योगिक विकास बैंक, भारतीय औद्योगिक माछ एवं विनियोग निगम तथा स्टील अर्पाई ऑफ इण्डिया } 50 मिलियन डालर
- (2) आवास विकास वित्त निगम } 250 मिलियन डालर

1986 के वित्तीय वर्ष में स्वीकृत 1743 मिलियन डालर के ऋण स्वीकृत किये गये जो कि इस वर्ष स्वीकृत किये गये कुल ऋणों की राशि का 13.2 प्रतिशत थे। 1987 में भारत को स्वीकार किये गये ऋणों की राशि 2128 मिलियन डालर थी जो कि इस वर्ष की स्वीकृत राशि का 15% थी। 1987 के बाद भारत को विश्व बैंक से पहले से अधिक सहायता मिलने लगी है। इसके पूर्व विश्व बैंक की सहायता संस्था अन्तर्राष्ट्रीय विकास सभ से सहायता अधिक रहती थी। विश्व बैंक ने भारत सहायता क्लब (Aid India Club) की स्थापना भारत की विभिन्न पंचवर्षीय योजनाओं में वार्षिक सहायता देने के उद्देश्य से 1958 में की थी जो नियमित रूप से समय-समय पर सहायता दे रहा है।

विश्व बैंक भारत सहायता क्लब के द्वारा भारत को 1989-90 में 670 करोड़ डालर की पूंजी देगा। यह धनराशि पिछले वर्ष 1988-89 की धनराशि से 6.3 प्रतिशत अर्थात् 40 करोड़ डालर अधिक है। यदि डालर की विनिमय दर की ध्यान में रखा जाय तो यह धनराशि 11 प्रतिशत अधिक होगी। भारत के लिए इस सहायता राशि की उपलब्धता के लिए भारत सरकार का 'गरीबो हटाओ कार्यक्रम' प्रमुख रूप से संचालित किया गया। भारत सहायता क्लब की बैठक में भारत के वार्षिक प्रवक्तृ की अत्यधिक प्रशंसा की गयी। भारत में सशोण विकास के लिए वनी सरकारी नीतियों की भी प्रशंसा की गयी। विशेष रूप से व्यापार सम्बन्धी कानूनों के सुधार को जारी रखने का भी समर्थन किया गया। भारत सहायता क्लब में व्याज के भुगतान के लिए भी प्रश्न उठाये गये, किन्तु क्लब में इस बारे में सदाशयता का प्रस्ताव पारित किया गया। भारत सहायता क्लब में आठवीं पंचवर्षीय योजना में 8 प्रतिशत विकास दर के लक्ष्य पर सन्तोष प्रकट किया गया तथा कहा गया कि यदि भारत यह लक्ष्य प्राप्त कर लेता है, तो यह एक सन्तोषप्रद बात होगी। इससे साथ ही जापान ने प्रत्यक्ष से भारत की परियोजनाओं के लिए कम व्याज पर 96,7100 येन (11 अरब रुपये) का ऋण देने की घोषणा की है। यह राशि जापान द्वारा गत वर्ष दी गयी राशि से साठे छत्तीस प्रतिशत अधिक है। जापान गत कुछ वर्षों से भारत को दी जाने वाली वजों की खम बढ़ाता रहा है। जापान सरकार की कर्ज देने की नीति में भारत के प्रति खासा बदलाव आया है।

पहले यह परियोजनाओं में विदेशी मुद्रा के भुगतान के लिए ही जोर देता था, मगर अब परियोजनाओं की 50 प्रतिशत राशि के लिए ऐसी व्यवस्था की गयी है कि इनका भुगतान विदेशी अथवा स्थानीय मुद्रा में भी हो सकेगा। इस बदलाव से भारत को अधिक सुविधा होगी।

विश्व बैंक भारत को वर्ष 1949 से अप्रैल 1989 तक विश्व बैंक की एजेंसी 'पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक' के द्वारा 15 अरब 40 करोड़ डॉलर के 119 कर्ज व अन्तर्राष्ट्रीय विकास एजेंसी से 15 अरब 70 करोड़ डॉलर के 199 कर्ज दे चुका है। इनमें से अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक के मजबूत आठ अरब डॉलर व अन्तर्राष्ट्रीय विकास एजेंसी से स्वीकृत 4 अरब डॉलर की धनराशि जारी नहीं की गयी है। विश्व बैंक से जुड़ा अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम 1958 में अब तक भारत के लिए 50 करोड़ डॉलर से अधिक का निवेश मजूर कर चुका है। भारत महामना कलब की बैठक के लिए तैयार पर्व के मुताबिक भारतीय अर्थ व्यवस्था का प्रदर्शन अच्छा रहा है।

विश्व बैंक ने इस बार सहायता राशि प्रदान करते समय यद्यपि अधिक सख्त ब्यवहार नहीं किया है फिर भी भारत को सूचित किया है कि भविष्य में सहायता राशि प्राप्त करने के लिए उसे अपनी आर्थिक नीतियों का पुनर्विचार करना आवश्यक है। यह भी स्पष्ट किया है कि उसकी नीतियों का प्राप्ति क्या होना चाहिए। भारत के बारे में जानकारी विशेषज्ञों को हो सकती है, वह विश्व बैंक को कदापि नहीं हो सकती। किन्तु हमें यह भी ध्यान रखना होगा कि जब तक हमें विश्व बैंक जैसी संस्था से सहायता की अपेक्षा रहेगी, तब तक हमें उसके द्वारा गुनाहें हुई नीतियों को स्वीकार करना ही होगा और विश्व बैंक की मलाह का अर्थ होगा कि उसके ऋण की वापसी सुनिश्चित हो सके, क्योंकि कोई भी वित्तीय संस्था अनन्तः अपने ऋण की सुरक्षा से ही जुड़ी होती है। विश्व बैंक की पूँजी के स्रोत विश्व के सम्पन्न देश हैं। पश्चिम के औद्योगिक देशों का अर्थशास्त्र सर्वाधिक है। इसलिए इस बैंक के अग्राणी देश यही चाहते हैं कि इनके माध्यम से ऋण लेने वाले विकासशील देशों पर नियन्त्रण रखा जा सके। हमें इन देशों का निहित स्वार्थ भी है। यदि उनके द्वारा गुनाहें गये तरीके अपनाये जायें तो उनकी तकलीफें का भी प्रयोग करना पड़ेगा और इससे उनके ब्यापार में वृद्धि होगी। विश्व बैंक के एड-इश्चिटा कमोडियम ने भारतीय प्रतिनिधि मण्डल को जो सलाह दी है, उसमें ये दोनों उद्देश्य स्पष्ट दिखायी देते हैं। कमोडियम में भारत में निम्नलिखित तीन स्तरों पर काम करने की आवश्यकता पर जोर दिया है :

1. करो के ढाँचे में ऐसा बदलाव लाया जाय, जिससे आपात पर निर्भरता कम हो,
2. अनुदानों को कम किया जाय, तथा
3. योजनाओं में अधिक कुशलता लायी जाय।

विश्व बैंक के अनुसार अभी भारत में निचाई सुविधा के विस्तार व गुणवत्ता की आवश्यकता है। उद्योगों में विकास पर अधिक ध्यान देने की आवश्यकता है। उद्योगों में इन प्रकार की कुशलता पैदा करने की आवश्यकता है कि वे अन्तर्राष्ट्रीय क्षेत्र में गुणावना कर सकें।

ऐसी स्थिति में हम यही आशा कर सकते हैं कि विदेशी सहायता का उपयोग भारत अपने उद्योगों के स्तर की अन्तर्राष्ट्रीय स्पर्धा की दृष्टि से सक्षम बनने के लिए करेगा। यह उन्नेयनीय है कि विकास सहायता समिति (DAC) के देशों से भारत को प्राप्त होने वाली सहायता महामना का अनुपात 1970 में 15:1 प्रतिशत था जो 1988 तक घटकर केवल 6.3 प्रतिशत रह गया। इस प्रकार देश के विकास हेतु पश्चिमी देशों में प्राप्त सरकारी सहायता में ताने-बाने दृष्टि में अभी होने के कारण विश्व बैंक तथा विकास सहायता का महत्वकारी बढ़ गया है।¹

तृतीय शरीखा [THIRD WINDOW]

29 जुलाई, 1975 को, बैंक के कार्यकारी अधिकारियों ने एक प्रस्ताव पारित करते एक मध्यमस्तरीय वित्त सुविधा (Intermediate Financing Facility) का धीमे-धीमे विस्तार करने वाली तृतीय शरीखा (Third Window) की शुरुआत की गयी है। इस सुविधा के अन्तर्गत बैंक तथा विकास सहायता

की मध्यवर्ती शर्तों पर ऋण देने का प्रावधान रखा गया है। इसके लिए एक ब्याज अनुदान कोष (Interest Subsidy Fund) की भी स्थापना की गयी है जिसके लिए लगभग 13.5 करोड़ डॉलर की राशि के वचन (Promise) भी मिल चुके हैं। इस कोष में योगदान देने वाले देशों में विश्व बैंक के घनी सदस्य देश तथा स्विट्जरलैण्ड प्रमुख हैं। विश्व बैंक जो ब्याज ऋणी देशों से प्राप्त करता है उसमें 4 प्रतिशत अनुदान बचाया ऋणों पर इन कोष में से दिया जाता है और कोष का भुगतान ऋणी देश द्वारा किया जाता है। कोष के लिए जून 1976 तक प्राप्त राशि में न विभिन्न देशों का योगदान निम्न प्रकार था

(राशि लाख डॉलर में)

देश	राशि	देश	राशि
कनाडा	200	सऊदी अरब	150
डेनमार्क	300	स्विट्जरलैण्ड	59
कुवैत	200	संयुक्त अरब अमीरात	50
नीदरलैंड्स	200	डिनेन	100
नॉर्वे	40	बेनेजुएला	100
कतार	20		

इनके अतिरिक्त आस्ट्रेलिया फ्रान्स तथा बेल्जियम ने जून 1975 में यह वचन दिया था कि वे 1977 के वित्तीय वर्ष के प्रारम्भ में अपना अशदान कोष हेतु जमा करा देंगे। जून 1976 तक कोष में प्राप्त राशि से 30 परियोजनाओं के लिए स्वीकृत लगभग 48 करोड़ के डॉलर के ऋणों के ब्याज पर अनुदान किया गया।¹ 1977 के वित्तीय वर्ष में तृतीय सत्रोखे के अन्तर्गत 11 ऋण दिये गये जिनकी कुल राशि 22.26 करोड़ डॉलर थी। 1976 के वित्तीय वर्ष में तृतीय सत्रोखे की शर्तों के अन्तर्गत 47.78 करोड़ डॉलर के ऋण दिये गये थे।

उल्लेखनीय है कि तृतीय सत्रोखे के अन्तर्गत ब्याज अनुदान कोष से उन्हीं देशों को सहायता दी जाती है जिनकी 1972 में प्रति व्यक्ति आय 375 डॉलर से कम थी तथा जो देश अपनी विकास क्षमता एवं उपलब्ध साधनों के अनुरूप आर्थिक विकास हेतु समुचित प्रयास कर रहे हों। कोष से उन्हीं देशों को अनुदान दिया जाता है जो ऋणों के भुगतान की क्षमता रखते हैं। यह भुगतान क्षमता उन देशों की व्यापार शर्तों (Terms of Trade) से हुए परिवर्तनों एवं उनकी विकास सम्भावनाओं के आधार पर आँकी जाती है।

विश्व बैंक के कार्यों की आलोचनात्मक समीक्षा

यद्यपि विश्व बैंक द्वारा सदस्य देशों को दी जा रही सहायता की राशि में पिछले कुछ वर्षों में आशातीत वृद्धि हुई है तथापि हमको निम्न बातों के लिए आलोचना भी की जाती रही है

(i) ऋण सम्बन्धी जटिलताएँ—विश्व बैंक केवल विशिष्ट परियोजनाओं के लिए ऋण (tied loans) देता है। फलस्वरूप ऋण प्राप्त करने वाले देश को ऋण के उपयोग में चयन की छूट नहीं होती।

(ii) आन्तरिक हस्तक्षेप—ऋणों के उपयोग के समय बैंक अत्यधिक हस्तक्षेप करता है। सम्भवतः यह विरासतशील देशों की ऋणा के उपयोग में विवेक के प्रति सशय का एक प्रतीक है।

(iii) ऊँची ब्याज दर—विश्व बैंक के ऋणों की ब्याज दर काफी अधिक होती है। विरासतशील देशों की आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु रियायती दर पर ऋणों की उपलब्ध विश्व बैंक से नहीं हो सकती। बहुधा बैंक द्वारा की गयी ब्याज की राशि में तीन बातों का समावेश होता है—प्रथम,

- 1 भारत को सिचाई परियोजना के लिए 1976 के वित्तीय वर्ष में प्राप्त ऋण (14.5 करोड़ डॉलर) तृतीय सत्रोखे के अन्तर्गत ही दिया गया था। अन्य प्रमुख देश, जिन्हें इनके अन्तर्गत सहायता प्रदान की गयी, निम्न थे
मिस्र (ऋपि 5.0), पाकिस्तान (विद्युत शक्ति 5.0), फिनीपीन्स (गिरा व नगरीकरण 3.5), मोरक्को (शिक्षा 2.5), बोर्निया (ऋपि : 4.0), घाना (ऋपि 2.1), थाईलैण्ड (ऋपि 2.6) तथा सूडान (परिवहन 2.0)।

वह व्याज-दर जिस पर विश्व बैंक पूँजी बाजार में ऋण प्राप्त करता है या कर सकता है; द्वितीय, वह व्याज अतिरिक्त बैंक जोखिम को ढकने के लिए 1% कमीशन सभी ऋणों पर लेता है, तथा तीसरे, ऋण का 1 से 1% तक प्रशासनिक व्यय के रूप में वसूल किया जाता है। इस प्रकार विश्व बैंक विकासशील देशों को रियायती दर पर ऋण नहीं दे पाता।

(iv) पक्षपातपूर्ण व्यवहार—बैंक द्वारा स्वीकृत ऋण में बहुधा पक्षपात विद्यमान है तथा अमरीका का राजनीतिक विरोध करने पर ऋण की प्राप्ति में काफी कठिनाई होती है। मतदान-शक्ति का केन्द्रीयकरण अमरीका के पास निहित है। इस प्रकार योग्यता की अपेक्षा राजनीतिक प्रभाव अधिक महत्वपूर्ण है।

(v) कार्यों में विलम्ब—ऋणों की स्वीकृति के पूर्व विश्व बैंक अनेक औपचारिकताओं की पूर्ति करता है। यह ठीक है कि केवल आर्थिक दृष्टि से ठोस परियोजनाओं पर ही ऋण दिया जाना चाहिए, परन्तु अनेक बार अनावश्यक जाँच-पड़ताल के कारण ऋणों की स्वीकृति में काफी विलम्ब हो जाता है।

(vi) अर्थापत्ति सहायता—आलोचकों का कहना है कि विश्व बैंक दो-तिहाई पिछड़े एवं विकस-शील देशों की विकास तथा पुनर्निर्माण सम्बन्धी भारी आवश्यकताओं को देखते हुए विश्व बैंक जो आर्थिक सहायता प्रदान करता है वह पर्याप्त नहीं है।

(vii) पुनः भुगतान की क्षमता पर अधिक बल—विश्व बैंक ऋणों की वार्षिक स्वीकृति देने के पहले सम्बन्धित देश की पुनः भुगतान की क्षमता पर अधिक बल देता है। वार्षिक में अल्प-विकसित राष्ट्रों का ऋण लेने का उद्देश्य यह है कि वे अपनी पुनः भुगतान की क्षमता को मजबूत बना सकें अतः पहले से ही इस प्रकार की शर्त लगाना उचित नहीं है।

उपर्युक्त आलोचनाओं के होते हुए भी इस बात से मना नहीं किया जा सकता कि विश्व बैंक ने अल्प-विकसित राष्ट्रों को आर्थिक सहायता देकर सबल बनाने में महत्वपूर्ण योगदान दिया है।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ

[INTERNATIONAL DEVELOPMENT ASSOCIATION]

विश्व बैंक की स्थापना के कुछ समय बाद यह अनुभव किया जाने लगा था कि विश्व बैंक द्वारा माग्यमान व्याज दर पर दिये गये ऋण उन देशों की अधिक सहायता नहीं कर सकते जिनको विकास कार्यों के लिए अधिक धन की आवश्यकता है परन्तु जो आर्थिक पिछड़ेपन के कारण व्याज का अधिक भार वहन करने में असमर्थ हैं। इसीलिए इन देशों का आगत शर्तों एवं कम व्याज-दर पर ऋण देने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल (IDA) की स्थापना मितम्बर 1960 में की गयी। इस मण्डल ने अपना कार्यारम्भ 8 नवम्बर, 1960 में प्रारम्भ किया।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल ■ उद्देश्य

समझौता अनुच्छेदों (Articles of Agreement) के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल के उद्देश्यों में "आर्थिक विकास की प्रोत्साहन देना, उत्पन्न की बढ़ती क्रिया अन्तर्राष्ट्रीय मण्डल देशों में जीवन-स्तर ऊँचा उठाने के विशेष रूप से महत्वपूर्ण विकास सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिए परम्परागत ऋणों की अधिक सीमाशरत शर्तों पर—जो भुगतान-मन्युन पर अधिक निर्भर करे—ऋण उपलब्ध कराना, और इस प्रकार विश्व बैंक के विकास सम्बन्धी उद्देश्यों को पूरा करने में सहायक होना तथा इसी श्रृंखला के रूप में कार्य करना" सम्मिलित है।

जैसा कि स्पष्ट है अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल विश्व बैंक की अपेक्षा अधिक आगत शर्तों पर ऋण देता है। यह भी उल्लेखनीय है कि इसकी स्थापना विशेष रूप से अन्तर्राष्ट्रीय देशों को सहायता प्रदान करने हेतु की गयी है। एक महत्वपूर्ण बात यह भी है कि विकास मण्डल के ऋणों हेतु उन देशों को प्राथमिकता दी जाती है जिनकी आर्थिक स्थिति काफी कमजोर हो तथा जो भुगतान-मन्युन की अनुकूलता के आधार पर विश्व बैंक से या अन्य मण्डलों/वित्तियोग देशों में विकास कार्यों के लिए ऋण लेने में असमर्थ न हों।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण्डल किसी परियोजना की कुल लागत का एक अंश ऋण के रूप में

देता है। इस ऋण में न केवल विदेशी विनिमय के रूप में लागत का एक अंश सम्मिलित होता है, अपितु स्थानीय मुद्रा के रूप में भी लागत का भाग ऋण के रूप में दिया जाता है। अनेक बार ऐसी परियोजनाओं के लिए भी विकास संधि द्वारा ऋण दिये जाते हैं जो विश्व बैंक की तकनीकी कसौटी पर खरी नहीं उतरती।

एक महत्वपूर्ण बात यह भी है कि अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि की ध्याज-दर बहुत ही कम (कभी-कभी 1% से भी कम) होती है और इसकी किश्तों की अवधि (repayment period) काफी लम्बी होती है। वस्तुतः संधि अपने ऋणों पर ध्याज न लेकर केवल सविस्त चार्ज लेना उपयुक्त समझता है। अधिकांश ऋण 50 वर्ष के लिए दिये जाते हैं। 10 वर्ष की रियायती अवधि के बाद ऋण का 1% 10 वर्ष तक प्रति वर्ष वापस किया जाता है। शेष 30 वर्षों में ऋण का 3% प्रति वर्ष वापस किया जाता है। केवल वितरित ऋण पर विकास संधि 3/4 प्रतिशत वापिक की दर से सविस्त चार्ज लेता है।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि से केवल वे ही देश साख या ऋण ले सकते हैं जिनकी प्रति व्यक्ति वार्षिक आय 375 डॉलर से कम हो। परन्तु जिन देशों में प्रति व्यक्ति आय इस स्तर से कम हो परन्तु जिनके पास पर्याप्त पूंजी-स्रोत उपलब्ध हों तो वे देश विकास संधि से ऋण प्राप्त करने के पात्र नहीं माने जायेंगे।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि की सदस्यता में उन सभी देशों के लिए स्थान है जो विश्व बैंक के सदस्य हैं। 30 जून, 1985 तक 133 देशों ने अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि की सदस्यता ग्रहण कर ली थी। इनमें से 22 विकसित देश प्रथम श्रेणी के सदस्य हैं तथा शेष अल्पविकसित देश हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि की पूंजी एवं मतदान-शक्ति का आंबंटन

जैसाकि वर्णन किया जा चुका है, विश्व बैंक का कोई भी सदस्य अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि का सदस्य बन सकता है। किन्तु उनके लिए इसकी अनग से सदस्यता प्राप्त करना आवश्यक है। प्रारम्भ में 1961 में संधि के सदस्यों की संख्या 51 थी जो 30 जून, 1985 तक बढ़कर 133 हो गयी है। संधि का प्रबन्ध विश्व बैंक के अधिकारियों द्वारा ही किया जाता है। विश्व बैंक के गवर्नर मण्डल तथा प्रशासनिक संचालक मण्डल के सदस्यों तथा अध्यक्ष को विकास संधि में भी बड़ी स्थान प्राप्त हो जाते हैं तथा वे सभी अधिकारी पदेन (ex-officio) स्थिति में संधि का कार्य सम्पन्न करते हैं। इसी प्रकार बैंक के नियमित कर्मचारी ही संधि के समस्त कार्यों की व्यवस्था करते हैं, किन्तु संधि को अलग कर्मचारी अथवा अधिकारी नियुक्त करने का भी अधिकार प्राप्त होता है।

30 जून, 1985 को संधि के 133 सदस्यों में से 22 विकसित देश प्रथम श्रेणी के सदस्य हैं, जबकि शेष को द्वितीय श्रेणी के सदस्य के रूप में रखा गया है। यह अन्तर इमलिए किया गया है कि जहाँ लगभग सभी देशों से अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि की पूंजी हेतु अंशदान देने को कहा जाता है *उत्तर देश संधि के लिए पूरक राशि केवल प्रथम श्रेणी में रहे ऐसे देश ही देते हैं। यह उल्लेखनीय है कि द्वितीय श्रेणी के देशों से जो अंशदान लिया जाता है वह भी नाममात्र का ही है।* 1965 से 1983 तक छ पुनर्भरण (replenishment) किये गये हैं जिसमें प्रत्येक की अवधि तीन वर्ष थी। 1965 में संधि के कोषों में प्रथम भाग के सदस्यों के पूरक अंशदानों में 750 मिलियन डॉलर की वृद्धि करने का निर्णय लागू किया गया था। दूसरे पुनर्भरण का निर्णय जुलाई 1969 में लागू किया गया जिसके अन्तर्गत विकसित देशों से 1,200 मिलियन डॉलर के अतिरिक्त साधन प्राप्त करने की व्यवस्था की गयी। 1972 से 1974 तक की अवधि में विकास संधि की तृतीय पुनर्भरण के अन्तर्गत 2410 मिलियन डॉलर पूंजी प्राप्त हुई। विकास संधि की पूंजी में चौथे पुनर्भरण के लिए यह निश्चित किया गया कि 1975 से 1977 तक 4.5 मिलियन डॉलर (1.5 मिलियन डॉलर प्रति वर्ष) का पुनर्भरण किया जायेगा। पाँचवें पुनर्भरण के अन्तर्गत 1978 से 1980 तक के तीन वर्षों में 26 देशों ने 7.6 बिलियन डॉलर देना स्वीकार किया। छठे पुनर्भरण की अवधि जुलाई 1981 से जून 1983 तक की थी। इस अवधि में संधि ने 12 बिलियन डॉलर के साधन उपलब्ध करने का प्रस्ताव था, किन्तु इस समय तक यह राशि प्राप्त नहीं हो सकी। इसलिए इस छठे पुनर्भरण की अवधि एक वर्ष और बढ़ा दी गयी। सातवें पुनर्भरण की अवधि जुलाई 1984 में प्रारम्भ हुई। इन तीन वर्षों की अवधि (जुलाई 1984 से जून 1987) के लिए 16 बिलियन डॉलर की राशि उपलब्ध होने का अनुमान था क्योंकि चीन ने भी IDA सदस्यता प्राप्त कर ली है।

तथा यह ऋण प्राप्त करने का अधिकारी हो गया। जून 1986 तक विकास संध के कुल संग्राह्यन 3900 करोड़ डॉलर के हो गये थे।

अब तक IDA से अमरीका का भंडाशन सबसे अधिक रहता था। पाँचवें पुनर्भरण तक इसका भंडाशन क्रमशः 42%, 38%, 39%, 33% तथा 31% रहा है। छठे पुनर्भरण के अन्तर्गत यह 27% रह गया तथा सातवें पुनर्भरण के लिए अमरीका 25% से अधिक तथा 750 मिलियन डॉलर वार्षिक से अधिक देने को तैयार नहीं था जबकि आठवें पुनर्भरण के समय यह अनुपात 10 प्रतिशत से भी कम हो गया।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध द्वारा विकासशील देशों की सहायता

अपनी स्थापना से लेकर अब तक पिछले 27 वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध ने विकासशील देशों की पर्याप्त सहायता की है। यह कहना अनुचित न होगा कि अनेक पिछड़े हुए देशों (जिनमें मुख्य रूप से भारत, पाकिस्तान, इण्डोनेशिया एवं इथोपिया के नाम हैं) को विकास संध से विश्व बैंक की अपेक्षा कहीं अधिक सहायता प्राप्त हुई।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक की तुलना में अल्प-विकसित और विशेष रूप से न्यूनतम विकसित देशों को अधिक सहायता प्रदान कर रहा है। इन न्यूनतम विकसित देशों में से अधिकांश अफ्रीका व एशिया में हैं। सत्रहवीं दशक की अवधि में अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध का कार्यक्रम अनेक कठिनाइयों तथा व्यवधानों का इतिहास रहा है। ब्रिटेन तथा मूल्यन राज्य अमरीका द्वारा अपने दायित्व से पीछे हटने तथा भंडाशन की राशि में लगातार कमी करने से विकास संध के समर्थ हमेशा वित्त-संकट रहा है। बहुधा तब बिये हुए भंडाशन को भी ये देश विनम्र से उपलब्ध कराते हैं।

अल्पविकसित देशों को दिये गये ऋणों की वार्षिक औसत 1970 से 1974 तक 758.6 मिलियन डॉलर की जो कि 1975 से 1978 के बीच 1506.6 मिलियन डॉलर हो गयी। इन ऋणों में से सबसे अधिक ऋण एशिया तथा अफ्रीका के देशों को दिये गये हैं। दक्षिणी एशिया को लगभग 7.8 मिलियन डॉलर के ऋण दिये गये हैं जिनमें अधिकांश भाग भारत, पाकिस्तान तथा मंगला देश का है। 30 जून, 1978 को समाप्त होने वाले वर्ष में संध द्वारा 2,313 मिलियन डॉलर के ऋण दिये गये हैं, जबकि 30 जून, 1977 को समाप्त होने वाले वर्ष में ऋणों की राशि 1,301 मिलियन डॉलर थी। संध द्वारा दिये जाने वाले ऋणों की अवधि प्रायः 50 वर्ष की है। इनमें प्रारम्भिक छूट की अवधि 10 वर्ष है। इन ऋणों पर व्याज नहीं लिया जाता बल्कि एक प्रतिशत का 3/4 वार्षिक सेवा शुल्क (Service charge) लिया जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध द्वारा की गयी सहायता

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध ने 1961 के वित्तीय वर्ष में सदस्य देशों को सार (महायत्ता) देना प्रारम्भ किया। तब से निरन्तर रूप से यह सदस्य देशों की महायत्ता करता रहा।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध (IDA) द्वारा दिये जाने वाले ऋणों की संख्या तथा कुल स्वीकृत एवं वितरित राशियों में उत्तरोत्तर वृद्धि हो रही है।

(घातना से लेकर 30 जून, 1982 तक विकास संध ने विकासशील देशों की महायत्तयें 1176 परियोजनाओं के लिए 113.97 बिलियन डॉलर की महायत्ता प्रदान की। इन महायत्तयों का 37.3 प्रतिशत ऋण व ऋणीय विकास परियोजनाओं के लिए, 18.7 प्रतिशत परिवहन विकास हेतु तथा 15.6 प्रतिशत नॉन-प्रोजेक्ट सहायता के रूप में प्रदान किया गया। इन प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध द्वारा प्रदत्त सहायता का आधे से अधिक भाग ऋण एवं परिवहन विकास के लिए ही दिया गया।

जहाँ तक क्षेत्र-वार महायत्ता का प्रश्न है, 1982 तक कुल महायत्ता का 58.8 प्रतिशत दक्षिण एशियाई देशों में प्राप्त किया। यह उल्लेखनीय है कि भारत ने अनेक ही इस समय तक विकास संध द्वारा प्रदत्त कुल सहायता का एक बड़ा भाग प्राप्त किया था।

1987-88 में विकास संध ने 99 परियोजनाओं के लिए विभिन्न देशों को 3.3 बिलियन

डालर की सहायता दी। 1988-89 में 106 परियोजनाओं के लिए 3.7 बिलियन डालर प्रदान किये गये।

विकास संध से भारत को अनेक महत्वपूर्ण परियोजनाओं के लिए सहायता प्राप्त हुई है। इनमें इन्दिरा गांधी नहर परियोजना (पूर्व में राजस्थान नहर) कमांड एरिया विकास, डेयरी विकास, औद्योगिक आयात विद्युत विकास रेल परिवहन, उद्योग उद्योग, ग्रामीण विद्युतीकरण, जल-आपूर्ति, वृषि-विस्तार कार्यक्रम आदि शामिल हैं।

30 जून, 1985 तक अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध द्वारा लगभग 36.7 बिलियन डालर के ऋण देना निश्चित किया गया। अब तक 89 देशों में कुल 1494 परियोजनाओं के लिए सहायता प्रदान की गयी है। विकास संध के ऋणों में भारत को सर्वाधिक ऋण मिले हैं। विकास संध से ऋणों का भौगोलिक वितरण तालिका 17.1 में दिखाया गया है।

तालिका 17.1

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संध द्वारा स्वीकृत ऋणों का क्षेत्रीय वितरण

(30 जून, 1985 तक कुल योग)

क्षेत्र	कुल स्वीकृत ऋण राशि (मिलियन डालर)
दक्षिण एवं पूर्वी अफ्रीकी देश	6,596.9
पश्चिमी अफ्रीकी देश	3,560.2
यूरोप मध्य-पूर्व तथा उत्तरी अफ्रीकी देश	2,255.2
लैटिन अमेरिकन एवं कैरेबियन देश	754.7
पूर्वी एशियाई एवं पैसिफिक देश	2,738.2
दक्षिणी एशियाई देश	20,776.8
कुल योग	36,682.0

उपर्युक्त ऋणों का लगभग 65% एशियाई देशों को मिला है, शेष 35% विश्व के अन्य अल्पविकसित देशों को प्राप्त हुआ है।

प्रयोगानुसार ऋण का वितरण

विकास संध के ऋणों में सर्वाधिक ऋण वृषि विकास के लिए दिया गया है दूसरे नम्बर पर परिवहन विकास आता है। सामाजिक पूर्वा निर्माण व जनसंख्या नियन्त्रण तक के लिए ऋण स्वीकृत किये गये हैं जैसा कि निम्न तालिका में स्पष्ट है।

तालिका 17.2

विकास संध द्वारा स्वीकृत ऋणों का कार्यानुसार वितरण

(30 जून, 1985 तक कुल राशि मिलियन डालर में)

वृषि एवं ग्रामीण विकास	14,025.0
परिवहन (यातायात)	4,816.0
गैर-परियोजना	3,711.3
उद्योग	1,241.4
ऊर्जा विकास	4,579.9
शिक्षा	2,386.7
संचार व्यवस्था	1,108.2
जल आपूर्ति आदि	1,486.4
नगरीकरण	936.0
जनसंख्या एवं स्वास्थ्य	569.6
पर्यटन विकास	86.7
तकनीकी सहायता	451.4

अन्य सहित कुल योग - 36,682 मिलियन डालर

यह उत्तेजनीय है कि विकास मण ने अकेले वित्त वर्ष 1985 में ही 45 देशों को 105 परियोजनाओं के लिए 3,028 मिलियन डॉलर का ऋण स्वीकृत किया है।

यही यह भी उत्तेजनीय है कि उद्योगों को ऋण देने के लिए एक अलग नया अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम (I.F.C.) है, अतः विकास मण द्वारा स्वीकृत ऋण कम रहे हैं।

अब तक स्वीकृत ऋणों की कुल राशि 37,682 मिलियन डॉलर है और ये ऋण 50 वर्ष की अवधि के लिए दिये गये हैं। इन पर कोई व्याज नहीं लिया जाता, केवल नाममात्र का सेवा-शुल्क (Service Charge) $\frac{3}{4}$ से 1% प्रति वर्ष तक वसूल किया जाता है।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ एवं भारत

भारत को विकास मण से सर्वाधिक नाम पट्टेवा है। यह विकास मण का प्रारम्भिक सदस्य है और अल्पश की दृष्टि से पाँचवें नम्बर पर है। भारत को उसके अधिक अभ्यर्थ के कारण अधिक ऋणों का नाम मिलने के साथ-साथ विकास मण के कार्य संचालन व नीति निर्धारण में भी उसका हाथ है। भारत को विकास मण के कार्यकारी निर्देश मण्डल में स्थान प्राप्त है।

विकास मण द्वारा भारत को अपनी स्थापना से 30 जून, 1985 तक 164 परियोजनाओं के लिए कुल 13,203 मिलियन डॉलर के ऋण स्वीकृत किये गये हैं जो कुल ऋणों (26,682 मिलियन डॉलर) का लगभग 37% है। भारत को मुख्यतः कृषि के विकास, सिंचाई एवं विद्युत शक्ति विभाग, बन्दरगाहों के विकास टेलीफोन एवं संचार विकास तथा उद्योगों के विकास के लिए ऋण स्वीकृत किये गये हैं। भारत को स्वीकृत ऋणों में से 11,186 मिलियन डॉलर वितरित किये जा चुके हैं। विकास मण के द्वारा स्वीकृत ऋण उदार ऋण हैं, जो 50 वर्ष के लिए स्वीकृत हैं। उन पर व्याज वसूल नहीं किया जाता, केवल 3% वार्षिक दर सेवा शुल्क वसूल किया जाता है। सामाजिक पूँजी निर्माण के साथ-साथ सिंचाई व विद्युत शक्ति विभाग के लिए ऋण देकर विकास मण ने भारत के अधिक विकास में महत्वपूर्ण योग दिया है। 1973 में मण ने 54 मिलियन डॉलर के दो ऋण भारत सरकार को कृषि विकास कार्यों के लिए स्वीकृत किये। 100 मिलियन डॉलर के ऋण मध्यम एवं बड़े उद्योगों के विकास के लिए स्वीकृत किये हैं।

अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण ने अकेले वित्त वर्ष 1980 में ही 15 परियोजनाओं के लिए लगभग 1,535 मिलियन डॉलर के ऋण स्वीकृत किये हैं जिनमें फरक्का बर्मल पॉवर, गिरौली बर्मल पॉवर, नौ कृषि एवं ग्रामीण विकास परियोजनाएँ दो जनसंख्या एवं स्वास्थ्य परियोजनाएँ, तथा एक शहरीकरण तथा एक राजस्थान की जन आपूर्ति एवं भीखरेज योजना शामिल थी। 1981-82 में देशों के विकास के लिए 700 मिलियन डॉलर के उदार ऋण स्वीकृत हुए हैं। वित्त वर्ष 1984 में 9 परियोजनाओं के लिए 858 मिलियन डॉलर का उदार ऋण स्वीकृत किया है जबकि वर्ष 1985 में 6 परियोजनाओं के लिए 672.9 मिलियन डॉलर के ऋण स्वीकृत किये गये हैं।

इस प्रकार भारत को अन्तर्राष्ट्रीय विकास मण से अत्यधिक उदार राशियाँ वाली प्राप्त सहायता में उत्तरोत्तर वृद्धि हो रही है। इसमें कोई सन्देह नहीं कि पिछले कुछ वर्षों में भारत के प्रति विकास मण ने गहनसूचितपूर्ण दृष्टिकोण एवं व्यहारा के कारण अनेक महत्वपूर्ण कार्यक्रमों को लागू करने में सहायता प्राप्त हुई है। 1983 के वित्तीय वर्ष में भी विभाग मण ने भारतीय कृषि के विकास हेतु अनेक परियोजनाओं के लिए ऋण स्वीकृत किये जिनमें से राजस्थान की बीज परियोजना एवं कृषि विस्तार परियोजनाएँ प्रमुख हैं। इसी प्रकार, जैमा सि ऊपर बनाया गया है। विभिन्न राज्यों में सिंचाई एवं डैमरी विभाग हेतु भी सहायता दी गयी है।

अन्य देशों की अपेक्षा भारत को विश्व बैंक तथा विकास मण से सर्वाधिक सहायता प्राप्त हुई है। भारत ने इन ऋणों का उपयोग अपने आर्थिक विकास की गति को तीव्र करने के लिए ग्रामीण विकास के कार्य, शक्ति तथा सिंचाई, यातायात तथा मन्देकवाहन के माध्यमों के विकास के लिए किया है। इसके बावजूद भी यह कहा जा सकता है कि प्रति व्यक्ति सहायता के आधार पर भारत को दी जाने वाली सहायता पर्याप्त नहीं है। विकास मण द्वारा दी गयी नाम में भारत का हिस्सा 1980 तक लगभग 40% रहा था। 1980 के बाद यह कम होने लगा है। मण द्वारा भारत को दी गयी सहायता का निरन्तर संचालन 17.3 में प्रस्तुत किया गया है।

तालिका 17 3

संघ द्वारा भारत को दी गयी सहायता राशि (मिलियन डालर)

वर्ष	राशि	कुल ऋणों का प्रतिशत
1980	1535	40 0
1981	1281	36 8
1982	900	33 5
1983	863	26 0
1984	858	36 0
1985	673	28 0

संघ की तुलना में विश्व बैंक भारत को पहले से अधिक सहायता देने लगा है किन्तु विश्व बैंक के ऋणों पर भारत को ऊँची ब्याज दर देनी पड़ती है अतः देश पर विदेशी ऋणों के ब्याज का भार घटता जा रहा है।

परन्तु जैसा कि पूर्व में बताया गया था, 1983-84 में जहाँ अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ से भारत को 100 करोड़ डालर की सहायता प्राप्त हुई थी, 1984-85 में यह राशि घटकर 67 3 करोड़ डालर रह गयी।¹

अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ तथा विश्व बैंक

अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा विवास बैंक (विश्व बैंक) एवं अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ दोनों ही सदस्य देशों के आर्थिक विकास हेतु सहायता प्रदान करते हैं। ये दोनों ही संस्थाएँ परस्पर पूरक हैं। जहाँ विश्व बैंक सहायता हेतु आवेदन करने वाले देश की ऋण-अवशोषण क्षमता (absorptive capacity) तथा सम्बद्ध परियोजनाओं की आर्थिक सम्भाव्यता पर जोर देता है, विश्व बैंक की सहायता सबसे कमजोर वर्ग के देशों के लिए उपलब्ध होती है। इसके अतिरिक्त, विश्व बैंक के ऋणों की तुलना में विकास संघ द्वारा दिये जाने वाले ऋणों की शर्तें अपेक्षाकृत अधिक उदार होती हैं। जैसा कि ऊपर बताया गया है, विकास संघ द्वारा वितरित ऋणों पर केवल 3/4 प्रतिशत सविन चांज लिया जाता है, अर्थात् ये ऋण ब्याज मुक्त होते हैं। केवल इतना ही नहीं, इनके भुगतान (repayment) की शर्तें भी विश्व बैंक के ऋणों के भुगतान की शर्तों की तुलना में अधिक उदार होती हैं। तीसरी बात यह है कि विकास संघ द्वारा दिये गये ऋण का अधिकांश भार परियोजनाओं से ही सम्बन्धित नहीं है जबकि विश्व बैंक के ऋण निरिद्ध परियोजनाओं के लिए ही प्रयुक्त किये जा सकते हैं। अधिकांश विकास संघ कार्यक्रमों के लिए सहायता (programme aid) प्रदान करता है न कि परियोजनाओं के लिए (project aid)। चतुर्थ, विश्व बैंक के ऋणों का अपेक्षाकृत अधिक भाग लेटिन अमरीकी देशों को प्राप्त हुआ है जबकि विकास संघ के ऋणों का अधिक भाग दक्षिण एशिया के देशों—भारत, पाकिस्तान, बंगलादेश आदि को प्राप्त हुआ है। पाँचवीं बात यह है कि विश्व बैंक की तुलना में विकास संघ ने विद्युत-शक्ति, औद्योगिक विकास एवं नगरीकरण आदि के लिए कम सहायता प्रदान की है तथा कृषि परिवहन आदि के साथ-साथ कमाण्ड एरिया एवं एकीकृत विकास कार्यक्रमों के लिए अधिक सहायता प्रदान की है। इस प्रकार विश्व बैंक तथा विकास संघ परस्पर पूरक होते हुए भी इन दोनों की ऋण सम्बन्धी नीतियों, ब्याज एवं ऋण सम्बन्धी अन्य शर्तों के प्रति दृष्टिकोण में बहुत अधिक अन्तर है।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम

[INTERNATIONAL FINANCE CORPORATION]

विश्व बैंक की स्थापना के समय इस बात को आवश्यक समझा गया कि इस संस्था द्वारा दिये गये ऋणों के लिए सम्बद्ध सरकारों की प्रतिभूति (Guarantee) अनिवार्य है। अतएव विश्व बैंक उन देशों की अधिक सहायता करने में सफल नहीं हो सका जहाँ निजी पूंजी सकोचशील (shy) है तथा पूंजी की जहाँ विनियोग-दर काफी कम है। 1951 में अमरीका की सरकार ने मुद्दा दिया कि निजी उद्योगों को सुलभ पूंजी उपलब्ध कराने हेतु एक एकीकृत विकास परामर्शदाता मण्डल

(United Development Advisory Board) की स्थापना की जाय। दिसम्बर 1954 में संयुक्त राष्ट्र संघ की महासभा ने विश्व बैंक से इस प्रकार की संस्था की स्थापना हेतु प्रारूप तैयार करने का अनुरोध किया। अप्रैल 1955 में विश्व बैंक ने अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम (IFC) को व्यवस्था सम्बन्धी एक प्रारूप अपने सदस्यों के समक्ष विचारार्थ प्रस्तुत किया। जुलाई 1956 में 31 सदस्यों के सम्मिलित हो जाने पर इस निगम की औपचारिक रूप में स्थापना कर दी गयी।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम का उद्देश्य

जैसा कि ऊपर बताया गया है अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की स्थापना की प्रारम्भ में निजी उद्योगों की सहायता का लक्ष्य निहित था। मुख्य रूप से निगम के निम्नलिखित तीन उद्देश्य माने जा सकते हैं :

(1) निजी उद्योगों के विकास, सुधार एवं विस्तार को प्रोत्साहन देना तथा इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु सम्बद्ध देश की सरकार की प्रतिभूति बिना वहाँ निजी उद्योगों में बिनिमय करना,

(2) बिनिमय के अवसरों, देशों एवं विदेशों पूँजी (निजी) तथा अनुभवी प्रबन्ध को परस्पर मिलाना तथा इसमें उपयुक्त सामग्र्य स्थापित करना, तथा

(3) सदस्य देशों में घरेलू एवं विदेशी निजी पूँजी को उत्पादक विनियोगों में प्रवाहित करके ऐसी परिस्थितियों का निर्माण करना जो आर्थिक विकास में सहायक हो।

(4) यदि कोई सरकारी इकाई निजी क्षेत्र को बेची जाने वाली हो तो वित्त निगम उसमें सहायता कर सकता है।

उपर्युक्त उद्देश्यों में उल्लेखनीय बात यह है कि अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम सदस्य देशों में निजी क्षेत्र के उद्योगों का विकास करने हेतु घरेलू एवं विदेशी दोनों ही प्रकार की पूँजी के विनियोग हेतु कार्य करता है।

वित्त निगम तथा विश्व बैंक में बार-बारों का अन्तर है। (i) वित्त निगम एक निजी (Private) विनियोजन संस्था की भाँति कार्य करता है। उसके पास स्थित कार्यकारी मण्डल (Staff) में इञ्जीनियर, विनियोजन अधिकारी, सेलाकार एवं वकील आदि होते हैं। समय-समय पर यह बाह्य से भी सलाहकारों की सेवाएँ प्राप्त करता है। विश्व बैंक का कार्यकारी मण्डल इस प्रकार का नहीं होता। (ii) यहाँ विश्व बैंक क्रेडिट ऋण देता है, वित्त निगम ब्याज पर निश्चित अवधि के लिए ऋण दे सकता है अथवा निजी कम्पनी की शेयर पूँजी का एक भाग दे सकता है। (iii) विश्व बैंक सरकारों को या सरकारी प्रतिभूति पर ऋण देता है परन्तु वित्त निगम सीधे निजी कम्पनियों को ऋण देता है। (iv) वित्त निगम एक विनियमों का काम करके अनेक बार विनियोजकों (निजी क्षेत्र के) को तलाश कर उनकी पूँजी आवश्यकता वाली कम्पनियों को दिताता है। परन्तु इसने पास विश्व बैंक की अपेक्षा कम साधन होने से यह विच्छेद हुए देशों के आर्थिक विकास में अधिक सहायता नहीं दे पाता।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की सदस्यता एवं प्रबन्ध

वे सभी देश जो विश्व बैंक के सदस्य हैं, अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम के सदस्य बन सकते हैं। इनमें पर भी निगम की सदस्यता ऐच्छिक है। निगम के कार्य-संचालन हेतु गवर्नर मण्डल है जिसमें विश्व बैंक के सदस्य देशों द्वारा बैंक के गवर्नर-मण्डल में सदस्यीय गवर्नर ही सदस्य होते हैं। दिन-प्रतिदिन के प्रबन्ध हेतु कार्यकारी संचालकों का एक बोर्ड गठित किया गया है जिसमें विश्व बैंक के कार्यकारी संचालक (Executive Directors) होते हैं। इसी प्रकार विश्व बैंक का अध्यक्ष अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम का पदेन चेयरमैन होता है परन्तु दिन-प्रतिदिन के कार्य संचालन हेतु वित्त निगम का एक अध्यक्ष (President) चुनकर चुना जाता है। अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम के सदस्यों की संख्या 30 जून, 1985 को 125 थी। इनमें से 100 देश अल्पविकसित देश थे। विश्व बैंक की भाँति प्रत्येक सदस्य देश को 250 मत प्राप्त होते हैं तथा प्रति एक हजार डॉलर के अग्राधिक पर एक अतिरिक्त मत प्राप्त होता है।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की पूँजी

30 जून, 1975 को अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की कुल पूँजी 10.7 करोड़ डॉलर थी।

इसमें से संयुक्त राज्य अमरीका का अंशदान 3.52 करोड़ डॉलर, ब्रिटेन का अंशदान 1.44 करोड़ डॉलर, फ्रान्स का अंशदान 58.15 लाख डॉलर, भारत का 44.31 लाख डॉलर, ब्राजील का 36 लाख डॉलर तथा कनाडा का 36.55 लाख डॉलर था। इस प्रकार निगम ने कुल अंशदान का लगभग 35% केवल अमरीका द्वारा दिया हुआ था। अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की पूंजी में 2/3 बहुमत द्वारा वृद्धि की जा सकती है।

नवम्बर 1977 में निगम के गवर्नर मण्डल ने निगम की अधिवृत्त पूंजी में 540 मिलियन डॉलर की वृद्धि करने का निर्णय किया। इस प्रकार निगम की अधिवृत्त पूंजी 107 मिलियन डॉलर (30 जून, 1975) से बढ़कर 650 मिलियन डॉलर हो गयी है। वढायी गयी राशि में से 480 मिलियन डॉलर के अंशदान वर्तमान सदस्य देशों में बाँट दिये गये हैं। अंशदान की पूर्ण राशि का भुगतान करने के लिए सदस्य देशों को पाँच वर्ष का समय दिया गया है।

निगम अपने साधना में वृद्धि करने के लिए विश्व बैंक से ऋण ले सकता है। विश्व बैंक से लिये गये ऋणों की राशि निगम की पूंजी से चौगुनी हो सकती है। निगम को विश्व बैंक से ऋण प्राप्त करने का अधिकार 1965 में प्राप्त हुआ था। निगम अपने सदस्य देशों से भी ऋण ले सकता है।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम द्वारा सदस्य देशों की सहायता

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम द्वारा दी जाने वाली वित्तीय सहायता के सम्बन्ध में निम्नलिखित बातें महत्वपूर्ण हैं

- (1) निगम द्वारा केवल निजी क्षेत्र के उपक्रमों में ही विनियोग किया जाता है।
- (2) निगम विकासशील देशों की प्राथमिकता के आधार पर सहायता देता है।
- (3) निगम द्वारा दी जाने वाली सहायता के लिए सरकार की प्रतिभूति आवश्यक नहीं है, परन्तु किसी देश की सरकार द्वारा विरोध किये जाने पर निगम कोई सहायता नहीं दी जायगी।
- (4) निगम किसी भी निजी उपक्रम में 50% से अधिक पूंजी का विनियोग नहीं करता। अर्थात् परियोजना की आधी लागत इस विकासशील देश की पूंजी द्वारा बहान की जानी चाहिए।
- (5) निगम के प्रारूप के अनुसार वैसे तो यह सभी आर्थिक क्षेत्रों में निजी क्षेत्र के उपक्रमों के विकास हेतु पूंजी दे सकता है परन्तु व्यवहार में औद्योगिक एवं खनन इकाइयों को ही सहायता दी जाती है। किसी भी स्थिति में सार्वजनिक हित के उपक्रमों जैसे विद्युत-शक्ति, सिंचाई, सबक या रेल परिवहन आदि के लिए अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम कोई सहायता नहीं देता।
- (6) निगम केवल उन उपक्रमों के लिए पूंजी देता है जिनकी न्यूनतम (अधिवृत्त) पूंजी 5 लाख डॉलर के लगभग है। निगम द्वारा दी जाने वाली पूंजी की न्यूनतम राशि 1 लाख डॉलर तथा अधिकतम राशि 30 लाख डॉलर है।
- (7) निगम व्यक्तिगत प्रतिभूति पर भी पूंजी उपलब्ध करा सकता है।
- (8) साधारणतया (सितम्बर 1961 से) निगम शेयर पूंजी प्रदान करता है परन्तु अनेक बार यह अन्य रूप में भी पूंजी का विनिमय करता है।
- (9) स्वयं शेयर पूंजी लगाने के अतिरिक्त वित्त निगम शेयर पूंजी का अभिगोपन (underwrite) भी करने लगा है।
- (10) प्रयोजन एवं सहायता हेतु आवेदनकर्ता इकाई को ध्यान में रखते हुए वित्त निगम अलग-अलग व्याज की दरों पर वित्तीय सहायता देता है। सामान्य रूप से व्याज की दर 6 से 10 प्रतिशत के बीच रहती है। किन्हीं-किन्हीं परिस्थितियों में निगम सहायता प्राप्त करने वाली इकाई में लाभ का एक अंश चुकाने की शर्त भी रख देता है।
- (11) साधारण रूप से निगम 5 से 15 वर्ष की अवधि के लिए सहायता देता है।
- (12) अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम सहायता प्राप्त करने वाली कम्पनी से यह अपेक्षा करता

है कि वह अपने नेमे-जोमे को व्यवस्थित ढंग में रखेगी तथा नियमित रूप में उसका अकैशन (Audit) करवाती रहेगी। तथापि वित्त निगम इस कम्पनी के प्रबन्ध में कोई हस्तक्षेप नहीं करता।

(13) निगम द्वारा दिये गये ऋणों की वापसी (repayment) केवल ढालर में ही की जा सकती है।

(14) निगम सदस्य देश की निजी क्षेत्र की विनीय कम्पनियों से प्रतियोगिता होने की स्थिति में कोई सहायता नहीं देगा।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम की प्रगति

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम ने प्रत्यक्ष रूप से उधार देकर, निजी कम्पनियों के शेयर खरीदकर (विशेष रूप से विकासशील देशों की विकास वित्त मस्याओं के क्षेत्र) तथा अनेक कम्पनियों की शेयर पूंजी के निगमन के समय अधिगोपन करके निजी क्षेत्र के उद्योगों को सहायता देने का प्रयास किया है। 30 जून, 1968 तक निगम ने 27.2 करोड़ डॉलर की कुल सहायता अल्पविकसित देशों को निजी उपक्रमों हेतु प्रदान की थी। 30 जून, 1971 तक अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम ने 57.58 करोड़ डॉलर की सहायता 47 विकासशील देशों की 172 औद्योगिक इकाइयों के लिए प्रदान की थी। भारत में इस निगम ने 2.7 करोड़ डॉलर का निवेश किया जिसमें रिफ़ाइनर कार्गो कम्पनी लि., फ़िनॉस्कर डीजल इंजन, के. एम. वी. पम्प लि., सदरी मशीन लि. (टैक्नोहाइल मशीन के), एच. इण्डियन एएमप्नोजिन्स लि. (उर्वरक) आदि कम्पनियाँ थीं।

30 जून, 1975 तक अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम द्वारा स्वीकृत सहायता की राशि में वृद्धि होकर यह 126.2 करोड़ डॉलर हो गयी थी जिसमें से उस समय तक 86 करोड़ डॉलर का वितरण हो चुका था। कुल राशि को 57 विकासशील देशों की 249 औद्योगिक इकाइयों के लिए स्वीकृत किया गया था। यह उम्मीदनीय है कि 126.2 करोड़ डॉलर स्वीकृत सहायता का 60 प्रतिशत भाग 1970 व 1975 के बीच ही दिया गया था।

30 जून, 1975 तक वितरित कुल 86 करोड़ के ऋणों में से 48 प्रतिशत अमरीका ने, 23 प्रतिशत जापान ने तथा 11.8 प्रतिशत यूरोपियन आर्थिक समुदाय ने दिया था। वित्त निगम द्वारा वितरित इस राशि में से ग्राजीव को 26.2 करोड़ डॉलर, टर्की को 11.6 करोड़ डॉलर, यूगोस्लाविया को 8 करोड़ डॉलर, फ़िलीपीन्स को 7.6 करोड़ डॉलर, मैक्सिको को 7.0 करोड़ डॉलर तथा भारत को 5.8 करोड़ डॉलर के ऋण दिये गये। वित्त निगम के पोर्टफ़ोलियो निवेश की राशि 30 जून, 1975 को 90 करोड़ डॉलर की थी जिसमें से 23.8 करोड़ डॉलर भाग तेने वाले देशों में तथा शेष (66.4 करोड़ डॉलर) निगम के अपने माध्यमों से किये गये निवेश थे।

इसके अलावा अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम विभिन्न देशों में तकनीकी सहायता हेतु प्रयास करता है। यही नहीं, विकासशील देशों की निजी कम्पनियों के प्रबन्ध में सुधार हेतु विदेशी कम्पनियों के साथ समझौते भी कराये जाते हैं।

1977 के वित्तीय वर्ष में अन्तर्राष्ट्रीय वित्तीय निगम ने 34 उपक्रमों के लिए 20 देशों में 25.9 करोड़ डॉलर ऋण एवं निवेश के रूप में प्रदान किये। 1976 के वित्तीय वर्ष में निगम ने 33 उपक्रमों के लिए 23.6 डॉलर प्रदान किये थे।

1956 से लेकर 30 जून, 1978 तक अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम ने 72 विकासशील देशों को 300 उपक्रमों के लिए 1,800 मिलियन डॉलर के ऋण तथा विनियोग स्वीकृत किये हैं। निगम द्वारा जिन उपक्रमों में पूंजी सहायता जाती है उनमें अन्य माध्यमों में प्राप्त पूंजी के विनियोग को प्रोत्साहन मिलता है। इन उपक्रमों में अन्य माध्यमों में प्राप्त 7200 मिलियन डॉलर की पूंजी का विनियोग किया गया है। इससे स्पष्ट है कि निगम के एक डॉलर के विनियोग में अन्य विनियोजकों द्वारा चार अतिरिक्त डॉलर का विनियोग किया जाता है। 1977-78 में निगम द्वारा 31 देशों में 41 विनियोग किये गये जिनकी राशि 338.4 मिलियन डॉलर है। विभिन्न वर्षों में निगम द्वारा विनियोजित की गयी राशि का विवरण प्रसारित प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है :

वर्ष	नियम द्वारा विनियोजित राशि (मिलियन डालर में)
1974	203.4
1975	211.7
1976	245.3
1977	258.9
1978	338.4
1979	425.4
1980	680.6
1981	811.0
1982	612.0
1983	845.0
1984	1100.0 (अनुमानित)

उपर्युक्त तालिका से स्पष्ट है कि नियम द्वारा दिये गये ऋणों तथा विनियोगों की राशि प्रति वर्ष बढ़ रही है। 1983 में वित्तीय वर्ष (जुलाई-जून) में 845 मिलियन डालर के विनियोग स्वीकृत किये गये थे जो पिछले वर्ष की तुलना में 38% अधिक थे। 1984 तक वित्त नियम ने 84 देशों में 773 परियोजनाओं के लिए 370 करोड़ डालर की पूंजी लगायी। इन परियोजनाओं का कुल पूंजी निवेश 2700 करोड़ डालर था। इसके अतिरिक्त वित्त नियम ने निजी वित्त सहायता को इन परियोजनाओं में लगभग 100 करोड़ डालर की पूंजी लगाने हेतु तैयार किया है। आगामी पाँच वर्षों में नियम ने अपने विनियोगों में 12% वार्षिक वृद्धि करने का लक्ष्य निर्धारित किया है। 1985 में विनियोग की राशि बढ़कर 2100 मिलियन डालर किये जाने का लक्ष्य था।

अन्तर्राष्ट्रीय वित्त नियम की आलोचना

ऊपर प्रस्तुत वित्त नियम की प्रगति का विवरण देखने से ऐसा प्रतीत नहीं होता कि वित्त नियम ने विकासशील देशों के निजी क्षेत्र की विनियोग सम्बन्धी समस्याओं के निदान में आवश्यक रूप से सहायता की है। वस्तुतः वित्त नियम को अमरीका, ब्रिटेन, जर्मनी, जापान, फ्रान्स एवं कनाडा आदि देशों का उतना सहयोग प्राप्त नहीं हो सका है जो विश्व बैंक या विकास सच के लिए मिलता रहा है। यह भी उल्लेखनीय है कि विकासशील देशों में विभिन्न सरकारों की निजी क्षेत्र के प्रति जो नीतियाँ हाल ही में प्रारम्भ की गयी हैं उन्हें देखते हुए निजी क्षेत्र के उद्यमियों में सतर्कता एवं सशय प्रवृत्ति बढ़ने लगी है। यह सशय की प्रवृत्ति निजी क्षेत्र में पूंजी के समुचित विनियोग में किसी सीमा तक बाधक सिद्ध हुई है। परन्तु निम्नलिखित तथ्य इस प्रकार के हैं जिनके कारण नियम अपनी नीतियों के कारण भी विकासशील देशों में विद्यमान निजी उपक्रमों को पर्याप्त सहायता दे पाया है।

(1) नियम की ब्याज-दर साधारणतया 6 से 10 प्रतिशत के बीच रहती है जो इन बातों की दृष्टि से है कि नियम रियायती दर पर यह सहायता उपलब्ध नहीं कराता।

(2) नियम की ऋण स्वीकृति करने की नीति भेदभावपूर्ण है। ऋणों की स्वीकृति में पक्षपात बरता जाता है तथा ऋणों का अधिक भाग लेटिन अमरीका व एशिया के उन देशों को दिया गया है जो अमरीका को राजनैतिक समर्थन प्रदान करते हैं। 1983 तक स्वीकृत सहायता का 43% लेटिन अमरीकी देशों को, 24% एशियाई देशों को, 19% यूरोप के विकासशील देशों को, 9% अफ्रीकी देशों को तथा 5% मध्य-पूर्व के देशों को ऋण दिये गये।

(3) नियम की ऋण की स्वीकृति तथा ऋणों की वापसी हेतु रखी गयी शर्तें अत्यन्त कठोर हैं। ऋण के मूलधन तथा ब्याज की राशि डालर में चुकानी होती है और इसलिए सहायता प्राप्त करने वाली कम्पनियों के लिए यह आवश्यक हो जाता है कि वे डालर अर्जित करें। बहूधा डालर अर्जित करने में अनेक समस्याएँ उत्पन्न होती जाती हैं, और इस प्रकार नियम की उक्त शर्तों के कारण इसके द्वारा दी जाने वाली सुविधा का लाभ अनेक उपक्रम नहीं उठा पाते।

(4) वित्त निगम ऋण की स्वीकृति एवं तन्मम्बन्धी निवेश के वितरण में काफी समय लेता है और अनेक बार इनके ऋण लेने वाले देश को काफी कठिनाई का सामना करना पड़ता है।

अन्तु, यह कहना अनुचित न होगा कि विश्व बैंक तथा अन्तर्राष्ट्रीय विकास तन्त्र की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम का कार्य-क्षेत्र सीमित है तथा इन निगम की कठोर शर्तों एवं पक्षानुगुण नीतियों के कारण यह अल्पविकसित देशों के निजी क्षेत्र के उपक्रमों के विकास तथा विस्तार हेतु अपेक्षित सहायता नहीं दे पाया है।

भारत को निगम द्वारा सहायता

भारत अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम का प्रारम्भ से ही सदस्य रहा है। भारत ने इस निगम से कोई विशेष लाभ प्राप्त नहीं किया है। भारत में निजी उद्योगों का विकास भी अधिकांशतया सरकारों के प्रोत्साहन द्वारा ही सम्भव हो पाया है। 30 जून, 1977 तक भारत में निगम द्वारा 22 औद्योगिक कर्पणियों को 58.4 मिलियन डॉलर के ऋण देने का निश्चय लिया था। 1978 में सम्बन्धित स्थित गृह निर्माण विकास वित्त निगम के लिए अन्तर्राष्ट्रीय निगम ने ऋण तथा विनियोग की स्वीकृति प्रदान की। इस प्रकार अब तक भारत में 13 उपक्रमों में कुल 63.6 मिलियन डॉलर की पूँजी का विनियोग किया गया है जो कि निगम द्वारा किये गये वायदों (Commitments) का केवल मात्र 30% है। 1981 में निगम ने भारत में निजी क्षेत्र के 7 अन्य उपक्रमों में 100 मिलियन डॉलर की सहायता स्वीकृति की थी। 1982-83 में मध्यप्रदेश में एक सीमेंट कारखाने के लिए 4.3 मिलियन डॉलर का ऋण स्वीकृति किया था। निगम की सहायता में कुछ ऐसी क्षेत्रीय कम्पनियाँ स्थापित की जा रही हैं जो मध्यम तथा छोटे आकार के वाहनों को पट्टे (lease) पर मात्र सामान देने की व्यवस्था करेंगी। आगामी वर्षों में और अधिक सहायता प्राप्त करने की सम्भावना व्यक्त की गयी है।

एशियाई विकास बैंक

[ASIAN DEVELOPMENT BANK]

जैसा कि ऊपर बताया गया है, विश्व बैंक ने क्षेत्रीय विकास बैंकों की स्थापना हेतु प्रयास किया है और इसीलिए पिछले दस वर्षों में लेटिन अमेरिका, अफ्रीका व एशिया के विरासतपूर्ण देशों के लिए क्षेत्रीय (regional) बैंकों की स्थापना की गयी है। अन्तु एशियाई विकास बैंक की स्थापना का मुताब 1973 में ही एशिया एन सुदूर-पूर्व के आर्थिक आयोग (I'CAFE) ने दिया था परन्तु इसका प्रारम्भ दिनांक 1965 में ही मनीला (फिलीपीन्स) में एशिया के प्रमुख बैंकों की एक बैठक में प्रस्तुत किया गया तथा एशियाई विकास बैंक की विभिन्न स्थापना 1966 के अन्त तक हो सकी।

एशियाई विकास बैंक के उद्देश्य एवं कार्य

एशियाई विकास बैंक का उद्देश्य एशिया महादीप के देशों के आर्थिक विकास एवं परस्पर सहयोग को प्रोत्साहित करना तथा सामूहिक व व्यक्तिगत रूप से इस महादीप के विरासतपूर्ण देशों के आर्थिक विकास की प्रक्रिया को गति प्रदान करना है। इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु एशियाई विकास बैंक के निम्न कार्य निर्धारित किये गये हैं :

- (1) विकास कार्यों के लिए सांकेतिक एवं निजी पूँजी के विनियोग को प्रोत्साहन देना।
- (2) उन परियोजनाओं की कार्यान्विति में अनेक माधनों को प्रयुक्त करना जो हिमो देश के बड़े क्षेत्र के आर्थिक विकास हेतु महत्वपूर्ण हैं।
- (3) सदस्य देशों का विकास कार्यक्रमों एवं नीतियों के समायोजन (coordination) में सहायता प्रदान करना जिनमें उनके आर्थिक विकास में ही सहायता न मिलने अर्थात् अन्तर्क्षेत्रीय (inter-regional) आधार पर भी वृद्धि हो।
- (4) विकास सम्बन्धी परियोजनाओं, उनके कार्यान्वयन एवं प्रबन्ध में सहायता प्रदान करना।

(5) विश्व बैंक एशिया एवं सुदूर-पूर्व आर्थिक आयोग समुक्त राष्ट्र सभ को अन्य इकाइयों एवं अन्य सार्वजनिक एवं निजी इकाइयों के साथ सहयोग करत हुए विकास कार्यों के लिए अधिकाधिक धन जुटाना।

(6) ऐसे सभी कार्य करना जो उपर्युक्त उद्देश्या की पूर्ति में सहायक हो सकें।

इस प्रकार एशियाई विवास बैंक उन सभी कार्यक्रमों एवं परियोजनाओं के लिए वित्तीय एवं तकनीकी सहायता देने हेतु तत्पर है जो आर्थिक विकास की गति को बढ़ाने में सहायक हो सकत हैं।

एशियाई विकास बैंक की पूंजी, सदस्यता एवं प्रबन्ध

एशियाई विकास बैंक की सदस्यता एशिया के सभी देशों के लिए खुली है परन्तु आर्थिक साधन जुटाने की दृष्टि से महाद्वीप के बाहर के अनेक विकसित देशों को भी इसका सदस्य बनाया गया है। य देश हैं अमरीका ब्रिटेन आस्ट्रेलिया, बेल्जियम फ्रान्स, कनाडा, डेनमार्क, नीदरलैंड्स, नॉर्वे, स्वीडन स्विट्जरलैंड फिनलैंड इटली एवं पश्चिमी जर्मनी। इन 14 बाहरी देशों के अतिरिक्त 27 क्षेत्रीय देश इनके सदस्य हैं।

एशियाई विकास बैंक की अधिकृत पूंजी वर्तमान डालर मूल्यों में 940.7 करोड़ डालर है जो 31 जनवरी 1966 के तौल एक शुद्धता वान 10,000 शेयरों में विभाजित है। 1978 में बैंक की प्रदत्त पूंजी 874.1 करोड़ डालर है। नीचे तालिका 17.4 में विभिन्न देशों का पूंजी-अंशदान एवं उनकी मतदान-शक्ति का प्रतिशत प्रयुक्त किया गया है :

तालिका 17.4

प्रमुख देशों की एशियाई विकास बैंक में अभिदत्त पूंजी एवं मतदान शक्ति

(राशि करोड़ डालर में)

देश	कुल पूंजी	पूँजी का प्रतिशत	मतदान शक्ति का प्रतिशत
(अ) क्षेत्रीय देश			
जापान	60.3	18.8	35.56
भारत	28.0	8.8	7.49
ऑस्ट्रेलिया	25.6	8.0	6.89
इण्डोनेशिया	24.1	7.5	6.51
कोरिया गणतन्त्र	22.3	7.0	6.06
मलेशिया	12.0	3.8	3.50
पाकिस्तान	9.6	3.0	2.90
फिलीपीन्स	10.5	3.3	3.12
थाइलैंड	6.0	1.9	2.00
सभी 17 क्षेत्रीय देशों का योग	231.5	72.3	71.01
(ब) बाहरी देश			
समुक्त राज्य अमरीका	36.2	11.3	9.53
ब्रिटेन	9.0	2.8	2.75
जर्मनी	10.2	3.2	3.05
कनाडा	7.5	2.3	2.37
फ्रान्स	7.5	2.3	2.37
इटली	6.0	1.9	2.00
सभी 14 बाहरी देशों का योग	88.6	27.7	28.99
कुल योग (अ + ब)	320.1	100.0	100.00

Source Asian Development Bank Annual Report

तारिका 174 के अतिरिक्त बैंक ने 31 दिसम्बर, 1975 तक 62 करोड़ डॉलर की करेन्सी का औद्योगिक एवं विकसित देशों में भी ऋण किया जिसमें बकाया राशि उम मध्य 53 करोड़ डॉलर थी। इसमें आस्ट्रेलियाई मिलियन लकड़मवर्ग फीक, बेल्जियन फीक, डच माक, जापानी येन, स्विस् फीक, इटेलियन लीरा, सऊदी अरब के रियाल तथा नीदरलैंड्स के गिल्डर सम्मिलित थे। एशियाई बैंक द्वारा 31 दिसम्बर, 1975 तक दिये गये ऋणों में अमरीकी डॉलर का 36½ प्रतिशत तथा जापानी येन का अनुपात 34 प्रतिशत था। संक्षेप में, एशियाई बैंक अपने बाहरी पूँजी माधनों के लिए प्रधानतः इन दो देशों पर निर्भर करता है।

नवम्बर 1976 में एशियाई विकास बैंक की अधिभूत पूँजी को 3,777 मिलियन डॉलर में बढ़ाकर 8,711 मिलियन डॉलर करने का निर्णय किया गया। इसी प्रकार बैंक की पूँजी में 135% वृद्धि हो गयी। यह भी तय किया गया था कि नयी पूँजी का 10% प्रदत्त (Paid in) होगा जिसका भुगतान 4 महीने किश्तों में किया जायगा। प्रत्येक किश्त का 40% परिवर्तनीय मुद्राओं तथा 60% देश की मुद्राओं में देय होगा। प्रथम किश्त का भुगतान 1978 में करने का निश्चय किया गया। पूँजी में वृद्धि का यह निर्णय 1977 में लागू किया गया। अशुभान की राशि के अतिरिक्त बैंक को यह अधिवार दिया गया कि वह पूँजी बाजार से ऋण लेकर तथा अपनी स्वयं की प्रतिभूतियाँ बेचकर भी पूँजी प्राप्त कर सकता है। परन्तु इसके लिए सम्बन्धित सरकारों की अनुमति ले लेना आवश्यक होगा। अप्रैल 1985 में बैंक की पूँजी में 105 प्रतिशत की वृद्धि हो गयी। इसके परिणामस्वरूप बैंक की पूँजी 79 बिलियन डॉलर में बढ़कर 163 बिलियन डॉलर हो गयी।

पुनः बैंक के विशेष कोषों (special funds) में विकसित देशों से अनुदान भी प्राप्त किये जा सकते हैं।

एशियाई विकास बैंक के विशेष कोष (Special Funds)

एशियाई विकास बैंक दो विशेष कोषों के माध्यम से सदस्य देशों को रियायती दर पर ऋण देने की व्यवस्था करता है। बहु-उद्देशीय विशेष कोष (Multi-Purpose Special Fund) को 1968 में स्थापित किया गया; तथा एशियाई विकास कोष जिसकी स्थापना 1974 में की गयी थी। इन दोनों कोषों में केवल औद्योगिक एवं विकसित देशों में धनराशि जमा की है।

बहु-उद्देशीय विशेष कोष में 31 दिसम्बर, 1975 को 407 करोड़ डॉलर की जमा राशि थी। इसमें आस्ट्रेलिया तथा कनाडा का अशुभान प्रमुख: 10 करोड़ डॉलर तथा 26 करोड़ डॉलर था जबकि शेष राशि निम्न आय एवं अन्य जमा राशिवादी थी। एशियाई विकास कोष में 31 दिसम्बर, 1975 को 65 करोड़ डॉलर जमा थे जिसमें से जापान ने 31.4 करोड़ डॉलर, अमरीका ने 10 करोड़ डॉलर, ब्रिटेन ने 3.55 करोड़ डॉलर, जर्मनी ने 5.65 करोड़ डॉलर, आस्ट्रेलिया ने 2.28 करोड़ डॉलर तथा कनाडा ने लगभग एक करोड़ डॉलर जमा किया है। दोनों कोषों की 69.1 करोड़ डॉलर की राशि में से 31 दिसम्बर, 1975 तक 65 करोड़ डॉलर एशिया के पिछड़े हुए देशों के लिए ऋण-स्वरूप स्वीकृत किये जा चुके थे। 1976 से 1980 तक पाँच वर्षों में इस संस्था की योजना विश्व के पूँजी बाजारों से 3 बिलियन डॉलर ऋण प्राप्त करने की थी।

जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, इन विशेष कोषों से रियायती शर्तों पर एशिया के विकासशील देशों को सहायता दी जाती है। ये ऋण 40 वर्ष के लिए दिये जाते हैं तथा इन पर एशियाई विकास बैंक के सदस्य देशों से केवल 1 प्रतिशत व्याज सेवा शुल्क (Service Charge) के रूप में वसूल किया जाता है।

1975 में एशियाई विकास बैंक ने 18.6 करोड़ डॉलर (इसमें से 64.5%) के ऋण इन कोषों में देना तय किया। इन्हें मिलाकर 1969-75 की अवधि में इन कोषों में 65.88 करोड़ डॉलर के रियायती ऋण दिये जा चुके हैं। इसमें से 46.26 प्रतिशत इष्टि व इष्टि उद्योगों के लिए, 30.4 प्रतिशत मार्वाजनिक सेवाओं के लिए, 15.86 प्रतिशत तथा परिवहन तथा संचार के लिए उद्योगों के लिए 8 प्रतिशत तथा शेष निधियों के लिए स्वीकृत किये गये।

विशेष कोषों में से 1969-1976 के बीच 101 परियोजनाओं के लिए सहायता दी गयी।

चंगला देश को 11 परियोजनाओं के लिए कुल राशि का 19 प्रतिशत, इण्डोनेशिया को 21 परियोजनाओं के लिए कुल राशि का 17.2 प्रतिशत, पाकिस्तान को 8 परियोजनाओं के लिए 15.2 प्रतिशत तथा श्रीलंका व नेपाल को क्रमशः 8.6 प्रतिशत एवं 8.4 प्रतिशत राशि दी गयी।

एशियाई विकास बैंक ने एक तकनीकी सहायता विशेष कोष (TASF) की भी स्थापना की है। इसमें विवक्षित देशों के अतिरिक्त एशियाई विकास बैंक के कुछ सदस्य देशों ने भी योगदान दिया है। 31 दिसम्बर, 1975 तक इस कोष में लगभग 19 करोड़ डॉलर की राशि जमा की गयी थी जिसमें से 1.17 करोड़ डॉलर जापान ने तथा 12.5 लाख डॉलर अमरीका ने दिये हैं। इस राशि की अधिकांशतः सम्बद्ध देशों के विशेषज्ञों एवं सलाहकारों के वेतन व भत्ते चुकाने हेतु प्रयुक्त किया जाता है। 31 दिसम्बर, 1975 तक कुल प्राप्त राशि में से 98.9 लाख डॉलर व्यय किये जा चुके थे।

1976 से 1978 तक के लिए द्वितीय पुनर्भरण (Replenishment) के अन्तर्गत पूँजी प्राप्त की गयी। इस प्रकार, 1977 के अन्त तक 1.2 बिलियन डॉलर पूँजी प्राप्त की गयी जिसमें से 1,967 मिलियन डॉलर के ऋण स्वीकृत किये गये। 1979 से 1981 तक के लिए तृतीय पुनर्भरण के अन्तर्गत पूँजी प्राप्त करने के प्रयास किये गये। इस प्रकार एशियाई विकास बैंक विभिन्न विशेष कोषों के द्वारा भिन्न-भिन्न क्षेत्रों के विकास में सहायता प्रदान करता है। अप्रैल 1985 में बैंक की पूँजी बढ़कर 16.3 बिलियन डॉलर हो गयी थी।

एशियाई विकास बैंक की गतिविधियाँ

एशियाई विकास बैंक एशिया के विकासशील देशों को निम्न क्षेत्रों से सम्बद्ध परियोजनाओं के लिए ऋण प्रदान करता है

1 कृषि—(i) सिंचाई, (ii) बाढ़-नियन्त्रण, (iii) एकीकृत ग्रामीण विकास, (iv) भूमि-सुधार व बन्दोबस्त, (v) कृषि-साख, (vi) बीज-उत्पादन, (vii) मत्स्य उद्योग, (viii) पशु-सम्पदा, (ix) वन-सम्पदा के विकास, (x) उर्वरकों के उत्पादन एवं वितरण, तथा (xi) कृषि वस्तुओं का परिनिर्माण (processing)।

2 उद्योग—(i) वस्त्र उत्पादन, (ii) इन्जीनियरिंग उद्योग, (iii) रसायनों का उत्पादन, (iv) विकास-वित्त संस्थान।

3. सार्वजनिक सेवाएँ—(i) विद्युत-शक्ति, (ii) प्राकृतिक गैस, (iii) परनालो का निर्माण, तथा (iv) नगरों का विकास।

4. परिवहन का विकास—(i) राजमार्ग, (ii) फीडर सड़कों का विकास, (iii) बन्दरगाहों का विकास, (iv) हवाई अड्डों का निर्माण तथा विकास, (v) रेल-परिवहन, तथा (vi) दूर-संचार (tele-communication)।

5 शिक्षा।

इनके अतिरिक्त एशियाई विकास बैंक सदस्य देशों को तकनीकी सहायता भी प्रदान करता है।

एशियाई बैंक द्वारा दी गयी आर्थिक सहायता

1968 से लेकर 31 सितम्बर, 1978 तक एशियाई विकास बैंक ने 23 देशों की 395 परियोजनाओं के लिए 540.4 करोड़ डॉलर के ऋण स्वीकृत किये। इन ऋणों की संख्या 384 थी। इनमें से 160 ऋण (54.7 करोड़ डॉलर) विशेष कोषों से उधार ऋण के रूप में 40 वर्ष की अवधि के थे। बैंक ने 1982 के अन्त तक कुल 11 बिलियन डॉलर से अधिक के ऋण स्वीकृत किये हैं।

एशियाई विकास बैंक ने उन क्षेत्रों तथा परियोजनाओं को अधिक प्राथमिकता दी जो सर्वाधिक महत्वपूर्ण हैं तथा जिनके व्यापक क्षेत्र या जनता को लाभ प्राप्त होने की आशा थी।

कुल स्वीकृत ऋणों में से 1968-1978 के बीच कोरिया तथा फिलीपीन्स को क्रमशः 17 व 13.5 प्रतिशत राशि प्रदान की गयी, जबकि पाकिस्तान, इण्डोनेशिया तथा थाईलैंड के अनुपात

क्रमशः 13 प्रतिशत, 10.4 प्रतिशत तथा 10.4 थे। नवोदित देश वगैरा देश को कुल ऋणों का 5.3 प्रतिशत भाग प्राप्त हुआ।

क्षेत्रों की दृष्टि में 1968-1978 की अवधि में कुल के स्वीकृत ऋणों में से 32.5 प्रतिशत राशि सार्वजनिक सेवाओं के लिए, 25.2 प्रतिशत राशि कृषि एवं कृषि-उद्योगों के लिए, 6.5 प्रतिशत राशि उद्योगों के लिए तथा 7.4 प्रतिशत राशि परिवहन एवं संचार में विकास हेतु प्रदान की गयी। शेष 1.4% राशि शिक्षा सम्बन्धी परियोजनाओं के लिए दी गयी।

वित्त निगम की स्थापना से लेकर 1975 के अन्त तक वित्त निगम द्वारा जितने ऋण दिये गये उनमें से एक चौथाई से अधिक केवल 1975 के वर्ष में दिये गये। इस वर्ष कुल 66 करोड़ डालर के ऋण स्वीकृत किये गये थे, जिनमें से 49.4 करोड़ डालर सामान्य पूँजीगत साधनों से तथा शेष विशेष क्षेत्रों से दिये गये। सामान्य पूँजीगत साधनों से स्वीकृत ऋणों में 10.1 करोड़ डालर कोरिया के लिए, 7.83 करोड़ डालर के ऋण इण्डोनेशिया के लिए, 7.8 करोड़ डालर के ऋण पार्सलैण्ड के लिए, 6.3 करोड़ डालर के ऋण पाकिस्तान के लिए तथा 4.76 करोड़ डालर के ऋण मलेशिया के लिए स्वीकृत किये गये।

विशेष क्षेत्रों से जो 16.63 करोड़ डालर के ऋण 1975 में स्वीकृत किये गये उनमें से सर्वाधिक (5.16 करोड़ डालर) बंगला देश को दिये गये जबकि पाकिस्तान, वर्मा तथा श्रीलंका के लिए क्रमशः 3.4 करोड़; 3.14 करोड़ तथा 3.0 करोड़ डालर के ऋण स्वीकृत किये गये। यह उल्लेखनीय है कि 1975 में 1974 की तुलना में कुल स्वीकृत ऋणों को राशि 20.6 प्रतिशत अधिक थी। यह भी उल्लेखनीय है कि 1974 में ऋणों की औसत राशि 1.59 करोड़ डालर थी, जो कि 1976 में बढ़कर 2.01 करोड़ डालर हो गयी।

यह उल्लेखनीय है कि 1975 में पूर्व के वर्षों की तुलना में कृषि एवं कृषि-उद्योगों के लिए अपेक्षाकृत अधिक ऋण स्वीकृत किये गये। इस वर्ष 37.23 प्रतिशत ऋण इस क्षेत्र की परियोजनाओं के लिए दिये गये जबकि सार्वजनिक सेवाओं एवं उद्योगों के लिए स्वीकृत ऋणों का अनुपात क्रमशः 28.76 प्रतिशत तथा 19.46 प्रतिशत था। कृषि की परियोजनाओं में भी मिर्चाई तथा प्रामीण विकास उर्वरक उत्पादन का अपेक्षाकृत अधिक महत्व रहा है।

एशियाई विकास बैंक द्वारा 1968 से 1977 के अन्त तक कुल 4246 मिलियन डालर के ऋण स्वीकृत किये गये हैं। वास्तविक भुगतान (disbursements) 1515 मिलियन डालर के सिद्धे गये हैं जिसमें 205 मिलियन डालर के रियायती शर्तों पर गुलबत ऋण प्राप्त कर सकते हैं। इन ऋणों पर लेवय 1% वार्षिक की दर से सेवा-गुलबत प्राप्त किया जाता है। अन्य ऋणों पर ध्याज दर 1 जनवरी, 1978 से 8.30% से कम करके 7.65% कर दिया गया है।

1982 के वर्ष में बैंक द्वारा 13 देशों में 56 परियोजनाओं के लिए 1731 मिलियन डालर के ऋण दिये गये। यह राशि पिछले वर्ष की तुलना में थोड़ा अधिक होती हुई भी लगभग से कम थी। यह अनुमान था कि 1982 में ऋणों की राशि 2 मिलियन डालर तथा 1986 में 4 मिलियन डालर हो जायेगी। 1982 में बैंक द्वारा स्वीकृत ऋणों में से 30% ऊर्जा विकास के लिए दिये गये। कृषि तथा कृषि उद्योगों के लिए ऋणों की राशि 1982 में कुल ऋणों का 36% थी जबकि पिछले वर्ष में यह केवल 18% थी।

भारत को इस समस्या से कोई सहायता प्राप्त नहीं हुई है क्योंकि भारत यह चाहता है कि इसके क्षेत्र में छोटे अंतराधिकारित देशों को अधिक साधन प्राप्त होने चाहिए। मई 1981 में प्रथम बार भारत ने एशियाई बैंक से 2 मिलियन डालर का विकास ऋण प्राप्त करने का प्रस्ताव रखा था। इसे 1983 में 1989 की अवधि में प्राप्त करने की बात की गिन्तु अभी तक इसकी स्वीकृति नहीं की जा सकी है। इसका मुख्य कारण बैंक में साधनों की कमी बताया गया है। 1986 में भारत ने एशियाई विकास के साधारण पूँजीगत साधनों में ऋण सेना प्रारम्भ कर दिया है। 1986 में इन ऋण की मात्रा 250 मिलियन डालर थी जो 1987 में बढ़कर 378 मिलियन डालर हो गयी। दिसम्बर 1988 तक यह राशि और बढ़कर 493 मिलियन डालर हो गयी।

एशियाई विकास बैंक द्वारा तकनीकी सहायता

स्थापना से लेकर 1985 के अन्त तक एशियाई विकास बैंक ने 185 परियोजनाओं के

लिए 3.6 करोड़ डालर की तकनीकी सहायता भी स्वीकृत की। इनमें आस्ट्रेलिया व न्यूजीलैण्ड को दी गयी 50 लाख डालर की तकनीकी सहायता भी सम्मिलित है। सबसे अधिक तकनीकी सहायता 2.10 करोड़ डालर वृषि एवं वृषि उद्योगों के लिए दी गयी, जबकि सार्वजनिक सेवाओं तथा परिवहन व संचार के लिए प्रमाण 80 लाख डालर एवं 60 लाख डालर की तकनीकी सहायता दी गयी।

एशियाई विकास बैंक द्वारा ऋणों के उपयोग का मूल्यांकन

ऋण स्वीकृत होने तथा उनके वितरण के पश्चात एशियाई विकास बैंक के विशेषज्ञ इस बात की समीक्षा करते हैं कि ऋणों का किस रूप में उपयोग किया गया तथा यह उपयोग निर्धारित शर्तों के अनुरूप था अथवा नहीं। यह भी देखा जाता है कि ऋण द्वारा जिस परियोजना पर कार्य हुआ उसके लाभ वित्तने व किन किन व्यक्तियों को मिलेंगे।

एशियाई विकास बैंक की ऋण नीति तथा इसकी आलोचनात्मक समीक्षा

यद्यपि एशियाई विकास बैंक एशिया के विकासशील देशों को सहायता देने के उद्देश्य से स्थापित किया गया है, तथापि इनके द्वारा सदस्य देशों को सहायता देते समय निम्न बातों पर विचार किया जाता है

(1) इस महाद्वीप या क्षेत्र के विवामशील देशों में भी काफी पिछड़े देशों को अपेक्षाकृत अधिक ऋण दिये जायें।

(2) किसी निजी या सार्वजनिक इकाई की परियोजना के लिए तभी सहायता देने हेतु विचार किया जाता है जबकि सम्यक् देश की सरकार की इस सम्बन्ध में सहमति हो।

(3) ऋणों की स्वीकृति एशियाई विकास बैंक के अध्यक्ष की रिपोर्ट प्राप्त होने के पश्चात ही दी जाती है।

(4) किसी ऋण की स्वीकृति से पूर्व इस बात की भी जांच की जाती है कि आवेदनकर्ता समझौते में वर्णित शर्तों का पालन कर सकेगा अथवा नहीं।

(5) ऋण की स्वीकृति पर विचार करते समय इस बात का ध्यान रखा जाता है कि आवेदनकर्ता अन्य स्रोतों से धन राशि जुटा सकता है।

(6) ऋणों के अन्तर्गत स्वीकृत राशि का उपयोग केवल सदस्य देशों में ही वस्तुओं व सेवाओं की खरीद हेतु किया जा सकता है परन्तु दो तिहाई बहुमत से संचालक मण्डल किसी अन्य देश में (जो कि सदस्य नहीं है) भी वस्तुओं की खरीद की अनुमति दे सकता है।

(7) एशियाई विकास बैंक का कार्य-संचालन ठोस बैंकिंग सिद्धान्तों पर आधारित होगा।

एशियाई विकास बैंक की आलोचना

उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट हो जाता है कि विश्व बैंक एवं अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ की तुलना में एशियाई विकास बैंक स्थापना के लगभग एक दशक के पश्चात भी एशिया के पिछड़े हुए देशों के आर्थिक विकास में अधिक सहायक नहीं हो सका है। बहुधा एशियाई विकास बैंक की आलोचना हेतु निम्न तक प्रस्तुत किये जाते हैं

(1) एशियाई बैंक पर अमरीकी प्रभाव—एशियाई बैंक की कार्य प्रणाली एवं नीति-निर्धारण में अमरीकी प्रभाव स्पष्ट दिखायी देता है। 1971 तक जिन 9 देशों ने बैंक से सहायता प्राप्त की थी उनको अमरीका का सक्रिय राजनीतिक समर्थन प्राप्त है। पूँजी में सर्वाधिक अंशदान जापान का है परन्तु जापान व अमरीका के मध्य जो सम्बन्ध है उनसे कारण अमरीका ने बैंक पर प्रभाव में वृद्धि ही हुई है। यही कारण है कि हम ने बैंक की सदस्यता ग्रहण नहीं की।

(2) बैंक द्वारा दिये जाने वाले ऋणों एवं ऋणों की वापसी से सम्बद्ध शर्तें काफी कठोर हैं तथा व्याज की दर भी काफी है जिसे एशिया के अधिकांश देश वहन करने की स्थिति में नहीं हैं। दूसरे शब्दों में, आसान शर्तों एवं रियायती व्याज-दर पर ऋण उपलब्ध न होने के कारण एशियाई बैंक अभी तक लोकप्रियता अर्जित नहीं कर पाया है।

(3) एशियाई बैंक अधिकांशतया बंधे हुए ऋण (tied loan) देता है तथा विशिष्ट परियोजनाओं हेतु ही इनकी राशि का उपयोग किया जा सकता है। इसी प्रकार बैंक की यह शर्त कि

कृषि की राशि का उपयोग केवल सदस्य देशों में ही वस्तुओं व सेवाओं की खरीद हेतु किया जा सकता है जोकि हमारे कार्यक्रमों को सीमित कर देता है।

(4) एशियाई बैंक ने अब तक एशिया के देशों में निजी क्षेत्र के उपयुक्तों को अपनी कृष्ण सम्बन्धी नीति में प्राथमिकता दी है। यह सम्भवतः अमरीकी प्रभाव का एक परिणाम है। परन्तु अधिकांश विकासशील देशों में विकास हेतु बनायी जा रही परियोजनाएँ सार्वजनिक क्षेत्र में हैं। इन परियोजनाओं की कार्यान्विति हेतु एशियाई विकास बैंक ने पर्याप्त धन नहीं दिया है।

(5) एशियाई विकास बैंक द्वारा स्वीकृत ऋणों में यस्तुतः वितरित राशि का अनुपात काफी कम है।

आवश्यकता इसी बात की है कि आर्थिक विकास हेतु वित्तीय साधनों की उगलविध राज-नीतिक आधार पर न होकर योग्यता (merit) के आधार पर करायी जाय। एशियाई बैंक इस महाद्वीप में स्थित देशों के बीच परस्पर सहयोग एवं समन्वय स्थापित करके ही अपने उद्देश्यों में सफलता प्राप्त कर सकता है तथा सदस्य देशों के आर्थिक विकास में सहायक हो सकता है।

1985 के वर्ष में एशियाई विकास बैंक द्वारा कुल 190.8 करोड़ डॉलर के कृष्ण सदस्य देशों के लिए प्रदान किये गये। इस राशि में विभिन्न क्षेत्रों के लिए प्रदत्त ऋणों का अनुपात (प्रतिगत) इस प्रकार था :¹

कृषि एवं ग्रामीण विकास 29.3; सामाजिक सेवाएँ (शिक्षा, स्वास्थ्य, पेय जल, टेलिफोन आदि) 28.5; परिवहन एवं संचार सेवाएँ 16.3; ऊर्जा परियोजनाएँ 12.8, तथा अन्य 13.1।

गत वर्ष की राशि का आवंटन कुल मिलाकर 46 परियोजनाओं के लिए किया गया था। इन सभी को मिलाकर 1985 तक एशियाई विकास बैंक ने सदस्य देशों के विकास हेतु कुल 1749 करोड़ डॉलर के कृष्ण प्रदान किये।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक की कृष्ण-नीति की आलोचनात्मक समीक्षा कीजिए तथा विकासशील देशों के आर्थिक विकास में इसके योगदान का विवरण दीजिए।

Critically examine the lending policy of International Bank for Reconstruction and Development and evaluate its role in the promotion of the economic development of developing countries.

2. विश्व बैंक के कार्यों एवं सेवाओं का आलोचनात्मक विवरण दीजिए।

Give a critical account of the work and services of the World Bank.

3. अल्पविकसित देशों के आर्थिक विकास में अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक की क्या भूमिका रही है विस्तार से समझाइए।

Examine the role played by the IBRD in assisting the economic development of underdeveloped countries.

4. क्या अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक में दोनों पूरक संस्थाएँ हैं? यह बताइए कि दोनों संस्थाएँ अपने उद्देश्यों में किस सीमा तक सफल रही हैं?

The IMF and IBRD are complementary institutions and show how far they have been able to achieve the objectives for which they are meant?

5. अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक के उद्देश्यों एवं लक्ष्यों का विवरण दीजिए। यह भी बताइए कि इस बैंक में भारत की क्या सामंजस्य है?

Discuss the organization and objectives of the IBRD. To what extent has the Bank been able to help India?

6. अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक की कार्य-प्रणाली पर आलोचनात्मक टिप्पणी लिखिए। इस संस्था में अन्तर्राष्ट्रीय वित्तीय व्यवस्था में विद्यमान कमियों को कहीं तक पूर्य किया है?

Write a critical note on the working of the IBRD. How far has it filled in gaps in the sphere of international finance ?

7. अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम एवं अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ के सस्यो, उद्देश्यों एवं कार्य-प्रणाली की आलोचनात्मक व्याख्या कीजिए ।

Critically examine the aims, objectives and working of the International Finance Corporation and International Development Association.

8. निम्न पर टिप्पणी लिखिए :

- (i) अन्तर्राष्ट्रीय पुनर्निर्माण एवं विकास बैंक
- (ii) अन्तर्राष्ट्रीय विकास संघ, तथा
- (iii) अन्तर्राष्ट्रीय वित्त निगम ।

Write short notes on the following :

- (i) IBRD, (ii) IDA, and (iii) IFC

9. एशियन विकास बैंक के कार्यों का विवेचन कीजिए । इस क्षेत्र के देशों के विकास को प्रोत्साहन देने में इसके योगदान की समीक्षा कीजिए ।

Discuss the functions of the Asian Development Bank. Examine its role in promoting the development of countries in this region.

[संकेत—सर्वप्रथम एशियाई विकास बैंक के उद्देश्य, कार्य तथा प्रगति का उल्लेख कीजिए तथा उसके बाद बैंक द्वारा दी गयी सहायता का वर्णन कीजिए । एशियाई बैंक के मूल्यांकन की संक्षेप में बताइए ।]

प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार पर सामान्य समझौता [GENERAL AGREEMENT ON TARIFFS AND TRADE]

द्वितीय महायुद्ध-काल में ही संयुक्त राज्य अमरीका में युद्धोपरान्त अपनायी जाने वाली आर्थिक नीति पर विचार-विमर्श प्रारम्भ हो गया था। ऐसा अनुभव किया जाने लगा था कि युद्ध के पश्चात् अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सम्बन्धित नीतियों के निर्धारण एवं इनके कार्यान्वयन के लिए विभिन्न देशों को संगठित होना चाहिए। इस विषय पर ब्रिटन व यु.एस. अधिवेशन में भी (1944) चर्चा हुई थी। जैसा कि अध्याय 14 व 15 में बताया गया था, विश्व बैंक एवं अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वयी अधिवेशन में मिले गये निर्णयों के फलस्वरूप स्थापित किये गये थे। इसी समय यह भी तय किया गया कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं रोजगार को प्रोत्साहन देने हेतु एक अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार संगठन (International Trade Organization—ITO) की स्थापना की जाय। परन्तु विभिन्न देश इस दिशा में काफी समय तक कोई निर्णय नहीं ले सके। अन्ततः 1947 में हुआता अधिवेशन में ही एक समझौता हुआ, जिसको "प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार पर सामान्य समझौता (GATT)" की संज्ञा दी गयी है। प्रारम्भ में इस समझौते को केवल अस्थायी व्यवस्था माना गया था, परन्तु 1948 में यह एक स्थायी अन्तर्राष्ट्रीय समझौते के रूप में कार्यशील है। प्रारम्भ में इसके सदस्यों की संख्या 23 थी जो बढ़कर अब 83 हो गयी है। यह उल्लेखनीय है कि नये देश को सदस्य केवल उसी स्थिति में बनाया जा सकता है जब दो-तिहाई वर्तमान सदस्य इसके लिए अपनी सहमति व्यक्त कर दें। समस्त सदस्यों से यह अपेक्षा की जाती है कि वे "समझौते" में दी गयी आचार-संहिता (code of conduct) का पालन करेंगे। इस "समझौते" के सदस्यों में विश्व के प्रमुख देश सम्मिलित हैं, परन्तु सोवियत संघ, चीन व अन्य अधिकांश साम्यवादी देशों में इसकी सदस्यता स्वीकार नहीं की है।

"प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार पर सामान्य समझौता" एक ऐसी संधि है जिसने प्रति वर्षी सदस्य देशों का सम्बन्ध रखा है। सदस्य देशों के प्रति निधि समय-समय पर विचार-विमर्श करते हैं। यह एक ऐसी संधि है जो निर्धारित चार महत्वपूर्ण विद्याओं पर आधारित है :

- (1) विभिन्न देशों के बीच बिना भेद-भाव के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार विद्यमान हो, तथा
- (2) विदेशी व्यापार को प्रभावित करने हेतु केवल प्रशुल्क-दरों का आश्रय लिया जाय,
- (3) एक देश दूसरे देश के लिए शक्तिप्रद नीति अपनाने से पूर्व उस (दूसरे) देश से विचार-विमर्श करे, तथा
- (4) ऐसे कदम उठाये जायें जिनसे प्रशुल्क-दरों में परस्पर विचार-विमर्श के माध्यम से कमी की जा सके।

इस "समझौते" को चार भागों में विभाजित किया गया है। प्रथम भाग में समझौते में अनुसन्धित देशों के प्रमुख कर्तव्यों का विवरण है, द्वितीय भाग में व्यापारपूर्ण व्यापार (fair trade) हेतु आचरण की संहिता है, तृतीय भाग में सदस्य बनने एवं सदस्यता के परिष्कार में सम्बन्ध नियमावली है, तथा अन्तिम भाग विनाशशील देशों के विदेशी व्यापार के विचार में सम्बन्ध है। इस भाग में विनाशशील देशों को दी जाने वाली विशेष रियायतों का विवरण प्रस्तुत किया गया है। परन्तु यह स्पष्ट कर दिया गया है कि बदले में विनाशशील देशों में निर्यात-प्रशुल्क-दरों में कमी करना आवश्यक नहीं है। इसके अतिरिक्त इन देशों को यह भी स्पष्ट दी गयी है कि वे मुद्रास्वत-सम्बन्धित सम्बन्धी कारणों से अभाव होता निर्यात कर सकते हैं।

प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार के सामान्य समझौते के उद्देश्य [OBJECTIVES OF GATT]

समझौते का मुख्य प्रयोजन प्रशुल्क-दरों में पर्याप्त कटौती एवं व्यापार के विस्तार में आने वाली बाधाओं को कम करके परस्पर लाभ पहुँचाने वाले निम्नलिखित उद्देश्यों की पूर्ति करना है :

- (1) सदस्य देशों में जीवन-स्तर को ऊँचा उठाना,
- (2) पूर्ण रोजगार की दिशा में अर्थ-व्यवस्था को प्रवृत्त करना तथा वास्तविक आय एवं प्रभावी माँग के परिमाण में वृद्धि करना,
- (3) विश्व के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार तथा उत्पादन में वृद्धि करना,
- (4) विश्व में उपलब्ध साधनों का इष्टतम उपयोग करना, तथा
- (5) दो देशों की अपेक्षा अनेक देशों के व्यापार की सबृद्धि हेतु वार्ताएँ आयोजित करना ताकि विभिन्न देशों के बीच व्यापार में सरकारी हस्तक्षेप एवं बाधाओं को न्यूनतम किया जा सके।

इन उद्देश्यों की प्रवृत्ति अत्यन्त सामान्य है। वस्तुतः "समझौते" द्वारा इन उद्देश्यों की पूर्ति हेतु प्रत्यक्ष रूप से कोई कार्यवाही नहीं की जाती। उदाहरणार्थ समझौते के विमी भी अनुच्छेद में उपर्युक्त उद्देश्यों की पूर्ति हेतु कोई प्रावधान नहीं है। ऐसी मान्यता व्यक्त की गयी कि विश्व के विभिन्न देशों के बीच व्यापार को बहुमुखी पद्धति पर आधारित करके इस प्रकार समायोजित किया जाय कि प्रशुल्क-दरों में कटौती करके इन्हें न्यूनतम स्तर पर लाया जाय ताकि इन देशों के आर्थिक विकास की प्रक्रिया को बल मिलता रहे तथा आय एवं रोजगार के स्तर में पर्याप्त सुधार हो। यह उल्लेखनीय है कि 'समझौते' के अन्तर्गत प्रशुल्क-दरों एवं अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर विद्यमान प्रतिवन्धों को पूर्णतः समाप्त करने की अपेक्षा इन्हें काफी कम करने का प्रस्ताव रखा गया है। यह लक्ष्य इसलिए रखा गया था कि द्वितीय महायुद्ध-काल में एवं उसके बाद प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार-प्रतिवन्धों में आशातीत वृद्धि कर दी गयी थी तथा उनमें कमी करना आवश्यक माना जा रहा था। "समझौते" का प्रारूप तैयार करने वालों की ऐसी मान्यता थी कि कुछ परिस्थितियों में व्यापार पर प्रतिवन्ध आवश्यक है। परन्तु वे यह भी मानते थे कि प्रशुल्क-दरों में कमी एवं विभेदात्मक व्यापार-नीति की समाप्ति दोनों पक्षों की ओर से होनी चाहिए तथा इसका लाभ नौ सभी सम्बद्ध देशों को मिलना चाहिए। परन्तु हाल में 'समझौते' में सम्मिलित किये गये नये अध्याय के अनुसार यह स्पष्ट कर दिया गया है कि विकसित देशों को यह अपेक्षा नहीं करनी चाहिए कि उनके द्वारा दी गयी रियायतों के बदले विकासशील देश भी व्यापार की शर्तों एवं प्रशुल्क-दरों में छूट देंगे अथवा व्यापार प्रतिवन्धों को पूर्णतः समाप्त कर देंगे।

"प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार पर सामान्य समझौते" के उपरिर्णिता उद्देश्यों की पूर्ति हेतु निम्नलिखित तीन सिद्धान्त स्वीकार किये गये हैं :

(अ) व्यापार का विस्तार एवं अधिकतम उत्पादन की प्राप्ति सभी सम्भव है जबकि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में भेदभावपूर्ण व्यवहार नहीं अपनाया जाय तथा प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार-प्रतिवन्धों के माध्यम में इसे सीमित नहीं किया जाय,

(ब) विदेशी व्यापार में आयात-कोटे का निर्धारण या मात्रात्मक प्रतिवन्ध अनुचित एवं निन्दनीय है, तथा

(स) विद्यमान प्रशुल्क-दरों में कमी करने हेतु 'समझौते' में अनुबन्धित देशों को परस्पर विचार-विमर्श एवं एक दूसरे के लाभ व कठिनाइयों को समझते हुए कोई नीति अपनानी चाहिए।

अब हम समझौते के प्रमुख सिद्धान्तों एवं उद्देश्यों की विस्तृत विवेचना करेंगे।

1 प्रतिवन्धों की समाप्ति या 'सबसे अधिक प्रिय देश' का सिद्धान्त (Elimination of Restrictions or the Principle of Most Favoured Nation)—अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में भेदभावपूर्ण व्यवहार की समाप्ति हेतु 'सबसे अधिक प्रिय देश' सिद्धान्त का प्रयोग किया जाता है। इस सिद्धान्त के अनुसार प्रत्येक सदस्य देश के साथ अन्य देशों की भाँति ही व्यवहार किया जाता है तथा किसी एक सदस्य देश को दी गयी रियायत स्वतः ही अन्य सदस्य देशों के लिए भी उपलब्ध हो जाती है। इस प्रकार "प्रशुल्क बैठकों" (Tariff Conferences) में यद्यपि दो देशों

के बीच समझौता होती है, तथापि इसके अन्तर्गत प्रशुल्क-दरों में दी जाने वाली छूट समझौते के सभी सदस्य देशों को प्राप्त हो जाती है।

फिर भी "समझौते" में अनेक अपवाद हैं। एक बंटक में भारतीय प्रतिनिधि ने कहा कि व्यवहार में समानता सभी न्यायपूर्ण है जब यह समान स्तर के देशों से सम्बन्धित हो। इसी आधार पर विनागणीन देशों ने किसी भीमा तक अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में भेदभावपूर्ण नीति अपनाने की छूट चाही थी। इस प्रकार बिदेसों में कम मूल्य पर बेचने की नीति एवं निर्माण अनुदानों के विरोध में दातिप्रद देश भी कोई कदम उठा सकते हैं। यह उन्नेयनीय है कि "समझौते" के अन्तर्गत प्रशुल्क-दरों में आंशिक प्रापमित्रताओं (Partial tariffs) का निषेध है, फिर भी कस्टम युनियनों एवं मुक्त व्यापार क्षेत्रों के रूप में, "पूर्ण प्रशुल्क प्रापमित्रताओं" (complete preferences) को व्यवस्था को आपत्तिजनक नहीं माना जाता।

2. आयात पर मात्रात्मक प्रतिबन्ध (Quantitative Restrictions on Imports)—मिडान्ततः "समझौते" में मात्रात्मक प्रतिबन्धों का पूर्णतः निषेध है, परन्तु तीन अपवादस्वरूप स्थितियों में इसकी छूट दी जाती है :

(i) अत्यधिक प्रतिकूल भुगतान-संगुलन की स्थिति में सम्बद्ध देश आयात-कोटों का आध्ययन कर सकते हैं, परन्तु वे ऐसा करने में केवल उनी भीमा तक स्वतन्त्र हैं, जहाँ तक आयात-कोटों के माध्यम से वे अपने सुरक्षित कोषों को बचाने या इनमें सम्भावित भारी कमी को रोक सकते हैं। परन्तु आयात-कोटों का इस रूप में उपयोग केवल अन्तर्राष्ट्रीय धुदा-क्षेत्रों की स्वीकृति लेकर ही किया जा सकता है।

(ii) अल्पविकसित देश आयात-कोटों का उपयोग केवल "समझौते" में वर्णित प्रणाली के आधार पर कर सकते हैं। ये देश जब प्रशुल्क-दरों के माध्यम से घरेलू उद्योगों को संरक्षण प्रदान करने में असमर्थ हो तो मात्रात्मक प्रतिबन्धों के द्वारा इस उद्देश्य की पूर्ति कर सकते हैं परन्तु इन प्रतिबन्धों का उपयोग करते समय अनुबन्धित देश को यह चाहिए कि वह व्यापार का अन्य अनुबन्धित देशों के बीच उस अनुपात में वितरण करे जो इन प्रतिबन्धों के न होने पर रिचमान रहना हो। जहाँ तक सम्भव हो निश्चित अवधि के लिए आयात-कोटों के अन्तर्गत निर्धारित मात्रा की पूर्ण घोषणा की जानी चाहिए।

(iii) कृषि एवं वन्य-पशुओं के लिए आयात-कोटों का निर्धारण केवल उक्त स्थिति में किया जाय जब इसका देश में उत्पादन उतने ही प्रतिबन्धों के अन्तर्गत किया जा रहा हो।

3. प्रशुल्क समझौते (प्रशुल्क-दरों में कटौती) (Tariff Negotiations or Reduction of Tariffs)—इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु यह आवश्यक है कि अनुबन्ध में सम्मिलित देश इस मिडान्त में विश्वास रखते हों कि प्रशुल्क-दरों का व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है। यह स्पष्टीकरण "समझौते" के अन्तर्गत अनुबन्ध में दिया गया है। इसी में विभिन्न देशों के बीच आयात व निर्यात से सम्बद्ध समझौतों द्वारा प्रशुल्क-दरों एवं अन्य करों में पर्याप्त कमी करने के लिए विशेष रूप से ऐसी प्रशुल्क-दरों की कम करने के लिए जो न्यूनतम मात्रा में भी आयात न करने हों—इस "समझौते" में प्रावधान रखा गया है। 10वें सम्मेलन परम्पर साम की दृष्टि में आयोजित की जायें तथा "समझौते" में वर्णित प्रत्येक देश की निम्नलिखित परिस्थितियों एवं आवश्यकताओं का हर्षय ध्यान रखा जाय, यह भी आवश्यक है। इन समझौतों में विश्वसनीय देशों का विशेष ध्यान रखने पर भी रखा दिया गया है ताकि सभी की सम्मेलनात्मक प्रशुल्क-नीति के माध्यम से वे न केवल आर्थिक विकास कर सकें अपितु राजस्व प्राप्ति हेतु भी प्रशुल्क संग्रह कर सकें।

अंतर्गत की प्रायः यह तर्क देने के कि प्रशुल्क-दरों में कटौती में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में वृद्धि होती है, जिससे सम्बद्ध देश की राष्ट्रीय आय बढ़ती है और इससे प्रभावित होकर पुनः प्रशुल्क-दरें कम करने की प्रवृत्ति जन्म लेती है। इस प्रकार प्रशुल्क-दरों में कटौती में एक "गुप्त" (Virtuous circle) का जन्म होता है। प्रशुल्क समझौते, माधुर्य रूप से निम्नलिखित मिडान्तों पर आधारित होती है :

(j) आदान प्रदान एवं परस्परता (Reciprocity and Mutuality)—ये समझौते

आदान-प्रदान के सिद्धान्त पर प्रत्येक वस्तु के लिए की जाती है। "आदान-प्रदान" में यहाँ अभिप्राय उस भावना में है जिसमें अनुसार एक देश द्वारा यदि मन्त्रणा के समय कोई रियायत की जाय तो उसे भी छूट प्राप्त करने का नैतिक अधिकार मिल जाता है।

(ii) प्रशुल्क-दरों को सीमित करना (Binding of Low Tariffs)—इन मन्त्रणाओं का प्रयोजन ऊँची प्रशुल्क-दरों को कम करना तथा नीची दरों के स्तर को बनाये रखना होना चाहिए। यह प्रावधान उन देशों के हितों की रक्षा हेतु रखा गया जिनकी प्रशुल्क-दर पहले से कम हैं तथा जो मन्त्रणाओं के समय कोई भी छूट देने में असमर्थ हैं।

(iii) प्राथमिक दरें तथा प्राथमिकता-माजिन (Preferential Rates and the Margin of Preference)—प्राथमिकता का माजिन मापने के लिए सबसे अधिक प्रिय देश (M. F. N.) के लिए निर्धारित प्रशुल्क-दर तथा उसी वस्तु के लिए प्राथमिकता दर के विद्यमान वास्तविक अन्तर को देखना चाहिए न कि इन दोनों दरों का आनुपातिक सम्बन्ध। इस प्रकार यदि सबसे अधिक प्रिय देश (The Most Favoured Nation) की दर कम कर दी जाय तो प्राथमिकता का माजिन स्वतः कम हो जायगा। इसके विपरीत यदि सबसे अधिक प्रिय देश की प्रशुल्क-दर में वृद्धि कर दी जाय तो प्राथमिकता के माजिन में भी वृद्धि हो जायगी।

(iv) बँधी हुई या निश्चित एवं खुली हुई दरें (Bound and Unbound Rates)—एक बार शुल्क की जो दर अनुसूची में सम्मिलित कर ली जाती है, फिर इसमें किसी प्रकार की वृद्धि की सम्भावना नहीं रह जाती। इसका यह अर्थ हुआ कि 'सामान्य समझौते' के परिशिष्ट में जिन प्रशुल्क रियायतों का वर्णन है—जिन्हें साधारणतया बँधी हुई दरों की सजा दी जाती है—वे 1948 में दिसम्बर 1950 तक प्रचलित रही। तीन साल की इस अवधि के समाप्त होने पर यह निर्णय अनुबन्ध से सम्बद्ध देशों पर छोड़ दिया गया कि वह दूसरे पक्ष के साथ मन्त्रणा एवं समझौते के माध्यम से उस रियायत को वापस ले ले अथवा उसमें संशोधन कर दे। अब तक यही देखा गया है कि अनुसूची की अवधि में वृद्धि करने के लिए सभी सम्बन्धित पक्ष सहमत होते रहे हैं परन्तु नयी अवधि प्रारम्भ होने से पूर्व सम्बन्धित पक्षों को यह अवसर अवश्य दिया जाता है कि वे प्रशुल्क-दरों में छूट या संशोधन के लिए मन्त्रणा कर सकें।

आयात-दरों में स्थिरता एवं कमी लाने हेतु 1947 व 1979 के बीच सात प्रशुल्क अधिवेशन हुए। ये सम्मेलन जमना 1947 में जेनेवा में, 1948 में अनेमी में, 1950-51 में तोरक्वे (Torquay) में, 1956 में जेनेवा में, 1960-62 में पुन जेनेवा में (इसे विल्लन राउण्ड के नाम से भी पुकारते हैं), 1964-68 में ब्रूसेल्स (इसे केनेडी राउण्ड कहा जाता है) में तथा 1983 में टोकियो में हुए। इन अधिवेशनों में प्रत्येक वस्तु के विषय में मन्त्रणाएँ हुईं। उपर्युक्त अधिवेशनों में प्रथम तथा अन्तिम के परिणाम सबसे अधिक अनुकूल रहे। प्रथम अधिवेशन तो इसलिए कि द्वितीय महायुद्ध-काल में आगेपित अत्यधिक ऊँची प्रशुल्क-दरों के विषय में यह अधिवेशन था। 1968 का अधिवेशन इसलिए काफी महत्वपूर्ण माना जाता है कि समुक्त राज्य अमेरिका ने 1962 में पारित "व्यापार विस्तार अधिनियम" के अन्तर्गत अपनी प्रशुल्क-दरों में पर्याप्त कटौती की घोषणा की।

प्रथम अधिवेशन 10 अप्रैल, 1947 से लेकर 30 अक्टूबर, 1947 तक हुआ था तथा वस्तुतः 'सामान्य समझौते' की स्थापना का ही एक पहलू था। इस अधिवेशन में मन्त्रणाओं के पश्चात् जो रियायतें दी गयीं उनका रूप कुछ इस प्रकार का था—(अ) कुछ वस्तुओं एवं प्राथमिकताओं (Preferences) की पूर्ण समाप्ति, (ब) वस्तुओं में घोषित प्राथमिकताओं में कमी, (स) आयात व निर्यात वस्तुओं की प्रचलन दरों पर बांध देना, तथा (द) यथासम्भव वस्तुओं से मुक्ति की प्रचलित नीति को जारी रखना।

अनेमी में 1949 में हुए अधिवेशन का उद्देश्य उन देशों को भी "सामान्य समझौते" से अनुबन्धित करना था जो प्रथम अधिवेशन में उपस्थित नहीं हो सके थे। इस समय तक 10 नये देशों ने 'प्रशुल्क एवं व्यापार पर सामान्य समझौते' की अपना औपचारिक समर्थन दे दिया था तथा सदस्य-संख्या 33 हो गयी थी। इस अधिवेशन में 500 वस्तुओं के विषय में 147 द्विपक्षीय मन्त्रणाएँ हुईं।

तृतीय अधिवेशन (तोरक्वे—1950-51) में 6 नये देशों ने भाग लिया। यह अधिवेशन

अधिक सकल नहीं हो पाया क्योंकि 400 अपेक्षित समझौतों के स्थान पर केवल 147 ही पूरे किये जा सके। संयुक्त राज्य अमरीका पहले ही रियायतें दे चुका था तथा तब कोई नयी प्रभुत्व छूट देने में असमर्थ था।

चौथे अधिवेशन (जेनेवा—1956) में अमरीका ने आयातों पर अधिकतम सम्भव छूट देने का प्रस्ताव रखा जिसका (व्यापार का) मूल्य 90 करोड़ डॉलर था। इसके बदले अमरीका ने 40 करोड़ डॉलर के व्यापार पर छूट अन्य देशों में प्राप्त की। परन्तु इस अधिवेशन में भी कोई देश पूर्णतः सन्तुष्ट नहीं हो सका तथा बहुत से देशों ने तो मन्त्रणाओं का बहिष्कार कर दिया। पाँचवें अधिवेशन (जेनेवा—1960-61) में विकासशील देशों ने यह तर्क दिया कि पूर्व अधिवेशनों में परस्परता (reciprocity) के सिद्धान्त के कठोर अनुपालन में उनकी गौदा करने की शक्ति को पूर्णतया समाप्त कर दिया था और वे और अधिक रियायतें अपनी प्रभुत्व नीति के अन्तर्गत देने में असमर्थ थे। दूसरी ओर, औद्योगिक देश उन वस्तुओं पर कोई भी छूट देने में राजीब कर रहे थे जिनमें विकासशील देशों की रुचि थी और उस नियम का आश्रय ले रहे थे जिसके अनुसार कोई देश किसी भी वस्तु के विषय में मन्त्रणा करना अस्वीकार कर सकता था। विकासशील देशों ने इस बात पर जोर दिया कि अधिवेशन सभी सकल हो सकता था जब औद्योगिक देश अपनी ओर से (एकपक्षीय) प्रभुत्व रियायतें देने को तैयार हों। इस दृष्टिकोण का हैबर्लर रिपोर्ट में बुरजोर समर्थन किया गया। आस्ट्रेलिया एवं भारत के प्रतिनिधि मण्डलों ने विभिन्न मन्त्रणाओं में प्रभुत्व-दरों के अतिरिक्त फोटा, आन्तरिक कर-नीति आदि पर विचार करने हेतु ठोस प्रस्ताव रखे। ये प्रस्ताव लम्बे विचार-विमर्श के बाद स्वीकार कर लिये गये।

केनेडी राउण्ड (The Kennedy Round)

छठा अधिवेशन, जिसे केनेडी राउण्ड कहते हैं, मई 1964 में प्रारम्भ हुआ। इससे कुछ ही समय पूर्व यूरोप में दो मुख्य व्यापार क्षेत्रों की स्थापना हो चुकी थी। प्रथम तो यूरोपियन साक्षात् बाजार (ECM) था एवं द्वितीय यूरोपियन मुक्त व्यापार मण्ड (European Free Trade Association or EFTA) था। इन क्षेत्रों की सकलता से प्रेरित होकर अमरीका ने राष्ट्रपति केनेडी के निर्देशन में सभी प्रकार की प्रभुत्व-दरों में कटौती का मुन्नाव दिया ताकि यूरोप के देशों, विशेष रूप से साक्षात् बाजार के सदस्यों से अमरीका के व्यापार में वृद्धि हो सके। ऐतिहासिक दृष्टि से अमरीका में संरक्षण-नीति को प्रारम्भ से ही पोषण मिलता रहा है क्योंकि अमरीकी उद्योगपतियों को उन देशों में लगाना एक बड़ा खतरा दिखायी दिया है जो सम्ये थम के बस पर वस्तुओं का उत्पादन करते अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में बेचने को तैयार हैं। यह उन्नेतनीय है कि अमरीका में थम एवं उत्पादन की अनेक दूसरी सामग्रीें करीबी हैं। अमरीका में पारित व्यापार समझौते कानून (1934-62) के अन्तर्गत मन्त्रणाओं द्वारा प्रभुत्व-दरों में कमी करने की वैधानिक व्यवस्था तो है परन्तु साथ ही कानून में एक "खतरे के बिन्दु" (Peral Point) का भी वर्णन है। इस "खतरे के बिन्दु" के अन्तर्गत एसी सीमाओं का निर्धारण करने का अधिकार राष्ट्रपति को प्राप्त है जिनसे नीचे प्रभुत्व-दरें नहीं ले जायी जा सकती। यही रियायती दरों को सीमाएँ हैं। यदि प्रभुत्व रियायतें इससे अधिक देने का प्रस्ताव हो तो उसे कनिष्ठ में रखा जाय एवं उसी स्वीकृति मिलने पर ही उन रियायतों को लागू किया जाय। 1962 के व्यापार विस्तार अधिनियम (Trade Expansion Act) के अन्तर्गत "खतरे के बिन्दु" की व्यवस्था को समाप्त कर दिया गया तथा राष्ट्रपति को यह अधिकार दे दिया गया कि आवश्यकता पड़ने पर वे सभी आयात दरों में 50% तक छूट दे सकें।

प्रभुत्व एवं व्यापार सामान्य समझौते के लिए संरक्ष के रूप में अमरीका ने प्रत्येक प्रभुत्व अधिवेशन में अपनी प्रभुत्व-दरों में छूट की घोषणा की। परन्तु इन सबसे अधिा छूट छठे अधिवेशन (1964-68 : केनेडी राउण्ड—बुलेत्स) के समय दी गयी। इस अधिवेशन के लिए राष्ट्रपति केनेडी ने पहल की थी, अतः इसे केनेडी राउण्ड के नाम से जाना जाता है। इस अधिवेशन में 50 देशों ने भाग लिया तथा 37 देशों द्वारा 4 करोड़ डॉलर के व्यापार पर प्रभुत्व रियायतें दी गयीं। अमरीका ने अपने दो तिहाई आयातों पर औसतन 35% प्रभुत्व रियायत दी यद्यपि किन्हीं-किन्हीं वस्तुओं पर यह छूट 50% या इससे अधिा थी।

यूरोपियन साझा बाजार के देशों ने भी 50% की प्रशुल्क रियायतें प्रदान की। ब्रिटेन द्वारा प्रशुल्क-दरों में छूट का औसत 38% था जबकि जापान एवं कनाडा द्वारा दी गयी छूट क्रमशः 30% व 24% थी। इन सभी रियायतों को तत्काल न देकर 5 वर्ष के भीतर प्रभावी बनाने का भी निर्णय लिया गया। ऐसी व्यवस्था की गयी कि केनेडी राउण्ड में दी गयी प्रशुल्क रियायतों के फलस्वरूप 5 वर्ष के बाद औद्योगिक देशों द्वारा आरोपित प्रशुल्क-दरों का अनुपात 5 से 15% के बीच रह जाय।

विभिन्न वस्तुओं का व्यापार करने वाले देशों पर केनेडी राउण्ड में दी गयी रियायतों का प्रभाव एक समान नहीं रह सका। रसायन पदार्थों, कागज आधारभूत एवं अन्य कुछ तैयार वस्तुओं पर छूट का अनुपात अधिकतम था। इसके विपरीत, लोह व इस्पात, वस्त्रों, ईंधन एवं मम-शीतोष्ण (Tropical) प्रदेशों में प्राप्त वस्तुओं पर काफी कम रियायतें दी गयीं।

विकासशील देशों को यह आशा थी कि केनेडी राउण्ड के फलस्वरूप उनकी रुचि की विशिष्ट वस्तुओं पर उन्हें विशेष छूट दी जायगी। परन्तु उन्हें वास्तव में उतनी छूट नहीं दी गयी। उनकी सूची में से केवल 79% वस्तुओं पर ही वे प्रशुल्क रियायत प्राप्त कर सके।

वास्तव में केनेडी राउण्ड की सफलता केवल औद्योगिक (निर्मित) वस्तुओं पर प्रशुल्क रियायतें प्रदान करने तक ही सीमित रही। इपि-वस्तुओं के सम्बन्ध में हुई मन्त्रणार्थ अधिक सफल नहीं हो पायी यद्यपि इन मन्त्रणार्थों के द्वारा गेहूँ की न्यूनतम अन्तर्राष्ट्रीय कीमत पर सहमति प्राप्त हो गयी। परन्तु डेरी से सम्बन्धित वस्तुओं पर कोई छूट प्राप्त नहीं हो सकी।

इन समस्याओं के विद्यमान रहने हुए भी केनेडी राउण्ड को प्रशुल्क-दरों में कमी एवं व्यापार के विस्तार की दिशा में एक बड़ी सफलता के रूप में स्वीकार किया जा सकता है। हमें यह नहीं भूलना चाहिए कि केवल प्रशुल्क-दरों में कमी करना पर्याप्त नहीं है, व्यापार के विस्तार हेतु अन्य व्यवधानों को दूर करना भी आवश्यक है।

टोकियो राउण्ड (Tokyo Round)

वहृपक्षीय व्यापार समझौते का एक महत्वपूर्ण राउण्ड जिसे टोकियो राउण्ड कहा जाता है, 1983 में सम्पन्न हुआ। इन समझौतों में भारत भी सम्मिलित हुआ है। इस प्रकार के समझौतों की शुरुआत 1973 में ही हो चुकी थी जिसका उद्देश्य व्यापार से सम्बन्धित रुकावटों को दूर करना तथा विश्व व्यापार में वृद्धि करने के लिए अन्तर्राष्ट्रीय ढाँचे में सुधार करना था।

इन समझौतों का एक महत्वपूर्ण उद्देश्य अल्पविकसित देशों को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के अतिरिक्त लाभों को सुलभ करना भी था। इनसे अल्पविकसित देश अपनी विदेशी मुद्रा में आवश्यक वृद्धि करने में सफल हो सकते हैं। समझौतों के अन्तर्गत भाग लेने वाले सदस्यों ने तटकर रहित तरीका को कम करने पर अधिक बल दिया। उद्देश्य की प्राप्ति हेतु अनेक समझौते निश्चित किये गये।

यह निश्चित किया गया कि वार्षिक तटकर में कमी की प्रक्रिया 1 जनवरी, 1987 तक जारी रहेगी। इसके अन्तर्गत औद्योगिक देश अपने आयातों पर लगाये गये तटकर को 30% तक कम कर देंगे।

जेनेवा मीटिंग (Geneva Meeting)

26 नवम्बर से 30 नवम्बर, 1982 को जेनेवा में GATT के देशों के मन्त्रियों की एक बैठक हुई। इसमें वहृपक्षीय व्यापार समझौते का कार्यान्वयन एवं विश्व व्यापार को प्रभावित करने वाली समस्याओं पर विचार किया गया। यह निष्पत्ति किया गया था कि 1983 तक अल्पविकसित देशों के हितार्थ GATT के विभिन्न नियमों में सुधार किया जा सकेगा। सदस्य देशों ने व्यापार तथा विकास की समिति (Committee on Trade and Development) को यह कार्य सौंपा कि वह इन दात की समीक्षा करे कि विकसित देश GATT के प्रस्ताव IV की वहाँ तक पूर्ति करते हैं। मेट के 1984 के अधिवेशन में इस समिति के मुताबक पर विचार किया गया। सम्मेलन में सरक्षणवाद पर नियन्त्रण पाने के सम्बन्ध में गतिरोध बना रहा। यह गतिरोध अमरीकी और यूरो-

विश्व आर्थिक समुदाय के बीच ऐसी ही वीदाधार के निर्माण पर विचार करने के प्रयास को लेकर पैदा हुआ। यूरोपियन आर्थिक समुदाय के देशों में व्यापार मन्त्रियों की बैठक कोई ऐसा कार्यक्रम तैयार नहीं कर सकी जो अमरीका स्वीकार कर लेता। यूरोपीय आर्थिक समुदाय के देश यह मान कर रहे हैं कि उन्हें ऐसी ही वीदाधार के निर्माण के मामले में जो विचारणीय हो जा रही है, उन्हें एक साथ किया जाय। अमरीका का कहना है कि इन विचारों में उनके अपने हृषि निर्माणों को ध्यान में रखा है। यूरोप और अमरीका, अमरीका और जापान तथा विभिन्न विकासशील देशों के बीच विवाद की वजह से इस सम्मेलन में गतिरोध बना रहा।

टैरिफ और व्यापार पर आज महामहि (गैट) के मन्त्रिमन्त्रीय सम्मेलन में एक अमरीकी अधिकारी ने बताया कि सम्मेलन निराशाजनक रहा। उद्योग विकासशील देशों के अनौपचारिक रूप से विकासशील देशों में उद्योगों के लिए 'गुरदा' के नाम से जाना जाने वाले गैट गुरदा उपायों को कम करने के अमरीकी प्रस्ताव की खालीपना की। जिन देशों को मदद बनाया गया है उनमें एक दक्षिण कोरिया है जिसका विदेश व्यापार के मामले में विकासशील देशों में तीसरा स्थान है। दक्षिण कोरिया के वाणिज्य मन्त्री ने स्पष्ट कहा है कि हम विकासशील देशों पर आर्थिक दायित्व खालीपने के विषय भी ऐसे प्रयास के विरोध है जो उनके आर्थिक विकास के कारण के अनुपम नहीं है।

इस बीच अमरीका में यूरोपीय आर्थिक समुदाय को घमकी दी है कि अगर उसने इस मन्त्रिमन्त्रीय बैठक में विचारों में कमी करने के लिए तत्पर नहीं होता तो वह अपने की कार्य-वाही के तौर पर अपने हृषि उपायों में विचार की गतिधियों को भर देना, तत्पर एवं व्यापार के सामान्य समझौते के बारे में सभी इस बैठक में अमरीका की इस घमकी का कोई प्रभाव नहीं हुआ। इस प्रकार तत्पर सम्मेलन में अमरीका व यूरोपीय आर्थिक समुदाय के देशों में मतभेद बना रहा।

यूरोपे राउण्ड (Uruguay Round)¹

यह प्रशुल्क अधिवेशन 1990 में यूरोपे में होगा। विभिन्न देशों में ऐसी धारणा है कि इस अधिवेशन के दौरान अनेक विभिन्न तथा विकासशील देशों में प्रचलित प्रशुल्क दरों में पर्याप्त कमी करने पर महामहि हो जायगी। अमरीकी सरकार को यह आशा है कि 1990 के अधिवेशन में प्रशुल्क-दरों पर (Non-Tariff Barriers) में भी पर्याप्त कमी हेतु समझौते हो सकेंगे। हमारी ओर, अनेक विकासशील देश यह चाहते हैं कि यूरोपे राउण्ड के दौरान हृषि वस्तुओं एवं सेवाओं के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर (विकसित देशों द्वारा) लगायी गयी शर्तियों को कम करने पर भी महामहि हो।

महोदय में, गैट (GATT) के अन्तर्गत आयोजित विभिन्न सम्मेलनों का प्रमुख उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को अधिकारिता उदार बनाना है और हमारे के रूप में बड़े औद्योगिक देशों में प्रशुल्क-दरों में काफी कटौती की भी है। जून 1988 में कनाडा, हांगकंग, दक्षिणी कोरिया, मूरेशिया, सिङ्गापुर, आस्ट्रेलिया व हमारी ने प्रशुल्क कटौती पर एक कार्य-वाही तैयार किया है। परन्तु ये देश चाहते हैं कि विकासशील देश भी अपनी प्रशुल्क-दरों में उतनी ही कमी करें जो अभी सम्भव नहीं हो पा रहा है।

भारत की यूरोपे राउण्ड में क्या रुचि है?—यहाँ तक भारत का प्रश्न है, अमरीका, यूरोपीय समूह जापान तथा जापान को भारत को कच्चा, योजाक, मसाले आदि निर्यात करता है उन पर भीमत प्रशुल्क की दरें लगभग 8.6 प्रतिशत, 2.3 प्रतिशत तथा 3.6 प्रतिशत तक घटा दी गयी है। परन्तु इन दरुओं का भारत के इन देशों को किये जाने वाले वृष्य निर्माणों में अनुपात केवल 7 प्रतिशत है और इस कारण प्रशुल्क दरों में और कटौती का भारत को सामान्य का ही लाभ मिल पायगा।

वस्तुतः भारत में आयात की जाने वाली अधिकांश वस्तुओं पर इन देशों में प्रशुल्क-दरों का घाटा कम नहीं है। उदाहरण के तौर पर आयात को निर्यातित वस्तुओं में 35 प्रतिशत पर तथा अमरीका को निर्यातित वस्तुओं में 12 प्रतिशत पर ये कार्याध्य विद्यमान है जबकि यूरोपीय समुदाय

1 Ashok V. Desai, "India and the Uruguay Round", *Economic & Political Weekly*, Special Number 1988.

ने अनेक वस्तुओं पर मात्रात्मक प्रतिबन्ध लगा रखे हैं। भारत की दिनचस्पी विनोद रूप से वस्त्रों तथा पोशाकों के निर्यात पर रोषित बाधाओं में कमी करने में है।¹ भारत से खनिज लौह का पर्याप्त मात्रा में निर्यात किया जाता है पर वह भारत व जापान के बीच का मसला है और अभी तक उसमें रियायत प्राप्त करने का हमने प्रयत्न भी नहीं किया है। चाय के आयात पर यदि ये देश प्ररोध करो में कमी कर दें तो भारत को लाभ हो सकता है।

जल्दतर इस बात की है कि यूरोप के राष्ट्रों के समर्थन की जाने वाली मन्त्रणाओं में व्यापार आधार पर प्रशुल्क एवं प्रशुल्क-द्वारा बाधाओं को कम करने के प्रयास किये जायें तभी भारत सहित अधिकांश विकासशील देशों को लाभ हो सकेगा।

विवादों का निपटारा

[SETTLEMENT OF DISPUTES]

प्रशुल्क-द्वारा एक व्यापार पर हुए सामान्य समझौते की सबसे बड़ी क्षमता विवादों के निपटारे में निहित है। कोई देश वाणिज्य बैठक के अवसर पर किसी अन्य (अनुवर्धित) देश के विरुद्ध शिकायत प्रस्तुत कर सकता है जो नियमों के विरुद्ध आचरण कर रहा हो। प्रथम दोनों पक्षों को स्वयं ही बातों द्वारा अपने विवादों को निपटारने का परामर्श दिया जाता है। यदि फिर भी विवाद का हल न हो तो समस्या पर सावधानीपूर्वक विचार करने 'समझौते' की केन्द्रीय समिति कोई निर्णय या सिफारिश दे सकती है। जिस पक्ष द्वारा नियम-विरुद्ध आचरण किया गया है, उसे इस फैसले को स्वीकार करना होता है अन्यथा दूसरे पक्ष को यह छूट दी जाती है कि वह स्वयं के द्वारा दोषी पक्ष को दी गयी समस्त रियायतें या इनमें से कुछ वापस ले ले। व्यवहार में अब तक सभी दोषी देशों ने केन्द्रीय समिति के निर्णयों को स्वीकार किया है। परन्तु समझौते की विफलता का एक बहुत बड़ा उदाहरण उम समय प्रस्तुत हुआ जब संयुक्त राज्य अमेरिका ने नीदरलैण्ड्स से निरन्तर आयात किये जाने वाले डेरो पदार्थों पर विद्यमान प्रतिबन्धों को सशोधित करना अस्वीकार कर दिया। 1953 से सदस्य देशों का एक पैनल बनाया गया है जो विवादों को निपटारने हेतु एक अनौपचारिक न्यायालय की भाँति कार्य करता है तथा इन पर दिये जाने वाले निर्णयों का प्रारूप तैयार करता है।

इस समझौते के अन्तर्गत कुल मिलाकर अत्यधिक कठिन एवं जटिल विवादों का निपटारा किया गया है। विवादों का निपटारा सामान्यतया अत्यन्त कठिन कार्य होता है। बहुधा तथ्यों की पूर्ण रूप से जाँच करना सम्भव नहीं होता। कभी-कभी 30 से 40 वर्ष पुराने विवाद तक प्रस्तुत किये जाते हैं, और इस सम्बन्धी अवधि में वास्तविक दोषी पक्ष कौनसा है, यह ज्ञात करना भी कठिन हो जाता है परन्तु प्रशुल्क-द्वारा व व्यापार पर हुए उक्त समझौते (GATT) के अन्तर्गत ऐसे विवादों पर भी उचित निर्णय दिये गये हैं। अनेक बार वेलजियम एवं ब्रिटेन ने समझौते के निर्णयों को कार्यान्वित करने हेतु वहाँ की सदस्य से स्वीकृति लेनी पड़ी है।²

समझौते का विकासशील देशों को लाभ

[BENEFITS ACCRUING TO UNDER DEVELOPED COUNTRIES FROM GATT]

अल्पविकसित देशों के समक्ष विदेशी व्यापार सम्बन्धी अनेक समस्याएँ हैं। इन समस्याओं में मुख्य रूप से कृषि एवं धरेलू उद्योगों की सुरक्षण, प्राथमिक वस्तुओं के मूल्यों व निर्यातों में अस्थिरता, अधिकांश वस्तुओं व निर्यात में कमी का खतरा, भुगतान-असन्तुलन आदि सम्मिलित की जा सकती हैं। ये समस्याएँ "समझौते" के अस्तित्व के लिए एक बड़ी चुनौती प्रस्तुत करती

1 वस्त्रों व पोशाकों के विषय में बड़े देश अपनी इच्छानुसार आयात-नौति में परिवर्तन करते रहते हैं और इससे बहुधा भारत को हानि हो जाती है। इसीलिए भारत का वस्त्रों व पोशाकों के विषय में रियायतें प्राप्त करने का हमेशा आग्रह रहा है।

2 Raynond Vernon, "Organising for World Trade", *International Conciliation*, No 505 (Nov 1955), p 206

है, तथा "समझौते" की सफलता का मूल्यांकन काफी नीचा तक इसी आधार पर होया कि यह चुनौती किस प्रकार स्वीकार की जाती है। "समझौते" में सम्मिलित होने वाले देश को अनेक लाभ होते हैं। इसे "सबसे प्रिय देश" का अधिकार प्राप्त हो जाता है। "समझौते" के आठवें अनुच्छेद के अन्तर्गत विकासशील देशों के लिए विशेष रियायतों का प्रावधान रखा गया है। इस अनुच्छेद के (अ) से (द) तक के खण्डों में विकासशील देशों को निम्न क्षेत्रों में विशेष रियायत दी जाती है : (अ) जीवन-स्तर में वृद्धि करने हेतु किसी उद्योग विशेष का विकास करने की दृष्टि में रियायतें देना, (ब) बाहरी वित्तीय स्थिति को बचाने हेतु मायात्मक आयात प्रतिबन्ध लगाने की छूट। यह विशेष छूट विकास कार्यों की कार्यान्विति हेतु पर्याप्त मुरादित कोष बनाने के लिए भी दी जा सकती है, (स) प्रतिकूल भूगोल-गन्तुलन की समाप्ति करने हेतु विकासशील देशों को मायात्मक प्रतिबन्ध अथवा ऐसे ही कदम उठाने का विशेष अधिकार दिया गया है, (द) आर्थिक विकास के लिए आवश्यक किसी उद्योग विशेष की स्थापना हेतु आवश्यक कदम उठाने के लिए भी अल्प-विकसित देशों को विशेष रियायतें दी गयी हैं।

अल्पविकसित देशों को कठिनाइयों को अनुभव करते हुए 1957 में "समझौते" के अन्तर्गत एक विशेषज्ञों का अध्ययन-दल नियुक्त किया गया। इस दल को विदेशी व्यापार की प्रवृत्तियों, विशेष रूप से विकसित देशों की तुलना में विकासशील देशों के अन्तर्राष्ट्रीय बाजार की तुलनात्मक प्रवृत्तियों पर अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत करने को कहा गया। इस दल को यह भी कहा गया कि यह प्राथमिक यस्तुओं के मूल्य में होने वाले उच्चावचनों एवं इन देशों में कृषि उत्पादन को दी जा रही प्राथमिकता पर भी अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत करे। इन विशेषज्ञों ने 1958 में अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत की जिसे हैबरलर रिपोर्ट (Haberer Report) के नाम से जाना जाता है। इसी रिपोर्ट के आधार पर "समझौते" के अन्तर्गत विश्व के व्यापार का विस्तार करने हेतु कार्यन्वयन बनाया गया। इसके लिए तीन समितियों की स्थापना की गयी। पहली समिति को और अधिक बहुमुखी प्रभुत्व सम्पन्नाएँ प्रारम्भ करने के प्रश्न पर विचार करना था। दूसरी समिति को कृषि-यस्तुओं के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सम्बन्ध समस्याओं पर विचार करना था। तीसरी समिति को अल्पविकसित देशों के आयात में वृद्धि करने के प्रश्न पर विचार करके उपयुक्त उपाय सुझाने को कहा गया था।

फरवरी 1965 में जब अनुवन्धित देशों ने अपने आवेदन पुनः प्रस्तुत किये तो व्यापार एवं आर्थिक विकास में सम्बन्ध एक और समिति की नियुक्ति की गयी। इस समिति का उत्तरदायित्व पहले वाली समितियों द्वारा दिये गये प्रतिवेदनो की कार्यान्विति की देखरेख करना था।

परन्तु अल्पविकसित देशों के सम्बन्ध में "समझौते" के अन्तर्गत बहुत ही धीमी प्रगति हुई है। आज भी "समझौते" में योजित व्यापार प्रतिबन्ध विद्यमान हैं। विकसित देश न तो प्रभुत्व-दरों में कटौती हेतु कोई स्पष्ट मन्द निर्धारित करने को तैयार हैं और न ही विकासशील देशों से सम्बन्ध धरेणु आर्थिक मदद के विषय में वे कोई स्थायी समझौता करना चाहते हैं। "समझौते" की व्यापार एवं विकास समिति ने अल्पविकसित देशों की समस्याओं को अनुभव करते हुए और अधिक प्रभावपूर्ण प्रयास करने की दृष्टि से अनेक कार्य प्रारम्भ किये हैं। इनमें से एक महत्वपूर्ण कार्य तो विभिन्न देशों की विकास सम्बन्धी योजनाओं की विस्तृत समीक्षा करना है। इन समीक्षाओं का उद्देश्य इन देशों की विकास सम्बन्धी योजनाओं का विदेशी व्यापार पर होने वाला प्रभाव देना है तथा यह अनुमान करना है कि प्रत्येक देश के विकास की प्रक्रिया में नियंत्रण की क्या भूमिका हो सकती है। इसके माध्यम से योजनाओं में आवश्यक मशौघन करने, विदेशी महायन्त्र एवं निर्यात-नीति में समन्वय स्थापित करने तथा अल्पविकसित देशों को एक-दूसरे की आपात सम्बन्धी आवश्यकताओं तथा निर्वाण के महसूस में परिचित कराने आदि में महायन्त्र मिलती है। ये समीक्षाएँ विश्व बैंक तथा विदेशी महायन्त्र में सतत अन्य अन्तर्राष्ट्रीय मस्याओं के परामर्श द्वारा तैयार की जाती हैं ताकि विदेशी महायन्त्र एवं व्यापार में समन्वय रखा जा सके।

जनवरी 1980 में मेकर अब तक औद्योगिक देशों ने अनेक निम्न पदार्थों के आयात पर टैरिफ में छूट देना स्वीकार किया है। ये छूटें लागू होने पर टैरिफ दरों में औसतन 25% से 30% की कमी होगी। अनुमान लगाया गया है कि यूरोपीय समुदाय के देशों तथा आठ अन्य औद्योगिक देशों द्वारा दी गयी छूटों के परिणामस्वरूप टैरिफ दरों में औसतन 34% की कमी होगी। टैरिफ की औसत दर 7% से घटकर 4.7% हो जायेगी।

टोकियो राउण्ड के अन्तर्गत व्यापार सम्बन्धी उदारता के साथ साथ गैर-टैरिफ प्रतिबन्धों को नियमित करने के उपाय भी सम्मिलित किये गये । उनका सम्बन्ध सीमा शुल्क के लिए मूल्यांकन (Customs Valuation) सरकार द्वारा की गयी खरीददारी (Government Procurement), आयात लाइसेन्सिंग प्रणाली (Import Licensing Procedures) निर्यात अनुदानों तथा प्रतिकारों (Export Subsidies and Countervailing Duties) तथा व्यापार पर तकनीकी प्रतिबन्धों (Technical Barriers) आदि से होगा । विकासशील देशों को दी जाने वाली टैरिफ तथा गैर-टैरिफ सुविधाओं को अब विश्व की व्यापार अवस्था का एक स्थायी एवं वैधानिक अंग मान लिया गया है । इसके परिणामस्वरूप अब विकासशील देशों को रियायतें प्राप्त होने पर उन्मी प्रकार की जवाबी रियायतें देना आवश्यक नहीं है । कुन भिनाकर, यह कहा जा सकता है कि अल्प विकसित देश टोकियो राउण्ड के अन्तर्गत हुए समझौतों से अधिक सन्तुष्ट नहीं हैं । प्रायः यह दखा गया है कि GATT के अन्तर्गत की जाने वाली वार्ताओं में अमरीका, जापान तथा यूरोपीय आर्थिक समुदाय (EEC) के देशों को ही अधिक महत्व दिया जाता है ।

समझौता एवं भारत
[GATT AND INDIA]

भारत में ही भारत समझते” का सक्रिय भागीदार रहा है। भारतीय प्रतिनिधियों ने न केवल समझौते व अन्तर्गत आयोजित प्रशुल्क मन्त्रणाओं में भाग लिया है, अपितु विभिन्न समिधियों की बैठकों में विकासशील देशों की समस्याओं एवं दृष्टिकोण को भी स्पष्ट रूप में प्रस्तुत किया है। परन्तु भारत जैसा विकासशील देश अपनी प्रतियोगात्मक शक्ति में वृद्धि करके ही ‘समझौते’ से पूरा लाभ उठा सकता है चाहे यह शक्ति आन्तरिक आर्थिक अनुशासन से प्राप्त की जाय अथवा विदेशों में हमारी विक्रय-बल के श्रेष्ठतम प्रदर्शन द्वारा। यह भी आवश्यक है कि देश में बढ़ती हुई उत्पादन लागतों एवं कीमतों पर अंकुश लगाया जाय।

जुलाई 1980 में भारत सरकार द्वारा चार गैर-टैरिफ़ उपायों से सम्बन्धित समझौते स्वीकार करने की घोषणा की गयी थी। इनका सम्बन्ध निम्न उपायों से है अनुदान तथा प्रतिकार्य उपाय, राशिपातन विरोधी उपाय सीमा शुल्क का मूल्यांकन तथा आयात लाइसेन्सिंग प्रणाली से सम्बन्धित उपाय।

‘समस्तौते’ से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में लाभ?

प्रो जगदीश भगवती ने हाल में अपने लेखों में यह स्पष्ट किया है कि 'गैट' के फलस्वरूप समुक्त राज्य अमेरिका ने अपनी औसत प्रशुल्क-दरों को 1947 की तुलना में 1/12 तक कम कर दिया है। वे यह भी बताते हैं कि गैट के कारण आमतौर पर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में उदारता का संचार हुआ है तथा अधिकांश देशों ने प्रशुल्क-दरों में भारी कटौती की है। इस प्रकार इन सन्त्राओं का लाभ 'समस्तों' से सम्बद्ध सभी देशों को हुआ है।

परन्तु भगवती यह भी तर्क देते हैं कि 'गैट' के अन्तर्गत व्यापार को इष्टतम सीमा तक उदार बनाना सम्भव नहीं हो पाया है क्योंकि जहाँ एक ओर विकसित देशों ने प्रशुल्क-दरों में कटौती करके अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में उदारता लाने का भाग प्रशस्त किया है वहीं उन देशों सहित अनेक देशों ने सरक्षण की अन्य विधियों का सहारा लेकर उस सफलता को काफी घमिल कर दिया है। एक ओर विकसित देशों में वृषि-उत्पादों के प्रवेश में व्यवधान है तो दूसरी ओर विकासशील देशों ने प्रशुल्क-दरों तथा आयात प्रतिबन्धों के माध्यम से विनिर्मित वस्तुओं के आयात को सीमित कर रखा है।

भगवती 'गैट' की सीमित सफलता के लिए संरक्षणवाद की इसी प्रवृत्ति को उत्तरदायी

1 Bhagwati Jagdish, 'The Rise of Protectionism' in *Economic Impact*, February, 1989 एवं 'GATT Don't Sell It Short' in *Economic Times*, August 7, 1989

2 अध्याय 21 भी देखें।

मानते हैं। निम्न तालिका स्पष्ट करती है कि 1980-85 के बीच प्रतिरोधी प्रशुल्क-दरों तथा राशि-पातन-विरोधी उपायों का विकसित देशों ने कितनी बार प्रयोग किया था।

देश-देग-समूह	प्रतिरोधी प्रशुल्क-दरें (सम्या)	राशिपातन विरोधी प्रावधान (सध्या)
अमरीका	252	280
कनाडा	12	219
आस्ट्रेलिया	18	393
यूरोपीय आर्थिक समुदाय	7	254

प्रायः राशिपातन-विरोधी प्रावधानों तथा प्रशुल्क-दरों का प्रयोग प्रतिद्वन्द्वी देशों की सरकारों व वहाँ की जनता पर दबाव डालने हेतु किया जाता है, परन्तु कुछ समय तक यदि ये उपाय जारी रहे जायें तो इससे संरक्षणवाद पनपता है। इसी प्रवृत्ति के कारण गैट के वांछित लाभ नहीं मिल पाते।

इसके उपरान्त भी जबदीश भगवती के मतानुसार "गैट" की मन्त्रणाओं के फलस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में उदारता की प्रवृत्ति प्रारम्भ हुई है जिसके फलस्वरूप विश्व के सभी देशों की भाष की अपेक्षा विश्व के व्यापार की वृद्धि-दर 1953 से लेकर 1983 के मध्य अनवरत रूप से अधिक रहा है।

समझौते के दोष (Defects of GATT Arrangements)

प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार पर हुए सामान्य समझौते के उद्देश्य काफी अच्छे होने पर भी हममें ऐसे अनेक दोष हैं जिनके कारण निर्धारित उद्देश्यों को प्राप्त करना कठिन हो जाता है। ये दोष निम्न प्रकार हैं :

(1) यह ठीक है कि समझौते द्वारा एक ऐसा फोरम तैयार हो गया जहाँ परस्परता के आधार पर बहुपक्षीय मन्त्रणाएँ होती हैं, तथा इससे एक ऐसा तन्त्र स्थापित हो गया है जहाँ परस्पर विचार-विमर्श द्वारा विवादों का निपटारा हो सकता है। इस पर भी समझौता मात्र "अच्छे आचरण हेतु एक संहिता" बनकर रह गया है। केनेडी राउण्ड को समझौते की अभूतपूर्व सफलता माना जाता है, परन्तु यह भी स्थिति में पर्याप्त सुधार नहीं ला सकता है। वस्तुतः "वचाव की धाराओं" (Escape Clauses) की आड़ में संरक्षण की नीति अपनानी जाती रही है तथा "समझौते की केन्द्रीय समिति" के पास इन्हें रोकने का कोई उपाय नहीं है।

(2) "समझौते" में मध्यस्थ देशों की स्थिति (आर्थिक व राजनीतिक) में काफी अन्तर होने से कोई भी सामान्य नियम नहीं बनाया जा सकता। दूसरे शब्दों में, आर्थिक उद्देश्य राजनीतिक उद्देश्यों से उलझकर रह जाते हैं।

(3) भेदभावपूर्ण व्यवहार न करने के सिद्धान्त एवं परस्परता के सिद्धान्त को मिलाने पर पूर्वाग्रहों एवं जटिल समस्याओं की उत्पत्ति होती है। वस्तुतः इनमें से एक सिद्धान्त को एक बार में कार्यान्वित करना अधिक उपयुक्त रहता है। परस्परता (reciprocity) का यह आशय है कि कम से कम दो समान रूप से अधिकृत देशों के बीच मन्त्रणा हो। इसके विपरीत, भेदभाव न करने (non-discriminatory) की नीति के लिए यह आवश्यक है कि उस देश की प्रतियोगितात्मक स्थिति विश्व के बाजारों में काफी सुदृढ़ हो और साथ ही धरेनु बाजार पूर्णतः संरक्षित हो। भेदभाव न करने की नीति के लिए एक देश को परस्परता की अवहेलना करनी पड़ती है।

(4) अधिकांशतया मन्त्रणाएँ वस्तुओं के आधार पर की जाती हैं और इसलिए दो देशों के बीच ही व्यापार में वृद्धि करने पर बल दिया जाता है। इसमें अन्य देशों के प्रति उपेक्षा की भावना भी व्याप्त हो सकती है। संक्षेप में, बहुदेशीय मन्त्रणाएँ अब तक कम हो पायी हैं। बढ़ते हुए क्षेत्र-वाद में भी गैट की सफलता को सीमित कर दिया है।

(5) सिद्धान्त समझौते में इस बात को स्वीकार किया जाता है कि बहुपक्षीय मोदेबाजी (Multilateral Bargaining) द्विपक्षीय मोदेबाजी से श्रेष्ठ है। परन्तु परस्परता के सिद्धान्त के

अनुसार सौदेबाजी में वेचन बड़े देशों का वर्चस्व रहता है। यह भी परस्परता तथा भेदभाव न करने के सिद्धान्तों के बीच समन्वय करने की ही समस्या है।

(6) 'समझौता' विश्व के सभी देशों या विश्व के एक बहुत बड़े भाग की प्रतिनिधि सत्ता नहीं है। इसमें अनेक विकासशील (एक कुछ विकसित देश भी) सम्मिलित नहीं हुए हैं। बहुधा यह भी आरोप लगाया जाता है कि समझौता तो धनी देशों का एक क्लब मान है। जहाँ अमरीका व यूरोपियन देशों का प्रभाव व्याप्त है तथा विकासशील देश तो केवल दशक व रूप में रहते हैं। दीर्घकालीन अवधि तक जापान को 'समझौते' में भागीदार नहीं बनाया गया और सदस्य बन जाने के बाद भी समझौते के चाटेर में ऐसी विशेष धाराएँ सम्मिलित कर दी गयी हैं जिनके कारण जापान को आज भी 'सबसे प्रिय देश' वाली सुविधा प्राप्त नहीं हो सकी है। वस्तुतः सामान्य समझौते (GATT) को 'धनी देशों का एक क्लब' कहा जा सकता है।

इन कमियों के बावजूद प्रो जगदीश भगवती का ऐसा मत है कि समझौता (गैट) विश्व व्यापार को उदार बनाने में सहायक हो सकता है। आवश्यकता इस बात की है कि इसमें कृषि वस्तुओं एवं सेवाओं के विषय में प्रचलित प्रभुत्व पर भी मन्त्रणा की जाये और उसक लिए बहुदेशीय चर्चाओं को अधिक पारस्परिक विश्वास के साथ किये जाने की जरूरत होगी। जापान पश्चिमी-यूरोपीय देशों तथा संयुक्त राज्य अमरीका ने अपनी-अपनी प्रभुत्व-दरा में बाफी कटौती कर ली है जबकि आस्ट्रेलिया तथा न्यूजीलैंड अब कम करने जा रहे हैं। यह एक शुभ संकेत ही है।

उक्त कमियों के कारण ही अल्पविकसित देश 'प्रभुत्व-दरों एवं व्यापार पर हुए समझौते' का लाभ उठाने एवं अपनी विदेशी व्यापार सम्बन्धी कठिनाइयों को दूर करने में असमर्थ रहे हैं। इसी कारण संयुक्त राष्ट्र सच क व्यापार एवं विकास अधिवेशन (United Nations Conference on Trade and Development) को जन्म दिया गया है।

अक्टाड (UNCTAD) का विस्तृत विवरण अगले अध्याय में प्रस्तुत किया गया है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 व्यापार एवं प्रभुत्व पर हुए सामान्य समझौते के प्रमुख उद्देश्य कौन कौन से हैं? इन उद्देश्यों की पूर्ति कहां तक हो चुकी है? आप वर्तमान स्थिति को सुधारने हेतु कौन कौन से सुझाव देंगे?

What are the main objectives of the GATT? To what extent they have been accomplished? What practical suggestions can you make for improving the present situation?

- 2 व्यापार एवं प्रभुत्व पर हुए सामान्य समझौते (GATT) का विश्व में व्यापार को सुगम बनाने एवं इनके विस्तार में क्या योगदान रहा है विस्तार से समझाइए।

State briefly the contribution of GATT in facilitating and expanding the world trade

- 3 विकासशील देशों की समस्याओं को ध्यान में रखते हुए आप व्यापार एवं प्रभुत्व पर हुए सामान्य समझौते में क्या परिवर्तन करना चाहेंगे?

What changes would you recommend in the GATT bearing in mind the problems of developing countries?

- 4 किन परिस्थितियों में आप विदेशी व्यापार एवं विनिमय के क्षेत्रों में विभेदात्मक नीति को उपयुक्त मानते हैं? इस सन्दर्भ में व्यापार एवं प्रभुत्व पर हुए सामान्य समझौते (GATT) में क्या प्रावधान हैं?

Under what circumstances is it advisable to resort to trade and exchange discriminations? Explain the provisions of the GATT in this regard.

- 5 आप केनेडी राउण्ड समझौते से क्या समझते हैं? यह समझौता व्यापार एवं प्रभुत्व पर हुए सामान्य समझौते (GATT) में निहित उद्देश्यों की पूर्ति में कहां तक सहायक है? समझाइए।

What do you understand by Kennedy Round Agreement? How far does it subserve the purpose of GATT? Explain carefully

6. व्यापार एवं प्रशुल्क पर हुए सामान्य समझौते पर आलोचनात्मक टिप्पणी लिखिए तथा बताइए कि इस समझौते ने विश्व के कुल व्यापार की वृद्धि में कहां तक योग दिया है ?
Give a critical account of GATT and explain how it has resulted in the expansion of total world trade
7. व्यापार एवं प्रशुल्क पर हुए सामान्य समझौते के आधारभूत सिद्धान्त क्या हैं ? इन सिद्धान्तों को अल्पविकसित देशों के नियोजित आर्थिक विकास में कहां तक प्रभावित किया है ?
What are the basic principles of GATT ? How have they been affected by the planned economic development of under-developed countries ?
8. व्यापार एवं प्रशुल्क पर हुए सामान्य समझौते (GATT) पर संक्षिप्त टिप्पणी लिखिए ।
Write a short note on 'GATT'.

परिशिष्ट

सुपर तथा स्पेशल 301

[SUPER AND SPECIAL 301]

प्रस्तावना—गत वर्ष के पूर्वार्द्ध में अमरीका की इस घोषणा की भारत में काफी अधिक प्रतिक्रिया हुई थी कि राजीव जापान तथा भारत द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विस्तार एवं उदार बनाने की प्रक्रिया में व्यवधान डाला जा रहा था और इसलिए अमरीका अपने 1988 के ओमनी बस ट्रेड एण्ड कम्पीटीटिवनेस एक्ट की धारा 301 के अन्तर्गत इन देशों के विरुद्ध आवश्यक कदम उठायेगा। अनेक भारतीय अर्थशास्त्रियों एवं राजनेताओं ने अमरीकी सरकार की इस घोषणा को भारत के आन्तरिक मामलों में हस्तक्षेप बतलाया जबकि कुछ अन्य ने इसे अमरीका की घमकी की सजा दी। इस परिशिष्ट में हम यह बताने का प्रयास करेंगे कि सुपर 301 के प्रमुख उद्देश्य क्या हैं तथा अमरीका द्वारा उक्त तीन देशों के विरुद्ध इसके प्रयोग का औचित्य क्या है क्योंकि ये देश अनुचित व्यापार प्रवृत्ति अपनाते हैं। इसी प्रकार भारत सहित आठ देशों के विरुद्ध स्पेशल 301 का प्रयोग करने की भी गत वर्ष चेतावनी दी गयी। स्पेशल 301 के अन्तर्गत अमरीका का व्यापार प्रतिनिधि ऐसे देशों का पता करता है जो अपनी भौगोलिक सीमा में अमरीकी बौद्धिक सम्पत्ति, यानी पेटेंट, कॉपीराइट, ट्रेडमार्क आदि को सुरक्षा प्रदान नहीं करते। अमरीका के इस कदम के विरुद्ध भी भारत में काफी प्रतिक्रिया हुई है।

सुपर 301

जैसा कि ऊपर बतलाया गया था, सुपर 301 अमरीकी व्यापार अधिनियम (1988) की एक धारा है। इसके अनुसार सरकार के व्यापार प्रतिनिधि को एक दायित्व सौंपा जाता है कि वे ऐसे देशों की पहचान करें जिन्होंने अपनी आयात निर्यात नीतियों के अन्तर्गत ऐसे प्रतिबन्ध रोपित किये हुए हैं जिनसे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार, विशेष रूप से अमरीकी हितों पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ रहा है। वह प्रतिनिधि सम्बद्ध सरकार से अनुरोध करता है कि वह दो-तीन वर्ष के भीतर इन व्यवधानों को समाप्त कर दे। व्यापार प्रतिनिधि को यह दायित्व सौंपा गया है कि वह मई तक अपना प्रतिवेदन अमरीकी राष्ट्रपति को प्रस्तुत कर दे तथा उन कारणों का इस प्रतिवेदन में उल्लेख करे जिनके कारण निर्दिष्ट देश पर सुपर 301 लागू किये जाने की स्थिति बनती है।

स्पेशल 301

अमरीकी व्यापार कानून की विशेष धारा 301 के अन्तर्गत सरकार के व्यापार प्रतिनिधि को ऐसे देशों के विषय में अपना प्रतिवेदन राष्ट्रपति को प्रस्तुत करना होता है जिनकी आन्तरिक नीतियों के कारण ऐसे देशों में अमरीकी निवेशकर्ताओं के हित सुरक्षित नहीं हैं।

दोना ही धाराओं के अन्तर्गत यह व्यवस्था है कि जो देश आयात-निर्यात नीतियों में सरसण-वाद को अधिक महत्व देता हो उसके विषय में प्रतिवेदन प्रस्तुत किया जाय। 1989 के पूर्वार्द्ध में ऐसे 34 देशों के बारे में प्रतिवेदन प्रस्तुत किया गया, जिनमें से तीन—भारत, जापान तथा जापान—पर यह आरोप लगाया गया कि यहाँ की सरकारों ने विदेशी व्यापार पर बहुत अधिक अकुश लगाया हुआ है।

जहाँ सुपर 301 का मुख्य उद्देश्य अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर विद्यमान प्रतिबन्धों को कम करके इसे उदार बनाना है, स्पेशल 301 के माध्यम से सम्बद्ध देश पर इस बात के लिए दबाव डाला जाता है कि वह वहाँ विद्यमान अमरीकी पूँजी को सुरक्षा प्रदान करे।

अमरीकी सरकार के व्यापार प्रतिनिधि एव प्रशासन ने बार-बार यह स्पष्ट करने का प्रयास किया है कि इन प्रावधानों का उद्देश्य सम्बन्ध देशों को दण्डित करना नहीं है, अपितु इन पर नैतिक दबाव डालते हुए इनकी नीतियों में वांछित परिवर्तन करते हुए व्यापार को उदार बनाना है। सरकार के प्रयत्नता यह स्वीकार करते हैं कि भुगतान-सन्तुलन की विषमता को दूरते हुए अल्पकाल के लिए किसी सीमा तक सरक्षण की आवश्यकता हो सकती है; परन्तु अमरीका इस दान को सर्वथा अनुचित मानता है कि अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर कोई भी देश दीर्घकाल तक प्रतिवन्ध लगाये रहे।

मुपर 301 की आवश्यकता क्यों हुई ?

गत कुछ वर्षों से अमरीका के उद्योगपति एव व्यापारी यह अनुभव कर रहे थे कि अमरीका की "उदार" व्यापार नीतियों का लाभ अन्य देशों के व्यापारी प्राप्त कर रहे थे तथा उन्हें हानि हो रही थी। अमरीकी कांग्रेस तथा सीनेट में जन-प्रतिनिधि सरकार पर लगातार इस बात के लिए दबाव डाल रहे थे कि अमरीका को उन देशों की सरकारों से दो टूक बात करनी चाहिए जिन्होंने अमरीकी वस्तुओं के विरुद्ध सरक्षणवाद की नीति का आश्रय लिया हुआ था परन्तु अमरीका की उदार नीति के कारण जिन देशों से काफी मात्रा में वस्तुएँ अमरीका के बाजारों में वहाँ निमित्त वस्तुओं से निर्वाध प्रतियोगिता कर रही थी। कांग्रेस में जन-प्रतिनिधियों ने अनेक बार यह पुरजोर तर्क दिया कि उदारता पारस्परिक (द्विपक्षीय) होनी चाहिए, न कि एकपक्षीय।

1955 तथा 1987 के मध्य विश्व के कुल निर्यातों में अमरीकी निर्यातों का अनुपात जहाँ 17 प्रतिशत से घटकर 22 प्रतिशत रह गया, वहीं आयातों में यह अनुपात 11.7 प्रतिशत से बढ़कर 16.5 प्रतिशत हो गया। सरकार की उदार नीतियों के फलस्वरूप अमरीका का व्यापार-घाटा 1980 व 1987 के मध्य 3,100 करोड़ डालर से बढ़कर 17 000 करोड़ डालर हो गया। विशेष रूप से जापान, द. कोरिया, ताइवान, पश्चिमी जर्मनी व मैक्सिको के साथ इस व्यापार-घाटे में निरन्तर वृद्धि हो रही थी।¹ और तो और, भारत के साथ भी अमरीका का व्यापार-सन्तुलन जो 1982 तक अमरीका के पक्ष में था, धीरे-धीरे घाटे के रूप में बदलता गया तथा 1987 में यह घाटा 70 करोड़ डालर तक पहुँच गया।

अमरीकी अर्थशास्त्रियों ने अनुमान लगाया कि प्रति 100 करोड़ व्यापार-घाटे के फलस्वरूप वहाँ 25,000 व्यक्तियों को रोजगार से हाथ धोना पड़ता है। 1987 में इसी आधार पर 1986 की तुलना में 3.75 लाख व्यक्तियों का रोजगार छिन गया। इस प्रकार बढ़ता हुआ व्यापार-घाटा न केवल अमरीका के सरण-कोषों पर दबाव डाल रहा था अपितु इनके देश में बेरोजगारी भी बढ़ रही थी जिसके गम्भीर गुणक-प्रभावों की आशंका अनुभव की जा रही थी।

भारत तथा मुपर व स्पेशल 301

जैसा कि ऊपर बतलाया गया था, 1982 के बाद से अमरीका को भारत के साथ व्यापार करने में उत्तरोत्तर घाटा हो रहा है। अमरीका के व्यापार प्रतिनिधि ने मई 1989 में अपने प्रतिवेदन में सरकार को बतलाया कि अन्य विकासशील देशों की तुलना में भारत ने काफी अधिक सरक्षणवाद की नीति अपनायी हुई है। इसके प्रमाणस्वरूप उक्त प्रतिवेदन में अनेक तथ्य प्रस्तुत किये गये।

(i) भारत में प्रशुल्क-दरें (आयातों पर) बहुत ऊँची हैं। 59 प्रतिशत वस्तुओं पर प्रशुल्क का अनुपात 120 से 140 प्रतिशत है।

(ii) आयात मादनीति की व्यवस्था जटिल तथा भेदभावपूर्ण होने से आयातों में काफी व्यवधान होता है।

(iii) अधिकांश उद्योग वस्तुओं का आयात भारत में निषिद्ध है।

(iv) अनेक—विशेष रूप से उद्योग व पृथ्वीगत वस्तुओं के आयात—क्षेत्रों में कठोर प्रमाणीकरण की हुई है।

1 1987 का व्यापार-घाटा (करोड़ डालर) : जापान 5960; ताइवान 1930; व जर्मनी 1620 तथा मैक्सिको 520।

(v) सरकारी उपक्रमों द्वारा आयात हेतु जो व्यवस्था अपनाई हुई है, वह भी काफी जटिल एवं भेदभावपूर्ण है।

(vi) जिन क्षेत्रों में भारत को तुलनात्मक लाभ प्राप्त है उनमें भी निर्यात अनुदान बहुधा ऊँची दरों पर दिये जा रहे हैं। इनके आधार पर व्यापार प्रतिनिधि ने भारत को अनुचित व्यापार-पद्धति अपनाने वाला देश बता दिया।

अमरीका के व्यापार प्रतिनिधि ने उपर्युक्त आधार पर भारत को उन तीन देशों की श्रेणी में रखा जिन्होंने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में अत्यधिक संरक्षणवाद अपनाया हुआ है तथा जिनमें अपनी व्यापार-नीतियों को परिवर्तित करने का अनुरोध किया जाना है। वस्तुतः अमरीका भारत को एक अल्पविकसित देश नहीं मानता।

व्यापार प्रतिनिधि ने यह भी प्रतिवेदन किया है कि भारत में दिसम्बर 1987 के अन्त में अमरीकी निवेश की कुल राशि 46.6 करोड़ डॉलर थी। परन्तु भारत सरकार की नीतियाँ इस निवेश को पूर्ण सुरक्षा प्रदान नहीं कर पा रही थी। अमरीकी एटेंट बॉपीराइट ट्रेडमार्क आदि श्रेणी की बौद्धिक सम्पत्ति की सुरक्षा हेतु अमरीका ने भारत को उन आठ देशों की श्रेणी में शामिल किया जिनके विरुद्ध स्पेशल 301 लागू किया जाना है। इसके लिए भारत सरकार की नीतियों पर अमरीकी व्यापार प्रतिनिधि की प्राथमिकता के आधार पर 'दृष्टि' रहणी।

परन्तु भारतीय अर्थशास्त्रियों का ऐसा मानना है कि अमरीका के कुल व्यापार-घाट में भारत के साथ उसका घाटा नगण्य है और इसलिए भारत पर सुपर 301 लागू करना न्यायोचित नहीं है। हाँ, अमरीका से आयात तथा अमरीका को निर्यात भारत के लिए बहुत महत्व रखते हैं। इसी कारण भारतीय पर्यवेक्षक अमरीका की इस बारवाही को राजनीति से प्रेरित मानते हैं क्योंकि इससे भारत को हानि तो हो सकती है परन्तु अमरीका को कोई विशेष लाभ नहीं होगा।

अमरीकी व्यापार प्रतिनिधि के इस तर्क का कोई औचित्य नहीं है कि भारत में प्रति व्यक्ति आय का स्तर घोषित स्तर से अधिक है और इसलिए भारत एक अल्पविकसित देश नहीं रह गया है जिसके लिए उसे संरक्षणवाद का आश्रय लेना तथा रियायती दर पर अन्तर्राष्ट्रीय सस्याओं से ऋण लेने की अनुमति दी जा सके।

जैसा कि ऊपर बतलाया गया है अमरीका को भारत से व्यापार-विषयक शिवायतें इतनी अधिक नहीं हैं जितनी भारतीय विदेशनीति विषयक है। हाल में भारत द्वारा 'अग्नि' का परीक्षण किया गया, उसके विरुद्ध अमरीका में तीव्र प्रतिक्रिया हुई है। भारत के सोवियत रूस से बढ़ते हुए सम्बन्ध तथा दक्षिण एशिया में भारत के बढ़ते हुए प्रभाव से भी अमरीका प्रसन्न नहीं है। इसी कारण भारतीय पर्यवेक्षकों का यह तर्क किसी सीमा तक ठीक प्रतीत होता है कि सुपर 301 का भारत के विरुद्ध प्रयोग राजनीति से प्रेरित है।²

1 इनमें अमरीकी फिन्स, विज्ञान तथा टेक्नोलॉजी सम्पत्तियों भी शामिल हैं।

2 S. Iyyampellai : 'Super and Special 301 : Trade Regulation or Distortion ?' *The Economic Times*, Oct 10, 1989.

19

संयुक्त राष्ट्र संघ का व्यापार एवं आर्थिक विकास पर अधिवेशन (अक्टूबर)

[THE UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT—UNCTAD]

अक्टूबर अधिवा संयुक्त राष्ट्र संघ के व्यापार एवं आर्थिक विकास पर हुए अधिवेशन से पूर्ण विदेशी व्यापार तथा सहायता सम्बन्धी समस्याओं पर प्रश्नोत्तर-धरो एवं व्यापार पर हुए सामान्य समझौते (GATT) के अन्तर्गत विचार किया जाता था। जैसा कि पिछले अध्याय में बताया गया था, उक्त सामान्य समझौते का अन्तर्गत देशों को आसानीपूर्ण लाभ नहीं मिल सका था। इसी कारण अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग हेतु एक नवीन कार्यक्रम प्रारम्भ किया गया जिसका प्रयोजन अन्तर्गत देशों के व्यापार के विद्यमान अन्तर (trade gap) में कमी करना था। इसी कार्यक्रम की अक्टूबर की संज्ञा दी गयी। अक्टूबर की स्थापना संयुक्त राष्ट्र संघ की महासभा के एक स्थायी अंग के रूप में 30 दिसम्बर, 1964 को हुई। इस संस्था की स्थापना एवं कार्य-प्रणाली की समस्याओं के लिए यह आवश्यक है कि इसकी पृष्ठभूमि की समीक्षा कर ली जाय।

सातवें दशक (1960's) की एक महत्वपूर्ण उपलब्धि यह मानी जा सकती है कि इन अवधि के प्रारम्भ से ही विकसित देशों को एशिया, अफ्रीका एवं लैटिन अमेरिका के अन्तर्गत देशों की समस्याओं की अनुभूति होने लगी थी तथा विकसित देश यह स्पष्ट रूप से समझने लगे थे कि धनी एवं निर्धन देशों के बीच अन्तर को कम करने हेतु विश्वव्यापी प्रयास होने चाहिए। उन्होंने यह भी समझ लिया था कि इस अन्तर में कमी करके ही अन्तर्राष्ट्रीय राजनीतिक तनाव को दूर किया जा सकता है। दिसम्बर 1961 में अब संयुक्त राष्ट्र संघ की महासभा का 15वाँ सत्र प्रारम्भ हुआ तो यह निर्णय किया गया कि सातवें दशक को "संयुक्त राष्ट्र संघ का विकास दशक" के रूप में माना जाय। इसी सत्र में अन्तर्गत देशों के लिए दशक के अन्त तक आर्थिक विकास की दर 5% कर देने का लक्ष्य निर्धारित किया गया तथा सभी सदस्य देशों से यह अनुरोध किया गया कि वे इन लक्ष्यों की प्राप्ति हेतु अन्तर्गत देशों की सहायता करें।

यह उल्लेखनीय है कि द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् अनेक अन्तर्गत देशों का स्वतन्त्र इकाइयों के रूप में उदय हो चुका था तथा यूरोप के उपनिवेशवाद से उन्हें मुक्ति मिल चुकी थी। जब तक वे देश राजनीतिक दृष्टि से परतन्त्र रहे तब तक यूरोपीय देशों ने इन्हें बेबल बचना वाला निर्धार करने का शयमर दिया तथा इन (अन्तर्गत देशों) देशों के औद्योगिक (नैपार) वस्तुओं की पूर्ति करते रहे। स्वतन्त्र होने के तुरन्त पश्चात् इन देशों ने अपनी औद्योगिक क्षमता का विस्तार करने का प्रयास किया तथा सरदारमय विधियों से उद्योगों के विकास की योजनाएँ कार्यान्वित करना प्रारम्भ कर दिया। राजस्व प्रेषित तथा नवसे आदि अर्थशास्त्रियों ने इन सरदारमय-नीति का पूर्ण समर्थन दिया। इन अर्थशास्त्रियों ने सरक्षण के पक्ष में निम्न तर्क प्रस्तुत किये -

(1) विश्व के बाजारों में प्राथमिक वस्तुओं का माँग-आय मोक्ष इकाई से कम है (पृ. 11) और इसलिए अन्तर्गत देशों को एक या दो प्राथमिक वस्तुओं (जैसा कि रिसार्च या रैफाट-ओहलिन के सिद्धान्त में निहित है) का विशिष्टीकरण करने की अपेक्षा विविध प्रकार के उद्योगों का विकास करना चाहिए, तथा

(ii) पिछले अनेक वर्षों से प्राथमिक वस्तुओं एवं औद्योगिक वस्तुओं की व्यापार-शर्तें प्रति-बल होती रहती हैं तथा प्राथमिक वस्तुओं के उत्पादकों की शक्ति क्षीण होती जा रही है। इसलिए एक ऐसी व्यापार व्यवस्था जिसमें प्राथमिक वस्तुओं के निर्यात एवं निमित्त औद्योगिक वस्तुओं के आयात का प्रावधान हो, प्राथमिक वस्तुओं के उत्पादक देशों के लिए लाभप्रद वदायि नहीं हो सकती। इन्हीं तर्कों के आधार पर पिछले पञ्चवीं वर्षों में अल्पविकसित देशों ने अपनी औद्योगीकरण की नीतियाँ निर्धारित की तथा उनको कार्यान्वित किया। परन्तु पिछला अनुभव इन बातों की पुष्टि करता है कि इस प्रकार की नीति ने सफल कार्यान्वयन में अनेक समस्याएँ उत्पन्न हो गयी हैं। यह नीति कुल मिलाकर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की विरोधी है। यह अनुभव किया जाना लगा कि यद्यपि 19वीं शताब्दी के समान विदेशी व्यापार आर्थिक विकास का प्रमुख स्रोत नहीं है, फिर भी निर्धन देशों में विदेशी व्यापार में आर्थिक विकास की प्रक्रिया में महत्वपूर्ण भूमिका होनी चाहिए।

प्रेविश का तर्क था कि विश्व की 70 प्रतिशत जनसंख्या को कुल आय का एक-चौपाई से भी कम प्राप्त हो पाता है जबकि विश्व की कुल आय का तीन-चौपाई उन 30% लोगों को प्राप्त होता है जो धनी देश में रहते हैं। उन्होंने यह भी कहा कि धनी देशों की सुरक्षात्मक नीतियों के कारण विकासशील देशों से उनके द्वारा आयात की जाने वाली वस्तुओं के अनुपात में निरन्तर कमी होती चली जा रही है। 1950 में विकसित देशों के आयात में विकासशील देशों की वस्तुओं का अनुपात 31 प्रतिशत था 1960 में इसमें कमी हो गयी तथा यह 24 प्रतिशत ही रह गया। उन्होंने चेतावनी दी कि विकसित देशों द्वारा रोपित प्रतिबंधों के कारण विकासशील देशों से उन्हें निर्यातित वस्तुओं का अनुपात भविष्य में और भी कम हो जाएगा।

इनके अतिरिक्त यह भी अनुभव किया गया कि "प्रभुत्व-दरी एवं व्यापार पर सामान्य समझौता" (GATT) के अन्तर्गत विकासशील देशों के व्यापार में वृद्धि हेतु कोई ठोस कार्यवाही नहीं की गयी थी। विकासशील देशों में यह भावना भी व्याप्त होने लगी थी कि गैट के स्थान पर उन्हें समुक्त रूप से समुक्त राष्ट्र सम के तत्वावधान में ही एक समस्या का निर्माण करना होगा जो उनके हितों को रक्षा के लिए विकसित देशों पर दबाव डाल सके।

आर्थिक विकास के लिए पूँजी-विनियोग एवं आयों में भारी वृद्धि होना स्वाभाविक है। यह एक सामान्य नियम है कि विकास के प्रथम वर्षों में आयात में वृद्धि कम से कम आय वृद्धि के अनुरूप होती है। छठे दशक (1950's) में अल्पविकसित देशों के निर्यातों से आय में केवल 3.5% की वार्षिक दर से वृद्धि हुई थी। ऐसा अनुभव किया गया कि यदि यही प्रवृत्ति जारी रही तो अल्पविकसित या विकासशील देशों की आयात सम्बन्धी आवश्यकताओं तथा इन आयों के भुगतान करने की क्षमता (जिसका निर्धारण निर्यातों से होता है) के अन्तर में वृद्धि होती जायेगी। छठे दशक में इस अन्तर को उदार विदेशी सहायता के माध्यम से पूर्ण किया गया था। परन्तु सातवें दशक के लिए यह सन्देहास्पद विषय माना गया कि अपेक्षित विदेशी सहायता (aid) भी इन देशों को बढ़ती हुई आयात सम्बन्धी आवश्यकताओं को पूरा कर सकेगी।

इन सबका परिणाम यह हुआ कि एक ओर तो विकासशील देशों ने धनी देशों से प्राप्त विदेशी सहायता में वृद्धि हेतु दबाव डालना प्रारम्भ कर दिया, और दूसरी ओर जिन देशों ने पहले से पर्याप्त सहायता प्राप्त करली थी, उन्होंने यह अनुभव करता प्रारम्भ कर दिया कि विदेशी सहायता के साथ सलग्न शर्तों को देखते हुए सहायता की राशि का वास्तविक मूल्य (अर्थ) बहुत कम था, तथा अन्ततः ऋणों एवं इनके ब्याज का भुगतान केवल निर्यात व्यापार में वृद्धि द्वारा ही सम्भव हो सकता था। इस प्रकार सभी देशों को यह अनुभूति होने लगी कि अल्पविकसित देशों को राहत देने के लिए विश्व के व्यापार में वृद्धि करने हेतु कुछ न कुछ उपाय अवश्य किया जाना चाहिए।

प्राथमिक वस्तुओं के उत्पादक देशों की व्यापार नीतियों की एक बड़ी सीमा यह थी कि इन वस्तुओं के मूल्य अत्यधिक अस्थिर थे। यदि कृषिजन्य एवं अन्य प्राथमिक वस्तुओं के मूल्यों में किसी प्रकार स्थिरता लायी जा सके तो इन देशों के लिए अपनी व्यापार नीतियों को उदार बनाना काफी सहज हो सकता था। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को नियमित करने का तत्कालीन एवमात्र उपाय

“समझौते” में निहित था। परन्तु जैसा कि हम पिछले अध्याय में देख चुके हैं, “समझौते” के माध्यम से विकासशील देशों के निर्यातों में वृद्धि नहीं हो सकी। अनेक अवसरों पर तो ये देश अपनी बात भी विरुद्ध देशों को नहीं कह सकते थे।

परन्तु 1961 के महासभा के 16वें सत्र में कोई ठोस कदम उपर्युक्त समस्याओं के निराकरण हेतु नहीं उठाया जा सका। सत्रहवें सत्र (1962) में महासभा ने यह निर्णय किया कि व्यापार एवं आर्थिक विकास पर संयुक्त राष्ट्र सभ का एक अधिवेशन (अबटाड) 1964 में बुलाया जाय। भारत इस अधिवेशन की तैयारी समिति (Preparatory Committee) का एक सदस्य था। जेनेवा में मार्च 1964 में आयोजित प्रथम अधिवेशन में 118 देशों के अतिरिक्त प्रशुल्क-दरों एवं व्यापार पर सामान्य समझौते (GATT), संयुक्त राष्ट्र सभ के 13 विशिष्ट अधिकरणों एवं अनेक अन्तर्राष्ट्रीय समस्याओं के प्रतिनिधियों को स्थायी रूप देने का विचार नहीं था। परन्तु दिसम्बर 1964 में राष्ट्र सभ की एक स्थायी एजेंसी के रूप में इसे स्वीकार किया गया तथा एक स्थायी सचिवालय की स्थापना के साथ-साथ अबटाड के लिए स्थायी महासचिव की नियुक्ति कर दी गयी।

अबटाड में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विस्तार एवं वित्तीय व्यवस्था के अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय वस्तु-समस्याओं, औद्योगिक (सैयार) एवं अर्द्ध-निर्मित वस्तुओं के व्यापार, विकासशील देशों के अदृश व्यापार (सेवाओं के निर्यात) में सुधार, क्षेत्रीय आर्थिक गठबन्धनों के प्रभाव आदि विवादों पर विचार किया गया।

अबटाड में लिये गये निर्णयों को एक कानून में सम्मिलित कर लिया गया जिसमें यह सुझाव दिया गया कि संयुक्त राष्ट्र सभ की महासभा को अबटाड को एक स्थायी एजेंसी के रूप में स्वीकार करते हुए कम से कम तीन वर्ष में एक बार सदस्य देशों का सम्मेलन बुलाना चाहिए। इस कानून में अबटाड के निम्न कार्य निर्धारित किये गये :

(1) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को प्रोत्साहन देना—विशेष रूप से आर्थिक विकास की गति को बढ़ाने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को बढ़ावा आवश्यक माना गया है। यह कहा है कि आर्थिक विकास की दृष्टि से विभिन्न श्रेणियों के देशों—विकासशील देशों के मध्य तथा भिन्न सामाजिक संगठन वाले देशों—के मध्य अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का विस्तार होना चाहिए।

(2) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं आर्थिक विकास से सम्बद्ध समस्याओं के विषय में सिद्धान्तों एवं नीतियों का प्राप्ति तैयार करना तथा इनके कार्यान्वयन हेतु उपयुक्त सुझाव देना,

(3) संयुक्त राष्ट्र सभ से सम्बद्ध अन्य संगठनों के बीच समन्वय स्थापित करना तथा इनकी समीक्षा करना,

(4) संयुक्त राष्ट्र सभ की अन्य उपयुक्त समस्याओं की बहुपक्षीय व्यापार के विस्तार के लिए मन्त्रिणाएँ आयोजित करने हेतु तैयार करना, तथा

(5) विभिन्न सरकारों एवं क्षेत्रीय आर्थिक गठबन्धनों की व्यापार एवं आर्थिक विकास सम्बन्धी नीतियों के बीच समन्वयता (harmony) स्थापित करने हेतु एक केन्द्र के रूप में कार्य करना, तथा इनके मध्य में नियमानु विरोध को कम करना।

अबटाड की सदस्यता एवं प्रबन्ध

[MEMBERSHIP AND MANAGEMENT OF UNCTAD]

जैसा कि ऊपर बताया गया है, अबटाड एक स्थायी मस्य है। संयुक्त राष्ट्र सभ के सभी सदस्य देश इसमें सदस्य हो सकते हैं। यही नहीं, ये देश अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक एजेंसी तथा संयुक्त राष्ट्र सभ की अन्य विशिष्ट एजेंसियों के भी सदस्य हो सकते हैं। प्रत्येक सदस्य देश को वेंचन एक मत देने का अधिकार है। जहाँ सामान्य महत्व के विवादों पर वेंचन उपस्थित सदस्यों के बहुमत के आधार पर निर्णय लिये जाते हैं, अत्यन्त महत्वपूर्ण प्रश्नों के लिए दो-तिहाई बहुमत आवश्यक है।

अबटाड के स्थायी प्रबन्ध हेतु एक “व्यापार एवं विकास मन्त्रिम” (Trade and Development Board) की स्थापना की गयी है जिसमें 55 सदस्य हैं। इस बोर्ड की बैठक वर्ष

में दो बार होती है। प्रशासन को सुविधाजनक बनाने हेतु इस बोर्ड के अन्तर्गत चार समितियाँ निम्न विशिष्ट विषयों के लिए नियुक्त की गयी हैं

- (i) वस्तुएँ (प्राथमिक एवं कृषि-जन्य),
- (ii) औद्योगिक (निर्मित) वस्तुएँ,
- (iii) जहाजरानी एवं अदृश्य व्यापार, तथा
- (iv) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का वित्तीय प्रबन्ध।

अक्टोबर का प्रधान कार्यालय जेनेवा में है तथा इसके सदस्यों की वर्तमान मख्या 140 है। अक्टोबर की साधारण सभा का अधिवेशन चार वर्ष में कम से कम एक बार बुलाया जाता है।

अक्टोबर प्रथम

[UNCTAD I]

जेनेवा में आयोजित अक्टोबर के प्रथम अधिवेशन (1964) में विकासशील देश धनी देशों से बहुत सी आशाएँ रखते हुए सम्मिलित हुए थे। उन्हें यह आशा थी कि इस अधिवेशन के बाद धनी व निर्धन देशों के बीच विद्यमान अन्तर को कम करने हेतु प्रभावपूर्ण कदम उठाये जायेंगे। अक्टोबर प्रथम में 77 विकासशील देशों ने भाग लिया जिन्हें '77 का समूह' (Group of 77) कहा जाता है। इन 77 देशों ने संयुक्त रूप से उनकी विदेशी व्यापार सम्बन्धी गम्भीर कठिनाइयों को प्रस्तुत किया तथा यह भी बताया कि किस प्रकार विकसित देशों की दोषपूर्ण नीतियों के कारण ये समस्याएँ और अधिक विवट रूप धारण कर रही हैं। 77 देशों के इस समूह द्वारा प्रस्तुत संयुक्त प्रतिवेदन को अन्तिम अधिनियम में सम्मिलित कर लिया गया। इस प्रतिवेदन में कहा गया कि उक्त अधिवेशन ने व्यापार एवं विकास के क्षेत्र में अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग के एक नये युग का दूतपात किया है। इस प्रतिवेदन में यह आशा व्यक्त की गयी कि इस अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग के द्वारा विश्व में व्याप्त सम्पन्नता तथा असह्य दरिद्रता का वर्तमान अन्तर समाप्त करने में सहायता मिलेगी तथा अधिवेशन की अन्तिम सिफारिशें विकास हेतु एक नयी व्यापार नीति के कार्यान्वयन का सूत्रपात करेंगी। विभिन्न देशों ने अधिवेशन के परिणामों को इस आशा के साथ स्वीकार कर लिया कि इनके आधार पर आने वाली अवधि में व्यापार एवं विकास के क्षेत्रों में पर्याप्त प्रगति हो सकेगी। अक्टोबर प्रथम की एक बड़ी सफलता यह भी कि इसमें विकासशील देशों के विकसित देशों की अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की समस्याओं एवं विकास की समस्या के प्रति एक नये दृष्टिकोण को स्वीकार करने हेतु वाध्य कर दिया।

अक्टोबर प्रथम के अन्तिम अधिनियम में 15 सामान्य तथा 13 विशिष्ट सिद्धान्त सम्मिलित किये गये हैं। सामान्य सिद्धान्तों में नये बाजारों की खोज एवं पुराने बाजारों को बनाये रखने हेतु विकासशील देशों को सहायता देने प्राथमिक वस्तुओं के लिए उचित मूल्य दिलाने सैन्य या राजनीतिक व-जनों से मुक्त आर्थिक सहायता में वृद्धि करने, विकासशील देशों में क्षेत्रीय गठबन्धन एवं सहयोग को प्रोत्साहन देने सम्बन्धी उपायों का उल्लेख है। इसके अतिरिक्त इसमें यह भी स्पष्ट किया गया है कि विकासशील देशों के निर्यातों को प्राथमिकता मिलनी चाहिए तथा उन्हें परस्परता (reciprocity) के सिद्धान्त में मुक्त रखना चाहिए। ये सभी सिद्धान्त सामान्य सिद्धान्तों के रूप में हैं तथा विशिष्ट समस्याओं के निदान में इनकी कोई व्यवस्था नहीं रखी गयी है। इनमें से जिन सिद्धान्तों में विकासशील देशों की प्रत्यक्ष रचि रही है, वे निम्न प्रकार हैं

(i) राष्ट्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक नीतियों का उद्देश्य विकासशील देशों की आवश्यकताओं एवं रुचियों के अनुरूप अन्तर्राष्ट्रीय धर्म विभाजन को सम्भव बनाना हो।

(ii) विकासशील देशों की निर्यात से प्राप्त आय में तीव्र गति से वृद्धि हेतु अनुकूल वातावरण तभी बन सकता है जब सब देशों में परस्पर सहयोग की भावना हो तथा सभी देश विशिष्टीकरण के स्थान पर व्यापार में विविधता लाने हेतु प्रयत्नशील हो।

(iii) विकसित देशों को चाहिए कि विकासशील देशों से निर्यातित वस्तुओं पर विद्यमान प्रतिबन्धों एवं इनके व्यापार में आने वाले व्यवधानों की प्रगतिशील रूप में कम करें तथा इन वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि हेतु अनुकूल वातावरण तैयार करने में सन्निध सहयोग दें। समुचित

अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के माध्यम से सभी देशों को मिलकर ऐसे कदम उठाने चाहिए जिनसे द्वारा प्राथमिकता वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि हो (या कम से कम इनमें स्थिरता तो उत्पन्न की जा सके) तथा हमारे उद्देश्य की प्राप्ति हेतु न्यायोचित मूल्य प्रणाली लागू की जाये जिसके अन्तर्गत प्राथमिक वस्तुओं एवं औद्योगिक (निर्मित) वस्तुओं के मूल्यों के बीच विकसित एवं विकसितशील दोनों देशों को स्वीकार्य सम्बन्ध निर्धारित किये जायें।

(iv) विकसित देश सभी विकसितशील देशों को रियायतें देने की घोषणा करें तथा आपस में उन्होंने जो रियायतें दी हैं उन्हें विकसितशील देशों पर लागू करें। इन रियायतों के बदले वे यह बातें न लगायें कि विकसितशील देश भी उन्हें व्यापार की बातों में रियायतें देंगे। प्रशुल्क एवं गैर-प्रशुल्क दोनों प्रकार की नयी रियायतें सभी विकसितशील देशों को दी जायें एवं यथामुम्भव ऐसी प्राथमिकता विकसित देशों को नहीं दी जायें।

(v) विकसित देशों के बीच हुए द्विपक्षीय आर्थिक गठबन्धनों (यूरोपियन साक्षा बाजार, यूरो-पियन मुक्त व्यापार संधि आदि) का इन देशों द्वारा विकसितशील देशों में आयागित वस्तुओं की मात्रा एवं उनके मूल्यों पर कोई प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ना चाहिए।

(vi) विदेशी वित्तीय सहायता (external finance) के लिए अक्टूबर में मुझसे दिया कि प्रत्येक विकसित देश अपने कुल राष्ट्रीय उत्पादन (GNP) का कम से कम 1% विकसितशील देशों की सहायता दे। अक्टूबर में यह भी मुझसे दिया कि विदेशी सहायता की बातों को आमान बनाया जाय ताकि विकसितशील देशों पर इन ऋणों के ब्याज का भार न्यूनतम पड़े।

संयुक्त मित्रांतो में कुछ को पूर्ण रूप देकर कार्यान्वित करने के भी निर्णय 1964 के बाद लिये गये। उदाहरण के लिए, केनेडी राष्ट्र के अन्तर्गत विकसितशील देशों द्वारा निर्यात की जाने वाली वस्तुओं पर विकसित देशों ने प्रशुल्क रियायतों की घोषणा की और बदले में विकसितशील देशों से पूर्ण वास्तविकता की कोई अपेक्षा नहीं की गयी। इसी प्रकार सितम्बर 1966 में प्रारम्भ की गयी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की पूरक सहायता स्वीम अक्टूबर के उद्देश्यों की पूर्ति में सहायक है। यदि मुद्रा-कोष से ली गयी यह सहायता अल्पकाल के लिए ही ली जाय तथा यह घाटा सम्बद्ध देश की अपनी नीतियों का परिणाम न होकर बाह्य परिस्थितियों का देन हो तो इस स्कीम के अन्तर्गत मुद्रा-कोष के सदस्य देश अपने देश का 25% तक निर्यात-आध में होने वाले घाटे की पूर्ति हेतु प्राप्त कर सकते हैं। यह सहायता सदस्य देशों को उपलब्ध स्वयं एवं मात्र माधनों के अतिरिक्त है। पूरक सहायता की गुंजाय मिलने से पूर्व इन प्रकार की क्षतिपूर्क वित्तीय सहायता का अनुपात सदस्य देशों के कोटे का केवल 25% था। जून 1973 तक इस व्यवस्था के अन्तर्गत लगभग 50 करोड़ डॉलर की सहायता दी जा चुकी थी।

परन्तु अक्टूबर के अधिनियम में निहित मित्रांतो पर कार्यान्वयन की गति अत्यन्त धीमी रही। कम से कम दो क्षेत्र ऐसे थे जिनमें 1964 व 1968 के बीच कोई प्रगति नहीं हो सकी। ये दो क्षेत्र थे - विकसितशील देशों में बिना परस्परता (non-reciprocity) के प्राथमिकता के आधार पर वस्तुएं आयात करना तथा विकसित देशों के कुल राष्ट्रीय उत्पादन (GNP) का 1% विकसितशील देशों को आर्थिक सहायता के रूप में देना। हमारे विपरीत, 1964-68 के बीच अधिक सहायता की बातें और अधिक प्रतिकूल होती गयीं। यही नहीं, सरकारी आर्थिक सहायता में अनुदान (Grants) का अनुपात 1942 व 1965 के बीच 71% से घटकर 61% रह गया। परिणाम यह हुआ कि विकसितशील देशों के ऋण के भार में वृद्धि होती गयी। ऋण के भार में यह वृद्धि इसी तथ्य से स्पष्ट होती है कि 1965 में दी गयी कुल सहायता में ब्याज का अंश 45% था। दूसरे शब्दों में, कुल प्राप्त सहायता का 45% केवल ब्याज चुकाने हेतु ही प्राप्त किया गया। यह भी उल्लेखनीय है कि बन्धनयुक्त आर्थिक सहायता देने का प्रयत्न भी अविरत रूप में चलता रहा। धनी व निर्धन देशों के बीच के अन्तर में कमी होने की अपेक्षा वृद्धि होती गयी। अक्टूबर प्रथम के बाद भी काफी समय तक विश्व के कुल व्यापार में विकसितशील देशों के निर्यातों का अनुपात घटता रहा। यह ऊपर बताया जा चुका है कि विकसितशील देश मूलतः प्राथमिक वस्तुओं का निर्यात करते हैं। इन वस्तुओं के निर्यात में बहुत ही कम वृद्धि हुई। परन्तु इनके मूल्यों में कमी होने के कारण निर्यातक विकसितशील देशों को कुल निर्यात-आय में कमी हो गयी। हमारे विपरीत, औद्योगिक (निर्मित) वस्तुओं

के निर्यात में निरन्तर वृद्धि होती रही है। विकासशील देशों की आर्थिक विकास सम्बन्धी आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु उन्हें अनेक कच्चे पदार्थों, यन्त्रों एवं मशीनों तथा अन्य वस्तुओं का अधिक मात्रा में आयात करना पड़ रहा था। दूसरी ओर अधिकांश विकसित देश प्राथमिक वस्तुओं की माँग का बहुत बड़ा भाग घरेलू उत्पादन से पूर्ण कर लेते हैं। परिणाम यह हुआ कि विकासशील देशों की व्यापार शक्तें प्रतिकूल होती गयीं। सातवें दशक में काफी समय तक कोई नये वस्तु-समझौते (commodity agreements) नहीं हुए और न ही विकसित देशों ने विकासशील देशों की निमित्त एवं अर्द्ध-निमित्त वस्तुओं के निर्यातों में वृद्धि हेतु कोई विशेष रियायतें दीं। अब हम विस्तार से अक्टाड प्रथम के कार्यान्वयन एवं सफलता का मूल्यांकन करेंगे।

वस्तु-समझौते (Commodity Agreements)

1964 में टिन, काफी, गेहूँ तथा ऑलिव ऑइल ये चार ही ऐसी वस्तुएँ थी जिनके विषय में अन्तर्राष्ट्रीय समझौते के अन्तर्गत व्यापार चल रहा था। अक्टाड प्रथम के बाद भी किसी नयी वस्तु के विषय में काफी लम्बे समय तक कोई समझौता नहीं हुआ। इसके विपरीत कुछ विकसित देशों में ऐसे कानून पारित किये गये जो अक्टाड प्रथम की भावना के सर्वथा प्रतिकूल थे। उदाहरणार्थ, संयुक्त राज्य अमरीका में अक्टूबर 1965 में पारित शक्कर अधिनियम में कुछ ऐसी धाराएँ रखी गयी जिनमें बाहरी देशों का अमरीका के बाजार में शक्कर का निर्यात जान-बूझकर कम करने का प्रयास निहित था। इसी प्रकार यूरोपीय देशों की मिली-जुली कृषि-नीति का प्रयोजन भी घरेलू उत्पादकों को विदेशी निर्यातकर्ता के विरुद्ध संरक्षण प्रदान करता था।

विकासशील देशों से निमित्त वस्तुओं के निर्यात में 1960-66 के बीच 8% वार्षिक की वृद्धि-दर होते हुए भी विश्व के कुल निर्यातों की तुलना में बहुत कम है। यह भी उल्लेखनीय है कि इन निमित्त वस्तुओं में सूती वस्त्र, लकड़ों की वस्तुएँ, परिनिमित्त खाद्य-पदार्थ, चमड़े की वस्तुएँ आदि छोटी वस्तुएँ ही विकासशील देशों द्वारा बाहर भेजी जाती हैं और बहुत थोड़े से विकासशील देश इन वस्तुओं का निर्यात कर पाते हैं। यह हमें स्पष्टतः ममज्ञ लेना चाहिए कि यदि विकासशील देश अपने निर्यातों को ऊँची वृद्धि-दर को बनाये रखना चाहते हैं तो इसके लिए उनके निर्यातों में सम्मिलित वस्तुओं की संरचना (structure) में काफी परिवर्तन करने होंगे। विकासशील देशों को काफी प्रभावपूर्ण निर्यात नीतियाँ भी इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु अपनानी होंगी। परन्तु इन देशों के निर्यात व्यापार में पर्याप्त वृद्धि केवल इन्हीं की नीतियों एवं उनके कार्यान्वयन पर निर्भर नहीं होगी। इससे भी अधिक आवश्यक बात यह है कि विकसित देश अपने घरेलू बाजारों में विकासशील देशों से आने वाली वस्तुओं के प्रवेश पर अनावश्यक प्रतिवन्ध न लगाकर अनुकूल शुल्क एवं गैर-प्रशुल्क नीतियों के माध्यम से विकासशील देशों के निर्यात वृद्धि में सन्तुष्टि भोगदान दें। दुर्भाग्य से हम दिना में पिछले कुछ वर्षों में विशेष प्रगति नहीं हो सकी है। जैसा कि ऊपर बताया गया है, आज भी बहुत से विकसित देशों की प्रशुल्क-नीतियाँ विकासशील देशों में निमित्त औद्योगिक वस्तुओं के निर्यात में बाधक हैं। इसी प्रकार अनेक देशों में आज भी विकासशील देशों से आने वाली वस्तुओं पर मात्रात्मक प्रतिवन्ध (quantitative restrictions) विद्यमान हैं।

प्रशुल्क कटौतियाँ (Tariff Cuts)

केनेडी राउण्ड के अन्तर्गत हुई प्रशुल्क-मन्त्रणाओं में पहली बार अक्टाड प्रथम में प्रतिपादित गैर-परस्परता के सिद्धान्त (The Principle of Non-reciprocity) का व्यावहारिक प्रयोग किया गया। परन्तु उल्लेखनीय बात यह है कि विकसित देशों ने जहाँ प्राथमिक वस्तुओं पर विद्यमान प्रशुल्क-दरों में पर्याप्त रियायतें दी हैं, विकासशील देशों से निर्यातित निमित्त-वस्तुओं पर स्थित प्रशुल्क-दरों में उन्होंने विशेष रियायतें नहीं दीं।

अधिकांश वस्तु-समूहों पर, जिनके निर्यात में विकासशील देशों की रुचि है, प्रशुल्क-दरें उच्चतम औसत प्रशुल्क-दर से अधिक हैं। यह भी देखा गया है कि प्रशुल्क-दरों को और अधिक प्रभावशाली बनाने हेतु बहुधा व्यापार गैर-प्रशुल्क व्यापार प्रतिवन्धों का आश्रय लिया जाता है। संरक्षण के सम्बन्ध में यह बताया जा चुका है कि अधिकांश विकसित देशों ने आयातित वस्तुओं पर प्रशुल्क की दरें इस प्रकार निर्धारित की हैं कि अर्द्ध-निमित्त एवं निमित्त वस्तुओं पर प्राथमिक वस्तुओं की अपेक्षा बहुत ऊँची प्रभावी प्रशुल्क-दर चुकानी होती है। यह सब केनेडी राउण्ड के अन्तर्गत स्वीकृत रियायतों के विद्यमान रहते हुए भी सामान्य रूप से चल रहा है।

विदेशी सहायता (External Assistance)

जैसा कि ऊपर बताया गया है, अक्टूबर प्रथम में विकासशील देशों को दी जाने वाली आर्थिक सहायता का लक्ष्य विकसित देशों के कुल राष्ट्रीय उत्पादन का 1% रखा गया था। आश्चर्य की बात तो यह है कि बड़े औद्योगिक देशों ने इस लक्ष्य की प्राप्ति हेतु कोई कदम नहीं उठाया, जबकि कुछ छोटे औद्योगिक देशों ने इस लक्ष्य को प्राप्त कर लिया। परन्तु इन छोटे विकसित देशों से प्राप्त आर्थिक सहायता का परिणाम बहुत ही कम रहा है। बड़े औद्योगिक देशों द्वारा दी जाने वाली आर्थिक सहायता का उनके कुल राष्ट्रीय उत्पाद में अनुपात 1966 में 1961 से भी कम था। उदाहरण के लिए, विकसित देशों ने जहाँ 1961 में अपने कुल राष्ट्रीय उत्पाद (GNP) का 0.87 प्रतिशत विकासशील देशों की सहायता के लिए दिया था, 1966 तक यह अनुपात घटकर 0.62 प्रतिशत रह गया। इसी प्रकार, विकासशील देशों को प्राप्त होने वाले ऋणों की शर्तें गरम एवं उदार बनाने का उद्देश्य भी पूर्ण नहीं हो सका। जैसा कि ऊपर बताया गया है, विकासशील देशों को 1965 में जिनकी सहायता मिस्री उसका 45% केवल ब्याज चुकाने हेतु प्रयुक्त किया गया था। दूसरे शब्दों में, विकासशील देशों की स्थिति इतनी मोबनीय हो गयी थी कि उन्हें ऋण लेकर ब्याज का भुगतान करना पड़ा। इसी प्रकार बन्धनयुक्त (tied) आर्थिक सहायता का जम जारी है तथा जैसा कि अगले अध्याय में बताया गया है, इसके पलस्वरूप विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली आर्थिक सहायता का वास्तविक मूल्य काफी कम हो जाता है। मुख्य रूप से ऐसा अनुमान लगाया गया है कि बन्धनयुक्त सहायता के फलस्वरूप सहायता करने वाले देश को अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में विद्यमान प्रतिस्पर्धापूर्ण (न्यूनतम) मूल्य की अपेक्षा 15% अधिक मूल्य पर वही वस्तु सहायता देने वाले या साहकार देश में खरीदनी पड़ती है। इस प्रकार के बन्धनों के कारण विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली आर्थिक सहायता से वास्तविक मूल्य में, लगभग 100 करोड़ डॉलर की कमी हो जाती है। अन्तर्राष्ट्रीय वित्त संघ द्वारा दी गयी आर्थिक सहायता विकासशील देशों की आवश्यकता के एक बहुत ही छोटे भाग को पूरा कर पाती है।

विकासशील देशों को दिये जाने वाले ऋणों पर विद्यमान कठोर शर्तों के कारण भी इन देशों पर ब्याज का अत्यधिक भार हो जाता है। जहाँ एक ओर इन देशों के निर्यात की कुल मात्रा 1961 से अपरिवर्तित रही है, वहीं इनकी व्यापार शर्तें भी प्रतिकूल होती जा रही हैं। उदाहरणार्थ, 1961-66 के बीच व्यापार की प्रतिकूल शर्तों के कारण विकासशील देशों को 220 करोड़ प्रति वर्ष की क्षति हुई जो उन्हें अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं तथा विकसित देशों के प्राप्त आर्थिक सहायता का 38% भाग था।

अक्टूबर की एक सिफारिश पर विश्व बैंक ने गुरुक वित्तीय सहायता की एक स्कीम प्रस्तुत की। इस स्कीम की अक्टूबर के एक अन्तर्-सरकारी (inter-governmental) दल ने जांच की। परन्तु इसकी सिफारिशें प्रमुख विकसित देशों की भाव्य नहीं थी।

मौद्रिक तरलता (Monetary Liquidity)

विभिन्न चार-पाँच वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था (मुद्रा-बोप) के भविष्य के विषय में काफी वाद-विवाद होता आया है। इस दृष्टि से अक्टूबर को एक सीमा तक सफलता भी मिली है जिसके अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बोप के अन्तर्गत विविध आहरण अधिकार की सुविधा दी गयी है। अब मुद्रा-बोप के सदस्य देशों को स्वयं एवं विभिन्न आधारभूत मुद्राओं के निर्यात कोटों के अतिरिक्त आरक्षित विविध आहरण अधिकार का उपयोग करने की भी छूट दी गयी है। विभिन्न समय अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की समस्या की इतनी गम्भीरता से नहीं लिया जाता था। अक्टूबर के प्रयासों के फलस्वरूप विश्वव्यापकता (universality) के सिद्धान्त का अच्युत दृष्टा त्रिगो अनुसार नये सुरक्षित बोपों के मूजन हेतु विकासशील देशों को भाग लेने दिया गया। परन्तु अक्टूबर के एक विशेषज्ञ दल का यह सुझाव आज तक मान्य नहीं हो सका है कि तरलता के मूजन एवं विराम हेतु दी जाने वाली आर्थिक सहायता के बीच प्रत्यक्ष सम्बन्ध होना चाहिए।

अक्टूबर को निर्धारित-आय में होने वाले उच्चावचनों की स्थिति में मुद्रा-बोप की ओर में दी जाने वाली धतिपूर्वक सहायता की सुविधा के लिए भी ध्यान दिया जा सकता है। अक्टूबर प्रथम में इस सम्दर्भ में अनेक सिफारिशें प्रस्तुत की गयी थी तथा इनमें से अनेक को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-बोप ने स्वीकार भी कर लिया है।

घोमो क्रियान्विति (Lack of Action)

अक्टूबर प्रथम में दी गयी सिफारिश की घोमो क्रियान्विति में अक्टूबर द्वितीय के लिए आदेश भूमिका प्रस्तुत नहीं की। यह स्पष्ट है कि पिछले वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहायता एवं विकास की समस्याओं के प्रति विकसित देशों की रुचि काफी कम हो गयी है। इसके लिए अनेक घटक उत्तरदायी हैं। द्वितीय महायुद्ध के बाद सहायता एवं विकासशील देशों की समस्याओं के प्रति सहानुभूतिपूर्ण दृष्टिकोण के पीछे शीत युद्ध (Cold War) का खतरा निहित था तथा इन देशों की सहायता देकर अन्तर्राष्ट्रीय मद्भावना का वातावरण नैयार किया जा सकता था। जब विश्व में राजनीतिक रगमच पर तनाव कम हो गया तो विकसित देशों ने विकासशील देशों की समस्याओं की ओर ध्यान देना भी कम कर दिया। इसके अतिरिक्त अमरीका व ब्रिटेन जैसे बड़े देशों को भी हाल ही के कुछ वर्षों में प्रतिकूल भूगतान का सामना करना पड़ा है। आज अनेक औद्योगिक देशों की सरकारों ने घरेलू समस्याओं, विशेष रूप से बेकारी व निर्धनता की समस्याओं पर अधिक ध्यान देना आरम्भ कर दिया। यह स्वाभाविक है कि इन प्रवृत्तियों के फलस्वरूप उनके द्वारा दी जाने वाली सहायता राशि के वजह में कटौती की जाय।

पिछले कुछ वर्षों से यह भी अनुभव किया जाने लगा है कि आर्थिक सहायता के पीछे जो राजनीतिक उद्देश्य निहित है और इसका नाम पर जिस प्रकार विकासशील देशों का शोषण किया जाता है, वह सहायता की भावना के सव्या प्रतिकूल है तथा विश्व में राजनीतिक अस्थिरता एवं तनाव को बढ़ाने में सहायक होती है। मक्षेप में राजनीतिक उद्देश्य से प्रेरित होकर प्रदान की गयी आर्थिक सहायता बहुधा आर्थिक विकास में सहायक नहीं होती। विकसित देशों की इस मनोवृत्ति के विषय में विश्व बैंक के भूतपूर्व अध्यक्ष जाजें बुड्स ने कहा था कि आज आर्थिक विकास के लिए दी जा रही सहायता 'अविकास असन्तोष एवं भ्रान्तियों से भ्रष्ट है।' आवश्यकता इसी बात की है कि विकसित देश इस दिशा में ठोस एवं रचनात्मक दृष्टिकोण अपनायें।

सक्षेप में, अक्टूबर प्रथम की सफलता यदि इस बात में निहित थी कि उसने कारण विकसित देशों की विकासशील देशों के आर्थिक विकास में रुचि में वृद्धि हुई तथा समूचा विकासशील जगत 'ग्रुप ऑफ 77' के रूप में संगठित हो गया। परन्तु अक्टूबर प्रथम की सफलता केवल यही तक सीमित रह गयी। इस सम्बन्ध में ये बातें महत्वपूर्ण हैं (1) अधिकांश विकसित देश अपने राष्ट्रीय उत्पाद का 1 प्रतिशत विकासशील देशों की सहायताओं नहीं दे पाये। (2) पूर्वी, विदेशी सहायता तथा अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का उदार वातावरण के अभाव में अनेक विकासशील देश अक्टूबर प्रथम द्वारा अपेक्षित विकास-दर (5 प्रतिशत प्रतिवर्ष) प्राप्त नहीं कर पाए। (3) विकसित देशों ने विकासशील देशों से आयातित उन वस्तुओं पर प्रशुल्क कटौती प्रदान की जिनका विकासशील देशों में आर्थिक विकास की प्रक्रिया में अधिक महत्व नहीं था।

परन्तु इसके यह नहीं मन्त्र लेना चाहिए कि आर्थिक सहायता के क्षेत्र में पूर्णतः अग्रकार ही व्याप्त है। अक्टूबर द्वितीय (नई दिल्ली) में इस सम्बन्ध में काफी विस्तार से विचार-विमर्श हुआ था तथा विकसित देशों ने इस दिशा में रचनात्मक दृष्टिकोण अपनाने हेतु आश्वासन भी दिया था। वस्तुतः अक्टूबर प्रथम के समय अनेक विकसित देशों ने इस दिशा में सोचा भी नहीं था कि उनका विकासशील देशों के प्रति कोई दायित्व भी है। इसी कारण अक्टूबर प्रथम में दी गयी सिफारिशों के प्रति काफी अधिक समय तक इन देशों का दृष्टिकोण उदस्यता या उपेक्षा का रहा।

अक्टूबर प्रथम के पश्चात् अक्टूबर की विभिन्न समितियों में अनेक समस्याओं पर स्पष्ट रूप से विचार विमर्श हुआ और महत्वपूर्ण विषयों पर विकसित देशों की सहमति प्राप्त हुई। उदाहरणार्थ, कुछ वर्षों पूर्व जहाँ अधिकांश विकसित देश भेदभाव न करने की विश्वव्यापी प्रशुल्क नीति के पक्ष में (विशेष रूप से औद्योगिक निमित्त वस्तुओं के लिए) नहीं थे तथा कुल मिलाकर इस सम्बन्ध में विकासशील देशों के प्रति उपेक्षापूर्ण व्यवहार करते थे, अक्टूबर प्रथम के पश्चात् उन्होंने इस प्रश्न पर सहानुभूतिपूर्वक सोचना आरम्भ कर दिया। आज स्थिति काफी आशानुकर बन चुकी है तथा यह अपेक्षा की जा सकती है कि विकासशील देशों से बाहर जाने वाली निमित्त वस्तुओं के लिए विकसित देश बिना भेद-भाव की प्रशुल्क नीति अपनाने हेतु उपयोगी मन्त्रणाओं में भाग लेंगे। इसकी एक झलक अक्टूबर द्वितीय के समय दिखायी दी।

विकासशील देशों द्वारा निर्धारित प्राथमिक वस्तुओं के लिए एक प्रभावपूर्ण मूल्य-नीति के विषय में भी स्थिति पूर्वपिछा अनुकूल होती जा रही है। कुछ समय पूर्व विश्व बैंक तथा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के विशेषज्ञों को ऐसे ठोस उपाय सुझाने को कहा गया था, ताकि ये दोनों संस्थाएँ उपयुक्त वस्तुओं के अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों में स्थिरता लाने में सक्षम योगदान दे सकें।

इसी प्रकार अक्टूबर की अदृश्य वस्तुओं एवं वित्त-प्रवण्य समितियों में विकास एवं विकास-शील देशों के प्रतिनिधियों ने अब इस बात पर सहमति होने लगी है कि विकासशील देशों को प्राप्त आर्थिक सहायता अपर्याप्त रही तथा कुल सहायता की राशि विकसित देशों की सामर्थ्य एवं विकासशील देशों की आवश्यकताओं—दोनों ही दृष्टि—से काफी कम रही है। विकसित देशों को यह भी अनुभव होने लगा है कि विकासशील देशों पर व्यापक वार भार बहुत ही अधिक है तथा इस भार में उत्तरोत्तर वृद्धि होती जा रही है और इसके लिए ऋणों की प्रति उदार बनायी जानी चाहिए। इन प्रश्नों पर भी अक्टूबर द्वितीय में विस्तार में चर्चा की गयी।

अक्टूबर द्वितीय (UNCTAD II)

अक्टूबर प्रथम के अधिनियम भी निहित नीतियों एवं सिफारिशों की धीमी कार्यान्विति को देखते हुए अक्टूबर द्वितीय (1968) के तीन प्रमुख उद्देश्य निर्धारित किये गये :

- (i) आर्थिक स्थिति का पुनरावलोकन करना,
- (ii) मन्त्रणाओं के माध्यम से विनिष्ट परिणामों की प्राप्ति करना, तथा
- (iii) किसी विशेष समझौते या निष्कर्ष तक पहुँचने से पूर्व विषय का विस्तार से अध्ययन करना एवं सम्बद्ध विषयों की जाँच करना।

अक्टूबर द्वितीय से पूर्व अक्टूबर 1967 में "77 देशों के समूह" की एक बैठक अल्जीयर्स में हुई तथा इसमें अक्टूबर द्वितीय के लिए विकासशील देशों की रणनीति (strategy) निर्धारित की गयी। इस बैठक में जो कार्यक्रम तैयार किया गया उसे "चार्टर ऑफ अल्जीयर्स" (The Charter of Algiers) भी कहा जाता है। इस चार्टर में उन सब कार्यक्रमों का विवरण था जो अक्टूबर द्वितीय के समय आवश्यक एवं अविलम्ब विमान्वयन हेतु प्रस्तुत किये जाने थे। इस चार्टर में कोको तथा शंकर के हेतु अन्तर्राष्ट्रीय समझौते के लिए विकसित देशों से आग्रह किया गया। यह भी सुझाव इस चार्टर में दिया गया कि महत्वपूर्ण प्राथमिक वस्तुओं का तटस्थ भण्डार (Buffer Stock) बनाने हेतु दो कार्य किये जायें। प्रथम तो यह कि तटस्थ भण्डार (Buffer Stock) के लिए प्रारम्भिक वित्तीय व्यवस्था अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं द्वारा की जाय। द्वितीय, जिन प्राथमिक वस्तुओं का विकसित देश उत्पादन एवं निर्यात करते हैं उनके अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में विकासशील देशों को भी अवसर दिये जायें। दूसरे शब्दों में, प्राथमिक वस्तुओं के निर्यात में विकसित तथा विकासशील देशों के बीच प्रतियोगिता न हो।

चार्टर ऑफ अल्जीयर्स में इस बात पर भी बल दिया गया कि विरासतशील देशों से निर्धारित निर्मित एवं अर्धनिर्मित वस्तुओं के लिए विकसित देशों की प्रमुख-नीतियाँ भेदभाव रहित एवं बिना परस्परता पर बल दिये हुए हों। चार्टर में विकसित देशों से इस बात पर भी अनुरोध किया गया कि वे 1970 तक अपने कुल राष्ट्रीय उत्पाद का 1% विकासशील देशों को आर्थिक सहायता के रूप में प्रदान करें।

अक्टूबर द्वितीय का आयोजन फरवरी-मार्च 1968 में नई दिल्ली में किया गया। इस अधिवेशन में 121 देशों के प्रतिनिधियों ने भाग लिया। इसमें निम्न विषयों पर विचार-विमर्श किया जाता था :

- (1) विश्व के व्यापार एवं विकास की प्रवृत्ति की समीक्षा करना।
- (2) वस्तुओं के शिपमेंट में विभिन्न देशों की समस्याओं पर विचार करना तथा तत्सम्बन्धी नीतियों का प्रावण तैयार करना।
- (3) विकासशील देशों की विकास एवं विरासत सहायता में सम्बद्ध समस्याओं पर विचार करना।

(4) विकासशील देशों के निर्मित, अर्द्ध-निर्मित (semi manufactured) वस्तुओं तथा कच्चे माल के निर्यातों में वृद्धि एवं विविधीकरण से सम्बन्ध समस्याओं पर विचार करना।

(5) विकासशील देशों की दृश्य एवं अदृश्य सेवाओं के सम्बन्ध में विचार-विमर्श करना।

(6) विकासशील देशों में आपसी आर्थिक एकीकरण एवं व्यापार के विस्तार में विद्यमान बाधाओं पर विचार करना तथा उनके विषय में ठोस नीति निर्धारित करना।

(7) सर्वाधिक पिछड़े हुए विकासशील देशों की आर्थिक तथा सामाजिक बुराइयों को दूर करने हेतु विशेष प्रयासों का प्रारूप तैयार करना।

अधिवेशन से पूर्व विकासशील देशों को विकसित देशों से बहुत कुछ रियायतें प्राप्त होने की आशा थी। परन्तु जब अधिवेशन प्रारम्भ हुआ तो यह अनुभव किया गया कि अक्टोब्र प्रथम की अपेक्षा अक्टोब्र द्वितीय में सहमति की प्रवृत्ति अधिक थी तथा लम्बे वाद-विवाद के पश्चात् भी ठोस परिणाम नहीं निकल पा रहे थे। इन प्रवृत्ति का प्रमुख कारण विचार-विमर्श का राजनीतिक स्वरूप था। जिस वातावरण में यह अधिवेशन आयोजित किया गया वह भी अनुकूल नहीं था तथा स्वर्ण-संकट प्रतिकूल भूगतान-मन्तव्यन अमरीका व ब्रिटेन की लड़खड़ाती हुई अर्थ-व्यवस्था, अमरीका में मन्दी का व्याप्ति, विपत्तनाम युद्ध समाजवादी गुट के देशों के दृष्टिकोण में उदारता का प्रारम्भ पश्चिमी एशिया की संकटमय स्थिति आदि समस्याओं में विश्व के लगभग सभी देश प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से नलझे हुए थे। अनेक विकासशील देशों में आपस में भी इन विषयों के सम्बन्ध में गहरा मतभेद था तथा इसका लाभ उठाने का प्रयास विकसित देशों द्वारा किया गया। परिणाम यह हुआ कि "77 देशों का समूह" संयुक्त रूप से कोई भी प्रस्ताव नहीं रख सका। बहुत से विकासशील देशों ने तो सम्पूर्ण आशाएँ समाजवादी गुट पर केन्द्रित कर दी थी, परन्तु इस गुट का पूर्ण समर्थन विकासशील देशों को नहीं मिल पाया। इन सब का परिणाम यह हुआ कि अक्टोब्र द्वितीय का अन्तिम अधिनियम अनेक बड़नाइयों के बाद पारित किया जा सका। शायद यहाँ एक कारण था जिसने अक्टोब्र के प्रणेता एवं महासचिव राजल प्रेविश को अक्टोब्र द्वितीय के तुरन्त पश्चात् ही त्यागपत्र देने को विवश कर दिया था। वास्तव में अक्टोब्र द्वितीय में अपेक्षित सफलता प्राप्त नहीं हो सकी, क्योंकि अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक विकास हेतु किसी भी नीति के निर्माण में इसकी कोई भूमिका नहीं थी। इसके उपरान्त भी अक्टोब्र द्वितीय में जो थोड़ी बहुत सफलता मिली उसका सक्षिप्त विवरण देल लेना उपयुक्त होगा।

प्रशुल्क प्राथमिकताएँ (Tariff Preferences)

यह अक्टोब्र द्वितीय की एक बड़ी सफलता मानी जा सकती है कि इसके अन्तर्गत प्रशुल्क प्राथमिकताओं की एक स्कीम पर मन्त्रणा प्रारम्भ हुई। यद्यपि कोई विशेष कदम इस दिशा में नहीं उठाया जा सका, तथापि सैद्धान्तिक रूप से सभी देश इस बात पर सहमत थे कि विकासशील देशों के लिए भेदभाव रहित एवं गैर परस्परतापूर्ण (non reciprocal) प्रशुल्क प्राथमिक नीति अपनायी जानी चाहिए। परन्तु विकसित देशों ने इसके लिए कोई ठोस आश्वासन नहीं दिया। विकासशील देशों ने सैद्धान्तिक रूप से विकसित देशों द्वारा अनुकूल प्रशुल्क नीति की आवश्यकता को स्वीकार किये जाने पर भी सन्तोष व्यक्त किया। विकासशील देशों ने यह तर्क दिया कि विकसित देशों के दृष्टिकोण में परिवर्तन भी महत्वपूर्ण उपलब्धि थी।

अक्टोब्र द्वितीय में प्रशुल्क प्राथमिकताओं के विषय में पारित अधिनियम में प्राथमिकताओं पर एक विशेष समिति की नियुक्ति का प्रावधान था। नयी व्यवस्था के प्रारम्भ हेतु विकसित एवं विकासशील दोनों ही प्रकार के देशों के बीच मन्त्रणाएँ करने का भी प्रस्ताव रखा गया। यह कहा गया कि 1968 के अन्त में ये मन्त्रणाएँ प्रारम्भ होकर 1969 के अन्त तक समाप्त हो जायेंगी। 1971 में एक स्कीम प्रारम्भ की गयी जिसके अन्तर्गत विकासशील देशों से निर्यातित निर्मित वस्तुओं को प्राथमिकता प्रदान करने का प्रावधान है।

वस्तु-समझौते (Commodity Agreements)

वस्तु-समझौतों के विषय में 10 प्रस्ताव रखे गये थे जिनमें से 5 प्राथमिक वस्तुओं के लिए इस बात पर सहमति हो गयी कि इनके निर्यात हेतु विकसित देश विकासशील देशों को अधिक सुविधाएँ एवं रियायतें प्रदान करेंगे। ये वस्तुएँ हैं : कोको, शक्कर, प्राकृतिक रबर, तिलहन एवं

चर्चा। अधिवेशन में यह निर्णय हुआ कि 1968 के मध्य तक संयुक्त राष्ट्र सघ के तत्वावधान में कोको पर एक सम्मेलन बुलाया जाय तथा संयुक्त राष्ट्र सघ शरकर सम्मेलन में पारित प्रस्तावों की 1969 के आरम्भ से कार्यान्विति हेतु आवश्यक कदम उठाये जाएँ। तबहीं, तेलों व खादों के लिए 1968 के अन्त तक अन्तरसंस्कारी (inter-governmental) सलाहकार समिति की नियुक्ति का निर्णय लिया गया ताकि शीघ्र ही इन वस्तुओं के विषय में अन्तर्राष्ट्रीय समझौतों के लिए उपयुक्त उपाय सुझाये जा सकें। यह भी निर्णय लिया गया कि इनके अतिरिक्त जूट एवं मधुमेध धात्यों पर नियुक्त अध्ययन-दल अक्टोबर सचिवालय की सलाह से इन वस्तुओं के पर्याप्त तटस्थ भण्डार (Buffer Stock) के निर्माण की सम्भावनाओं पर विचार करें।

आर्थिक एवं वित्तीय सहायता (Aid and Finance)

अक्टोबर द्वितीय की एक सफलता यह भी मानी जा सकती है कि इसमें वन्द्यनयुक्त आर्थिक सहायता को आगिरू रूप से बन्द करने एवं अधिकाधिक सहायता बिना पूर्व-बन्धनों के प्रदान करने के विषय में भी निर्णय लिया गया। अधिवेशन में यह स्वीकार किया गया कि विकासशील देशों को दी जाने वाली आर्थिक सहायता की जाने वाली कटौत है तथा उनके लिए कुछ उदारतापूर्ण दृष्टिकोण अपनाया जाना चाहिए। विकासशील देशों ने कुछ विकसित देशों की सहायता से यह सुझाव दिया कि सरकारी सहायता का 80% भाग अनुदान (grant) के रूप में दिया जाना चाहिए या फिर सरकारी सहायता का 90% भाग 2.5% या उगमे कम ब्याज पर दिया जाना चाहिए तथा ऐसे ऋणों की वापसी की अवधि कम से कम 30 वर्ष होनी चाहिए एवं इसमें रिहायत अवधि (grace period) 8 वर्ष की होनी चाहिए। विकसित देशों ने यह आश्वासन दिया कि अपनी सहायता-नीतियाँ बनाते समय वे इन सब सुझावों का ध्यान रखेंगे।

यह भी सुझाव दिया गया कि ऋण देने की विधियों, विशेष रूप से ऋणों के भुगतान की अनुसूची (Repayment Schedule), में सुधार हेतु शोध की जाय। विश्व बैंक, अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा अक्टोबर सचिवालय के संयुक्त तत्वावधान में यह शोध करने को कहा गया। इन शोध का प्रयोजन विदेशी विनिमय संकट के समय ब्याज एवं किरातों के भुगतान को स्थगित करने की सम्भावनाएँोजना का।

सैद्धान्तिक रूप में यह स्वीकार किया गया कि आधारभूत आर्थिक सहायता बन्धन-रहित होनी चाहिए। अनेक विकसित देशों ने यह तर्क दिया कि देश की जनता का आर्थिक सहायता हेतु समर्थन प्राप्त करने एवं अपने भुगतान-अनुदान को ठीक रखने के लिए आर्थिक सहायता के साथ कुछ बन्धन अवश्य होने चाहिए। सहायता पर कितने बन्धन हों, यह सहायता की राशि पर निर्भर करता है। विकसित देशों ने इस सुझाव की स्वीकार नहीं किया कि सहायता में दी गयी राशि को सहायता प्राप्त करने वाले देश मनमाने ढंग से खर्च करे, बने ही वह सब उसी क्षेत्र में क्यों न किया जाय। यद्यपि अधिवेशन में बहुमत इस पक्ष में था कि विकसित देशों को ध्यात्मगत या मनुष्य रूप में वे सभी उपाय काम में लेने चाहिए जिनसे आर्थिक सहायता पर विद्यमान बन्धनों में कमी हो तथा इन बन्धनों का न्यूनतम प्रतिकूल प्रभाव सहायता प्राप्त करने वाले (विकासशील) देशों पर हो।

विकसित देशों ने विकासशील देशों की बढ़ती हुई आवश्यकताओं को अनुभव किया है और इसीलिए अक्टोबर द्वितीय में उन्होंने यह आश्वासन दिया है कि यथासम्भव वे निश्चित भविष्य में अपने कुल राष्ट्रीय उत्पादन (GNP) का कम से कम 1% भाग विकासशील देशों को आर्थिक सहायता के रूप में देंगे। इसमें उन देशों का विशेष ध्यान रखने की बात भी कही गयी थी जो कि विकसित देशों में पूँजी प्राप्त करना चाहते थे। यह उल्लेखनीय है कि उक्त 1% लक्ष्य की प्राप्ति के लिए कोई अर्थाथ निर्धारित नहीं की गयी थी, तथापि विकसित देशों के इस संकल्प में दिने गये आश्वासन को भी काफी महत्व दिया गया। जब यह लक्ष्य पूर्ण होगा तो विकासशील देशों को विकसित देशों से प्राप्त होने वाली राशि लगभग 300 करोड़ डॉलर हो जायगी।

क्षतिपूर्क सहायता (Compensatory Financing)

अधिवेशन में इस बात पर मन्तव्य व्यक्त किया गया कि क्षतिपूर्क वित्तीय सहायता हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष ने उपयुक्त कदम उठाये हैं। चूंकि यह सुविधा कुछ ही समय (सन् 18

माह) पूर्व प्रारम्भ की गयी थी, अतएव इसके समुचित भूत्याकन हेतु और अधिक समय देना उचित समझा गया। फिर भी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को इस अधिवेशन में निम्न सिफारिशें प्रस्तुत की गयीं

(1) जब विकासशील देशों द्वारा आयातित वस्तुओं के मूल्य प्रतिकूल दिशा में चलने लगें (मूल्य वृद्धि हो जाय) तो ऐसी स्थिति में भी उन्हें क्षतिपूर्क सहायता का लाभ मिलना चाहिए।

(2) इस सुविधा के अन्तर्गत आवेदन सदस्य देश को मुद्रा-कोष द्वारा आवंटित क्रेडिट का 50% तो तुरन्त मिलना चाहिए तथा इसके लिए कोई प्रतिबन्ध नहीं लगाया जाना चाहिए।

(3) इस सुविधा व अन्तर्गत प्राप्त किये गये ऋणों की वापसी ऋण लेने की तिथि के 5 वर्ष तक प्रारम्भ नहीं होनी चाहिए तथा इसके पश्चात् भी उसी वर्ष किस्तों व व्याज का भुगतान किया जाना चाहिए जबकि सम्बद्ध देश के निर्यात अपेक्षित स्तर से कहीं अधिक हो। यह भी सुझाव दिया गया कि जिस वर्ष निर्यात अपेक्षा से अधिक हो तथा सम्बद्ध देश को क्षतिपूर्क सहायता की अवशेष राशि का भुगतान करने को कहा जाय, तो ऐसे भुगतान की राशि वास्तविक निर्यात के अपेक्षित निर्यात से आधिक्य की 50% से अधिक न हो।

(4) क्षतिपूर्क सहायता व अन्तर्गत दिये गये ऋणों पर व्याज की दर अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष द्वारा सामान्य ऋणा पर लिय गये (प्रगतिशील) व्याज के अनुरूप न हो। यह सुझाव दिया गया कि ऐसी सहायता की विशेष राशि पर व्याज का आवलन अलग से किया जाय ताकि ऋणी देशों पर न्यूनतम भार पड़े।

व्यावसायिक साख (Commercial Credit)

अक्टूबर द्वितीय में यह भी बताया गया कि पिछले कुछ वर्षों में व्यावसायिक साख की दिशा में कुछ प्रगति हुई है। सदस्य देशों के प्रतिनिधियों ने यह स्वीकार किया कि व्यावसायिक साख साधनों के प्रवाह की गति को बढ़ाती है एवं एक सीमा तक आर्थिक विकास की प्रक्रिया में महत्वपूर्ण भूमिका प्रस्तुत कर सकती है। अधिवेशन में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से यह अनुरोध किया गया कि वह ऐसी साख के विषय में विश्व बैंक एवं अक्टूबर सचिवालय की सहायता से अध्ययन करके अपनी रिपोर्ट तैयार करे। अधिवेशन में विश्व बैंक से यह आग्रह किया गया कि वह विकासशील देशों को सहायता देने, उनके निर्यात में वृद्धि करने एवं व्यापार के लिए वित्तीय साधन जुटाने हेतु व्यावसायिक साख पर अन्य समस्याओं के परामर्शानुसार आयोजित अध्ययन-क्रम को विद्यमान रखे तथा ऐसे सुझाव प्रस्तुत करे जिससे कि विकासशील देशों को प्राप्त ऐसी सुविधाओं में पर्याप्त वृद्धि हो।

जहाजरानी (Shipping)

अधिवेशन में विकसित देशों से अनुरोध किया गया कि वे विकासशील देशों की जहाजरानी क्षमता के विस्तार हेतु अधिक उदारतापूर्वक आर्थिक सहायता दें। स्थगित भुगतान (deferred payment) के आधार पर विकासशील देशों को जहाज बेचने का भी अनुरोध किया गया तथा विकसित देशों से यह अपेक्षा की गयी कि इन स्थगित भुगतानों पर वे व्याज की दर अत्यन्त कम रखेंगे। जहाज भाडे के सम्बन्ध में अधिवेशन ने यह सुझाव प्रस्तुत किया कि जिन वस्तुओं एवं मार्गों पर भाडे की दरें अधिक हैं उनके विषय में सम्मेलन आयोजित कर इन दरों को कम करने के प्रयास किये जायें।

बीमे के प्रश्न पर भी अक्टूबर द्वितीय में विचार किया गया। अधिवेशन में यह सुझाव प्रस्तुत किया गया कि विकासशील देशों से बीमा एवं पुनर्बीमा के लिए अपेक्षाकृत कम से कम प्रीमियम वसूल किया जाय। इन सिफारिशों के अतिरिक्त अधिवेशन में विकासशील देशों में पयटन व विस्तार, जहाजरानी के क्षेत्र में तकनीकी सहायता, जहाजों पर सदान की शर्तों, तथा जहाजरानी समिति के तत्वावधान में अन्तर्राष्ट्रीय जहाजरानी कानून पर एक कार्यशील दल की नियुक्ति के विषय में भी अनेक सिफारिशें प्रस्तुत की गयीं। इस कार्यशील दल का उद्देश्य वर्तमान जहाजरानी कानूनों में विद्यमान कमियों का पता लगाने तथा उपयुक्त सशोधन हेतु सुझाव प्रस्तुत करना था।

एकाग्र प्रदेश (Land locked Countries)

अधिवेशन में विकसित देशों एवं अन्तर्राष्ट्रीय वित्तीय संस्थाओं से अनुरोध किया गया कि

वे एकान्त प्रदेशों (land-locked countries) में परिवहन एवं संचार की सुविधाओं के विकास हेतु विशेष महत्वता प्रदान करें ताकि पिछड़े हुए क्षेत्रों के समुचित विकास का मार्ग प्रशस्त किया जा सके। यह निश्चय किया गया कि दूरस्थ एवं एकान्त में स्थित देशों को विनामशील देशों के समूह में ग्यूनतम विकसित क्षेत्र मानते हुए इनकी आवश्यकताओं की पूर्ति प्राथमिकता के आधार पर की जाय।

अक्टोबर द्वितीय की सिफारिशों की कार्यान्विति

(Implementation of the Recommendations of UNCTAD II)

अक्टोबर का व्यापार एवं विकास बोर्ड तथा इसकी महत्वता सम्पादने अक्टोबर द्वितीय में निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति हेतु प्रयत्नशील है। इन दोनों अधिवेशनों की सबसे महत्वपूर्ण उपलब्धि सामान्यीकृत (generalized), परस्परला-रहित (non-reciprocal) एवं भेदभाव-रहित प्रगुलक प्राथमिकताओं का प्रारम्भ है। 18 विकसित देशों¹ ने 14 नवम्बर, 1969 की अपनी ओर में दी जाने वाली गियायनों का प्रारम्भिक स्वरूप प्रस्तुत किया। मितम्बर 1970 में गणोघर्ष किये गये। 20 अक्टूबर, 1970 को अक्टोबर की विशेष समिति ने अन्तर्गत चल रही मन्त्रणाएँ समाप्त हुई तथा इसमें प्रस्तुत सिफारिशों को व्यापार एवं विकास बोर्ड (Trade and Development Board) की स्वीकृति प्रदान की गयी। इस स्कीम के अन्तर्गत यह निश्चय किया गया कि विकासशील देशों की अधिराज्य निमित्त एवं अर्द्ध-निमित्त वस्तुओं पर अमरीका, युरोपियन साम्राज्य बाजार के देशों जापान तथा नाटिक देशों में कोई प्रगुलक नहीं किया जायगा। कृषिजन्य वस्तुओं के विषय में प्राथमिकता-पूर्ण रियायतों की घोषणा की गयी। इन सामान्यीकृत प्राथमिकताओं की प्रारम्भिक अवधि 10 वर्ष रही गयी परन्तु यह अपेक्षा की गयी कि विकसित देश 1971 के अन्त तक समस्त (आन्तरिक) वैधानिक औपचारिकताएँ पूरी कर लेंगे।

अक्टोबर तथा राष्ट्र एवं कृषि मण्डल (FAO) के समुक्त तत्वावधान में वस्तु-ममशीलों (commodity agreements) के विषय में अन्तर्सरकारी मन्त्रणाएँ हुईं। इनमें तिहहन, माछ तेलो एवं चर्बी के विषय में अन्तरराष्ट्रीय उद्योगों तथा दीर्घकालीन नीतियों के प्राप्ति पर विचार किया गया। इसी प्रकार जुलाई 1970 में भारत, मलेशिया एवं हिन्दोसिया के बीच काली मिर्च के मन्त्रणाओं के फलस्वरूप एशियाई काली मिर्च समुदाय (Asian Pepper Community) की स्थापना की गयी। चाय के गिरते हुए मूल्यों को देखते हुए उपयुक्त कदम उठाने का भी निर्णय लिया गया। यह उन्नेयनीय है कि चाय के उत्पादक सभी दश विकासशील देशों की श्रेणी में आते हैं।

अक्टोबर अधिवेशनों की एक महत्वपूर्ण उपलब्धि यह रही है कि इनके कारण विकासशील देशों में मण्डल तथा एकता की भावना का विकास हुआ। इन देशों में सामान्य रूप से जिन महत्वपूर्ण मान्यता का आविर्भाव हुआ है वह यह है कि उन्हें आपस में भी व्यापार तथा सहयोग में वृद्धि करनी चाहिए। आशा है कि यह मण्डल एवं एकता विश्व के विकासशील देशों के मध्य विद्यमान अनेक घुसाइयों को समाप्त कर गेगी। यह ठीक है कि आज भी इन देशों के आर्थिक विकास की गति अत्यन्त धीमी है। परन्तु फिर भी अक्टोबर प्रथम एवं द्वितीय के फलस्वरूप एन तयी परम्परा का श्रीगणेश हुआ जिसने अनुसार मतभेदों को निवारित की अपेक्षा परस्पर विश्वास-रिमम के द्वारा दूर करने का प्रयास किया जाता है। आशा है कि इन मन्त्रणाओं ने बीच जिन मुद्दों पर सहमति हुई है तथा विभिन्न मन्त्रणाओं को जो दायित्व सीधे गये हैं वे वास्तव में विकासशील देशों के निर्यात बर्ताने उन्हें अधिक प्रस्थित माधन उपलब्ध कराने उनमें परस्पर सहयोग बढ़ाने एवं तदनुसार उनकी आर्थिक विकास की शक्ति को बढ़ाने में महत्वपूर्ण होंगे।

अक्टोबर तृतीय

{UNCTAD III}

अक्टोबर तृतीय ने पूरे 1971 में "77 देशों के समूह" की मन्त्री-मन्त्र की बार्ता बैठक में

1 इन देशों में अमरीका, युरोपियन साम्राज्य बाजार के देश (जर्मनी, फ्रान्स, इटली, नीदर-लैंड्स, बेल्जियम एवं लक्जमबर्ग), जापान, आस्ट्रिया, नाटिक देश (नीडरलैंड्स, डेनमार्क एवं फिनलैंड), स्विट्जरलैंड, ब्रिटेन, कनाडा, ग्युयनीयह व आयरलैंड सम्मिलित हैं।

हुई। इस बैठक में वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक चक्र एव इससे विकसित देशों की वित्तीय एवं व्यापार स्थिति पर होने वाले प्रभावों के विषय में विस्तृत चर्चा हुई। एशियाई देशों व नेताओं ने इस बैठक में मौद्रिक चक्र तथा विकसित देशों में बढ़ती हुई संरक्षण की प्रवृत्ति के विरुद्ध चेतावनी देते हुए कहा कि इनके कारण न केवल विकासशील देशों व निर्यात व्यापार पर ही प्रतिकूल प्रभाव होगा अपितु अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग के आधार को भी क्षति पहुँचेगी। इन बातों को दृष्टिगत रखते हुए उन्होंने एक घोषणा की जिसे 'संघर्ष के कार्यक्रम' (Programme of Action) की संज्ञा दी जाती है। इस कार्यक्रम में उन सब उपायों का विवरण है जो व्यापार एवं आर्थिक विकास के विस्तार हेतु प्रयुक्त किये जाने चाहिए। मुख्य रूप से इनमें प्राथमिक तथा निम्न वस्तुओं के व्यापार, वित्तीय साधनों एवं आर्थिक विकास व्यापार के विस्तार तथा आर्थिक सहयोग जैसे महत्वपूर्ण विषयों से सम्बद्ध उपाय निहित हैं। यह भी आशा की गयी कि यह 'संघर्ष का कार्यक्रम' एशियाई, अफ्रीका एवं पैसिफिक अमरीकी विकासशील देशों व संयुक्त कार्यक्रम हेतु आवश्यक मार्गदर्शन करेगा। विकासशील देशों के सम्मेलन (अक्टूबर 1971) व समय सीमा (पीरु) में इस कार्यक्रम को प्रस्तुत करने का निर्णय कर लिया गया। इस बैठक में भारतीय प्रतिनिधि ने विकासशील देशों का आह्वान किया कि वे समिटि होकर विकसित देशों में अपनी मन्त्रणाओं के दौरान ठोस परिणाम प्राप्त करने का प्रयास करें।

अक्टूबर तृतीय के अवसर पर 340 देशों के 3 000 राजनीतिज्ञ एवं अर्थशास्त्रियों ने विभिन्न मन्त्रणाओं में भाग लिया। यह अधिवेशन 13 अप्रैल 1972 में मई 1972 तक चिली की राजधानी सैंटियागो में हुआ। इस अधिवेशन में मुख्य रूप से धनी एवं निर्धन देशों के बीच बढ़ते हुए अन्तर के सम्बन्ध में विचार किया गया। रॉबर्ट मक्नमारा ने विश्व के विभिन्न देशों की प्रति व्यक्ति आय विद्यमान अन्तर को कम करने पर बल दिया। उन्होंने कहा कि 'विकसित देशों में वृद्धि होने का अनुमान है। इसके विपरीत, विकासशील देशों में प्रति व्यक्ति वार्षिक आय का औसत 180 डॉलर है और 1980 तक इसे 280 डॉलर तक बढ़ाने की आशा है।' डॉ॰ मक्नमारा ने कहा कि यद्यपि विकासशील देशों में प्रति व्यक्ति आय की वृद्धि का अनुपात विकसित देशों के अनुपात से कहीं अधिक होगा तथापि निरपेक्ष दृष्टि से 1980 में 1971 की अपेक्षा विकसित तथा विकासशील देशों में प्रति व्यक्ति आय का अन्तर अधिक होने की सम्भावना थी।

काफी सन्दी मन्त्रणाओं के पश्चात् अक्टूबर तृतीय में निम्नलिखित निर्णयों पर सहमति व्यक्त की गयी

- (1) विकसित देशों को विकासशील देशों की अर्थ-व्यवस्था के विविधीकरण (diversification) हेतु सहायता जारी रखनी चाहिए,
- (2) वस्तु समझौते पर विशेष ध्यान दिया जाना चाहिए,
- (3) जहाजराती एवं बन्दरगाहों की सुविधाओं पर विशेष ध्यान दिया जाना चाहिए ताकि विकासशील देशों में परिवहन की लागतें कम की जा सकें,
- (4) विकासशील देशों के निर्यात बढ़ाने हेतु विशेष कदम उठाये जायें, तथा
- (5) विश्व बैंक को अपने साधनों का अधिक भाग विकासशील देशों की सहायता के लिए देना चाहिए।

अधिवेशन में सर्वसम्मति से यह निर्णय लिया गया कि विश्व के 25% निर्धनतम देशों की प्राथमिकता के आधार पर सहायता दी जाय। अन्य विकासशील देशों के समक्ष लाने हेतु उन्हें यथामुम्भव सहायता देने का निर्णय लिया गया। अक्टूबर तृतीय में लिये गये ये निर्णय कहीं तक कार्यान्वित हो सके हैं, यह इस समय तक ज्ञात नहीं है। तथापि यह कहना युक्तिमय प्रतीत होता है कि विकासशील देशों को अन्ततः विकसित देशों पर निर्भर रहने की प्रवृत्ति को छोड़ना ही होगा। व्यापार के विस्तार एवं आर्थिक विकास की गति में वृद्धि करने हेतु विकासशील देशों के परस्पर आर्थिक सहयोग में वृद्धि होना अधिक महत्वपूर्ण प्रतीत होता है।

अटाडा चतुर्थ' [UNCTAD IV]

संयुक्त राष्ट्र मप के व्यापार एवं आर्थिक विकास का चतुर्थ अधिवेशन मई 1976 में नैरोबी में हुआ। नैरोबी अधिवेशन से पूर्व (फरवरी 1976 में) "ग्रुप ऑफ 77" (जिसमें इस समय तक 110 विकासशील देश सम्मिलित हो चुके थे) की मनीला में बैठक हुई जिसमें यह निर्णय लिया गया कि विकासशील देशों को अपने व्यापार-हिनों की रक्षा हेतु एक कार्यक्रम निर्धारित करना चाहिए। इसमें यह भी निर्णय हुआ कि विकासशील देश अटाडा में भाग लेने वाले सभी देशों पर इस बात के लिए दबाव डालेंगे कि विकासशील देशों की वस्तुओं के आयातों पर छुट देने, दम प्राथमिक वस्तुओं के तटस्थ भण्डार के निर्माण हेतु एक जिस कोष बनाने, तथा विदेशी सहायता की शर्तों एवं परिमाण हेतु उदारता बरतने की दशाओं में ठोस कदम उठाएँ। 'मनीला घोषणा' का सभी विकासशील देशों के प्रतिनिधियों ने पूर्ण समर्थन किया।

परन्तु 1976 के प्रारम्भ में विकसित देशों की आन्तरिक आर्थिक स्थिति सन्तोषप्रद नहीं थी। बड़े औद्योगिक देश 1973 की तेल-वृद्धि के बाद की मन्दी तथा स्फीति के परस्पर विरोधी चरणों के बीच कुचक्र में फँसे हुए थे। डालर फीस व स्टॉक पाउण्ड की स्थिति अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में पूर्वपक्षा कम सुदृढ़ थी।

मनीला की तैयारी-बैठक में तथा अटाडा के नैरोबी अधिवेशन में विकासशील देशों ने पूर्व की भाँति इस बात को दोहराया कि प्रतिशत व्यापार शर्तों तथा विकसित देशों द्वारा दी गयी अप-र्याप्त आर्थिक सहायता ही उनकी बिगड़ती हुई आर्थिक दशा के लिए उत्तरदायी है। उनकी ओर से यह काम करने के लिए 72 ट्रिलियन² डॉलर की राशि अपने 50 वर्षों में खर्च करनी होगी। 1975-76 में घनी देशों में रहने वाले विश्व के 30 प्रतिशत लोगों की प्रति व्यक्ति आय निर्धन देशों में रहने वाले 70 प्रतिशत व्यक्तियों की अपेक्षा 40 गुनी थी। विकसित देशों की अनुदार नीतियों के कारण यह अन्तर और अधिक होने की आशंका व्यक्त की गयी। विकासशील देशों ने विकसित देशों से अनुरोध किया कि वे निर्धन देशों के आर्थिक विकास हेतु उदारतापूर्वक सहायता दें।

अटाडा चतुर्थ में दूसरा महत्वपूर्ण विचार-विमर्श प्राथमिक वस्तुओं के निर्यात मूल्यों की अनिश्चितता से सम्बन्धित था। निम्नांकित दस महत्वपूर्ण वस्तुओं की अनिश्चितता के कारण ही अनेक विकासशील देशों की निर्यात आय पर काफी प्रतिकूल प्रभाव पड़ने लगे—(1) कॉफी, (2) कॉर्न (3) चाय, (4) शक्कर, (5) तंबा, (6) टिन, (7) रबर, (8) कापास, (9) जूट, तथा (10) सख्त धागे (Hard fibres)।

विकासशील देश चाहते थे कि इन दस वस्तुओं के तटस्थ भण्डार की व्यवस्था अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग से की जाय ताकि इनके मूल्यों के उच्चावचनों की रोकने में सहायता मिले, तथा इनमें निर्धारित विकासशील देशों की निर्यात आय में स्थिरता लायी जा सके। नैरोबी अधिवेशन (अटाडा चतुर्थ) में इस तटस्थ भण्डार की वित्तीय व्यवस्था हेतु 600 करोड़ डॉलर का एक कोष बनाने का प्रस्ताव रखा गया। यह भी प्रस्ताव रखा गया कि इस कोष की स्थापना में इन वस्तुओं के उपभोक्ता तथा उत्पादक दोनों ही श्रेणियों के देशों का सहयोग होना चाहिए।

अटाडा चतुर्थ का तीसरा महत्वपूर्ण विषय विकासशील देशों की निरन्तर गिरती व्यापार शर्तों में सम्बन्ध था। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद से अब तक विश्व के कुल व्यापार में विकासशील देशों का अग्न निरन्तर घट रहा है। उदाहरणार्थ, 1940 में विकासशील देशों के व्यापार का अनुपात 28 प्रतिशत था जो कि 1970 तक 15.5 प्रतिशत रह गया। इसके बाद इस अनुपात में वृद्धि हुई। विशेष रूप से 1973 के उत्तरार्द्ध में तेज निर्यातक देशों के व्यापार-अनुपात में तीव्र गति से वृद्धि हुई है। परन्तु इस अर्थ में तेज निर्यातक देशों के अनिश्चित अन्य विकासशील देशों का व्यापार अनुपात 1975 तक केवल 10 प्रतिशत रह गया।

1 See, *Finance Development*, September 1976, pp 44-45

2 एक ट्रिलियन = 10 लाख।

नैरोबी अधिवेशन से पूर्व "प्रशुल्ल एव व्यापार पर सामान्य समझौते" (GATT) द्वारा प्रकाशित एव रिपोर्ट में बताया गया कि पाँच वस्तुओं (चाय, जूट, कच्चा लोहा, तम्बाकू एवं केने) की सामान्य व्यापार-शर्तें 1972-73 के समृद्धिकाल में भी प्रतिकूल हो चुकी थी। अक्टाड चतुर्थ में यह बात स्पष्ट कही गयी कि 11 देशों के लिए इनमें से कम से कम एक वस्तु के निर्यात से 20 से 50 प्रतिशत तक विदेशी विनिमय प्राप्त होता था। पाँच देश ऐसे थे जिन्हें इनमें से कम से कम एक वस्तु के निर्यात द्वारा 50 प्रतिशत से अधिक विदेशी विनिमय प्राप्त होता था। उपर्युक्त रिपोर्ट के आधार पर अधिवेशन में यह तर्क भी प्रस्तुत किया गया कि 1975 के मार्च तक 10 अन्य वस्तुओं की व्यापार शर्तें भी काफी प्रतिकूल हो चुकी थी तथा इनसे लगभग 42 विकसनीय देशों की व्यापार आय पर प्रतिकूल प्रभाव हुआ था।

अक्टाड चतुर्थ में इन्हीं कारणों से वस्तु-समझौतों पर बल दिया गया। अधिवेशन में यह तर्क दिया गया कि 1968 में द्वितीय अक्टाड के समान घोषित सामान्यीकृत अधिमानों की योजना (Generalized Scheme of Preference अथवा GSP) का और भी अधिक विस्तार किया जाय। इन अधिमानों के अन्तर्गत विकसित देश विकसनीय देशों की वस्तुओं को बिना भेद भाव के तथा बिना दान्तरफा (reciprocal) अधिमानों की घोषणा के आयात करते हैं। अपने व्यापार के परिमाण एवं मूल्य में वृद्धि हेतु विकसनीय देशों ने विकसित औद्योगिक देशों से आग्रह किया कि वे सामान्यीकृत अधिमानों की योजना में अधिकाधिक वस्तुओं का समावेश करें। जिन देशों ने 1975 के अन्त तक इन योजनाओं की घोषणा नहीं की थी, उनसे भी अविलम्ब ऐसी घोषणा करने का अनुरोध किया गया।

अक्टाड चतुर्थ में विकासशील देशों ने विकसित देशों को यह स्पष्ट संकेत दिया कि उनके विकास हेतु विकसित देशों द्वारा विदेशी सहायता एवं व्यापार हेतु टुकड़े-टुकड़े करके छूट देना उपयुक्त नहीं है। उन्होंने औद्योगिक देशों से माँग की कि अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सम्बन्धों में विशेषतः व्यापार एवं सहायता के प्रारूप में मूलभूत परिवर्तन करने में पहल करें। इसके लिए सरकारी विकास सहायता के लक्ष्यों में सुधार करना, ऋणों व व्याज के भुगतान में रियायतें देने, औद्योगिकी (technology) के अन्तरण (transfer) के लिए एक निश्चित आचार संहिता निर्धारण करने, सामान्यीकृत अधिमान योजनाओं (GSPs) के विस्तार एवं इनमें सुधार करने तथा विश्व की आर्थिक समस्याओं पर विचार विमर्श करने हेतु अक्टाड को एक महत्वपूर्ण मंच का स्थान देने का आग्रह किया गया।

अक्टाड चतुर्थ द्वारा लिये गये प्रमुख निर्णय निम्न प्रकार थे :

(1) अक्टाड के तत्वावधान में मार्च 1977 से पूर्व एक बैठक बुलाई जायगी जिसमें महत्वपूर्ण वस्तुओं के तटस्थ भण्डार के लिए वित्तीय व्यवस्था पर विचार-विमर्श किया जायेगा। 'ग्रुप ऑफ 77' द्वारा प्रस्तावित कोष (Common fund) के उद्देश्यों एवं उपयोग प्रणाली के निर्धारण हेतु अक्टाड के तुरन्त बाद तैयारी-बैठकें आयोजित करने का भी निर्णय लिया गया। यह भी तय किया गया कि 1978 तक वस्तु समझौतों के प्रारूप तैयार कर लिये जायें।

(2) विकासशील देशों में निर्यात व्यापार में विकास एवं स्थिरता हेतु एकीकृत वस्तु कार्यक्रमों (Integrated Commodity Programmes) की प्रभावी बनाने का प्रयास किया जायेगा।

(3) वर्तमान अन्तर्राष्ट्रीय समस्याओं से यह अनुरोध किया गया कि वे प्रत्येक देश के लिए भावी नीति निर्धारण हेतु विकासशील देशों की ऋण-शक्तता एवं सम्बद्ध समस्याओं का अध्ययन करें। 1977 में अक्टाड का व्यापार एवं विकास बोर्ड इस दिशा में हुई प्रगति की समीक्षा करेगा।

(4) अक्टाड चतुर्थ में विकासशील देशों को दी जाने वाली उदारतापूर्ण सहायता के औचित्य को विकसित देशों ने स्वीकार किया परन्तु राष्ट्रीय आय का 0.7 प्रतिशत सरकारी विदेशी सहायता के रूप में खर्च किया जा सकेगा इस विषय में उन्होंने वचनबद्ध होने की माँग अस्वीकार कर दी।

(5) सामान्यीकृत अधिमान योजनाओं में सुधार करने तथा इसका विस्तार करने के अतिरिक्त इनकी 10 वर्ष की अवधि में वृद्धि कर दी जानी चाहिए।

(6) विकासशील देशों के निर्माण पर विकसित देशों से मंगे हुए प्रतिवस्तुओं को समान किया जाना चाहिए अथवा इनमें मर्यादित कमी की जानी चाहिए।

(7) विश्व बैंक तथा क्षेत्रीय विकास संस्थाओं को आह्वान किया गया कि वे विकासशील देशों के निर्माण के लिए पुनर्वित्त की व्यवस्था करें।

(8) विकसित देशों में विरागशील देशों की प्रौद्योगिकी के अन्तर्गत हेतु 1977 के मध्य तक एक क्वांटम महिमा निर्धारित की जाय। इसके लिए अक्टूबर के अन्तर्गत एक परामर्शदात्री सेवा स्थापित की जानी चाहिए जो कि विकासशील देशों में प्रौद्योगिकी के विकास में सहायता देगी।

(9) सबसे कम व एकलु प्रदेसों (land locked countries) तथा प्रायद्वीप वाले विकासशील देशों को सरकारी विराग सहायता में अतिशय अधिक भाग मिलना चाहिए। इन देशों की सहायता के लिए सहायता देने वाली संस्थाओं को उत्पन्न होने निर्धारित करना चाहिए।

(10) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग में सम्पन्न विषयों के लिए श्रेष्ठतम समाश्रों के निर्माण हेतु अक्टूबर को और अधिक परिष्कारनी बनाना आवश्यक है।

यह उल्लेखनीय है कि तीन सप्ताह तक सम्मेलनों के परवाना भी विकासशील देश विरहित देशों में अपेक्षित रियायतें प्राप्त करने में सफल नहीं हो सके। ऐसा कि उपर्युक्त विवरण में भी स्पष्ट है, विकासशील देशों द्वारा निर्माण की जाने वाली वस्तुओं—जिनमें रूप में प्राथमिक वस्तुओं तथा निर्मित (manufactured) वस्तुओं—पर विद्यमान प्रतिवस्तुओं की समान अथवा इन्हें स्तुतगम करने वाले प्रस्ताव पर विकसित देशों में सार्वजनिक बोर्ड अनुकूल प्रतिवस्तुओं व्यय नहीं की। अमेरिका, जापान, जर्मन, फ्रांस, आदि विकसित देश विकासशील देशों को अधिक विकास सहायता रियायती शर्तों पर देने के लिए भी प्रसन्न नहीं थे। अतएव वे राष्ट्रीय उत्पादन का 0.7 प्रतिशत भाग विदेशी सहायता के रूप में देने का वचन नहीं दे सके।

एकीकृत वस्तु कार्यक्रम तथा प्राथमिक वस्तुओं के सतम्भ भण्डार हेतु प्रस्तावित कोष के विषय में अक्टूबर चतुर्थ के बाद जेनेवा में बैठने हुई परन्तु कोई भी अनुकूल परिणाम नहीं निराल सारा। विशेष रूप में इस सम्दर्भ में अमेरिका का दृष्टिकोण अभी तक अनुकूल नहीं हो पाया है। मई 1976 में अक्टूबर चतुर्थ के समय सार्वजनिक अमेरिकी विदेशी मंत्री डॉ. हेनरी किमिजर ने सतम्भ भण्डार हेतु प्रस्तावित कोष की उपादेयता की सद्विधि बताया था, तथा मार्च 1976 में वाटन प्रमाणन द्वारा भी विकासशील देशों की विमहनी हुई व्यापार शर्तों एवं उनकी बढ़ती हुई सहायता की आवश्यकता के प्रति सहानुभूति प्रकट करने हुए भी इन और कोई ठोस वचन अब तक नहीं उठाये गये हैं। अमेरिका में प्रस्ताव रखा है कि 100 करोड़ डालर के रूप में अन्तर्राष्ट्रीय साधन बैंक स्थापित किया जाए जिसके आधार पर निर्धन देशों में सख्त सहायता एवं अन्य साधनों के विकास हेतु बहुदलीय नियमों को प्रोत्साहित किया जा सके। यह तो विकसित देश स्वीकार करते हैं कि प्राथमिक वस्तुओं के सतम्भ भण्डार में इनके मूल्यों के उच्चावननों में कमी होगी परन्तु सतम्भ भण्डार के लिए आवश्यक विनीय प्रबन्ध योजना हेतु अब तक की अपनी नीति स्पष्ट नहीं कर पाये हैं।

यही कारण है कि अक्टूबर चतुर्थ के समय हुए निर्णयों की त्रिपक्षीय आज तक भी सम्पन्न नहीं हो पायी, तथा ऐसा कि उन्नीसवें अध्याय में बताया गया है, विकासशील देशों की विदेशी सहायता एवं भूतगत-सम्पत्तुन की समस्याएँ आज अक्टूबर की सहायता में भी अधिष्ठ शशीय रूप धारण कर चुकी हैं। परन्तु विकासशील देशों की व्यापार समस्याओं का समाधान केवल विकसित देशों में प्राप्त रियायतों में ही निहित नहीं है। इनकी व्यापार समस्याएँ सूक्ष्म हैं तथा दीर्घकाल में निर्धारित वृद्धि हेतु इन्हें अपने उद्योगों की दक्षता में वृद्धि करने प्रतियोगितापूर्ण वातावरण में कार्य करने हेतु तैयार रहना होगा।

अक्टूबर पंचम

[UNCTAD V]

अक्टूबर पंचम सम्मेलन 7 मई से 3 जून, 1979 तक बनीया में हुआ। चतुर्थ सम्मेलन में निर्धारित की गयी सहायता की व्यापारार्थिक अवलोकना की देखने हुए पंचम सम्मेलन में सतम्भ अधिष्ठ गकन होने की आशा पहले से ही कम थी परन्तु विकासशील देशों ने अपनी नीति की सहायता

पहने से ही अरुशा (Arusha—Tanzania) में निर्धारित कर ली थी। इसमें इस बात पर विशेष जोर दिया गया था कि विकासशील देश परस्पर सहयोग में वृद्धि करें। चतुर्थ सम्मेलन में प्रस्तावित सामान्य कोष की स्थापना पर विकसित देशों की सहमति प्राप्त करने में अनेक कठिनाइयाँ सामने आयीं। मार्च 1979 में हुए सम्मेलन ने अन्तर्गत 400 मिलियन डालर का कोष स्थापित करना स्वीकार किया गया, जब कि सुझाव 2000 मिलियन डालर का कोष स्थापित करने का था। इस प्रकार, अक्टाड का पाँचवाँ सम्मेलन ऐसे वातावरण में हुआ जिसमें अन्तर्राष्ट्रीय सहयोग की भावना का अभाव था तथा औद्योगिक देशों द्वारा व्यापार के क्षेत्र में सरक्षणवादी प्रवृत्तियों में वृद्धि की जा रही थी।

मनीला में हुए पाँचवें सम्मेलन में ऐसे प्रस्ताव रखे गये जिनका उद्देश्य व्यापार, मुद्रा एवं वित्त तथा विषय की अर्थ-व्यवस्था में विभिन्न क्षेत्रों में अन्योन्याश्रय (interdependence) से सम्बन्धित मरधनात्मक परिवर्तन लाना था। सम्मेलन में रखे गये अनेक प्रस्तावों में से केवल कुछ पर ही विकसित देशों की सहमति प्राप्त की जा सकी। यह स्वीकार कर लिया गया कि कम विकसित देशों के विकास के लिए अधिक काय करना होगा और इन्हें दी जाने वाली सहायता में वृद्धि करनी होगी। इनकी प्राप्त होने वाली अधिग्रहण विकास सहायता की गुणता करने का लक्ष्य रखा गया। अन्तर्राष्ट्रीय अर्थ व्यवस्था तथा मुद्रा-प्रणाली में सुधार व्यापार में सुविधाओं के विस्तार, विकासशील देशों के निर्यातों के लिए क्षतिपूर्त मुविद्या तथा ऋण एवं व्यापार से सम्बन्धित अन्य प्रस्तावों पर विकसित देशों की सहमति प्राप्त नहीं की जा सकी। ये विषय अक्टाड के व्यापार एवं विकास बोर्ड को और अधिक विचार के लिए सौंपे गये। इस सम्मेलन की मुख्य विशेषता यह थी कि विकासशील देशों ने 18 सदस्यों की समिति नियुक्त करने का निर्णय किया जो कि बहुपक्षीय आर्थिक सहयोग की रूपरेखा तैयार करेगी।

अक्टाड के पंचम-सम्मेलन में 1980 के दशक के लिए विकास नीति निर्धारित की जा सकती थी। परन्तु इसकी असफलता से विकासशील देशों की निराशा ही मिली है। विशेष रूप से ऐसे विकासशील देश जिन्हें तेज का आयात करना पड़ता है गम्भीर स्थिति का सामना कर रहे हैं। इन विकासशील देशों के भुगतान संतुलन में घाटा निरन्तर बढ़ रहा है। इन देशों पर विदेशी ऋणों का भार भी बहुत अधिक बढ़ गया है। विश्व का भविष्य बहुत कुछ इस बात पर निर्भर करता है कि आने वाले वर्षों में विकसित देश सत्सार की दो-तिहाई जनसंख्या वाले गरीब देशों के प्रति क्या दृष्टिकोण अपनाते हैं। यदि गरीब और अमीर देशों में अन्तर बढ़ते गये तो भविष्य अन्धकारमय हो सकता है। वास्तव में आवश्यकता इस बात की है कि सत्सार के विकसित देश अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के क्षेत्र में इस प्रकार का वातावरण उत्पन्न करें कि कम विकसित देश भी औद्योगिक विकास कर सकें। वे व्यापारिक सरक्षण एवं तटकर की दीवारों को हटायें ताकि कम विकसित देशों द्वारा निमित औद्योगिक पदार्थ विकसित देशों में प्रवेश पा सकें।

जून 1980 में वस्तुओं के लिए सामान्य कोष के समझौता-पत्र (Articles of Agreement on the Common Fund for Commodities) को स्वीकार कर लिया गया है। इसे कार्यान्वित करने के लिए दो-तिहाई पूँजी के प्रत्यक्ष अश्रदान वाले कम-से-कम 90 देशों की स्वीकृति अनिवार्य है। 280 मिलियन डालर के ऐच्छिक अश्रदान का 50 प्रतिशत भाग कोष कार्यान्वित करने से पूर्व प्राप्त करना भी अनिवार्य है। इस कोष के दो खाते होंगे—एक समीकरण भण्डारों (buffer stocks) के लिए तथा दूसरा वस्तु बाजारों की सरचनात्मक स्थिति में सुधार के लिए। यह कोष एक स्वायत्त संस्था के रूप में अपने प्रशासक मण्डल ने अधीन कार्य करेगा जिसमें विभिन्न वर्गों के देशों की प्रतिनिधित्व प्राप्त होगा।

अक्टूबर 1981 में 22 विकसित तथा विकासशील राष्ट्रों का कैनबन शिखर सम्मेलन (Cancun Summit) मैक्सिको में हुआ। विकासशील देशों द्वारा आर्थिक सहयोग तथा व्यापार से सम्बन्धित अनेक प्रस्ताव रखे गये परन्तु विकसित देशों, विशेषतया अमेरिका, द्वारा असहयोगपूर्ण रवैया अपनाया गया। भविष्य के कार्यक्रमों के लिए कोई सहमति प्राप्त नहीं की जा सकी है।

छठा अक्टाड

[UNCTAD VI]

अक्टाड का छठा सम्मेलन जून 1983 में बेलग्रेड (Belgrade) में हुआ। इसमें 166

देशों के 3,000 से अधिक प्रतिनिधियों ने भाग लिया। इसके पूर्व विकासशील देशों ने अपनी माँगों का एक मसौदा (The Buenos Aires Message for Dialogue and Consensus) अक्टूबर 1983 में तैयार कर लिया था। इसमें मुख्य बातें ये थी - (1) अक्टूबर द्वारा पहले से स्वीकार किये जा चुके प्रस्तावों को तत्काल लागू करने के उपाय किये जायें, इनमें मुख्य रूप से सामान्य कोष की स्थापना तथा वस्तु-वाजारों की स्थिरता आदि उपाय अधिक महत्वपूर्ण हैं, (2) व्यापार के क्षेत्र में सहायतावादी नीतियों के स्थान पर ऐसे उपाय किये जायें जिनसे विकसित देशों को निर्यात बढ़ाने की सुविधाएँ मिलें, (3) विकासशील देशों को अधिक वित्तीय साधन उपलब्ध कराये जायें तथा अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-व्यवस्था में आवश्यक सुधार किये जायें, तथा (4) कम विकसित देशों के लिए अधिक सुविधाएँ देने का एक नया कार्यक्रम तैयार किया जाय।

एक महीने के इस छोटे सम्मेलन में कुछ विषयों पर प्रस्ताव पारित किये गये। परन्तु कुल मिलाकर, स्थिति में कोई विशेष परिवर्तन नहीं हुआ। विकासशील देश अधिक सहयोग देने के लिए तैयार नहीं हैं। विकासशील देशों को इस सम्मेलन से निराशा ही हुई।

सातवाँ अक्टूबर- [UNCTAD VII]

अक्टूबर सत्रम का अधिवेशन जेनेवा में जुलाई-अगस्त 1987 में हुआ। इस सम्मेलन में 148 देशों के प्रतिनिधियों ने भाग लिया।

सम्मेलन में पूर्व की भाँति निम्नलिखित बिन्दुओं पर विचार-विमर्श किया गया, (अ) विकासशील देशों के निर्यातों की धीमी प्रगति, (ब) उत्तरोत्तर प्रतिकूल व्यापार-शर्तें, (स) निर्धन देशों के ऋणों का उपयुक्त समायोजन, तथा (द) अर्थात्त पूँजी-प्रवाह। विकासशील देशों ने पुनः इस बात पर बल दिया कि उनकी वस्तुओं—विशेषरूप से विनिर्मित वस्तुओं—को विकसित देशों में निर्यात रूप से प्रविष्टि मिलनी चाहिए। वे इस बात पर भी बल दे रहे थे कि उनके बढ़ते हुए ऋणों के भुगतान की शर्तें उदार होनी चाहिए, तथा भविष्य के लिए उन्हें आर्थिक विकास के लिए रियायती ऋण अधिक परिमाण में मिलने चाहिए।

जैसा कि अपेक्षित था, विकसित देश विनिर्मित वस्तुओं के निर्यात आयात के संतुलन नहीं थे। इनके बावजूद 1987 के अक्टूबर सम्मेलन में एक अपूर्व सफलता यह मिली कि विकसित व विकासशील देशों के प्रतिनिधियों ने सर्वसम्मति से चार विषयों पर निर्णय लिए। इन निर्णयों को निर्णायक पहलू (The Final Act) की सजा दी गयी। ये चार विषय इस प्रकार हैं -

(1) आर्थिक विकास हेतु सहायता—सभी प्रतिनिधि इस बात से सहमत थे कि अधिकांश विकासशील देशों पर ऋण का भारी बोझ है। उन्होंने सर्वसम्मति से यह निर्णय लिया कि मया-सम्भव व्यापारी बैंक ऋणों का पुनः सूचीकरण करें तथा नये ऋण उधार तथा सत्तीली शर्तों के आधार पर दें। यह भी तय किया गया कि जो सर्वाधिक निर्धन देश उपयुक्त समायोजन की नीति अपना रहे हैं उन्हें विशेष रूप से रियायती व्याज दरों तथा दीर्घवासीन भुगतान अवधि का लाभ दिया जाना चाहिए।

विकासशील देशों के प्रतिनिधियों ने विकसित देशों से यह आग्रह किया कि वे अपनी राष्ट्रीय आय के 7 प्रतिशत भाग को विकासशील देशों की सहायता देने का लक्ष्य प्राप्त करने का प्रयास करें। साथ ही यह भी अनुरोध किया गया कि रियायती व्याज पर अधिक ऋण उपलब्ध कराने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय विकास सच के आठवें आपूर्ण से सम्बन्धित कार्यवाही को गति दी जाए।

(2) परतुएँ एवं सामा-बोध—अक्टूबर सत्रम में विकासशील देशों द्वारा निर्धारित इथि-ज्या एवं अन्य प्राथमिक वस्तुओं की घटती हुई कीमतों में स्थिरता आने हेतु एक कोष की स्थापना का निर्णय लिया गया था। एक दशक से अधिक अस्थिरता के बावजूद इस कोष की पूरी राशि प्राप्त नहीं हो सकी थी। अक्टूबर सत्रम में अब तक के वस्तु-मूल्यों में शामिल नहीं की गयी वस्तुओं को शामिल करने के अतिरिक्त उक्त कोष की आपूर्ति राशि बढ़ाने का प्रयत्न दोहराया गया। एक उल्लेखनीय बात यह हुई कि सोवियत रूस ने भी इस बार सामा-बोध में अपना अदान करने की घोषणा कर दी। प्रतिनिधियों ने इस बात पर सहमति व्यक्त की कि

1990 में आयोजित यूरेग्वे राष्ट्रों तथा अन्य बहुपक्षीय मन्त्रणाओं के माध्यम से प्राथमिक वस्तुओं के व्यापार सम्बन्धी निर्णय लिये जायेंगे।

(3) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार—सभी प्रतिनिधियों ने यह स्वीकार किया कि प्राथमिकताओं की सामान्यीकृत योजना (GSP) को विकसित देशों, विशेष रूप से अमरीका, का समर्थन प्राप्त नहीं है और इस कारण इसका लाभ विकासशील देशों को वांछित रूप में प्राप्त नहीं हो पाया है। इस बात पर जोर दिया गया कि उक्त योजना को व्यापक रूप में प्रभावी बनाया जाये ताकि विकासशील देशों को इसका लाभ मिल सके। इसमें सेवाओं को भी शामिल करने का निर्णय किया गया। विकासशील देशों के निर्यातों में वृद्धि हेतु बहुपक्षीय मन्त्रणाओं को अधिक प्रभावी बनाने का निर्णय भी लिया गया।

(4) सर्वाधिक निर्धन देशों की समस्याएँ—अत्यधिक निर्धन देशों के आर्थिक विकास हेतु उन्हें अधिकाधिक रियायती ऋण उत्पन्न कराने एवं पुराने ऋणों की विलम्बित अदायगी अथवा पुनः सूचीकरण की सुविधा उपलब्ध कराने का भी सप्तरम अक्टोब्र सम्मेलन में निर्णय किया गया।

अन्त में यह कहा जा सकता है कि विभिन्न सम्मेलनों में विकासशील दश विकसित देशों से अधिक सहयोग की माँग करत आये हैं परन्तु विकसित देशों ने सहयोग की ओर अधिक ध्यान नहीं दिया है। यह बात स्पष्ट है कि तेज उत्पादक-देशों द्वारा तेज की कीमतें बढ़ाने से तेज के आयातकर्ता विकासशील देशों को बहुत अधिक हानि हुई है। तेज के उत्पादक देश भी विकासशील देशों की श्रेणी में आते हैं। इनके बड़े हुए साधनों का उपयोग अन्य विकासशील देशों की समृद्धि के लिए किया जा सकता था, परन्तु ऐसा नहीं हुआ है। विकासशील देशों के बीच परस्पर सहयोग उतना ही आवश्यक है जितना कि अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सहयोग बढ़ाना आवश्यक है। अक्टोब्र इस उद्देश्य की पूर्ति करने में सफल नहीं हो पाया है।

व्यापार विकास प्रतिवेदन 1989¹

हाल ही में अक्टोब्र द्वारा प्रकाशित 'ट्रेड डेवलपमेंट रिपोर्ट 1989' में इस बात पर बल दिया गया है कि जिन विकासशील देशों पर ऋण का भार काफी अधिक है उनके लिए सर्वाधिक महत्वपूर्ण लक्ष्य है आर्थिक विकास, जिसे उन्हें हर कीमत पर प्राप्त करना होगा। अक्टोब्र के इस प्रतिवेदन में यह तो स्वीकार किया गया है कि विकसित देश कुछ समय से विकसित देशों के प्रति उदार रख अपनाने लगे हैं, परन्तु विकसित देशों से और अधिक उदारता की अपेक्षा की जा सकती है।

1989 के प्रतिवेदन में बड़े देशों से आग्रह किया गया कि वे "बैडी योजना" को स्वीकार करते हुए विकासशील देशों को ऋण-भार में मुक्त कराने में सत्रिय भूमिका प्रदान करें।

प्रतिवेदन में विकासशील देशों के आन्तरिक प्रबन्ध को सुधारने के विषय में कहीं-कहीं उल्लेख किया गया है। ऋण के भार तथा विकास कार्यक्रमों के लाभों का देश के भीतर न्यायपूर्ण वितरण होना चाहिए, इसका उल्लेख भी प्रतिवेदन में है। परन्तु अनेक देशों में एक ओर तो निजीकरण की प्रवृत्ति चल रही है जबकि दूसरी ओर ऋण-भार से मुक्ति हेतु निजी साधनों को अधि-गृहीत किया जा रहा है।

वस्तुतः बड़े औद्योगिक देशों से किस प्रकार व्यापार में रियायतें प्राप्त की जायें तथा ऋण की समस्या से निजात कैसे पायी जाय यह काफी सीमा तक विकासशील देशों को भी सोचना है। अक्टोब्र के माध्यम में वेबल बड़े देशों की नीतियों को विकासशील देशों की चटती हुई ऋणप्रसृता, उनकी घमी विकास-दर तथा बढ़ते हुए व्यापार घाटे के लिए दोषी ठहराना उचित नहीं है। इन देशों को अपनी अर्थव्यवस्था के प्रबन्ध का ठीक करना होगा और माय ही नीतियों में विद्यमान विसंगतियों को दूर करना होगा, तभी अक्टोब्र के लक्ष्य पूरे हो सकेंगे।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 अक्टोब्र द्वारा सुझाई गयी सामान्य अधिमानों की प्रणाली में विकासशील देशों को होने वाले लाभ बताइए।

Indicate the benefits to developing countries from the system of general preferences as recommended by the UNCTAD.

[संकेत—यह बताइए कि स्थापना से लेकर अब तक अक्टोबर ने विकासशील देशों के निर्यातों में वृद्धि तथा उनके व्यापार समुत्पन्न को अनुकूल बनाने हेतु विकसित देशों में कौन-कौन सी रियायतें प्राप्त की हैं। सामान्यीकृत अधिमानों की योजना पर भी मधेय में प्रकाश डालिए।]

2. अक्टोबर के मूलभूत सिद्धान्त एवं उद्देश्य कौन-कौन हैं? विकासशील देशों के नियोजित आर्थिक विकास की प्रक्रिया के इस पर क्या प्रभाव हुए हैं?

What are the basic principles and objectives of UNCTAD? How have they been affected by the process of planned economic development of developing countries?

[संकेत—प्रारम्भ में अक्टोबर के उद्देश्य एवं सिद्धान्तों की व्याख्या कीजिए। उत्तर के द्वितीय भाग में अक्टोबर ने विकासशील देशों को होने वाले लाभ बताइए।]

3. अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार को सुविधाजनक बनाने एवं इसके विस्तार में अक्टोबर की भूमिका का संक्षिप्त विवरण दीजिए।

State briefly the contribution of UNCTAD in facilitating and expanding world trade.

4. "द्वितीय विश्वयुद्ध के पश्चात् की अवधि में बढ़ते हुए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के परिणाम तथा आर्थिक सहयोग व अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के क्षेत्र का विस्तार कर दिया है।" इस कथन की विवेचना कीजिए।

"The increasing volume of international trade and economic co operation during the Post-World War II period has widened the scope of International Economics." Discuss.

5. अक्टोबर की गतिविधियों को आलोचनात्मक समीक्षा कीजिए तथा स्पष्ट कीजिए कि यह विकासशील देशों की समस्या के समाधान में कहीं तक असफल रहा है।

Examine critically the working of UNCTAD and account for its failure to solve the problem of developing countries

[संकेत—अक्टोबर के प्रमुख उद्देश्य बताइए तथा विकासशील देशों के लिए प्रयुक्त एवं अन्य प्रकार की रियायतें प्राप्त करने की दिशा में अक्टोबर की सफलताओं का मूल्यांकन कीजिए। यह भी बताइए कि किस सीमा तक विकासशील देशों को विकसित देशों से प्राप्त रियायतों पर ही आश्रित रहना चाहिए। उन्नीसवें अध्याय में प्रस्तुत सामग्री भी इनके लिए उपयोगी होगी।]

6. विकासशील एवं विकसित देशों के मध्य विद्यमान आर्थिक सम्बन्धों का विवरण कीजिए। विकासशील देशों में परस्पर व्यापार के विस्तार के हेतु दिये गये सर्तों का मूल्यांकन कीजिए।

Analyse the international economic relations of developing countries with the developed countries and examine the case for larger trade within the developing countries.

7. अक्टोबर VI पर टिप्पणी लिखिए।

Write short note on UNCTAD VI.

20

क्षेत्रीय आर्थिक सहयोग

[REGIONAL ECONOMIC COOPERATION]

आधुनिक सन्दर्भ में उत्पादन का पैमाना काफी बड़ा हो गया है। इसके फलस्वरूप उत्पादक इकाइयों को न केवल बड़े बाजारों की आवश्यकता है, अपितु यह भी आवश्यक है कि त्रय शक्ति का विवरण इस प्रकार हो कि बहुत स्तर पर उत्पादित वस्तुओं को बेचा जा सके। यदि कोई देश आन्तरिक एवं जनसंख्या की दृष्टि में छोटा है तो वह बड़े पैमाने की वस्तुओं तभी प्राप्त कर सकता है जब उसका बाजार राष्ट्रीय सीमाओं को संधारक अन्य देशों तक व्याप्त हो। इसके लिए यह आवश्यक है कि यह देश अपने समीपवर्ती देशों के साथ आर्थिक सहयोग करें। परन्तु आर्थिक शक्ति की प्राप्ति एवं राजनीतिक श्रेष्ठता में गहरा सम्बन्ध है तथा इस प्रकार आर्थिक सहयोग आर्थिक आकार का एक फलन (Function) बन जाता है। दूसरे शब्दों में, आर्थिक आकार को बहुत बनाने की दृष्टि से आर्थिक सहयोग आवश्यक हो जाता है।

इसके अतिरिक्त तीन दशकों से भी कम अवधि में हुए दो विश्व युद्धों ने इस धारणा को जन्म दिया कि सगठित यूरोप के माध्यम से ही यूरोप में शक्ति-सन्तुलन को विद्यमान रखा जा सकता है। सम्भवतः यह धारणा मोक्षित रूस में साम्यवाद की स्थापना तथा उसके द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय साम्यवाद की वकालत की एक प्रक्रिया मात्र थी। यदि इस स्थिति में यूरोप के बिखरे हुए एवं एकाकी रहते तो सम्भवतः साम्यवादी शक्तियाँ उन पर हावी हो गयी होती। इसी परिस्थिति ने यूरोप के गैर साम्यवादी देशों को सगठित होने के लिए विवश कर दिया। द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् यूरोप के लिए बढ़ती हुई आवश्यकता वस्तुतः राजनीतिक एवं आर्थिक घटना-चक्रों की उपज मात्र थी। यद्यपि इस बात को सभी जानते थे कि यूरोप के देशों का एकीकरण एक लम्बी प्रक्रिया है तथा इसमें अधिक समय लग जायगा तथापि इस दिशा में प्रयास करना आवश्यक समझा गया। प्रारम्भ में ऐसी आशा थी कि आर्थिक एकीकरण की प्रक्रिया में इसी प्रकार से राजनीतिक एकीकरण की अपेक्षा कम बाधाएँ प्रस्तुत होगी। परन्तु धीरे-धीरे इस प्रक्रिया में उपस्थित होने वाली परिस्थितियों से यह स्पष्ट हो गया कि आर्थिक सहयोग वस्तुतः राजनीतिक सहयोग से भी कठिन है। आवश्यकता इसी बात की है कि आर्थिक सहयोग का दृष्टिकोण एकपक्षीय न होकर बहुपक्षीय हो तथा प्रत्येक देश अन्य सभी देशों की आकांक्षाओं को भी समझें एवं इनकी पूर्ति में उन्हें सहयोग दें। यूरोप में ऐसा सम्भव हो सका और इसीलिए अन्य क्षेत्रों की अपेक्षा वहाँ क्षेत्रीय आर्थिक सहयोग सफल हो गया।

आर्थिक सहयोग को मुख्य रूप से पाँच वर्गों में विभक्त किया जा सकता है

- 1 आर्थिक संघ (Economics Union),
- 2 कस्टम संघ (Customs Union),
- 3 मुक्त व्यापार क्षेत्र (Free Trade Area)
- 4 क्षेत्रीय या आंशिक एकीकरण (Sectoral or Partial Integration), तथा
- 5 दीर्घकालीन व्यापार अनुबंध (Long term Trade Contracts)।

1 आर्थिक संघ (Economics Union)

उपर्युक्त वर्गीकरण आर्थिक सहयोग की नियोजित सीमा पर आधारित है। यदि कुछ देश पूर्ण रूप से अपनी अर्थ व्यवस्थाओं को एकीकृत कर लें तो उसे आर्थिक संघ की संज्ञा दी जाती है।

आर्थिक सघ में सदस्य देशों के मध्य पूँजी, श्रम, वस्तुओं एवं सेवाओं का राष्ट्रीय सीमाओं के वन्धनों के अतिरिक्त स्वतन्त्र रूप में आवागमन होता रहता है। सभी सदस्य देशों की नीतियाँ एकीकृत, समरूप एवं सामूहिक रूप में निर्धारित की हुई रहती हैं। आर्थिक सघ के प्रत्यक्ष उदाहरणों के रूप में यूरोपियन साझा बाजार तथा बेनेलक्स को लिया जा सकता है। यूरोपियन साझा बाजार (EMC) में पश्चिमी जर्मनी, फ्रान्स, इटली, नीदरलैंड्स, बेल्जियम एवं लक्जमबर्ग आदि देश सम्मिलित थे, परन्तु 1973 में ब्रिटेन को भी साझा बाजार का सदस्य बनाये जाने पर साझा बाजार में अर सात देश सम्मिलित हो गये हैं। बेनेलक्स में बेल्जियम, नीदरलैंड्स तथा लक्जमबर्ग सम्मिलित हैं।

आर्थिक सघ जिन मुख्य सिद्धान्तों पर आधारित है उनमें कस्टम यूनियन के अतिरिक्त व्यक्तिगत, वस्तुओं एवं साधनों का स्वतन्त्र आवागमन, सामूहिक परिवहन सुविधाएँ सामूहिक वृद्धि-नीतियों, एकीकृत आर्थिक नीतियाँ, असन्तुलित मूलतान-सन्तुलन में सुधार करने हेतु सामूहिक उपायों की कार्यान्विति, सामूहिक आर्थिक विकास बैंक की स्थापना (यूरोपियन डेवलपमेंट बैंक); प्रतियोगिता में वृद्धि-हेतु नियमों का निर्माण तथा श्रम की गतिशीलता व रोजगार में वृद्धि करने हेतु सामाजिक कौष (जैसे यूरोप में है) की स्थापना, आदि का समावेश किया जाता है। वस्तुतः आर्थिक सहयोग की पराकाष्ठा आर्थिक सघ में दिखायी देती है।

2 कस्टम यूनियन (Customs Union)

कस्टम सघ या कस्टम यूनियन के अन्तर्गत दो या अधिक कस्टम सीमाओं के स्थान पर एक कस्टम सीमा का निर्धारण किया जाता है। कस्टम यूनियन की स्थापना मुख्य रूप से निम्न दो उद्देश्यों को लेकर की जाती है।

(अ) विदेशी व्यापार में विद्यमान प्रशुल्क-दरों तथा अन्य नियमों की समाप्ति करना—कस्टम यूनियन के सदस्य देश एक-दूसरे के साथ व्यापार करते समय अधिकांश वस्तुओं पर कोई प्रशुल्क (duty) नहीं लगाते। विशेष रूप से यह घात सदस्य देशों में उत्पादित वस्तुओं की आवागमन पर लागू होती है, तथा

(ब) सघ के बाहर वाले देशों के साथ व्यापार करने पर समान दरों पर प्रशुल्क की वसुली—जो देश कस्टम सघ में शामिल नहीं उनसे आयातित वस्तुओं पर प्रशुल्क लिया जायगा। परन्तु प्रशुल्क की दरें सभी सदस्य देश समान रहेंगी।¹

जे. ई. मीड ने उपर्युक्त परिभाषा के अनुरूप कस्टम यूनियन को एक ऐसा भगटन बताया है जिसमें कस्टम देशों के बीच तो वस्तुओं व सेवाओं का पूर्ण रूप से स्वतन्त्र आवागमन है, परन्तु बाहरी जगत तथा यूनियन के सदस्यों के बीच वस्तुओं व सेवाओं का व्यापार प्रशुल्क नीति के अधीन होता है।²

अतएव यह कहा जा सकता है कि आर्थिक सघ की अपेक्षा कस्टम यूनियन के अन्तर्गत आर्थिक एकीकरण कम शक्तिशाली होता है। जैसा कि ऊपर स्पष्ट किया गया है, कस्टम यूनियन में केवल सदस्य देशों के पारस्परिक व्यापार के क्षेत्र में प्रशुल्क-दरों को समाप्त किया जाता है परन्तु पूँजी, श्रम व सेवाओं का आवागमन पूर्ण रूप से स्वतन्त्र नहीं होता।

3. मुक्त व्यापार क्षेत्र (Free Trade Area)

आर्थिक यूनियन या कस्टम यूनियन में भिन्न मुक्त व्यापार क्षेत्र होता है जिनमें दो या अधिक देश परस्पर होने वाले समस्त व्यापार को प्रशुल्क-दरों में मुक्त कर देते हैं, यदि इन वस्तुओं का उत्पादन इन्हीं देशों में किया गया हो। परन्तु जहाँ कस्टम यूनियन के अन्तर्गत यूनियन के बाहर के देशों में होने वाले व्यापार के लिए सभी सदस्य समरूप प्रशुल्क-दरें लागू करते हैं मुक्त व्यापार क्षेत्र के अन्तर्गत सदस्य देश केवल पारस्परिक व्यापार के लिए समान प्रशुल्क नीति अमाने की बाध्य है। दूसरे शब्दों में, मुक्त व्यापार क्षेत्र का प्रत्येक सदस्य देश बाहरी देशों के लिए स्वतन्त्र व्यापार प्रशुल्क नीति अमाने को स्वतन्त्र है। मुक्त व्यापार क्षेत्र के उदाहरणों में यूरोपियन मुक्त व्यापार

1 Article XXIV, Articles of Agreements of GATT.

2 J. E. Meade, *The Theory of Customs Unions*, (Amsterdam, 1955), p. 13.

संघ (European Free Trade Association EFTA)¹ तथा लेटिन अमरीकी व्यापार संघ (Latin American Free Trade Association—LAFTA) को शामिल किया जा सकता है। एक दृष्टि से मुक्त व्यापार क्षेत्र सदस्य देशों के लिए सुविधाजनक भी है क्योंकि परस्पर व्यापार करने समय तो वे मुक्त व्यापार नीति में लाभ उठा सकते हैं जबकि बाहरी देशों के लिए इच्छा एवं परिस्थितियों के अनुसार वे प्रशुल्क एवं व्यापार नीतियाँ लागू करने को स्वतन्त्र रहते हैं। इस प्रकार आपस में साझा बाजार के लाभ उठाते हुए भी वे किसी सीमा तक स्वतन्त्र व्यापार नीति लागू कर सकते हैं।

4 आंशिक आर्थिक सगठन (Partial or Sectoral Economic Integration)

आंशिक या क्षेत्रीय आर्थिक सगठन एक वस्तु या वस्तुओं के समूह के विषय में स्थापित किसी साझा बाजार को कहा जाता है। इसका एक अच्छा उदाहरण यूरोपियन कोयला तथा इस्पात समुदाय (ECSC) है। आंशिक आर्थिक सगठन के अन्तर्गत सम्भव वस्तु या वस्तुओं के आयात तथा निर्यात पर कोई भी प्रशुल्क नहीं लगाया जाता है, और न ही किसी प्रकार के मात्रात्मक प्रतिबन्ध, भेदभावपूर्ण नीतियाँ, अनुदान या राजकीय सहायता या प्रतिव्योमिता को रोकने वाले (निरोधक) तरीके जैसे बाजार का विभाजन—आदि का कोई अस्तित्व रहता है।

5 दीर्घकालीन व्यापार अनुबन्ध (Long-Term Trade Contracts)

दीर्घकालीन व्यापार-अनुबन्ध एक प्रकार की द्विपक्षीय व्यवस्था है जिसमें दो देश एक वस्तु या अधिक वस्तुओं के विषय में व्यापार करने को सहमत होते हैं। सम्भवतः आर्थिक सहयोग की यह सभ्य शिथिल विधि है। दीर्घकालीन अनुबन्ध बहुधा एक वर्ष से अधिक की अवधि के लिए किया जाता है। उदाहरण के लिए, भारत ने जापान के साथ पाँच वर्ष की अवधि के लिए कच्चे सोहे की पूर्ति हेतु एक अनुबन्ध किया है। इस प्रकार के अनुबन्ध द्वारा निश्चित मूल्यों पर निश्चित मात्रा में वस्तु विशेष का निर्यात करना सम्भव हो जाता है जिससे भुगतान-सन्तुलन में एक प्रकार की स्थिरता आ जाती है। इसके अतिरिक्त, इससे निर्यात आय की आने वाले वर्षों में निश्चितता हो जाती है जिससे देश की सरकार अग्रिम योजनाएँ बना सकती है। हाँ, कभी-कभी इससे अनुबन्ध करने वाला कोई एक देश वस्तु विशेष के मूल्य में होने वाले उतार-चढ़ावों से लाभ उठाने से वंचित रह जाता है।

अब हम क्षेत्रीय आर्थिक सहयोग के प्रमुख स्वरूपों का विस्तार से अध्ययन करेंगे।

यूरोपियन साझा बाजार

[EUROPEAN COMMON MARKET OR ECM]

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् यूरोपियन साझा बाजार की स्थापना सम्भवतः सबसे महत्वपूर्ण घटनाओं में से एक थी। विभिन्न युद्ध-जनित समस्याओं के निदान हेतु यूरोप के देशों में अनेक कदम उठाये थे और इनके कारण उनमें पारस्परिक आर्थिक सहयोग में पर्याप्त वृद्धि हुई थी। इनमें यूरोपियन आर्थिक सहयोग सगठन (Organization for European Economic Cooperation) की स्थापना 1955 में हुई थी जबकि यूरोपियन कोयला व इस्पात समुदाय (European Coal and Steel Community) तथा यूरोपियन भुगतान संघ (European Payments Union) की स्थापना क्रमशः 1952 एवं 1955 में की गयी। द्वितीय महायुद्ध समाप्त होने से पहले ही 1944 में बेल्जियम, नीदरलैंड्स एवं लक्जमबर्ग ने एक कस्टम यूनियन की स्थापना की थी जिसे बेनेलक्स (BENELUX) का नाम दिया गया। यूरोपियन साझा बाजार की स्थापना इस बात का एक और प्रमाण था कि यूरोप के देश अपनी विभिन्न समस्याओं के समाधान हेतु अधिकाधिक सहयोग की दिशा में प्रवृत्त हो रहे थे।

यूरोपियन साझा बाजार का अनौपचारिक प्रारम्भ 1 मई, 1950 को हो गया था जिस

1 यूरोपियन मुक्त बाजार संघ को "आउटर सेवन" (Outer Seven) भी कहा जाता है। इसमें सात सदस्य देशों के नाम इस प्रकार हैं : आस्ट्रिया, डेनमार्क, नॉर्वे, पुर्तगाल, स्वीडन, स्विट्जरलैण्ड तथा ब्रिटेन। फिनलैंड ने मार्च 1961 में एक सहयोगी (associate) देश के रूप में इनकी सदस्यता ग्रहण की।

। दत्त फ्रान्स के तत्कालीन विदेश-मन्त्री रॉबर्ट शूमेन ने इसके लिए यूरोप के गैर साम्यवादी देशों का आह्वान किया था। उन्होंने द्वितीय महायुद्ध से ध्वस्त यूरोप को फिर से शान्तिशाही बनाने हेतु जर्मनी एवं फ्रान्स के कोयला एवं इस्पात गांधनों का पून बनाने तथा इन्हें राष्ट्रीय सरकारों से भी ऊपर एक उच्च अधिकार प्राप्त कक्षा के नियन्त्रण में रखने का सुझाव दिया। उनके मतानुसार इसमें द्वारा यूरोपियन महासंघ के लिए एक ठोस नींव डालना सम्भव था। उन्होंने इस महासंघ को "शान्ति की गुरुता" हेतु अनिवार्य बताया। वैधानिक दृष्टि से विद्यमान तीन यूरोपियन समुदायों को मिलाकर ही यूरोपियन साक्षा बाजार की स्थापना की गयी। इनमें से प्रथम समुदाय यूरोपियन कोयला तथा इस्पात समुदाय था जिसकी स्थापना अगस्त 1952 में पेरिस में सम्पन्न हुई एक सन्धि के अन्तर्गत की गयी थी। इस सन्धि में फ्रान्स, जर्मनी, इटली एवं तीनों बेनेलक्स देश सम्मिलित थे। इस समुदाय का प्रमुख उद्देश्य कोयला, इस्पात, कच्चे लोहे एवं लोहे की बतरनी (scrap) के विषय में एक सामूहिक बाजार की स्थापना करना था। 1954 तक इनमें से अधिकांश वस्तुओं का सामूहिक बाजार स्थापित किया जा चुका था। ब्रिटेन से इस समुदाय में शामिल होने की वहा गया था, परन्तु उसने इसे स्वीकार नहीं किया।

यूरोपियन कोयला एवं इस्पात समुदाय की सफलता ने राष्ट्रीय सरकारों से ऊपर आर्थिक समूहों के शीर्ष को स्थापक बना दिया। उक्त समुदाय की सफलता से प्रोत्साहित होकर यूरोप के गैर-साम्यवादी देशों ने और अधिक व्यापक आर्थिक सहयोग के लिए रोम की सन्धि (Rome Treaty) पर मार्च 1957 में हस्ताक्षर किये। इस सन्धि के अन्तर्गत यूरोपियन आर्थिक समुदाय (European Economic Community or EEC) या साक्षा बाजार की स्थापना की गयी। यूरोपियन आर्थिक समुदाय ने 1 जनवरी, 1958 में कार्य प्रारम्भ किया। इसका उद्देश्य सन्धि पर हस्ताक्षर करने वाले देशों (यूरोपियन कोयला व इस्पात समुदाय एवं बेनेलक्स के देश) की आर्थिक नीतियों का एकीकरण करना था।

1957 में ही रोम में एक और सन्धि पर हस्ताक्षर किये गये जिसके अन्तर्गत यूरोपियन आणविक शक्ति समुदाय या यूरेटम (EURATOM) की स्थापना की थी। इसका उद्देश्य उपर्युक्त 6 देशों के बीच आणविक टेक्नोलॉजी एवं अनुसन्धान क्षेत्र में सहयोग बढ़ाना था।

1 जुलाई, 1967 से कोयला व इस्पात समुदाय, साक्षा बाजार तथा यूरेटम का उच्चस्तरीय प्रबन्ध सामूहिक रूप से निम्न संस्थाओं में निहित हो गया :

(1) कार्यकारी आयोग (The Executive Commission)—राष्ट्रीय प्रशासनों से स्वतन्त्र यह एक संस्था है जिसका दायित्व समुदाय की नीतियों का निर्धारण, विभाग एवं कार्यान्वयन से जुड़ा हुआ है। इसमें यूरोपियन सदस्य देशों के 6,000 प्रशासनिक कार्य करते हैं तथा इसका मुख्यालय ब्रुसेल्स (बेल्जियम) के एक विभाग एवं भव्य भवन में स्थित है। इस आयोग का उत्तरदायित्व यह देना है कि सदस्य देशों की सरकारें समुदाय द्वारा निर्धारित सामूहिक नीतियों के अनुगमन कार्य करती हैं या नहीं। यदि किसी सदस्य देश की सरकार सामूहिक नीति के प्रतिकूल आचरण करती है तो आयोग उसे ऐसा न करने हेतु आदेश दे सकता है। यह आदेश सम्बद्ध देश की सरकार को मान्य होगा। इस आयोग में सबसे महत्त्वपूर्ण कार्य ट्रस्ट-विरोध शीर्ष (anti-trust field) में किया है जहाँ आयोग ने बहुत अन्तर्राष्ट्रीय निगमों के विरुद्ध उनकी एकाधिकारिक प्रवृत्तियों के लिए अभियोग प्रस्तुत किये हैं। विभिन्न राष्ट्रीय सरकारों ने 14 आवृत्तियों को इस कार्य हेतु मनोनीत किया है। इनमें से प्रत्येक आवृत्ति को इस बात की शर्त मानी जाती है कि वह अपने देश की सरकारी नीति से प्रभावित न होकर स्वतन्त्र एवं निष्पक्ष रूप से कार्य करेगा।

(2) मन्त्रि परिषद (Council of Ministers)—यह एक अन्तःसरकारी संस्था है जो महत्त्वपूर्ण विषयों पर निर्णय लेती है। साधारण रूप से सम्बन्धित देश के वे मन्त्री इस परिषद में भाग लेते हैं जिनसे सम्बद्ध विषयों पर चर्चा चल रही है। विदेश-मन्त्रियों को प्रमुख राजनीतिक विषयों पर विचार-विमर्श करना होता है। यही नहीं, वे तत्कालीन विषयों तथा ऐसे विषयों पर भी विचार करते हैं जिन पर अन्य मन्त्रियों में कोई सहमति नहीं हो सके हो। मन्त्रि-परिषद की बैठक एक महीने में कम से कम एक बार होती है। रोम की सन्धि के अनुसार तत्काल निर्णय घटमत्त से लिये जाने चाहिये, परन्तु साक्षा बाजार की अब तक चली आ रही परम्परा के अनुसार

सभी निर्णय सर्वसम्मति से लिये गये हैं। मन्त्रि-परिषद का अध्यक्ष वर्ष में दो बार—जनवरी 1 तथा जुलाई 1—नियुक्त किया जाता है।

(3) यूरोपियन संसद (The European Parliament)—यूरोपियन संसद सदस्य देशों के संसदों की एक संस्था है तथा इसका कार्य विभिन्न विषयों पर अपनी सम्मति प्रदान करना है। रोम की सन्धि में ऐसा प्रावधान है कि यूरोपियन संसद में कुछ देशों की जनता प्रत्यक्ष चुनावों द्वारा अपने प्रतिनिधियों को मनोनीत करे। परन्तु फ्रान्स ने प्रारम्भ से ही इस प्रावधान का विरोध किया है तथा वहाँ की सरकार ने ही अपने प्रतिनिधियों को यूरोपियन संसद में अब तक मनोनीत किया है। यूरोपियन संसद के एक वर्ष में 8 सत्र श्रमण लकजमवर्ग, स्ट्रामवर्ग, एव फ्रान्स में होते हैं।

(4) न्यायालय (The Court of Justice)—यह न्यायालय लकजमवर्ग में स्थित है तथा विभिन्न सन्धियों से सम्बद्ध विवादों का निपटारा करता है। न्यायालय को यह भी अधिकार है कि यूरोपियन आर्थिक समुदाय की नीतियों से सम्बद्ध प्रश्नों पर सदस्य देश किसी न्यायालय द्वारा दिये गये निर्णय को अमल्य करते हुए अपना निर्णय दे जोकि सम्बद्ध पक्ष को मान्य होगा।

(5) आर्थिक एवं सामाजिक समिति (Economic and Social Committee)—153 सदस्यों की इस समिति की भूमिका भी परामर्शदात्री संस्था के रूप में ही है। इस समिति के सदस्यों के नियोक्ताओं, उपभोक्ताओं, श्रमिकों एवं अन्य क्षेत्रों के प्रतिनिधि भाग लेते हैं।

(6) द'एविग्नॉन कमेटी (The D'avignon Committee)—यह भी एक अन्तःसरकारी समिति है जिसमें विदेश नीति से सम्बद्ध प्रश्नों पर चर्चा की जाती है। यद्यपि यूरोपियन आर्थिक समुदाय का कोई सम्बन्ध रोम की सन्धि के अन्तर्गत विदेशी नीति से नहीं होना चाहिए परन्तु फिर भी यह समरूपता लानी चाहिए। वेटिजियम के विदेशी मन्त्रालय के राजनीतिक निदेशक वाइकट एटिन द'एविग्नॉन (Viscut Etinne D'avignon) के नाम पर इस समिति का उपर्युक्त नाम रखा गया है।

(7) मौद्रिक समिति (The Monetary Committee)—यह समिति यूरोपियन आर्थिक समुदाय एवं इससे सम्बद्ध आयोग तथा मन्त्रि-परिषद को अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक समस्याओं से अवगत कराते हुए समुचित सुझाव प्रस्तुत करती है। इस समिति में साक्षात् बाजार के सदस्य देशों के मौद्रिक अर्थशास्त्री, आयोग के प्रतिनिधि एवं केन्द्रीय बैंकों के अधिकारी सम्मिलित हैं।

यूरोपियन आर्थिक समुदाय से सम्बद्ध अन्य संस्थाओं में स्थायी प्रतिनिधि समिति (COREPER) का स्थान अत्यन्त महत्वपूर्ण है। इस समिति में साक्षात् बाजार के देशों द्वारा स्थायी प्रतिनिधि या राजदूत मनोनीत किये जाते हैं। सर्वप्रथम किसी भी महत्वपूर्ण निर्णय का प्रारूप आयोग द्वारा तैयार किया जाता है। इस प्रारूप पर मन्त्रि-परिषद (Council of Ministers) में विचार किया जाता है। परन्तु मन्त्रि-परिषद में भेजे जाने से पूर्व यह प्रारूप स्थायी प्रतिनिधि समिति में प्रस्तुत किया जाता है जहाँ इसकी जाँच की जाती है तथा प्रतिनिधियों के बीच वार्ता होती है। बहुधा महत्वपूर्ण प्रश्नों पर स्थायी प्रतिनिधि समिति ही आयोग द्वारा प्रस्तुत प्रारूप को अन्तिम रूप देती है एवं मन्त्रि-परिषद केवल समिति द्वारा लिये गये निर्णयों पर औपचारिक स्वीकृति प्रदान करती है। यदि किसी समय मन्त्रि-परिषद के सदस्य किसी विषय पर बहुमत न हों तो वे ऐसे प्रारूप को पुनर्विचार हेतु स्थायी प्रतिनिधि समिति को भिजवा देते हैं जहाँ विशेषज्ञ लोग इसकी फिर से जाँच करते हैं।

1 जनवरी, 1973 को ब्रिटेन व आयरलैंड भी यूरोपियन साक्षात् बाजार के सदस्य हो गये। सम्भवतः यह एक ऐतिहासिक घटना थी क्योंकि अनेक वर्षों तक फ्रान्स, जर्मनी एवं साक्षात् बाजार के अन्य देश ब्रिटेन को साक्षात् बाजार में प्रवेश देने का विरोध करते रहे थे। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की दृष्टि से यूरोपियन देशों में ब्रिटेन का स्थान सर्वोपरि है। ब्रिटेन व आयरलैंड के सदस्य बन जाने पर पश्चिम यूरोप के आर्थिक एकीकरण का दूसरा महत्वपूर्ण चरण भी पूर्ण हो गया। इससे साक्षात् बाजार की आर्थिक एवं राजनीतिक शक्ति में वृद्धि होने की आशा है। यह कहना भी अनुचित न होगा कि यूरोप के राजनीतिक एकीकरण की दिशा में यह एक महत्वपूर्ण कदम है। पेरिस में आयोजित शिखर सम्मेलन (1973) में साक्षात् बाजार के देशों ने यह स्पष्ट रूप से घोषित किया कि

वे साक्षा बाजार को विश्व के अन्य औद्योगिक देशों एवं विकासशील देशों से घृष्य कर सकटित करते रहेगे। भूमध्यसागर के विषय मे उनकी नीति आर्थिक एव राजनीतिक दृष्टिकोणो पर आधारित है। इसी शिखर सम्मेलन मे यह भी निर्णय किया गया कि 1980 के अन्त तक साक्षा बाजार के देश पूर्ण रूप से आर्थिक एव मौद्रिक एकीकरण कर लेंगे तथा 1974 से ही इस दिशा मे ठोस कार्यवाही प्रारम्भ कर देंगे। सम्मेलन मे एक मौद्रिक सहयोग कोष (Monetary Cooperation Fund) की स्थापना का भी निर्णय लिया गया। ऐसा प्रतीत होता था कि आर्थिक एव मौद्रिक एकीकरण की भायना से अभिभूत होकर ही इस शिखर सम्मेलन मे समस्त विषयो पर विचार किये जा रहे थे। विशेष रूप से इसके लिए फ्रान्स काफी समय से दबाव डालता रहा था।

सन्धि की मुख्य बातें (Main Provisions of the Treaty)

रोम की सन्धि की मुख्य बात यह थी कि इनके आधार पर यूरोपियन साक्षा बाजार के छह संस्थापक देशो ने अन्य देशो से व्यापार के लिए तो पूर्ण विद्यमान बाह्य प्रशुल्क-दरों का औसत रखा, जबकि परस्पर व्यापार के लिए समस्त प्रशुल्क-दरों एव मात्रात्मक प्रतिबन्धों को समाप्त कर दिया। इन परिचयनों को 12-14 वर्षों की अवधि मे तीन चरणों मे लागू करने का निर्णय लिया गया। इस प्रकार 1971 तक साक्षा बाजार के देशों के परस्पर व्यापार में प्रशुल्क-दरें समाप्त की जानी चाहिए थी। परन्तु यस्तुतः, इस सब प्रक्रिया मे केवल 11 वर्ष ही लगे। 1968 तक साक्षा बाजार के देशों के मध्य विद्यमान सभी प्रकार के प्रशुल्क को समाप्त कर दिया गया और साथ ही बाहरी देशों से आने वाली वस्तुओं के लिए समान दरों पर प्रशुल्क लगा दिया गया।

रोम की सन्धि की दूसरी महत्वपूर्ण बात आर्थिक एकीकरण को प्रोत्साहन देने से सम्बन्ध थी। ऐसा अनुभव लिया गया कि केवल व्यापार के विस्तार में आने वाले अवरोधों को समाप्त करना ही पर्याप्त नहीं होता। इसके अतिरिक्त राष्ट्रीय कर-व्यवस्था, सार्वजनिक व्यय सम्बन्धी नीतियों तथा मौद्रिक भुगतान-सन्तुलन से सम्बन्ध कठिनाइयों के कारण साक्षा बाजार के सदस्य देशों के मध्य आर्थिक सहयोग अपूर्ण रहने की आशंका थी। इसीलिए इस बात पर बल दिया गया कि सदस्य देशों की राष्ट्रीय आर्थिक नीतियों में समता लायी जाय जिससे धर्म की गतिशीलता में वृद्धि हो तथा सदस्य देशों में निकटतर आर्थिक सम्बन्ध स्थापित हो। इस लक्ष्य की प्राप्ति हेतु सन्धि में निम्नलिखित विषयों का प्रावधान रखा गया -

- (i) धर्म व पूँजी के प्रभाव में आने वाली सभी बाधाओं की समाप्ति,
- (ii) समान परिवहन नीति,
- (iii) समान ऋण-नीति,
- (iv) ऐसी व्यवस्था का निर्माण जिससे प्रतियोगिता को प्रोत्साहन मिले, तथा

(v) ऐसी विधियों का प्रयोग करना जिससे सदस्य देशों की आर्थिक नीतियों में समन्वय स्थापित हो तथा भुगतान-सन्तुलन की प्रतिरूपता दूर हो।

रोम की सन्धि में विनिष्ट सहयोगिता कोष तथा विनिष्ट विनियोजन की स्थापना का भी प्रावधान है। इनका प्रयोजन यूरोपियन आर्थिक समुदाय में स्थित पिछड़े हुए क्षेत्रों के लिए सहायता देना है। साथ ही इन कोषों के माध्यम में जिज्ञा एवं ऐसे श्रमिकों को फिर से प्रशिक्षण दिये जाने का प्रावधान है जो प्रतियोगितात्मक शक्तियों के कारण बेकार हो गये हैं।

यस्तुतः समान वृत्ति-नीति के सम्बन्ध में सदस्य देशों के बीच सहमति होना अत्यन्त कठिन था, द्वितीय महायुद्ध के उपरान्त बढ़ते हुए राष्ट्र-महत्त्व, राष्ट्रीयता का आघात करने हेतु बिंदी निनिमय के प्रभाव, तथा विभिन्न सदस्य देशों (विशेष रूप से फ्रान्स) में वृषकों के बढ़ते हुए राज-नीतिक दबाव के कारण अधिराज देशों में राष्ट्र व अन्य वृत्तिजन्य वस्तुओं के लिए विविध प्रकार के मूल्य-अवनमन-कार्यक्रम (Price Support Programmes) लागू कर दिये गये थे। इन विविध नीतियों में समरूपता खाना एक गम्भीर समस्या थी। यस्तुतः आज भी वृत्ति के सम्बन्ध में साक्षा बाजार के सदस्य देश एक ही नीति अंगनाने को तैयार नहीं हैं। रोम की सन्धि में समान वृत्ति-नीति के लिए मुख्य रूप से कुछ विद्वान्त प्रस्तुत किये गये हैं।

रोम की सन्धि के विभिन्न प्रावधानों की कार्यान्विति हेतु अनेक इकाइयाँ स्थापित की गयी हैं। इसकी प्रशासनिक इकाई तो यूरोपियन परिषद है जिसमें प्रत्येक सदस्य देश से एक सदस्य मन्त्री नियुक्त किया जाता है। इस परिषद की महायुक्तार्थ एक नौ सदस्यों का आयोग है जो विशिष्ट समस्याओं का विश्लेषण करने प्रशासनिक इकाई (अर्थात् परिषद) को अपनी सिफारिशें भेज देता है। जैसा कि ऊपर बताया गया था, न्यायालय (Court of Justice) यूरोपियन आर्थिक समुदाय के सदस्य देशों के परस्पर विवादों पर अपने निर्णय देता है, जो सभी सदस्यों को मान्य होते हैं।

यूरोपियन आर्थिक समुदाय की प्रगति एवं अनुभव [PERFORMANCE AND EXPERIENCE OF EEC]

प्रशुल्क-दरों के धीरे-धीरे किये गये उन्मूलन यूरोपियन साझा बाजार के देशों के आपसी व्यापार को कई गुना बढ़ा दिया। ब्रिटेन व आयरलैंड के साझा बाजार में सम्मिलित होने के बाद साझा बाजार का व्यापार विश्व के कुल व्यापार का 40% से भी अधिक हो गया है। आज साझा बाजार के व्यापार सम्बन्ध 50 से भी अधिक देशों में व्याप्त हैं, परन्तु इससे साथ ही साझा बाजार के विस्तार के फलस्वरूप उत्पन्न एकाधिकार प्रवृत्ति का विश्वव्यापी प्रभाव होना स्वाभाविक था। भूतपूर्व ब्रिटिश प्रधानमन्त्री एडवर्ड हीथ के शब्दों में, 'यह (साझा बाजार) एक ऐसा समुदाय है जिसमें हम अपने समान उद्देश्यों की पूर्ति हेतु मिल-जुल कर कार्य कर सकते हैं।'

साझा बाजार के देशों में आपसी आयात उनके कुल आयात का 1958 में 29.6% था जो 1964 तक बढ़कर 38.2% तथा 1975 तक बढ़कर 58 प्रतिशत हो गया। उल्लेखनीय बात यह है कि साझा बाजार की स्थापना के पश्चात् औद्योगिक वस्तुओं का परस्पर आयात 50% अधिक हो गया है। बाहरी देशों से आयात की जाने वाली वस्तुओं में खनिज तेल, खाद्यान्न एवं कपास, तिलहन आदि वच्चे पदार्थ हैं जिनकी पश्चिमी यूरोप में पूर्ति बहुत ही कम रही है।

साझा बाजार स्थापित होने से सदस्य देशों के पारस्परिक व्यापार में वृद्धि तो हुई ही है। इससे इनकी औद्योगिक इकाइयों की कार्यकुशलता में भी पर्याप्त सुधार हुआ है। प्रशुल्क की समाप्ति ने इन इकाइयों की निर्यात-क्षमता में पिछले पन्द्रह वर्षों में काफी वृद्धि की है। 1960 में साझा बाजार के देशों का आपसी व्यापार विश्व के कुल अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार का केवल 9% था, परन्तु यह 1975 में बढ़कर 16% हो गया। परन्तु इसी अवधि में विकासशील देशों में साझा बाजार के देशों को किया जाने वाला आयात का इनके कुल आयात में अनुपात 35% से घटकर 40% रह गया। दूसरे शब्दों में, साझा बाजार की स्थापना एवं विस्तार का विकासशील देशों के हितों पर प्रतिकूल प्रभाव हुआ है।

साझा बाजार के सदस्य देशों में औद्योगिक कार्यकुशलता बढ़ने के साथ ही बेरोजगारी की दर में भी कमी हुई। औद्योगिक क्षेत्र में सर्वाधिक उन्नति जर्मनी ने की। फ्रान्स व इटली ने अपेक्षा-कृत धीमी गति से अपनी अर्थ-व्यवस्था का विकास किया। द्वितीय युद्ध के बाद इन देशों की आशा-तीत औद्योगिक एवं व्यावसायिक उन्नति का श्रेय कुछ सीमा तक माशेल योजना को है, परन्तु पिछले पन्द्रह वर्षों में काफी सीमा तक इनकी औद्योगिक एवं व्यावसायिक उन्नति साझा बाजार के कारण हुई है। इन सबका परिणाम यह हुआ कि यूरोप के देश डालर के प्रभाव से मुक्त होकर काफी सीमा तक एक सामान्य यूरोपियन मुद्रा के विकास की दिशा में प्रवृत्त हुए हैं।

प्रशुल्क की समाप्ति एवं इससे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं औद्योगिक क्षेत्रों में हुई प्रगति के फलस्वरूप सदस्य देशों के आर्थिक विकास की गति में काफी वृद्धि हुई है। 1958 में फ्रान्स, जर्मनी, बेल्जियम एवं नीदरलैंड्स में प्रति व्यक्ति औसत आय ब्रिटेन के समान थी। जबकि इटली में प्रति व्यक्ति औसत आय ब्रिटेन से आधी थी। साझा बाजार की स्थापना के पश्चात् 1970 तक इटली में प्रति व्यक्ति औसत आय ब्रिटेन के समान हो गयी जबकि साझा बाजार के सदस्य देशों की प्रति व्यक्ति आय का औसत ब्रिटेन के औसत से 25% से 50% अधिक हो गया। कुल मिलाकर इस अवधि में प्रति व्यक्ति औसत आय की वृद्धि-दर साझा बाजार के देशों में ब्रिटेन की अपेक्षा दुगुनी रही थी। सातवें दशक में नीदरलैंड्स व लक्जमबर्ग की राष्ट्रीय आय की वृद्धि-दर क्रमशः 8.5% व 6.5% रही थी, जबकि जर्मनी व फ्रान्स में ये दरें क्रमशः 6.5% व 5.5% रही थी। इनके अति-

विभिन्न माझा बाजार के देशों की विनियम-प्रवृत्ति में भी पिछले 17 वर्षों में काफी वृद्धि हुई है। 1959-73 के बीच माझा बाजार के छह सम्भावक सदस्य देशों में इनकी राष्ट्रीय आय का लगभग 25 प्रतिशत विनियोग हेतु प्रयुक्त किया गया। इसी अवधि में यूरोपियन आर्थिक समुदाय के देशों ने पर्याप्त अनुकूल भूगोल-सम्बन्धित बनाये रखा है। अनुमानतः 1959-73 के बीच 3,000 करोड़ डॉलर का चालू स्थान में अनिश्चित जमा किया है। इसके विपरीत, इसी अवधि में ब्रिटेन का भूगोल-सम्बन्धित लगातार प्रतिकूल रहा है।

ब्रिटेन के 1975 में माझा बाजार में प्रवेश करने का माझा बाजार के सदस्य देशों के आपसी व्यापार पर अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर प्रभाव पड़ा है। ब्रिटेन ने राष्ट्रमण्डल (Commonwealth) के देशों को जो गिरावटें बिनागी थी, उनमें काफी बढोत्तरी की गयी है। नीचे हम ब्रिटेन के माझा बाजार में प्रवेश में होने वाले सम्भावित परिणामों का विवरण प्रस्तुत कर रहे हैं।

साझा बाजार में ब्रिटेन का प्रवेश एवं इसके सम्भावित परिणाम [BRITISH ENTRY INTO THE COMMON MARKET AND ITS IMPLICATIONS]

यह ऊपर बताया जा चुका है कि माझा बाजार के भाष-भाष यूरोप के कुछ देशों (ब्रिटेन, आस्ट्रिया, डेनमार्क, नीदरलैंड्स, स्वीडन, स्विट्जरलैंड व पुर्तगाल) ने मिलकर "युक्त व्यापार समूह" नाम का एक शिथिल आर्थिक मंच स्थापित किया था। वैसे इस समूह का प्रत्येक देश यूरोपियन माझा बाजार में प्रवेश करने हेतु जोर-शोर कर रहा था। शरारत में ब्रिटेन पुनः एक विरग-जक्ति बनने के दम्भ में, तथा निम्नी सीमा तक उनके राष्ट्रमण्डल में सम्बद्ध होने के कारण, माझा बाजार से दूर रहा परन्तु भीष्ट ही 16 करोड़ की आबादी वाले माझा बाजार के आकर्षण से मुक्त न रह सका। प्रथम बार ब्रिटेन ने माझा बाजार की सदस्यता हेतु 1961 में आवेदन किया। परन्तु फ्रांस के प्रतिफल दुष्टिपूर्ण के कारण यह आवेदन स्वीकृत नहीं हो पाया। अनेक समीक्षकों ने बाद में जनवरी, 1973 को ब्रिटेन को माझा बाजार का सदस्य बना लिया गया।

सम्बन्धित ब्रिटेन के माझा बाजार में प्रवेश में इतना अधिक विनम्र राष्ट्रमण्डल के देशों को ब्रिटेन द्वारा दी गयी प्रमुख प्रायश्चित्तों के प्रत्येक लेकर हुआ था। ब्रिटेन इन प्रायश्चित्तों को जारी रखने के पक्ष में था जबकि माझा बाजार में सदस्य इनकी समाप्ति के पक्ष में थे। एक कारण और भी था और यह था कि माझा बाजार के देश चाहते थे कि ब्रिटेन फ्रांसीसी कृषि-उत्पादकों के लिए अपना बाजार खोल दे तथा सभी समुदायों के आयात पर समान प्रमुख लगाये। ब्रिटेन इनके विपरीत कृषि-उत्पादों पर विद्यमान प्रमुख-दरों को जारी रखने के पक्ष में था क्योंकि इसी के आधार पर ब्रिटेन अपनी अधिकांश आन्तरिक आवश्यकताओं की पूर्ति राष्ट्रमण्डल के देशों में आयात कम भूम्य पर बिना प्रमुख लेता था। तीसरी बात यह थी कि फ्रांस राजनीतिक कारणों से भी यह चाहता था कि ब्रिटेन को यूरोपियन माझा बाजार में सदस्यता प्राप्त हो।

1 जनवरी, 1973 को ब्रिटेन व माझा बाजार के मध्य जो समझौता हुआ उनमें निम्न बातें महत्वपूर्ण हैं :

(1) अन्य सदस्यों की भांति ब्रिटेन भी यूरोपियन आर्थिक समुदाय के समस्त वस्तु तथा विशिष्ट महायन्त्र कोरी के लिए छनराशि देगा। इसके फलस्वरूप ब्रिटेन को पहले पक्ष में 11 करोड़ स्टर्लिंग वीज तथा चौथे वर्ष तथा इसके बाद में 20 करोड़ स्टर्लिंग वीज का वित्तीय भार सहन करना पड़ेगा।

(2) ब्रिटेन फ्रांसीसी कृषि-आयातों के लिए अपना बाजार खोल देगा तथा सभी कृषि-उत्पादों के आयात पर समान प्रमुख लगायेगा।

(3) ब्रिटेन व माझा बाजार के अन्य देशों के बीच औद्योगिक वस्तुओं के आयात पर विद्यमान प्रमुख को नीचे चरणों में समान दर पर समान कर दिया जायेगा। जुलाई 1977 तक ब्रिटेन व माझा बाजार के अन्य देशों के बीच सभी औद्योगिक वस्तुओं पर समान कर दिए गये तथा बाहरी देशों के लिए समान प्रमुख-दर लागू कर दी गयी।

(4) राष्ट्रमण्डल के देशों को दी गयी प्रमुख गिरावटें कम कर दी गयी हैं।

भारत पर प्रभाव (Impact on India)

ब्रिटेन को साझा बाजार में प्रवेश मिलने का भारत पर निश्चय ही प्रतिकूल प्रभाव होगा, क्योंकि भारत को वे सब प्रशुल्क रियायतें मिलना समाप्त हो जायेंगी जो ब्रिटेन द्वारा 1972 तक राष्ट्रमण्डल के देशों को उपलब्ध थी। परन्तु यह प्रभाव आज उतना प्रतिकूल नहीं होगा जो 1961 में ब्रिटेन को साझा बाजार की मददगार मिलने पर अपेक्षित था। 1961 में भारत के कुल निर्यात का 27% ब्रिटेन को जाता था जबकि 1970 में यह घटकर केवल 12 प्रतिशत रह गया। इसमें अतिरिक्त राष्ट्रमण्डल के देशों को ब्रिटेन में प्राप्त प्रशुल्क रियायतें समाप्त हो जाने का भारत के निर्यात व्यापार पर काफी प्रतिकूल प्रभाव होने की आशंका है। ब्रिटेन अपने आयातों में से अनिम्नित तम्बाकू का 48% चाय का 37%, ऊनी गलोचो का 26% सूती कटपीम का 24%, तथा चमड़े की वस्तुओं का 21% भारत से मँगता है। ब्रिटेन 1970-71 तक लगभग 171 करोड़ रुपये की वस्तुएँ भारत से मँगता था तथा इनमें से 85% करा से पूर्णतया मुक्त थी तथा लगभग 51% (कुल का) विशेष सुविधाओं के अन्तर्गत प्राप्त की जाती हैं। ब्रिटेन को साझा बाजार में प्रवेश मिलने के बाद अब भारत को प्राप्त सभी प्रशुल्क रियायतें समाप्त हो जायेंगी तथा ब्रिटेन के बाजारों में भारतीय वस्तुएँ महँगी बिकने से उनकी खपत कम हो जायगी। साझा बाजार के नियमों के अनुसार ब्रिटेन के अन्य सदस्य देशों के समान ही बाहरी देशों से आयातित वस्तुओं पर प्रशुल्क लगाना होगा जिससे भारतीय माल की खपत और भी कम हो जायगी। साझा बाजार ने अफ्रीका के 18 देशों से एक समसौता किया हुआ है जिससे अनुसार साझा बाजार में इन देशों में प्रशुल्क प्राथमिकताओं के अन्तर्गत वस्तुओं का आयात किया जाता है। ब्रिटेन के साझा बाजार में सम्मिलित होने के बाद जहाँ राष्ट्रमण्डल के देशों से आयात में कमी होगी, वहीं इन अफ्रीकी देशों से ब्रिटेन के आयात में वृद्धि हो जायगी।

भारत से ब्रिटेन जाने वाली वस्तुओं—विशेष रूप से तम्बाकू, सूती वस्त्र एवं मूत, खनी, अफीम, कूड ऑइल, इलाइची, सारियन जटा की वस्तुएँ, जूट की वस्तुएँ व काजू के निर्यात पर काफी प्रतिकूल प्रभाव पड़ने की आशंका थी। अनेक वस्तुओं की उत्पादन-लागत भारत में अधिक होती हुए भी अब तक प्रशुल्क रियायतों के कारण भारतीय उत्पादकों को अधिक प्रतियोगिता का सामना नहीं करना पड़ता था। ब्रिटेन को साझा बाजार में प्रवेश मिलने एवं इन रियायतों की समाप्ति के पश्चात् अब भारत को बनावडा, पाकिस्तान, श्रीलंका, बांग्लादेश आदि विकसित व अल्पविकसित देशों से प्रतियोगिता करनी पड़ेगी। सम्भव है इन सब को देखते हुए भारत को अपने निर्यात व्यापार की संरचना एवं दिशाओं में पर्याप्त परिवर्तन करना होगा। इसके साथ ही यह भी आवश्यक होगा कि भारत साझा बाजार के सदस्य देशों से पूछे कि कोई रियायतें प्राप्त करने का प्रयास करे। ब्रिटेन के साथ बाजार में प्रवेश करने पर ब्रिटेन को भारत से निर्यात होने वाली 75 से 80 करोड़ रुपये के मूल्य की वस्तुओं के निर्यात पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ने की आशंका थी। ब्रिटेन के साझा बाजार में प्रवेश करने पर भी हमारा निर्यात व्यापार इस देश के साथ 1973-74 की अपेक्षा 1974-75 में अधिक हुआ।

साझा बाजार के विस्तार का भारत के निर्यात पर दीर्घकाल में क्या प्रभाव होगा, यह निम्न दो बातों पर निर्भर करता है

(i) साझा बाजार के सदस्य या सहयोगी देशों में अमुक वस्तुएँ या इनकी वैकल्पिक वस्तुएँ किस सीमा तक उपलब्ध हैं, तथा

(ii) ब्रिटेन में इन वस्तुओं की माँग की लोच।

संक्षेप में, जिस सीमा तक ब्रिटेन साझा बाजार के अन्य देशों को अधिक निर्यात कर पाता है, उस सीमा तक उन देशों को निर्यात की जाने वाली भारतीय वस्तुओं में कमी हो जायगी। इसी प्रकार ब्रिटेन द्वारा दी गयी प्रशुल्क प्राथमिकताओं की समाप्ति के बाद कितनी मात्रा में वह साझा बाजार के अन्य देशों से आयात कर पाया है, उस सीमा तक राष्ट्रमण्डल (भारत सहित) के देशों के ब्रिटेन को निर्यात घट जायेंगे।

जिन वस्तुओं के निर्यात पर ब्रिटेन के साक्षा बाजार में सम्मिलित होने का कोई प्रभाव नहीं होगा उनमें चाय, कॉफी, कच्चा लोहा आदि का उल्लेख किया जा सकता है। 1964 से तो भारत साक्षा बाजार के देशों को बिना प्रशुल्क चुकाये चाय का निर्यात करता रहा है।

उपयुक्त आर्थिक प्रभावों के अनिश्चित साक्षा बाजार की स्थापना एवं विस्तार का राजनीतिक प्रभाव भी हुआ है। साक्षा बाजार के देशों ने एक राजनीतिक संगठन की स्थापना हेतु प्रयास भी प्रारम्भ कर दिये हैं। सोवियत रुब से भारत की मैत्री-सन्धि होने के पश्चात् अब यह आवश्यक प्रतीत होता है कि भारत साक्षा बाजार के देशों में व्याप्त सन्देह एवं अविश्वास को समाप्त करने हेतु प्रयास करे। यदि हमारी विदेश-नीति तटस्थता के ठोस धरातल पर खड़ी है तो हमें इन देशों के व्यावसायिक क्षेत्र में भी सहानुभूति प्राप्त हो सकेगी, इसमें कोई सन्देह नहीं है।

भारत ने राष्ट्रमण्डलीय देशों को पूर्ण में, ब्रिटेन से प्राप्त रियायतों की समाप्ति से हुई क्षति की पूर्ति करने हेतु साक्षा बाजार के देशों में प्रत्यक्ष सम्पर्क करना भी प्रारम्भ कर दिया है। भारत ने इन देशों को प्रस्तुत सहायता स्मरण-पत्र में अपनी स्थिति को स्पष्ट करने हेतु ब्रिटेन व अन्य देशों के साक्षा बाजार में सम्मिलित होने पर भारत के विदेशी व्यापार पर होने वाले प्रभावों का भी उल्लेख कर दिया था। भारत द्वारा यह भी यत्न दिया गया है कि विकासशील देशों को दी गयी आर्थिक सहायता का एक बड़ा भाग इनके निर्यात पर विद्यमान प्रशुल्क रियायतों की समाप्ति से होने वाले प्रतिकूल प्रभाव के कारण नष्ट हो जायगा। यूनेस्को में ब्रिटेन के साक्षा बाजार में प्रवेश के समय सम्पन्न हुई सन्धि में यह स्वीकार किया गया था कि भारत, श्रीलंका, मालेशिया, सिंगापुर व पाकिस्तान जैसे राष्ट्रमण्डलीय देशों के निर्यात प्रतिकूल रूप में प्रभावित होंगे। सन्धि में इस दिशा में समुचित समाधान ढोने की आवश्यकता पर भी बल दिया गया।

ब्रिटेन के तत्कालीन साक्षा बाजार प्रतिनिधि श्री रियन ने सन्धि पर हस्ताक्षर होने से पूर्व अनेक राष्ट्रमण्डलीय देशों का दौरा किया। भारत आने पर उन्होंने यह अवसरान दिया कि ब्रिटेन के साक्षा बाजार में प्रवेश करने के पश्चात् भी यह भारत से पूर्वरिधा 2/3 आयात जारी रहेगा और इन वस्तुओं पर या तो कोई प्रशुल्क नहीं होगा अथवा इन्हें यूरोपियन आर्थिक समुदाय की सामान्यीकृत योजना (Scheme) में सम्मिलित कर लिया जायगा। इस पर भी उन्होंने यह स्वीकार किया कि भारत से कुछ वस्तुओं के निर्यात पर प्रतिकूल प्रभाव होना सम्भव है। परिणामस्वरूप जूट व नारियल रेशे की वस्तुओं के उत्पादकों (केरल व बंगाल) में स्वेच्छा से इन वस्तुओं का उत्पादन घट कर दिया। सूती वस्त्रों पर काफी उँची दर पर प्रशुल्क लगाया हुआ है। पिछले तीन-चार वर्षों में साक्षा बाजार के देशों ने भारत की अधिक वस्तुएँ आयात करने हेतु कुछ उपाय किये हैं। परन्तु हमारे लिए दी गयी रियायतें बहुत कम हैं।

दूसरी सन्दर्भ में यह भी यत्न देना उपायुक्त होगा कि यूरोपियन साक्षा बाजार द्वारा विकासशील देशों में समुचित राज्य अमरीका बनाई तथा पूर्वी यूरोप के देशों से भी काफी पहले प्राथमिक सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत रियायती आयात करने की घोषणा कर दी थी। साक्षा बाजार ने 1971 में ही प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत आयात प्रारम्भ कर दिये गये थे। अमरीका ने 1 जनवरी 1976 से प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत आयात करने की घोषणा की थी।

परन्तु दिसम्बर 1976 में यह अनुभव किया गया कि साक्षा बाजार द्वारा घोषित प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत आयात करने में अनेक जटिलताएँ हैं तथा इनके अन्तर्गत दिये गये अवशेषों का 1974, 1975 तथा 1976 में क्रमशः 65%, 76% एवं 60 से 62 प्रतिशत ही उपयोग हो पाया है। 1977 में प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत आयातों का 40 से 54 प्रतिशत तक ही उपयोग में आया था गयेगा। साक्षा बाजार के प्रमुख देशों ने ऐसा अनुभव किया है कि विकासशील देशों द्वारा इस योजना (GSP) के अधिक अनुपात का उपयोग किया जाना चाहिए। इन उद्देश्यों की पूर्ति हेतु यूरोपियन आर्थिक समुदाय ने दिसम्बर 1976 में एक द्वि-वर्षावली विशेष एजेंसी की स्थापना करने का निर्णय लिया। इसका प्रथम विभाग थ्रेड्ट उपयोग एवं व्यापार के विस्तार हेतु प्रयास करता है तथा द्वितीय विभाग मेंमो व प्रदर्शनियों का आयोजन करता है।

यह स्मरणीय है कि आधुनिक सन्दर्भ में संयुक्त राज्य अमरीका प्राथमिकताओं की सामान्यीकृत योजना (Generalized Scheme of Preferences) को व्यापक बनाने की स्थिति में नहीं है तथा अमरीका के सहयोग विना विकासशील देशों को उक्त योजना से अधिक लाभ प्राप्त होने की सम्भावना कम है। इन सभी बातों को देखते हुए साक्षा वाजार के देशों को भारत के प्रति सहानुभूतिपूर्ण दृष्टिकोण अपनाना ही होगा।

दिसम्बर 1972 में साक्षा वाजार की मन्त्रि-परिषद ने यूरोपियन आर्थिक आयोग के इस प्रस्ताव को स्वीकृति दे दी कि साक्षा वाजार एवं भारत के बीच मन्त्रणाएँ आयोजित की जायें। इन मन्त्रणाओं का प्रयोजन एक निवर्णीय 'गैर-प्राथमिकतापूर्ण व्यापार समझौता' बनाना था। इस समझौते का अभिप्राय यह होता है कि एक देश को दी जाने वाली प्राथमिकताएँ उन श्रेणियों की सभी वस्तुओं के समस्त निर्यातक देशों को समान रूप से दी जायेंगी। भारत ने इस बात पर जोर दिया कि मन्त्रणाओं में निम्न बातें शामिल होने पर ही किसी ठोस परिणाम की आशा की जा सकती है

(i) प्रस्तावित समझौते में साक्षा वाजार द्वारा भारतीय चाय, काली मिर्च, चमड़ा एवं जायफन आदि को दी गयी प्रशुल्क रियायतों को सम्मिलित किया जाय। समझौते में आयात की जाने वाली वस्तुओं पर प्रशुल्क छूट प्रशुल्क एवं व्यापार के सामान्य समझौते (GATT) के नियमों के अनुरूप होनी चाहिए।

(ii) इस समझौते में भारत तथा साक्षा वाजार के सदस्यों के बीच स्वतन्त्र रूप से हुए द्विपक्षीय समझौतों (विशेष रूप में फ्रान्स, पश्चिमी जर्मनी एवं इटली) में प्राप्त प्रशुल्क रियायतों का भी शामिल किया जाय।

(iii) इस प्रस्तावित समझौते में साक्षा वाजार व भारत के बीच जूट, सूती वस्त्र एवं हस्तकला की वस्तुओं के लिए घोषित प्रशुल्क रियायतों को भी शामिल किया जाय।

(iv) ब्रिटेन के साक्षा वाजार में प्रवेश लेने से भारतीय निर्यात व्यापार पर होने वाले सभी प्रतिकूल प्रभावों को इस समझौते द्वारा दूर किया जाय।

साक्षा वाजार एवं भारत दोनों ही पक्षों के अधिकारी यह चाहते हैं कि प्रस्तावित समझौता ऐसा हो जिसमें भारत के विदेशी व्यापार से सम्बद्ध समस्याओं के निदान में सहायता मिल तथा एक ऐसी व्यवस्था को जन्म दिया जाय जिससे भारत व साक्षा वाजार के देशों के मध्य भुगतान-असन्तुलन को मंदा के लिए दूर किया जा सके। निश्चय ही एक आदर्श व्यवस्था के अनुसार इस समझौते का प्रयोजन साक्षा वाजार के देशों के लिए अधिकतम भारतीय वस्तुओं का निर्यात करना है।

जुलाई 1976 में साक्षा वाजार द्वारा घोषित प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) में निहित प्रस्तावों से यह आशा की जाने लगी है कि साक्षा वाजार के देशों की विकासशील देशों—विशेष रूप से भारत—के प्रति हार्दिकता के वर्णों में सहानुभूति बढ़ी है। गरीबों (हस्त निर्मित) तथा अर्निर्मित वर्जिनिया तम्बाकू के अन्वेषण में साक्षा वाजार ने पर्याप्त वृद्धि कर दी है। आर्थिक समुदाय में भारत की वृत्ति एवं मत्स्य सम्बन्धी निर्यातों से सम्बद्ध माँग को भी स्वीकार कर लिया है। 1975-76 में प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत भारत के निर्यातों में 18 प्रतिशत वृद्धि हुई तथा उनका मूल्य 25.5 करोड़ तक पहुँच गया। वस्तुओं के अतिरिक्त अन्य सवेदनशील तथा अर्द्ध सवेदनशील निर्यात में 20 प्रतिशत तथा वृत्ति वस्तुओं तथा गैर-सवेदनशील वस्तुओं के निर्यातों में 24 प्रतिशत वृद्धि हुई। प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत भारत से निर्यातित वस्तुओं में केवल चमड़े का निर्यात 1975-76 में 5.5 प्रतिशत वग हो गया।

यूरोपियन आर्थिक आयोग के अनुसार 1974 में प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत जिन दस देशों से साक्षा वाजार में वस्तुएँ आयात की जाती थी, भारत का स्थान उनमें चौथा था। सर्वाधिक लाभ यूरोस्लाविया को मिला था जिसने साक्षा वाजार के देशों को 35

करोड़ डॉलर का समान निर्यात किया। हांगकांग तथा बाजौल ने इस वर्ष क्रमशः 26.5 करोड़ डॉलर तथा 22.8 करोड़ डॉलर की वस्तुएँ प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत साझा बाजार को निर्यात की जबकि भारत ने 21.6 करोड़ डॉलर की वस्तुएँ साझा बाजार को इस वर्ष निर्यात की थी। अन्य महत्वपूर्ण देशों में दक्षिण कोरिया (18.5 करोड़ डॉलर), सिंगापुर (14.4 करोड़ डॉलर) तथा पाकिस्तान (13.8 करोड़ डॉलर) के नाम उल्लेखनीय हैं।

यूरोपियन साझा बाजार के देशों को भारत ने 1974 में 5.4 करोड़ डॉलर के वस्तु निर्यात किये जो साझा बाजार द्वारा कोटा प्रणाली में आयातित कुल वस्तुओं का 11 प्रतिशत भाग था। परन्तु पाकिस्तान ने उस वर्ष कुल वस्तुओं का 99 प्रतिशत निर्यात किया। कुछ अर्द्ध-सवेदनशील वस्तुओं का आयात साझा बाजार द्वारा कोटा-प्रणाली के अन्तर्गत न किया जाकर अधिकतम सीमा के अन्तर्गत किया जाता है। इन वस्तुओं के क्षेत्र में भी पाकिस्तान ने 1974 में भारत से अधिक निर्यात किया।

साझा बाजार में प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत जूतों का भी विकासशील देशों में आयात किया जाता है। यहाँ भी 1974 में भारत की अपेक्षा पाकिस्तान के निर्यात अधिक थे। भारत ने इस वर्ष साझा बाजार को 1.68 लाख डॉलर के जूते निर्यात किये जबकि पाकिस्तान के निर्यातित जूतों का कुल मूल्य 36.2 लाख डॉलर था। वस्त्रों के अनिरीक्षित सवेदनशील एवं अर्द्ध-सवेदनशील औद्योगिक वस्तुओं का निर्यात भारत से 1974 में 1.2 करोड़ डॉलर का था जबकि हांगकांग ने 8 करोड़ डॉलर, यूगोस्लाविया ने 8.5 करोड़ डॉलर, दक्षिण कोरिया ने 4.0 करोड़ डॉलर एवं सिंगापुर ने 3.5 करोड़ डॉलर की ऐसी वस्तुओं का साझा बाजार के देशों को निर्यात किया।

यूरोपियन आर्थिक समुदाय द्वारा सवेदनशील एवं अर्द्ध-सवेदनशील वस्तुओं के आयात पर विशेष टार से कड़ी दृष्टि रखी जाती है तथा जैसे ही किसी देश में जाने वाली सम्बद्ध वस्तु का मूल्य (या मात्रा) अधिनतम सीमा या निर्धारित अभ्यग (Quota) से अधिक होने लगती है, इन वस्तुओं पर कर रोपित कर दिये जाते हैं। इसके विपरीत कृषि वस्तुओं पर गैर-सवेदनशील वस्तुओं के आयात हेतु कोई कोटा निर्धारित नहीं किया जाता। 1974 में आर्थिक समुदाय ने भारत से 9.7 करोड़ डॉलर के मूल्य की सवेदनशील औद्योगिक वस्तुओं तथा 3.8 करोड़ डॉलर के मूल्य की कृषि वस्तुओं का आयात किया।

जैसा कि ऊपर बताया गया है, विकासशील देश प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) के अन्तर्गत स्वीकृत अभ्यगों (Quotas) का पूर्ण उपयोग नहीं कर पा रहे हैं। भारतीय निर्यातकर्ता भी इसके अपवाद नहीं हैं। सम्भवतः भारतीय व्यापारी सवेदनशील या अर्द्ध-सवेदनशील वस्तुओं के निर्यात में विद्यमान प्रतियोगितापूर्ण वातावरण में दुर्बलतापूर्वक नहीं दिख पा रहे हैं। अनेक भारतीय वस्तुएँ अत्यन्त कम मूल्य की हैं जैसे कपास की छीजन, अनिमित तम्बाकू, चाय, पसड़ा एवं कृषि वस्तुएँ आदि। अनेक औद्योगिक परन्तु गैर-सवेदनशील वस्तुओं (जैसे दर्जीनियम वस्तुओं, केमीकल्स, विद्युत उपकरण आदि) के निर्यात की वृद्धि करने में भी भारत सफल नहीं हो सका है।

अवश्य के लिए प्राथमिकता सामान्यीकरण योजना (GSP) का विशेष विभाग भारत जैसे विकासशील देश के सवेदनशील तथा गैर-सवेदनशील, दोनों ही प्रकार के आयातों में वृद्धि हेतु प्रयास करेगा। इससे अतिरिक्त आर्थिक समुदाय एवं विकासशील देशों के प्रतिनिधियों की यताश्रमताओं के परिणामस्वरूप निम्न निर्णय किये गये हैं :

निर्णय 1 : सवेदनशील वस्तुएँ (वस्तुओं के अनिरीक्षित) : 1976 की 13 वस्तुओं की सूची प्रस्तावित है परन्तु अभ्यगों (Quotas) का निर्धारण 1971 की अपेक्षा 1974 में आयातित मात्रा के आधार पर किया जायेगा। परिणामस्वरूप 1977 के अभ्यग 50 प्रतिशत अधिक होंगे (विशेषतः गाय व चरछों का घमड़ा, ट्रेनगुद्ग, तंदूर करोटिंग एवं सम्बन्धित वस्तुओं परीक्षण एवं मादक आदि) परन्तु मूल्य के आधार पर अभ्यगों में वास्तविक वृद्धि सम्भव नहीं हो सकती क्योंकि स्पीडि ने इन वस्तुओं के मूल्यों में वृद्धि कर दी है।

कुछ अम्यशो में कोई परिवर्तन नहीं किया गया है। इनमें जूते प्राथमिक (Primary) सैल एव बैटरी आदि हैं जिनका भारत पर्याप्त मात्रा में निर्यात करता है।

साप्ता बाजार के नौ सदस्य देशों के मध्य इन अम्यशो का वितरण पूर्व की भाँति ही किया जायेगा, जिसके अनुसार प्रत्येक अम्यश का 22 प्रतिशत ब्रिटेन को तथा 27 प्रतिशत भाग जर्मनी को आवंटित किया जाता है। परन्तु विन्ही-विन्ही वस्तुओं में अम्यशो का 20 प्रतिशत अधिक समुदाय स्वयं रख लेता है ताकि जो सदस्य देश अपने अम्यशो को पूर्णतः उपयोग में ले चुके हों उनकी आयात भाँग को पूरा कर सके।

नियम 2। अर्द्ध-संवेदनशील वस्तुएँ 1977 के लिए इस श्रेणी की वस्तुओं को 29 से घटाकर 27 कर दिया गया है तथा 2 वस्तुओं को गैर-संवेदनशील वस्तुओं की श्रेणी में रखा गया है। इन वस्तुओं का आयात साप्ता बाजार में एक सीमा तक किया जाता है तथा अम्यशो की भाँति इनका वितरण सदस्य देशों में नहीं किया जाता। 1977 के लिए सभी वस्तुओं की सीमा में 50 प्रतिशत की वृद्धि कर दी गयी है। परन्तु साप्ता बाजार इन सीमाओं की घोषणा नहीं करता। यद्यपि साप्ता बाजार बटोइर (butoir) के बारे में सूचना अवश्य देता है। बटोइर वह अधिकतम अनुपात है जो अम्यशो अथवा अधिकतम सीमा के अन्तर्गत प्राथमिकता मामान्यीकृत योजना (GSP) में किसी एक देश को प्राप्त हो सकती है। साधारणतः बटोइर 50 प्रतिशत पर निर्धारित किया जाता है परन्तु कुछ वस्तुओं के सम्बन्ध में तथा निर्दिष्ट सीमा तक दो साल तक इस सीमा तक पहुँचने वाले देशों के सम्बन्ध में यह सीमा 15 से 20 प्रतिशत पर भी निर्धारित की गयी है। जिन अर्द्ध-संवेदनशील वस्तुओं से भारत को रुचि है वे हैं रबड़ के टायर व ट्यूब, छाते, जवाहरात, सौहार्द इस्पात की ट्यूब व नलियाँ, विद्युत जेनरेटर व मोटरें तथा बैक्यूम प्लास्टर।

नियम 3 गैर-संवेदनशील वस्तुएँ यद्यपि इन वस्तुओं के आयात भी सीमाबद्ध होते हैं, उनका कभी प्रशासन नहीं किया जाता। सम्भवतः इसका कारण यह है कि इनका प्रयोग कभी नहीं किया जाता है। इन वस्तुओं के सम्बन्ध में भी बटोइर 50 प्रतिशत होती है परन्तु कुछ चमड़े की वस्तुओं, बिजली की फिटिंग के कुछ उपकरण, कुछ सोहे व इस्पात की वस्तुओं आदि के सम्बन्ध में यह सीमा 30 प्रतिशत तक भी रखी गयी है।

नियम 4 : वस्त्र : यूरोपियन आर्थिक समुदाय ने यह प्रस्ताव रखा है कि सूती तथा अन्य प्रकार के वस्त्रों का अन्तर समाप्त कर दिया जाय ताकि एक ही नियम से काम चलाया जा सके। 1976 में समुदाय ने इसकी सूची में हांगकांग को भी सम्मिलित कर लिया है। परन्तु इस प्रावधान से लाभ उठाने वाले देश को अधिक स्पर्द्धाशील एवं कम स्पर्द्धाशील श्रेणियों में रखा गया है। इस श्रेणीकरण के दो आधार हैं - (1) प्रति व्यक्ति आय 300 डालर या इससे अधिक वाले देश, तथा (2) साप्ता बाजार में विकासशील देशों से आने वाली निर्दिष्ट वस्तुओं का अनुपात।

यह अन्तर 28 वस्तुओं के सम्बन्ध में लागू किया जायेगा। प्रत्येक वस्तु के अम्यश (Quota) को दो भागों में विभाजित किया जायेगा। अम्यश का 60 प्रतिशत अधिक स्पर्द्धाशील देशों के लिए सुरक्षित रखा जायेगा तथा शेष अन्य देशों के लिए सुरक्षित रहेगा। (हांगकांग के अतिरिक्त जो 28 में से 20 वस्तुओं के सम्बन्ध में सर्वाधिक स्पर्द्धाशील है सभी विकासशील देश द्वितीय श्रेणी में रखे गये हैं)। कम स्पर्द्धाशील देशों के लिए आवंटित अम्यश का 70 प्रतिशत अर्द्ध-संवेदनशील वस्तुओं के लिए अधिकतम सीमा के रूप में माना जायेगा। इसे सदस्य देशों में आवंटित नहीं किया जाकर इन वस्तुओं के आयात पर बड़ी दृष्टि रखी जायेगी, तथा अधिकतम सीमा तक पहुँचते ही प्रभुत्क प्रारम्भ हो जायेगा। शेष के लिए वस्त्रों में सम्बद्ध नियम पूर्ववत् ही रहेंगे। यूरोपियन आर्थिक आयोग का प्रस्ताव है कि मात वस्तुओं (सूत तथा ग्रे-नारॉय) को संवेदनशील वस्तुएँ माना जाये तथा इनके लिए अम्यश आवंटित किये जाएँ जबकि 24 वस्तुओं (हस्त निर्मित गन्नेबा नहित) को अर्द्ध-संवेदनशील तथा 53 वस्तुओं को गैर-संवेदनशील माना जाय। 1977 में सभी वस्तुओं को अम्यश तथा अधिकतम सीमाओं को 5 प्रतिशत घटा दिया गया है।

नियम 5 : जूत तथा नारियल की जटा (coir) में दोनों वस्तुएँ : 1977 में भारत, श्रीलंका बांग्लादेश व थाईलैंड से आयातित इन वस्तुओं पर प्रभुत्क कटौतियाँ जारी रखी जायेगी। पूर्व के

समझौतों के अनुसार ब्रिटेन व डेनमार्क प्रशुल्क रहित राशि जारी रखे। अन्य देशों में जूट का ऐसा प्रशुल्क रहित आयात किया जायगा तथा अन्य वस्तुओं पर पहले के विद्यमान प्रशुल्क दरों को 20 प्रतिशत कम किया जायगा। 1977 में नारियल की जटा से निमित्त कर्ष पर प्रशुल्क दर को 4.6 प्रतिशत तक घटा दिया गया है।

निर्णय 6 : अनिर्मित वर्जीनिया तम्बाकू : यह निर्णय पहली तथा सस्ती दोनों ही प्रकार की तम्बाकू पर लागू है। भारत द्वारा सर्वाधिक निर्धारित कृषि वस्तु सन-क्वोटें तम्बाकू भी इसी के अन्तर्गत आयात की जायगी। तम्बाकू के अभ्यक्ष में जहाँ एक ओर वृद्धि की गयी है वहीं विभिन्न प्रकार की तम्बाकू पर अधिक प्रशुल्क कटौतियाँ की गयी हैं। तम्बाकू का कुल अभ्यक्ष 1976 तक 38,000 टन था जो अब बढ़कर 60,000 टन पर कर दिया गया है। इससे से ब्रिटेन 36,000 टन का आयात करेगा।

निर्णय 6 ब : वर्जीनिया के अतिरिक्त अन्य प्रकार की अनिर्मित तम्बाकू : 1977 में पहली बार वर्जीनिया के अतिरिक्त अन्य प्रकार की अनिर्मित तम्बाकू का प्रशुल्क अभ्यक्ष (Tariff quota) निर्धारित किया गया है। इस निर्णय में सर्वाधिक लाभ फिलीपीन्स तथा इण्डोनेशिया को होगा।

निर्णय 7 : अन्य द्विपक्षीय कृषि वस्तुएँ—1976 में कुल वस्तुओं के अतिरिक्त विकासशील देशों की द्विपक्षीय कृषि वस्तुओं के प्रशुल्क रहित आयात वाली वस्तुओं की संख्या 250 की जिसे 1977 में बढ़ाकर 296 कर दिया गया है। जिन वस्तुओं पर प्रशुल्क है उनकी दरें भी बहुत कम रखी गयी हैं। भारत का मत दो वर्षों में साप्ताहिकार के उच्चाधिकारियों से यह अनुरोध रहा है कि वस्तुओं की संख्या में वृद्धि तथा प्रशुल्क कटौतियों को बढ़ाने हेतु और अधिक कदम उठाये जाएँ तथा इन्हें प्राथमिकता सामान्यीकृत योजना (GSP) में उपयुक्त स्थान दिया जाय। विशेष रूप से भारत का अनुरोध है कि भारतीय फलों, सब्जियों एवं मसालों के लिए इन योजना में उपयुक्त समोधन किये जाने चाहिए।

निर्णय 8, 9 एवं 10 : इन निर्णयों के अन्तर्गत पूर्व में विद्यमान रियायतों को 1977 में मधीनीकरण किया गया है। विशेषतः इनमें कोको, मक्कन, तैयार कॉफी, एवं डिब्बा बन्द अनास जैसी कृषि वस्तुएँ सम्मिलित हैं।

उपयुक्त निर्णयों में से वस्तुओं के विषय में लिया गया निर्णय सर्वाधिक विवादग्रस्त है। 1976 में साप्ताहिकार के कुछ देशों ने हांगकांग को कुछ संवेदनशील टैरिफटाइव दरों में सम्मिलित किये जाने के प्रस्ताव का विरोध किया था। सदस्य देशों (विशेष रूप से ब्रिटेन) का रुख उद्योग भी इस दिशा में विरोध कर रहा है। सदस्य देशों में कुछ वस्तुओं के कुछ अभ्यक्षों तथा अधिगतत मीमाओं की वृद्धि के प्रस्ताव पर अभी तक अपनी स्वीकृति नहीं दी है।

साप्ताहिकार एवं कृषि संरक्षणवाद¹

साप्ताहिकार के देशों ने अपने कृषकों को संरक्षण देने के उद्देश्य से सीमा-न्तर रोपित किए हैं। ये कर विशेष रूप से अमरीका में आने वाली कृषि-वस्तुओं पर लगाये गये हैं। इनके साथ ही कृषि-वस्तुओं के निर्यात करने वालों को अनुदान देने के भी प्रवन्ध किये गये हैं। इन प्रयासों का उद्देश्य साप्ताहिकार के सदस्य देशों के कृषकों को मर्यादा प्रदान करना है। जिन वस्तुओं का साप्ताहिकार के देशों में अभाव है उन्हें अभ्यक्षों तथा परिवर्तनशील बरों के अन्तर्गत आयात किया जाता है। अनुमानतः कृषि वस्तुओं के आयात का 33.7 प्रतिशत इन पारस्परिक के अन्तर्गत प्राप्त किया जाता है। जहाँ इन नीति के फलस्वरूप साप्ताहिकार के देशों को अनुदान शर्तों पर अमरीका तथा अन्य देशों से वांछित कृषि वस्तुएँ (मादायक तथा पशु-आहार) प्राप्त हो जाती हैं वहीं एक नीति के कुछ प्रतिफल-प्रभाव भी हुए हैं जो इस प्रकार हैं :

(1) संरक्षण के कारण यूरोप में देयरी तथा मांस उद्योग का तीव्र गति में निर्यात हुआ, परन्तु साप्ताहिकार की अभ्यक्ष नीति की जवाबी कार्रवाई के कारण अमरीका में दुग्ध में निर्यातित देयरी वस्तुओं व मांस की बिक्री सामान्य अमान्य हो गयी। इसका परिणाम यह हुआ कि यूरोप के देशों में देयरी वस्तुओं (दूध, भयगन व चीज) की आपूर्ति मांस में बहुत अधिक हो गयी।

(ii) मक्खन, दूध व चीज के बढ़ते हुए स्टॉक से छुटकारा पाने हेतु साझा बाजार के देशों ने भारी अनुदान देकर उन्हें रस तथा अन्य पूर्वी यूरोप के देशों में निर्यात करने का प्रयास किया है। इस प्रकार सरक्षण की भारी कीमत चुकानी पड़ी है।

(iii) साझा बाजार के देशों की सरक्षण नीति के कारण इन देशों की जनता को कृषि वस्तुओं काफ़ी महँगी प्राप्त होती है। उदाहरण के लिए 1976 में विश्व के बाजारों में विद्यमान कीमतों की अपेक्षा साझा बाजार के उपभोक्ताओं को गेहूँ, मांस तथा मक्खन के लिए क्रमशः 124 प्रतिशत, 158 प्रतिशत तथा 320 प्रतिशत अधिक कीमतें देनी पड़ती थी। परन्तु दूसरी ओर इन देशों के छोटे कृषकों को भी इन ऊँची कीमतों के कारण लाभ नहीं हो पाता केवल बड़े कृषक ही संरक्षण से लाभान्वित हो रहे हैं।

परन्तु प्रतिवन्धों के बावजूद साझा बाजार के देश खाद्यान्न व पशु आहार का विश्व में सर्वाधिक आयात करते हैं। 1975 के वर्ष में ही कृषि वस्तुओं के व्यापार में इन देशों को 2150 करोड़ डॉलर का घाटा हुआ था।

प्रोजेक्ट 1992

यूरोपीय साझा बाजार के सदस्य देशों की यह योजना है कि 1992 तक उनके बीच वस्तुओं, सेवाओं तथा उत्पादन के माध्यमों का प्रवाह निर्वाध अथवा स्वतन्त्र हो जाय। इस निश्चय के पीछे यह उद्देश्य निहित है कि 1992 तक पश्चिमी यूरोप के सभी (सदस्य) देशों में विशिष्टीकरण के आधार पर उत्पादन किया जाय परस्पर प्रतिस्पर्धा को बल मिले, तथा उत्पादन में दक्षता बढ़े।

वस्तुओं व सेवाओं के स्वतन्त्र प्रवाह के लिए साझा बाजार के देशों ने तीन उपाय किये हैं (1) भीमा नियन्त्रण की पूर्ण समाप्ति, (2) व्यापार सम्बन्धी तकनीकी प्रतिवन्धों की समाप्ति, जिनके अनुसार किसी एक देश में विक्रय वाली वस्तु—जो चाहें वहाँ उत्पादित हो अथवा आयातित—की सम्पूर्ण साझा बाजार में स्वतन्त्र रूप से बिक्री सम्भव है, (3) सार्वजनिक खरीद का प्रारम्भ जिनम ऊर्जा, टेली-कम्यूनिकेशन्स, परिवहन तथा जल आपूर्ति से सम्बद्ध खरीद शामिल हैं।

इस प्रकार प्रोजेक्ट 1992 का मुख्य बिन्दु वस्तुओं का व्यापार है। जहाँ तक इससे विकासशील देशों पर होने वाले प्रभावों का प्रश्न है, बहुत कुछ इस पर निर्भर करेगा कि बस्तन, मिले हुए कपड़े तथा केने आदि के विषय में 1990 के यूरेक्वे राउण्ड (गैट-सम्बन्धी) में क्या तय होता है।

वस्तुतः यूरोपीय साझा बाजार में निर्वाध प्रवेश पाना विकासशील देशों के लिए एक दुस्वप्न है तथापि जो देश प्रतियोगिता के आधार पर दक्षतापूर्वक (कम लागत पर) उत्पादन कर रहे हैं उनके लिए साझा बाजार एक अवसर द्वार भी नहीं है।

भारत एवं यूरोपियन साझा बाजार (India and the European Common Market)

यूरोपियन साझा बाजार भारत के लिए समय-समय पर महत्वपूर्ण महायत्ना देता रहा है। जून 5, 1978 को भारत के प्रधानमंत्री की ब्रूमेस्त यात्रा से भारत तथा साझा बाजार के बीच एक नय अध्याय की शुरुआत हुई। यूरोपीय साझा बाजार को भारत चाय, पटसन, सूती कपड़ा, कालीन, चमड़े का सामान इत्यादि का काफी मात्रा में निर्यात करके विदेशी पूंजी प्राप्त करता है।

यूरोपीय साझा बाजार द्वारा एशिया के अल्पविकसित देशों को 1978 में दी जाने वाली आर्थिक सहायता का 40% केवल भारत को ही दिया गया। भारत में डेरी उद्योग, अनाज व भण्डार तथा रासायनिक साध के कारखानों की स्थापना हेतु यूरोपीय समुदाय का काफी योगदान रहा है।

निर्यात के आँकड़ों का अध्ययन करने पर यह स्पष्ट हो जाता है कि साझा बाजार देश के कुल निर्यात का 30% भाग भारत से खरीदने है किन्तु यह उसका कुल व्यापार का केवल 1% से अधिक नहीं है।

भारत के लिए यह एक चिन्तनीय प्रश्न बना हुआ है कि यूरोपीय देशों का मुकाबला सरक्षण की ओर है। माना बाजार के देशों द्वारा बड़े प्रणाली अपनाये जान स भारतीय कपड़ा निर्यातकों की कठिनाइयाँ बढ़ गयी हैं।

1977-78 में यूरोपीय साझा बाजार के देशों को भारतीय निर्यात में पूर्व वर्ष (1976-77) की अपेक्षा 15% की वृद्धि हुई है। आयात में भी लगभग 22% की वृद्धि हुई है। साझा बाजार द्वारा गठित समिति (Smallmen Committee) का अनुमान था कि 1980-83 के तीन वर्षों में भारत को साझा बाजार से होने वाले व्यापार में लगभग तीन गुनी वृद्धि हो जायगी।¹

यूरोपियन मुक्त व्यापार क्षेत्र [EUROPEAN FREE TRADE ASSOCIATION—EFTA]

जब यूरोपियन साझा बाजार की स्थापना के विषय में वास्तविक चर्चा चल रहा था तभी यूरोप के भीतर ही प्रगल्भ की दुहरी नीति एवं इससे विदेशी व्यापार पर होने वाले प्रतिकूल प्रभावों को रोकने के लिए ब्रिटेन ने एक "मुक्त व्यापार क्षेत्र" की योजना बनायी। नवम्बर 1959 में ब्रिटेन के अतिरिक्त आस्ट्रिया, डेनमार्क, नॉर्वे, पुर्तगाल, स्वीडन तथा स्विट्जरलैंड ने मुक्त व्यापार क्षेत्र के प्रावण पर स्टॉकहोम में हस्ताक्षर कर दिये। साझा बाजार की भाँति इन देशों में भी आपसी व्यापार पर सभी प्रकार के प्रगल्भ को समाप्त करने का निश्चय किया। परन्तु अन्य देशों के साथ स्वतन्त्र प्रगल्भ-नीति बनाये रखने का निर्णय भी किया गया। साझा बाजार तथा मुक्त व्यापार क्षेत्र के बीच एक अन्तर यह भी था कि जहाँ साझा बाजार में सदस्य देशों के बीच धर्म व पूँजी का आवागमन स्वतन्त्र है, मुक्त व्यापार क्षेत्र में धर्म व पूँजी के आवागमन को पूर्ण छूट नहीं दी गयी है। इस प्रकार मुक्त व्यापार क्षेत्र एक खानाढाला आर्थिक समूह है और इसमें केवल व्यापार से सम्बन्धित छूट का ही प्रावधान रखा गया है। यह भी निर्णय किया गया कि मुक्त व्यापार क्षेत्र में देश पारस्परिक व्यापार पर विद्यमान प्रगल्भ को विभिन्न धरणों में समाप्त करेंगे। जब तक अधिकांश वस्तुओं पर मुक्त व्यापार क्षेत्र के देशों के आपसी व्यापार के लिए पूर्ण प्रगल्भ छूट दे दी है।

वस्तुतः मुक्त व्यापार क्षेत्र ब्रिटेन ने अपने लाभ के लिए बनाया था। ब्रिटेन अपनी कच्चे मात्रा तथा पाठ्य-मामूरी की आवश्यकताओं का अधिकांश भाग बाहर से मँगाला है तथा उसका यह भरसक प्रयास रहता है कि ये वस्तुएँ स्थूलतम मूल्य पर प्राप्त हों। राष्ट्र मण्डल के देशों से तो ब्रिटेन प्राथमिकता के आधार पर आयात करता ही रहा है। आवश्यकता इस बात की थी कि यूरोप के देशों से भी स्थूलतम लागत पर वस्तुएँ प्राप्त की जायँ तथा अधिकतम मात्रा में इन देशों को वस्तुओं का निर्यात किया जाय। साझा बाजार के देशों में गठन हो जाने के बाद पश्चिमी यूरोप की अन्य शक्तियों का एकीकरण करना आवश्यक था। मुक्त व्यापार क्षेत्र की स्थापना इस प्रकार मुक्त ब्रिटेन के हितों के घोषण के उद्देश्य को लेकर की गयी थी। इस पर भी ब्रिटेन क्षेत्र के अन्य सदस्य देशों के साथ पूर्ण रूप से आर्थिक एकरा स्थापित करने के पक्ष में नहीं था। इसी कारण केवल आपसी व्यापार के लिए ही प्रगल्भ छूट की व्यवस्था रखी गयी जबकि क्षेत्र देशों में प्रत्येक सदस्य को स्वतन्त्र नीति अपनाने की छूट थी। ब्रिटेन साझा व्यापार में शामिल होने के बाद यूरोपियन मुक्त व्यापार क्षेत्र का महत्व अत्यन्त योग्य हो गया है।

यूरोपियन भुगतान संघ [EUROPEAN PAYMENTS UNION]

यूरोपियन भुगतान संघ (EPU) की स्थापना सितम्बर 1950 में की गयी थी। इसे यूरोपियन आर्थिक सहयोग समूह (Organization of European Economic Co-operation—OEEC) की एक अन्तर्गत इकाई के रूप में गठित किया गया। इसे उस समूह की परिधि के नियन्त्रण में ही रखा गया। यूरोपियन आर्थिक सहयोग समूह की परिधि प्रति वर्ष भुगतान संघ के कार्य-सन्तान हेतु एक प्रबन्ध-मण्डल की नियुक्ति करती है। यह प्रबन्ध-मण्डल सदस्य देशों के बीच निर्भी भी देश के निरन्तर चल रहे भुगतान-अभ्यन्तन (पाठ्य मा अतिरिक्त) को टोकर करने हेतु समुचित उपाय बताता है। इसका दायित्व उन शक्तों के लिए भी सुझाव देना था जिनके समुदाय यूरोपियन भुगतान संघ के प्रारम्भिक समसोहों का (दो वर्ष बाद) नवीनीकरण किया जाना था।

यूरोपियन भुगतान संघ का मुख्य आधार एक ऐसे वातावरण का निर्माण करना है जिसमें

सदस्य देश के भुगतान-सन्तुलन का अतिरिक्त या घाटा पूर्ण रूप से स्वयमेव ही ठीक हो जाय। इसमें एक देश की दूसरे देशों से लेनदारी या उनके प्रति देनदारी को सम्बद्ध केन्द्रीय बैंक में अंकित कर लिया जाता है। प्रत्येक माह के अन्त में इन खातों की बाकियों (balances) का व्यौरा वेसन स्थित अन्तर्राष्ट्रीय विवटारा बैंक (Bank for International Settlements) को भेजा जाता है जो यूरोपियन भुगतान सभ की ओर से कार्य करता है। सभी खातों की विस्तृत बाकियों को देखने के बाद प्रत्येक देश की ऋणात्मक बाकी निवानी जाती है तथा इसी का निपटारा भुगतान सभ द्वारा किया जाता है।

यूरोपियन भुगतान सभ के पूँजी-साधनों के लिए यूरोपियन आर्थिक सहयोग सगठन के सदस्य देशों के उम व्यापार का 15% इन देशों के अभ्यश के रूप में लिया गया है जो 1949 में होता था। भुगतान सभ इसके अतिरिक्त प्रत्येक देश के अभ्यश का 40% साख के रूप में प्रदान कर सकता है। इस साख सीमा का उपयोग सभ 5 प्रति भुगतान के निपटाने हेतु किया जा सकता है। विशेष रूप से उम स्थिति में साख सीमा का उपयोग किया जा सकता है जब भुगतान-असन्तुलन की स्थिति अत्यन्त निकट हो जाय। इस प्रकार अभ्यश का 20% भुगतान सभ या साख सीमा द्वारा घाटे या अतिरिक्त को पूरा करने हेतु प्रयुक्त किया जा सकता है। इस सीमा से आगे घाटा होने पर अभ्यश (Quota) का 20%, 40%, 60%, 80% तथा अन्ततः 100% स्वर्ण या डालर के रूप में चुकाया जा सकता है। इसके विपरीत, लेनदार देश अभ्यश की 20% सीमा से आगे स्वर्ण के रूप में 50% तक भुगतान प्राप्त कर सकते हैं। परन्तु लेनदार देशों की अपेक्षा घाटे के भुगतान वाले देश अधिन थे और इससे भुगतान सभ के समक्ष तरलता संकट की स्थिति उत्पन्न हो गयी। इस संकट को संयुक्त राज्य अमरीका द्वारा भुगतान सभ को दिये गये 35 बिलियन डॉलर के पूँजी अग्रादान ने किसी सीमा तक कम कर दिया।

प्रारम्भ में यूरोपियन भुगतान सभ की स्थापना दो वर्षों के लिए की गयी थी तथा यह निषेध किया गया था कि प्रत्येक दो वर्षों बाद इसका नवीनीकरण किया जायगा। सामान्यतया इन नवीनीकरणों के साथ-साथ सभ के समक्षीति में भी समायोजन किये जाने का प्रावधान रखा गया था। 1952 में निपटारे की व्यवस्था में संशोधन किया गया। साख की सीमा 60% रखी गयी परन्तु स्वर्ण के रूप में भुगतान और शीघ्रता से करने का निर्णय लिया गया। भुगतान सभ के सुरक्षित कोषों को निर्दिष्ट स्तर पर बनाये रखने के लिए सभी सदस्य देशों को अब अस्थायी तौर पर स्वर्ण के रूप में भुगतान करने को कहा जा सकता था। जून 1954 में भुगतान सभ के निपटारे की व्यवस्था में फिर संशोधन किये गये। देनदार देशों को यह छूट दी गयी कि वे लेनदार देशों से सीधे समझौते करके भुगतान असन्तुलन को ठीक कर लें। 1956-58 के बीच अनेक देनदार देशों (आस्ट्रिया, आइसलैण्ड, ग्रीस व टर्की) को संयुक्त राज्य अमरीका से विशेष अनुदान प्राप्त हुए तथा यूरोपियन आर्थिक सहयोग सगठन के अन्तर्गत लिये गये अनेक दायित्वों से इन्हें छुटकारा मिल गया। 1958 में सगठन के अनेक सदस्य देशों ने विविध सीमाओं तक अपनी मुद्राओं में परिवर्तन-शीलता की घोषणा की।

दक्षिण एशिया क्षेत्रीय सहयोग (South Asia Regional Cooperation)

दक्षिण एशिया के सात राष्ट्राँ ने मध्य आपसी सहयोग की बढ़ाने के उद्देश्य से नवम्बर 1985 में प्रथम 'सार्क' सम्मेलन ढाका में आयोजित किया गया। ये देश हैं: भारत, पाकिस्तान, बांग्लादेश, नेपाल, श्रीलंका, भूटान तथा मालदीव।

वस्तुतः 'सार्क' का स्वरूप एक साझा बाजार के अनुरूप न होकर एक ऐसे सगठन के रूप में होगा जिससे सदस्य देश आपसी विवादों को परस्पर सौहार्द के साथ निपटाना चाहेंगे। यही नहीं, ये देश मिल-जुलकर इस क्षेत्र की शरीरी, निरक्षरता, कुपोषण तथा महामारियों जैसी समस्याओं के निदान हेतु भी संयुक्त रूप से कार्य करेंगे। पारस्परिक आर्थिक सहयोग, तकनीकी ज्ञान का आदान-प्रदान तथा व्यापार बढ़ाने के नक्ष्यों को भी 'सार्क' के अन्तर्गत उच्च प्राथमिकता दी गयी है।

दक्षिण एशिया क्षेत्रीय सहयोग सगठन (दसेस) का तीन दिन का तृतीय शिखर सम्मेलन काठमाण्डू में 4 सितम्बर, 1988 को समाप्त हुआ। सम्मेलन में सगठन के सातों सदस्य देश शामिल हुए थे। सम्मेलन के आरम्भ में नेपाल-नरेश श्री बीरेन्द्र बिष्टम शाह देव ने अध्यक्ष पद ग्रहण किया और उन्हीं के संचालकत्व में सम्मेलन की शेष कार्यवाही सम्पन्न हुई। अन्त में, अपने समापन-

भाषण में महागजरा श्रीरेन्द्र ने सम्मेलन की सफलता पर सन्तोष व्यक्त करने हुए कहा कि हमने फलश्रुत्या "हमारे क्षेत्र के (मातृ) देशों के बीच समन्वय और मैत्री-भावना अधिक पुष्ट हुई है।" दूसरे नेताओं की राय में यह एक सफल और मार्गेक आयोजन रहा। प्रधानमंत्री श्री राजीव गांधी के शब्दों में "सम्मेलन बहुत अच्छा रहा।"

आधुनिक विश्व में अनेक क्षेत्रीय मंच और मण्डल हैं, जैसे अफ्रीकी एकाता मण्डल, यूरेशीय आर्थिक समुदाय, अमरीकी राष्ट्रमंच, दक्षिण-पूर्व एशियाई मण्डल इत्यादि। क्षेत्रीय मण्डलों की इस श्रृंखला में दक्षिण एशिया क्षेत्रीय सहयोग मण्डल (दक्षेग) नवीनतम और सदस्य-समस्या की दृष्टि में वस्तुतः सबसे छोटा है, लेकिन इसमें भारत जैसे विशाल और विविधतापूर्ण देश शामिल हैं, जो आत्म ही समूचे यूरेशीय समुदाय के बराबर हैं। साथ ही इस क्षेत्र (दक्षिण एशिया) में दुनिया की मूल आयादी का लगभग अनुपात समता है, अतः इसकी समस्याएँ अन्य जगहों भी क्षेत्रीय मण्डल में कम नहीं हैं।

वस्तुतः इसी विविध, व्यापक और विविध समस्याओं के सहयोगपूर्ण समाधान के निमित्त अगस्त 1983 में नई दिल्ली में क्षेत्रीय विदेश-मन्त्रियों की बैठक के बाद व्यापक क्षेत्रीय सहयोग के कार्यक्रम का विधिवत् श्रीमण्डल हुआ और 8 दिसम्बर, 1985 को काता में हुए प्रथम शिखर-सम्मेलन में "दक्षिण एशिया क्षेत्रीय सहयोग मण्डल" (दक्षेग) का चार्टर शर्तों गतिमान स्वीकार किया गया और समग्र की आकांक्षा स्थापना हुई।

प्रस्तावना-समन्त राष्ट्रों के रिश्तों भी समूह या मण्डल में अंतरण सहयोग की भावना के वाजुद यह स्वाभाविक है कि उनके सदस्यों के बीच कुछ मतभेद होने में आये और कुछ सगलों पर न केवल उनके दृष्टिकोण ही में अन्तर हो बल्कि उनमें कुछ आपसी विवाद व झकाएँ पायी जायें। दक्षेग भी अन्तराष्ट्रीय राजनीति एवं व्यवहार के इस सामान्य नियम का अपवाद नहीं है। अतः, तृतीय दक्षेग शिखर सम्मेलन की उपसमिधियों, सीमाओं और सम्भावनाओं का मूल्यांकन इसी परिप्रेक्ष्य में करना उचित होगा।

इस क्षेत्र की शिथिलता और विविधता के कारण काठमाण्डू शिखर-सम्मेलन के समय से तो अनेक सगलें और मुद्दे थे, लेकिन समय की सीमाओं और संपादन प्रावधानताओं के कारण कुछ ही प्रश्नों पर व्यापक रूप से विचार करना सम्भव था। सभी सदस्य देश एक समस्या को लेकर अत्यधिक चिन्तित थे, वह थी आतंकवाद की समस्या।

रिश्ते नई पाठों में दक्षिण एशिया के कुछ देशों में विशेषतः भारत और श्रीलंका में आतंकवादी गतिविधियाँ इतनी बढ़ गयी हैं कि उनकी राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा के लिए सम्भीर सतर्क बन गयी हैं। पर जैसा कि सम्मेलन में भी स्पष्ट हुआ, भारत और श्रीलंका में इस समस्या के क्षेत्रीय आयाम अलग-अलग हैं जबकि आगे वहाँ आतंकवाद के सफट से निबटने में श्रीलंका सरकार को क्षेत्रीय पड़ोसी देश भारत से भरपूर सहायता मिल रही है। वहाँ भारत का यह दुःख अनुभव और विश्वास है कि उनका क्षेत्रीय पड़ोसी पाकिस्तान उनसे वहाँ नजब डा रहे आतंकवादियों को आश्रय, प्रशिक्षण और प्रोत्साहन दे रहा है।

प्रायः आतंकवादियों व अन्य सम्भीर अपराधियों से अन्तराष्ट्रीय स्तर पर निबटने के लिए विभिन्न देशों के बीच द्विपक्षीय प्रयासों (एकदृष्टिगत) गतिधियाँ अपना व्यवस्थाएँ होती हैं, लेकिन इस क्षेत्र के देशों के बीच ऐसी जगहों भी व्यवस्था का वस्तुतः अपवाद है। इसीलिए भारत ने रिश्ते सगं बैंगलूर शिखर-सम्मेलन में इस प्रश्न को आग्रहपूर्ण उठाया था और आतंकवाद से निबटने के लिए व्यापक क्षेत्रीय सहमति और समन्वय की माँग की थी। उस समय पाकिस्तान के प्रधानमंत्री मुहम्मद गाँ जुनेजो ने भारत को कुछ आश्वासन भी दिये थे। पर भारत की साम्यता है कि पाकिस्तान का वास्तविक व्यवहार हमें विस्तृत उकता रहा है।

इस परिप्रेक्ष्य में काठमाण्डू में एक "आतंकवाद निरोधक समन्वय" का स्वीकार किया जाना और गाँवों देशों के विदेश-मन्त्रियों का उस पर हस्ताक्षर करना शिखर सम्मेलन की एक महत्वपूर्ण उपसमिधि है। आरम्भ में "आतंकवाद" की परिभाषा और परिधि को लेकर कुछ मतभेद थे, लेकिन बैंगलूर में गठित विशेषज्ञ समिति की रपट की सहायता एवं आसानी वातचर्चा में इस परिभाषा और तात्वीरी सुझावों को सुलझा लिया गया।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं आर्थिक सहयोग की बढ़ी हुई मात्रा ने अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र के क्षेत्र को विस्तृत किया है।" उपर्युक्त कथन को विवेचना कीजिए।
'The increasing volume of International Trade and Economic Cooperation during the post war period has widened the scope of International Economics Discuss
- 2 क्षेत्रीय आर्थिक सहयोग से आप क्या समझते हैं ? इससे विभिन्न प्रकार कौन कौन से हैं ?
What do you mean by Regional Economic Cooperation ? What are its various forms ?
[संकेत—प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर में आर्थिक सहयोग का अर्थ एवं आवश्यकता बताते हुए इसके विभिन्न वर्गों की व्याख्या करनी चाहिए।]
- 3 यूरोपीय साम्राज्य (ECM) तथा यूरोपीय स्वतन्त्र व्यापार संधि (EFTA) के विशिष्ट लक्षणों का स्पष्ट रूप से वर्णन कीजिए। ये क्षेत्रीय गुटबन्धियाँ विश्व व्यापार की वृद्धि में कहाँ तक उपयुक्त हैं ?
Bring out clearly the distinctive features of European Common Market and European Free Trade Association How far these regional groupings are conducive to the expansion of world trade ?
- 4 यूरोपीय साम्राज्य पर एक संक्षिप्त टिप्पणी लिखिए।
Write a short note on European Common Market
- 5 यूरोपीय साम्राज्य का विकसित एवं अल्प विकसित देशों पर प्रभाव बताइए। आपके विचार में क्या इसी पैटर्न पर आधारित एशियाई साम्राज्य के निर्माण की भी आवश्यकता है ?
Bring out the impact of European Common Market on developed and under developed countries Do you think there is need for an Asian Common Market based on the same pattern ?
- 6 इंग्लैंड के यूरोपीय साम्राज्य में प्रवेश करने से भारत का यूरोपीय साम्राज्य के देशों से होने वाला व्यापार किस प्रकार प्रभावित होगा ?
How does the entry of U K into ECM affect India's trade with ECM countries ?
- 7 यूरोपियन भुगतान संधि की स्थापना के पीछे क्या उद्देश्य था ? वह अपने उद्देश्य की प्राप्ति में कहाँ तक सफल रहा है ?
What was the purpose behind establishment of European Payments Union ? To what extent it has been successful in achieving that role ?
- 8 भारत एवं यूरोपीय साम्राज्य पर एक टिप्पणी लिखिए।
Write a short note on India and European Common Market
- 9 'दक्षिण एशिया क्षेत्रीय सहयोग' पर एक संक्षिप्त टिप्पणी लिखिए।
Write a short note on 'South Asia Regional Cooperation'

परिशिष्ट
यूरोपियन आर्थिक समुदाय के देशों को निर्यात
[EXPORTS TO EEC COUNTRIES]

पिछले कुछ वर्षों से यूरोपियन आर्थिक समुदाय (EEC) भारत की इन्जीनियरिंग वस्तुओं का एक प्रमुख खरीददार बन गया है। यद्यपि पिछले 3-4 वर्षों में इन वस्तुओं का भारत से इतना अधिक निर्यात नहीं हो सका है। GATT की रिपोर्ट के अनुसार 1982-83 के विश्व निर्यात लगभग सभी क्षेत्रों में कम हुए हैं। इसका प्रभाव EEC के देशों पर भी पड़ा है। निम्न तालिका में EEC में सम्बन्धित व्यापार के आँकड़े दिये हुए हैं :

(बिलियन डॉलर में)

वर्ष	निर्यात	आयात
1979	222.31	158.71
1980	251.95	182.45
1981	229.04	160.84
1982	225.28	159.21

बाजार में निर्यातों की कमी का कारण पश्चिम यूरोप के देशों में अपनी प्रतियोगिता के साथ-साथ पूर्वी यूरोप के देशों में विशेष रूप से साइकिल के पुर्जों, ओटोमोबाइल के पाइपिंग तथा मशीन टूल्स इत्यादि के क्षेत्र में प्रतियोगिता का पाया जाना है। कुछ वस्तुओं के सम्बन्ध में (स्टील पर आधारित यस्तुओं) चीन की प्रतियोगिता भी महत्वपूर्ण रही है।

इन परिस्थितियों में हाल के कुछ वर्षों में पश्चिम यूरोप तथा EEC के देशों को भारत के इन्जीनियरिंग निर्यातों की प्रगति निम्न तालिका में स्पष्ट की गयी है।

(करोड़ रुपये में)

वर्ष	पश्चिमी यूरोप (कुल)	EEC का हिसा
1976-77	63.85	57.49
1977-78	73.60	55.69
1978-79	95.93	70.33
1979-80	86.73	77.15
1980-81	94.68	86.44
1981-82	115.00	92.00
1982-83	130.00	110.00
1983-84	140.00	120.00
(समग्र)	225.00	120.00

उपर्युक्त तालिका का विश्लेषण करने पर यह स्पष्ट हो जाता है कि EEC के देशों को हमारे निर्यात निरन्तर (1977-78 के अलावा) बढ़ रहे हैं।

1980-81 में EEC के देशों को हमारे निर्यातों का अद्यतन निर्यातों (900 करोड़ रुपये) का लगभग 10% था। फिर भी EEC देशों द्वारा इन्जीनियरिंग पदार्थों के कुल आयातों (जो कि लगभग 150 बिलियन अमरीकन डॉलर था) का 1980 में हमारा बाजार अंश केवल 0.06 प्रतिशत रहा था।

EEC को भारत से निर्यात किये जाने वाले मुख्य दो पदार्थ प्रायः निम्न रहे हैं। हीजन इंजन एवं उनके पुर्जे, हाथ-पुर्जे, छोटे एवं बड़े के यन्त्र, साइकिल के पुर्जे, ओटो पुर्जे, मशीनों के पुर्जे, साइटिफिक एवं सर्जिकल यन्त्र, कैमरे, हाइवेयर तथा घास की छड़ें इत्यादि हैं। इन वस्तुओं का EEC देशों को कुल इन्जीनियरिंग निर्यात में लगभग 80% भाग रहता है।

1983-84 में निम्न वस्तुओं के सम्बन्ध में हमारे निर्यात में गिरावट आयी है। हथियार पुर्जे, आटो पार्ट्स, साइकिल पार्ट्स, मशीन टूल्स आदि। 1984-85 के लिए समुदाय (EEC) द्वारा GSP के अन्तर्गत दी गयी टैरिफ़ रियायतों तथा हमारे निर्यातों के लिए EEC के देशों की बढ़ती हुई माँग को देखते हुए भारत की निर्यात परिपद ने निम्न लक्ष्य निर्धारित किये हैं

(करोड़ रुपया में)

देश	1983-84	1984-85
बेल्जियम	7 00	10 00
डेनमार्क	6 00	10 00
फ्रान्स	27 00	35 00
जर्मनी (DRG)	52 00	60 00
हॉलैण्ड	20 00	25 00
आयरलैण्ड	8 00	12 00
इटली	20 00	25 00
इंग्लैण्ड	50 00	58 00
ग्रीस	7 00	8 00
कुल	197 00	243 00

21

विकासशील देशों की समस्याएँ (आर्थिक सहायता बनाम व्यापार)

[PROBLEMS OF DEVELOPING COUNTRIES—AID Vs. TRADE]

किसी देश के आर्थिक विकास हेतु अविरत पूँजी-निर्माण की आवश्यकता होती है। जहाँ अमरीका, इंग्लैण्ड, जापान तथा जर्मनी आदि देशों में ऊँची पूँजी-निर्माण दर के कारण उत्पादन आय की वृद्धि-दरें भी काफी रहती हैं, वहीं विकासशील देशों में आय व वृद्धि के निम्न स्तर के कारण उत्पादन व आय का स्तर एवं इनकी वृद्धि-दरें दोनों ही कम रहती हैं। ऐतिहासिक दृष्टि से विकासशील देश प्राथमिक वस्तुओं के निर्यात द्वारा मशीनें एवं अपनी आवश्यकता की अन्य वस्तुएँ विदेशों से प्राप्त करते रहे हैं। आज लगभग सभी विकासशील देशों में नियोजित आर्थिक विकास की प्रक्रिया प्राप्त हो गयी है और इन्हें पर्याप्त मात्रा में पूँजी-निर्माण करने की आवश्यकता अनुभव हो रही है। परन्तु ये देश पूँजी की बढ़ती हुई आवश्यकता की पूर्ति हेतु अपने निर्यातों में वृद्धि करने में असमर्थ हैं।

यदि पूँजी-निर्माण आन्तरिक वृद्धि या निर्यातों के माध्यम से सम्भव नहीं हो तो इसका एक विकल्प विदेशी आर्थिक सहायता हो सकता है। आज अमरीका विश्व का सबसे अधिक विकसित देश है और इसी प्रकार चीन व सोवियत रूस विश्व की महान शक्तियों में अपना स्थान रखते हैं, परन्तु इन देशों के आर्थिक विकास में विदेशी पूँजी का महत्वपूर्ण योगदान रहा था। इसी प्रकार जर्मनी, फ्रांस व आज के अनेक विकसित देशों की आर्थिक विकास हेतु काफी पूँजी अन्य देशों से उधार लेनी पड़ती थी। विकासशील देशों की भी पूँजी-निर्माण हेतु विदेशी सहायता पर निर्भर रहना पड़ रहा था।

परन्तु विदेशी सहायता से इन देशों पर जहाँ एक ओर ब्याज का भार बढ़ता है वहीं कुछ समय के अन्तराल में इन देशों को वापस करने की समस्या भी विद्यमान रहती है। इसके अतिरिक्त विदेशी सहायता दिन गतों पर प्राप्त की जाती है यह भी एक महत्वपूर्ण एवं विचारणीय प्रश्न है। आर्थिक विकास के लिए कच्चे माल एवं मशीनों का आयात विदेशी सहायता के अन्तर्गत किया जाय, यहाँ तक तो ठीक है परन्तु यदि वस्तुओं की कीमतें बहुत ऊँची होतीं पड़ें तो विदेशी सहायता की वास्तविक राशि काफी घट जाती है। अब तक विदेशी सहायता के नाम पर विकसित देशों ने विकासशील देशों की मशीनों, कच्चे माल व अन्य वस्तुओं की बिक्री बहुत ही ऊँची कीमत पर की है। दूसरी ओर, यदि विकसित देश विकासशील देशों में उद्योगापूर्वक वस्तुओं का आयात करें तो इन देशों को पर्याप्त विदेशी निनिमय की प्राप्ति हो सकती है जिसका उपयोग विकासशील देश आवश्यक वस्तुओं के आयात हेतु कर सकते हैं। हमारे अनिच्छित विदेशी सहायता में लगे हुए वस्तुओं एवं अन्य कठिनाइयों से भी बचा जा सकता है।

प्रस्तुत अध्याय में हम विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली विदेशी सहायता से सम्बन्ध समस्याओं का अध्ययन करेंगे तथा यह भी देखेंगे कि अधिक निर्यात तथा अधिक सहायता के बीच कौन-सा बाला अधिक श्रेष्ठ है।

विदेशी आर्थिक सहायता के उद्देश्य एवं महत्व (OBJECTIVES AND IMPORTANCE OF ECONOMIC AID)

मायूर ने अनुसार विदेशी सहायता पूँजी-प्रवाह का वह भाग है जो सामान्य बाजार की परिस्थितियों के अनुरूप न होकर रियायती शर्तों पर दिया गया है।¹ हमारे शब्दों में, वही पूँजी विदेशी सहायता के रूप में मानी जाती है जिसकी उपलब्धि रियायती शर्तों (जैसे कम व्याज, ऋण वापसी की लम्बी अवधि) पर हो। जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है विकासशील देशों की आन्तरिक वृद्धि का स्तर अत्यन्त नीचा है। यही नहीं उनके द्वारा निर्यात की जाने वाली वस्तुओं से भी पर्याप्त विदेशी पूँजी (विनियम) उपलब्ध होने की आशा नहीं है। इन्हीं कारणों से ये देश विदेशी सहायता के माध्यम से अपनी पूँजी सम्बन्धी आवश्यकता की पूर्ति कर सकते हैं। संक्षेप में, प्राकृतिक साधनों के समुचित विदोहन एवं आर्थिक विकास की गति में वृद्धि करने हेतु इन देशों के लिए विदेशी सहायता का काफी महत्व है। दूसरी ओर विकसित देश जो भी विदेशी सहायता विकासशील देशों को देते हैं उनका पीछे इन (विकासशील) देशों के कल्याण की भावना के अतिरिक्त अनेक उद्देश्य भी निहित होने हैं।² माइकर्सल के मतानुसार विकसित देश तीन प्रमुख उद्देश्यों को लेकर विकासशील देशों को आर्थिक सहायता प्रदान करते हैं।²

(1) राष्ट्रीय सुरक्षा (National Security)—अमरीका विश्व का सबसे बड़ा साहकार देश है। वहाँ के नेता इस बात पर बल देते रह रहे हैं कि आर्थिक सहायता केवल 'मित्रवत्' (friendly) देशों को ही दी जाय। वस्तुतः एशिया, अफ्रीका व सेंटिन अमरीका में दी गयी अमरीकी सहायता के पीछे इन महाद्वीपों में शक्ति-सन्तुलन बनाये रखने का उद्देश्य प्रमुख रहा है। सोवियत रूस व चीन की बढ़ती हुई राजनीतिक शक्ति को सीमित करने के उद्देश्य में अमरीका ने अरबों डालर अनेक पिछड़े हुए देशों को आर्थिक सहायता के नाम पर प्रदान किये हैं।

भारत जैसा अल्पविकसित देश भी इसका अपवाद नहीं है। तटस्थ देशों के बीच अपनी गरिमा विद्यमान रखने तथा इन देशों के राजनीतिक समर्थन को बनाये रखने के लिए भूटान, वंगला देश अफगानिस्तान, तजानिया, नाइजीरिया, मारीशस आदि देशों के साथ भारत ने पूँजी विनियोग के समझौते किये हैं एवं इन देशों को आर्थिक सहायता दी है।

(2) मानवीय दृष्टिकोण (Humanitarian Considerations)—अमरीकी राजनीतिज्ञों में से कुछ का यह भी तर्क है कि विकासशील देशों में करोड़ों व्यक्ति बेकारी भूख, बीमारी, एवं आर्थिक विपन्नता से ग्रस्त हैं तथा उनकी सहायता हेतु न केवल खाद्यान्न व दवाइयाँ भेजना पर्याप्त होगा अपितु पूँजी-विनियोग के माध्यम से इन देशों में उपलब्ध प्राकृतिक साधनों का उपयोग द्वारा बेकारी एवं पिछड़ेपन की आर्थिक समस्याओं का दीर्घकालीन समाधान निकालना अधिक श्रेयस्कर होगा। इन राजनीतिज्ञों की ऐसी मान्यता है कि विकासशील देशों में भूमि-मुधारों व कर-नीति में आवश्यक संशोधनों के द्वारा आय व सम्पत्ति के वितरण में विद्यमान असमानताएँ कम करना भी जरूरी है और विदेशी सहायता के साथ यदि यह शर्त जोड़ दी जाय तो आर्थिक सहायता और अधिक उपयोगी सिद्ध हो सकती है।

(3) राष्ट्रीय आर्थिक हितों का पोषण (Promotion of National Economic Interests)—विदेशी सहायता के साथ यदि यह शर्त जोड़ दी जाय कि राशि का उपयोग सहायता देने वाले देशों में ही किया जायगा तो इसके माध्यम से सहायता प्रदान करने वाले किसी (साहकार) देश के बाजार का विस्तार किया जा सकता है। दूसरे शब्दों में, यदि सहायता देने वाला देश किसी विकासशील देश की दीर्घकालीन साख पर वस्तुएँ निर्यात करना चाहे तो इसमें उसे भी लाभ होगा। परन्तु इसके लिए शर्त यही है कि इस साख पर रियायती दर पर व्याज लिया जाय। परन्तु माइकर्सल ऐसा मानते हैं कि विदेशी सहायता के लिए निर्धारित यह तर्क अनुचित

- 1 Gerald M. Meier, *The International Economics of Development*, Harper and Row Publishers (1968), p. 96
- 2 Raymond F. Mikesell, *The Economics of Foreign Aid*, Chicago, Aldine Publishing Co., (1966), Chapter 1.

है। उनकी ऐसी मान्यता है कि इन उद्देश्य की पूर्ति से माहूकर देण को केवल परोक्ष रूप में ही लाभ हो पाता है।

जहाँ तक विकासशील देशों के लिए आर्थिक सहायता के महत्व का प्रश्न है, हममें कोई सन्देह नहीं कि ये निश्चित रूप से इनके द्वारा लाभ उठाते हैं। परन्तु यह आवश्यक नहीं कि आर्थिक सहायता के द्वारा ये देश आर्थिक विकास की गति को तीव्र कर ही लें। यदि अनेक अफ्रीकी व लैटिन अमरीकी देशों की भाँति आर्थिक सहायता के अन्तर्गत विनामिना की वस्तुएँ (जैसे मशीनरी, मोटर-गाड़ियाँ, राख वस्तुएँ, रेफ्रिजरेटर, व अन्य कीमती सामान) भेजी जायें तो इनमें देश के आर्थिक विकास पर कोई अनुकूल प्रभाव नहीं होगा, अपितु इसके विपरीत देश पर चप का भार बढ़ जायगा। यदि इनके विपरीत आर्थिक सहायता का उपयोग नयी प्रौद्योगिकी (Technology), पूँजी-उपकरण एवं आवश्यक बन्धे माल के आयात हेतु किया जाय तो इसका निश्चित रूप से इन देशों के आर्थिक विकास पर अनुकूल प्रभाव होगा एवं विकास की गति बढ़ जायगी।

विदेशी सहायता की आवश्यकता [NEED FOR FOREIGN AID]

किसी विकासशील देश को कितने परिमाण में विदेशी सहायता की आवश्यकता है, यह मूल रूप से उस देश द्वारा निर्धारित आर्थिक विकास की दर पर निर्भर करती है। देश जितनी जल्दी दर से विकास करना चाहता है उते उतनी ही अधिक मात्रा में विदेशी सहायता की आवश्यकता होगी। रोजन्टीन रोश ने विदेशी सहायता की आवश्यकता को मापने हेतु निम्न सूत्र का प्रयोग किया है :¹

$$F = (kr - b) \sum Y_i + SY_0b - S_0/Y_0$$

$i = 1$

उपर्युक्त सूत्र में F विदेशी सहायता की आवश्यकता को दर्शाता है k पूँजी व उत्पादन का अनुपात (K/O) दर्शाता है, r देश की श्लेष्म-प्राप्त क्षमता (absorptive capacity) का प्रतीक है तथा देश के आन्तर व जनसंख्या के अनुसार निर्धारित विकास-दर के रूप में ध्यान दिया जाता है, b आन्तरिक बचत की सीमान्त दर है तथा प्रत्येक वर्ष की नियोजित राष्ट्रीय आय का स्तर है। तदनुसार, Y_0 प्रारम्भिक राष्ट्रीय आय तथा S_0/Y_0 बचत की औसत दर को ध्यान करता है। उपर्युक्त सूत्र में दो बातें और भी महत्वपूर्ण हैं। प्रथम, आर्थिक विकास में किए विदेशी सहायता की आवश्यकता का अनुमान पाँच वर्ष की अवधि के लिए किया गया है। पाँच वर्ष की अवधि सम्भवतः इसीलिए की गयी है कि अधिकांश देशों में पंचवर्षीय योजनाएँ ही बनायी गयी हैं। दूसरे, रोश द्वारा k या पूँजी-उत्पादन का अनुपात $28 \cdot 1$ लिया गया था, परन्तु इनसे अधिक या कम अनुपात सेने पर सहायता की आवश्यकता अधिक या कम हो जायगी।

वस्तुतः रोजन्टीन रोश ने उपर्युक्त सूत्र द्वारा यह अनुमान किया है कि किसी देश को निर्धारित दर पर विकास करने हेतु कितने विदेशी विनिमय की आवश्यकता होगी, इस सूत्र द्वारा देश के लिए कुल पूँजी की आवश्यकता (जो विकास की वांछित दर पर निर्भर है) तथा आन्तरिक बचत के अन्तर को भी मापा जा सकता है। दूसरे शब्दों में, इस सूत्र द्वारा किसी देश के बचत के अन्तर (saving gap) को मापा जा सकता है। रोजन्टीन रोश व अतिरिक्त रोस्टो व हर्षमैन, टिम्बरजेन आदि ने भी अनुमान प्रस्तुत किये हैं कि "बचत-अन्तर" के आधार पर विकासशील देशों को कुल कितनी सहायता की आवश्यकता होगी। इन सभी अनुमानों को तालिका 21 में प्रस्तुत किया गया है।²

1 John Pincus, *Cost and Benefits of Aid - An Empirical Analysis*, UNCTAD II, (Vol. IV) Ch 2

2 देखिए Goran Ohlin, *Foreign Aid Policies Reconsidered*, pp 92 and 95

तालिका 21.1

विकासशील देशों में वचत-अन्तर के अनुमान

स्रोत	वर्ष	प्रति व्यक्ति		विदेशी सहायता की वार्षिक आवश्यकता (करोड़ डॉलर में)
		विकास-दर का लक्ष्य (प्रतिशत में)	पूँजी-उत्पादन अनुपात (c/o)	
मिलिकेन/रोस्टव	1953	20	30 : 1	650
हॉफमैन	1960-69	20	30 : 1	700
टिम्बरजेन	1959	20	30 : 1	750
रोजन्टीन रोदा	1962-66	18	28 : 1	640
	1967-71	22	28 : 1	640
	1972-76	25	28 : 1	500

उपर्युक्त तालिका से यह स्पष्ट होता है कि प्रति व्यक्ति राष्ट्रीय आय में 1.8 प्रतिशत से 2 प्रतिशत तक वृद्धि करने हेतु विकासशील देशों को 640 करोड़ डॉलर से 750 करोड़ डॉलर तक की प्रति वर्ष आवश्यकता थी। रोदा का यह अनुमान भी उल्लेखनीय है कि विकास की प्रारम्भिक अवस्था की तुलना में बाद की अवस्था में विदेशी सहायता की आवश्यकता कम हो जाती है।

वचत-अन्तर से भिन्न एक अन्य विधि द्वारा भी विदेशी सहायता की आवश्यकता का अनुमान लगाया जा सकता है। इसे विदेशी विनिमय-अन्तर (Foreign Exchange Gap) कहा जाता है। इस विधि के द्वारा यह पता लगाया जाता है कि विकासशील देशों को कितने विदेशी विनिमय की आवश्यकता है। व्यापार एवं प्रशुल्क पर हुए सामान्य समझौते (GATT), संयुक्त राष्ट्र मंच, व बलासा ने कुल विकास-दर 4.5 से 5.2 प्रतिशत मानते हुए ऐसा अनुमान लगाया कि 1960 से 1970 के बीच विकासशील देशों को 1,100 करोड़ से 2,000 करोड़ डॉलर तक की विदेशी विनिमय की आवश्यकता थी जिसमें से विदेशी व्यापार का अन्तर (आयात व निर्यात का अन्तर) 500 करोड़ से 1,200 करोड़ डॉलर अनुमानित किया गया था एवं शेष अन्तर अदृश्य व्यापार एवं सेवाओं से सम्बद्ध माना गया था। चैनरी व स्ट्राउट ने केवल विदेशी व्यापार के अन्तर को लक्ष्य करते हुए अनुमान किया था कि विकासशील देशों को 1962-70 की अवधि में 5.2 प्रतिशत विकास-दर प्राप्त करने हेतु 7,600 करोड़ डॉलर की वस्तुओं का आयात करना होगा जबकि उनके कुल निर्यातों का मूल्य 5,700 करोड़ डॉलर ही होगा। तदनुसार, इन देशों को 1962-70 के बीच 1,900 करोड़ डॉलर की विदेशी सहायता की आवश्यकता अनुमानित की गयी।¹

1982 के मूल्यों के अनुसार 1980-82 के मध्य इन देशों को 5 प्रतिशत की दर से आर्थिक विकास करने हेतु लगभग 1,760 करोड़ डॉलर की भुद्ध विदेशी सहायता की वार्षिक आवश्यकता थी।

यह स्पष्ट है कि विदेशी विनिमय का अन्तर वचत के अन्तर से अधिक अनुमानित किया गया है। वास्तव में विभिन्न समस्याओं एवं विद्वानों द्वारा आर्थिक सहायता की आवश्यकता राशि में अनुमान उनमें निहित मान्यताओं पर निर्भर रहे हैं। आवश्यकता इस बात की है कि प्रत्येक देश की विशिष्ट एवं सामान्य समस्याओं को देखते हुए उसके विदेशी विनिमय या वचत का अन्तर अनुमानित किया जाय। विकासशील देशों के आकार, जनसंख्या, सामाजिक एवं राजनीतिक वातावरण तथा अर्थ-व्यवस्था की संरचना में काफी अन्तर है। इसीलिए इनकी विदेशी सहायता सम्बन्धी आवश्यकताओं के अनुमान भी पृथक् रूप से ही लगाने होंगे।

1 Ohlin, *op. cit.*, pp. 92 and 95.

विदेशी ऋण चक्र-अवधारणा' [THE DEBT CYCLE HYPOTHESIS]

आर्थिक विकास की प्रक्रिया में जैसे-जैसे पूँजी निवेश पर प्रतिफल की दर में वृद्धि होती है, अन्तर्राष्ट्रीय पूँजी के प्रवाह की दिशा में परिवर्तन होता जाता है। इसी प्रवृत्ति के आधार पर विदेशी ऋण-चक्र की अवधारणा का प्रतिपादन किया गया है। इस अवधारणा के अनुसार विदेशी ऋण की स्थिति से सम्बद्ध पाँच चरणों तथा देश की व्यापार व भुगतान-मन्तुलन की व्याख्या निम्न रूप में की जा सकती है :

चार्ट 21 I

विदेशी ऋण-चक्र

चरण	संकेतक			
	व्यापार-शेष	व्याज	पूँजी का निवल प्रवाह	ऋण की स्थिति
1 प्रथम (नयीदित) ऋणी देश)	प्रतिकूल	भुगतान करता है	पूँजी की निवल प्राप्ति	ऋण की राशि बढ़-मान दर से बढ़ती जाती है
2 द्वितीय (परिपक्व ऋणी)	व्यापार-घाटे में कमी होती है	भुगतान करता है	पूँजी की निवल प्राप्ति में कमी	ऋण की राशि में ह्रासमान दर से वृद्धि
3 तृतीय (ऋण में कमी होता)	अनुकूल व्यापार शेष में वृद्धि होती है	भुगतान में कमी प्रारम्भ	पूँजी का निवल बहिर्गमन	ऋण की राशि में कमी प्रारम्भ
4 चतुर्थ (नयीदित साहकार देश)	अनुकूल शेष में कमी तथा अन्ततः व्यापार शेष का प्रतिकूल होना	भुगतान में कमी व अन्ततः व्याज की निवल प्राप्ति	पूँजी का ह्रास-मान दर पर बहिर्गमन	विदेशी परिणामति या निवल संचय
5 पंचम (परिपक्व साहकार)	प्रतिकूल	व्याज की निवल प्राप्ति	निवल पूँजी प्रवाह में कमी	विदेशी परिणामति की स्थिति में स्थिरता या धीमी गति से वृद्धि

यहाँ यह उल्लेखनीय है कि सामूहिक विश्व की ऋणस्थिति न तो अनुकूल हो सकती है और न ही प्रतिकूल। उपर्युक्त चार्ट व्यक्तिगत स्तर पर एक देश की बदलती हुई स्थिति को दर्शाता है। इसानिष्ट जैसे-जैसे अधिक देश पाँचवें चरण की ओर बढ़ते हैं, उनकी विदेशी परिणामति की तापेक्ष स्थिति कम होती जाती है।

फिर भी इस अवधारणा से यह बात स्पष्ट नहीं होती कि कोई देश कितने समय तक किस चरण में रहेगा।

विदेशी सहायता का रूप एवं पर्याप्तता

[NATURE AND ADEQUACY OF FOREIGN ECONOMIC AID]

विकास सहायता समिति (Development Assistance Committee—DAC) के अनुसार विदेशी सहायता के पाँच रूप हो सकते हैं (i) अनुदान (ii) ऋणदाता या ऋण देने वाला देश की मुद्रा में ऋण ले जाने वाला ऋण, (iii) वस्तुओं के रूप में सहायता जो अनुदान या ऋण, किसी भी रूप में हो सकती है, (iv) रिजितीओ द्वारा गारन्टी ग्वारन्टी (Guarantee) कर दी गयी मदद तथा (v) दाविपूनि के रूप में भुगतान।

प्रशासनिक दृष्टि से विदेशी सहायता को दो भागों में विभाजित किया जा सकता है (अ) सरकारी बताम निजी सहायता तथा (ब) वस्तुशील बताम वित्तीय सहायता। यदि किसी देश को अन्य किसी देश की सरकार द्वारा सहायता दी जाय तो वह सरकारी (official) सहायता

है। दूसरी ओर, निजी (private) सहायता की उपलब्धि गैर-सरकारी निगमों या संस्थाओं से होती है। बहुधा सरकारी सहायता का परिमाण दोनों देशों के राजनीतिक सम्बन्ध पर निर्भर करता है जबकि निजी सहायता की राशि दोनों देशों की सरकारों के निजी पूँजी के आगमन या बहिर्गमन के प्रति दृष्टिकोण तथा इस सम्बन्ध में अपनायी गयी नीति पर निर्भर करता है। बहुपक्षीय (multilateral) सहायता के अन्तर्गत किसी देश को अनेक देशों से ऋण प्राप्त करने की सुविधा रहती है जबकि द्विपक्षीय (bilateral) सहायता में दो देशों के बीच ही ऋण सम्बन्धों समझौते होते हैं।

सरकारी विकास सहायता

[OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE]

सरकारी विकास सहायता में हमारा आशय उस आर्थिक सहायता से है, जो विकसमशील देशों को बहुपक्षीय अथवा द्विपक्षीय सहायता के रूप में प्राप्त होती है। इस प्रकार की सहायता के प्रमुख लक्षण इस प्रकार हैं

(i) यह सहायता रियायती व्याज पर प्रदान की जाती है, (ii) इस सहायता का एक चौथाई अंश अनुदान के रूप में होता है (iii) इस सहायता का प्रयोजन विकसमशील देशों के आर्थिक विकास में सहयोग देना है (iv) इस सहायता के अन्तर्गत दी जाने वाली राशि का निर्धारण किसी फार्मूले द्वारा न होकर विकसित व विकासशील देशों के राजनीतिक सम्बन्धों द्वारा किया जाता है। सरकारी विकास सहायता की राशि¹

1960 में केवल विकास सहायता समिति ही विकासशील देशों के आर्थिक विकास हेतु आर्थिक सहायता स्वीकृत करती थी। उस वर्ष समिति ने 1580 करोड़ डालर की राशि इन देशों की सहायता के स्वीकृत की थी। पिछले तीन दशकों में तेल निर्यातक देशों तथा समाजवादी देशों द्वारा भी इस दिशा में योगदान दिया जाने लगा है। 1980 में विकासशील देशों द्वारा प्राप्त कुल 3740 करोड़ की सहायता राशि में से 70.4 प्रतिशत विकास सहायता समिति के माध्यम से प्राप्त की गयी जबकि 23.8 प्रतिशत राशि तेल निर्यातक देशों व शेष समाजवादी देशों द्वारा उपलब्ध करायी गयी।

तालिका 21.2 से यह पता चलता है कि 1960 तथा 1981 के बीच सरकारी विकास सहायता की राशि में 125 प्रतिशत की वृद्धि हुई। इस तालिका में यह भी स्पष्ट होता है कि 1960 में जहाँ केवल विकास सहायता समिति (17 देशों का आर्थिक सहयोग तथा विकास संगठन) द्वारा ही सरकारी स्तर पर विकास सहायता दी जाती थी, अब तेल-निर्यातक देश तथा समाजवादी देश भी इस क्षेत्र में महत्वपूर्ण भूमिका निभाने लगे हैं। 1981 में कुल सरकारी विकास सहायता का 22 प्रतिशत इन देशों से प्राप्त हुआ, जबकि समाजवादी देशों से लगभग 6 प्रतिशत सहायता प्राप्त हुई।

तालिका 21.2

सरकारी विकास सहायता

(करोड़ डालर में)

स्रोत	वर्ष			
	1960	1970	1980	1981
1 विकास सहायता समिति	1580 (100.0)	1790 (83.6)	2640 (70.6)	2560 (71.9)
2 तेल निर्यातक देश	—	100 (4.7)	890 (23.8)	790 (22.2)
3 अन्य (समाजवादी देश)	—	250 (11.7)	220 (5.6)	210 (5.9)
योग	1580 (100.0)	2140 (100.0)	3740 (100.0)	3560 (100.0)

नोट—कोष्ठक में कुल का प्रतिशत दिया गया है।

यद्यपि विकास सहायता समिति में प्राप्त सहायता की राशि 1981 में 1980 की अपेक्षा लगभग 3 प्रतिशत कम थी, 1982 में यह राशि 9 प्रतिशत बढ़कर 2790 करोड़ डॉलर तक पहुँच गयी।

बहुपक्षीय तथा द्विपक्षीय सहायता

सरकारी विकास सहायता बहुपक्षीय होगी अथवा द्विपक्षीय, यह काफी सीमा तक सहायता देने वाले देश में विद्यमान दम धारणा पर निर्भर करता है कि प्रदत्त सहायता का अमुक सीमा तक सही उपयोग किया जायगा। साथ ही, यह दम बात पर निर्भर करता है कि उस (सहायता देने वाले) देश तथा आवेदक देश के मध्य आर्थिक एवं राजनीतिक सम्बन्ध किस प्रकार के हैं।

1977-78 के बाद में सरकारी विकास सहायता में द्विपक्षीय सहायता का अंश काफी घट चुका है। जहाँ 1960 में 410 करोड़ डॉलर की द्विपक्षीय सहायता दी गयी थी, 1983 तक यह बढ़कर 2610 करोड़ डॉलर हो गयी। इसी अवधि में बहुपक्षीय सहायता की राशि 58 करोड़, डॉलर से बढ़कर 750 करोड़ डॉलर हो गयी। यद्यपि अनुपात की दृष्टि से बहुपक्षीय सहायता में वृद्धि हुई है (अनुपात 3-67 से बढ़कर 28-9 प्रतिशत हो गया है), तथापि आज भी विकसित देश इस बात पर अधिक पसन्द करते हैं कि विकास सम्बन्धी सहायता द्विपक्षीय समझौते के आधार पर ही दी जाये। इसका कारण यह है कि विकसित देश द्विपक्षीय सहायता के अन्तर्गत आवेदक देश को अनेक शर्तें मानने पर विवश कर सकते हैं। अन्य शब्दों में, प्रायः द्विपक्षीय सहायता मध्यन-युक्त सहायता होती है।

अन्य प्रकार की सहायता

आर्थिक सहयोग व विकास संगठन (OECD) की 1983 की रिपोर्ट में यह स्वीकार किया गया है कि 1972-1982 के दशक में विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली सहायता में तीन प्रमुख प्रवृत्तियाँ दिखायी दी हैं (अ) इस दशक में बहुपक्षीय तथा द्विपक्षीय सरकारी विकास सहायता में केवल 20 प्रतिशत वृद्धि हुई है, परन्तु कुल सहायता में इसका अनुपात कम हुआ है, क्योंकि गत दशक में निजी अथवा बैंकों द्वारा आन्तरिक विदेशी साधनों के काफी अधिक वृद्धि हुई है। (ब) रियायती सरकारी सहायता में जो कमी हुई है उसकी क्षतिपूर्ति विकसित देशों की सरकारों द्वारा समर्थित अन्य प्रकार की सहायता में हुई वृद्धि से हो गयी है। (स) निजी निवेश तथा ऋणों में गत दशक में काफी वृद्धि हुई है।

निम्नलिखित तालिका 21-3 से यह पता चलता है कि 1970-1982 की अवधि में सरकारी विकास सहायता के अतिरिक्त विकासशील देशों को गैर-रियायती तथा निजी सहायता के रूप में कितनी पूँजी प्राप्त हुई

तालिका 21-3

विकासशील देशों को प्राप्त गैर-रियायती तथा निजी पूँजी (1970 व 1982)

(बरोड़ डॉलर)

स्रोत	1970	1982
1 सरकारी गैर-रियायती सहायता	110	1100
2 निजी ऋण (व्यापारिक बैंक आदि)	470	3500
3 निजी प्रायश्च निवेश	220	1530

स्रोत World Development Report, 1985, pp 94-95

दम पत्तार जार्वक अवधि में गैर-रियायती सरकारी सहायता एवं निजी पूँजी प्रवाह की राशि 7-66 गुनी हो गयी।

विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली सहायता के दो प्रमुख स्रोत और भी हैं : निर्धारित तथा तेल निर्यातक देशों द्वारा प्रदत्त आर्थिक सहायता। आर्थिक सहयोग तथा विकास संगठन (OECD) की विकास सहायता समिति (DAC) के सदस्य देशों द्वारा 1970-72 के वर्षों में 280 करोड़ डॉलर की निर्धारित मात्रा (कार्गि सीमंत) प्रदान की गयी थी जिस में निजी निर्यात मात्रा की राशि 190 करोड़ डॉलर थी। 1983 में कुल निर्धारित मात्रा की राशि 760 करोड़ डॉलर

हो गयी जिसका लगभग 70 प्रतिशत (550 करोड़ डॉलर) निजी साख तथा शेष सरकारी निर्यात साख के रूप में प्रदान किये गये। यह उल्लेखनीय है कि 1970-1983 के मध्य विकासशील देशों को प्राप्त कुल सहायता में निर्यात साख का अनुपात 15 प्रतिशत से घटकर 8 प्रतिशत रह गया हालांकि प्राप्त निर्यात-साख की राशि में पर्याप्त वृद्धि हुई है।¹

एक रोचक तथ्य यह भी है कि यद्यपि विकसित देशों ने 1987 में अपनी राष्ट्रीय आय का लगभग 0.40 प्रतिशत विकासशील देशों की सहायताार्थ दिया था परन्तु ऋणों की वापसी व व्याज के भुगतान के कारण शुद्ध अनुपात केवल 0.12 प्रतिशत रह गया।

जहाँ तक तेल-निर्यात देशों द्वारा प्रदत्त रियायती सहायता का प्रश्न है, 1970 में इनकी कुल राशि लगभग 40 करोड़ डॉलर थी। इनमें से लगभग 31 करोड़ डॉलर अरब देशों से प्राप्त हुए थे व शेष अन्य तेल-निर्यातक देशों से। 1973 में तेल की कीमतें बढ़ाने के बाद इस सहायता राशि में लगातार वृद्धि की गयी है। 1976 में कुल सहायता राशि 624 करोड़ डॉलर (अरब देशों की राशि 509 करोड़ डॉलर) थी जो 1981 तक बढ़कर 852 करोड़ डॉलर हो गयी। 1982 एवं 1983 में यह राशि कम होकर क्रमशः 589 करोड़ डॉलर तथा 547.6 करोड़ डॉलर रह गयी। 1986 में सभी तेल-उत्पादक व निर्यातक देशों द्वारा विकासशील देशों को 471 करोड़ डॉलर की सहायता दी गयी जिसमें से अरब देशों द्वारा 450 करोड़ डॉलर की सहायता दी गयी थी व शेष अन्य तेल-उत्पादक देशों द्वारा। 1987 में यह राशि घटकर 334 करोड़ डॉलर रह गयी और इसी के साथ इन देशों की कुल आय में विदेशी सहायता का अनुपात भी 0.95 प्रतिशत से घटकर 0.79 प्रतिशत रह गया।

विश्व बैंक के अध्यक्ष ने अनेक बार विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली इस प्रकार की (गैर-रियायती) सहायता में हो रही तीव्र वृद्धि व प्रति गम्भीर चिन्ता व्यक्त की है। उनका बयान है कि व्यापारी बैंकों द्वारा प्रदत्त सहायता की वास्तविक राशि दो कारणों से बढ़ाने की अपेक्षा कम हुई है। प्रथम तो यह कि ऐसी सहायता या इन ऋणों पर व्याज की दर अपेक्षाकृत काफी अधिक होती है। दूसरी बात यह है कि प्रतिवर्ष जो निजी स्रोतों से विकासशील देशों को सहायता मिलती है आज उनकी तुलना में उन्हें अधिक राशि लौटानी पड़ रही है। उन्होंने बताया कि 1983 में निजी ऋणदाताओं से मिली राशि विकासशील देशों को मिली उसकी अपेक्षा उन्होंने 2100 करोड़ डॉलर अधिक लौटा दिये। 1981 तक भी निजी स्रोतों ने 1600 करोड़ डॉलर की शुद्ध राशि विकासशील देशों को प्राप्त हुई थी जबकि अब यह प्रवाह जैसी व्याजदर तथा भुगतान की कठोर शर्तों के कारण ऋणात्मक बन गया है। विश्व बैंक के अध्यक्ष ने विकसित देशों के बड़े बैंकों से अपील की है कि वे विकासशील देशों पर बकाया ऋणा के भुगतान की शर्तों को उदार बनायें।

सरकारी सहायता का लक्ष्य तथा विकसित देशों का दृष्टिकोण

1960 में संयुक्त राष्ट्र सच की माघारण सभा में विश्व बैंक परिषद् के इस अनुरोध को स्वीकार किया था कि विकसित देशों को उनकी राष्ट्रीय आय का 1.0 प्रतिशत विकासशील देशों को रियायती ऋणों तथा अनुदान के रूप में देना चाहिए। परन्तु कुछ समय बाद इस अनुरोध को घटाकर 0.7 प्रतिशत कर दिया गया। 1971-80 के विश्व विरासत दशक व अन्त तक इस लक्ष्य को पूरा करने हेतु सभी विकसित देशों से अनुरोध किया गया। जब 1979 में विकासशील देशों को प्राप्त सरकारी विकास सहायता की समीक्षा की गयी तो यह पाया गया कि अधिकांश विकसित देश इस लक्ष्य से काफी दूर थे। पुनः वर्तमान विरासत दशक (1981-90) के अन्त तक इस लक्ष्य को पूरा करने हेतु सभी विकसित देशों से अनुरोध किया गया है।

वस्तुस्थिति यह है कि विश्व के सबसे अधिक सहायता देने वाले देश, यानी संयुक्त राज्य अमेरिका, ने तो प्रारम्भ से ही इस लक्ष्य के औचित्य को स्वीकार नहीं किया जबकि अन्य बड़े देश भी अपनी राष्ट्रीय आय का बहुत छोटा अंश विकासशील देशों को रियायती सहायता के रूप में देते हैं। यह एक विडम्बना ही है कि अपेक्षाकृत छोटे औद्योगिक देशों ने अपनी आय का अधिक भाग

सरकारी विकास (रियायती) सहायता के रूप में दिया है परन्तु उनसे प्राप्त राशि का कुल राशि में अंश बहुत कम है।

तालिका 21.4 से ज्ञात होता है कि अमरीका की राष्ट्रीय आय का उत्तरोत्तर कम अथवा विकासशील देशों की रियायती सहायता के रूप में प्राप्त हो रहा है और सम्भवतः इसी कारण विकास सहायता गमनि के सदस्य देशों की कुल आय में रियायती सहायता का अनुपात नहीं बढ़ पा रहा है। तालिका से यह स्पष्ट है कि बड़े देशों द्वारा प्रदत्त विकास सहायता का उनकी राष्ट्रीय आय में अनुपात पिछले कुछ वर्षों में बढ़ा है व कुल सहायता की राशि में भी वृद्धि हुई है। परन्तु अमरीका व ब्रिटेन जैसे देशों द्वारा प्रदत्त राशि का उनकी राष्ट्रीय आय के अनुपात का 0.30 प्रतिशत भी नहीं है। यह निम्नान्वेह एक निराशाजनक स्थिति है। परन्तु इसके बावजूद नोदरवैण्ड्स, फ्रान्स व स्वीडन की सहायता का बढ़ता हुआ अनुपात स्वागत योग्य है क्योंकि इनकी सहायता का अनुपात बड़े देशों से प्राप्त कुल सहायता का केवल 21.5 प्रतिशत है।

हाल में प्राप्त सूचनाओं के अनुसार 1982 में सभी औद्योगिक देशों द्वारा प्रदत्त सहायता का अनुपात उनकी राष्ट्रीय आय में 0.39 हो गया था। परन्तु जापान व समुदाय राज्य अमरीका जिनका कुल सहायता में योगदान एक तिहाई है, की आय में रियायती सहायता का अनुपात अब भी 0.27 से कम है।

तालिका 21.4

विकासशील देशों द्वारा प्रदत्त विकास सहायता का उनकी राष्ट्रीय आय में अनुपात

(प्रतिशत में)

देश	अनुपात				
	1970	1975	1980	1981	1988
1. कनाडा	0.41	0.54	0.43	0.43	0.50
2. फ्रान्स	0.66	0.62	0.64	0.73	0.73
3. पश्चिमी जर्मनी	0.32	0.40	0.44	0.47	0.39
4. इटली	0.16	0.11	0.17	0.19	0.35
5. जापान	0.23	0.23	0.32	0.28	0.98
6. नीदरलैंड्स	0.61	0.75	1.03	1.08	0.87
7. स्वीडन	0.38	0.82	0.79	0.83	0.32
8. ब्रिटेन	0.39	0.39	0.35	0.44	0.42
9. हा. रा. अमरीका	0.32	0.27	0.27	0.20	0.25
10. अन्य देश	0.23	0.47	0.45	0.47	0.47
कुल का औसत	0.34	0.36	0.38	0.35	0.38

स्रोत : World Development Report, 1989, pp. 200-201

नोट : 1988 में कुल सहायता की राशि 4973 करोड़ डॉलर की थी जिसमें से विभिन्न देशों का योगदान इस प्रकार रहा था (करोड़ डॉलर में) : अमरीका 1217, ब्रिटेन 262, पश्चिमी जर्मनी 470, जापान 770 फ्रान्स 696, स्वीडन 153 कनाडा 234 नीदरलैंड्स 223।

सरकारी विकास सहायता में किसी देश की आवश्यकताओं की कितनी अपेक्षा की जाती है, यह हमी में स्पष्ट होता है कि भारत तथा चीन को कुल सहायता का केवल 5 प्रतिशत अंश प्राप्त हुआ है जबकि इन दोनों देशों में विकासशील देशों की 51 प्रतिशत जनसंख्या निवास करती है तथा कुल आय का 19 प्रतिशत भूजित होता है। हाँ ही में एशिया तथा प्रशांत महासागर के देशों के एक तिहाई में जनसंख्या है कि एशिया के देशों में प्राप्त प्रति व्यक्ति सहायता सभी विकासशील देशों को प्राप्त प्रति व्यक्ति सहायता के औसत में आधी भी नहीं है।¹

कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि विकासशील देशों की अथवा विकासशील देशों में अधिक रियायती सहायता की अपेक्षा न करने या तो मध्य आनी बनकर अथवा उत्पादन-दक्षता में

सुधार करना होगा अथवा पूँजी के निजी स्रोतों पर निर्भरता बढ़ानी होगी। जैसा कि ऊपर बतलाया गया था निजी स्रोतों से प्राप्त सहायता वस्तुतः इन देशों के विरास में अधिक सहायक नहीं हो सकती, और न ही इन देशों के निजी निवेश के प्रति राजनीतिक कारणों से अधिक उत्साह दिखायी देता है। इसीलिए इन देशों को विदेशी विनिमय की बढ़ती हुई माँग को पूरा करने हेतु निर्यात में वृद्धि करनी होगी।

अब हम विदेशी सहायता में सम्बद्ध कुछ महत्वपूर्ण समस्याओं का उल्लेख करेंगे।

विदेशी सहायता से सम्बद्ध समस्याएँ

[PROBLEMS AND ISSUES INVOLVED IN FOREIGN AID]

एक ओर विकसित देशों की ओर से विकासशील देशों को अधिकाधिक सहायता दिलाये जाने के प्रयास किये जा रहे हैं तथा वस्तुतः कुल विदेशी सहायता की राशि में भी वृद्धि हुई है, तो दूसरी ओर बढ़ती हुई विदेशी सहायता के कारण अनेक जटिल समस्याएँ भी उत्पन्न हो गयी हैं।

(1) राजनीतिक एवं विदेशी आर्थिक सहायता—ऊपर इस विषय पर चर्चा की जा चुकी है कि समाजवादी तथा पूँजीवादी दोनों ही प्रकार के देशों द्वारा किस विकासशील देश को कितनी आर्थिक सहायता दी जायगी, यह बहुधा राजनीतिक सम्बन्धों पर निर्भर करता है। विशेष रूप में समुन्नत राज्य अमरीका (जो विश्व का सबसे धनी एवं सर्वाधिक सहायता देने वाला देश है) उन देशों को अधिक सहायता देता है जो अमरीका की नीतियों का समर्थन करते हैं। अमरीकी संसद (काँग्रेस व सैनेट दोनों) में विभिन्न प्रतिनिधि इस बात पर बल देने हैं कि अमरीकी सहायता "सच्चे मित्रों" को ही दी जाय। हाल में भारत को प्राप्त होने वाली सहायता में बढ़ती इसी भावना का एक प्रतीक है। समाजवादी देशों का खूब तो इस दृष्टि से और भी कठोर है। सोवियत रूस व चीन की अधिकांश आर्थिक सहायता समाजवादी विचारधारा के प्रसार एवं इसमें आस्था रखने वाले देशों को ही दी जाती रही है।

आर्थिक सहायता एवं राजनीति के इस सम्मिश्रण के विरुद्ध अपनी तीव्र प्रतिक्रिया व्यक्त करते हुए प्रोफेसर एडवर्ड मेसन ने लिखा कि "यदि आर्थिक सहायता का प्रयोजन सहायता प्राप्त करने वाले देश के राजनीतिक व्यवहार पर सांस्कृतिक प्रभाव डालना ही है तो श्रेष्ठ यह ही होगा कि हम सहायता देना बन्द कर दें।"¹

प्रो हटिंगटन का तर्क है कि अमरीका अपने मित्रों को ही सहायता देता है तथा जो मित्र-वत् नहीं हैं उन्हें सहायता देना अस्वीकार कर देता है। परन्तु फिर उनका प्रश्न है कि क्या सहायता देकर मित्र खरीदे जा सकते हैं? हटिंगटन के शब्दों में, 'यह सोचना एक भारी भूल है कि दूसरे लोग हमें इसलिए पसन्द करते हैं कि हम उन्हें सहायता देते हैं।'² अप्रैल 1975 में वियतनाम, कम्बोडिया व थाइलैण्ड में हुई घटनाएँ इसी बात की ओतव है कि राजनीतिक कारणों से सहायता देने पर भी इन देशों की जनता अमरीकी नीतियों का घोर विरोध करती है।

कुछ भी हो, तथ्य यह है कि विदेशी आर्थिक सहायता बड़ी मात्रा में केवल उन्हीं देशों को दी जा रही है तथा भविष्य में भी दी जाती रहेगी जो सहायता देने वाले को राजनीतिक समर्थन देते हैं।

(2) आर्थिक विवाद—आर्थिक सहायता से सम्बद्ध अनेक आर्थिक विवाद हैं परन्तु उनमें से प्रमुख विवाद इस प्रकार हैं

- (अ) सहायता प्राप्त करने वाले देश की ग्रहण-क्षमता (Absorptive Capacity),
- (ब) बन्धनयुक्त सहायता (Tied Aid),
- (ग) सहायता का भार (Burden of Aid),

1 Quoted in Roy J Bullock, *Memorandum on What To Do About Foreign Aid*, US Congress House Committee on Foreign Affairs 91st Congress, 1st Session, January 21, 1969

2 S P Huntington. "Foreign Aid For What and For Whom", an article appeared in *Foreign Policy*, 1971.

(२) तकनीकी समस्याएँ (Technological Issues), तथा

(५) कार्यक्रम बनाम परियोजना सहायता (Programme vs Project Aid)।

अब हम संधे में इन सभी की चर्चा करेंगे

(अ) **प्राप्त-क्षमता**—आर्थिक सहायता का अभिप्राय केवल एक देश से दूसरे देश को पूँजी का हस्तान्तरण नहीं है। सहायता देने वाले देश को यह भी देखना चाहिए कि प्राप्तकर्ता देश की सहायता ग्रहण करने की क्षमता कितनी है। हैरी जॉन्सन के मतानुसार सहायता की राशि के निर्धारण हेतु विद्यमान सामाजिक एवं आर्थिक स्थिति के अतिरिक्त प्राप्त सहायता को समुचित रूप से उपयोग करने की क्षमता को भी दृष्टिगत रखना चाहिए।¹

समुच्चय राज्य अमरीका द्वारा अनेक एशियाई एवं लैटिन अमरीकी देशों में वितरित सहायता उनकी प्राप्त-क्षमता से कहीं अधिक है। कल्पित अमरीकी सहायता का इन देशों में काफी दुरुपयोग हुआ है। जब कभी प्राप्त-क्षमता से अधिक ऋण किसी देश को प्राप्त होता है तो उसका दुरुपयोग होना स्वाभाविक भी है। एशिया, अफ्रीका एवं लैटिन अमरीका के अनेक देशों में व्याप्त मुद्रा-स्फीति के पीछे साधनों का यह दुरुपयोग भी निहित है।

द्विती प्रकार, ऋण देने से पूर्व प्राप्तकर्ता देश के प्राकृतिक साधनों की उपलब्धि तथा ऋण के उपयोग के विषय में भी विचार किया जाना चाहिए। ये दोनों ही बार्न सहायता प्राप्त करने वाले देश की भुगतान-क्षमता (repayment capacity) का निर्धारण करती हैं।

(ब) **प्रतिबन्धमुक्त सहायता**—सहायता देने वाले विकसित देश बहुधा किसी न किसी शर्त पर ही विकासशील देशों को सहायता देते हैं। विभिन्न प्रकार की सहायता पर जो भी बाधन या शर्तें बोयी जाती हैं, वे निम्न प्रकार हैं

(i) **औपचारिक प्रतिबन्ध**—इनके अन्तर्गत सहायता देने में पूर्व दोनों पक्ष सहायता की राशि किस प्रकार उपयोग में ली जायगी, इसके सम्बन्ध में औपचारिक समझौते कर लेते हैं।

(ii) **अनौपचारिक प्रतिबन्ध**—ये प्रतिबन्ध भी सहायता की राशि के उपयोग से सम्बन्धित होते हैं परन्तु बहुधा इनके विषय में दोनों पक्ष अनौपचारिक (informal) रूप से समझौते करते हैं। ऐसी स्थिति में सहायता प्राप्त करने वाला देश नैतिक रूप से उसी रूप में सहायता की राशि का उपयोग करने को बाध्य है जैसा कि सहायता देने वाला देश चाहता है।

(iii) **परोक्ष प्रतिबन्ध**—इन प्रतिबन्धों को सहायता देने वाला देश स्पष्ट एवं प्रत्यक्ष रूप से सहायता प्राप्त करने वाले देश पर नहीं थोपता। इसके विपरीत समझौते में ये शर्तें इस प्रकार निहित (implicit) होती हैं कि बिना किसी औपचारिक या अनौपचारिक समझौते के भी सहायता की राशि का उपयोग सहायता प्रदान करने वाले देश की इच्छानुसार होता है। उदाहरण के लिए, यदि किसी विकासशील देश को नवीन पद्धति पर आधारित मशीन सहायता के रूप में दी जाती है तो प्रारम्भ में इसके संचालन एवं कर्मचारियों की आपूर्ति हेतु उसे सहायता देने वाले देश पर ही निर्भर रहना होगा।

(iv) **निर्यात सात (Export Credit)**—यह एक ऐसी शर्त है जिसके अन्तर्गत सहायता देने वाला देश अपने या अपने किसी सहयोगी देश के निर्यात बढ़ाने हेतु किसी विदेशी देश को उधार देकर हेतु सहमत हो जाता है। बहुधा यह माध्यम अन्तराष्ट्रीय होती है परन्तु अन्य कोई विवरण न होने के कारण सहायता प्राप्त करने वाला देश ठेकी कीमतों पर भी वस्तुएँ उधार लेने को सहमत हो जाता है।

(v) **वस्तुओं व सेवाओं के रूप में सहायता**—यदि सहायता की राशि वस्तुओं व सेवाओं के रूप में है तथा सहायता प्राप्त करने वाले देश को इस बात के लिए विवश कर दिया जाय कि समस्त सहायता की राशि सहायता देने वाले देश में वस्तुओं व सेवाएँ खरीदने हेतु ही उपयोग में ली जाएँगी तो यह भी आर्थिक सहायता में सम्बद्ध हुई एक शर्त बन जाती है।

जैसा कि स्पष्ट है, वन्धनयुक्त सहायता विकासशील देश के लिए आर्थिक सहायता प्राप्ति की एक व्यवशील विधि है। माइकसेल का मत है कि उक्त वन्धनों या शर्तों से अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में मूल्य एवं वित्तीय सम्बन्धी स्पर्धा कम हो जाती है अर्थात् सहायता देने वाले देशों को एक प्रकार की एकाधिकारिक शक्ति प्राप्त हो जाती है। इस एकाधिकारिक शक्ति के माध्यम से सहायता देने वाला देश इच्छित वस्तुएं इच्छित मूल्य पर सहायता प्राप्त करने वाले देशों पर थोप देता है।¹

कई बार समझते हैं सहायता पर अनौपचारिक या परोक्ष प्रतिबन्ध होने पर भी यह शर्त लगा दी जाती है कि वस्तुओं को सहायता देने वाले देश के जहाजों में ही गन्तव्य स्थान पर ले जाया जायगा। इन सबके फलस्वरूप सहायता की राशि का वास्तविक मूल्य काफी कम हो जाता है। दूसरे शब्दों में, वन्धनयुक्त सहायता का कुल भार सहायता प्राप्त करने वाले देशों पर बहुत अधिक होता है।²

जगदीश भगवती का आरोप है कि विश्व के सबसे बड़े साहूकार देश अमरीका ने सर्वाधिक मात्रा में वन्धनयुक्त सहायता प्रदान की है।³ वस्तुतः विकसित देश यथासम्भव विकासशील देशों को जो द्विपक्षीय सहायता देते हैं सातवें दशक तक उनका 18-20 प्रतिशत तकनीकी सहायता के रूप में तथा लगभग इतना ही भाग वस्तुओं के रूप में उपलब्ध कराया जाता था। परन्तु समुक्त राज्य अमरीका से प्राप्त होने वाले द्विपक्षीय सहायता में वन्धनयुक्त सहायता का अनुपात बहुत अधिक था।

परन्तु गत कुछ वर्षों से बहुपक्षीय सहायता (विशेष रूप से आर्थिक सहयोग व विकास संगठन तथा विश्व बैंक से प्राप्त) की वृद्धि हुई भूमिका के कारण द्विपक्षीय यानी वन्धनयुक्त सहायता का अनुपात बहुत कम रह गया है।

(म) सहायता का भार—यह ऊपर बताया जा चुका है कि पिछले 15-20 वर्षों में विकासशील देशों को प्राप्त होने वाली आर्थिक सहायता में काफी वृद्धि हुई है। जहाँ इसके फलस्वरूप इन देशों पर ऋण एवं व्याज का भार बढ़ा है, वहीं इन देशों की भुगतान-क्षमता (repayment capacity) में पर्याप्त सुधार नहीं हो पाया है।

इस प्रकार विदेशी सहायता में वृद्धि होने के साथ साथ विकासशील देशों पर ऋण-प्रभार में होने वाली वृद्धि के कारण उन्हें अपनी निर्यात आय का उत्तरोत्तर अधिक भाग खोना पड़ रहा है। अल्पकाल के लिए वे ऋणों के पुनः सूचीकरण (debt-rescheduling) द्वारा इस समस्या को कुछ समय के लिए टाल सकते हैं। परन्तु दीर्घकाल में ऋण के भार से मुक्त होने के लिए यह आवश्यक होगा कि इन देशों के निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि हो जैसा कि हम आगे देखेंगे इन देशों के निर्यातों में वृद्धि तभी सम्भव है जब विकसित औद्योगिक देशों का इनके प्रति दृष्टिकोण सहानुभूतिपूर्ण हो।

हाल के वर्षों में विकासशील देशों की ऋण-अदायगी से सम्बद्ध समस्या के समाधान हेतु निम्नलिखित उपाय किये गये हैं—प्रत्येक मामले का पुनः सारणीकरण, व्याज का पूँजीकरण, औपचारिक बीमा, स्थिरीकरण कोषों की स्थापना, विकासशील देशों की सार्वजनिक इकाइयों में शेयर पूँजी लगाना आदि। किन्हीं परिस्थितियों में ऋणी देश की वित्तीय स्थिति अत्यधिक शोचनीय होने पर सभी ऋणदाता देश मिलकर समूचे ऋण अथवा इसके एक अंश की अदायगी स्थगित कर सकते हैं या इसे पूरी तरह माफ भी कर सकते हैं।

यह एक रोचक तथ्य है कि अनेक छोटे विकासशील देशों की निर्यात आय का बहुत बड़ा भाग ऋण भुगतान (debt servicing) के रूप में चला जाता है। 1981 में कुछ देशों के लिए ये अनुपात इस प्रकार थे (प्रतिशत में)⁴ : पेरू 44.9, मोरक्को 30.1, ब्राजील 31.9, बोलीविया

1 Mikesell, *op cit*, pp 251-252

2 H ■ Johnson, *op cit*, pp 81-82

3 J Bhagwati, "The Tying of Aid", an article appeared in UNCTAD Second Session Papers, Vol IV (1968).

4 *Ibid*, pp 178-179.

27.0; चिनी 27.2 तथा मैनिगकी 28.2। वस्तुतः विदेशी ऋणों का बढ़ता हुआ भार विकासशील देशों के लिए एक गम्भीर समस्या का रूप ले चुका है।

(व) प्रौद्योगिक विषय (Technological Subjects)—विकासशील देशों में विद्यमान प्रौद्योगिकी परम्परागत है, जबकि आर्थिक सहायता के नाम पर जो मशीनें, यन्त्र एवं साज-सज्जा उन्हें विकसित देशों से प्राप्त होती है वह आधुनिक प्रौद्योगिकी के अनुरूप हैं। परिणाम यह होता है कि इन मशीनों व यन्त्रों के संचालन एवं मरम्मत हेतु भी विकासशील देशों को विकसित देशों पर निर्भर रहना पड़ता है। बहुधा इन मशीनों के कलपुत्र भी सहायता देने वाले देश से आयात करने पड़ते हैं, क्योंकि ये विकासशील देशों में उपलब्ध नहीं हैं।

एक अन्य तकनीकी पहलू और भी है। अनेक घनी जनसंख्या वाले देशों को, जहाँ पहले से काफी धार्मिक वेकार है, आधुनिक मशीनें सहायता के रूप में प्राप्त होती रही हैं। परिणामस्वरूप इन देशों में वेकारी की समस्या और भी तिकट हो गयी। संक्षेप में, आर्थिक सहायता के अन्तर्गत यन्त्रों व मशीनों की पूर्ति के समय यह देखना आवश्यक है कि ये सब सहायता प्राप्त करने वाले देश में विद्यमान परिस्थितियों के अनुकूल भी है या नहीं।

(घ) कार्यक्रम बनाम परियोजना सहायता—परियोजना सहायता किसी विशिष्ट परियोजना हेतु ही उपलब्ध करायी जाती है। उदाहरण के लिए, किसी विद्युत परियोजना, सड़क-निर्माण, बाँध या उद्योग के विकास हेतु प्राप्त सहायता परियोजना सहायता कहलाती है। इसके विपरीत, कार्यक्रम सहायता का क्षेत्र व्यापक होता है एवं सहायता प्राप्त करने वाले देश को इस राशि के उपयोग में किसी सीमा तक स्वतन्त्रता भी दी जाती है। इसमें श्रृष्टि, परिवहन, औद्योगिक विकास एवं हाल ही में प्रारम्भ सूखा-निवारण कार्यक्रमों (DPAP) के अन्तर्गत दिये गये ऋण शामिल हैं।

जब कभी परियोजना ऋण दिये जाते हैं तो उनका उपयोग केवल परियोजना विशेष के लिए ही किया जा सकता है। अनेक बार बाँध के लिए ऋण मिल जाता है, परन्तु सेतों में नालियाँ बनाने हेतु या उपलब्ध अतिरिक्त पानी के उपयोग के लिए कोई सहायता नहीं मिल पाती। यह ठीक है कि परियोजना-सहायता ऋणों के समुचित उपयोग हेतु सहायता प्राप्त करने वाले देश को बाध्य करती है, तथापि इसे आर्थिक महत्व देने पर उस क्षेत्र (region) का समुचित एवं सर्वांगीण विकास नहीं हो पाता। इसके लिए यह आवश्यक होगा कि कार्यक्रम-सहायता को प्रोत्साहन दिया जाय। दुर्भाग्यवश अब तक विकसित देश परियोजना सहायता को ही प्राथमिकता देते रहे हैं।

लेटिन अमरीकी देशों की समस्याएँ

किसी भी अव्यवस्था के आन्तरिक पुनर्बन्ध के कारण उग देश की न केवल आर्थिक प्रगति पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ते हैं अपितु वह देश विदेशी ऋणों के भारी बोझ के तले भी दब जाता है। इसके उल्लेख उदाहरण के रूप में लेटिन अमरीकी देश हैं। मैक्सिको, ब्राजील, अर्जेंटीना, क्यूबा, पेरू व चिली आदि देशों में 1981 में मुद्रा-स्फीति की दर लगभग 57 प्रतिशत थी जो यंत्री हुई 1984 में 125.4 प्रतिशत तक पहुँच गयी। इस अवधि में इन देशों में प्रति व्यक्ति आय का वृद्धि-दर लगातार ऋणात्मक रही है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-सोप इन देशों पर मितव्ययता हेतु दबाव डाल रहा है परन्तु इस प्रकार के प्रयासों का इन देशों में घोर विरोध हो रहा है। विदेशी ऋणों के भुगतान के दबाव ने वस्तुतः इन देशों की अर्थव्यवस्था को बुरी तरह मजबूत किया है।

विकासशील देशों की ऋणव्यवस्था एवं हाल में प्राप्त कुछ सुधार

हाल के तीन-चार वर्षों में फ्रान्स तथा अमरीका की ओर से विकासशील देशों की ऋण-व्यवस्था से सम्बन्धित गम्भीर समस्या के समाधान हेतु कुछ सुधार प्रस्तुत किये गये हैं। जून 1988 में टोरंटो (कनाडा) के आर्थिक निरार सम्मेलन में फ्रान्स के राष्ट्रपति मित्ररा ने एक योजना

1 See *Economic & Political Weekly*, January 15, 1983, pp. 49-50 तथा January 4, 1986, pp. 20-21.

प्रस्तुत की जिसे उन्होंने सितम्बर में संयुक्त राष्ट्र मंच के अधिवेशन में पुनः रखा। इस मितरों योजना के तहत निर्धन देशों के लिए ऋण-अदायगी को शर्तें काफी उदार बनाने की सिफारिश की गयी जबकि मध्यम आय वाले देशों के लिए अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के नियन्त्रण में एक गारण्टी कोष बनाने का प्रस्ताव था जिसके लिए विशिष्ट रूप से SDR के आवंटन किया जाना प्रस्तावित था। इस नये कोष के माध्यम से ऋण में कमी किये जाने वाले कार्यक्रमों के लिए गारण्टी देकर ऋणी देशों को राहत देने की योजना थी।

1988 में ही जापान ने भी एक प्रस्ताव रखा जिसके तहत ऋणदाता देशों के बैंकों पर यह दायित्व डाला जाता था कि वे विकासशील देशों के ऋणों के एक भाग को गारण्टीशुदा वॉण्डम के बदले बदल लें और शेष भाग का पुनः सूचीकरण करें। इन वॉण्डस के बदले सम्बद्ध देश को गारण्टीकृत राशि के बराबर मुद्रा-कोष के पास रकम जमा करानी होगी।

मार्च 1989 में अमरीका के विदेश वित्तमन्त्री निकोलस ब्रैडी ने भी विकासशील देशों को ऋण-भार से राहत देने हेतु एक योजना प्रस्तुत की जिसमें ब्रेडी योजना कहा जाता है। यह कहा गया कि यह योजना एक और विकासशील देशों में व्यापारी बैंकों को उदार शर्तों पर पूंजी निवेश हेतु प्रेरित करेगी और दूसरी ओर उन्हें आर्थिक दृष्टि से सशक्त बनाते हुए उनके ऋण-भार में कमी हेतु मार्ग प्रशस्त करेगी।

ब्रेडी योजना के प्रमुख प्रस्ताव इस प्रकार थे :

- (1) विकासशील देशों को ठोम आर्थिक नीतियाँ अपनानी होंगी जिनके अन्तर्गत स्वदेशी एवं विदेशी पूंजी-निवेश को बढ़ाने तथा पूंजी के निष्क्रमण को रोकना होगा।
- (2) विश्व बैंक तथा मुद्रा-कोष द्वारा इन देशों के सुधार-कार्यक्रम हेतु सामयिक सहायता दी जायेगी जिसके अनुसार ऋण व ऋण-सेवा में कमी की जा सकेगी।
- (3) ऋण तथा ऋण-सेवा में कमी हेतु मन्त्रणाओं के आधार पर व्यापारी बैंकों के माध्यम से अधिक वित्तीय सहायता दी जायेगी।

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष की रिपोर्ट के अनुसार 1981 व 1984 के बीच इन देशों के विदेशी ऋणों को राशि 27,540 करोड़ डालर से बढ़कर 36,000 करोड़ डालर हो गयी। इसके फलस्वरूप मुद्रा-कोष ने इन देशों पर इस बात के लिए दबाव डाला है कि ये अपनी व्यापार नीतियों को उदार बनायें तथा मुद्रा का अवमूल्यन करें। साथ ही मितव्ययता के दबाव के कारण इन देशों के आयात उक्त चार वर्षों में 9580 करोड़ डालर से घटकर 5720 करोड़ डालर मूल्य के रह गये। परन्तु इसके फलस्वरूप औद्योगिक विकास अवरुद्ध हो गया। इसके साथ ही निर्यातों के डालर मूल्य (वास्तविक मूल्य) में भी गिरावट आती गयी है। 1984 के मध्य से यह समस्या तथा मुद्रा-स्थिरता और भी गम्भीर हो गयी है।

व्यापार बनाम आर्थिक सहायता [TRADE Vs. ECONOMIC AID]

पिछले कुछ वर्षों में विकासशील देशों को भी यह अनुभव होने लगा है कि आर्थिक सहायता के नाम पर बड़े देश उनकी सहायता नहीं करते अपितु एक ऐसा ब्यूह तैयार कर देते हैं जिसमें उत्तरोत्तर विकासशील देशों पर ऋण-भार बढ़ता जाता है। साथ ही, यह भी अनुभव किया जा रहा है कि विकसित देश आर्थिक सहायता के माध्यम से अपने बाजारों का विस्तार करते हैं जबकि स्वयं उन्होंने विकासशील देशों में निर्यातित वस्तुओं के आयातों पर कठोर प्रतिवन्ध लगाये हुए हैं। इन प्रतिवन्धों के कारण विकासशील देशों के निर्यात कम हुए हैं अस्तु, एक ओर आर्थिक सहायता की प्रतिकूल शर्तों के कारण इन देशों पर ऋण का भार बढ़ता है, दूसरी ओर इनके निर्यातों में कमी होने के कारण इन देशों पर ऋण का भुगतान करने की क्षमता भी कम हुई है। उदाहरण के लिए, 1950-62 के बीच खनिज तेल के निर्यात के अतिरिक्त विकासशील देशों के अन्य निर्यात में 12% की कमी हुई। इसके फलस्वरूप इन देशों को 1,200 करोड़ डालर का विदेशी विनिमय खोना पड़ा। यदि इसके विपरीत विकासशील देशों की व्यापार-शर्तें 1950 के

स्तर पर रहती तो 1962 में 1950 की अपेक्षा 2,300 करोड़ डॉलर का विदेशी विनिमय अधिक प्राप्त किया जा सकता था।¹

गत कुछ वर्षों में अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में विकासशील देशों द्वारा निर्यात की जाने वाली प्राथमिक वस्तुओं (खनिज तेल को छोड़कर) की कीमतों में काफी कमी हुई है। इस कारण कुल मिलाकर विकासशील देशों की व्यापार-शर्तें और प्रतिकूल हो गयी हैं। खनिज तेल का आयात करने वाले विकासशील देशों की व्यापार शर्तों में कमी को तानिका 21.5 में स्पष्ट किया गया है।²

तालिका 21.5

(1978 = 100) (प्रतिशत में)

देश समूह	व्यापार-शर्तों का परिवर्तन		निर्यातों की क्व-शक्ति में परिवर्तन	
	1973-76	1979-82	1973-76	1979-82
A. निम्न आय वर्ग :				
एशिया	12.1	-3.2	58.5	15.7
अफ्रीका	-15.3	-13.8	-18.7	-3.5
B मध्य आय वर्ग				
तेल-आयातकर्ता	-9.5	-10.7	4.5	2.5
तेल-निर्यातकर्ता	59.9	31.8	71.0	11.5

कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि विकासशील देशों की व्यापार-शर्तों में 1979-82 की अवधि में 1973-76 की अपेक्षा कम गिरावट आयी है।

विकासशील देश अधिक निर्यात इसलिए करना चाहते हैं कि इनके कारण इन देशों की प्रणु भुगतान क्षमता बढ़ने के साथ-साथ इनकी कच्चे माल व घसीनों का आयात करने की पर्याप्त आवश्यक क्षमता भी बरू जाओ। संयुक्त राष्ट्र राय के व्यापार एवं विकास पर सम्मेलन (आइडा UNCTAD) में (जेनेवा, 1964) विकासशील देशों ने इस विषय को उठाते हुए विभिन्न देशों से माँग की कि वे विद्यमान व्यापार प्रतिवन्धों में कटौती करें। डॉ. राजन प्रेसिंग ने जो अफ़डा के सत्कावीन महासचिव थे, निम्न तर्क प्रस्तुत किये :

(i) विकासशील देशों की विकास-दर मन्दोपजनक (कम से कम 5%) तब तक नहीं हो सकती जब तक कि (निर्यात में वृद्धि द्वारा) उन्हें अधिक मात्रा में विदेशी विनिमय प्राप्त नहीं हो जाता है।

(ii) पूर्ण विकासशील देशों के द्वारा अधिराजत प्राथमिक वस्तुओं का निर्यात किया जाता है, मुक्त व्यापार की नीति से इन्हें कोई लाभ नहीं होगा। इनमें भारत, बांग्लादेश, पाकिस्तान व नाइजीरिया आदि देशों के अतिरिक्त ज़ेप देशों की तो ज़रूरत भी काफी कम है तथा इनके अधिर्नाम विकासशील देशों के आन्तरिक या घरेलू बाजार बरत सकृवित हैं। इन देशों की औद्योगिक इकाइयों द्वारा निमित्त या वृद्धि व स्थानों से प्राप्त प्राथमिक वस्तुओं की मण्डन मात्रा की देश में ही रागत नहीं हो सकती। अस्तु, इन देशों को विदेशी बाजारों पर निर्भर रहना होता है।

जैसा कि अउरह्वे अध्याय में बतनाया गया था, बड़े व औद्योगिक देशों ने प्रमुक्त व प्रमुक्त-दरर व्यवधानों के द्वारा विकासशील देशों से निचे जाने वाले आयातों को भीमिक करने में कोई बगर नहीं छोटी है। विश्व बैंक की एक रिपोर्ट (1986) बतनाया गया कि 1982 में वृद्धि वस्तुओं को इन देशों ने ज़िग रूप में सरक्षण (अनुदान महिन) दिया हुआ था जवरे कमवकूर इन

1 Pierre Jalee, *The Pillage of Third World* (Translated from French by Mary Klorper), New York, Modern Paperbacks, (1963), p. 47.

2 Ibid., pp. 12-13 and World Development Report, 1985.

देशों में औसत कृषि वस्तुओं की (आन्तरिक) कीमतें अन्तर्राष्ट्रीय कीमतों की तुलना में काफी अधिक थी। प्रमुख वस्तुओं की आन्तरिक व अन्तर्राष्ट्रीय कीमतों का अनुपात बड़े देशों में इस प्रकार था :¹

	अमरीका	यूरोपीय समुदाय	जापान
गेहूँ	1 15	1 25	3 80
माटे अनाज	1 00	1 40	4 30
चावल	1 30	1 40	3 30
गो-मास	1 00	1 90	4 00
सुअर का मास व अण्डे	1 00	1 25	1 50
डैयरी उत्पाद	2 00	1 75	2 00
शकर	1 40	1 50	3 00
भारत औसत	1 16	1 54	2 44

इस प्रकार बड़े देशों के संरक्षणवाद ने एक ओर विकासशील देशों के कृषि-निर्यातों को सीमित किया है वहीं दूसरी ओर इन देशों की जनता को महँगी वस्तुएँ खरीदने की विवश किया हुआ है।

(iii) पिछले दो दशकों में प्राथमिक वस्तुओं की व्यापार-शर्तें निर्मित वस्तुओं की तुलना में प्रतिकूल हुई हैं तथा धनी देशों में एकाधिकारिक प्रभावों के कारण इनके और भी प्रतिकूल होने की आशंका है तथा

(iv) धनी एवं विकसित देशों द्वारा अपनायी गयी व्यापार नीतियों एवं उनसे सम्बद्ध बाधाओं के कारण भविष्य में विकसित देशों का व्यापार-अन्तर (trade gap) और अधिक प्रति-कूल होने की सम्भावना है।

प्रेविश ने उपर्युक्त समस्याओं के समाधान हेतु निम्नलिखित चार सुझाव दिये।

(अ) विकसित देश विकासशील देशों में आने वाली वस्तुओं पर प्रशुल्क प्राथमिकताएँ प्रदान करें,

(ब) विकासशील देश स्वयं कस्टम यूनियनो एवं मुक्त व्यापार क्षेत्रों का निर्माण करें,

(स) प्राथमिक वस्तुओं के लिए ऊँची कीमत प्राप्त करने हेतु विकासशील देश वस्तु-बाजार (commodity markets) बनायें, तथा

(द) विकसित देश ऐसे ऋण का मूजन करें जिसे विकासशील देशों के निर्यातों से दीर्घकाल तक होने वाली कमी की क्षतिपूर्ति हेतु उपयोग में लिया जाय।

परन्तु डॉ. प्रेविश ने आयात कम करने तथा निर्यात बढ़ाने हेतु विकासशील देशों की मुद्राओं के अवमूल्यन के प्रस्ताव का विरोध किया। उनकी ऐसी मान्यता है कि अवमूल्यन के फलस्वरूप निर्यात पर दिये जाने वाले अनुदान का भार विकसित देशों की अपेक्षा विकासशील देशों पर पड़ता है और फलस्वरूप अवमूल्यन से विकासशील देशों की समस्या और भी विकट होने की आशंका रहती है।

1964 से 1967 तक व्यापार एवं प्रशुल्क पर हुए सामान्य समझौते (GATT) के अन्तर्गत विस्तृत एवं विकासशील देशों के बीच विचार-विमर्श होता रहा परन्तु विकासशील देशों के निर्यात व्यापार के विस्तार हेतु कोई ठोस सुझाव स्वीकार नहीं किये गये। विकासशील देशों में से कुछ ने तो यहाँ तक कहना प्रारम्भ कर दिया कि वे आर्थिक सहायता की अपेक्षा निर्यात वृद्धि हेतु विकसित देशों से रियायतें प्राप्त करना अधिक उपयुक्त मानते हैं। इन देशों की यह शिकायत थी कि व्यापार एवं प्रशुल्क पर समझौते (GATT) के अन्तर्गत आयोजित मन्त्रणाओं पर धनी एवं विकसित देशों का वर्चस्व रहता है; और ये देश विकासशील देशों से आने वाली वस्तुओं पर विद्यमान प्रतिवन्धों में किसी प्रकार की रियायत करने को तैयार नहीं हैं।

यद्यपि कुछ विकसित देशों, जैसे अमरीका व ब्रिटेन ने विकासशील देशों के साथ होने वाले व्यापार में कुछ रियायतें प्रदान कर दी, परन्तु वे पर्याप्त नहीं समझी गयीं। इनके अतिरिक्त, अन्य विकसित देशों के साथ हुई वार्ताएँ लगभग अमकल ही मिट्ट हुईं। यह उन्नेरसनाय है कि यूरोपियन आर्थिक समुदाय विकासशील देशों से 30% वस्तुएँ आयात करता है, परन्तु समुदाय का दृष्टिकोण इन देशों के प्रति सहानुभूतिपूर्ण नहीं रहा है।

विकासशील देशों का निर्यात व्यापार एवं सम्बन्ध समस्याएँ¹

1965 तथा 1980 के मध्य सभी विकासशील देशों की निर्यात-आय 4,400 करोड़ डॉलर से बढ़कर 43,400 करोड़ डॉलर हो गयी। इस वृद्धि में राजिज तेल की बढ़ी हुई कीमतों का काफी योगदान रहा था। 1965 व 1980 के मध्य विकासशील देशों से निर्यात की गयी विभिन्न वस्तुओं के अनुपात को तालिका 21.6 में दिखाया गया है।

तालिका 21.6

(प्रतिशत में)

वस्तु-समूह	1965	1980
1. कृषि जन्य वस्तुएँ	43	20
2. राजिज तेल व ईंधन	15	33
3. विनिर्मित वस्तुएँ	16	26
4. राजिज व धातुएँ	10	6
5 अन्य (शेषांश)	16	15
योग	100	100

इस प्रकार यद्यपि विकासशील देशों के निर्यात उपर्युक्त 15 वर्ष की अवधि में 9.86 गुने हो गये, फिर भी इन देशों द्वारा निर्यातित कृषिजन्य वस्तुओं का निर्यातों में अनुपात काफी कम हो गया। जैसा कि पूर्व में घटकाया गया था, कृषिजन्य वस्तुओं की कीमतों में भारी उतार-चढ़ाव होने रहे हैं। यही नहीं, यूरोप के देशों में जहाँ इन वस्तुओं का सर्वाधिक आयात किया जाता है, मरभण तथा अल्पसंख्यकों के कारण इन वस्तुओं के आयात की सम्भावनाएँ क्षीय हो जाती हैं। उदाहरण के लिए, 1965-73 व 1973-80 में लायान्तों की कीमतों से क्रमशः 5.8 प्रतिशत व 8.0 प्रतिशत की वार्षिक वृद्धि हुई थी, परन्तु 1981 व 1982 में इनके क्रमशः 12.1 प्रतिशत व 17.4 प्रतिशत की कमी हो गयी। फिर 1983 व 1984 में इनकी कीमतों में 10.2 प्रतिशत व 7.3 प्रतिशत की वृद्धि हो गयी।

इन सभी वर्षों में 1984 को छोड़कर प्रायः सभी अवधि में निर्यात देशों की व्यापार शर्तों में गिरावट आयी है।²

1965 से 1984 की अवधि में विश्व की कुल व्यापार प्रवृत्तियों की समीक्षा करने पर पता चलता है कि हान के वर्षों में विकासशील देशों में विनिर्मित वस्तुओं का अधिक निर्यात किया जाने लगा है, हालाँकि उनके कुल निर्यातों में अभी भी प्राथमिक वस्तुओं का अनुपात काफी अधिक है। विभिन्न देश-समूहों को निर्यात प्रवृत्तियों को तालिका 21.7 में स्पष्ट किया गया है।

कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि प्राथमिक वस्तुओं के निर्यात विनिर्मित वस्तुओं के निर्यातों की तुलना में अधिक अनिश्चित रहे हैं।

1 World Development Report, 1983, Chapter 2.

2 Ibid., 1985, p. 153.

तालिका 21 7

(निर्यात में वार्षिक वृद्धि-प्रतिशत)

	1965-73	1973-80	1981	1982	1983	1984
1 सभी विकासशील देश						
विनिर्मित वस्तुएँ	13.8	11.0	14.0	1.0	11.5	15.0
साद्यान्न	2.2	5.4	12.4	11.8	4.6	4.8
गैर साद्यान्न	3.6	1.6	0.7	-3.9	1.3	-1.8
घातुएँ व खनिज	5.7	5.5	-2.4	5.9	-5.2	3.9
खनिज तेल	3.9	-1.0	-12.9	1.6	1.6	5.1
2 निर्यात देश						
(i) विनिर्मित वस्तुएँ	5.3	6.5	17.0	-4.8	6.2	23.5
(ii) प्राथमिक वस्तुएँ	2.0	4.4	-0.1	16.1	2.3	2.9
3 तेल निर्यातक देश	15.9	1.1	-7.3	-25.5	15.8	-7.6
4 प्रमुख औद्योगिक देश						
(i) विनिर्मित वस्तुएँ	17.4	12.6	13.8	1.4	10.9	12.9
(ii) प्राथमिक वस्तुएँ	5.1	5.5	13.6	9.2	2.6	2.8

Source: World Development Report, 1985, p. 152

1980-1981 की विश्वव्यापी मन्दी तथा विकासशील देश

1980 से लेकर 1982 तक की अवधि में जहाँ विकसित देशों में मन्दी का दौर रहने के कारण उनकी राष्ट्रीय आय में कमी हुई, वहीं विकासशील देशों में भी आय की वृद्धि दर जो 1979 में 5 प्रतिशत से अधिक रही थी, 1980 में 3 प्रतिशत, 1981 में 2 प्रतिशत तथा 1982 में 1.9 प्रतिशत रह गयी।

इसी मन्दी के फलस्वरूप जहाँ एक ओर विकसित देशों में विकासशील देशों के निर्यात की मात्रा कम हुई, वहीं माँग में कमी के कारण निर्यातित वस्तुओं की कीमतों में काफी कमी हुई। कुल मिलाकर इस मन्दी के कारण गैर-तेल निर्यातक देशों के निर्यात आय में 1980-82 की अवधि में 30 प्रतिशत की कमी आयी। यह भी उल्लेखनीय है कि 1981 में गैर-तेल प्राथमिक वस्तुओं की कीमतों में 7.0 प्रतिशत की कमी हुई जबकि 1982 में यह कमी 12.0 प्रतिशत रही।

परन्तु खनिज तेल की कीमतों तथा उनके आयात में पर्याप्त कमी के कारण गैर-तेल निर्यातक देशों का व्यापार घाटा जो 1981 में 7,400 करोड़ डॉलर था, 1982 में घटकर 5,600 करोड़ डॉलर रह गया, और 1983 में घटकर 4,000 करोड़ डॉलर रहने का अनुमान था।¹ इस प्रकार विश्वव्यापी मन्दी का कुल मिलाकर गैर-तेल निर्यातक विकासशील देशों पर अनुकूल प्रभाव ही हुआ है।

1983 की व्यापार प्रवृत्तियाँ²

गॉट व द्वारा किये गये सर्वेक्षण से पता चलता है कि 1983 में मात्रा की दृष्टि से विश्व के व्यापार में 2 प्रतिशत की वृद्धि हुई परन्तु मूल्य की दृष्टि से 2 प्रतिशत की कमी हुई। इस विरोधाभास का प्रमुख कारण कीमतों—विशेष रूप से खनिज-तेल की कीमतों में कमी होना है। 1983 में वस्तुतः औद्योगिक देशों की अर्थ-व्यवस्था में सुधार हुआ, और इस कारण इन देशों में विकासशील देशों से अधिक आयात किये गये। 1983 में अनेक प्राथमिक वस्तुओं की कीमतें बढ़ी, हालाँकि खनिज तेल की कीमतों में चौथे वर्ष भी गिरावट जारी रही।

1983 में गैर-तेल निर्यातक विकासशील देशों से निर्यातों में 4 प्रतिशत की वृद्धि हुई (1983 में इनका मूल्य 26,500 करोड़ डॉलर था) जबकि आयातों में 7 प्रतिशत की कमी (विशेष रूप से

1 UNCTAD—Trade & Development Report, 1983 (*The Economic Times*, 6th October, 1983)

2 GATT Survey (*The Economic Times*, 25th May, 1984)

रनिज तेल की कीमतों में गिरावट के कारण) आयी, और इसके फलस्वरूप वस्तुतः इन देशों का व्यापार घाटा घटकर 1983 में 3,000 करोड़ डॉलर रह गया। 1974 के बाद यह घाटा पहली बार इतना कम रहा था।

इसके बावजूद 1983 में इन देशों का विश्व के कुल व्यापार (आयात व निर्यात) में अनुपात 30 प्रतिशत में भी कम था।

विकासशील देशों की व्यापार समस्याएँ

वस्तुतः पिछले कुछ वर्षों में विकासशील देशों के समक्ष अनेक समस्याएँ उत्पन्न हुई हैं जिनके कारण वे अपने निर्यात व्यापार में अपेक्षित वृद्धि नहीं कर पाते। इनमें से प्रमुख समस्याएँ इस प्रकार हैं:

(1) प्राथमिक वस्तुओं की कीमतों में कमी—विकासशील देशों के निर्यात प्रायः प्राथमिक वस्तुओं के होते हैं। गत कुछ वर्षों में इन वस्तुओं (रनिज तेल को छोड़कर) की कीमतों में भारी उच्चावचन होने लगे हैं। रनिज तेलों की कीमतों में पिछले चार वर्षों में लगातार कम हो रही है। 1981 व 1982 में गैर-तेल प्राथमिक वस्तुओं की कीमतों में क्रमशः 7.0 प्रतिशत व 12.0 प्रतिशत कमी होने के बाद 1983 में इनकी कीमतों में 5 प्रतिशत की वृद्धि हुई। इसके बावजूद 1983 की कीमतों का स्तर 1980 के स्तर से काफी कम था। कीमतों के इन उच्चावचनों का निर्यातों से प्राप्त आय पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है।

(2) विकसित देशों की हुए निर्यातों के अनुपात में कमी—विकासशील देशों के निर्यातों का अनुपात विकसित देशों के बाजारों में 1970 व 1980 के बीच काफी घटा है। उदाहरण के लिए, विकसित देशों को निर्यातित करके गेहूँ, माँस, मक्का आदि कृषिजन्य वस्तुओं की मात्रा में 1970 व 1980 के बीच काफी कमी हुई। इसी प्रकार, यद्यपि विनिर्मित वस्तुओं के निर्यात बढ़े हैं, तथापि 1970-77 की अपेक्षा 1977-80 के बीच निर्यातों की वृद्धि दर 8.4 प्रतिशत से घटकर 7.6 प्रतिशत हो गयी। अमरीका में यह वृद्धि दर 10.9 प्रतिशत से घटकर 1977-80 के बीच 5.1 प्रतिशत रही जबकि आस्ट्रेलिया में 14.9 प्रतिशत से घटकर 2.9 प्रतिशत रह गयी। इनके विपरीत, जापान व गणना बाजार के देशों को विकासशील देशों से निर्यातित विनिर्मित वस्तुओं की मात्रा में 1970-77 की तुलना में 1977-80 में अधिक दर से वृद्धि हुई है।

(3) विकसित देशों में संरक्षणवादी नीतियाँ—अधिकांश विकसित देशों ने विकासशील देशों से निर्यातित वस्तुओं पर मात्रात्मक या अन्य प्रकार के प्रतिबंध लगाए हुए हैं और ऐसी स्थिति में विकासशील देश केवल उन्हीं वस्तुओं का निर्यात कर पाते हैं जिनसे विकसित देशों को लाभ है। यद्यपि गाँट के अन्तर्गत दोनों में आयोजित बैठक में तथा बेल्फेस्ट जेजेरा में आयोजित अटलांटिक के सम्मेलनों में विकसित देशों से इन संरक्षणवादी नीतियों को समाप्त करने की पुर्जोर अरीन की गयी, फिर भी ये देश अपनी आयात-नीतियों को उदार बनाने हेतु तैयार प्रतीत नहीं होते।

वस्तुतः विकसित देशों के संरक्षणवादी उपायों को तीन श्रेणियों में बाँटा जा सकता है।

(i) वे उपाय जो विशेष तौर पर विकासशील देशों पर लागू किये गये हैं। इनमें सबसे व गोरार्थे शामिल हैं जिन पर मौजूद प्रतिबंधों में धीरे-धीरे कमी की जा रही है। यद्यपि इन पर अग्रगत-दर सम्बन्धी प्रतिबंध नहीं हैं, फिर भी विकासशील देश इसतन्त्रापूर्वक इतना विकसित देशों को निर्यात नहीं कर सकते। मई 1988 में बहुदेशीय वस्तुओं में सम्बन्ध समझौते को सम्मान करने हेतु 19 वर्ष-निर्यातक देशों में एक प्रस्ताव विकसित देशों के समक्ष रखा, परन्तु इन वं देशों ने यह कहकर उस प्रस्ताव को अस्वीकार कर दिया कि उनमें परिणामों की विस्तृत मर्मोक्षा करनी जरूरी है।

(ii) वे उपाय जो प्रत्यक्ष विकासशील देशों के विरुद्ध नहीं आगे बढ़े जाते, परन्तु वे उन वस्तुओं के निर्यातों को प्रभावित करते हैं जिनमें उनका रुचि है। ये वस्तुएँ हैं कृषिजन्य वस्तुएँ, लौह तथा घमटे की अन्य वस्तुएँ। अमरीका व गणना बाजार के देशों ने कृषि-उत्पादों को भारी संरक्षण प्रदान किया हुआ है। वहीं सरकारों अनुदान व संरक्षण के फलस्वरूप कृषि वस्तुओं का

उत्पादन काफी बड़ा है तथा इससे विकासशील देशों के कृषि निर्यातों में वांछित वृद्धि नहीं हो पा रही है।

(iii) वे उपाय जिनके द्वारा विकासशील देशों के प्रगतिशील उद्योगों में निमित्त वस्तुओं के निर्यातों पर रोक लगायी जाती है। इनमें मोटर कारों तथा इलेक्ट्रॉनिक्स का सामान है।

कृषिजन्य वस्तुओं के मन्दम में साझा बाजार के देशों द्वारा अपनायी गयी सरक्षणत्मक नीतियों के कारण वहाँ उत्पादन के अतिरिक्त की समस्या उत्पन्न हो गयी है।

(4) कृत्रिम वस्तुओं से प्रतिस्पर्द्धा—विकासशील देशों के निमित्त वपाम व जूट के रेशे तथा इनसे निमित्त वस्तुओं का निर्यात विरसित देशों में इस कारण भी कम हो रहा है कि अनेक विकसित देशों में नाइलोन/एसीटिक के धागों व इनके निमित्त कपड़े तैयार होने लगे हैं। कुछ देशों में कृत्रिम धागों का अनुपात 1950 व 1980 के बीच 1:1 प्रतिशत में बढ़कर 50 प्रतिशत हो गया। इस प्रवृत्ति का प्रतिकूल प्रभाव भारत वगैरह देश पाकिस्तान मूडान आदि देशों पर हुआ है।

(5) विकासशील देशों की ऊँची उत्पादन लागतें—विनिर्मित वस्तुओं के निर्यातों में वृद्धि हेतु विकासशील देशों को प्रतियोगी कीमतों पर वस्तुएँ निर्यात करनी होंगी। अधिकांश विराम-शील देशों में या तो उत्पादन का पैमाना छोटा होने के कारण अथवा दक्षता की स्तर नीचा होने के कारण उत्पादन-लागतें ऊँची हैं। इसी कारण विश्व के बाजार में उन्हें निर्यात बढ़ाने में कठिनाई होती है।

(6) विकासशील देशों की निर्यातित व आयातित, दोनों ही प्रकार की वस्तुओं की कीमत-लोच कम है। विकासशील देश मुख्य रूप से खाद्यान्न, खनिज तेल अथवा पूँजीगत वस्तुओं का आयात करते हैं। इनमें से अधिकांश आयात आवश्यक हैं, और इसी कारण इनका कीमत-लोच प्रायः कम होती है। इन वस्तुओं का आयात करने हेतु इन्हें निर्यात-आय बढ़ानी हाती है, भले ही निर्यातित वस्तुओं की कीमतों में कमी होती रहे। अनेक बार अधिक माना में निर्यात करने भी ये देश निर्यात-आय को स्थिर नहीं रख पाते। यही नहीं अनेक विकासशील देश विशिष्ट वस्तुओं का ही उत्पादन करते हैं जिनका उन्हें प्रत्यक्ष स्थिति में निर्यात करना होता है।

विकासशील देशों को अपने ऋणों का भुगतान करने हेतु भी निर्यात-आय में वृद्धि करनी पड़ती है तथा ऐसी स्थिति में कीमत कम होने पर भी वे निर्यात बढ़ाने को विवश रहते हैं।

(7) विकासशील देशों की त्रयशक्ति कम होने के कारण उन्हें निर्यात हेतु विकसित देशों का ही मुँह देखना होता है। 1970 में उनके परस्पर व्यापार का अनुपात 1:5 प्रतिशत था जो 1981 तक भी बढ़कर 4:2 प्रतिशत तक ही हो पाया।

कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि विकासशील देशों के समक्ष आज एक संकटपूर्ण स्थिति है। उन पर ऋण का भार बढ़ता जा रहा है परन्तु ऋणों का तेजी में भुगतान करने हेतु वे अपेक्षित रूप से अपन निर्यात बढ़ाने में असमर्थ हैं। जैसा कि ऊपर बताया गया है, इस गम्भीर समस्या के लिए किसी सीमा तक वे स्वयं उत्तरदायी हैं, परन्तु काफी भीमं तक विकसित देशों की उपेक्षापूर्ण नीतियों के कारण यह स्थिति उत्तरोत्तर गम्भीर रूप ले रही है।

अक्टोबर प्रथम (1964) के समय सामान्यीकृत अधिमान योजना लागू करने का निर्णय लिया गया था, परन्तु इन योजनाओं (GSP) के अन्तर्गत विकसित देशों में से कुछ ही न 1970 के बाद अधिमानों के आधार पर विकासशील देशों से आयात करने की घोषणाएँ की हैं। यह उल्लेखनीय है कि सामान्यीकृत अधिमान योजनाओं के अन्तर्गत विशिष्ट वस्तुओं को ही रियायती आधार पर आयात करने की छूट दी जाती है। 1971 में साझा बाजार के देशों, उनमाक, फिनलैंड, स्वीडन, कनाडा, दुर्लागिया, हंगरी, चेकोस्लोवाकिया तथा अमरीका ने GSP सम्बन्धी घोषणाएँ की हैं। वस्तुतः इन घोषणाओं का क्षेत्र अत्यन्त सीमित रहा है एवं इनमें बहुत थोड़े वस्तुएँ शामिल की गयी हैं। उदाहरण के लिए अमरीका ने GSP के अन्तर्गत 1974 में 2,724 वस्तुओं को रियायती आधार पर आयात करने की घोषणा की जिनका मूल्य 2,500 करोड़ डॉलर था परन्तु इनमें से केवल 24 प्रतिशत ही विकासशील देशों के लिए था। मई 1976 में नैरोबी में हुए अक्टोबर चतुर्थ के समय विवसित औद्योगिक देशों ने यह प्रस्ताव रखा था कि GSP की शर्तों को अधिक उदार

बनाया जाये तथा मयासम्भव प्रशुल्क रहित आयातों के परिमाण को बढ़ाया जाय। परन्तु उन्होंने यह भी प्रस्ताव रखा कि जहाँ तक सम्भव हो वहाँ तक कोटो तथा अधिकतम सीमाओं में वृद्धि करने की भी उन्हें छूट दी जाय।

अस्टाड की विशेष समिति का यह मत था कि GSP के माध्यम से विकासशील देशों की निर्यात आय में वृद्धि हो सकेगी जिससे उनकी औद्योगीकरण एवं आर्थिक विकास की प्रक्रिया तीव्र हो सकेगी। जैसा कि ऊपर बताया गया है इन देशों को GSP से वांछित लाभ नहीं हो सके। 1973 के अन्त तक विकासशील देशों से निर्यातित वस्तुओं में से केवल 8% मूल्य की वस्तुएँ GSP के अन्तर्गत निर्यात की गयी थी। अमेरिका द्वारा 1 जनवरी, 1976 को GSP की नयी नीति की घोषणा के बाद यह अनुमान बढ़कर 1976 में 10 प्रतिशत होने का अनुमान था। 1980 तक गॉट तथा अस्टाड के अथक प्रयासों के बावजूद इन वस्तुओं का अनुपात बढ़कर 12 प्रतिशत तक पहुँच सका।

GSP का उपयोग बड़े देशों ने अपने उद्योगों को संरक्षण देने हेतु किया है। एक अनुमान के अनुसार पश्चिम के देशों के उपभोक्ता 200 बिलियन डॉलर करते हैं उनका केवल \$30 बिलियन विकासशील देशों को प्राप्त होता है जबकि शेष मध्यस्थों को प्राप्त हो जाता है। परिनिमित्त व विनिमित्त वस्तुओं का ESCAP क्षेत्र में कुल व्यापार में अनुपात 26% (1965) से बढ़कर 40% (1975) हो गया है।

GATT द्वारा किये गये अन्य अध्ययनों से पता चलता है कि आयात प्रतिवन्धी के कारण व्यापार प्रवाह में \$30 बिलियन \$50 बिलियन की कमी आ जाती है। इसके विपरीत, समुक्त राज्य अमेरिका द्वारा अपने निर्यातों का 37 प्रतिशत, साक्षात् बाजार के देशों के निर्यातों का 40 प्रतिशत, जापान के निर्यातों का 44 प्रतिशत तथा समाजवादी देशों के निर्यातों का 33 प्रतिशत विकासशील देशों को जाता है जिनके लिए इन्हें उँची कीमतें चुकानी होती है।¹

निधन देशों का व्यापार-घाटा 1983 में 1134 करोड़ डॉलर तक पहुँच गया था। इनमें आते भारत का व्यापार-अधेय लगभग 386 करोड़ डॉलर का था, जबकि पाकिस्तान का घाटा इन वर्ष 227 करोड़ डॉलर के लगभग था।²

शरीर में, यह कहा जा सकता है कि विगत एक दशक में गैर-तेल निर्यातक विकासशील देशों का व्यापार असन्तुलन सम्भवे रूप से प्रतिकूल हो गया है तथा उन्हें अपनी आय का एक बड़ा अंश विक्रित देशों की हस्तान्तरित करना पड़ रहा है। फिर भी, जैसा कि ऊपर बताया गया था, 1983 में इस स्थिति में सुधार सुधार हुआ है।

दिसम्बर 1973 में समुक्त राष्ट्रसंघ की महासभा ने एक प्रस्ताव पारित किया जिसके अन्तर्गत वस्तुओं के मूल्य की अनुयोजनिका (Indexation of Commodity Prices) निर्धारित करने का भार अस्टाड को सौंपा गया। महासभा के छठे विशेष अधिवेशन में यह निर्णय किया गया कि विकासशील देशों में कच्चे माल, प्राथमिक वस्तुओं, अर्द्ध-निमित्त वस्तुओं व निमित्त वस्तुओं के निर्यात मूल्यों तथा इन देशों द्वारा आयातित कच्चे माल, प्राथमिक वस्तुओं तथा अर्द्ध-निमित्त वस्तुओं के मूल्य के मध्य एक न्यायपूर्ण तथा समानता पर आधारित सम्बन्ध होना चाहिए। यह समुक्त राष्ट्रसंघ की प्रस्तावित नवीन अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक व्यवस्था (new international economic order) है। अस्टाड समुक्त राष्ट्रसंघ द्वारा प्रस्तावित तटस्थ भंडार कोष का प्रायोजन भी प्राथमिक वस्तुओं के मूल्य में होने वाले उच्चावचनों में विकासशील देशों को होने वाली क्षति में सुरक्षित रखना है।

समुक्त आर्थिक गैर-तेल निर्यातक विकासशील देशों की प्रतिकूल व्यापार शर्तें इसी सीमा तक विक्रित देशों तथा स्वयं विकासशील देशों में व्यापार मुद्रा-स्फीति तथा विकासशील देशों की प्राथमिक वस्तुओं की अनिश्चितताओं के साथ ही विक्रित देशों द्वारा अपनायी गयी प्रतिवन्धनात्मक नीतियाँ भी उत्तरदायी है। विक्रित देशों द्वारा आवंटित कोटों तथा उँची प्रशुल्क दरों के कारण

1 The Economic Times, October 8 1983

2 World Development Report, 1985, pp 190-191

विकासशील देशों की वस्तुओं का विकसित देशों के बाजारों में प्रवेश अत्यन्त कठिन हो जाता है। ऐसा अनुमान है कि अनेक विकसित देशों ने एक-सा-से अधिक निमित्त ऐसी वस्तुओं (वर्तमान एवं भावी) पर आयात प्रतिबन्ध रोपित किये हुए हैं जिन्हें विकासशील देश निर्यात करना चाहते हैं। अस्टाड के एक अध्ययन से यह पता चलता है कि अमरीका, माझा-बाजार, जापान व अन्य औद्योगिक देशों द्वारा आयातित वस्तुओं में भी आधी पर आयात कर लगे हुए थे।

अस्टाड के ही एक अन्य अध्ययन के अनुसार 1969 में ट्रापिकल पेय तथा कुछ अन्य प्राथमिक वस्तुओं पर रोपित करों के द्वारा 9 विकसित देशों ने 200 करोड़ डॉलर की राशि प्राप्त की। केवल यही नहीं गरिर्निमित्त वस्तुएं तथा अन्य निमित्त व अर्द्ध-निमित्त वस्तुओं के आयात पर विकसित देशों ने विभेदक प्रणुल (differential tariffs) रोपित किये हुए हैं।

अस्टाड चतुर्थ में विकासशील देशों ने विकसित देशों की इन मरक्षणार्थक नीतियों को समाप्त करने हेतु भरमभ प्रयास किये परन्तु उन्हें सफलता नहीं मिल सकी। अस्टाड तृतीय तर विकासशील देशों की रचित विकसित देशों से प्राथमिकतापूर्ण व्यापार प्राप्त करने तर ही सीमित थी। उनकी ऐसी धारणा थी कि विदेशी सहायता आवश्यक रूप से ऋण लेने वाले देशों के भार में वृद्धि करती है। यही धारणा है कि पिछले कुछ बरों में उन्होंने विकसित देशों पर इस आशय से दबाव डालना प्रारम्भ कर दिया है कि वे अपनी प्रणुल दीवारा को यदि समाप्त न करें तो कम से कम उन्हें नीची तो कर ही दें।

विकासशील देशों की निर्यात आय में स्थिरता लाने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष ने क्षतिपूर्क वित्तीय सहायता (compensatory finance) देना प्रारम्भ किया है। इसी प्रकार माझा-बाजार के देशों ने स्टैबेक्स (STABEX) योजना के अन्तर्गत विकासशील देशों से वार्ता करना प्रारम्भ कर दिया है यद्यपि हाल ही में भारतीय वस्तुओं पर प्रति उनके रख को देखकर ऐसा नहीं लगता कि यह योजना काफी लाभप्रद हो पायी है। यूरोपियन आर्थिक समुदाय ने बेटा सम्यन्धी प्रतिबन्धों से अधिकांश कृषि वस्तुओं को मुक्त कर दिया है।

नौरोवी में मई 1976 में सम्पन्न अस्टाड चतुर्थ में विकासशील देशों ने व्यापार की प्रतिबूल शर्तों में सुधार करने हेतु निम्नांकित तीन सुझाव दिये

(i) दस महत्वपूर्ण प्राथमिक वस्तुओं के तटस्थ भण्डार बनाने हेतु एक कोष की स्थापना की जाये जिसमें 600 करोड़ डॉलर की राशि जुटाई जाये।

(ii) बहुपक्षीय व्यापार समझौते के लिए अधिक प्रयास किये जायें।

(iii) निर्यात-आय में कमी की क्षतिपूर्ति हेतु श्रेष्ठतम सुविधाएँ प्रदान की जायें। ऐसा अनुमान था कि शर्करा व कॉफी के मूल्य चक्र क्रमशः 13 माह व 24 माह के हागे परन्तु अभी वस्तुओं का औसत चक्र 22 माह का हागा जिसके बीच इन वस्तुओं का श्रय-विक्रय किया जायेगा। विकासशील देशों का यह अनुरोध है कि प्रारम्भ में ओपेक, विश्व बैंक अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं विकसित देश 300 करोड़ की पूँजी से यह कोष प्रारम्भ करें।

परन्तु अमरीका तथा औद्योगिक देश सभी विकासशील देशों को एक साथ व्यापारिक रियायतें देने के पक्ष में नहीं हैं तथा चाहते हैं कि प्रत्येक वस्तु के लिए प्रत्येक देश की स्थिति को देखते हुए रियायतें दी जायें। माघ 1977 में इस कोष की स्थापना पर फिर से विचार हुआ परन्तु कोई निर्णय नहीं लिया जा सका।

अस्टाड VI में यह तय किया गया कि व्यापार तथा विकास बोर्ड निरन्तर इस बात की ममीक्षा करेगा कि विकसित देशों द्वारा विकासशील देशों के निर्यातों को प्रोत्साहन देने की दशा में क्या प्रगति हुई है।

अस्टाड VI के वेल्ब्रेड में सम्पन्न अधिवेशन (सितम्बर 1983) में पुन प्राथमिक वस्तुओं की गिरती हुई कीमतों, विकसित देशों की मरक्षणार्थक नीतियों तथा विकासशील देशों की भुगतान-सम्युत्तन की गम्भीर समस्या पर चिन्ता व्यक्त की गयी। यह तय किया गया कि 1982 के वर्ष में ही खाद्यान्नों की कीमतों में 30 प्रतिशत की, वनस्पति तला की कीमतों में 23 प्रतिशत की तथा कृषि-जन्य पच्चे मान धानुओं व खनिजों की कीमतों में 13 प्रतिशत की कमी हो गयी थी। एक बार पुन विकसित देशों में अनुरोध किया गया कि कीमतों में स्थिरता लाने हेतु प्रस्तावित 600 करोड़ डॉलर के कोष की स्थापना हेतु योगदान दें। परन्तु इस दिशा में वांछित प्रगति नहीं हो पायी।

जुलाई 1983 तक भी समुक्त राज्य अमरीका व समाजवादी देशों ने उक्त कोष में सहयोग देने हेतु अपनी सहमति नहीं दी थी।

परन्तु दूसरी ओर विकासशील देश बढ़ती हुई प्रतिकूल भुगतान बाकी के प्रति भी चिन्तित हैं। जैसा कि ऊपर बताया गया है, इन देशों के विदेशी ऋणों के भार में निरन्तर वृद्धि हो रही है और इससे उन पर ऋणों के व्याज एवं किश्तों के भुगतान का भार बढ़ता जा रहा है। कुछ देशों की निर्यात आय का 20 से 30 प्रतिशत तक ऋण भुगतान में चला जाता है।

इसीलिए आज विकासशील देश इस बात के लिए दबाव डाल रहे हैं कि विकसित देश उन्हें व्यापार-रियायतें देकर उनके विद्यमान व्यापार घाटे को न्यूनतम करने में सहायता दें। आज विकासशील देशों में से अधिकांश आर्थिक सहायता की अपेक्षा व्यापार-रियायतों की प्राथमिकता देना पसन्द करते हैं। इस बढ़ती हुई प्राथमिकता के पीछे निम्नलिखित विचारधाराएँ सन्निभ प्रतीत होती हैं :

(1) आर्थिक सहायता के फलस्वरूप विकासशील देशों पर व्याज के भार में उत्तरोत्तर वृद्धि हो रही है। आर्थिक सहायता की राशि बढ़ने पर व्याज का भार प्रगतिशील रूप से बढ़ता जायगा। इसके विपरीत, निर्यात बढ़ने पर देश को किसी प्रकार का भार बहुत नहीं करना पड़ता।

(2) भविष्य में प्राप्त होने वाली सहायता की राशि एवं इसमें सम्बद्ध शर्तें अनिश्चित हैं। विकसित देशों की जनता या वहाँ के जन-प्रतिनिधि भी इस पक्ष में नहीं हैं कि वे देश विकासशील देशों को समझे समय तक आर्थिक सहायता प्रदान करें। उधर विकासशील देश भी यह जानते हैं कि 'राजनीतिक व अन्य कारणों से अधिक उपयुक्त यही होगा कि विदेशी सहायता पर अपनी निर्भरता को कम करते जायें। हंटिंगटन¹ लिखते हैं : "यह आश्चर्य की बात नहीं होगी यदि एक समय जर्मनी व जारान आर्थिक सहायता को बहुत अधिक बढ़ा दें, जबकि दूसरा देश (अमरीका) अपनी घरेलू आवश्यकताओं पर अधिक ध्यान देने हेतु दी जाने वाली आर्थिक सहायता में कटौती करना अधिक उपयुक्त समझे।"

(3) आर्थिक सहायता का पूर्ण लाभ केवल उस समय प्राप्त हो सकता है जबकि सहायता प्राप्त करने वाले देश अपनी औद्योगिक क्षमता का पूर्ण उपयोग कर सकें; और इसके लिए यह आवश्यक है कि इन देशों को विस्तृत विदेशी बाजार उपलब्ध हों जहाँ वे अपनी वस्तुओं को बेच सकें।

(4) विकासशील देशों में इस भावना से भी वृद्धि होने लगी है कि अधिक सहायता में वृद्धि का अर्थ अन्य देशों पर अपनी निर्भरता में वृद्धि करना है। इस निर्भरता के अनेक राजनीतिक प्रभाव भी हो सकते हैं। यह एक सर्वविदित तथ्य है कि अधिकांश विकासशील देश कुछ समय पूर्व तक विकसित देशों के उपनिवेश थे। राजनीतिक स्वतन्त्रता के बाद भी वहाँ की जनता में विकसित देशों के प्रति आश्रय विद्यमान है एवं वहाँ के शासन स्वतन्त्र विदेशी नीति अपनाने के पक्ष में है। इन (विकासशील) देशों के नेता ऐसा मानते हैं कि आर्थिक सहायता प्राप्त करने पर उनकी राजनीतिक स्वतन्त्रता कम हो जाती है जबकि व्यापार-रियायतें प्राप्त करने पर भी वे अपनी विदेश नीति को विरहित देशों की नीति में पूर्ण रूप से नहीं बदलते हैं।

माइकलैन इसे एक दुर्भाग्यपूर्ण प्रवृत्ति मानते हैं।² उनसे मतानुसार "सहायता नहीं, व्यापार (trade, not aid)" के स्वरूप में नारे का चूल्हा दुरुपयोग किया गया है। माइकलैन का कहना है कि आर्थिक सहायता एवं रियायती व्यापार दोनों ही दशाओं में विकसित देशों में विकासशील देशों के माधनों का हस्तान्तरण होता है। परन्तु आर्थिक सहायता के अन्तर्गत विकासशील देश अधिक मात्रा में तथा प्राथमिक विकसित देशों से माधन प्राप्त करते हैं। वे इस सत्य को हार्दिकता से स्वीकार करते हैं कि आर्थिक सहायता के अन्तर्गत विकासशील देश स्वतन्त्र विदेश नीति नहीं अपना सकते। उनका प्रश्न है, "यदि विकासशील देश विकसित देशों से सहायता नहीं चाहते तो वे अपनी व्यापार-शर्तों

1 S. P. Huntington, "Foreign Aid : For What and For Whom", an article appeared in *Foreign Policy*, January 1971.

2 Mikesell, *op cit*, pp 198-200.

को किसी ऐतिहासिक (भूतकालीन) स्तरों पर रखने की मांग वित्त नैतिक अधिकार के साथ कर सकते हैं ?”

इन पर भी माइकल यह स्वीकार करते हैं कि दीर्घकालीन नीति की दृष्टि से विकासशील देशों को विकसित देशों से व्यापार-रियायतें प्राप्त होना आवश्यक है। परन्तु उनका ऐसा विश्वास है कि विकासशील देशों के निर्यातों की लैची वीम्पें चुनाने की अपेक्षा व्यापार-प्रतिद्वन्द्वों में सामान्य कमी करना श्रेयस्कर होगा।

पीयर्सन आयोग ने भी यह निष्कर्ष प्रस्तुत किया है कि व्यापार-रियायतें आर्थिक महायत्ना का स्थान नहीं ले सकती। आयोग के मत में विकासशील देशों की उत्पादन-क्षमता में वृद्धि करने एवं उनकी आर्थिक विकास की गति को तीव्र करने हेतु आर्थिक महायत्ना आवश्यक है। यद्यपि यह भी सम्भव है कि ये देश व्यापार-रियायतें प्राप्त करके अपने निर्यातों में वृद्धि कर सकें। पीयर्सन आयोग ने सुझाव दिया कि विकासशील देशों को अपनी राजकोषीय (fiscal) एवं मौद्रिक (monetary) नीतियों को इस प्रकार समायोजित करना चाहिए कि वस्तुओं की उत्पादन-लागतों में कमी हो जाय। आयोग ने यह भी सुझाव दिया कि ये देश अपनी मुद्राओं की विनिमय-दरों को वास्तविक स्तर पर लायें ताकि विकसित देश स्वयंसेव इनकी वस्तुओं का अधिक आयात करने लगे। आयोग का एक महत्वपूर्ण सुझाव यह भी था कि विकसित देशों पर ही निर्यातों के विस्तार हेतु निर्भर रहने की अपेक्षा इन देशों को यह चाहिए कि वे परस्पर व्यापार में वृद्धि करें।¹

इस अध्याय में यह स्पष्ट करने का प्रयत्न किया गया है कि आज विकासशील देशों—विशेष रूप से तेल अनिर्यातक देशों के समझ बटने हुए ऋण भुगतान की गम्भीर समस्या है। दूसरी ओर विकसित देशों की नीतियों के कारण विकासशील देशों की व्यापार शर्तें तथा व्यापार की बाकी उत्तरोत्तर प्रतिकूल होती जा रही है। दोनों ही समस्याएँ परस्पर सम्बद्ध हैं तथा व्यापार की समस्याओं का हल काफी सीमा तक विकसित औद्योगिक देशों के महानुभूतिपूर्ण दृष्टिकोण पर ही निर्भर करता है। यह एक दुर्भाग्यपूर्ण बात है कि विकासशील तथा विकसित देशों में परस्पर सौहार्द एवं विकास की जो भावना होनी चाहिए उसका निरन्तर अभाव अनुभव किया जा रहा है। व्यापारिक रियायतों के साथ-साथ उदार शर्तों पर आर्थिक महायत्ना देने पर ही विकासशील देशों की समस्याओं का निदान सम्भव है।

नोकोमोटिव सिद्धान्त एवं विदेशी व्यापार

नोकोमोटिव सिद्धान्त के अनुसार यदि किसी एक देश या देश-समूह में आर्थिक विकास होता है तो इस प्रक्रिया से अन्य देशों के निर्यातों की प्रोत्साहन मिलता है। विशेष रूप से यह सिद्धान्त इस मान्यता पर आधारित है कि विकसित देशों के आर्थिक घटना चक्र का सीधा प्रभाव विकासशील देशों के निर्यातों पर पड़ता है। विकसित देशों को किये जाने वाले इन निर्यातों से विकासशील देशों में भी विकास की गति बटने लगती है।

परन्तु विकासशील देशों से किसी विकसित देश में जितनी अधिक वस्तुओं का निर्यात किया जाता है विकसित देशों का व्यापार-शेष उतना ही प्रतिकूल होता जाता है। अन्य शब्दों में, विकसित देश की व्यापार प्रतिकूलता इस बात की द्योतक है कि वह देश किसी विकासशील देश को उतना ही अधिक विकास प्रक्रिया में सहायता कर रहा है। संयुक्त राज्य अमरीका का विदेशी भुगतान घाटा 1984 में लगभग 10 000 करोड़ डालर था, तथा 1985 में 12 000 करोड़ डालर होने की सम्भावना थी। परन्तु इसमें एक घर्षे मकड़ यह है कि यदि अमरीका अपने भुगतान-अनुदान को ठीक करने हेतु आयात को सीमित करने का प्रयत्न करता है तो इसमें विकासशील देशों की विकास प्रक्रिया पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ेगा। सम्भवतः पश्चिमी यूरोप तथा जापान के साथ संयुक्त राज्य अमरीका के व्यापार घाटे को कम न कर पाने के पीछे भी यही कारण है कि ऐसा करने में इन देशों की अर्थ-व्यवस्था पर काफी प्रतिकूल प्रभाव पड़ेगा।

दूसरी ओर यह भी सच है कि यूरोप व अन्य विकसित देशों में विकास की धीमी गति के कारण विकासशील देशों के निर्यातों में ह्रास के चपों में कमी हुई है और इसके साथ ही उनके

विनाश सम्बन्धी व अन्य आपातों में आगामीन वृद्धि के कारण उनका व्यापार घाटा 1984 में 10,900 करोड़ डॉलर तक पहुँच गया था। प्रश्न है, क्या विकासशील देशों का यह शायिक है कि वे विकसित देशों की विकास प्रक्रिया तथा निर्यातों में वृद्धि हेतु स्वयं का व्यापार-घाटा बढ़ाएँ ? यदि हाँ, तो किम कीमा तक ?

भारत तथा विदेशी सहायता

[INDIA AND FOREIGN ECONOMIC AID]

स्वतन्त्रता के पश्चात् भारत निषीजित आर्थिक विकास के मार्ग पर अग्रसर हो रहा है। चार पंच-वर्षीय एवं तीन वार्षिक योजनाओं की कार्यान्विति के बाद अब देश पाँचवीं पंचवर्षीय योजना काग में है। इस अवधि में भारत ने विकसित देशों में ही नहीं बल्कि अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं में भी पर्याप्त मात्रा में आर्थिक सहायता प्राप्त की है। यह सहायता श्रृणों तथा वस्तुदान, दोनों ही रूपों में प्राप्त की गयी है, और हमने देश में आर्थिक विकास में पर्याप्त योगदान भी दिया है।

प्रथम पंचवर्षीय योजना में केवल कुछ ऐसी नीतियों एवं प्रस्तावों का विवरण था जिन्हें सरकार कार्यान्वित करना चाहती थी। परन्तु इस योजना-काल में भारत ने स्वतन्त्रता प्राप्ति में पूर्व उपाजित विदेशी मुद्रा के सुरक्षित कोषों का उपयोग किया एवं विदेशी विनिमय का कोई सकेट उपस्थित नहीं हो सका। परन्तु पर्याप्त परिमाण में विदेशी विनिमय के विद्यमान रहने में इन कोषों का विवेकपूर्ण ढग में उपयोग नहीं किया जा सका और इनका एक बड़ा भाग उपभोग्य वस्तुओं के आयात पर व्यय हो गया।

द्वितीय विनिमय की दृष्टि से द्वितीय पंचवर्षीय योजना में भी उपयुक्त दिशा-निर्देशन प्राप्त नहीं हो सका। द्वितीय योजना विदेशी विनिमय की उपलब्धि पर बहुत कुछ निर्भर करती थी परन्तु किम प्रकार इन माधनों को जुटाया जायगा इस विषय में कुछ भी नहीं सोचा गया। फलस्वरूप द्वितीय योजना के प्रथम कुछ महीनों के पश्चात् ही विदेशी विनिमय का गम्भीर सकेट उपस्थित हो गया जिसके परिणामस्वरूप उपभोग्य वस्तुओं के आयात में भारी कटौती करनी पड़ी। इसका एक कारण यह भी था कि द्वितीय योजना-काल में औद्योगिक विकास के लिए भारी मात्रा में निजी व सार्वजनिक दोनों ही क्षेत्रों के लिए पूँजीगत वस्तुओं का आयात किया गया था। इसके अनतिरिक्त, अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में इन वस्तुओं के मूल्यों में वृद्धि के कारण भी आयातों के मूल्य में काफी वृद्धि हो गयी थी। दूसरी ओर हमारे निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि नहीं हो सकी। इसके अतिरिक्त, द्वितीय योजना के प्रारम्भिक वर्षों में देश गम्भीर स्वाध सकेट की स्थिति में पहुँच गया था। इन सब कारणों ने व्यापार का सम्बलन काफी प्रतिकूल हो गया और भारत को भारी मात्रा में विदेशी सहायता प्राप्त करनी पड़ी। कुल 4,600 करोड़ में से द्वितीय योजना-काल में 1,100 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता मिली पड़ी जबकि मूल रूप में 800 करोड़ रुपये की सहायता लेने का प्रावधान था।

तृतीय पंचवर्षीय योजना में यह प्रावधान रगा गया कि लगभग 2,000 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता प्राप्त की जायगी। इस योजना का मूल उद्देश्य भारतीय अर्थ-व्यवस्था की स्वयं सन्तुलन अवस्था में ले जाना था। इसी अधिक विदेशी सहायता के प्रावधान के उद्देश्य की योजना में आयात-प्रतिस्थापन (import substitution) के कार्यक्रम पर बल दिया गया। परन्तु योजना में आवश्यक कच्चे मान, साधन एवं औद्योगिक मात्र-मन्त्रा के आयात पर इनका अधिक बल दिया गया था कि आयात-प्रतिस्थापन के प्रयास सफल हो जाने पर भी व्यापार-सन्तुलन की स्थापना काफी बहुत अधिक रहने की सम्भावना थी। इसी कारण तीसरी योजना में भारत की विदेशी सहायता पर निर्भरता में वृद्धि का संकेत दिया गया था एवं इसके लिए मित्र-देशों में अनुरोध भी किए गये। इस पर भी यह कहा जाता है कि भारत ने विदेशी सहायता का उचित ढग में उपयोग नहीं किया। तीसरी योजना काल में 8 577 करोड़ रूपों के व्यय में से 2,423 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता प्राप्त की गयी। अर्थात् तृतीय पंचवर्षीय योजना-काल में कुल व्यय का 28.2 प्रतिशत विदेशी सहायता के रूप में प्राप्त किया गया।

इसी प्रकार तीन वार्षिक योजनाओं की अवधि में भी पर्याप्त विदेशी सहायता प्राप्त की गयी थी। चौथी पंचवर्षीय योजना-काल में 2,087 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता प्राप्त की

गयी थी। सशोधित पाँचवी योजना काल में 5 407 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता लाने का प्रावधान रखा गया था। परन्तु छठी योजना के अन्तर्गत विदेशी सहायता का कुल मार्बजनिङ व्यय में अनुपात कम होने पर लगभग 9 900 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता प्राप्त करने का अनुमान है।

तृतीय पंचवर्षीय योजना के अन्त (मार्च 1966) तक भारत को कुल मिलाकर 5711.6 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता की स्वीकृति प्राप्त हुई थी। इसमें में लगभग 4508.8 करोड़ का वास्तविक रूप से उपयोग कर लिया गया। मार्च 1983 तक स्वीकृत विदेशी सहायता की राशि बढ़कर 31,617.4 करोड़ रुपये तथा उपयोग में ली गयी राशि 24 015.6 करोड़ रुपये हो गयी। इसमें में 27,802.2 करोड़ रुपये ऋणों के रूप में तथा शेष अनुदान के रूप में स्वीकृत किया गया था।

यह एक रोचक तथ्य है कि 27 802.2 करोड़ रुपये के ऋणों में से 20,755 करोड़ रुपये यानी 74.6 प्रतिशत का उपयोग मार्च 1983 तक हो पाया था। परन्तु स्वीकृत अनुदान (3815.2 करोड़ रुपये) का अपश्रावित अधिक यानी 85.46 प्रतिशत इस समय तक उपयोग में लिया जा चुका था।

अप्रैल 1984 में आर्थिक सहयोग तथा विकास संगठन की रिपोर्ट¹ के अनुसार 1983 के अन्त में भारत पर 2068.5 करोड़ डॉलर का विदेशी ऋण वसूला था, तथा विकासशील देशों में उसका स्थान पाँचवा था। रिपोर्ट में यह भी बताया गया कि भारत को प्राप्त ऋणों का केवल 5 प्रतिशत निजी बैंकों से प्राप्त हुआ था। भारत उन देशों में से रहा है जिन्हें 90 प्रतिशत सहायता सरकारी स्रोतों से मिलती है। इसके विपरीत, ब्राजील तथा मैक्सिको को 60 प्रतिशत में अधिक ऋण निजी वित्तीय मस्याजों से प्राप्त हुआ है।

1983-84 के वर्ष हेतु भारत को 2 835 करोड़ रुपये की सहायता स्वीकृत की गयी थी, जिसमें में विश्व बैंक तथा अन्तर्राष्ट्रीय विकास संधि द्वारा स्वीकृत राशियाँ क्रमशः 1087.7 करोड़ रुपये एवं 762 करोड़ रुपये के तुल्य थी। 1984-85 के वर्ष हेतु 20 जून 1984 को भारत सहायता क्लब की बैठक में वनव के सदस्य देशों ने 400 करोड़ डॉलर के ऋण स्वीकृत किये। यह राशि भारत सहायता क्लब द्वारा 1983-84 के लिए स्वीकृत राशि से 9 प्रतिशत अधिक है।

कुल मिलाकर इन आँकड़ों से ऐसा आभास हो सकता है कि भारत को प्राप्त विदेशी सहायता काफी अधिक है। यद्युत ऐसा नहीं है। आर्थिक सहयोग तथा विकास संगठन (OECD) की पूर्व उद्धृत रिपोर्ट के ही आधार पर यह कहा जा सकता है कि भारत को प्राप्त प्रति व्यक्ति सहायता की राशि बहुत कम रही है। विकासशील देशों में चीन व भारत की जनसंख्या 51 प्रतिशत है पर इन्हें 1983 तक केवल 5 प्रतिशत ही सहायता मिल पायी थी। नीचे हम भारत को प्राप्त विदेशी सहायता की विस्तृत आलोचनात्मक समीक्षा प्रस्तुत करेंगे।

विदेशी ऋण सम्बन्धी नवीनतम प्रवृत्तियाँ

1983-84 में भारत को कुल मिलाकर 2,268 करोड़ रुपये का विदेशी ऋण प्राप्त हुए थे। 1984-85 में यह राशि 2,354 करोड़ रुपये रही जबकि 1985-86 में कुल मिलाकर 3 165 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता प्राप्त होने की आशा थी। इन तीन वर्षों में व्याज तथा किश्तों का भुगतान करने के पश्चात् प्राप्त शुद्ध विदेशी सहायता की राशि क्रमशः 1,235 करोड़ रुपये, 1,178 करोड़ रुपये तथा 1 795 करोड़ रुपये रही। कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि भारत को प्राप्त सकल विदेशी सहायता का 50 में 55 प्रतिशत ऋण-मेबाआ के रूप में वापस कर दिया जाता है।²

पेरिस में भारत सहायता क्लब की बैठक जून 1985 में आयोजित की गयी थी। इसमें 1985-86 के लिए वनव के सदस्य-देशों ने 400 करोड़ SDR की सहायता का वचन दिया। यह सहायता 1984-85 में प्राप्त सहायता का बराबर ही रखी गयी थी।

1 *The Financial Express*, April 30, 1984

2 *Economic Survey*, 1985-86 (Table 8.7)

छठी पंचवर्षीय योजना के लिए ऐसा अनुमान था कि कुल सार्वजनिक व्यय (97,500 करोड़ रुपये) का 10 प्रतिशत (9,929 करोड़ रुपये) शुद्ध विदेशी सहायता के रूप में प्राप्त होगा। वस्तुतः इन पाँच वर्षों में 110,821 करोड़ रुपये के सार्वजनिक व्यय में से केवल 7.7 प्रतिशत (8,529 करोड़ रुपये) शुद्ध विदेशी सहायता के रूप में प्राप्त किये गये।¹

सातवीं पंचवर्षीय योजना की अवधि (1985-90) में कुल सार्वजनिक व्यय 1,80,000 करोड़ रुपये का होगा, इसका 10 प्रतिशत यानी 18,000 करोड़ रुपये शुद्ध विदेशी सहायता के रूप में प्राप्त होने की आशा है।

भारत को प्राप्त विदेशी आर्थिक सहायता की आलोचनात्मक समीक्षा

भारत को प्राप्त विदेशी सहायता की प्रवृत्ति, शर्तों एवं भुगतान-सम्बन्धी व्यवस्था की निम्न दिगित क्षेत्रों में पर्याप्त आलोचना की गयी है :

प्रथम बात तो यह है कि विदेशी आर्थिक सहायता प्राप्त करने में भारत को विविध प्रकार के राजनीतिक दबाव सहन करने पड़ते हैं। अनेक बार सहायता इसलिए नहीं मिल पाती कि भारत सरकार राजनीतिक दबाव को स्वीकार न करते हुए, स्वतन्त्र विदेशी नीति पर चलने रहना चाहती है। केवल इतना ही नहीं, बल्कि कहा जा सकता है कि विश्व के बड़े देशों की गुटबन्दी में दूर रहने हुए पर्याप्त द्विपक्षीय सहायता मिलना एक कठिन कार्य ही है।

द्वितीय, भारत को अब तक प्राप्त 60 से 80 प्रतिशत तक विदेशी सहायता परियोजना सहायता के रूप में रही है। जैसा कि ऊपर बताया गया है, परियोजना सहायता यदि द्विपक्षीय हो, और यदि उसके अन्तर्गत साहूकार देश के बाजारों में ही हम राशि को व्यय करना आवश्यक हो तो ऐसी सहायता की वास्तविक लागत काफी ऊँची हो जाती है।

तृतीय, भारत की जनसंख्या तथा यहाँ विद्यमान समस्याओं को देखते हुए हम देश को अब तक प्राप्त विदेशी सहायता काफी कम रही है। उदाहरणार्थ, 1951 से लेकर 1980 तक भारत को प्राप्त 31613 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता को प्रति व्यक्ति सहायता की दृष्टि से यह औसत केवल 296 रुपये ही रहा। यदि सहायता की सकल (gross) राशि के स्थान पर निवल राशि (net aid) की जाय (जिसमें सहायता के अन्तर्गत प्राप्त राशि में से व्याज व रिश्त के भुगतान के ऋण-प्रभार को कम किया जाता है) तो यह औसत काफी कम हो जाता है। यहाँ तक कि पिछले तीन-चार वर्षों में भी जबकि पूर्वजित अधिक ऋण भारत को प्राप्त हुए हैं, प्रति व्यक्ति औसत (निवल) सहायता 1.50 डॉलर रही है जो भारत के राष्ट्रीय उत्पाद के 1.35 प्रतिशत से भी कम है। इसके विपरीत, इन्हीं वर्षों में पाकिस्तान को 9.2 डॉलर प्रति व्यक्ति (राष्ट्रीय उत्पाद का 5.6 प्रतिशत) तथा बांग्ला देश को 11 डॉलर प्रति व्यक्ति (राष्ट्रीय आय का 8.5 प्रतिशत) निवल सहायता के रूप में प्राप्त हुए। अस्तु, भारत को प्रति व्यक्ति प्राप्त सहायता की राशि देश की समस्याओं व जनसंख्या के आधार की तुलना में बहुत ही कम रही है।

चौथे, भारत की प्राप्त कुल सहायता में से व्याज एवं ऋणों का भुगतान करने के बाद प्राप्त शुद्ध ऋण का अनुमान बहुत कम रह जाता है। छठी योजनाकाल में यह अनुमान 40-42 प्रतिशत रह जायेगा। जबकि पाँचवीं योजना की अवधि में यह अनुमान 55 से 60 प्रतिशत तक रहा था। इस प्रकार प्राप्त विदेशी सहायता का एक बड़ा अंग पुराने ऋणों की वापसी व व्याज के भुगतान में खप जाता है। उदाहरण के लिए, 1981-82 व 1982-83 में भारत ने क्रमशः 1888.4 करोड़ तथा 2249.8 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता प्राप्त की परन्तु इन ही वर्षों में क्रमशः 849 करोड़ रुपये तथा 947.3 करोड़ रुपये क्रिस्त व व्याज के रूप में चुराने पड़े। इस प्रकार सकल सहायता के रूप में निवल सहायता का अनुमान पट रहा है।

पिछले कुछ वर्षों में भारत के ऋण प्रभार में भी काफी वृद्धि हुई है। मई 1975 से 1980 तक भारत का निर्यात आय का 18 से 22 प्रतिशत तक विदेशी ऋणों की वापसी (रिफा तथा व्याज) हेतु देने पड़े थे। 1982-83 में यह अनुमान घटकर समग्र 11 प्रतिशत रह गया था

क्योंकि उस वर्ष हमारे निर्यात पूर्व वर्षों की तुलना में काफी ऊँची दर से बढ़े थे। चूंकि भारत को विदेशों से प्राप्त सहायता इस देश की आर्थिक समस्याओं को देखते हुए नितान्त अपर्याप्त है हम अपनी योजनाओं की श्रियान्विति हेतु आन्तरिक स्रोतों तथा घाटे की वित्त-व्यवस्था पर निर्भर रहना पड़ रहा है। आवश्यकता इस बात की है कि साहूकार देश अपने दृष्टिकोण को कुछ और अधिक सहानुभूतिपूर्ण बनायें एवं ऋण की शर्तों तथा भुगतान की अवधि के निर्धारण में उदारता बरतें।

यद्यपि विदेशी सहायता में भारत में अनेक कार्यक्रमों की श्रियान्विति में योगदान दिया है। इस्पात, रसायन, इन्जीनियरिंग, विद्युत मशीन टूल आदि उद्योगों, परिवहन व संचार के साधना तथा कृषि के सर्वांगीण विकास के अतिरिक्त विदेशी सहायता का नगरों के विकास जल आपूर्ति एवं शिक्षा के क्षेत्र में भी पर्याप्त योगदान रहा। विदेशी सहायता से हमारी आयात क्षमता में भी वृद्धि हुई है तथा कच्चे माल, मशीनों व छाद्यान्ता की पर्याप्त उपलब्धि में विदेशी योगदान रहा है। नयी प्रौद्योगिकी के विकास में भी विदेशी सहायता का उत्प्रेक्षनीय योगदान रहा है।

फिर भी इस बात की आवश्यकता है कि हमारी विदेशी सहायता पर निर्भरता में कमी की जाये। यह दो बातों से सम्भव होगा—हमारे निर्यातों के प्रति विकसित देशों का सहानुभूतिपूर्ण दृष्टिकोण एवं विदेशी सहायता की उदार शर्तें। 'अधिक व्यापार तथा अधिक सहायता' में पूरकता है और इनमें भारत जैसे देश के लिए विकल्प की कोई गुंजाइश नहीं है यह हमें भनी-भौति समझ लेना चाहिए। परन्तु निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि दो बातों पर निर्भर करणी। प्रथम तो यह कि हमारी उत्पादन दक्षता में पर्याप्त वृद्धि की जाये ताकि अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में हम प्रतियोगिता कर सकें। द्वितीय निर्यातों की वृद्धि हेतु विकसित देशों की नीतियाँ उदारतापूर्ण हानी आवश्यक है क्योंकि उन्हीं देशों में पर्याप्त त्रय शक्ति विद्यमान है। यह इस बात पर भी निर्भर करता है कि अन्य विकासशील देशों के साथ व्यापार बढ़ाने में हम कहाँ तक सफल हो पाते हैं।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 इस दृष्टिकोण का आलोचनात्मक परीक्षण कीजिए कि विदेशी आर्थिक सहायता का विकासशील देशों के आर्थिक विकास में अधिक महत्त्व नहीं है।

Critically examine the view that foreign economic aid is of minor importance in the economic development of under-developed countries

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में पहले विकासशील देशों की वर्तमान स्थिति, विशेष रूप से वहाँ पूँजी की उपलब्धि के विषय में बताइए। फिर यह बताइए कि विदेशी सहायता पूँजी के अभाव को दूर करके आर्थिक विकास की प्रक्रिया में कहाँ तक सहायक हो सकती है। परन्तु हाल ही में विकासशील देशों ने इस बात पर बल देना प्रारम्भ किया है कि अधिक निर्यात द्वारा उनके आर्थिक विकास में वही सहायता मिल सकती है जो आर्थिक सहायता या पूँजी की उपलब्धि में सम्भव है। इन दोनों ही प्रकार के विचारों की तुलनात्मक व्याख्या के आधार पर उपर्युक्त प्रश्न का उत्तर दें।]

2. आर्थिक विकास में विदेशी पूँजी का क्या योगदान है? विदेशी पूँजी का प्रवाह ऋणी व ऋणदाता देशों की किस प्रकार प्रभावित करता है?

What is the role of foreign economic aid in economic development? How does a flow of foreign capital affect the lending and borrowing countries?

[संकेत—प्रश्न के प्रथम भाग का उत्तर प्रश्न 1 के अनुरूप होगा। प्रश्न के द्वितीय भाग के उत्तर में यह बताइए कि विदेशी पूँजी प्राप्त करने पर ऋणी देश का क्या दायित्व होता है तथा दीर्घकाल में इन ऋणों के कारण उसकी क्या स्थिति होती है? इसी प्रकार ऋणदाता देश ऋण देते समय किन बातों की जाँच करता है तथा पूँजी देने तथा ऋणों की वसूली के समय उस देश की अर्थ-व्यवस्था, व्यापार एवं सामाजिक व्यवस्था पर किस प्रकार के प्रभाव होते हैं।]

- 3 पूँजी का निर्यात ऋणदाता के लिए किस प्रकार सामाजिक दृष्टि से लाभप्रद या नुकसानदायक सिद्ध हो सकता है?

In what respect may the export of capital be socially advantageous or disadvantageous from the point of view of the capital exporting country ?

[संकेत—उक्त प्रश्न का उत्तर प्रश्न 2 के उत्तर के अनुरूप होगा। परन्तु इसमें पूँजी देने वाले देश पर विदेशी सहायता के सामाजिक व आर्थिक प्रभावों की ही व्याख्या कीजिए।]

- 4 विकासशील देशों की विदेशी व्यापार सम्बन्धी समस्याओं पर विस्तार में प्रकाश डालिए।
Enunciate and explain the foreign trade problems of developing countries.

[संकेत—पिछले तीन दशकों में विकासशील देशों के विदेशी व्यापार में अनेक कठिनाइयाँ उत्पन्न हो गयी हैं। एक ओर उनके द्वारा निर्यात की जाने वाली (प्राथमिक) वस्तुओं की बेलोच भाँगे के कारण कुन भाँगे का विस्तार नहीं हो पा रहा है, तो दूसरी ओर विकसित देशों में अपनायी गयी सुरक्षात्मक नीति एवं कृत्रिम वस्तुओं (synthetics) से चल रही प्रतियोगिता के कारण भी ये देश अधिक मात्रा में निर्यात नहीं कर पा रहे हैं। इसी प्रकार इन देशों में परस्पर सहयोग का अभाव, विकसित देशों की पक्षपातपूर्ण नीति तथा आर्थिक विकास की धीमी गति के कारण व्यापार-संगतुलन की ऋणारंभक बाकी तेजी से बढ़ रही है। इन सभी समस्याओं की विस्तृत विवेचना उपर्युक्त प्रश्न के उत्तर में कीजिए।]

- 5 क्या यह ठीक है कि विकसित देशों की तुलना में विकासशील देशों के निर्यातों से प्राप्त आय में अधिक अस्थिरता है? इस स्थिति में इन देशों की सहाय्यता हेतु अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक प्रणाली में क्या परिवर्तन होने चाहिए?

Are under-developed countries suffering from greater instability in export earnings than high income countries? Are any changes necessary in the international economic system to help the poor countries in this respect?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर हेतु विकसित एवं विकासशील देशों के आयातों व निर्यातों की प्रकृति का विश्लेषण करते हुए बताना है कि विकासशील देशों के निर्यातों में अस्थिरता के क्या कारण हैं जबकि विकसित देशों की निर्यात आय स्थिर है। विकासशील देशों के निर्यात बढ़ाने तथा उनके व्यापार-संगतुलन को ठीक करने हेतु अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सम्बन्धों में आप किस प्रकार का सुधार चाहते हैं, यह भी बताइए।]

22

अवमूल्यन [DEVALUATION]

हम पिछले अध्यायो मे यह कह चुके हैं कि स्वर्णमान के अन्तर्गत किसी भी देश की मुद्रा की विनियम-दर विदेशी मुद्रा की माँग व पूर्ति द्वारा निर्धारित होती है। दीर्घकाल मे सामान्यतया मुद्रा की माँग व पूर्ति का साम्य ही स्थायी विनियम-दर को निर्धारित करता है। यदि किसी समय विनियम-दर साम्य-दर से अधिक या कम हो तो वस्तुओं के निर्यात या आयात मे वृद्धि होगी और फलस्वरूप देश की मुद्रा की माँग या विदेशी मुद्रा की माँग (अर्थात् देश की मुद्रा की पूर्ति) मे वृद्धि होगी तथा विनियम-दर साम्य-दर पर पहुँच जायेगी। स्वर्णमान के अन्तर्गत विनियम-दर की यही स्वचालित प्रवृत्ति आयातों व निर्यातों की स्वचालित प्रवृत्ति को प्रदर्शित करती है।

परन्तु पिछले चार दशकों से विश्व के किसी भी देश मे स्वर्णमान विद्यमान नहीं रह गया है। यही नहीं, वैकल्पिक मुद्रामान (पत्र मुद्रामान) के प्रचलन के साथ-साथ सरकार का विनियम दर की निर्धारित-प्रक्रिया में हस्तक्षेप भी बढ़ा है। विश्व के लगभग सभी देशों मे मुद्रा की विनियम-दरें सम्बद्ध मुद्रा मे विद्यमान धातु पर नहीं अपितु विभिन्न सरकारों की नीतियों पर निर्भर करती है।

बहुधा यह देखा गया है कि अनेक देशों की सरकारें अपनी मुद्रा का अर्थ (बाह्य मूल्य) जानबूझकर ऊँचा रखने का प्रयास करती हैं। दूसरे शब्दों में, यह प्रयास किया जाता है कि एक डालर या पाँण्ड-स्टर्लिंग के बदले देश की मुद्रा की विनियम-दर (द्वय मूल्य) कम रखी जाय। यदि खुले बाजार मे डालर की माँग व पूर्ति (जिनका निर्धारण आयात व निर्यात की मात्रा द्वारा किया जाता है) के आधार पर विनियम-दर 9 रुपये प्रति डालर निर्धारित हो और इसकी अपेक्षा भारत सरकार डालर की विनियम-दर 7 रुपये प्रति डालर ही रखे तो इसे डालर के रूप मे भारतीय रुपये का अधिमूल्यन (over-valuation) या रुपये के रूप मे डालर का मूल्य कम रखने की प्रवृत्ति ही माना जायगा।

अवमूल्यन का अर्थ [MEANING OF DEVALUATION]

ईविट (Evitt) के अनुसार, “जब कुछ कारणा के फलस्वरूप दूसरे देश की मुद्रा की तुलना मे एक देश की मुद्रा की विनियम-दर कम करके उसके विनियम मूल्य को सस्ता कर दिया जाता है तो इस प्रक्रिया को ही अवमूल्यन कहते हैं।”¹

पाल एन्जिग (Paul Enzig) के अनुसार, “अवमूल्यन से तात्पर्य मुद्राओं की अधिदृष्ट ममताओं मे बर्ती करने से है।”²

सरल शब्दों मे, अवमूल्यन का आशय किसी देश की मुद्रा के बाह्य मूल्य को कम करने से

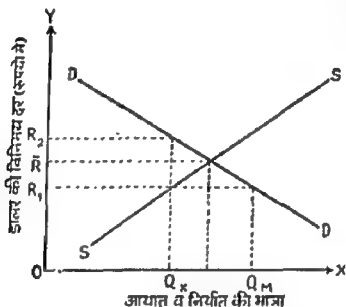
- 1 “Where for any reason it is considered necessary to cheapen the exchange value of a currency in terms of others by giving it a lower exchange value, the process is known as devaluation” —H E Evitt.
- 2 “Devaluation means lowering the official parities” —Paul Enzig

होती है। परन्तु हमका यह तालाब नही है कि उमारे फलस्वरूप मुद्रा का आन्तरिक मूल्य भी आवश्यक रूप में कम हो।

मुद्रा का मूल्य साम्य-स्तर से ऊँचा रहने के प्रभाव

(Effects of maintaining a higher value of currency than the equilibrium level)

यदि किसी देश की मुद्रा का मूल्य कृत्रिम रूप में साम्य-स्तर की अपेक्षा ऊँचा रखा जाता है तो ऐसी स्थिति में देश के आयातकर्ता को जहाँ एक हाथर की वस्तु का आयात करने पर कम मूल्य देने होते हैं, वहीं निर्यातकर्ता को एक हाथर की वस्तु का निर्यात करने पर केन्द्रीय बैंक में कम रुपये प्राप्त होते हैं। रेखाचित्र 22.1 एक ऐसी ही स्थिति को प्रस्तुत करता है।



रेखाचित्र 22.1—साम्य की अपेक्षा कम विनिमय-दर (मुद्रा का अधिसूचन)

रेखाचित्र 22.1 में DD हाथर की माँग तथा SS हाथर की पूर्ति बाजार में पूर्ति को प्रदर्शित करने वाले वक्र हैं। इस दृष्टि से मुद्रा बाजार का प्रतिबोधितपूर्ण स्थिति में हाथर की विनिमय-दर OR होती चाहिए। परन्तु यदि सरकार विनिमय-दर को OR_1 पर स्थिर रक्ता चाहती है तो हमारे आयातकर्ताओं की OQ_m मात्रा में आयात करने की प्रेरणा मिलेगी जबकि निर्यातकर्ता केवल OQ_x मात्रा में ही निर्यात करने को तैयार होंगे। इस प्रकार मुद्रा के अधिसूचन के फलस्वरूप व्यापार-सन्तुलन में प्रतिकूल होने की काफी सम्भावना रहती है क्योंकि निर्यातकर्ताओं को अधिक मात्रा में निर्यात करने की प्रेरणा नहीं मिल पाती। इसी प्रकार हाथर का मुख्य कृत्रिम रूप में नीचा रखा जाने के कारण विदेशी व्यापारियों को भारत में अधिक वस्तुएँ प्राप्त करने की प्रेरणा प्राप्त नहीं होती। कुल मिलाकर भारतीय रुपये के कृत्रिम रूप में ऊँचे मूल्य के कारण हमारे विदेशी व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ते हैं।

रुपये के ऊँचे मूल्य का एक और भी प्रतिकूल प्रभाव होता है। OR_1 विनिमय-दर पर हाथर की माँग हमारी पूर्ति की अपेक्षा अधिक होने के कारण बाजार-सन्तुलन प्राप्त होने का समय-बाजार में नहीं देता। जिन व्यक्तियों के पास हाथर उपलब्ध है वे केन्द्रीय बैंक को बेचकर रुपये खरीदें OR_1 रुपये प्रति हाथर गश्कारी रूप में प्राप्त करने की अपेक्षा बाजार-बाजार में OR_2 रुपये प्रति हाथर प्राप्त करना अधिक श्रेष्ठतर समझेंगे। इसके परिणामस्वरूप गश्कारी बाजार में विदेशी विनिमय (हाथर) की पूर्ति प्राप्त नहीं हो सकेगी एवं देश सम्पूर्ण विदेशी गश्त में पैंग जायेगा। कुछ समय पूर्व तक हाथर की गश्कारी दर 7.50 रुपये थी, परन्तु बाजार-बाजार में हमारी विदेशी गश्त 13 रुपये की दर में की जा रही थी। भारत गश्तार के दृष्टि सम्बन्ध

ने 1965 में एक अनुमान के आधार पर बताया था कि भारत में आने वाले सैलानी या विदेशी से बसने वाले भारतीय यहाँ लायी गयी विदेशी मुद्रा में से तीन-चौथाई को केन्द्रीय या व्यापारी बैंकों में जमा नहीं करते थे अपितु व्यापारियों व दलालों को सरकारी दर की अपेक्षा ऊँची दर पर बेच देते थे। इस प्रकार रुपये का अर्थ कृत्रिम रूप में ऊँची रखने के फलस्वरूप डालर के काला-बाजार को प्रोत्साहन मिलता है एवं साथ ही सरकार भी पर्याप्त डालर प्राप्त नहीं कर पाती। परन्तु पिछले कुछ महीनों में भारत सरकार की कड़ी निगरानी तथा विदेशी विनिमय की काला-बाजारी करने वालों के विरुद्ध उठाये गये कठोर कदमों के कारण काला-बाजार की गति-विधियों में पर्याप्त कमी हो गयी। गत 18 महीने में रुपये का सम्बन्ध नौ महत्वपूर्ण मुद्राओं से स्थापित करने के कारण भी डालर का अधिकृत मूल्य अब ₹ 70 व 8-90 के बीच चल रहा है।

रुपये के साम्य से अधिक मूल्य रखने का एक और भी प्रभाव होता है। बहुधा यह देखा जाता है कि ऐसी परिस्थिति में सरकार विनिमय-प्रतिबन्धों के माध्यम से रुपये के अर्थ को ऊँचा या डालर के मूल्य को नीचा बनाये रखने का प्रयास करती है। फलस्वरूप निर्यातकर्ता प्रगट में अधिक निर्यात करने की अपेक्षा बीच में कम मूल्य दिखाकर (under-invoicing) वस्तुओं का निर्यात करते हैं। वीजक में दिखाये गये मूल्य में जितनी अधिक राशि वास्तव में इन्हें प्राप्त करनी है वह काला-बाजार के माध्यम से प्राप्त कर ली जाती है।

ऐसी बात नहीं है कि देश की मुद्रा का अर्थ ऊँचा रखने के इन दुष्परिणामों से सरकार अनभिज्ञ हो। वस्तुतः मुद्रा का अर्थ कम करने का प्रस्ताव भी सरकार को मान्य नहीं होता क्योंकि इसका अर्थ मुद्रा का प्रतिष्ठा कम करने से लगाया जाता है। किसी भी स्वाधीन देश की सरकार इस तथ्य की सरलता से (सरकारी रूप से) स्वीकार नहीं करना चाहती कि देश की मुद्रा का वास्तविक अर्थ सरकारी रूप से घोषित अर्थ (विनिमय-दर) से कम है।

परन्तु जैसे-जैसे देश के व्यापार-सन्तुलन की प्रतिकूलता बढ़ती जाती है, सरकार को कुछ प्रभावकारी कदम उठाने ही पड़ते हैं। इन विधियों को, जिनके माध्यम से प्रतिकूल व्यापार-सन्तुलन को ठीक करने का प्रयास किया जाता है, संक्षेप में नीचे प्रस्तुत किया गया है :

प्रतिकूल व्यापार-सन्तुलन को ठीक करने के उपाय
(Measures to rectify disequilibrium of the Balance of Trade)

प्रतिकूल व्यापार-सन्तुलन को ठीक करने हेतु एक उपाय अवमूल्यन भी बताया जाता है। अवमूल्यन (devaluation) का अर्थ है मुद्रा के वास्तविक मूल्य में कमी करना। दूसरे शब्दों में, यदि डालर का रुपये के रूप में मूल्य बढ़ा दिया जाय अथवा रुपये का मूल्य डालर के रूप में कम कर दिया जाय तो इसे भारतीय रुपये का अवमूल्यन कहा जायगा। मान लीजिए, वर्तमान विनिमय-दर \$ 1 = 7.00 रुपये है, जो साम्य-दर से नीची मानी जाती है। अब यदि विनिमय-दर \$ 1 = 8.75 रुपये कर दी जाय तो यह भारतीय रुपये का 25 प्रतिशत अवमूल्यन माना जायगा। उदाहरणार्थ, यदि रेखाचित्र 22.1 में डालर की रुपये में व्यक्त अधिकृत विनिमय-दर OR_1 से बढ़ाकर OR_2 कर दी जाय (अथवा OR_1 में ऊपर कही भी) तो यह रुपये का अवमूल्यन माना जायेगा। ऐसी स्थिति में अमरीका से वस्तुएँ आयात करने पर एक भारतीय फर्म को पूर्वपिछा अधिक रुपये उतारने ही डालर के बदले भुगतान करने होंगे। एजिंग के मतानुसार, 'किसी भी मुद्रा की अधिकृत समता में कमी करना उसका अवमूल्यन है।'

अवमूल्यन के उद्देश्य [OBJECTIVES OF DEVALUATION]

मुद्रा के अवमूल्यन के प्रमुख उद्देश्य निम्नांकित हो सकते हैं :

1. निर्यातों को प्रोत्साहन देना—यदि सरकार को ऐसा आभास हो रहा हो कि मुद्रा का अर्थ कृत्रिम रूप से ऊँचा रखने के कारण निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि नहीं हो पा रही है तो अवमूल्यन के माध्यम से निर्यात में वृद्धि करने का प्रयास किया जाता है। यह उल्लेखनीय है कि अवमूल्यन के फलस्वरूप डालर (या पाउंड स्टर्लिंग) की तुलना में रुपये का अर्थ कम किया जाता है परन्तु देश के भीतर मूल्य-स्तर या रुपये के आन्तरिक मूल्य में परिवर्तन नहीं किया जाता है।

अवमूल्यन के माध्यम से देश के निर्यातकर्ता को सरकारी रूप से पूर्वापेक्षा प्रति डालर अधिक रुपये का भुगतान किया जाता है और इसके फलस्वरूप निर्यातों की वृद्धि अपेक्षित होती है। डालर का अर्थ बढ़ जाने के फलस्वरूप अब विदेशी व्यापारियों को भी भारत से अधिक वस्तुएँ आयात करने की प्रेरणा मिलती है।

2. आयातों को हतोत्साहित करना—अवमूल्यन के फलस्वरूप देश के आयातकर्ताओं को उतने ही डालर के मूल्य की विदेशी वस्तुओं का भुगतान अधिक रुपये में करना पड़ता है। आयातकर्ता को। डालर की वस्तु भोगने पर अब 7 00 रुपये के बदले 8.75 रुपये चुकाने होते हैं, अतः उसे आयात में कटौती करने की प्रेरणा मिलेगी। कुल मिलाकर अवमूल्यन के फलस्वरूप व्यापार-सन्तुलन की प्रतिकूलता कम होने की सम्भावना होती है।

3. अनुचित व्यापारिक तरीकों व विदेशी मुद्राओं की काला-बाजारी को रोकना—अवमूल्यन के माध्यम से रुपये का अर्थ इसकी साम्य विनिमय दर के समीप लाया जाता है और इसके फलस्वरूप बाहर की काला-बाजारी कम हो जाती है। विनिमय-दर साम्य-दर के जितनी समीप होगी, डालर की काला-बाजारी उतनी ही कम हो जायेगी।

इसी प्रकार, अवमूल्यन से बीजक में कम मूल्य दिलाने (under-invoicing) की प्रवृत्ति को भी समाप्त किया जा सकता है।

4. अग्य देशों द्वारा राशिपातन को रोकना—कभी-कभी कोई दूसरा देश राशिपातन (dumping) की नीति द्वारा हमारे देश में कम मूल्य पर वस्तुएँ बेचने का प्रयास करता है तो अवमूल्यन के द्वारा देश की जनता को ऐसे देश की वस्तुएँ खरीदने से हतोत्साहित किया जा सकता है।

5. विदेशी निवेशकर्ताओं को पूँजी निवेश हेतु प्रोत्साहित करना—यह भी तर्क दिया जाता है कि डालर के अर्थ में वृद्धि करने (अर्थात् रुपये का अवमूल्यन करने) के फलस्वरूप विदेशी निर्यातकर्ताओं को भारत में पूँजी लगाने की प्रेरणा मिलती है। इसके फलस्वरूप अवमूल्यन करने वाले देश में विदेशी पूँजी की प्रय-शक्ति में वृद्धि हो जाती है। इस प्रकार कुल मिलाकर अवमूल्यन का प्रयोजन देश की भुगतान-सन्तुलन की स्थिति में सुधार करना है।

अवमूल्यन की सफलता की शर्तें

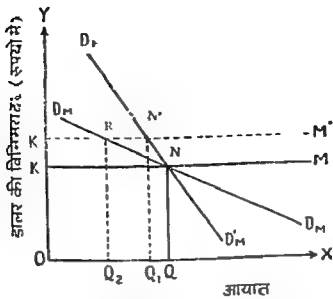
[CONDITIONS FOR THE SUCCESS OF DEVALUATION]

किसी भी मुद्रा का अवमूल्यन किस सीमा तक आयातों पर अबुश लगाने, निर्यातों को प्रोत्साहन देने तथा पूँजी के विनिर्माण हेतु सहायक हो पाता है यह इस पर निर्भर करता है कि निम्न शर्तों की अनुपालना किस प्रकार होती है।

(1) आयातित वस्तुओं की माँग अत्यधिक सोचदार होनी चाहिए—यदि अवमूल्यन के फलस्वरूप आयातित वस्तुओं की माँग में आनुपातिक कमी नहीं होती तो कुल आयात-विन अङ्क जायगा। दूसरे शब्दों में, अवमूल्यन के फलस्वरूप देश के आयात सभी कम होंगे जब आयातित वस्तुओं की माँग अत्यधिक सोचदार हो। रुपये का आन्तरिक मूल्य कम होने अथवा डालर के मूल्य में वृद्धि के साथ-साथ आयातित वस्तुओं की माँग में अनुगत में अधिक कटौती होने पर ही अवमूल्यन सफल माना जायगा।

यह मानते हुए कि आयातों की पूर्ति पूर्ण सोचदार है, रेखाचित्र 22.1 के माध्यम से उप-युक्त तर्क को पुष्टि की जा सकती है।

रेखाचित्र 22.2 के अनुसार प्रारम्भिक विनिमय-दर OK (भारतीय रुपये में डालर का मूल्य) पर आयात की मात्रा OQ है। ऐसी दशा में आयातों का कुल मूल्य $OK \times Q$ रुपये है। अब मान लीजिए, डालर की दरों के रूप में विनिमय-दर OK से बढ़कर OK' कर दी जाती है। चूंकि अब आयातकर्ता को प्रति डालर आयात हेतु अधिक रुपये चुकाने होते हैं, इन अवमूल्यन के फलस्वरूप वह कम मात्रा में वस्तुओं का आयात करेगा। यदि आयातित वस्तु की माँग बेवोच है ($e_m < 1$) तो D'_m, D''_m के अनुसार विनिमय-दर OK' हो जाने पर आयात की मात्रा OQ में

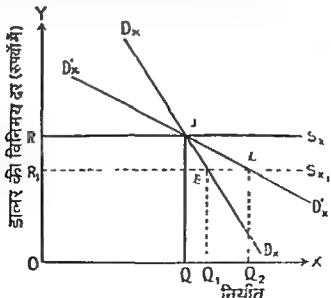


रेखाचित्र 22 2—अवमूल्यन का आयात बिल पर प्रभाव

घटकर OQ_1 ही रहेगी। एसी स्थिति में आयात-बिल (रुपयों में) पूर्वपिछा अधिक होगा ($OKNQ < OK'N'Q_1$) तथा अवमूल्यन का उद्देश्य पूर्ण नहीं हो पायेगा। यदि इसके विपरीत आयातों की माँग अत्यधिक लोचदार है ($\eta_m < 1$) अर्थात् माँग-वक्र D_M, D'_M है तो नयी विनिमय-दर OK' पर आयातों की मात्रा OQ से घटकर OQ_2 हो जायेगी और पूर्वपिछा आयात-बिल भी कम होगा ($OKNQ < OK'RQ_2$)। इस प्रकार अवमूल्यन के फलस्वरूप आयातों में पर्याप्त बढ़ोत्ती केवल उसी दिशा में सम्भव होगी जहाँ आयातित वस्तुओं की माँग काफी लोचदार हो।

(2) अन्य देशों में निर्यातित वस्तुओं की माँग भी अत्यधिक लोचदार होनी चाहिए ($\eta_x > 1$)—अवमूल्यन देश की प्रतिकूल भुगतान-बाकी को ठीक करने में तभी सहायक हो सकता है जबकि हमारी निर्यातित वस्तुओं की माँग-लोच इकाई से अधिक हो।

रेखाचित्र 22 3 प्रचलित विनिमय-दर OR पर देश से OQ मात्रा में वस्तुओं का निर्यात



रेखाचित्र 22 3—अवमूल्यन का निर्यातों पर प्रभाव

किया जाता था तथा उस स्थिति में देश के निर्यातकों को निर्यातों से कुल OR_1Q रुपये की आय प्राप्त होती थी। विनिमय-दर OR_1 किये जाने पर निर्यात में वृद्धि होना स्वाभाविक है। परन्तु निर्यात में कितनी वृद्धि होगी यह इस पर निर्भर करता है कि निर्यातित वस्तुओं की पूर्ति कितनी लोचदार है। यहाँ ऐसा मान लिया गया है कि निर्यातित वस्तुओं की पूर्ति पूर्ण लोचदार है। यदि माँग-वक्र D_1D_2 है तो विनिमय-दर OR_1 हो जाने पर निर्यात OQ से बढ़कर OQ_1 होगा। ऐसी स्थिति में निर्यात से प्राप्त कुल आय (विदेशी विनिमय की प्राप्ति) पूर्वपेक्षा कम हो जायगी ($OR_1Q > OR_1Q_1$), परन्तु यदि निर्यात की माँग काफी लोचदार है (माँग-वक्र D_1, D_2' हो) तो विनिमय-दर OR_1 होने पर निर्यात की माँग OQ से बढ़कर OQ_2 हो जायगी। ऐसी स्थिति में निर्यातों से प्राप्त आय भी पूर्वपेक्षा (अवमूल्यन से पूर्व प्राप्त आय की अपेक्षा) अधिक होगी ($OR_1Q > OR_1Q_2$) अस्तु, अवमूल्यन का लाभ देश को तभी होगा जबकि निर्यातित वस्तुओं की माँग काफी लोचदार हो।

(3) अवमूल्यन के साथ साथ देश में आन्तरिक मूल्य अपरिवर्तित रहे—यह ठीक है कि अवमूल्यन के फलस्वरूप आयातकर्ता को आयातित वस्तुओं का मूल्य अधिक देना होता है। यदि निर्यात की जाने वाली वस्तुओं का निर्माण मूलतः आयातित बच्चे माल द्वारा होता हो तो निर्यात योग्य वस्तुओं के मूल्यों में वृद्धि होना स्वाभाविक है। इन प्रकार यदि अवमूल्यन के फलस्वरूप उत्पादन-लागत व मूल्यों में वृद्धि हो जाय तो इसके बाधित परिणाम नहीं निकल पायेंगे। इसीलिए यह कहा जाता है कि अवमूल्यन के पश्चात् भी वस्तुओं के आन्तरिक मूल्य अपरिवर्तित रहने पर ही निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि होगी।

(4) निर्यातित वस्तुओं की पूर्ति पर्याप्त होनी चाहिए—अवमूल्यन के पश्चात् निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि तभी सम्भव है जब देश में वस्तुओं का पर्याप्त उत्पादन हो तथा आन्तरिक माँग की पूर्ति करने के पश्चात् पर्याप्त निर्यात योग्य अतिरिक्त (surplus) उपलब्ध हो। देश के भीतर वस्तुओं के उपयोग में पड़ती करके अधिक समय तक निर्यात की वृद्धि को स्थिर नहीं रखा जा सकता।

(5) अन्य देश अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन न करें—यह भी आवश्यक है कि अन्य देश हमारे साथ-साथ अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन न करें। यदि हमारे व्यापारिक भागीदार देश भी अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन कर देंगे तो हमारे निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि सम्भव नहीं होगी। ऐसी सन्दर्भशील अवमूल्यन की नीति को जॉर्ज एन हॉम ने अत्यन्त खतरनाक 'मेरा पड़ोसी भित्तारी बन जाये' नीति की संज्ञा दी है, तथा स्पष्ट किया है कि ऐसी नीति से किसी भी देश को लाभ नहीं हो सकता।

(6) आयातित वस्तुओं का प्रतिस्थापन सम्भव होना चाहिए—युन आयात-विन में अवमूल्यन के पश्चात् वृद्धि न हो, उसके लिए यह जरूरी है कि देश में ही ऐसी वस्तुओं के उत्पादन हेतु प्रयास किये जायें जिनका हम भारी मात्रा में आयात करते रहे हैं। आयात-प्रतिस्थापन जितनी अधिक वस्तुओं का किया जायगा, उतना भुगतान-अनुदान की प्रतिकूलता में कमी करना सम्भव होगा। इसी प्रकार, निर्यात की जाने वाली वस्तुओं की माँग पर आन्तरिक उपभोक्ताओं की माँग का दबाव न बढ़े इसके लिए इन वस्तुओं की प्रतिस्थापनात्मक वस्तुओं का भी उत्पादन बढ़ाना उपयुक्त होगा।

(7) अवमूल्यन मुद्रा-स्फीति-बाल में नहीं किया जाय—यदि देश में मुद्रा-स्फीति विद्यमान हो तो अन्य परिस्थितियाँ अनुकूल होने पर भी अवमूल्यन से बाधित परिणाम प्राप्त नहीं होंगे। देश की जनता को ऐसी स्थिति में यह आशंका रहती है कि वस्तुओं के मूल्यों में और अधिक वृद्धि होगी और इस कारण लोगों में भय की प्रवृत्ति (hoarding) अधिक हो जाती है तथा निर्यात योग्य अतिरिक्त कम हो जाता है।

(8) देश की अर्थ-व्यवस्था में विदेशी व्यापार तथा पूँजी का पर्याप्त महत्व होना चाहिए—अवमूल्यन का लाभ उग देश को अपेक्षाएँ अधिक मिलता है जिसके लिए अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार

तथा/अथवा विदेशी पूँजी के निवेश का पर्याप्त महत्व हो, चाहे अन्तर्राष्ट्रीय निर्यातों या आयातों में इस देश के निर्यात या आयात का अनुपात बहुत ही कम हो।

उपर्युक्त सभी शर्तों की पूर्ति होने पर ही अवमूल्यन का वांछित लाभ देश को प्राप्त हो सकेगा तथा भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूलता में कमी हो मनेगी। जैसा कि आगे बताया गया है, भारतीय रुपये के अवमूल्यन (जुलाई 1966) के समय ये सभी बातें अनुकूल नहीं थी और इसी कारण अवमूल्यन के पश्चात् भी हमारे व्यापार-सन्तुलन की ऋणात्मक बाकी में वृद्धि होती गयी।

भारतीय रुपये का अवमूल्यन

[DEVALUATION OF INDIAN RUPEE]

जैसा कि ऊपर बताया गया है सामान्यतः किसी भी देश की सरकार यह स्वीकार करने को तैयार नहीं होती कि देश की मुद्रा का वास्तविक अर्थ घोषित स्तर से कम है। यही कारण है कि मुद्रा का उच्च अर्थ बनाया रखा जाता है, यद्यपि इससे देश को आर्थिक क्षति ही क्यों न होती हो।

विश्व के लगभग सभी देशों में द्वितीय महायुद्ध के पूर्व तक स्वर्णमान का परित्याग किया जा चुका था। स्वर्णमान के परित्याग से पूर्व इंग्लैण्ड में 1929 में एक कमेटी का गठन किया गया था जिसे मैकमिलन कमेटी या वित्त एवं व्यापार कमेटी कहा जाता है। इस कमेटी ने अपनी रिपोर्ट में स्पष्ट किया कि आकस्मिक रूप से मुद्रा के मूल्य में कमी करना एक अनुचित कार्य है। कमेटी ने यह आशंका व्यक्त की कि ऐसे कदम उठाने पर देश की मुद्रा की प्रतिष्ठा पर प्रतिकूल प्रभाव होगा।

द्वितीय महायुद्ध काल में अधिकांश देशों ने विनिमय प्रतिबन्धों तथा नियन्त्रित व्यापार नीतियों का आश्रय लिया था। महायुद्ध काल में इंग्लैण्ड पर ऋण का भार बहुत अधिक बढ़ गया था क्योंकि उसके आयातों की मात्रा इस अवधि में निर्यातों की तुलना में काफी बढ़ गयी थी। महायुद्ध के कुछ समय बाद इसी कारण इंग्लैण्ड ने 18 सितम्बर, 1949 को पौण्ड स्टर्लिंग का 30.5% अवमूल्यन कर दिया। चूँकि भारतीय रुपये पौण्ड स्टर्लिंग से सम्बद्ध था, अतः भारत ने भी 20 सितम्बर, 1949 को रुपये का 30.5% अवमूल्यन कर दिया। यह उल्लेखनीय है कि द्वितीय महायुद्ध-काल में अमरीकी डालर सर्वाधिक शक्तिशाली मुद्रा के रूप में प्रकट हो चुकी थी और इसीलिए पौण्ड स्टर्लिंग का अवमूल्यन डालर के सम्बन्ध में ही किया गया।

भारतीय रुपये का अवमूल्यन इसलिए करना आवश्यक समझा गया था कि भारत अपने निर्यातों के लिए मुख्य रूप से इंग्लैण्ड पर ही निर्भर था, तथा इंग्लैण्ड द्वारा पौण्ड स्टर्लिंग का अवमूल्यन करने के बाद भारत ने निर्यातों का स्तर बनाये रखने के लिए रुपये का अवमूल्यन करना आवश्यक था। इसके साथ ही, सरकार यह भी चाहती थी कि मूल्यों में कोई वृद्धि न हो तथा कृषि एवं औद्योगिक क्षेत्रों में उत्पादन में वृद्धि हो। रुपये के अवमूल्यन की पृष्ठभूमि में निहित उद्देश्यों की पूर्ति करने हेतु भारत सरकार ने एक आठ मंजरी कार्यक्रम की भी घोषणा की। इस कार्यक्रम की प्रमुख विशेषताएँ निम्नलिखित थीं -

(1) व्यापार-नीति में इस प्रकार संशोधन किये गये कि आयातों में पर्याप्त कटौती की जा सके तथा न्यूनतम विदेशी विनिमय की आवश्यकता पड़े।

(2) अवमूल्यन के प्रथम वर्ष में मुद्रा-स्फीति पर रोक लगाने हेतु सरकारी व्यय में 40 करोड़ रुपये तथा द्वितीय वर्ष में 80 करोड़ रुपये की कटौती का प्रस्ताव रखा गया।

(3) देश में उत्पादित वस्तुओं (निमित्त वस्तुओं सहित) के मूल्यों में 10% कमी करने का लक्ष्य रखा गया।

(4) देश की अन्य देशों के साथ मोल-भाव करने की शक्ति बढ़ाने का मकल्प किया गया ताकि आयातित औद्योगिक वस्तुओं के मूल्य को कम मूल्य पर प्राप्त किया जा सके।

(5) देश में प्रचलित मुद्रा की मात्रा एवं मूल्य-स्तर में कमी करने हेतु बचत अभियान को प्रोत्साहन देने का निर्णय लिया गया।

(6) मुद्रा-माल में अजित सामों पर देव करो को स्वेच्छा से चुकाने वालों को कुछ सुविधाओं की घोषणा की गयी।

(7) फटोर मुद्रा वाले देशों को निर्यात की जाने वाली वस्तुओं पर प्रचुरता लागू करने की घोषणा की गयी।

गट्टेवाजी एवं अन्य प्रवृत्तियों पर अंकुश लगाने हेतु वैधानिक एवं अन्य उपायों की घोषणा की गयी।

परन्तु अवमूल्यन के वांछित परिणाम भारतीय अर्थ-व्यवस्था को प्राप्त नहीं हो सके। भारत ने तो रुपये का अवमूल्यन कर दिया परन्तु पाकिस्तान ने अपनी मुद्रा का अवमूल्यन करना वस्थीवार कर दिया और परिणामस्वरूप वहाँ से प्राप्त जूट व लकड़े रेशे वाला कपास का हमें अत्यधिक मूल्य देना पड़ा। हमें प्रसार साप्ताहिक, आयक्यूप व अन्य अनेक वस्तुओं के आयात में कटौती करना सम्भव नहीं था। हमारे फलस्वरूप यूरोप व अमरीका में प्राप्त वस्तुओं का आयात बिना काफी अधिक बढ़ गया। हमारे अतिरिक्त हमारे निर्मातों में भी अपेक्षित वृद्धि नहीं हो सकी क्योंकि भारतीय वस्तुओं में कृषि-जन्य एवं अन्य प्राथमिक वस्तुओं (तानि आदि) का ही मूलतः निर्यात किया जाता था जिन सभी की मौख अधिक लोचदार नहीं थी। देश के अनेक अर्थशास्त्रियों ने अवमूल्यन के कुछ ही सप्ताहों बाद यह मौख प्रारम्भ कर दी कि भारत को इंग्लैण्ड के साथ बंधे न रह कर रुपये का पुनर्मूल्यन (revaluation) कर देना चाहिए।

परन्तु 1951 में कोरिया-युद्ध प्रारम्भ हो गया तथा भारतीय वस्तुओं के निर्यात में तीव्रता से वृद्धि हुई। कुछ समय के लिए रिदेसी विनिमय मकट टग गया। परन्तु जैसा कि स्पष्ट है, हमारे निर्यातों में वृद्धि अवमूल्यन के कारण नहीं अपितु कोरिया-युद्ध के कारण हुई थी तथा युद्ध के बाद पुन व्यापार-सन्तुलन की प्रशासनिक बाधा की काफी बढ़ गयी।

इसी बीच भारतीय अर्थ-व्यवस्था के नियोजित विकास हेतु पंचवर्षीय योजना की कार्यान्विति प्रारम्भ हो गयी तथा औद्योगिक विकास हेतु हमारी आयात सम्बन्धी आवश्यकताओं में वृद्धि हो गयी उधर देश में ग्राहकों का उत्पादन अनिश्चित होने के कारण इनका भी भारी मात्रा में आयात किया जा रहा था। दूसरी ओर, अन्तर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धा व अन्य कारणों में हमारे निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि नहीं हो पा रही थी। रंगा अनुभव किया जाने लगा कि भारतीय रुपये का अर्थ हमारे साम्य अपना वास्तविक मूल्य से ऊँचा होने के कारण देश के निर्यातों में वृद्धि नहीं हो पा रही थी। इन्हीं बातों को देखते हुए 5 जून, 1966 को भारत सरकार ने रुपये का दूसरी बार अवमूल्यन किया।

जहाँ जितम्बर 1949 में घोषित अवमूल्यन पीछे स्टैनिंग के अवमूल्यन के कारण किया गया था, जून 1966 में भारत सरकार ने देश के भुगतान-सन्तुलन को ठीक करने हेतु स्वयंसेव ही रुपये का अवमूल्यन किया, तदनुसार, रुपये के रूप में रुपये का अर्थ 0.186621 ग्राम से घटाकर 2.118489 ग्राम कर दिया गया। बाहर के रूप में भारतीय रुपये की विनिमय-दर $\$1 = 4.76$ रुपये से बदलकर $\$1 = 7.50$ रुपये कर दी गयी। इसी प्रकार, पीछे स्टैनिंग के साथ भारत की विनिमय-दर $\pounds 1 = 13.33$ रुपये से बदलकर $\pounds 1 = 21$ रुपये एवं रूपय के साथ विनिमय-दर $\text{R}1 = 5.21$ रुपये से बदलकर $\text{R}1 = 8.33$ रुपये कर दी गयी। सधेय में, रुपये का अवमूल्यन विदेशी मुद्राओं व रूपय के रूप में 36.5% के अनुपात में किया गया था जबकि विदेशी मुद्राओं का भारतीय रुपये के रूप में मूल्य 57.5% बढ़ गया ($\$1 = 4.76$ रुपये से बदलकर $\$1 = 7.50$ रुपये हो गया था)।

नवम्बर 1967 में इंग्लैण्ड ने भी पीछे स्टैनिंग का 14.3% अवमूल्यन कर दिया। हमारे इंग्लैण्ड के मुकाबले भारतीय मुद्रा की विनिमय-दर में कुछ गुंथार हुआ परन्तु हमारे भारतीय रुपये एवं रूपय के बीच विनिमय-दर में कोई परिवर्तन नहीं हुआ। वस्तुतः 1966 में भारतीय रुपये का अवमूल्यन के पीछे निम्न उद्देश्य बताये गये थे :

(अ) भारतीय रुपये की विनिमय-दर वास्तविक या साम्य-दर से समीप लाना, जिनसे बाहर की कारावाजागी की योजना सम्भव था।

(व) निर्यातों में वृद्धि करना ।

(ग) आयातों पर अकुश लगाना, तथा

(द) आयात प्रतिस्थापन आदि उपायों द्वारा देश में उत्पादन के स्तर में वृद्धि करना ।

दस्तुत रूप का अवमूल्यन पहले ही हो चुका था यद्यपि इसे भारत सरकार ने औपचारिक रूप से जून 1966 में ही स्वीकार किया। ऐसी आशा व्यक्त की गयी थी कि अवमूल्यन के फलस्वरूप आयातों में काफी कटौती करना एवं निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि करना सम्भव होगा। आयात-प्रतिस्थापन की नीति को प्रोत्साहन देने हेतु सरकार ने 59 प्राथमिकता प्राप्त उद्योगों के लिए आवश्यक वच्चे मान तथा नाज-नज्जा (material) के आयात की छूट प्रदान की। इनमें वे उद्योग भी सम्मिलित थे जो निर्यात हेतु वस्तुओं के उत्पादन में मग्न थे। अनेक आवश्यक वस्तुओं पर प्रमुख-दरें कम कर दी गयीं जबकि अनावश्यक तथा विनाशिता की वस्तुओं के आयात पर प्रतिबंध लगा दिये गये जबकि उन पर प्रमुख की दरें काफी बढ़ा दी गयीं।

अगले अध्याय में हमने यह स्पष्ट करने का प्रयास किया है कि पिछले कुछ वर्षों में भारत के निर्यातों में आयातों की वृद्धि हुई है। 1974-75 के वर्ष में भारत के निर्यात 3 200 करोड़ रुपये के थे। परन्तु इसके साथ ही हमारे आयातों में भी पिछले वर्षों में काफी तीव्र-गति में वृद्धि हुई है। ऐसा प्रतीत होता है कि 1966 का रुपये का अवमूल्यन प्रयोजन हमारे निर्यातों व आयातों को प्रभावित नहीं कर पाया है। इसकी अपेक्षा हमारी सरकार की निर्यात-संवर्द्धन की नीति तथा इन्जीनियरिंग एवं अन्य उद्योगों के क्षेत्र में स्थापित अनेक कीर्तिमान भारतीय वस्तुओं के निर्यात बढ़ाने में अधिक सहायक हुए हैं। भारत के परम्परागत निर्यातों एवं आयातों की मात्रा बतौर होने के कारण अवमूल्यन का इनकी मात्रा पर बहुत अधिक प्रभाव होने की आशा करना भी उपयुक्त नहीं है। हमारे देश की वृत्ति आज भी प्रकृत की अनुकम्पा पर निर्भर है और इसी कारण खाद्यान्ना व कपास आदि का आयात तथा शक्कर, खतौ, रस्म समानों, चाय व जूट की वस्तुओं का निर्यात विदेशी विनिमय-दर की अपेक्षा इन वस्तुओं के उत्पादन पर होती अधिक निर्भर है। जैसा कि स्पष्ट है इन वस्तुओं का उत्पादन मानसून पर काफी सीमा तक निर्भर है। सूती वस्त्र, जूट की वस्तुओं तथा चाय के निर्यात भारतीय रुपये की विनिमय दर पर नहीं अपितु अन्य देशों से प्रतियोगिता तथा कृत्रिम वस्तुओं (synthetics) की उपलब्धि पर अधिक निर्भर करते हैं। उग्र आयात के क्षेत्र में आज भी भारत वच्चे माल, अनेक प्रकार के खनिज, पैट्रोलियम पदार्थ व मशीनों के आयात के क्षेत्र में बनी नहीं कर सकता क्योंकि ऐसा करने पर हमारे औद्योगिक विकास की गति अवरोध हो जायगी। इन्हीं सब कारणों से 1965 का रुपये का अवमूल्यन वांछित परिणाम लाने में सहायक नहीं हो सका।

परन्तु अवमूल्यन कोई रामबाण औपधि नहीं है जिसने अर्थ-व्यवस्था की कुराहियों को दूर किया जा सके। अवमूल्यन के साथ ही यह भी आवश्यक है कि देश के उद्योग व वृत्ति की दक्षता में वृद्धि करने के समस्त प्रयास किये जायें। जैसा कि हम आगामी अध्याय में दर्शान करेंगे कि यह दक्षता में वृद्धि का ही परिणाम है कि हमारी इन्जीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात आज लगभग 650 करोड़ रुपये का है तथा 1978-79 तक 1000 करोड़ रुपये तक पहुँचने की आशा है। दूसरी ओर दक्षता में ह्रास के कारण ही सूती वस्त्र, जूट एवं अन्य उद्योगों में निर्मित वस्तुओं के निर्यात नहीं बढ़ पा रहे हैं।

पिछले दो वर्षों में भारत के विदेशी मुद्राओं के औप में वृद्धि हुई है तथा भुगतान-सन्तुलन में पर्याप्त सुधार होने के फलस्वरूप भारतीय रुपये की विनिमय-दर पर भी अनुकूल प्रभाव हुआ है। 1971-1975 के बीच पाउण्ड स्टर्लिंग की विनिमय-दर मुले बाजार में 30 प्रतिशत कम हो गयी। इस स्थिति में भारत सरकार ने यही उचित समझा कि भारतीय रुपये का पाउण्ड स्टर्लिंग में सम्बन्ध-विच्छेद करना ही श्रेयस्वर होगा। अतः सितम्बर 1975 में रुपये का सम्बन्ध स्टर्लिंग से विच्छेद करके नौ महत्वपूर्ण मुद्राओं में सम्बद्ध कर दिया गया। यह भी उल्लेखनीय है कि डॉलर की स्थिति भी आज उसनी दृढ़ नहीं है जो पाँच वर्ष पूर्व तक थी। दिसम्बर 1971 में फरवरी 1973 के बीच दो बार डॉलर का अवमूल्यन किया गया। इन बदली हुई परिस्थितियों में अगले कुछ वर्षों तक भारतीय रुपये का अवमूल्यन होने की सम्भावना नहीं है।

अवमूल्यन का घरेलू आय, मूल्यों तथा साधनों के आवंटन पर प्रभाव¹

किसी देश की मुद्रा का अवमूल्यन आयातों में कमी तथा निर्यातों में वृद्धि के माध्यम से उस देश के व्यापार-सन्तुलन को प्रत्यक्षतः प्रभावित करता है। परन्तु दीर्घकाल में इसका प्रभाव उत्पादन तथा रोजगार पर भी होता है। विशेष: रूप से उन उद्योगों पर इसका प्रभाव अवश्य होता है जो निर्यात हेतु अथवा आयात प्रतिस्थापन हेतु वस्तुओं का उत्पादन करते हैं। यह जानते हुए कि

विदेशी व्यापार गुणक $K_e = \frac{1}{MPS + MPM}$ है (इनमें K_e विदेशी व्यापार गुणक है जबकि

MPS एवं MPM क्रमशः भीमान्त वृद्धि एवं सीमान्त प्रवृत्तियाँ हैं) हम सरलतापूर्वक व्यापार सन्तुलन में अवमूल्यन के कारण हुए परिवर्तन के द्वारा राष्ट्रीय आय में हुए परिवर्तन को माप सकते हैं। इसकी एक सरल विधि इस प्रकार है :

$$\Delta Y = (\Delta X - \Delta M) \frac{1}{MPS + MPM} \quad (20)$$

उपर्युक्त समीकरण में ΔY आय के परिवर्तन को तथा $\Delta X - \Delta M$ व्यापार की बाकी में हुए परिवर्तन को व्यक्त करते हैं जबकि $\frac{1}{MPS + MPM}$ व्यापार गुणक का प्रतीक है। जैसा

कि अपेक्षित है, अवमूल्यन के फलस्वरूप निर्यातों में वृद्धि तथा आयातों में कमी होगी जिसके परिणामस्वरूप राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी। राष्ट्रीय आय में कितनी वृद्धि होगी, यह काफी सीमा तक गुणक के मूल्य पर निर्भर करेगा। अर्थात् राष्ट्रीय आय में वृद्धि होने के कारण रोजगार के स्तर में भी वृद्धि होगी।

परन्तु विदेशी मुद्रा के अर्थ में वृद्धि या स्वदेशी मुद्रा के अवमूल्यन के फलस्वरूप यह भी सम्भव है कि किसी सीमा तक घरेलू मूल्य स्तर में भी वृद्धि हो जाय। चूँकि अनेक आयातित वस्तुओं के द्वारा हम औद्योगिक वस्तुओं का उत्पादन करते हैं, अवमूल्यन के कारण आयात जब महँगे होंगे तो वे औद्योगिक वस्तुएँ भी महँगी हो आयेंगी। दूसरी ओर, यदि खाद्यान्नों का आयात किया जाता है तो आयातित खाद्यान्नों की बड़ी हुई कीमतों के फलस्वरूप मजदूरों की मजदूरी में वृद्धि करना भी आवश्यक होगा तथा इससे उत्पादन लागतों में वृद्धि होगी।

अवमूल्यन के फलस्वरूप उत्पादन लागतों तथा मूल्य की यह वृद्धि दो बातों पर निर्भर करेगी : (1) वस्तुओं के उत्पादन में आयातित वस्तुओं का अनुपात, तथा (2) अवमूल्यन करने वाले देश में सरकार की मूल्यों को नियन्त्रित करने की नीति। यह याद रखना चाहिए कि अवमूल्यन के पश्चात् यदि सरकार अल्पमूल्य नीति अपनाती है तो इससे आयातित वस्तुओं अर्थात् उन पर आधारित वस्तुओं की कीलावाजारी भारम्भ हो जायेगी।

कुछ भी हो, यदि देश अपनी वस्तुओं के उत्पादन में पर्याप्त आयातित वस्तुओं का उपयोग करता है तो इनके मूल्यों में वृद्धि होने पर निर्यातित वस्तुओं के मूल्यों में भी वृद्धि हो जायेगी तथा अवमूल्यन का निर्यात आय पर होने वाला प्रभाव की अनुकूलता कम हो जायेगी। इसके लिए सरकार को सज्ज एवं प्रभावपूर्ण नीति अपनानी होगी।

जहाँ अवमूल्यन का मूल्य-स्तर पर प्रतिकूल प्रभाव हो सकता है वहीं माधनों के आवंटन पर इसके प्रभाव काफी अनुकूल होते हैं। इससे फलस्वरूप निर्यात हेतु वस्तुएँ बनाने वाले तथा आयात प्रतिस्थापन वाले उद्योगों में माधनों का अधिक आवंटन होगा। यह उन्नतगामी है कि अवमूल्यन के फलस्वरूप मूल्य-वृद्धि अपेक्षाकृत उन्हीं क्षेत्रों में अधिक होती है जहाँ निर्यात योग्य या आयात प्रतिस्थापन हेतु वस्तुओं का उत्पादन होता है। इन उद्योगों में माधनों का अधिक आवंटन होने के साथ ही इन उद्योगों को अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में स्पर्धाशील बनाने हेतु इनकी दक्षता में वृद्धि करने का प्रयत्न किया जायेगा और इसका भी देश की अव्यवस्था पर कुछ मिलान अनुकूल प्रभाव ही होगा।

प्रश्न और उनके उत्तर-संकेत

1. अवमूल्यन के प्रमुख उद्देश्य बताइए। किसी देश के व्यापार-सन्तुलन में सुधार हेतु अवमूल्यन किन शर्तों के अन्तर्गत सामप्रद हो सकता है ?

Discuss the principal objectives of devaluation Under what conditions can devaluation bring about an improvement in the balance of trade of a country ?

[संकेत—इस अध्याय में प्रस्तुत सामग्री के आधार पर अवमूल्यन के प्रमुख उद्देश्य बताइए। उत्तर के द्वितीय भाग में अवमूल्यन की शर्तें बताइए। इन शर्तों के विवरण हेतु समुचित उदाहरण देना श्रेयस्कर रहेगा।]

2. स्वतन्त्रता के पश्चात् भारतीय रुपये का दो बार किन उद्देश्यों को लेकर अवमूल्यन किया गया ? यह बताइए कि रुपये के अवमूल्यन से इन उद्देश्यों की प्राप्ति में कहां तक सफलता प्राप्त हुई है ?

With what objectives was the Indian rupee devalued twice during the post independence era ? Explain the extent to which devaluation has helped in the attainment of these objectives ?

[संकेत—भारतीय रुपये का 1949 तथा 1966 में दो बार अवमूल्यन किया गया। दोनों बार अवमूल्यन करते समय कुछ उद्देश्य समान थे तो कुछ उद्देश्यों में अन्तर था। 1949 में अवमूल्यन का निर्णय मूलतः इसलिये किया गया कि भारतीय रुपया ब्रिटिश पाउंड से सम्बद्ध था तथा पाउंड स्टर्लिंग के अवमूल्यन के बाद रुपये का अवमूल्यन भी जरूरी था। 1966 में अवमूल्यन करने का प्रयोजन देश की भुगतान-सन्तुलन स्थिति में सुधार करना था। परन्तु संक्षेप में फिर यह बताइए कि अवमूल्यन से भुगतान-सन्तुलन में सुधार हेतु कुछ शर्तों का अनुकूल होना आवश्यक है। ये शर्तें भारतीय अर्थ-व्यवस्था के सन्दर्भ में अनुकूल नहीं थी और इसी कारण भारत के निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि तथा आयातों पर अपेक्षित नियन्त्रण सम्भव नहीं हो सका। प्रश्न के द्वितीय भाग के उत्तर में बताइए कि भारतीय निर्यातों में अपेक्षित वृद्धि तथा आयातों में अपेक्षित कमी क्योंकर सम्भव नहीं हो सकी तथा भारतीय रुपये का वास्तविक अर्थ उत्तरोत्तर गिरता जा रहा है।]

3. उन घटकों का विवरण दीजिए जिनके कारण हाल के वर्षों में विश्व की प्रमुख मुद्राओं का अवमूल्यन किया गया है।

List the factors that have motivated the devaluation of the major world currencies in recent years.

[संकेत—पिछले एक दशक में पाउंड स्टर्लिंग व डालर आदि विश्व की प्रमुख मुद्राओं का अवमूल्यन किया गया है। डालर का तो अल्प अवधि में दो बार अवमूल्यन किया गया। वस्तुतः विपत्तिनाम युद्ध तथा अमरीकी सैन्य सहायता के कार्यक्रमों के अन्तर्गत अमरीका के बाहर पर्याप्त डालर व्यय किये गये और फलस्वरूप डालर का भारी मात्रा में जमाव हो गया। अमरीकी डालर की माँग की अपेक्षा अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में इसकी पूर्ति बहुत अधिक हो जाने के कारण इसकी प्रतिष्ठा पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ रहा है। इंग्लैण्ड का भुगतान-सन्तुलन भी अमरीका की भाँति पिछले 10-12 वर्षों में प्रतिकूल है। फलस्वरूप विश्व के इन दो बड़े देशों ने अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन करने स्थिति में सुधार करने का यत्न किया है। प्रश्न के उत्तर में उन सभी कारणों का उल्लेख कीजिए जिन्होंने अमरीका व इंग्लैण्ड को अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन करने को बाध्य किया। संक्षेप में, डालर व पाउंड स्टर्लिंग के अवमूल्यन के सम्भावित परिणामों का भी उल्लेख कीजिए।]

23

भारत का विदेशी व्यापार' [INDIA'S FOREIGN TRADE]

विदेशी व्यापार की आवश्यकता—भारत एक विशाल देश है, जहाँ विविध प्रकार की मिट्टियाँ, जलवायु एवं अन्य प्राकृतिक साधन विद्यमान हैं। प्रत्येक प्रदेश उपरान्त प्राकृतिक साधनों तथा जलवायु के अनुरूप विशिष्ट प्रकार की वस्तु या वस्तुओं का उत्पादन करता है। उदाहरण के लिए, बंगाल में जूट व चाय का उत्पादन अधिक किया जाता है, तो हरियाणा व पंजाब के क्षेत्रों के उत्पादन की प्राथमिकता दी जाती है। आन्ध्र प्रदेश में यदि तम्बाकू का उत्पादन अधिक किया जाता है, तो उत्तर प्रदेश में गन्ने का तथा केरल में काशी मिर्च, मारियल एवं काजू का। बिहार व राजस्थान में अन्नक बहुतायत में पाया जाता है, तो उड़ीसा में तेल-भाण्ड। इसी प्रकार, सूती वस्त्रों के उत्पादन में गुजरात व महाराष्ट्र में विशिष्टता प्राप्त की है जबकि ऊनी वस्त्रों में पंजाब में तथा जूट की वस्तुओं में पश्चिमी बंगाल में। चाय का उत्पादन आसाम, दार्जिलिंग व मीनामिर प्रदेशों की विशेषता है, तो ताप तेलों में गुजरात की। इस प्रकार देश के प्रत्येक प्रदेश में उपरान्त राजस्व वस्तुओं, मिट्टियों व जलवायु के अनुरूप वहाँ विविध प्रकार की वस्तुओं का उत्पादन अनेकानेक अधिक दक्षतापूर्ण किया जा सकता है। इसी विशिष्टीकरण (specialization) के कारण इन वस्तुओं की उत्पादन-लागत न्यूनतम की जा सकती है।

विशिष्टीकरण के साथ-साथ यह भी आवश्यक हो जाता है कि विभिन्न प्रदेशों में परस्पर व्यापार के माध्यम से इन वस्तुओं का आदान-प्रदान या व्यापार हो ताकि विशिष्टीकरण के लाभ सन्तुलित रूप से वितरित किये जा सकें। ठीक इसी प्रकार अनेक वस्तुओं का उत्पादन दक्षतापूर्ण भारत में नहीं किया जा सकता और हमेशा हम अपने यहाँ उत्पादन या निर्यात वस्तुओं का निर्यात करके उन वस्तुओं का आयात करते हैं। जैसा कि हम जानते हैं, अन्तर्राष्ट्रीय समन्वयमान एवं विशिष्टीकरण से सभी पक्षों को न्यूनतम लागत पर आवश्यक वस्तुएँ उपलब्ध हो जाती हैं। इस दृष्टि से अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार एवं अन्तर्देशीय व्यापार में समानता पायी जाती है।

भारत की विदेशी व्यापार स्थिति [FOREIGN TRADE SITUATION IN INDIA]

भारत हजारों वर्षों पूर्व से ही अन्य देशों से व्यापार करता रहा है। महाद्वीप अफ्रीका के जमाने में भी भारत से व्यापारिक मिशन पूर्वी एशिया के देशों की जाया करते थे। आगे चलकर यूरोप के देशों में भारत के साथ व्यापार करने की चाहत में ही पुर्तगाल, हॉलैंड, फ्रांस व इंग्लैंड के लोगो ने भारत आने की श्रेयपा दी। रबेज नहर के निर्माण ने यूरोपीय देशों के साथ भारत के व्यापार की और भी सुगम बना दिया।

सन्तुष्टी शताब्दी के अन्त तक भारत में हस्तकला की वस्तुओं, सूती वस्त्र, काशी मिर्च आदि का प्रचुर मात्रा में उत्पादन किया जाता था। इनमें से सूती वस्त्रों के उत्पादन हेतु भारत विश्व-विख्यात था तथा यहाँ के बने हुए सुकविपूर्ण वस्त्रों की डिमा भर में मँगयी थी। जगतगया बहा

1. हम अध्याय के आँकड़े निम्न स्रोतों से प्राप्त किये गये हैं : (i) *Economic Survey*, 1988-89, (ii) *India 1987*, तथा (iii) *Seventh Five Year Plan (1985-90)*

न होने के कारण भारत साद्यान्तो की दृष्टि में आत्म-निर्भरता परन्तु कभी-कभी अकाल की स्थिति जनसाधारण को प्रताडित कर देती थी। यूरोप तब तक आर्थिक दृष्टि से विकसित नहीं था तथा अमरीका तो विश्व के मानचित्र पर उदय भी नहीं हो पाया था। 18वीं शताब्दी के अन्त तक भी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की बाकी भारत के अनुकूल रहती थी।

परन्तु 18वीं शताब्दी के मध्य से ही ब्रिटिश ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने भारत में अपने पांव पसारना प्रारम्भ कर दिया। प्रारम्भ में व्यापार करने के लिए स्थापित इस कम्पनी ने 19वीं शताब्दी के मध्य तक भारत के एक बहुत बड़े भू-भाग पर एवं शताब्दी के अन्त तक प्रत्यक्ष व परोक्ष रूप से लगभग सम्पूर्ण उपमहाद्वीप पर अधिकार कर लिया था। राजनीतिक प्रभाव जमाने के साथ-साथ इंग्लैण्ड के शासकों ने भारत के परम्परागत हस्तकला उद्योगों को नष्ट करना प्रारम्भ कर दिया तथा इंग्लैण्ड के कारखाना में बनी हुई वस्तुएँ भारत के बाजारों में बिकने लगीं। राज-दरबारों की समाप्ति तथा भारत के सम्पन्न वर्ग में पाश्चात्य संस्कृति के प्रभाव में वृद्धि होने के परिणामस्वरूप विदेशी वस्तुओं की माँग में और भी वृद्धि हुई। यही नहीं, बर्रास, जूट, कोयला, लोहा व अन्य खनिजों का भारत से निर्यात किया जाने लगा।

अस्तु 19वीं शताब्दी के मध्य से भारत का विदेशी व्यापार तो बढा लेकिन कुल मिलाकर इस प्रवृत्ति ने भारत को कच्चे माल का निर्यातकर्ता एवं तैयार वस्तुओं का आयातकर्ता बना दिया। हस्तकलाओं के नष्ट हो जाने के फलस्वरूप देश के हजारों लोग बेकार हो गये थे। दूसरी ओर बार-बार पड़ने वाले अकालों के कारण भी जनसाधारण की आर्थिक स्थिति काफी निर्बल हो गयी थी। परिणामस्वरूप देश के लोग प्राकृतिक साधनों के विदोहन हेतु पर्याप्त पूँजी का विनियोग करने में असमर्थ थे।

आधुनिक ढंग पर देश में उद्योगों का प्रारम्भ तो 19वीं शताब्दी के अन्तिम चतुर्थांश में हो गया था, परन्तु स्वतन्त्रता के पूर्व तब भारत अपनी अधिकांश महत्वपूर्ण आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु आयात पर निर्भर करता था। स्वतन्त्रता के पश्चात नियोजित आर्थिक विकास के कार्यक्रमों की त्रिवार्षिकता हेतु बड़े समन्वय, अलौह धातुएँ व अन्य महत्वपूर्ण खनिज जो देश में उपलब्ध नहीं हैं, भारी इजीनियरिंग की वस्तुओं व समय-समय पर अकाल से निपटने के लिए साद्यान्तो का आयात करना पड़ा। परन्तु स्वतन्त्रता के बाद भी काफी समय तक हमारे निर्यातों में सूती वस्त्र, चाय जूट की वस्तुओं, लोहा आदि का भी स्थान प्रमुख रहा।

सितम्बर 1949 में भारतीय रुपये का 30.5% अवमूल्यन किया गया। इस निर्णय के पीछे डालर क्षेत्र को हमारे निर्यात बढ़ाने का उद्देश्य निहित था। परन्तु कुल मिलाकर इस अवमूल्यन का वांछित परिणाम प्राप्त नहीं हो सका। इसके विपरीत हमारी आयात सम्बन्धी आवश्यकताएँ बढ़ती जा रही थी। परिणाम यह हुआ कि प्रथम पंचवर्षीय योजनाकाल से ही भारत के व्यापार-सन्तुलन की ऋणात्मक बाकी तेजी से बढ़ती जा रही थी। तालिका 23.1 से यह स्थिति स्पष्ट हो जाती है। जैसा कि इस तालिका से स्पष्ट होता है, गत पच्चीस वर्षों में भारत ने निर्यात एवं आयात दोनों ही में आशाजीत वृद्धि हुई है। फिर भी व्यापार सन्तुलन में आलोच्य अवधि में पर्याप्त उच्चावचन हुए हैं। तालिका 23.1 से यह स्पष्ट है कि 1972-73 एवं 1976-77 को छोड़ कर विगत तीन दशकों में कभी भी भारत की विदेशी व्यापार बाकी अनुकूल नहीं रही। 1976-77 में भारत के आयातों का मूल्य निर्यातों के मूल्य में 27 करोड़ रुपये कम था परन्तु सरकार की अपेक्षाकृत उदार आयात-नीति के कारण 1977-78 में आयात में लगभग 15 प्रतिशत वृद्धि हो गयी जबकि निर्यातों की वृद्धि केवल 2.8 प्रतिशत ही रही। इसके फलस्वरूप 1977-78 में हमारा विदेशी व्यापार सन्तुलन लगभग 580 करोड़ रुपये में प्रतिकूल हो गया।

तालिका 23.1 से यह स्पष्ट है कि भारत का विदेशी व्यापार घाटा पिछले कुछ वर्षों में काफी अधिक गति से बढ़ा है। परन्तु सक्षम राष्ट्रीय उत्पाद के अनुरात की दृष्टि से हमने कभी हर्ष नहीं है। 1980-81 में व्यापार घाट का यह अनुपात 4.6 प्रतिशत था, परन्तु 1981-82 में घटकर 3.9 प्रतिशत रह गया। 1985-86 में व्यापार घाटे का राष्ट्रीय उत्पाद में अनुरात घटकर 3.7 प्रतिशत रह गया था। पुन 1988-89 में यह घटकर GDP का 2.3% रह गया।

तालिका 23.1

भारत के विदेशी व्यापार-सन्तुलन की प्रवृत्तियाँ (1950-51 से 1984-85¹)

(राशि करोड़ रुपये में)

वर्ष	आयात	निर्यात	व्यापार-सन्तुलन
1950-51	650	601	—49
1955-56	679	596	—83
1960-61	1,140	660	—480
1970-71	1,634	1,535	—99
1974-75	4,519	3,329	—1,190
1976-77	5,074	5,146	+72
1977-78	5,833	5,253	—580
1978-79	7,398	5,555	—1,843
1979-80	9,143	6,418	—2,725
1980-81	12,549	9,711	—5,838
1981-82	13,608	7,806	—5,802
1982-83	13,356	8,908	—5,448
1983-84	16,763	9,872	—5,891
1984-85	16,485	11,297	—5,188
1985-86	19,657	10,895	—8,762
1986-87	20,201	12,452	—7,748
1987-88	22,399	15,741	—6,658
1988-89	27,693	20,281	—7,412

कुल मिलाकर छठी योजना के पाँच वर्षों में आयात व निर्यातों के लक्ष्य क्रमशः 58 900 करोड़ रुपये व 41,100 करोड़ रुपये (1979-89 के मूल्यांकन) के थे। परन्तु स्थिर मूल्यों पर कुल आयात व निर्यात 54,000 करोड़ रुपये व 33,000 करोड़ रुपये के हुए। इस प्रकार उक्त योजना की अवधि में 17,800 करोड़ रुपये के अपेक्षित व्यापार घाटे की तुलना में वास्तविक घाटा 21,000 करोड़ रुपये का हुआ।² इसका प्रमुख कारण निर्यात के लक्ष्यों का पूरा नहीं होना था।

यह उल्लेखनीय है कि भारत का वार्षिक (औसत) व्यापार घाटा जो आठवें दशक में 800 करोड़ रुपये से भी कम था, निम्नतम बार वर्षों में लगभग 8,762 करोड़ रुपये तक पहुँच गया है।

आयात तथा निर्यात की वृद्धि-दरें

[GROWTH RATES OF IMPORTS AND EXPORTS]

हाल के वर्षों में जहाँ हमारे निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि हुई है वहीं आयात में भी वृद्धि हुई है। जैसा कि तालिका 23.1 से स्पष्ट होता है, भारत 1950-51 में कुल मिलाकर 650 करोड़ रुपये के मूल्य की वस्तुएँ आयात करता था, 1960-61 तक आयात 2½ गुने हो गये। 1973-74 में भारत ने लगभग 3,000 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया था। योजना भाषाण की चौथी पंचवर्षीय योजना (1969-1974) की अवधि में कुल 9,730 करोड़ रुपये के आयात होने का अनुमान लगाया था। वस्तुतः, इस अवधि में भारत के कुल आयात 10,828 करोड़ रुपये के रहे थे।

जहाँ तक निर्यातों का प्रश्न है निोजन काल के प्रथम दशकों (1951-1971) में उद्योगीय प्रगति नहीं हो सकी थी। इस अवधि में भारत के निर्यात 600 करोड़ रुपये से बढ़कर 1,535 करोड़ रुपये तक ही पहुँच सके। 1971-72 में 1970-71 की अपेक्षा निर्यात में केवल 5 प्रतिशत की ही वृद्धि हुई थी। परन्तु 1972-73 तथा 1973-74 में निर्यातों की वृद्धि क्रमशः 22.5 प्रतिशत तथा 28.0 प्रतिशत रही थी।

1 *Economic Survey*, 1988-89.2 *Seventh Five Year Plan* (1985-90), Vol. I, p. 63.

चौथी पंचवर्षीय योजना काल में भारत के कुल निर्यातों में प्रति वर्ष 7 प्रतिशत वृद्धि का अनुमान लगाया गया था। चौथी योजनाकाल में वास्तविक निर्यात 9,000 करोड़ रुपये के थे जो लक्ष्य की अपेक्षा लगभग 9 प्रतिशत अधिक थे जबकि 1973-74 के निर्यात लक्ष्य की अपेक्षा 31 प्रतिशत अधिक थे। 1972-73 एवं 1973-74 में भारत के निर्यातों की वृद्धि-दर क्रमशः 22.5 एवं 28 प्रतिशत रही थी। परन्तु पाँचवी योजना काल के प्रारम्भिक वर्षों में दरें काफी अधिक हो गयीं।

संगोष्ठित पाँचवी योजना के अनुसार 1974-1979 के बीच भारत के निर्यातों में नेदल 8.5 प्रतिशत की वार्षिक वृद्धि होने का अनुमान था। परन्तु 1974-75 व इसके बाद के दो वर्षों में निर्यात की वृद्धि-दरें इस लक्ष्य से बहुत ही अधिक रही। जिस समय भारत की वर्तमान छठी पंचवर्षीय योजना (1980-85) को अन्तिम रूप दिया जा रहा था, उस समय यह आशावा व्यक्त की गयी थी कि 1979-80 के मूल्यों पर 1979-80 व 1984-85 के बीच भारत के निर्यात 8,790 करोड़ रुपये से बढ़कर 13,850 करोड़ रुपये के होंगे जबकि इसी अवधि में निर्यातों की राशि 6,420 करोड़ रुपये से बढ़कर 9,878 करोड़ रुपये होगी। योजना आयोग का अनुमान था कि छठी योजना की अवधि में निर्यातों की वार्षिक (चक्रवृद्धि) वृद्धि दर 9 प्रतिशत रहेगी जबकि इसके पूर्व के एक दशक में (1970-80) में यह वृद्धि-दर 11 प्रतिशत ही रही थी। योजना आयोग का ऐसा भी अनुमान था कि 1980-85 के बीच आयातों की वार्षिक वृद्धि दर (1979-80 के मूल्यों पर) 7.9 प्रतिशत तक कम की जा सकेगी जबकि इसके पूर्व के दशक में यह 16.5 प्रतिशत रही थी। परन्तु जैसा कि ऊपर बतलाया गया है, छठी योजना के ये लक्ष्य पूरे नहीं हो पाये तथा भारत का व्यापार घाटा आशा से बही अधिक हो गया। सातवी योजना (1985-90) की अवधि में निर्यातों में (स्थिर मूल्यों पर) 7 प्रतिशत की वार्षिक वृद्धि होने की आशा थी जबकि आयातों की वृद्धि-दर 5.8 प्रतिशत रखी गयी थी।

परन्तु योजना आयोग की अपेक्षाएँ पूरी नहीं हो सकी। इसका स्पष्ट प्रमाण तालिका 23.1 से मिल जाता है। ऐसी आशा थी कि छठी योजना काल में पेट्रोल से सम्बद्ध पदार्थों व वृद्ध अयिन का आयात 3,200 करोड़ रुपये से बढ़कर 4,641 करोड़ रुपये ही होगा, परन्तु 1980-81 के वर्ष में ही इनका आयात 5,200 करोड़ रुपये की रिकार्ड राशि तक पहुँच गया था। 1984-85 तक आयात-विल 17,092 करोड़ रुपये तक पहुँच गया।

(सकल घरेलू उत्पाद का प्रतिशत)

वर्ष	निर्यात	आयात	व्यापार- सन्तुलन	मुद्रा अवस्थ प्राप्तिर्वा	खालू खाते का शेष
1980-81	4.8	9.2	-4.4	2.8	-1.6
1981-82	4.9	8.7	-3.8	2.1	-1.9
1982-83	5.1	8.4	-3.3	1.7	-1.5
1983-84	4.9	7.7	-2.8	1.5	-1.3
1984-85	5.2	8.1	-2.9	1.4	-1.5
1985-86	4.4	8.1	-3.7	1.3	-2.4
1986-87	5.1	8.7	-3.6	1.2	-2.4
1987-88	5.3	7.7	-2.4	1.2	-1.2
1988-89	5.7	8.0	-2.3	1.1	-1.2

छठी योजना की अवधि में कुल मिलाकर रुपये मूल्य की दृष्टि से निर्यातों की वृद्धि-दर 12.5 प्रतिशत रही जबकि आयातों में वृद्धि का वार्षिक औसत 13.3 प्रतिशत रहा था। परन्तु SDR तथा डॉलर से रूप में आयातों की वृद्धि-दरें क्रमशः 10.5 प्रतिशत तथा 5.0 प्रतिशत ही थी। इसी प्रकार निर्यातों की वृद्धि दरें SDR के रूप में 9.6 प्रतिशत व डॉलर के रूप में 4.2 प्रतिशत ही रही। संक्षेप में, विदेशी मुद्रा के रूप में आयात व निर्यात की वृद्धि-दरें रुपये के रूप में प्राप्त वृद्धि दरों से काफी कम रही थी।

मात्रा की दृष्टि से विचार करने पर पता चलता है कि निर्यातों में वृद्धि का ओमत छोटी पचवर्षीय योजना में केवल ३ प्रतिशत रहा था। इसी प्रकार वृद्धि तेज से निर्यात को कम करने पर जहाँ निर्यात की वृद्धि-दर कम हो जाती है, आयात की वृद्धि-दर में वृद्धि हो जाती है।

भारत के प्रमुख निर्यात

[PRINCIPAL EXPORTS OF INDIA]

स्वतन्त्रता प्राप्ति के समय भारत के प्रमुख निर्यातों में चाय, जूट की वस्तुएँ एवं सूती वस्त्र सम्मिलित थे। इसके अनिश्चित भारत में मैंगनीज धातु, बघक, मृगफल, बलसो, अरण्डा एवं चमड़ा भी बाहर भेजे जाने थे। यद्यपि इनका अनुपात कुल निर्यातों में बहुत ही अल्प मात्रा में था। कुल निर्यात में चाय, जूट की वस्तुएँ एवं सूती वस्त्र का अनुपात 49% था। इन वस्तुओं का निर्यात 19वीं शताब्दी के अन्तिम चतुर्थांश में ही आरम्भ हो गया था और स्वतन्त्रता प्राप्ति तक भी इनका महत्व बना आ रहा था इसलिए इन्हें परम्परागत निर्यात की वस्तुएँ कहा जाता था।

विदेशी देश की अर्थ-व्यवस्था के लिए कुछ ही वस्तुओं के निर्यात व्यापार पर निर्भर रहना उचित नहीं होता। विशेष रूप से कृषि-जन्य वस्तुओं (निर्मित वस्तुओं सहित) की तीव्र गति में बढ़ती हुई कीमतों के सम्पर्क में इन वस्तुओं पर अत्यधिक निर्भर रहना ठीक नहीं होता। फिर, इन वस्तुओं की आन्तरिक माँग का अनुमान लगाना तो सम्भव हो जाता है, परन्तु इनकी अन्तर्राष्ट्रीय माँग का सही अनुमान लगाना कभी सम्भव नहीं होता, क्योंकि अन्य देश भी इन वस्तुओं की पूर्ति करने को तैयार रहते हैं। अन्तु, कृषि-जन्य वस्तुओं के मूल्यों में बहुत ही उन्नावचन होते रहते हैं। इनके विपरीत, यदि कोई देश अनेक वस्तुओं का निर्यात करता हो तो, यह अधिक मूल्य वाली वस्तुओं के निर्यात की प्रोत्साहन देकर अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में जिन वस्तुओं के मूल्य गिर रहे हैं उनका निर्यात कम कर सकता है। यही कारण था जिनसे देश के निर्यातकों को हमारे निर्यात व्यापार विविधीकरण हेतु प्रेरित किया।

निर्यात व्यापार का विविधीकरण (Diversification of Exports)

स्वतन्त्रता के बाद से ही यह आवश्यक समझा गया कि हम अपने निर्यातों में वृद्धि करें। परन्तु निर्यात वृद्धि करना ही पर्याप्त नहीं था। जैसा कि ऊपर बताया गया है, कुछ ही वस्तुओं के निर्यात पर निर्भर रहना देश के लिए घातक हो सकता है, और इसलिए निर्यात व्यापार का विविधीकरण करना भी अत्यन्त आवश्यक समझा गया। सरकार ने न केवल निर्यात व्यापार में नयी वस्तुओं को सम्मिलित करने की नीति की प्रोत्साहन दिया अपितु भारत में उत्पादित या निर्मित वस्तुओं के लिए बाजारों की खोज भी आरम्भ कर दी।

स्वतन्त्रता के पश्चात् देश में अनेक नये उद्योगों का विकास किया गया है। इससे सम्बन्धी आवश्यकता को पूरा करने हेतु इससे के चार नये कारखानों की स्थापना की गयी है। इस्त्रीनिय-टिंग उद्योगों के विकास हेतु सितार्ई मशीनों, ताइकिन्ग, छोटे यन्त्रों एवं पम्पों आदि के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि की गयी है। देश में चमड़ा बाहर भेजने की अपेक्षा चमड़े की वस्तुओं के उत्पादन में काफी वृद्धि की गयी है। इन सभी वस्तुओं का उत्पादन मूल रूप से देश की जनता की आवश्यकताओं को पूरा करने हेतु बढ़ावा मिला है, परन्तु साथ ही यह भी प्रयत्न किया गया है कि इन वस्तुओं का निर्यात अधिकतम मात्रा में किया जाय।

सरकार की प्रेरणा एवं उपलब्ध सुविधाओं के कारण न केवल देश में नये उद्योगों का विकास हुआ है, अपितु पिछले दो दशकों में निर्यात व्यापार में भी भारत ने नये आयाम प्राप्त किये हैं। तालिका 23.2 से यह स्थिति स्पष्ट हो जाती है।

तालिका 23.2 से भारत के निर्यात के विषय में निम्न महत्वपूर्ण प्रवृत्तियों का ज्ञान होता है :

(1) निर्यात दृष्टि से जूट की वस्तुओं का निर्यात 1987-88 तक लगभग स्थिर रहा है जबकि चाय के निर्यात में हाल में बलों में पर्याप्त वृद्धि हुई है।

(2) सूती वस्त्रों का निर्यात आलोच्य अवधि (1960-88) में चार गुने से अधिक हो गया है परन्तु इनके कुल निर्यात में अनुपात काफी कम हुआ है।

तालिका 23.2
भारत के प्रमुख निर्यात

वस्तु	1960-61	1965-66	1974-75	1979-80	1980-81	1984-85	1986-87	1987-88
1 जूट की वस्तुएँ	2129	2880	2968	3361	2433	3411	2440	2428
2 चाय	1947	1809	2281	3678	3854	7079	5768	5924
3 सूती वस्त्र	906	874	1589	2874	2938	4129	6373	10638
4 तौह धातु	268	663	1664	2852	2894	4472	5466	5428
5 सम्बाक	48	333	822	1135	1381	1486	1853	1346
6 इजीनियरिंग वस्तुएँ	134	262	3567	7301	9005	7384	11327	14330
7 पाली	114	204	514	1633	2250	1961	2967	2632
8 चमड़े की बनी वस्तुएँ (जूतों सहित)	393	431	1450	5195	3760	4568	9224	11485
9 अन्नक	160	178	182	206	182	नगण्य	नगण्य	नगण्य
10 शक्कर	38	165	3390	1289	360	217	14	08
11 मैंगनीज धातु	224	174	176	132	138	नगण्य	नगण्य	नगण्य
12 तौह व इस्पात	87	131	211	1052	823	620	NA	NA
13 रासायनिक पदार्थ	54	144	929	1978	2098	3706	5832	8234
14 मछली एवं हड्डि								
15 बने पदार्थ	73	107	662	2494	2237	3358	5390	5251
16 तान	298	431	1182	1181	1231	1745	3276	3067
17 हस्तशिल्प की वस्तुएँ	255	546	969	1275	1092	1328	1898	1733
18 मुद्रा आयन	NA	408	1866	8325	9035	15214	25476	32533
कुल निर्यात (अथ वस्तुओं सहित)	6600	12689	23288	64588	67110	115540	124524	157412

Source: Economic Survey 1988-89 Table 8.6 (1986-87 तथा 1987-88 के आंकड़ों के लिए)

(3) निर्यात की दृष्टि से सर्वाधिक प्रगति इन्जीनियरिंग तथा हस्तकला की वस्तुओं (आभूषण तथा जवाहरात को मिलाकर) के क्षेत्र में हुई है। हालाँकि गत कुछ वर्षों में इन्जीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात काफी घट गया है। इसके विपरीत हस्तकलाओं (जवाहरात को मिलाकर) की वस्तुओं का निर्यात 1965-66 तथा 1987-88 के बीच 80 गुना हो गया है।

(4) शक्कर के निर्यातों में इस अवधि में जिनती तेजी से वृद्धि हुई उतनी ही तेजी से ये कम भी हुआ। जहाँ 1974-76 में कुल निर्यात का 10 से 12 प्रतिशत भाग शक्कर के रूप में जाता था, 1984-85 में भारत को शक्कर का आयात करना पड़ा।

(5) अन्नक एवं मैंगनीज धातु के निर्यात में पिछले दो दशकों में कमी हुई है। इसके विपरीत, लौह व इस्पात के निर्यात में पिछले कुछ वर्षों से भारी वृद्धि की प्रवृत्ति दिखायी दी है।

(6) इस अवधि में मछली एवं इससे निर्मित पदार्थों, रासायनिक पदार्थों, काजू, कॉफी, तम्बाकू, चमड़े की वनी वस्तुएँ आदि गैर-परम्परागत वस्तुओं के निर्यात में काफी वृद्धि हुई है। यही स्थिति लौह धातु के निर्यात की भी रही है। इससे प्राप्त विदेशी विनिमय को राशि तथा कुल निर्यातों में इनके अनुपात में काफी वृद्धि हुई है। इसके अतिरिक्त सिले हुए वस्त्रों का निर्यात 1986-87 व 1987-88 में कुल निर्यातों में क्रमशः 6.18 प्रतिशत तथा 7.42 प्रतिशत रहा था, जो काफी अधिक है।

अन्य जिन वस्तुओं के निर्यात में पिछले 20 वर्षों में अत्यधिक वृद्धि हुई है, वे हैं : खली (oil cakes), चमड़ा व चमड़े की वनी वस्तुएँ, ऊनी वस्त्र एवं कच्चा तेल।

(7) अन्य वस्तुओं के निर्यात पिछले 20 वर्षों में साढ़े तीन गुने हो गये हैं। इसका यह अर्थ हुआ कि निर्यात व्यापार के विविधीकरण में इस अवधि में वृद्धि हुई है।

(8) यद्यपि भारत काफी मात्रा में स्वयं कड़ ऑयल का आयात करता है, फिर भी देश में पर्याप्त तेल-घोधन क्षमता न होने से गत कुछ वर्षों में हमें काफी मात्रा में खनिज तेल का निर्यात करना पड़ रहा है। आशा है, देश में जैसे-जैसे तेल घोधन क्षमता का विस्तार होगा, ये निर्यात बन्द हो जायेंगे।

इस प्रकार आलोच्य अवधि में न केवल भारत के निर्यातों में काफी वृद्धि हुई है अपितु परम्परागत निर्यातों का स्थान नवीन उद्योगों द्वारा निर्यात वस्तुओं ने लिया है। परन्तु इसका यह अर्थ नहीं लिया जाना चाहिए कि भारत से परम्परागत निर्यातों का महत्व कम किया जा रहा है। वस्तुतः, अन्नक, मैंगनीज, जूट की वस्तुओं, चाय व सूती वस्त्रों से 1982-83 तक भी कुल मिलाकर लगभग 850 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा हमें प्राप्त हुई। हाँ, यह हमें स्वीकार करना होगा कि आधुनिक मन्दर्भ में परम्परागत निर्यातों का महत्व काफी घट गया है।

इस सब प्रगति के होते हुए भी निर्यात-ओत्साहन की नीति में थिथिलता की कोई सम्भावना नहीं है। हमारे निर्यात पिछले ढाई दशकों में साढ़े मगह गुने हो गये हैं, परन्तु इन वृद्धि का काफी बड़ा अंश भारतीय मुद्रा के रूप में विश्व की प्रमुख मुद्राओं के अवमूल्यन एवं कुछ क्षेत्रों में वस्तुओं के बढ़ते हुए अन्तर्राष्ट्रीय मूल्य में निहित है। यह कहना अनुचित न होगा कि आलोच्य अवधि में मात्रा की दृष्टि से अधिकांश वस्तुओं के निर्यात अधिक उत्साहजनक नहीं रहे जबकि कृषि-जन्य कुछ वस्तुओं (तिलहन और खली आदि) के अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों में कमी के कारण इनकी काफी अधिक मात्रा का निर्यात करना पड़ा है। इन वस्तुओं की प्रतिकूल व्यापार शर्तों के कारण कुल मिलाकर भारत की अन्तर्राष्ट्रीय जगत में स्थिति काफी मुद्द हो ऐसा मान लेना उचित नहीं होगा। अनेक वस्तुओं (सूती वस्त्र, चाय, जूट की वस्तुएँ, इन्जीनियरिंग की वस्तुएँ आदि) के लिए हमें अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में भारी प्रतिस्पर्धिता तथा/अथवा विक्रमिit देशों की मरझनात्मक नीति का सामना करना पड़ रहा है। भविष्य में हमारे निर्यातों में वृद्धि का यही भ्रम जारी रहता है या नहीं, यह हम बात पर निर्भर करता है कि हमारी नीतियाँ अन्तर्राष्ट्रीय परिस्थितियों के अनुरूप हैं या नहीं।

अब हम मधोप में भारत के प्रमुख निर्यातों का वर्णन करेंगे :

(1) जूट की वस्तुएँ—दो दशकों पूर्व तक भारत के निर्यात व्यापार में जूट की वस्तुओं का स्थान अत्यन्त महत्वपूर्ण था। 1960-61 तक कुल निर्यात का लगभग 20% इनके रूप में था।

1965-66 में भारत ने 9 लाख टन जूट की वस्तुओं का निर्यात किया, जिनका मूल्य 288 करोड़ रुपये तथा कुल निर्यात में अनुपात लगभग 23% था। 1976-77 में भारत ने 450 लाख टन जूट की वस्तुओं का निर्यात किया जिनका मूल्य 201 करोड़ रुपये आँका गया था। इनके कुल निर्यात में अनुपात 1976-77 तक घटकर लगभग 4% से भी कम रह गया। 1977-78 में 245 करोड़ रुपये की जूट की वस्तुओं का ही निर्यात किया गया। 1982-83 में घटकर लगभग 203 करोड़ रुपये रह गयी। इस वर्ष 1981-82 की तुलना में निर्यातित मात्रा 23.3 प्रतिशत कम थी। परन्तु जैसा कि तालिका 23.2 से स्पष्ट है 1987-88 में जूट की वस्तुओं का निर्यात मूल्य 243 करोड़ रुपये था जो 1986-87 की तुलना में समान था। कुल निर्यात में इसका अनुपात घटकर 2.3 प्रतिशत रह गया है। वस्तुतः जूट की वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि न होने के तीन कारण रहे हैं। प्रथम पैकिंग के लिए इन्निम रेशे से बने टाट का पारिचात्य देशों में बढ़ता हुआ उत्पादन, द्वितीय, बांग्लादेश एवं लेटिन अमरीका के कुछ देशों से भारतीय जूट-निर्माताओं की प्रतियोगिता, एवं भारत में जूट (कच्ची जूट) की अपर्याप्त पूर्ति।

भारत से जाने वाली जूट की वस्तुओं के प्रमुख ग्राहक कनाडा एवं अमरीका हैं परन्तु आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैण्ड, बर्मा, ब्रूवा, पीरू, थाईलैण्ड, अर्जेंटीना आदि देशों को भी भारत जूट की बनी हुई वस्तुओं का निर्यात करता है। 1971 में जूट की वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि करने हेतु भारतीय जूट निगम की स्थापना की गयी थी।

यह उल्लेखनीय है कि देश में उत्पादित जूट की वस्तुओं में से लगभग एक तिहाई का निर्यात कर दिया जाता है। फिर भी भारतीय जूट की वस्तुओं के निर्यात सबद्धन में निम्न बाधाएँ हैं (i) संयुक्त राज्य अमरीका व कनाडा में कृत्रिम रेशे से बने पैकिंग मैटीरियल के कारण जूट की वस्तुओं की माँग में कमी होना (ii) भारतीय जूट मिलों में ऊँची उत्पादन लागतें, (iii) बांग्लादेश में भारतीय जूट निर्माताओं की अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में प्रतियोगिता। इन बाधाओं को दूर करने हेतु जूट मिला का नवीनीकरण करके उत्पादन लागत में कमी करना आवश्यक है। जूट के साथ कृत्रिम रेशे को मिलाकर टिकाऊ पैकिंग मैटीरियल का निर्माण भी इनके निर्यात में सहायक हो सकता है।

(2) चाय—भारत के परम्परागत निर्यातों में चाय का भी अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान रहा है। 1960-61 में कुल निर्यातों में चाय का अनुपात 19% था। पिछले कुछ वर्षों में चाय की अन्तर्राष्ट्रीय माँग में काफी उच्चावचन हुए हैं। यही नहीं भारत की श्रीलंका, चीन, ब्राजील आदि से अन्तर्राष्ट्रीय चाय बाजार में तीव्र प्रतिस्पर्धा करनी पड़ती है। एक सर्वेक्षण से यह ज्ञात हुआ कि पिछले एक दशक में जहाँ विश्व में चाँकी के उपभोग में अधिक वृद्धि हुई है वहीं चाय का उपभोग स्थिर रहा है। भारत से 1981-82 में 21.38 करोड़ किलो ग्राम चाय के निर्यात से भारत को 395 करोड़ रुपये की विदेशी विनिमय प्राप्त हुई थी। 1982-83 में यह मात्रा 19.16 करोड़ किलोग्राम चाय के निर्यात से 367.5 करोड़ रुपये प्राप्त हुए। चाय की अन्तर्राष्ट्रीय कीमत में अगस्त 1983 के बाद काफी वृद्धि हुई। 1983-84 तथा 1984-85 में भारत से किये जाने वाले चाय के निर्यात में क्रमशः 35.0 तथा 41.2 प्रतिशत की वृद्धि हुई। 1984-85 में निर्यातित चाय की मात्रा में 9.5 प्रतिशत की वृद्धि हुई जबकि लगभग 31.6 प्रतिशत वृद्धि चाय की कीमतों में हुई वृद्धि का परिणाम थी।

वस्तुतः भारत की चाय के निर्यात हेतु 21.5 करोड़ किलोग्राम का अस्थायी प्रदान किया गया है और इसलिए 1984-85 में हम अनुकूल परिस्थितियों के बावजूद इतने अधिक चाय का निर्यात नहीं कर पाये।

1985-86 में चाय की निर्यातित मात्रा में कमी हुई है। 1987-88 में चाय का निर्यात 593 करोड़ रुपये का था जो इस वर्ष के कुल निर्यात में 3.8% था जबकि 1986-87 में 577 करोड़ रुपये की चाय का निर्यात हुआ। इस प्रकार पिछले वर्ष की तुलना में 1987-88 में निर्यात में केवल 2.7% की वृद्धि हुई।

1960-61 तक भारत में उत्पादित चाय का लगभग 60 प्रतिशत निर्यात कर दिया जाता था। यह अनुपात 1988-89 तक घटकर 27.0 प्रतिशत रह गया।

भारतीय चाय के निर्यात में एक विलक्षण बात यह है कि भारत से जाने वाली चाय का तीन-चौथाई भाग अमरीका को तथा शेष कनाडा, आयरलैण्ड, ब्रिटेन, सूडान, आस्ट्रेलिया, जर्मनी एवं नीदरलैण्ड्स को निर्यात किया जाता है। विश्व में चाय के कुल निर्यात का 28% भारत से जाता है। आज की परिस्थितियों में यही उचित होगा कि हम चाय की खपत में अन्य देशों में वृद्धि करने हेतु आवश्यक कदम उठाएँ। यह भी आवश्यक है कि चाय के प्रमुख उत्पादक देश परस्पर लाभ हेतु अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में कम से-कम स्पर्धा करें। इस सम्बन्ध में आठ प्रमुख चाय निर्यातक देशों—भारत, श्रीलंका, चीनका, बांग्लादेश, मलावी, मालीस, तंजानिया तथा इण्डो-नेशिया ने मध्य अन्तर्राष्ट्रीय चाय प्रोत्साहन संधि (ITPA) की स्थापना की गयी है। यह संधि चाय के निर्यात में वृद्धि हेतु एक व्यापक अन्तर्राष्ट्रीय कार्यक्रम बनायेगा। इस कार्यक्रम की प्रमुख बातें इस प्रकार होंगी : (1) चाय के व्यापार की शर्तों में सुधार लाना, (2) छोटे चाय उत्पादकों के हितों की रक्षा करना, (3) चाय के मूल्यों में होने वाले उच्चावचनों को रोकना, (4) चाय के घरेलू व अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों की ऐसी नीति बनाना जो उत्पादकों तथा उपभोक्ताओं के लिए उपयुक्त हो, (5) चाय के आयात करने वाले देशों में चाय का अनिवार्यक भण्डार न होने देना, तथा (6) चाय की माँग में वृद्धि करने हेतु उपयुक्त कदम उठाना।

(3) सूती वस्त्र—भारत से सूती वस्त्रों के निर्यात की परम्परा काफी पुरानी रही है। भारत पिछले एक सौ वर्षों से सूती वस्त्र ही नहीं अपितु कपास व सूत का भी निर्यात करता रहा है। भारत से सूती वस्त्र मँगाने वाले देशों में अमरीका, श्रीलंका, बर्मा, आस्ट्रेलिया, मलेशिया, ब्रिटेन, पूर्वी अफ्रीका, अदन, इण्डोनेशिया, सूडान, इथियोपिया आदि हैं। जैसा कि तालिका 23.4 में बताया गया है 1983-84 में सूती वस्त्रों का कुल निर्यात-मूल्य 276.6 करोड़ रुपये था जो 1984-85 में बढ़कर लगभग 413 करोड़ रुपये हो गया। अनुमानतः 1984-85 में गत वर्ष की तुलना में सूती वस्त्रों की निर्यात मात्रा में 44 प्रतिशत तथा कीमत में 49 प्रतिशत की वृद्धि हुई। परन्तु 1985-86 में कीमत व मात्रा दोनों की दृष्टि से सूती वस्त्रों के निर्यात कम हुए हैं। सूती वस्त्रों के अलावा पिछले कुछ वर्षों से तैयार पोशाकों (रेडीमेड वस्त्रों) का भी पर्याप्त मात्रा में निर्यात किया जाने लगा है। 1970-71 में जहाँ 8.6 करोड़ रुपये के मूल्य के रेडीमेड वस्त्र निर्यात किये गये थे, 1982-83 में यह राशि बढ़कर 528 करोड़ रुपये की हो गयी, जो कुल निर्यातों का 6.0 प्रतिशत थी। यह अनुपात 1984-85 में बढ़कर 7.4 प्रतिशत (निर्यात-मूल्य 858 करोड़ रुपये) हो गया। केवल एक वर्ष में तैयार पोशाकों के निर्यात में 40 प्रतिशत से अधिक वृद्धि होने का प्रमुख कारण यूरोप में हमारी पोशाकों की माँग में हुई वृद्धि ही थी। यह प्रवृत्ति 1985-86 में भी जारी रही। 1986-87 में इसका निर्यात लगभग 637 करोड़ रुपये का था किन्तु 1987-88 में बढ़कर 1064 करोड़ रुपये हो गया। 1987-88 में कुल निर्यात में सूती धागे तथा वस्त्र का निर्यात लगभग 7% था। यहाँ यह बता देना उपयुक्त होगा कि भारत से बाहर जाने वाले वस्त्रों में लगभग 30 से 40 प्रतिशत हाथकर्म के वस्त्रों के रूप में होते हैं। हमारी हाँगीय, चीन, पाकिस्तान, दक्षिणी कोरिया, ताईवान, जापान से रेडीमेड कपड़ों के क्षेत्र में काफी स्पर्धा है। यही नहीं, यूरोपीय सामान बाजार की कठोर नीति के कारण अब पश्चिमी यूरोप के देशों में भारत के तैयार कपड़ों के निर्यात हेतु कोटा (अम्पल) बढ़वाने या बनाये रखने में भी भारतीय रेडीमेड वस्त्र उत्पादकों की काफी कठिनाई होती है। इसी प्रकार रेडीमेड वस्त्रों के निर्यात हेतु कनाडा, संयुक्त राज्य अमरीका, ग्रीस, आदि देशों से भी कोटे निर्धारित किये जाते हैं। इसीलिए भारत को नये बाजारों की खोज करनी पड़ रही है।

भारत की सूती वस्त्र मिलों में से आधी से अधिक के तनुए अथवा कर्षे बहुत पुराने एवं परम्परागत हैं और फलस्वरूप (उनकी दक्षता कम होने के कारण) भारत में वस्त्रों की उत्पादन-लागत उन देशों की अपेक्षा अधिक आती है जिनसे भारतीय वस्त्र-निर्यातार्थी को स्पर्धा करनी पड़ती है। यदि भारत को अन्तर्राष्ट्रीय वस्त्र बाजार में अपना स्थान पुनः स्थापित करना है तो सूती वस्त्र उद्योग का आधुनिकीकरण करके उत्पादन लागत में कमी करनी होगी। इसके अतिरिक्त यह भी आवश्यक होगा कि हम ऊँची किस्म अर्थात् सच्ची रेमे ब्लासी रुई का अन्य देशों से आयात बढ़ाएँ। इसी प्रकार रेडीमेड वस्त्रों के निर्यात बढ़ाने हेतु हमें दूसरी उत्पादन लागत में पर्याप्त रूप में कमी करनी होगी। मई 1984 में, यह तय किया गया है कि राष्ट्रीय वस्त्र निगम राज्य व्यापार निगम

के माध्यम से सूती वस्त्रों के निर्यात में पर्याप्त वृद्धि हेतु प्रयास करेगा। 1989 में भारत सरकार ने भारतीय वस्त्र मिलों के आधुनिकीकरण को प्रोत्साहन देने हेतु अनेक घोषणाएँ की।

(4) कच्ची लौह-धातु—भारत में कच्ची लौह-धातु (Iron Ore) या अयस्क का वार्षिक उत्पादन हमारी आवश्यकता से बहुत अधिक है। यही कारण है कि पिछले कुछ समय से कच्ची लौह-धातु के निर्यात द्वारा पर्याप्त विदेशी विनिमय अर्जित करने का प्रयास किया जा रहा है। 1965-66 में भारत से 66 करोड़ रुपये की (1.2 करोड़ टन) कच्ची लौह-धातु का निर्यात किया गया था, परन्तु 1975-76 में इसका निर्यात-मूल्य बढ़ाकर लगभग 214 करोड़ रुपये हो गया। इस वर्ष भारत ने 2.3 करोड़ टन लौह-धातु विदेशों को निर्यात की। 1976-77 में अनुमानित 210 करोड़ रुपये की लौह-धातु का निर्यात किया गया जो 1977-78 में 241 करोड़ रुपये का हो गया। भारत से कच्ची लौह-धातु का आयात करने वाले देशों में ब्रिटेन व जापान प्रमुख हैं। 1982-83 में इस मद से भारत को लगभग 374 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा प्राप्त हुई। 1983-84 में भारत से लगभग 385 करोड़ रुपये मूल्य की लौह-धातु का निर्यात किया गया था। 1984-85 में कुल 2.35 करोड़ टन लौह-धातु का निर्यात किया गया जिसका मूल्य 447 करोड़ रुपये था। इस वर्ष गत वर्ष की तुलना में लौह-धातु के निर्यात की मात्रा तथा कीमत दोनों में क्रमशः 10.8 प्रतिशत तथा 16 प्रतिशत वृद्धि हुई। कुल निर्यात मूल्य में इस एक वर्ष में लगभग 55.5 प्रतिशत वृद्धि हुई। इस वर्ष भारत से 2.07 करोड़ टन अयस्क बाहर भेजा गया जो 1981-82 की तुलना में 13 प्रतिशत कम था। यद्यपि 1985-86 में निर्यात बढ़कर 579 करोड़ रुपये का हो गया किन्तु 1986-87 तथा 1987-88 में निर्यात घटकर क्रमशः 547 एवं 543 करोड़ रुपये रह गया। अर्थात् पिछले दो वर्षों में इसका निर्यात कम हुआ। 1987-88 में कुल निर्यात में लौह अयस्क के निर्यात का प्रतिशत 3.4 था।

(5) तम्बाकू—1975-76 में भारत ने लगभग 98 करोड़ रुपये की तम्बाकू का निर्यात किया। एक दशक पूर्व इस मद के निर्यात से भारत को केवल 33 करोड़ रुपये ही प्राप्त हुए थे। भारत से निर्यातित तम्बाकू का अधिकांश भाग ब्रिटेन, जापान, स्वीडन, नीदरलैंड आदि देशों को भेजा जाता है। परन्तु इस सन्दर्भ में यह उल्लेखनीय है कि रोडेशिया व अमरीका की तुलना में भारतीय तम्बाकू की क्वालिटी अच्छी नहीं है और इसी कारण हमें तम्बाकू का बहुत ही कम मूल्य प्राप्त होता है। 1982-83 में तम्बाकू के निर्यात से 208 करोड़ रुपये प्राप्त हुए परन्तु 1984-85 में यह राशि केवल 148.6 करोड़ रुपये रह गयी। 1985-86 के प्रथम छह माह में तम्बाकू के निर्यात में काफी कमी हुई। यह उल्लेखनीय बात है कि 1970-71 में तम्बाकू का निर्यात मूल्य लगभग 6.5 रुपये प्रति किलो था जो 1982-83 में बढ़कर 21.27 रुपये प्रति किलो हो गया। भारत से हल्की किस्म के अलावा बर्जीनिया तम्बाकू का भी पर्याप्त मात्रा में निर्यात किया जाता है। 1986-87 में 185.3 करोड़ रुपये तथा 1987-88 में 134.6 करोड़ रुपये का निर्यात किया गया।

(6) इञ्जीनियरिंग की वस्तुएँ—जैसा कि तालिका 23.4 से स्पष्ट होता है, भारत से पिछले 20 वर्षों में इञ्जीनियरिंग की वस्तुओं का निर्यात 70 गुना हो गया है। भारत से सिलार्ड की मशीनें, छोटे उपकरण, साइकिलें, डीजल इंजन, आदि अरब देशों, ईस्ट एशियाई देशों, यूरोप व अफ्रीका के अनेक देशों को निर्यात की जाती है। 1980-81 में भारत से लगभग 900 करोड़ रुपये की इञ्जीनियरिंग वस्तुएँ बाहर भेजी गयीं। यह हमारे निर्यात का 13½ प्रतिशत था। 1978-79 के पहले यह आशा व्यक्त की गयी थी कि भारत से लगभग 1,000 करोड़ रुपये की इञ्जीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात किया जा सकेगा। परन्तु 1977-78 में इनका निर्यात आशानुरूप नहीं बढ़ पाया। योजना आयोग का ऐसा अनुमान था कि 1984-85 तक इञ्जीनियरिंग वस्तुओं के निर्यात से भारत को 1275 करोड़ रुपये की आय प्राप्त हो सकेगी परन्तु 1982-83 में पूर्वपेक्षा इन वस्तुओं के निर्यात से 7.5 प्रतिशत कम आय प्राप्त हुई। 1982-83 व 1983-84 में इञ्जीनियरिंग वस्तुओं के निर्यात में क्रमशः 14.9 प्रतिशत तथा 13.5 प्रतिशत की कमी हुई। परन्तु 1984-85 में इन वस्तुओं के निर्यात में लगभग 6.8 प्रतिशत की वृद्धि हुई। वस्तुतः भारत में निर्यातित इञ्जीनियरिंग वस्तुओं की मात्रा में कमी के लिए निम्न कारण उत्तरदायी रहे हैं : विकसित देशों में मन्दी विकासशील देशों के समक्ष विद्यमान वित्तीय कठिनाइयाँ, पश्चिम एशिया के देशों में चल

रही अधिक गतिविधियों में कमी, भारतीय इन्जीनियरिंग वस्तुओं की ऊँची उत्पादन लागतें तथा चीन व अन्य देशों के साथ इस क्षेत्र में स्पर्धा।¹

भारत से इन्जीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात मुख्य रूप से पश्चिमी एशियाई व अफ्रीकी देशों को किया जाता है। हाल के वर्षों में दक्षिणी-पूर्वी एशिया के देशों को भी पर्याप्त मात्रा में ये वस्तुएँ भेजी जाने लगी हैं। सऊदी अरब, ईराक, ईरान, लीबिया, अफगानिस्तान, मिस्र, मूडान, आदि इन्जीनियरिंग वस्तुओं के लिए भारत के प्रमुख ग्राहकों में से हैं। भारतीय निर्यातक अब अन्य देशों में भी इनके निर्यात हेतु प्रयास कर रहे हैं। 1987-88 में इसका निर्यात बढ़कर 1433 करोड़ रुपये हो गया जो कुल निर्यातों का लगभग 9% था।

(7) चमड़ा व चमड़े की वस्तुएँ—1982-83 में भारत से लगभग 374 करोड़ रुपये के जूतों तथा चमड़े की अन्य वस्तुओं का निर्यात किया गया। यह कुल निर्यात का लगभग 4.23 प्रतिशत था। हमारी चमड़े की वस्तुओं के प्रमुख ग्राहक राडी तथा पूर्वी यूरोप के देश रहे हैं। परन्तु 1982-83 में सामान बाजार के देशों को निर्यात की जाने वाली चमड़े की वस्तुओं में कमी हुई जिसके फलस्वरूप इन वस्तुओं के निर्यात में 1982-83 में 8.3 प्रतिशत कमी हुई। 1982-83 व 1983-84 में भारत से निर्यातित चमड़े की वस्तुओं के मूल्य में कोई वृद्धि नहीं हो पायी थी परन्तु 1984-85 में इनकी निर्यातित आय में 22.4 प्रतिशत वृद्धि हो गयी। 1985-86 में इनका निर्यात 770 करोड़ रुपये, 1986-87 में 922 करोड़ रुपये तथा 1987-88 में 1149 करोड़ रुपये का हो गया। अर्थात् निर्यातों में 1986-87 के पिछले वर्ष की तुलना में 24.5% की वृद्धि हुई जबकि 1987-88 में यह वेधन 20% थी। कुल निर्यातों में इसका प्रतिशत स्थिर अर्थात् 7.4% रहा। अमरीका, रूस, फ्रांस, प. जर्मनी, हॉलैण्ड आदि देशों में भारतीय चमड़े की वस्तुएँ काफी लोकप्रिय हैं।

(8) खली—भारत से पश्चिमी यूरोप व अन्य देशों को पर्याप्त मात्रा में तिलहन व खली का भी निर्यात किया जाने लगा है। 1965-66 में भारत ने 55 करोड़ रुपये से कम मूल्य की खली का निर्यात किया गया था, जो 1976-77 तक बढ़कर 234 करोड़ रुपये हो गया। 1977-78 में केवल 133 करोड़ रुपये की खली एव तिलहन का ही निर्यात हुआ था। इस प्रकार एक वर्ष के भीतर ही इन मद का निर्यात काफी घट गया। 1980-81 में खली के निर्यात में भारत को 149 करोड़ की विदेशी मुद्रा प्राप्त हुई। 1982-83 में खली के निर्यात से भारत को 149 करोड़ रुपये की आय प्राप्त हुई। गत वर्ष की तुलना में खली के निर्यात की मात्रा एव आय में क्रमशः 27.5 प्रतिशत तथा 26.7 प्रतिशत की कमी हुई। 1987-88 में इस मद से भारत को केवल 173.3 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा प्राप्त हुई।

(9) लौह व इस्पात—भारत के निर्यात व्यापार में गत कुछ वर्षों में लौह व इस्पात में भी प्रमुख स्थान ग्रहण कर लिया है। जैसा कि तालिका 23.4 से ज्ञात होता है, 1974-75 तक इनके निर्यात से हमें लगभग 20.1 करोड़ रुपये ही प्राप्त हो पाये थे। 1975-76 में लौह व इस्पात के निर्यात में 68.0 करोड़ रुपये प्राप्त हुए परन्तु 1976-77 में भारत ने 111 करोड़ रुपये के लौह व इस्पात की वस्तुएँ अमरीका, जर्मनी, पूर्वी यूरोप व अरब देशों को निर्यात की। 1980-81 में निर्यातित लौह व इस्पात की वस्तुओं का मूल्य 82 करोड़ रुपये ही कम था। इस प्रकार निर्यात व्यापार में लौह व इस्पात की वस्तुओं का अनुगत पिछले तीन-चार वर्षों में काफी कम हुआ है। 1982-83 में इस मद के निर्यात से लगभग 56 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा अर्जित की गयी, जो 1987-88 में घटकर 542.8 करोड़ रुपये हो गयी।

(10) मछली व मछली से निर्मित पदार्थ—यह भी भारत की ऐसी गैर-परम्परागत निर्यात मद है जिनमें पिछले 5-6 वर्षों में आश्चर्यजनक रूप से वृद्धि हुई है (तालिका 23.4 देखिये)। 1975-76 में भारत ने इस मद से 127 करोड़ रुपये की निर्यात आय प्राप्त की थी, परन्तु 1976-77 में यह आय बढ़कर लगभग 180 करोड़ रुपये हो गयी। 1977-78 में भी लगभग इतने ही मूल्य की मछलियाँ एवं इनसे निर्मित पदार्थों का निर्यात किया गया। उन्त्येयनीय

वात यह है कि गत कुछ वर्षों में मछली व इनसे बने खाद्यों के निर्यात की मात्रा 7 ½ करोड़ किलो-ग्राम के लगभग स्थिर है। 1980-81 में इनसे हमें 224 करोड़ रुपये की आय प्राप्त हुई थी। 1981-82 में भारत से 73,900 टन सामुद्रिक खाद्य (मछली तथा इससे निमित्त पदार्थ) का निर्यात किया गया जिसका मूल्य 280 करोड़ रुपये था। 1982-83 में 94,800 टन सामुद्रिक खाद्य का निर्यात करके 349 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा अर्जित की गयी, जो एक कीर्तिमान था। 1986-87 तथा 1987-88 के दो वर्षों में क्रमशः 539 करोड़ रुपये तथा 525 करोड़ रुपये मूल्य की सामुद्रिक खाद्य-सामग्रियों का निर्यात किया गया था।

(11) अन्य—भारत में अन्य प्रमुख निर्यातों में काजू, रानायनिक पदार्थ, ऊनी वस्त्र व काँफी हैं। 1987-88 में भारत ने काजू के निर्यात से लगभग 306.7 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा अर्जित की थी। काँफी के निर्यात से इस वर्ष 263 करोड़ रुपये की आय हुई। यह उल्लेखनीय है कि काँफी की अन्तर्राष्ट्रीय कीमत में 1987-88 में 20 प्रतिशत की वृद्धि हुई, जबकि काजू की कीमत में 25.0 प्रतिशत की कमी हुई। इसलिए 1987-88 में गत वर्ष व समान ही मात्रा में काजू का निर्यात करने पर भी निर्यात आय में 26 प्रतिशत की कमी हुई। 1987-88 में काजू के निर्यात से भारत को लगभग 306.7 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा प्राप्त हुई। भारत को अफ्रीका के देशों से काफी स्पर्धा करनी पड़ती है। यही नहीं, भारत काजू के निर्यात हेतु मुख्य रूप से सोवियत रूस पर आश्रित है जो ठीक नहीं है। हस्तकला की वस्तुओं के निर्यात से भारत को 1970-71 तक केवल 42 करोड़ रुपये की आय प्राप्त हुई थी। ये प्राप्तियाँ 1987-88 तक बढ़कर 3253 करोड़ रुपये की हो गयीं। इनमें रत्ना व आभूषणों की राशि 1970-71 तक जहाँ नगण्य होती थी, 1982-83 में 209 करोड़ रुपये तक पहुँच गयी। रत्नों के निर्यात में 1984-85 में 10 प्रतिशत की कमी हुई क्योंकि उस वर्ष औद्योगिक देशों में मन्दी चल रही थी। पिछले कुछ वर्षों में हीरो का निर्यात बढ़ा है परन्तु मसूचा बच्चा माल बाहर से आने के कारण भविष्य में इनके निर्यात की मात्रा कितनी होगी यह अनिश्चित है। 1982-83 में भारत ने 43.5 लाख टन क्रूड ऑइल का निर्यात करके 1023 करोड़ रुपये की विदेशी मुद्रा अर्जित की। यह क्रूड ऑइल देश में प्रशोधित करना सम्भव नहीं था इसीलिए इसका निर्यात किया गया। 1981-82 में इस मद की मात्रा 8.4 लाख टन तथा प्राप्त आय 196 करोड़ रुपये थी। 1984-85 में क्रूड ऑइल के निर्यात में 27% की वृद्धि हुई।

कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि भारत से निर्यात की जाने वाली लगभग सभी वस्तुओं के सन्दर्भ में हमारी अन्य देशों से स्पर्धा हाल के वर्षों में काफी बढ़ी है और इस कारण निर्यातों की मात्रा व कीमत दोनों में वांछित वृद्धि के लिए यह आवश्यक है कि इन वस्तुओं की विस्म में सुधार करने के माध्यम-माध्य उत्पादन की लागत में भी कमी की जाये। यदि भारतीय उद्योग-पति ऐसा न कर पायें तो आगे वाले वर्षों में हमारे निर्यातों में सम्बद्ध अनिश्चितता में काफी वृद्धि हो जायेगी।

जहाँ सातवी योजना की अवधि में निर्यातों में 7 प्रतिशत की वार्षिक वृद्धि का लक्ष्य रखा गया था वही योजना आयोग ने कुछ वस्तुओं के निर्यात (मात्रा) में वृद्धि हेतु निम्न लक्ष्य निर्धारित किये थे¹ (पाँच वर्षों की अपेक्षित वृद्धि प्रतिशत में)।

चाय 7.2, काँफी 5.0, तम्बाकू 21.7, काजू 44; विनिर्मित खाद्य 29, सामुद्रिक खाद्य 15, लौह धातु 39, सूती वस्त्र 16, तैयार पोशाकें 53, रत्न व आभूषण 22, हस्तकला की अन्य वस्तुएँ 19, जूट की वस्तुएँ 7.0, इन्जीनियरिंग वस्तुएँ 114, अन्य 48.0।

इस प्रकार सातवी योजना के निर्यात लक्ष्यों की प्राप्ति मुख्य रूप से इन्जीनियरिंग वस्तुओं, तैयार पोशाकों, लौह-धातु व अन्य वस्तुओं के निर्यात पर ही निर्भर रही है।

भारत के प्रमुख आयात [PRINCIPAL IMPORTS OF INDIA]

अगर हम यह देख चुके हैं कि भारत के निर्यातों में उत्तरोत्तर वृद्धि हो रही है। हमारी

तालिका 23-3

भारत के प्रमुख आयात एवं उनकी प्रवृत्तियाँ (1960-61 से 1984-85)

वस्तु-समूह	1960-61	1965-66	1974-75	1975-76	1976-77	1979-80	1980-81	1984-85	1986-87	1987-88
1. अनाज एवं अनाज में निम्नलिखित पदार्थ	285.7	507.2	763.7	1,342.8	867.6	269.7	उपलब्ध नहीं	170.0	47.0	32.7
2. रई	128.8	72.8	27.4	28.2	129.5	—	—	—	—	—
3. रूट व अल (एचबी)	12.0	16.8	30.1	27.8	33.0	33.1	39.3	—	—	—
4. पेट्रोल एवं पेट्रोलियम पदार्थ	109.1	107.5	1,156.9	1,225.7	1,413.4	3,267.0	5,587.0	5,482.1	2,796.7	4,082.8
5. रासायनिक खाद तैयार व अर्ध-निर्मित	9.6	NA	525.5	533.8	261.2	515.4	728.1	872.0	626.2	309.9
6. रासायनिक पदार्थ	130.0	NA	294.9	290.4	245.0	585.0	उपलब्ध नहीं	111.7	119.6	173.6
7. सोडा व इस्पात	193.0	154.3	423.7	311.9	219.7	1,100.4	779.2	777.3	1,449.7	1273.2
8. कापड़, गन्ना एवं मसूदा वस्तुएँ	22.4	29.9	69.3	73.7	69.3	834.2	—	175.1	194.8	258.1
9. विद्युत-यन्त्र व मशीनें	90.1	138.3	161.0	200.8	145.3	185.6	201.2	—	—	—
10. गैर-विद्युत यन्त्र व माद-यन्त्र	320.3	525.7	403.5	576.7	658.7	171.7	978.2	2,747.1	5,467.3	6,284.9
11. परिवहन-यन्त्रों व माद-यन्त्र	114.0	111.3	131.2	157.1	170.7	859.6	393.3	—	—	—
12. प्रयोग्य धातुएँ	74.5	108.3	178.7	100.4	159.8	336.3	424.2	345.1	414.9	576.1
योग	1,140.0	2,218.4	4,518.8	5,265.2	5,073.9	9,021.8	12,434.6	17,092.0	20,200.7	22,399.0
(अन्य आयातों सहित)										

स्रोत : Economic Survey, 1985-86

नियोजित विकास की नीतियों के कारण हमें उत्तरोत्तर अधिक मात्रा में बाहर की वस्तुओं का आयात करना पड़ रहा है। परन्तु यह उल्लेखनीय है कि हमारे आयातों की प्रवृत्ति में पिछले दो दशकों की अवधि में काफी परिवर्तन हुए हैं। इन वर्षों में भारत में उन वस्तुओं के आयात में अपेक्षाकृत अधिक वृद्धि की गयी है जिनकी देश के आर्थिक विकास हेतु अधिक आवश्यकता है।

पिछले अध्यायों में हम यह देख चुके हैं कि देश की उत्तरोत्तर बढ़ती हुई सम्पन्नता के लिए यह आवश्यक है कि हमारे व्यापार-सन्तुलन की अनुकूल बाकी में वृद्धि होती रहे। दूसरे शब्दों में, निर्यात की वृद्धि का अनुपात आयात की वृद्धि के अनुपात से अधिक होने पर ही देश के विदेशी मुद्रा-कोष में वृद्धि हो सकती है। इसीलिए जहाँ एक ओर निर्यात में वृद्धि करना आवश्यक होता है वहीं यह भी आवश्यक होता है कि आयातों पर अकुश लगाया जाय। परन्तु अब तक भारत में आयातों को सीमित करना दो कारणों से सम्भव नहीं हो पाया है :

(1) भारत में खाद्यान्नों का उत्पादन अनिश्चित होने के कारण हम तत्काल इनका आयात कम नहीं कर सकते। भारत में 1950 के बाद से अब तक अनेक बार व्यापक अकाल की स्थिति उत्पन्न हो चुकी है। आज भी देश के कृषि-क्षेत्र का लगभग 70 प्रतिशत भाग प्रवृत्ति की दृष्टि पर निर्भर करता है। यह एक ऐतिहासिक तथ्य है कि भारत में मानसून का समय एवं वर्षा की मात्रा, ये दोनों ही अनिश्चित हैं। फलस्वरूप हमें प्रति वर्ष लाखों टन खाद्यान्न आयात करना पड़ता है। 1988-89 में लगभग 17.2 करोड़ टन खाद्यान्न का उत्पादन होने पर भी अप्रत्याशित सूकट का मुकाबला करने हेतु खाद्यान्नों का आयात किया गया।

(2) देश में उपग्रह प्राकृतिक साधनों के विद्योहन हेतु हमें अनेक प्रकार के यन्त्रों, रसायनों व कच्चे माल का आयात करना पड़ता है। अनेक उद्योगों में सम्बद्ध मशीनों के क्षेत्र में आत्मनिर्भर हो जाने के पश्चात् भी भारत को अनेक नये उद्योगों के विकास अथवा विस्तार के लिए मशीनों का आयात करना पड़ता है। अनेक नयी औद्योगिक इकाइयों के लिए आवश्यक कच्चा माल भी हमें विदेशों से मँगाना पड़ता है। इसके अतिरिक्त पेट्रोलियम पदार्थों तथा वृषि के विकास हेतु उर्वरकों का पर्याप्त मात्रा में आयात करना भी आवश्यक है। परन्तु ये सब आयाम हम आशा के साथ किये जा रहे हैं कि अन्ततः भविष्य में इनकी आपूर्ति देश के आन्तरिक स्रोतों से ही करना सम्भव हो सकेगा।

भारत ने 1950-51 में 650 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया था। 1955-56 में आयात 679 करोड़ रुपये के थे परन्तु 1960-61 में इनकी राशि बढ़कर 1,140 करोड़ रुपये हो गयी। 1965-66 में भारत में 2,218 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया गया। परन्तु इसके बाद खाद्यान्नों का उत्पादन 1965-66 की तुलना में अधिक होने के कारण खाद्यान्नों का आयात कम किया गया और फलस्वरूप कुल आयात का स्तर भी 1965-66 की अपेक्षा कम रहा। 1969-70 में भारत के कुल आयात 1,582 करोड़ रुपये के थे। दिसम्बर 1973 के बाद पेट्रोलियम पदार्थों की कीमतों में भारी वृद्धि के बाद भारत का आयात-विल काफी बढ़ गया है। 1975-76 में हमारे आयातों का कुछ मूल्य लगभग 5,265 करोड़ रुपये था। 1976-77 में आयात पूर्वपेक्षा घटकर 5,074 करोड़ रुपये के रह गये जो 1975-76 की तुलना में 4% कम थे। इससे बाद लगभग भारत के आयात विल में वृद्धि हुई है। जैसा कि तालिका 23.3 से ज्ञात होता है, 1979-80 में भारत ने 9,022 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया जो 1976-77 की तुलना में 78 प्रतिशत अधिक थे। 1981-82 में यह राशि 13,608 करोड़ रुपये थी। जैसा कि ऊपर बताया गया था, 1988-89 में हमारे आयातों का कुल मूल्य 27,693 करोड़ रुपये था। वस्तुतः भारत के प्रतिकूल भूमितान व व्यापार सन्तुलन की पृष्ठभूमि में हमारे आयातों में हो रही आशातीत वृद्धि ही निहित है। तालिका 23.3 भारत के प्रमुख आयातों की प्रवृत्ति पर प्रकाश डालती है।

तालिका 23.3 में यह स्पष्ट होता है कि 1960-61 एवं 1987-88 के दशकों में भारत के आयात लगभग पन्द्रह गुने हो गये। तालिका 23.2 व 23.3 की तुलना करने पर ज्ञात होता है कि पिछले कुछ वर्षों में आयातों की वृद्धि-दर निर्यातों की वृद्धि-दर से कम रही है। आयातों की इस वृद्धि को देखते हुए यह निष्कर्ष निकालना अनुचित होगा कि भारत सरकार ने आयातों को सीमित करने हेतु कोई प्रभावी प्रयास ही नहीं किया। वस्तुतः पिछले दशकों में

आवश्यक वस्तुओं के अतिरिक्त अन्य वस्तुओं के आयात हेतु अनेक प्रतिबन्ध लगाये हुए हैं। भारत में विलासिता की एवं अनावश्यक तथा खर्चीली वस्तुओं के आयात पूर्णतः निषिद्ध हैं। जिन वस्तुओं का उत्पादन देश में ही पर्याप्त मात्रा में होने लगता है उनके आयात का भी पूर्णतः निषेध कर दिया गया है। कुछ वस्तुओं का उत्पादन देश में माँग के अनुरूप न होने पर भी उनके आयात की अनुमति इस कारण नहीं दी जाती कि विदेशी विनिर्माण की अपर्याप्त उपलब्धि के कारण इन वस्तुओं के आयात को आवश्यक नहीं समझा जाता। इलेक्ट्रोनिक्स एवं कारों का आयात इसका एक उल्लेखनीय उदाहरण है।

भारत में विभिन्न वस्तुओं के आयात हेतु प्रत्येक आयातकर्ता को सरकार से लाइसेंस लेना होता है। अनेक परिस्थितियों में तो आयात लाइसेंस को व्यक्ति विशेष के द्वारा निर्यात की गयी वस्तुओं के मूल्य से सम्बद्ध कर दिया गया है। इस नीति से दोहरा लाभ हुआ है। एक ओर जहाँ इससे निर्यात को प्रोत्साहन मिला है वहीं दूसरी ओर इस नीति के द्वारा आयातों की मात्रा एवं प्रकृति पर प्रभावकारी अंकुश लगाया जा सका है। 1985 में भारत सरकार ने अनेक वस्तुओं के आयातों के सम्बन्ध में एक उदार नीति की घोषणा की।

तालिका 23.3 को देखने पर हमें ज्ञात होता है कि 1974-75 की अवस्था 1975-76 में आयात की राशि 14% अधिक थी। परन्तु 1972-73 से तुलना करने पर 1975-76 में हमारा आयात 2.76 गुना हो गया था। आयात में इस अल्प-अवधि में इतनी वृद्धि मुख्य रूप से खाद्यान्नों के आयात तथा पेट्रोलियम व पेट्रोनियम पदार्थों के मूल्य में असाधारण वृद्धि के कारण हुई थी। 1973-74 में खाद्यान्नों के आयात पर हमने 473 करोड़ रुपये व्यय किये जो 1972-73 की तुलना में 356 करोड़ रुपये अधिक थे। इसी प्रकार, जहाँ 1972-73 में हमने 204 करोड़ रुपये ही पेट्रोनियम पदार्थों के आयात पर व्यय किये थे, 1982-83 में इनका आयात बिल लगभग 5,600 करोड़ रुपये तक पहुँच गया। अन्तु 10 वर्ष में पेट्रोलियम पदार्थों का आयात बिल लगभग 28 गुना हो गया। परन्तु इसके बाद के वर्षों में पेट्रोनियम पदार्थों का भारत के कुल आयातों में अनुपलब्ध कम हुआ। जहाँ 1982-83 में यह अनुपात 39 प्रतिशत था, 1984-85 में यह घटकर 32 प्रतिशत रह गया। फिर भी अब तक भी पेट्रोलियम पदार्थों का आयात भारतीय नीति-निर्धारकों के लिए एक मुख्य सीमा है।

पेट्रोलियम पदार्थों के बाद पूँजीगत वस्तुएँ हमारे आयात बिल में सर्वाधिक महत्वपूर्ण हैं। इनमें विद्युत यन्त्र, गैर विद्युत यन्त्र तथा परिवहन सामग्री प्रमुख है।

अब हम भारत के प्रमुख आयातों की संक्षिप्त समीक्षा प्रस्तुत करेंगे :

(1) खाद्यान्न एवं सम्बद्ध पदार्थ — भारत में खमरीका, कनाटा, आस्ट्रेलिया व अर्जेंटीना से अनाज का आयात किया जाता है। विभाजन के बाद से ही भारत को प्रति वर्ष अनाज का आयात करना पड़ा, क्योंकि पश्चिमी बंगाल का अध-वहल प्रदेश पाकिस्तान में चला गया। 1960-61 में भारत ने लगभग 286 करोड़ रुपये के खाद्यान्नों का आयात किया। देश के एक बड़े क्षेत्र में अकाल पड़ने के कारण हमने 1966-67 में 423 करोड़ रुपये के खाद्यान्नों, विशेषतः गेहूँ का आयात किया परन्तु सामान्य मौसम एवं सामान्य उत्पादन के कारण खाद्यान्नों का आयात कम होता गया एवं 1972-73 के वर्ष में केवल 81 करोड़ रुपये के खाद्यान्न बाहर से मँगाये गये। 1970-71 तक भारत में मँगाये गये अधिकांश खाद्यान्न PL-480 के अन्तर्गत प्राप्त किये गये थे। खाद्यान्नों का बिल 1974-75 में बढ़कर 473 करोड़ रुपये तथा 1975-76 में बढ़कर 1,338 करोड़ रुपये का हो गया। 1976-77 में खाद्यान्नों का उत्पादन पर्याप्त होने पर भी हमने तटस्थ भण्डार के निर्माण हेतु 868 करोड़ रुपये के खाद्यान्नों का आयात किया। परन्तु कुल मिलाकर जैसे-जैसे भारत स्वायत्तचलन की दिशा में बढ़ रहा है, हमारे खाद्यान्नों के आयात में कमी होनी आ रही है। 1977-78 में खाद्यान्नों तथा इसके बनी वस्तुओं का आयात 122 करोड़ रुपये का था। 1979-80 में खाद्यान्नों के आयात हेतु भारत ने 106 करोड़ रुपये व्यय किये थे। 1982-83 में भारत द्वारा 306.5 करोड़ रुपये के खाद्यान्नों एवं सम्बद्ध पदार्थों का आयात किया गया। इसके बाद 1988-89 में देश में खाद्यान्नों का रिज़र्व उत्पादन (17.2 करोड़ टन) होने के कारण आयात की मात्रा में काफी कमी हो गयी। इस वर्ष केवल 21 लाख टन खाद्यान्न का आयात किया गया। जैसा कि तालिका 23.3 में स्पष्ट है भारत ने अनाजों का आयात मुक्तम बन्द कर दिया है क्योंकि अब हम इस दृष्टि से लगभग आत्मनिर्भर हो चुके हैं।

खाद्यान्नों के अतिरिक्त भारत काफी मात्रा में खाद्य-तेलों का भी आयात करता है। 1981-82 में 625 करोड़ रुपये के तुल्य खाद्य तेलों का आयात किया गया परन्तु 1982-83 में यह राशि घटकर 418 करोड़ रुपये रह गयी। 1981-82 तथा 1982-83 में आयात किये गये खाद्य तेलों की मात्राएँ प्रमथ 10.2 लाख टन व 9.8 लाख टन थी। यह उल्लेखनीय है कि 1982-83 में विश्व के बाजारों में खाद्य तेलों की कीमतों में औसतन 12.5 प्रतिशत की कमी हुई थी। 1982-83 व 1984-85 के मध्य कुल आयातों में खाद्य तेलों का अनुपात 2.8 प्रतिशत से बढ़कर 4.9 प्रतिशत हो गया। देश में खाद्य तेलों की काफी कमी होने में हम ये आयात करने पड़ते हैं। 1984-85 के वर्ष में आयात बिल की दृष्टि से खाद्य-तेलों के आयात मूल्य में 53.5 प्रतिशत की वृद्धि हुई। यह उल्लेखनीय है कि इस वर्ष खाद्य-तेलों की कीमतें 1983-84 की अपेक्षा 30.3 प्रतिशत अधिक रही थी। इसके साथ ही 1984-85 में भारत ने पूर्वापेक्षा लगभग 18 प्रतिशत अधिक मात्रा में खाद्य-तेलों का आयात किया।

(2) रई ऊन तथा कच्ची जूट—देश के विभाजन के समय जहाँ जूट का उत्पादन करने वाला ममस्त देश पूर्वी पाकिस्तान (अब बांग्ला देश) में चला गया वहीं जूट की समस्त मिलें भारत में रह गयीं। इसी प्रकार लम्बे रेशे की रई का उत्पादन करने वाले क्षेत्र का एक बड़ा भाग भी पाकिस्तान में चला गया। फलस्वरूप हमें इन दोनों ही की पूर्ति के लिए विदेशों पर निर्भर रहना पड़ा। जैसा कि तालिका 23.6 से स्पष्ट है, 1960-61 में भारत ने लगभग 129 करोड़ रुपये की रई तथा 12 करोड़ रुपये की कच्ची जूट का निर्यात किया था। धीरे-धीरे भारत में ही रई का उत्पादन बढ़ाया गया और इससे फलस्वरूप आयात पर हमारी निर्भरता में पर्याप्त कमी हुई। 1977-78 में भारत ने 200 करोड़ रुपये की रई का आयात किया। इनके बावजूद कच्ची ऊन के आयात में पर्याप्त कमी करना सम्भव नहीं हो पाया है। 1977-78 में भारत ने लगभग 29 करोड़ रुपये की ऊन का आयात किया। 1980-81 में भी लगभग 38 करोड़ रुपये के मूल्य की ऊन बाहर से भेजी गयी थी। हमने विपरीत रई व जूट का आयात गत वर्षों में लगभग नगण्य रह गया है।

पिछल कुछ वर्षों से भारत ने मानव निर्मित (कृत्रिम) रेशे का पर्याप्त मात्रा में आयात प्रारम्भ किया है। 1976-77 में कृत्रिम रेशे का आयात 30 करोड़ रुपये के मूल्य का था जो 1977-78 में बढ़कर 192 करोड़ रुपये का हो गया। इसके पश्चात् इसमें कमी हुई है तथापि 1980-81 में हम 90 करोड़ रुपये से अधिक की राशि कृत्रिम रेशों के आयात पर खर्च करनी पड़ी थी। यह राशि 1983-84 में 103 करोड़ रुपये थी, परन्तु 1984-85 में घटकर 49 करोड़ रुपये रह गयी।

(3) पेट्रोलियम एवं पेट्रोलियम पदार्थ—देश में परिवहन के साधनों के विकास तथा औद्योगिक विकास के कारण एक बढ़ती हुई ईंधन की आवश्यकता के कारण पेट्रोल एवं पेट्रोलियम पदार्थों की माँग काफी बढ़ी है। यद्यपि वॉम्बे हाई, गुजरात व असम में पेट्रोल के विशाल भण्डार का पता चला है तथापि यह कितने समय बाद देश की आवश्यकता का कितना भाग पूरा कर सकेगा, यह कहना अभी कठिन है। भारत पेट्रोल व पेट्रोलियम पदार्थों का अपनी आवश्यकता का लगभग आधे से अधिक विदेशों से आयात करके पूरा करता है। जैसा कि ऊपर बताया गया है दिसम्बर 1973 से 1978 तक अरब देशों द्वारा कूड़ आँसू के मूल्यों में आश्चर्य की वृद्धि हुई और फलस्वरूप आन्तरिक उपभोग में कमी करने के उपरान्त भी हमारे कूड़ आयात के आयात बिल में काफी वृद्धि हुई। 1973-74 में भारत ने इस समूह पर 560 करोड़ रुपये व्यय किये। यह राशि 1974-75 में 1,157 करोड़ रुपये तक तथा 1975-76 में 1,225.7 करोड़ रुपये तक पहुँच गयी। 1976-77 में इस समूह के आयात पर 1,412 करोड़ रुपये व्यय किये गये। यह राशि गत वर्ष की इसी अवधि में हुए आयात में 15 प्रतिशत अधिक थी। जैसा कि तालिका 23.7 में प्रदर्शित किया गया है पेट्रोलियम पदार्थों का अनुपात आज हमारे कुल आयात में लगभग 40 से 45 प्रतिशत है। 1977-78 में भारत ने लगभग 1,550 करोड़ रुपये के मूल्य का पेट्रोल एवं पेट्रोलियम पदार्थों का आयात किया। वॉम्बे हाई तथा देश के अन्य भागों में खनिज तेल की उपलब्धि के बाद यह आशा की जाने लगी है कि अगले दस वर्षों में भारत पेट्रोलियम पदार्थों की दृष्टि में आत्मनिर्भर हो जायेगा। यह भी आशा की जाती है कि देश में ऊर्जा के नए स्रोतों की खोज भी इस दिशा में सहायक होगी। इससे बावजूद भी 1979-80 व 1980-81 के वर्षों में

भारत ने प्रथम 3,267 करोड़ व 5,587 करोड़ रुपये के पेट्रोलियम पदार्थों का आयात किया। 1982-83 में भारत द्वारा लगभग 5,600 करोड़ रुपये के मूल्य के पेट्रोलियम पदार्थों का आयात किया गया। जैसा कि सारिका 23.3 से स्पष्ट है, 1987-88 में भारत ने लगभग 4,083 करोड़ रुपये मूल्य के खनिज तेलों का आयात किया। 1987-88 में अनुमानतः इनके आयात-मूल्य गत वर्ष की अपेक्षा 9 प्रतिशत अधिक रहे। वस्तुतः पिछले कुछ वर्षों में भारत में पेट्रोलियम पदार्थों का उपभोग 7.5 प्रतिशत की वार्षिक दर से बढ़ा है जो काफी अधिक है। इस दर को कम करने की दृष्टि से ही फरवरी 1986 में इनकी कीमतों में वृद्धि की गयी। सरकार को ऐसी आशा है कि इससे इनके उपभोग की वृद्धि दर तथा आयात जिन को कम करने में सहायता मिलेगी।

(4) उर्वरक (रासायनिक खाद) तथा रसायन—भारत के नियोजित आर्थिक विकास में कृषि की महत्वपूर्ण भूमिका प्रस्तुत की गयी है। विशेष रूप से गत एक दशक में जिन गति से उन्नत बीजों का उपयोग बढ़ा है तथा सिंचाई के साधनों का विस्तार हुआ है, उसी के अनुरूप उर्वरकों अर्थात् रासायनिक खाद की माँग में भी वृद्धि हुई है। अब तक भी देश रासायनिक खाद के उत्पादन में आत्मनिर्भर नहीं हो सका है और फलस्वरूप हमें भारी मात्रा में उर्वरकों या इनके उत्पादन हेतु आवश्यक कच्चे माल का आयात करना पड़ रहा है। इसी प्रकार, औद्योगिक विकास एवं कीट-नाशक औषधियों के निर्माण हेतु हमें भारी मात्रा में रसायनों (Chemicals) का आयात करना पड़ रहा है। उर्वरक यूरोप के देशों तथा अमरीका से आयात किये जाते हैं। दो दशक पूर्व रासायनिक पदार्थों व उर्वरकों का मिला-जुला आयात लगभग 14 करोड़ रुपये मूल्य का था। 1970-71 तक ये आयात बढ़कर 216.5 करोड़ रुपये के हुए परन्तु उसके बाद उनमें अनवरत रूप से तीव्र वृद्धि हुई है। 1979-80 में इन दोनों का समुक्त आयात 1,100 करोड़ रुपये मूल्य का था जिसमें से 515 करोड़ रुपये की राशि उर्वरकों व सम्बंध कच्चे माल के आयात पर तथा शेष रसायनों के आयात पर व्यय की गयी थी। 1980-81 में 758 करोड़ रुपये मूल्य के उर्वरक व इनके सम्बंध कच्चे माल का आयात किया गया जबकि रसायनों के आयात की राशि लगभग 550 करोड़ रुपये थी। 1982-83 में सभी प्रकार के आयातित रसायनों तथा रासायनिक उर्वरकों का मूल्य लगभग 675 करोड़ रुपये था। 1984-85 में 872 करोड़ रुपये मूल्य के तैयार तथा अर्द्ध-निर्मित उर्वरकों का आयात किया जो कुल आयातों का 5.7 प्रतिशत भाग था। 1983-84 में यह अनुपात घटकर 1.6 प्रतिशत ही रहा था। रासायनिक उर्वरकों के आयात घिस में वृद्धि का एक कारण यह भी था कि 1984-85 में इनकी आयात-कीमतों में 56.4 प्रतिशत वृद्धि हो गयी थी। सातवीं योजना के प्रथम वर्ष 1985-86 में इनका आयात 1,436 करोड़ रुपये का था जो 1987-88 में घटकर 486 करोड़ रुपये का रह गया।

(5) कागज, गन्ना, सुन्दी व कागज की वस्तुएँ—हमारे देश में कागज, विशेष रूप से उच्चकोटि के कागज एवं अलवारी कागज का उत्पादन माँग की अपेक्षा बहुत कम है। शिक्षा व ज्ञान के प्रसार के साथ-साथ इनकी माँग में वर्षोत्पन्न वृद्धि हुई है। 1960-61 व 1975-76 के बीच इस समूह की मदों का आयात 22 करोड़ रुपये से बढ़कर लगभग 72 करोड़ रुपये का हो गया। 1976-77 में भारत में 73.7 करोड़ रुपये का कागज, गन्ना व सुन्दी का आयात किया गया। 1982-83 में इनके आयात पर लगभग 147.5 करोड़ रुपये व्यय किये गये। जैसा कि सारिका 23.3 से स्पष्ट है, इस मद का आयात जिन 1986-87 में 1987-88 में भी नाममात्र को बढ़ा था।

(6) सोहो व इस्पात—औद्योगिक विकास एवं बढ़ती हुई निर्माण क्रियाओं के कारण भारत में सोहो व इस्पात की माँग काफी तेजी से बढ़ रही है जबकि पारो सांख्यिक क्षेत्र के एवं दो निजी क्षेत्र के प्रमुख इस्पात कारखाने इस बढ़ती हुई माँग को पूरा करने में असमर्थ हैं। यही कारण है कि भारत को काफी मात्रा में ब्रिटेन, पश्चिमी जर्मनी एवं अमरीका से सोहो व इस्पात का सामान मँगाना पड़ता है। 1972-73 में इस समूह का आयात लगभग 326 करोड़ रुपये का था जो 1975-76 में बढ़कर 312 करोड़ रुपये का हो गया। 1976-77 में भारत ने 200 करोड़ रुपये के मूल्य के सोहो व इस्पात का आयात किया। 1977-78 में 260 करोड़ रुपये के मूल्य का सोहो व इस्पात आयात किया। परन्तु 1979-80 व 1980-81 में क्रमशः इनकी राशि बढ़कर 834 करोड़ रुपये व 779 करोड़ रुपये हो गयी। 1987-88 में सोहो व इस्पात के आयात पर 1,273 करोड़ रुपये की रिहाई राशि व्यय की गयी। इस वर्ष सोहो व इस्पात का कुल आयात

में अनुपात लगभग 8 प्रतिशत था। परन्तु इसके बाद के वर्षों में इस मद का आयात बिल कम हुआ है। 1987-88 तक लौह-इस्पात का कुल आयात में अनुपात घटकर 4.5 प्रतिशत रह गया था।

(7) मशीनें व परिवहन उपकरण—बटती हुई औद्योगिक आवश्यकताओं एवं आधुनिक-सामाजिक चेतना के कारण पिछले दो दशकों में परिवहन के साधनों का भी पर्याप्त विस्तार हुआ है। इसी प्रकार यन्त्रों के बढ़ते हुए उपयोग ने मशीनों की माँग को बढ़ाया है। इन सभी का देश में उत्पादन अत्यन्त अपर्याप्त है। इसी कारण भारत को काफी मात्रा में मशीनों व परिवहन उपकरणों का आयात करना पड़ता है। इन उपकरणों का आयात मुख्य रूप से ब्रिटेन, अमरीका, जपान, पश्चिमी जर्मनी एवं जापान से किया जाता है। 1972-73 में विद्युत-यन्त्रों के अतिरिक्त मशीनों का आयात 285 करोड़ रुपये का था। इनके अतिरिक्त विद्युत-यन्त्रों एवं परिवहन उपकरणों के आयातों पर क्रमशः 124 करोड़ रुपये एवं 100 करोड़ रुपये व्यय किये गये। 1975-76 में परिवहन उपकरणों का आयात 157 करोड़ रुपये का था जबकि विद्युत-यन्त्रों तथा गैर-विद्युत यन्त्रों एवं साज-सज्जा के आयात का मूल्य क्रमशः 201 करोड़ एवं 577 करोड़ रुपये था। कुल मिलाकर भारत में मशीनों तथा साज-सज्जा (सभी प्रकार की) के आयात राशि का कुल आयात में अनुपात 18 से 20 प्रतिशत रहा है। 1977-78 1979-80 तथा 1980-81 में क्रमशः 1,306 करोड़ रुपये, 1,430 करोड़ रुपये एवं 1,652 करोड़ रुपये के मूल्य की पूँजीगत वस्तुओं का भारत में आयात किया गया। जैसा कि तालिका 23.6 से ज्ञात होता है इन आयातों में गैर-विद्युत यन्त्रों व साज-सज्जा का अनुपात लगभग 60 प्रतिशत तथा परिवहन साज-सज्जा का अनुपात लगभग 23 प्रतिशत रहा है। जैसा कि तालिका 23.3 में बताया गया है 1982-83 में लगभग 1,383 करोड़ रुपये मूल्य के गैर-विद्युत यन्त्रों लगभग 190 करोड़ रुपये मूल्य के विद्युत यन्त्रों तथा लगभग 600 करोड़ रुपये मूल्य की परिवहन साज-सज्जा का आयात किया गया। 1986-87 में सभी प्रकार की पूँजीगत वस्तुओं के आयात में 9.8 प्रतिशत की वृद्धि हुई। उस वर्ष इनका कुल मूल्य लगभग 2,888 करोड़ रुपये था। 1987-88 में इनका आयात बिल घटकर 1,115 करोड़ रुपये रह गया। यह उल्लेखनीय है कि गत कुछ वर्षों में पूँजीगत वस्तुओं का अनुपात कुल आयातों में 18-19 प्रतिशत रहा है।

इसके अलावा 1982-83 के आयातों में अनिमित तथा अर्द्धनिमित्त जवाहरातों का महत्वपूर्ण स्थान था जिन पर लगभग 677 करोड़ रुपये व्यय किये गये। 1983-84 व 1984-85 में यह राशि क्रमशः 1,082 करोड़ रुपये व 1,027 करोड़ रुपये रही थी।

आयात व्यापार की प्रवृत्तियाँ

उपर्युक्त विवरण तथा तालिका 23.2 व 23.3 को देखने पर यह स्पष्ट हो जाता है कि जहाँ भारत के निर्यातों में पिछले दश-पन्द्रह वर्षों में विविधीकरण हुआ है तथा परम्परागत निर्यातों का स्थान अनेक नयी वस्तुओं द्वारा लिया जाने लगा है, वही आयातों के क्षेत्र में आज भी कुछ मदों का आयात समूहों का प्रभाव अधिक है। तालिका 23.4 से यह प्रवृत्ति स्पष्ट हो सकती है।

तालिका 23.4 से यह स्पष्ट है कि भारत के आयातों में 1976-77 तक भी लगभग एक चौथाई राशि वाद्यान्नों के लिए प्रयुक्त की गयी थी। लगभग 30% आयात 1960-61 में सभी प्रकार की मशीनों के लिए किया गया था, परन्तु 1982-83 तक इसमें कमी होती रही और इस समय अनुपात 12% रह गया। इसके बाद के वर्षों में साज-सज्जा उपकरणों व मशीनों का कुल आयात में अनुपात 18 से 19 प्रतिशत रहा है। पेट्रोलियम पदार्थों व रासायनिक खाद का आयात पर व्यय की गयी राशि जो 1965-66 तक कुल आयात बिल में 13 प्रतिशत हो थी, 1979-80 तक बढ़कर लगभग 36 प्रतिशत हो गयी। यह अनुपात 1982-83 में 39 प्रतिशत था। परन्तु 1984-85 तक यह अनुपात घटकर 32 प्रतिशत रह गया था।

सातवीं पंचवर्षीय योजना तथा आयातों का पूर्वानुमान

सातवीं योजना की अवधि (1985-90) में पेट्रोलियम पदार्थों की माँग में 5.5 प्रतिशत से 6.4 प्रतिशत की वार्षिक वृद्धि का अनुमान था। योजना के अन्त तक इनका आयात बिल 5,136 करोड़ रुपये होने की आशा है जो कुल आयात का 25 प्रतिशत होगा। पेट्रोलियम पदार्थों व उर्वरकों का देश में ही उत्पादन पर्याप्त बढ़ाने हेतु मानवी योजना में काफी प्रयास किये जायेंगे जिनके फलस्वरूप 1989-90 तक 20,694 करोड़ रुपये के कुल आयातों में इनका समुक्त अनु-

वस्/आयात समूह	1960-61	1965-66	1975-76	1979-80	1982-83	1983-84	1984-85	1987-88
1. अनाज एवं अनाज से निर्मित								
पदार्थ	15.9	22.8	25.9	2.99	2.13	3.1	1.0	0.1
2. रेशे	7.8	4.0	1.1	1.71	0.40	0.6	0.3	N.A.
3. पेट्रोल एवं पेट्रोलियम पदार्थ	6.1	4.8	23.8	36.21	39.00	30.6	32.1	18.2
4. रासायनिक उर्वरक एवं रसायन	7.8	8.3	15.2	12.20	4.70	2.0	5.8	2.0
5. लोहा व इस्पात	10.8	7.0	5.9	9.25	7.98	6.1	4.5	N.A.
6. कागज, गन्ना, लुग्दी आदि	1.3	1.3	1.4	2.06	1.03	1.1	1.0	
7. विद्युत यन्त्र एवं साज-सज्जा	5.0	6.2	3.6	1.90	1.32			28.1
8. गैर-विद्युत यन्त्र व मशीनें	17.8	23.7	10.9	9.53	9.63	18.9	16.0	
9. परिवहन सामग्री व साज-सज्जा	6.3	5.0	2.5	3.73	4.18			
10. अन्योद् वस्तुएं	4.2	4.9	1.9	3.73	1.94	2.3	2.0	1.8

पात 39.4 प्रतिशत (1984-85 में 38 प्रतिशत) रहने की आशा है। लोहे व इस्पात के आयात का अनुपात सातवी योजना-काल में 6.2 प्रतिशत से घटकर 4.3 प्रतिशत रह जायेगा।

सातवी योजना के दौरान आयातों की वार्षिक वृद्धि दर 5.8 प्रतिशत तथा निर्यातों की वृद्धि दर 7 प्रतिशत रहने की आशा है। अनुमानित व्यापार का घाटा इस अवधि में 55.37 अरब से घोड़ा सा बढ़कर 68.6 अरब रुपये का होगा। यदि निर्यातों की वृद्धि अपेक्षा से अथवा आयातों की वृद्धि से वस्तुतः कम हुई तो व्यापार का वास्तविक घाटा 1989-90 में 68.6 अरब से वही अधिक होगा।

भारत के विदेशी व्यापार में प्रमुख परिवर्तन [PRINCIPAL CHANGES IN INDIA'S FOREIGN TRADE]

भारत के विदेशी व्यापार में पिछले पैंतीस वर्षों में अनेक परिवर्तन हुए। इनमें से प्रमुख परिवर्तनों को हम निम्न प्रकार से व्यक्त कर सकते हैं।

(1) विदेशी व्यापार के मूल्य एवं परिमाण में परिवर्तन—आर्थिक नियोजन के गत पच्चीस वर्षों में भारत के विदेशी व्यापार में निरन्तर वृद्धि हुई। जैसा कि ऊपर बताया गया था, देश के आर्थिक विकास एवं देश की जनता के लिए पर्याप्त खाद्यान्न की आपूर्ति हेतु हमने अपने आयातों में काफी वृद्धि की है। इसी प्रकार, अधिकाधिक विदेशी विनिमय की प्राप्ति हेतु भारत सरकार ने निर्यात-संबद्ध नीति अपनायी है। विगत दो दशकों में निर्यात एवं आयात की जाने वाली वस्तुओं के मूल्य भी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-स्फीति के कारण काफी बढ़ गये हैं। परन्तु जैसा कि निम्न तालिका से स्पष्ट है, हाल के वर्षों में आयातों के मूल्य निर्यातों की तुलना में अधिक बढ़े हैं। परिणामस्वरूप हमारे विदेशी व्यापार (व्यापार व निर्यात) के परिमाण एवं मूल्य दोनों में ही पिछले दो दशकों में काफी वृद्धि हुई है। तालिका 23.5 इन प्रवृत्तियों को स्पष्ट करती है।

तालिका 23.5

(राशि करोड़ रुपये में)

वर्ष	आयात	निर्यात	कुल विदेशी व्यापार
1950-51	650.2	600.6	1,250.8
1955-56	678.8	596.3	1,275.1
1960-61	1,795.0	1,039.8	2,834.8
1965-66	2,218.4	1,268.9	3,447.3
1969-70	1,582.1	1,413.3	2,995.4
1973-74	2,920.9	2,483.2	5,404.1
1974-75	4,518.8	2,328.8	7,847.6
1975-76	5,265.2	4,042.8	9,308.0
1976-77	5,073.9	5,243.2	10,217.1
1977-78	602.2	5,407.9	11,428.1
1978-79	6,814.3	5,726.2	12,540.6
1979-80	9,041.8	6,458.8	15,480.6
1980-81	12,524.0	6,711.0	19,234.0
1981-82	13,608.0	7,806.0	21,414.0
1982-83	13,356.0	8,908.0	22,264.0
1983-84	16,763.0	9,872.0	26,635.0
1984-85	16,485.0	11,297.0	27,782.0
1985-86	19,657.0	10,895.0	30,552.0
1986-87	20,201.0	12,452.0	32,653.0
1987-88	22,399.0	15,741.0	38,140.0
1988-89	27,693.0	20,281.0	47,974.0

इस प्रकार आर्थिक नियोजन के विगत 35 वर्षों में भारत का कुल विदेशी व्यापार लगभग 23 गुना हो गया है।

(2) व्यापार के ढाँचे (Composition) में परिवर्तन—हमारे आयात व निर्यात की प्रमुख वस्तुओं में दो दशकों में हुए प्रमुख परिवर्तनों का उल्लेख ऊपर किया जा चुका है। जैसा कि पहले बताया जा चुका है, पूर्वपश्चात् भारत में गैर-परम्परागत निर्यातों में अधिक वृद्धि हुई है। विशेष रूप से इन्जीनियरिंग की वस्तुओं, चमड़े व दस्तकारी की वस्तुओं, लोहा व इस्पात तथा कच्चे लोहे के निर्यात से आज भारत को बहुत अधिक विदेशी विनिमय की प्राप्ति होती है। आज भारत के परम्परागत निर्यातों (जूत की वस्तुओं, चाय व सूती वस्त्र) का कुल निर्यात में अनुपात 12-13 प्रतिशत रह गया है जबकि 1950-51 में यह अनुपात 45% से अधिक था। पिछले दो दशकों में इन्जीनियरिंग की वस्तुओं के निर्यात भी काफी बढ़े हैं हालाँकि विगत दो-तीन वर्षों में इनमें कुछ कमी हुई है, जबकि जवाहरात व आभूषणों के निर्यात से प्राप्त आयगत 20 वर्षों में ही बीस गुनी हो गयी है। आज भारत मछली व इनसे बने पदार्थों, हस्तकला की वस्तुओं, रेडीमेड वस्त्रों, रासायनिक पदार्थों, काँची तथा काजू जैसी गैर-परम्परागत वस्तुओं का भी भारी मात्रा में निर्यात कर रहा है, तथा उत्तरोत्तर निर्यातों में इनका अनुपात बढ़ रहा है। जैसा कि ऊपर बताया गया था, भारत से लाखों के वर्षों में कुछ आयात का भी निर्यात किया जाने लगा है। देश में पर्याप्त प्रगोद्यन क्षमता न होने के कारण 1987-88 में लगभग 648 करोड़ रुपये के तुल्य बूझ आयात का निर्यात किया गया। कुल मिलाकर भारत के गैर-परम्परागत निर्यातों का अनुपात ढाई दशकों में काफी बढ़ा है जबकि परम्परागत वस्तुओं के निर्यातों में अपेक्षाकृत कमी हुई है।

जैसा कि पहले बताया गया है भारत के आयातों के घटन में भी पिछले दो दशकों में काफी परिवर्तन हुए हैं। आज हमारे प्रमुख आयातों में मशीनों, पैट्रोनिम व पैट्रोनिम पदार्थों, परिवहन उपकरणों व भारी विद्युत-यन्त्रों की गणना की जा सकती है। लोहा व इस्पात तथा सभी प्रकार की मशीनों का आयात काफी बढ़ने के पश्चात् भी कुल आयात में इनका 1960-61 तथा 1987-88 के बीच 40% से घटकर 22 प्रतिशत रह गया है। कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि जहाँ स्वतन्त्रता के पूर्व तक हमारे आयात देश की जनता की उपयोग्य आवश्यकता की पूर्ति करते थे, आज अधिकांश वस्तुएँ आर्थिक विकास की गति को बढ़ाने हेतु आयात की जाती हैं। इसी प्रकार 1985 से आयात-नीति में उन वस्तुओं के आयात को उच्च प्राथमिकता दी गयी है जो हमारे निर्यातों को बढ़ाने में सहायक हो सकती हैं। इस प्रकार आयातों की आर्थिक विकास में जोड़ दिया गया है। जैसा कि ऊपर बताया गया है, हमारे आयातों में भी गैर-परम्परागत वस्तुओं का अनुपात तेजी से बढ़ रहा है।

(3) व्यापार की दिशा में परिवर्तन—स्वतन्त्रता प्राप्ति के समय तक हमारे अधिकांश निर्यात ब्रिटेन व राष्ट्रकुल के अन्य देशों की होते थे, आज भारत का निर्यात व्यापार जिन देशों से है उनमें अमरीका, सोवियत रूस व जापान प्रमुख हैं यद्यपि ब्रिटेन अब भी विदेशी व्यापार में हमारा एक प्रमुख भागीदार है। पिछले दो दशकों में भारत से अरब देशों, पूर्वी अफ्रीका के देशों तथा पूर्वी यूरोप के (समाजवादी) देशों को भी काफी मात्रा में वस्तुएँ भेजी जाने लगी हैं। यद्यपि ये विकासशील देश (पूर्वी यूरोप के देशों के अतिरिक्त) अभी तक भारतीय निर्यात व्यापार के लिए बहुत बड़ा क्षेत्र नहीं बन पाये हैं, तथापि यह एक प्रसन्नता की बात है कि नये बाजारों में हमारी वस्तुओं का निर्यात होने लगा है। यही नहीं हमारी निर्यातित वस्तुओं की समस्या में भी पिछले दो दशकों में काफी वृद्धि हुई है। इसी प्रकार आयात के लिए भी हमारे व्यापारिक सम्बन्ध ब्रिटेन व राष्ट्रकुल के देशों तक सीमित न रहकर सेंट्रि अफ्रीकी देशों, जपान, पूर्वी एशिया, मध्य-पूर्व, कम, पश्चिमी यूरोप के देशों एवं मध्य-अफ्रीका के देशों तथा अमरीका से बढ़े हैं।

तालिका 23 B में 1970-71 तथा 1987-88 के बीच हमारे विदेशी व्यापार की दिशाओं में हुए परिवर्तन को प्रस्तुत किया गया है।

तालिका 23 B से स्पष्ट होता है कि पिछले पन्द्रह वर्षों में भारत के विदेशी व्यापार में राष्ट्रकुल देशों की अपेक्षा सोवियत रूस, पूर्वी यूरोप के अन्य देशों के अतिरिक्त जापान तथा पैट्रोनिम निर्यात देशों से काफी तेजी के साथ वृद्धि हुई है। पिछले 4-5 वर्षों में ईरान भी भारत के एक प्रमुख व्यापारिक भागीदार के रूप में उभरा है। संयुक्त राज्य अमरीका, ईरान, यूरोपियन माता बाजार के देशों (ब्रिटेन को छोड़कर), आस्ट्रेलिया व कनाडा के साथ जहाँ हमारा व्यापार मनुष्यन सहायता आधारित चलता रहा है, वही सोवियत रूस व पूर्वी यूरोप के साथ भारत के निर्यात सामान्य तौर पर आयातों से अधिक रहे हैं।

तालिका 23 6

भारत के विदेशी व्यापार का क्षेत्रीय वितरण
(1970-71, 1980-81 तथा 1987-88)

क्षेत्र/देश	1970-71		1980-81		1987-88	
	निर्यात	आयात	निर्यात	आयात	निर्यात	आयात
I. आर्थिक सहयोग तथा विकास समूह :						
(अ) साम्राज्यवाद के देश :						
(i) बेल्जियम	20	11	144	296	484	1404
(ii) फ्रांस	18	21	147	280	375	809
(iii) प. जर्मनी	32	107	385	694	1061	2178
(iv) नीदरलैंड्स	14	19	152	214	282	445
(v) ब्रिटेन	170	127	395	731	1033	1811
(ब) उत्तरी अमेरिका :						
(i) कनाडा	235	570	806	1851	3078	2330
(ii) सं. रा. अमेरिका	28	117	62	332	170	305
(ग) एशिया एवं अन्य क्षेत्र :						
(i) आस्ट्रेलिया	207	453	743	1619	2907	2025
(ii) जापान	234	121	708	932	1823	2668
	24	37	91	170	181	497
	203	83	598	749	1615	2119

(राशि करोड़ रुपये में)

II. तेल-निर्पतिक देश (OPEC) :

- (i) इरान
(ii) इराक
(iii) कुवैत
(iv) मऊदी अरब

99	126	745	3486	981	3321
27	92	123	1339	139	120
10	3	52	725	17	373
16	6	97	338	106	483
14	24	165	540	296	1387
323	220	1486	1296	2594	1796

III पूर्व यूरोप :

- (i) सोवियत रुम
(ii) पूर्वी जर्मनी

25	19	49	44	106	95
14	17	58	97	69	57
210	106	1226	1014	1971	1279

IV. विकासशील देश :

- (i) अफ्रीकी देश
(ii) एशियाई देश
(iii) द अमेरिकी देश

305	239	1286	1966	2239	3877
129	169	350	205	320	672
166	54	900	1431	1874	2705
10	16	36	313	44	500
40	8	68	60	672	19

V. अन्य देश :

1535	1634	6711	12549	15741	22399
------	------	------	-------	-------	-------

कुल योग (I to V)

1535	1634	6711	12549	15741	22399
------	------	------	-------	-------	-------

Source : *Economic Survey*, 1988-89, Table 6-9.

तालिवा 23.6 से निम्नलिखित महत्वपूर्ण निष्कर्ष प्राप्त हो सकते हैं -

(i) 1970-71 तथा 1986-87 के बीच जहाँ भारत के निर्यातों व आयातों में 7.5 गुनी व 10.5 गुनी वृद्धि हुई, वहीं हमारे व्यापार के भागीदार देशों के भारत के साथ हुए आयात व निर्यात में भी भारी परिवर्तन हुआ है। आनुपातिक दृष्टि से प्रमुख भागीदारों का भारत के साथ व्यापार निम्न रूप में परिलक्षित होता है :

(प्रतिशत)

	निर्यात			आयात		
	'70-71	'84-85	'86-87	'70-71	'84-85	'86-87
स.रा.अमरीका	13.5	15.3	18.5	27.7	9.7	9.0
ब्रिटेन	11.1	5.8	6.6	7.8	6.0	8.1
जापान	13.3	9.2	10.3	5.1	7.3	9.5
प.जर्मनी	2.1	4.1	6.7	6.6	7.6	8.1
नौदरलैण्ड्स	0.9	1.6	1.5	1.2	2.1	2.0
सोवियत रूस	13.7	14.3	12.5	6.5	10.5	5.7
मऊदी अरब	0.9	2.1	1.9	1.5	7.3	6.2
एशियाई विकासशील देश	10.8	3.3	11.9	10.1	13.4	12.1

कुल मिलाकर यह कहा जा सकता है कि जहाँ 1970-71 में अमरीका, ब्रिटेन, जापान आदि विकसित देशों की हमारे विदेशी व्यापार में प्रमुख भागीदारी थी, 1987-88 तक आयातों में सोवियत रूस तथा एशियाई विकासशील देशों का स्थान अपेक्षाकृत महत्वपूर्ण हो गया। फिर भी, 1987-88 तक भी हमारे निर्यातों का लगभग 31 प्रतिशत उक्त तीन देशों को भेजा जा रहा था।

(ii) 1973 में तेल की कीमतें बढ़ने के फलस्वरूप तेल निर्यातक देशों से आयात के मूल्य अचानक बढ़ गये। जहाँ 1970-71 में कुल आयातों में इनका अनुपात 7.67 प्रतिशत हो था, 1975-76 में लगभग 22 प्रतिशत हो गया। 1987-88 में यह अनुपात 20.75 प्रतिशत था।

(iii) यूरोप तथा खाड़ी के देशों में निर्यात-संबंधित हेतु किये गये प्रयासों के फलस्वरूप इन क्षेत्रों में हमारे निर्यातों का अनुपात बढ़ा है। 1970-71 में ब्रिटेन को छोड़कर पश्चिमी यूरोप के देशों को हमारे निर्यातों का अनुपात 7 प्रतिशत था जो 1987-88 में बढ़कर 10 प्रतिशत हो गया। इसी अवधि में प्रमुख खाड़ी के देशों को हमारे निर्यातों का अनुपात 3.6 प्रतिशत से बढ़कर 6.5 प्रतिशत हो गया।

(iv) निर्यातों का पर्याप्त विस्तार होने पर भी भारत विकासशील देशों में अपनी वस्तुओं के लिए बाजार खोजने में सफल नहीं हो पा रहा है।

भारत के निर्यात व आयात दोनों की दृष्टि से एशिया के अधिकांश देशों (जापान को छोड़ कर) अफ्रीका व लेटिन अमरीका के देशों से हमारे व्यापार सम्बन्धों में उल्लेखनीय सुधार नहीं हुआ है। सभी विकासशील देशों से हमारे आयातों व निर्यातों का अनुपात 1987-88 में क्रमशः 18 प्रतिशत व 31 प्रतिशत हो गया।

यह एक रोचक तथ्य है कि जहाँ कुछ वर्ष पूर्व तब सोवियत रूस के साथ भारत का व्यापार-रेशे अनुकूल रहा था, 1987-88 तक इस देश के साथ भी व्यापार-रेशे प्रतिकूल हो गया। (47 प्रतिशत) पेट्रोल निर्यातक देशों के साथ किये गये व्यापार में हुआ। यह घाटा 1987-88 में बढ़कर 2,325 करोड़ रुपये का हो गया।

जिन देशों या क्षेत्रों के साथ गत 25 वर्षों में भारत के आयात व निर्यात काफी अधिक बढ़े हैं वे इस प्रकार हैं : सोवियत रूस (11 गुना); जापान (8 गुना), कनाडा (4 गुना),

संयुक्त राज्य अमरीका (4 गुना); ब्रिटेन (5.7 गुना) तथा ईरान (5.4 गुना)। नॉट्रडैम्प में हमारा व्यापार 16.5 गुना होने पर भी कुल व्यापार में इन देशों का अनुपात कम है।

परन्तु जैसा कि अगामी पृष्ठों में और अधिक विस्तार से बताया जायगा, एक दशक पूर्व भारत के व्यापार का तीन चौथाई भाग पश्चिम के विकसित देशों से था। आज हमारे अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में जापान, पेट्रोए निर्यातक देशों एवं साझा बाजार के देशों का महत्वपूर्ण स्थान होने पर भी सोवियत रुम में एवं पूर्वी यूरोप के साथ हमारे व्यापार में पिछले दश वर्षों में 10 में 12 प्रतिशत की दर से वृद्धि हुई है। यहाँ नहीं, भारत ने निर्यात हेतु अफ्रीका, चीन तथा लाटी के देशों में भी नये बाजारों की खोज करके उसमें किसी सीमा तक सफलता अर्जित की है।

(4) भारत की व्यापार शक्तों एवं अन्तर्राष्ट्रीय अनुपात में गिरावट आयी है—यदि 1968-69 को आधार वर्ष मान लिया जाय तो पिछले वर्षों में भारत से निर्यात की जाने वाली वस्तुओं के इकाई मूल्यों की तुलना में आयातित वस्तुओं के इकाई मूल्यों में अधिक तीव्रगति से वृद्धि हुई है। परिणामस्वरूप भारत की निवल व्यापार शक्तों में 24 से 25 प्रतिशत की प्रतिकूलता आयी है। इस प्रतिकूलता को कुछ अंश तक कम करने हेतु जहाँ एक ओर निर्यात की मात्रा को 1968-69 एवं 1976-77 के मध्य 60 प्रतिशत बढ़ाया गया, वहीं आयात की मात्रा में 18% की कमी की गयी। विकसित औद्योगिक देशों से (निवल व्यापार शक्त प्रतिकूल होने के कारण) हमारा व्यापार का घाटा बढ़ा है क्योंकि गत वर्षों में इन देशों के साथ हमारी निवल व्यापार शक्त प्रतिकूल हुई है।

गत वर्षों में भारत के निर्यात व्यापार में अन्य देशों की अपेक्षा कम वृद्धि हुई। परिणामस्वरूप जहाँ सातवें दशक के प्रारम्भ में विश्व के निर्यात व्यापार में भारत का अनुपात 1.0 प्रतिशत था, 1987-88 में यह 3.8 प्रतिशत रह गया। विभिन्न प्रमुख देशों के साथ इसी अवधि में हमारे निर्यात व्यापार के अनुपातों में कमी इस प्रकार रही थी : संयुक्त राज्य अमरीका 0.94 प्रतिशत से घटकर 0.58 प्रतिशत, साझा बाजार के देश 0.59 प्रतिशत से घटकर 0.28 प्रतिशत तथा जापान 2.25 प्रतिशत से घटकर 1.2 प्रतिशत।

(5) पिछले एक दशक में भारतीय उद्योगों की आयत पर निर्भरता काफी कम हुई है। 1955-56 व 1976-77 के बीच शक्कर मिलों व सूती वस्त्र मिलों की मशीनों की कुल उपलब्धि में आयातों का अनुपात क्रमशः 95 व 97 प्रतिशत से घटकर क्रमशः 0.2 व 3.5 प्रतिशत रह गया। इस्पात की कुल पूर्ति में यह अनुपात 40 प्रतिशत से घटकर 9 प्रतिशत तथा कागज के सन्दर्भ में 27 प्रतिशत से घटकर 1.6 प्रतिशत रह गया। आज हमने सोडा ऐश व कार्बोनाट सोडा का आयात बन्द कर दिया है, जबकि 1975-76 तक इनकी पूर्ति का 47 से 60 प्रतिशत तक आयात करते थे। अमोनियम सल्फेट की पूर्ति में आयात का अनुपात 34% से घटकर इन अवधि में 0.1% रह गया, जबकि अल्फोनियम के सन्दर्भ में यह अनुपात 68.5 से घटकर केवल 0.6 प्रतिशत रह गया। वस्तुतः उपर्युक्त वस्तुओं के क्षेत्र में आयातों पर हमारी निर्भरता में जो कमी हुई है, वह हमारी आयात प्रतिस्थापन नीतियों की आशातीत सफलता की द्योतक है। आशा है, सातवीं पंचवर्षीय योजना के अन्त तक भारत पेट्रोविषयक पदार्थों की परेन्त माँग का लगभग 100 प्रतिशत आन्तरिक उत्पादन से पूरा कर सकेगा।

प्रमुख वस्तुओं के निर्यात में भारत का स्थान

आज यह बतनाया जा चुका है कि आज विश्व के निर्यात व्यापार में भारत का अंश लगभग 0.4 प्रतिशत है। वस्तुतः कुछ वस्तुओं की छोड़कर लगभग सभी प्रमुख वस्तुओं के निर्यात में भारत की भागीदारी कम होती जा रही है। तानिका 23.7 इस निष्कर्ष की पुष्टि करती है।

तानिका 23.7 से दो बातें स्पष्ट होती हैं। प्रथम तो यह कि उत्तरोत्तर कमी होने पर भी विश्व के निर्यात में आज तक भारत से जाने वाली परम्परागत वस्तुओं का अनुपात महत्वपूर्ण है। इनमें चाय, कॉफी, गरम मसाले, चावल, चमड़ा आदि हैं। दूसरे कुल मिलाकर निर्यातों में 'भारत का अंश' कम हो रहा है, हालाँकि मछली, जवाहरात, रेशम, कपड़ा, सोह-अयस्क व चमड़े की वस्तुओं के सन्दर्भ में यह बढ़ रहा है।

तालिका 23 7
विश्व के निर्यातों में भारत का स्थान (प्रतिशत)

वस्तु	1970	1981	1983	1986
1 मशीनें (गैर-विद्युत)	0 11	0 18	0 66	नगण्य
2. मछली	1 94	2 66	3 03	2 40
3. चाय	33 40	19 0	16 26	16 30
4 मसाले	20 47	9 03	10 29	11 00
5 चमड़ा व चमड़े की वस्तुएँ	14 00	14 68	13 00	11 90
6 जवाहरात	2 16	3 85	9 55	10 00
7 तिलहन व गुली	0 39	2 08	1 15	0 10
8 लौह अयस्क	6 66	7 29	7 35	3 30
9. कपड़ा (ऊनी व सूती)	11 62	8 79	6 13	4 30
10 तम्बाकू (अनिमित्त)	3 98	2 18	2 16	1 90
कुल अंश	0 64	0 42	0 46	0 40

Source *Economic Survey*, 1988-89, Table 6 10

हमारे प्रमुख व्यापारिक भागीदार

भारत के अन्तर्ग्राह्य व्यापार में जिन देशों का महत्वपूर्ण स्थान है उनमें ब्रिटेन, संयुक्त राज्य अमरीका, जर्मनी, ईरान, इराक, सोवियत रूस व जापान की गणना की जा सकती है।

यहाँ यह उल्लेखनीय है कि गत दो दशकों में हमारे व्यापारिक सम्बन्ध जहाँ ब्रिटेन, जर्मनी व अमरीका से अपेक्षाकृत कम हुए हैं वहीं जापान, सोवियत रूस, ईरान, इराक आदि से काफी बढ़े हैं। हमारे आयातों व निर्यातों में महत्वपूर्ण देशों का अनुपात 1960-61 व 1982-83 के वर्षों में तालिका 23 8 में प्रदर्शित किया गया है।

तालिका 23 8 से स्पष्ट है कि ब्रिटेन तथा संयुक्त राज्य अमरीका पर भारत की निर्भरता में काफी कमी हुई है फिर भी ये देश भारत के लिए महत्वपूर्ण व्यापारिक भागीदार हैं। आज भी अमरीका भारतीय वस्तुओं का सबसे बड़ा खरीदार है, जबकि आयातों में इसका दूसरा स्थान है।

तालिका 23 8

(अनुपात प्रतिशत में)

देश	आयात			निर्यात		
	1960 61	1982-83	1986 87	1960 61	1982-83	1986 87
1 अमरीका	28 8	9 5	9 0	15 8	10 8	18 5
2 ब्रिटेन	19 0	6 2	8 1	26 1	5 2	6 6
3 पश्चिमी जर्मनी	10 8	8 1	8 1	3 0	2 2	6 7
4 जापान	5 4	7 5	9 5	5 3	9 0	10 3
5 सोवियत रूस	1 4	10 5	5 7	4 4	17 6	12 5
6 ईरान	0 2	3 1	0 5	0 5	1 0	0 9
7 इराक	2 6	9 8	1 7	0 8	1 4	0 1
योग	68 2	54 7	42 6	55 7	47 2	55 6
कुल राशि (करोड़ रुपये)	1,140	14 360	22 399	660	8 834	15 741

स्रोत : विभिन्न आर्थिक सर्वेक्षणों पर आधारित।

सोवियत रूस—भारत व सोवियत रूस का कुल व्यापार 1953-54 में केवल 1 3 करोड़ रुपये का था। 1953 में भारत व रूस के बीच सम्पन्न हुए द्विपक्षीय व्यापार समझौते के फलस्वरूप हमारे कुल व्यापार का मूल्य 1958-59 में बढ़कर 43 1 करोड़ रुपये हो गया। 1958 में दानों

देशों के मध्य द्वितीय व्यापार समझौता हुआ तथा पाँच वर्ष के भीतर ही (1963-64 में) कुल व्यापार 156 करोड़ रुपये तक पहुँच गया। 1963 में एक और व्यापार समझौता पाँच वर्ष के लिए हुआ जिसे बाद में 1970 तक बढ़ा दिया गया। 1970-71 तक हमारे कुल व्यापार (निर्यात व आयात) का मूल्य बढ़कर 327 करोड़ रुपये तक पहुँच गया था। सोवियत रुब के साथ भारत का चौथा व पाँचवाँ व्यापार समझौता 1970 व 1976 में सम्पन्न हुआ, जैसा कि तालिका 23 में स्पष्ट होता है। 1974-75 में भारत ने सोवियत रुब को 428 करोड़ रुपये की वस्तुएँ निर्यात की जसकि वहाँ से 402.5 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया गया। इस वर्ष रुब को हमारे निर्यातों का अनुपात 12.6 प्रतिशत एवं आयातों का अनुपात 9 प्रतिशत था। 1971-75 के मध्य भारत व सोवियत रुब का व्यापार 12.5 प्रतिशत प्रति वर्ष की दर से बढ़ा। अर्थात् 1976 में भारत-रुब व्यापार समझौता हुआ जिसे एक वर्ष बाद ही (अर्थात् 1977 में) जनता सरकार के पदार्गमन होने पर सशोधित किया गया। जैसा कि तालिका 23.6 में स्पष्ट होता है, गत वर्षों में केवल सोवियत रुब के साथ ही भारत के निर्यात आयात में अधिक रहे थे, हालाँकि अब रुब के साथ व्यापार करने में भारत को अनेक लाभ हुए हैं।

(1) सोवियत रुब के साथ भारत के बढ़ते हुए व्यापार से काफी सीमा तक हमारी पश्चिमी औद्योगिक देशों पर निर्भरता में कमी आयी है। यहाँ नहीं, पश्चिमी देशों द्वारा पहले जो भी मूल्य हमारे निर्यातों के लिए प्रस्तावित किया जाता था, हमें वही स्वीकार करना पड़ता था। इसी प्रकार हमारी मशीनों तथा इन्फ्रान्स्ट्रुमेंट्स एवं कुछ प्रकार के औद्योगिक कच्चे माल का जो भी मूल्य पश्चिमी देश माँगते थे, हमें वही स्वीकार होकर देना पड़ता था। सोवियत रुब तथा पूर्वी यूरोप के देशों (हंगरी, पोलैण्ड, चेकोस्लावाकिया, रूमानिया, यूगोस्लाविया आदि) के साथ बढ़ते हुए व्यापार ने काफी सीमा तक हमें इस शोषण से मुक्ति दिलाई है।

(2) रुब के साथ बढ़ते हुए व्यापार मध्यमियों ने हमें काफी सीमा तक विदेशी विनिमय मजदूत में बचाया है। हमारा पूर्वी यूरोप के देशों व रुब के साथ व्यापार रुपये के आधार पर होता है और डालर अथवा गुल्डन मुद्रा के अभाव में भी अपने आयात जारी रखते हैं। विशेष रूप से वेदो-नियम पदाधी के मूल्यों में तेज-निर्यातक देशों द्वारा आयातों की युक्ति करने के बाद रुब ने हमें पर्याप्त बूट आँदूत तथा केरोसीन भेजकर हमारी समय-मसय पर सहायता की है।

(3) सोवियत रुब के साथ व्यापार से तीसरा लाभ यह हुआ है कि वहाँ नियोजित भयं-ध्यवस्था होने के कारण आयात-निर्यात के परिणाम एवं मूल्यों में अति उच्चावचन होने की आशका नहीं रहती जो पूँजीवादी देशों के साथ किये जाने वाले व्यापार की एक सामान्य विशेषता है।

आज भारत सोवियत रुब को 130 में अधिक वस्तुएँ निर्यात करता है जिनमें अधिकशतक काजू, इन्जीनियरिंग वस्तुएँ, मोह धान, जमड़े की वस्तुएँ, गवार बेबल्ल व उरुकरण रेल रैगने, ऊनी वस्त्र, सूती वस्त्र, रासायनिक पदार्थ, वस्त्राति धी एवं मसाले जैसी गैर-परम्परागत वस्तुएँ अधिक हैं, जसकि एक दशक पूर्व हमारे निर्यातों में बूट की वस्तुएँ, चाय, कॉफी व जमड़ा आदि परम्परागत वस्तुएँ ही सम्मिलित थीं। इस प्रकार सोवियत रुब से हमारे आयातों में भी विविधीकरण हुआ है। जहाँ पहले मशीनों व तमज-मज्जा का ही प्रधानत आयात किया जाता था, आज रुब से हम वही व जटिल मशीनें, कच्चा काजू, वेदोत्तियम पदार्थ (बूट आँदूत व केरोसिन), उरु-एक एवं औद्योगिक कच्चे माल का अनेकानेक अधिक आयात करते हैं। सोवियत रुब आज भारत का दूसरा सबसे बड़ा व्यापारिक भागीदार देश है जसकि कुछ वर्ष पूर्व तक अमेरीका व जापान के बाद इसका तीसरा स्थान हुआ करता था।

अगस्त 1978 में भारत तथा सोवियत रुब के मन्त्रियों के मध्य सम्पन्न बातचीतों के बाद यह तय किया गया कि सोवियत रुब भारत को अधिक मात्रा में कच्चे माल का, विशेष तौर पर कोरिंग कोयला एवं टिम्बर का, निर्यात करेगा। यह भी तय किया गया कि अरुबिया की अनेक दोगे देश पाँच वर्ष में एक बार व्यापार की सन्तुलित करने का बात करेगे तथा अरुबिया की अनेक समूह व्यापार के सन्तुलन पर दृष्टि रखी जायेगी। रुब ने अपने कुछ वर्षों में भारत को 30 में 40 साल तक सीमेन्ट देने पर भी सहमति व्यक्त की है।

अन्य पूर्वी यूरोपीय देश—इन देशों में हंगरी, यूगोस्लाविया, चेकोस्लाविया, पोलैण्ड,

पूर्वी जर्मनी, रूमानिया आदि देश हैं। इनसे हमारा व्यापार रूम की तुलना में धीमी गति से बढ़ा है। भारत हंगरी से मशीन टूल्स, जल विद्युत स्टेनाना, दूरदर्शन चित्र की ट्यूबों, इस्पात तथा कम्प्यूटर सम्बन्धी सामग्री, फोटो फ़िल्मों, बुलडोजर आदि का आयात करता है। अन्य पूर्वी यूरोप के देशों से भी विद्युत उपकरण व इलेक्ट्रॉनिक्स का सामान आयात किया जाता है जबकि इन देशों को भारत को गर्म मसाले, साइकिलें, चमड़े की वस्तुएँ लौह-धातु खेन का सामान खनी, कॉफी, चाय मिले हुए कपड़े आदि निर्यात किये जाते हैं।

भारत का एकूण देशों से व्यापार—भारत के जापान, आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैण्ड तथा पूर्वी एशिया के देशों के साथ पिछले कुछ वर्षों में व्यापार सम्बन्ध काफी प्रगाढ़ हुए हैं। जापान तो भारत का एक प्रमुख व्यापारिक भागीदार रहा है। जापान भारतीय लौह-धातु का सबसे बड़ा खरीदार देश है। 1974-75 में इन देशों के निर्यात भारत के कुल निर्यात का 27 प्रतिशत (जापान को 9 प्रतिशत) किया गया था जबकि कुल आयात का 25 प्रतिशत (जापान से 10 प्रतिशत) इन देशों से किया गया था। 1986-87 में कुल आयातों में पूर्वी एशिया के देशों (जापान सहित) आस्ट्रेलिया व न्यूजीलैण्ड का योगदान 16.37 प्रतिशत था जबकि कुल निर्यातों में से 20 प्रतिशत साथ इन देशों से प्राप्त हुई थी। जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, इन देशों में हमारा सबसे महत्वपूर्ण भागीदार जापान है।

हाल के वर्षों में भारत ने बर्मा दक्षिण कोरिया हांगकांग, फ़िलीपीन्स, थाइलैण्ड, आस्ट्रेलिया, जापान न्यूजीलैण्ड इण्डोनेशिया मलेशिया व सिंगापुर के साथ व्यापार सम्बन्धों को और अधिक बढ़ाने हेतु प्रयत्न किये हैं। 1983-84 व 1984-85 में भारत ने पर्याप्त मात्रा में (क्रमशः 1231 करोड़ रुपये तथा 1563 करोड़ रुपये मूल्य का) खनिज तेल निर्यात किया था। इसमें से काफी मात्रा में खनिज तेल सिंगापुर को निर्यात किया गया जहाँ पर्याप्त तेल शोधन क्षमता विद्यमान है।

तेल-निर्यातक देशों के साथ व्यापार—तालिका 23.6 में तेल निर्यातक देशों के साथ हमारे आयातों व निर्यातों की स्थिति बतायी जा चुकी है। जैसा कि इसमें पूर्व स्पष्ट किया जा चुका है, क्रूड ऑइल व पेट्रोनियम पदार्थों के बढ़ते हुए आयात विल के कारण इन देशों का हमारे कुल आयातों में अंश आश्चर्यजनक रूप से बढ़ा है। हमारे व्यापार की प्रतिकूल बाकी भी इन्हीं देशों के साथ सर्वाधिक है। जनसंख्या कम होने के कारण खाड़ी के देश, वेनेजुएला, नाइजीरिया आदि देशों को हमारे यहाँ से जाने वाली वस्तुओं की मात्रा भी बहुत अधिक नहीं होती।

तेल-निर्यातक देशों में हमारा सबसे बड़ा व्यापारिक भागीदार ईरान है। 1981-82 में ईरान से भारत ने 1,300 करोड़ रुपये का क्रूड आइल आयात किया जब कि उसको भेजे गये निर्यातों का मूल्य केवल 125 करोड़ रुपये था। इसी प्रकार ईराक में किये गये आयातों का मूल्य 404 करोड़ रुपये व निर्यातों की राशि 85 करोड़ रुपये थी। इन देशों को भारत से इन्जीनियरिंग वस्तुएँ वस्त्र, मसाले, चाय, चमड़े की वस्तुएँ व जवाहरात भेजे जाते हैं। परन्तु इसके बाद इन देशों में परस्पर लगातार युद्ध चलने के कारण भारत को खाड़ी के अन्य देशों (सऊदी अरब, कुवैत, कतार आदि) से अधिक तेल मँगाना पड़ रहा है।

आज भी हमारा अधिकांश व्यापार समुक्त राज्य अमरीका तथा पश्चिमी यूरोप के देशों (ब्रिटेन सहित) के साथ होता है। इन देशों के साथ भारत के निर्यात व आयात की सूची भी पर्याप्त बड़ी है। 1970-71 में भारत ने अमरीका से 453 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया था। 1974-75 में हमने अमरीका में 729 करोड़ रुपये की तथा 1975-76 में 1,369 करोड़ रुपये की वस्तुओं का आयात किया। 1981-82 में भारत ने अमरीका से 1,420 करोड़ रुपये मूल्य की वस्तुओं का आयात किया परन्तु इसके बाद से अमरीका से हमारे आयात विल में कमी हुई है। 1986-87 में अमरीका से किये गये कुल आयातों की कीमत 2,025 करोड़ रुपये थी।

जहाँ तक भारत से अमरीका को किये गये निर्यातों का प्रश्न है, 1970-71 व 1974-75 के बीच इनका मूल्य 207 करोड़ रुपये से बढ़कर 376 करोड़ रुपये तथा 1975-76 में 508 करोड़ रुपये हो गया। 1980-81 में भारत ने अमरीका को 852 करोड़ रुपये की वस्तुएँ निर्यात की। यह उल्लेखनीय है कि 1975-76 की तुलना में 1980-81 में भारत ने अमरीका को

50 प्रतिशत अधिक निर्यात किया। निर्यातित वस्तुओं में महत्वपूर्ण स्थान जवाहरात, मछली व इनसे बने पदार्थ, इन्जीनियरिंग वस्तुओं, हस्तकला की वस्तुओं, जूट की वस्तुएँ, चाय और सूती वस्त्रों का है। इनमें सूती वस्त्रों के अतिरिक्त 1980-81 में सभी वस्तुओं के निर्यात में 30 से 70 प्रतिशत की वृद्धि हुई है। यद्यपि अमरीका भारत का सबसे बड़ा व्यापारिक भागीदार है, फिर भी इसके साथ हमारा व्यापार का घाटा निरन्तर बढ़ रहा है जो वस्तुतः एक चिन्ता का विषय है। हाल के वर्षों में यह घाटा इसलिए बढ़ रहा है कि अमरीका को हमारी भुँवर व जूट की वस्तुओं के निर्यात कम हुए हैं। परन्तु अमरीका के साथ भारत का निर्यात व्यापार भी आशानुसार नहीं बढ़ पा रहा है। 1986-87 में भारत के कुल निर्यातों में से 18.5 प्रतिशत अमरीका को भेजे गये थे।

भारत एवं यूरोपीय साम्राज्य बाजार के देश—आज से दो दशक पूर्व हमारा सबसे बड़ा व्यापारिक भागीदार ब्रिटेन हुआ करता था, परन्तु आज कुल व्यापार में उस देश का अनुपात 10 प्रतिशत के लगभग है। इन वर्षों में हमारे यूरोपियन साम्राज्य बाजार के अन्य सदस्य देशों (मुख्यतः पश्चिमी जर्मनी, फ्रांस, इटली, नीदरलैंड आदि) के साथ व्यापार में काफी अधिक वृद्धि हुई है। साम्राज्य बाजार के अधिकारियों के किसी सीमा तक प्रतिकूल दृष्टिकोण के परभाव भी भारत इन देशों को पर्याप्त मात्रा में सूती वस्त्र, रेडीमेड वस्त्र आदि निर्यात करता है। इनके अतिरिक्त खली, भमाले, इन्जीनियरिंग वस्तुएँ, काजू, चाय, स्टील द्रव्य, कॉफी, जूट की वस्तुएँ भी काफी मात्रा में इन देशों को भेजी जाती हैं। 1970-71 व 1986-87 के मध्य ब्रिटेन सहित साम्राज्य बाजार के देशों को हमारे निर्यात 280 करोड़ रुपये (18 प्रतिशत) से बढ़कर लगभग 3,957 करोड़ रुपये (25.1 प्रतिशत) हो गये। इसी अवधि में इन देशों से आयातित वस्तुओं का 315 करोड़ रुपये (20%) से बढ़कर 7,441 करोड़ रुपये (33.2 प्रतिशत) हो गया। परन्तु यह एक विडम्बना ही है कि लेटिन अमरीका, अफ्रीका तथा एशिया के विकासशील देशों के साथ भारत का व्यापार काफी कम है। 1986-87 में इन देशों को भारत ने 2,238 करोड़ रुपये मूल्य की वस्तुएँ (कुल का 14.2 प्रतिशत) निर्यात की तथा 3,877 करोड़ रुपये की (17.8 प्रतिशत) वस्तुओं का आयात किया।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. आर्थिक नियोजन की अवधि में भारत के विदेशी व्यापार की संरचना एवं विरास में हुए परिवर्तन की विस्तृत समीक्षा कीजिए।

Describe the changes that have taken place in the composition and direction of India's foreign trade during the planned period.

[संकेत—स्वतन्त्रता प्राप्ति के समय मुख्य रूप से भारत जूट की वस्तुओं, चाय, नील, सूती वस्त्र एवं चमड़ा आदि का निर्यात करता था, पिछले 25 वर्षों की अवधि में निर्यात व्यापार में इन्जीनियरिंग की वस्तुओं तथा अनेक नयी मदों का समावेश ही नहीं हुआ इनके निर्यात में उत्तरोत्तर तीव्र गति से वृद्धि हुई है। इसी प्रकार आर्थिक विश्राम के मन्दर्भ में हमारी आयात सम्बन्धी आवश्यकताओं में भी पर्याप्त परिवर्तन हुआ है। हमारी ओर पिछले 25 वर्षों में हमने नये देशों, विशेष रूप से पूर्वी यूरोप, अफ्रीका व एशिया के देशों में आने व्यापारिक सम्बन्धों का विस्तार किया है। इस प्रश्न के उत्तर में आँखों की सहायता से विदेशी व्यापार में सम्मिलित आयात व निर्यात की वस्तुओं की प्रवृत्ति तथा व्यापार की दिशा में पिछले 25 वर्षों में हुए परिवर्तन का उल्लेख करें।]

2. भारत के विदेशी व्यापार की संरचना में हाल ही में हुए परिवर्तन का वर्णन कीजिए। आप निर्यात बढ़ाने व आयातों का प्रतिस्थापन बढ़ाने हेतु क्या सुझाव देंगे?

Examine the recent trends in the composition of India's foreign trade. What steps do you suggest for promoting exports and substituting imports?

[संकेत—प्रश्न के प्रथम भाग के उत्तर में आँखों की सहायता से पिछले 25 वर्षों में हमारे आयात व निर्यात व्यापार की प्रमुख प्रवृत्तियों का विवरण दें। यदि आप अनुभव करते हैं कि हमारे निर्यात की प्रगति आयातों की तुलना में काफी धीमी है तो फिर निर्यात बढ़ाने

तथा आयातों को सीमित करने हेतु अपने सुझाव दीजिए। परन्तु इसके साथ ही संक्षेप में उन सब उपायों का भी विवरण दें जो सरकार द्वारा इस दिशा में किये जा चुके हैं या किये जा रहे हैं।]

- 3 भारत के आयात व निर्यात व्यापार में सम्मिलित प्रमुख वस्तुओं का विवरण दीजिए।

Describe the main commodities of India's export and imports

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में भारत के वर्तमान विदेशी व्यापार अर्थात् आयात व निर्यात में शामिल वस्तुओं तथा कुल आयात व निर्यात में उनके सापेक्ष महत्व का विवरण प्रस्तुत कीजिए। विद्यार्थियों से यह अपेक्षा की जाती है कि वे अपने उत्तर की पुष्टि में उपयुक्त आंकड़ों का उपयोग करेंगे।]

- 4 स्वतन्त्रता के पश्चात् भारत के व्यापार-सन्तुलन का विवरण दीजिए।

Explain the position of India's balance of trade after independence

[संकेत—स्वतन्त्रता के पश्चात् एव विशेष रूप से पञ्चवर्षीय योजना-काल में हमारे आयातों व निर्यातों का विवरण देते हुए व्यापार-सन्तुलन की प्रवृत्तियों का वर्णन कीजिए। इस प्रश्न के उत्तर हेतु भी प्रश्न 3 की भाँति पर्याप्त आंकड़ों का उपयोग वांछनीय है।]

- 5 पिछले दो दशकों में पूर्वी यूरोप के साथ भारत के व्यापार की संरचना तथा प्रवृत्ति का विवरण प्रस्तुत कीजिए।

Discuss the composition and trend of India's trade with Eastern Europe during the last two decades.

[संकेत—आर्थिक नियोजन के प्रारम्भ में अर्थात् 1951 में हमारे देश के पूर्वी यूरोप के साथ व्यापारिक सम्बन्ध अत्यन्त सीमित थे। परन्तु आज न केवल सूती वस्त्र व जूट की वस्तुओं, अपितु खनिज पदार्थों, चाय, गर्म मसाले, इन्जीनियरिंग की वस्तुओं, रेलवे मशीनों तथा जूतों का इन देशों को काफी मात्रा में निर्यात किया जा रहा है। इसी प्रकार इन देशों से भारी मशीनों, कृषि-यन्त्रों व इस्पात का काफी मात्रा में आयात किया जा रहा है। इस अध्याय में प्रस्तुत सामग्री के आधार पर पूर्वी यूरोप के देशों के साथ होने वाले आयातों व निर्यातों की प्रवृत्ति का उल्लेख करें। परन्तु साथ ही इन देशों के साथ होने वाले विदेशी व्यापार की सीमाओं का उल्लेख संक्षेप में करना उचित होगा।]

6. भारत के (a) समुक्त राज्य अमरीका, व (b) यूरोपियन साम्राज्य बाजार के देशों के साथ हुए व्यापार की हाल की प्रवृत्तियों पर प्रकाश डालिए।

Fully explain the recent trends in India's trade with (a) U S. A., and (b) European Common Market

निर्यात-संवर्द्धन तथा आयात-प्रतिस्थापन की नीतियाँ [EXPORT PROMOTION AND IMPORT SUBSTITUTION]

भारत की तृतीय पंचवर्षीय योजना से पूर्व तक सरकार की व्यापार नीति का मुख्य आधार आयात-प्रतिस्थापन या तथा निर्यात-संवर्द्धन को अधिक महत्व नहीं दिया जाता था। परन्तु सातवें दशक के प्रारम्भ में ही यह अनुभव किया जाने लगा था कि अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में भारतीय निर्यातकर्ताओं के समक्ष अनेक समस्याएँ उत्पन्न हो गयी थी और इस कारण निर्यात-संवर्द्धन के उपायों द्वारा निर्यात बढ़ाना आवश्यक हो गया था। तृतीय पंचवर्षीय योजना में इन्हीं कारणों से निर्यात-संवर्द्धन को काफी महत्व दिया गया। इस अवधि में चीन तथा पाकिस्तान से क्रमशः 1962 व 1965 में युद्ध हुए जिसके परिणामस्वरूप हमारी सैन्य आवश्यकताओं से सम्बद्ध आयात में काफी वृद्धि हुई। इसी योजना-काल में देश के कृषि उत्पादन में काफी उल्लासजनक हुए जिनके फलस्वरूप हम अधिक मात्रा में खाद्यान्नों का भी आयात करना पड़ा।

चीन व पाकिस्तान में हुए युद्धों तथा कुछ अन्य कारणों से भारत को प्राप्त होने वाली विदेशी सहायता में भी तृतीय योजना काल में कटौती हुई। इसके विपरीत, भारत द्वारा बुनाने जाने वाले विदेशी कृणों की किस्में व व्याज की राशि में भी अधिक वृद्धि हो गयी थी। मधोप में, तृतीय योजना-काल में भारत के लिए सम्पूर्ण विदेशी विनिमय संकट उत्पन्न था। इस संकट से मुक्ति पाने के लिए अन्य उपायों के साथ व्यापार-नीति में भी आमूल-मूल परिवर्तन आवश्यक समझा गया। वर्तमान में आयात-प्रतिस्थापन के साथ-साथ निर्यात-संवर्द्धन को भी पर्याप्त महत्व दिया जाने लगा है।

निर्यात-संवर्द्धन की नीति

[THE POLICY OF EXPORT PROMOTION]

सन् 1951 से भारत के निर्यात व्यापार को दो मुख्य चरणों में विभाजित करना उचित होगा। प्रथम 1950-60 का दशक, जिसमें भारत के निर्यात लगभग स्थिर रहे। द्वितीय, 1961-71 का दशक जिसमें कुल समय तक (1968 तक) निर्यातों में साधारण वृद्धि हुई परन्तु 1968 के बाद से हमारे निर्यात में तीव्रगति से वृद्धि हुई।

संदेहा यह तक दिया जाता है कि 1950-60 के दशक में हमारे निर्यात न बढ़ने का मुख्य कारण विदेशों में भारतीय वस्तुओं की बेलाभ माँग में निहित था। दूसरी ओर यह भी कहा जा सकता है, कि हमारे देश में वस्तुओं के अपर्याप्त उत्पादन के कारण निर्यात शीघ्र अतिरिक्त की अपर्याप्त था। शायद इन दोनों ही कारणों से 1961 तक भारतीय वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि नहीं हो सकी। उधर सरकार की औद्योगिक एवं व्यापारिक नीतियों से भी निर्यातों को प्रोत्साहन देने का प्रावधान नहीं था। पहली बार 1961-62 में सरकार ने निर्यात-संवर्द्धन के महत्व को स्वीकार करते हुए इन दिशा में आवश्यक कदम उठाये।

द्वितीय महायुद्ध काल में सरकार ने भारत में चाय, जूट, सूती वस्त्रों तथा दिवहनों के निर्यात पर कुछ निम्न लागू किये थे। नियोजन-काल में बाकी समय तक ये नियन्त्रण रिमो न किसी रूप में विद्यमान रहे जूट के लिए 1958 तक, सूती वस्त्रों के लिए 1953 तक, दिवहनों के लिए 1952 तक लगा चाय के लिए 1960 तक निर्यात प्रतिबन्ध विद्यमान थे। यही नहीं, 1953 में अनेक नयी वस्तुओं के निर्यात पर भी नियन्त्रण लगा दिया गया। इन वस्तुओं में काँची, मैंगनीज, चमड़ा व रालों आदि को शामिल किया जा सकता है।

निर्यात व्यापार पर विद्यमान नियन्त्रणों के अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय प्रतियोगिता के विषय में हमारी उदासीनतापूर्ण नीति भी भारतीय वस्तुओं के अधिक मात्रा में निर्यात में बाधक थी। हमारी प्रमुख निर्यात वस्तुओं के सन्दर्भ में किये गये अध्ययनों से इस बात की पुष्टि हुई है कि भारत सरकार या व्यापारी ने काफी समय तक अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में विद्यमान स्थिति का गम्भीरता से अध्ययन ही नहीं किया था। उदाहरण के लिए जूट की वस्तुओं के क्षेत्र में जहाँ पाकिस्तान ने छठे दशक के प्रारम्भ में ही निर्यात मूल्य का 25% अनुदान के रूप में देना प्रारम्भ कर दिया था, भारत सरकार ने इन वस्तुओं के निर्यात को बढ़ाना तो दूर रहा, निर्यात के स्तर को बनाये रखने के लिए भी कोई अनुदान नहीं दिया। भारत सरकार ने केवल जूट की वस्तुओं पर विद्यमान प्रशुल्क को समाप्त करके यह मान लिया था कि अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में हमारे निर्यात बट जायेंगे, पर सरकार यह भूल गयी कि निर्यात-सबद्धन की पाकिस्तानी नीति भारतीय नीति की अपेक्षा अधिक प्रभावपूर्ण थी। परिणाम यह हुआ कि अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में भारतीय जूट की वस्तुओं का अनुपात घटना गया।

इसी प्रकार चाय व निर्यात हेतु विश्व के बाजारों में थ्रीलका ने जितना प्रचार किया उसकी तुलना में भारत सरकार ने कुछ भी नहीं किया। भारतीय निर्यातों के सम्बन्ध में प्रोफेसर कोहेन द्वारा किये गये अध्ययन से पता चलता है कि छठे दशक में भारतीय चाय के सापेक्ष मूल्य एवं विश्व के बाजार में भारतीय चाय के सापेक्ष निर्यात के बीच प्रतिकूल सम्बन्ध रहा था। भारत के घरेलू बाजारों में चाय का उपभोग तेजी से बढ़ रहा था, परन्तु विदेशी बाजारों में भारतीय चाय की खपत बढ़ाने हेतु कोई कार्यक्रम उगाय नहीं किये गये। एक ओर भारत में चाय के उत्पादन पर नाममात्र का उत्पादन शुल्क था तो दूसरी ओर इसके निर्यात पर 1950-60 के बीच पर्याप्त मात्रा में निर्यात प्रशुल्क लगाया गया था।

सूती वस्त्रों की माँग तो विश्व के बाजारों में ही स्थिर रही है। परन्तु नये बाजारों में हमारे वस्त्रों की माँग के सृजन हेतु 1950-60 के बीच कोई प्रयास नहीं किया गया। आश्चर्य की बात तो यह है कि इस क्षेत्र में भी वस्त्रों के निर्यात-मूल्य तथा निर्यात की मात्रा के बीच विपरीत सम्बन्ध पाया जाता है। इसके लिए सरकार की वस्त्र उद्योग के प्रति अपनायी गयी नीति ही उत्तरदायी रही है। श्रमिक सभा के दबाव के कारण सूती वस्त्र मिलों में स्वचालन (automation) की नीति को हतोत्साहित किया गया। इसके विपरीत, श्रम-प्रधान तकनीक को प्रोत्साहन देने हेतु हाथकर्म क्षेत्र को सरकार द्वारा प्रोत्साहन दिया गया। ऐसी आशा की गयी थी कि हाथकर्म के वस्त्र बलात्मक और सस्ते होने के कारण विश्व के बाजारों में अधिक मात्रा में निर्यात किये जा सकेंगे। इस क्षेत्र में जापानी वस्त्र उद्योग में भारतीय उत्पादक प्रतियोगिता करने में असमर्थ था, क्योंकि जापान उत्तम कौटि के वस्त्रों की कम कीमत पर विश्व के बाजारों में निर्यात करने की स्थिति में था जबकि भारतीय मिलों एवं हाथकर्म उद्योग द्वारा निमित्त कपड़े की उत्पादन-क्षमता अपेक्षाकृत अर्धशून्य थी।

तिनहन व खाद्य तेलों के क्षेत्रों में भी निर्यात की अपेक्षा घरेलू उपभोग को अधिक महत्व दिया गया। बाँकी के निर्यात बढ़ाने हेतु भी 1951-61 के बीच सरकार ने कोई प्रयास नहीं किया। संक्षेप में, यह कहा जा सकता है कि आर्थिक नियोजन के प्रथम दशक (1951-61) में या तो अनेक वस्तुओं के निर्यात बढ़ाने हेतु कोई नीति नहीं बनायी गयी या फिर घरेलू उपभोग के स्तर को विद्यमान रखने हेतु इनके निर्यात को हतोत्साहित किया गया।

उपर्युक्त दशक (1950-60) में जूट की वस्तुओं, चाय, सूती वस्त्र, तम्बाकू, खाद्य तेल एवं तिलहन। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में भारतीय निर्यातों का अनुपात निरन्तर घटता रहा। कुल मिलाकर विश्व के निर्यात व्यापार में भारत का योगदान 1950 में 2.5% था जो 1960 में घटकर 1.5% तथा 1966 में पुनः घटकर 0.9% रह गया। जूट की वस्तुओं के निर्यात में भारत का योगदान 1948-50 में 97% था परन्तु 1960 तक यह अनुपात घटकर 73% रह गया। 1948-50 में चाय के निर्यात में भारत का योगदान विश्व के कुल निर्यात का 49.4% था परन्तु 1960 तक यह घटकर 42.9% रह गया। एक ओर चाय व निर्यात में भारत का योगदान घट रहा था तो दूसरी ओर विश्व के कुल निर्यातों में थ्रीलका एवं अफ्रीकी देशों का अनुपात बढ़ रहा था। इसी प्रकार जहाँ 1934 तक भारत स रिव्व के मूँगपत्ती निर्यात का 44%

जाता था। यह अनुपात 1950 तक घटकर 12% एवं 1960 तक घटकर 30% रह गया। तन्वाकू के निर्यात में इसी अवधि में (1950-60) भारत का योगदान 9% से घटकर 5% रह गया। अन्य कारणों के अतिरिक्त निर्यातों की इस निष्पत्ति के लिए भारत सरकार की दोषपूर्ण निर्यात नीति उत्तरदायी थी।

तृतीय पञ्चवर्षीय योजना एवं निर्यात-नीति

तृतीय पञ्चवर्षीय योजना-काल में भारत के निर्यात व्यापार में सुधार हुआ। इस सुधार के लिए चार घटकों की भूमिका महत्वपूर्ण रही थी। (अ) मोआ के विदेशी व्यापार का भारत में विलय, (ब) नेपाल को भारत के मार्गों से पार्सल पोस्ट प्राप्त करने की छूट मिलना, (स) पूर्वी यूरोप के देशों के साथ हमारे विदेशी व्यापार में हुई वृद्धि, तथा (द) निर्यातों पर अनुदान देकर सरकार द्वारा निर्यात-संवर्द्धन के प्रयास।

अनुपातः तृतीय योजना-काल में भारत के निर्यातों में लगभग 26% वृद्धि हुई। इस वृद्धि का लगभग आधा भाग पूर्वी यूरोप को हुए अतिरिक्त निर्यात व्यापार के कारण सम्भव हुआ था। मोआ के विदेशी व्यापार के भारत में विलय तथा नेपाल को पार्सल पोस्ट प्राप्त करने के अधिकार से भारत के निर्यात व्यापार में साधारण-सी वृद्धि हुई थी। वस्तुतः तृतीय योजना-काल में निर्यातों के लिए अनुदान दिये जाने की नीति स्वतन्त्रता प्राप्त के पश्चात् हुए भारत के विदेशी व्यापार के इतिहास में एक महत्वपूर्ण सोपान है। निर्यातों को प्रोत्साहन देने हेतु भारत सरकार ने दो प्रकार के उपाय अपनाये - राजकोषीय विधियाँ, जिनके अन्तर्गत निर्यात व्यापार हेतु अनुकूल वार एवं प्रशुल्क नीतियाँ अपनायी गयीं तथा निर्यातों पर अनुदान दिये गये, जबकि द्वितीय उपाय के अन्तर्गत निर्यात-कर्ताओं को आयात करने का अधिकार (Import entitlement) दिये गये। इन दो उपायों के अतिरिक्त हमारे बाजारों के विस्तार हेतु घट्ट में प्रावधान रखा गया। अब हम निर्यात-संवर्द्धन हेतु अपनाये गये इन उपायों का विस्तार से अध्ययन करेंगे।

निर्यात-संवर्द्धन के राजकोषीय एवं अन्य उपाय

(Fiscal and other Measures to Promote Exports)

(1) बिक्री-कर में छूट तथा उत्पादन-शुल्क व कच्चे माल पर प्राप्त प्रशुल्क की वापसी—निर्यात की जाने वाली वस्तुओं पर सरकार ने बिक्री-कर तथा उत्पादन-शुल्क (excise) में छूट देने के अनिवार्य उम कच्चे माल पर वसूल किये गये प्रशुल्क को वापस करने की घोषणा भी की जिसका उपयोग निर्यात की जाने वाली वस्तुओं के उत्पादन में किया जाता था। वैसे 1954 में इस प्रकार के कच्चे माल पर आयात कर में छूट देने की नीति लागू की गयी थी तथा 1956 में उत्पादन करों में छूट दी गयी थी। परन्तु इन सब रियायतों का क्षेत्र एक सीमा सीमित होने के कारण इनका पर्याप्त लाभ नहीं मिल सका था। तृतीय योजना-काल में निर्यातों को प्रोत्साहन देने हेतु इन सब रियायतों के क्षेत्र (scope) एवं इनकी सीमाओं में पर्याप्त विस्तार किया गया। परन्तु इन सब रियायतों को प्राप्त करने में अनेक कठिनाइयाँ थी जिन्हें आगे चलकर ही दूर किया जा सका।

(2) निर्यातकर्ताओं के करों में प्रत्यक्ष छूट—सर्वप्रथम 1962 में निर्यातकर्ताओं की करों में प्रत्यक्ष छूट दी गयी। 1963 में करों में यह छूट निर्यातित वस्तुओं के मूल्य (f.o.b.) में सम्मिलित कर दी गयी। 1962 में अलग-अलग उद्योगों के लिए अलग-अलग दरों पर करों में छूट की घोषणा की गयी।

(3) घट्ट में अनुदान का प्रावधान—सरकार ने सरकार के निर्यात हेतु नकद रूप में तथा अन्य कुछ वस्तुओं के निर्यात में हुई ऋति की पूर्ति करने हेतु राजकीय व्यापार नियम (STC) को परोक्ष रूप में अनुदान देने की घोषणा की। राजकीय व्यापार नियम की कुछ महत्वपूर्ण वस्तुओं के आयात हेतु प्राधिकार दिये गये जिनके साथ ही का उपयोग कुछ वस्तुओं के निर्यात में हुई ऋति को पूरा करने हेतु किया गया। इन वस्तुओं में सीमेंट, मृत्तिका का तेल, गन्नी एवं कुछ गन्नायन पदार्थ सम्मिलित थे।

(4) रेत-भाड़े में छूट—निर्यात की जाने वाली वस्तुओं में से कुछ पर रेत-भाड़े में भी छूट दी गयी। इस छूट का प्रयोजन निर्यातकर्ताओं को रेत-भाड़े में हुए घाटे की क्षति-पूर्ति करना था, यद्यपि परिवहन लागतों में इस छूट का कोई औचित्य नहीं था।

(5) निर्यात-संवर्द्धन परिषदों की गतिविधियों के लिए बजट में प्रावधान—अति दश नर-कारी बजट में निर्यात-संवर्द्धन परिषदों की गतिविधियों के लिए प्रावधान रखा गया। इन गति-विधियों में प्रदर्शनियों तथा व्यापार मेलों का आयोजन अपना ऐसे मेलों में भाग लेना, बाजार-सर्वेक्षण एवं ऐसे कार्य सम्मिलित थे जिनके द्वारा भारतीय वस्तुओं की विदेशी मांग बढ़ायी जा सकती थी। इस प्रकार के बजट प्रावधान आज भी रहे जा रहे हैं।

(6) निर्यातकर्ताओं को दुर्लभ वस्तुओं की उपलब्धि करना—नियन्त्रित मूल्यों पर निर्यात-कर्ताओं को दुर्लभ वच्चे मान तथा आवश्यक वस्तुओं की उपलब्धि प्राप्यमिता के आधार पर कराने की व्यवस्था की गयी। आज तक भी अनेक औद्योगिक इकाइयों को महत्वपूर्ण एवं दुर्लभ कच्चे माल की उपलब्धि प्राप्यमिता के आधार पर करायी जाती है, यदि वे अपने उत्पादन का 10% या इससे अधिक निर्यात करती हों। इन नीति के अन्तर्गत ऐसी इकाइयों की उत्पादन-समता में सुधार तथा विस्तार हेतु दी गयी सुविधायें भी शामिल हैं।

(7) आयात करने का अधिकार—इन योजना के अन्तर्गत निर्यातकर्ताओं को निर्यात वस्तुओं के कुल मूल्य का एक निर्दिष्ट अनुपात विदेशी विनिमय के रूप में इसलिए दिया जाता है कि वह विदेशी से निर्दिष्ट वस्तु/वस्तुओं का आयात कर सके। तृतीय योजना-काल में यह योजना प्रारम्भ की गयी थी तथा इसके अन्तर्गत विभिन्न निर्यातकर्ताओं को निर्यात के मूल्य (f o b) के आधार पर आयात लाइसेंस दिये गये। निर्यातकर्ताओं को छूट दी गयी कि वे इन लाइसेंसों को उन व्यक्तियों को हस्ता-न्तरण कर दें जिन्हें सम्बद्ध वस्तुओं की आवश्यकता थी। वहुधा निर्यातकर्ताओं को आयात लाइसेंस पर 70% से 80% अतिरिक्त राशि (Premium) प्राप्त हो जाती थी। कुछ वस्तुओं के आयात लाइसेंसों पर 200% से 300% अतिरिक्त राशि प्राप्त की जा सकती थी। 1963 में इन योजना के अन्तर्गत 65 करोड़ रुपये के आयात लाइसेंस जारी किये गये। यह उल्लेखनीय है कि भारत से पहले इन प्रकार की योजना पाकिस्तान व आपान में लागू की जा चुकी थी। परन्तु भारत में लागू की गयी योजना में निम्न विशेषताएँ रही हैं

(i) निर्यात के मूल्य से कम मूल्य के आयात लाइसेंस जारी किये जा रहे हैं तथापि अन्य देशों की तुलना में आयात लाइसेंस की राशि के अनुपात भारत में अधिक है। इन अनुपातों में परिवर्तन किये जाते हैं।

(ii) हस्तान्तरणीय लाइसेंसों के बाजार पृथक् होने के कारण विभिन्न लाइसेंसों पर अति-रिक्त राशि की दरें भी भिन्न हैं।

(iii) इस योजना के अन्तर्गत उपयोग की वस्तुओं के आयात लाइसेंस नहीं दिये जाते।

(iv) इस योजना के अन्तर्गत 60% से अधिक निर्यात सम्मिलित नहीं है एवं केवल 30% निर्यातों पर बठौर नियमों के अन्तर्गत लाइसेंस देने की व्यवस्था है।

(v) उक्त आयात अधिकारों के अन्तर्गत प्राप्त आयात कुल आयात के मूल्य के लगभग 5% रहे हैं। वस्तुतः यह योजना उस समय लागू की गयी जबकि भारतीय रुपये का अर्थ (value) इनिम रूप में जँचा रखा गया था तथा विदेशी विनिमय की कालावाजारी अधिक होने के कारण आयात लाइसेंसों पर अतिरिक्त राशि प्राप्त करने के उद्देश्य से घाटा उठा कर भी निर्यात में वृद्धि की। परन्तु इस योजना का सबसे बड़ा दोष यह था कि इसका अन्तर्गत प्राप्त अतिरिक्त राशि विभिन्न वस्तुओं के मन्दर्भ में असमान एवं अस्थिर थी। इस नीति के बीचक में निर्यातों के मूल्य बढ़ाकर प्रदर्शित करने की प्रवृत्ति को प्रोत्साहन दिया, क्योंकि सभी निर्यातकर्ता अधिक से अधिक राशि का आयात लाइसेंस प्राप्त करना चाहते थे। यह उल्लेखनीय है कि जैसे-जैसे निर्यात का मूल्य अधिक होता है वैसे-वैसे आयात लाइसेंसों पर प्राप्त अतिरिक्त राशि का अनुपात घटना जाता है जिनके अन्तर्गत निश्चित माँग के मन्दर्भ में पूर्ति बढ़ते जाने पर वस्तु का मूल्य घटता जाता है।

(8) 1985 में घोषित आयात-निर्यात नीति तथा दोषवाली राजस्व नीति के अन्तर्गत देश के निर्यातानुसारी उद्योग को आधुनिकीकरण तथा वच्चे मान एवं पुर्जों के आयात हेतु उदात्त-पूजन अनुमति दी जायेगी। इनके आयात पर नाम-मात्र को कर हुये। इनके फलस्वरूप भारतीय उद्योगों की उत्पादन लागत में कमी होगी तथा अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में इनकी स्पर्धात्मकता सुदृढ़ होगी।

5 जून, 1966 को रुपये का अवमूल्यन करने के बाद सरकार ने निर्यात-संवर्द्धन के अधिकांश उपायों को समाप्त कर दिया। परन्तु जब यह अनुभव किया गया कि अवमूल्यन के पश्चात् निर्यातों में वृद्धि नहीं हो पा रही थी तो अनुदान सम्बन्धी योजना पुनः लागू की गयी। अवमूल्यन के पश्चात् लागू की गयी निर्यात-संवर्द्धन नीति में आयात आइसैम के साथ-साथ 10 से 20% तक अनुदान देने की भी व्यवस्था रखी गयी है। विभिन्न वस्तुओं पर उपाय अनुदान एवं तकद-अनुदान की दरों में विभिन्नता है, यद्यपि प्रत्यक्ष अनुदान की योजना ही अधिकांश वस्तुओं के लिए प्रचलित है। 1967-68 में अनेक वस्तुओं के लिए महायत्ना की दरें बढ़ाई गयीं। पुन 1968-69 में जिन क्षेत्रों में निर्यात में 10% से अधिक वृद्धि हुई थी, वहाँ तकद महायत्ना के स्तर में 21% में 10% तक वृद्धि की गयी। 1967-68 तक निर्यात की गयी वस्तुओं में 10% पर तकद-अनुदान की योजना लागू की जा चुकी थी। इसके अगले दो वर्षों में कुछ नयी वस्तुओं को इस अनुदान योजना में शामिल किया गया।

इसी प्रकार कुल उत्पादन का 10% या अधिक भाग निर्यात करने वाली औद्योगिक इकाइयों को प्राथमिकता के आधार पर आयात आइसैम देने की व्यवस्था की गयी। इसी प्रकार उन इकाइयों को महायत्ना देने का भी प्रयास किया जाता है जो अपनी वस्तुओं का निर्यात करने की इच्छुक हैं। इनके अतिरिक्त निर्यात-योग्य वस्तुओं के उत्पादन में मूल्य इकाइयों में विदेशी माँगीदारी को भी प्रोत्साहन दिया जाता है। अप्रैल 1977 में मत्तारूप होने का बाद जनता पार्टी की सरकार ने भी इन उपायों का अनुगमन किया।

तृतीय योजना-काल में निर्यातों को प्रोत्साहन देने हेतु अनेक मस्यारों स्थापित की गयीं अपना इनके कार्यक्षेत्र का विस्तार किया गया। राजकीय व्यापार निगम (STC), सनिज एवं धातु व्यापार निगम (MMTC) तथा हाथकपाँ व हस्तकला निर्यात निगम (HHEC) इसमें से प्रमुख मस्यारों हैं जिनका उद्देश्य निर्यातों को प्रोत्साहन देना है। यह उल्लेखनीय है कि राजकीय व्यापार निगम की स्थापना मई 1956 में की गयी थी तथा इसे विविध प्रकार की वस्तुओं के आयात व निर्यात करने हेतु सुसाधारण दिये गये थे। 1956-57 में इस निगम के कुल व्यापार (आयात व निर्यात) की राशि लगभग 9 करोड़ रुपये थी परन्तु शीघ्र ही इसका कार्यक्षेत्र बढ़ने के साथ-साथ आयात व निर्यात में तेजी से वृद्धि हुई। फलस्वरूप अक्टूबर 1963 में सनिज व धातु व्यापार निगम की स्थापना की गयी जिसका मुख्य मन्त्र्य सनिज व धातु के आयात व निर्यात से है। तृतीय पंचवर्षीय योजना-काल में ही विदेशी व्यापार सम्बन्धी (IFT) की स्थापना की गयी। इस संस्थान के मुख्य कार्यों में निर्यात व्यापार में सम्बद्ध अधिकारियों को विशेष प्रशिक्षण देना, बाजार सम्बन्धी सेवाओं की जानकारी देना तथा विदेशी व्यापार सम्बन्धी शोध करना शामिल है। इस क्षेत्र की उन्नति हेतु वर्तमान में व्यापार विकास मस्यारा (Trade Developing Authority) का निर्माण किया गया है जिसका कार्य चुने हुए तथा गहन निर्यातों के विकास को प्रोत्साहन देना तथा निर्यात उत्पादन एवं विप्री के क्षेत्र में विभिन्न सेवाएँ प्रदान करना है। एक स्वतन्त्र विदेशी व्यापार मन्त्रालय की भी स्थापना की गयी है। यह सब इस बात की पुष्टि करते हैं कि सरकार ने निर्यात प्रोत्साहन की समस्या को तीव्र गति में हल करने का प्रयास प्रारम्भ कर दिया है।

चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में निर्यात-नीति

चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में प्राथमिकता प्राप्त व अन्य उद्योगों को निर्यात-संवर्द्धन हेतु और अधिक गुविघाएँ दी गयीं। प्राथमिकता प्राप्त उन उद्योगों की कुल उत्पादन का 10% या अधिक निर्यात करते थे, उत्पादन में वृद्धि करने तथा कच्चे माल एवं साधन-सम्पदा को उपलब्ध हेतु प्राथमिकता दी गयी। परन्तु यह स्पष्ट कर दिया गया कि कुल उत्पादन के 25% या अधिक का निर्यात करने वाली औद्योगिक इकाइयों को अधिक प्राथमिकता के आधार पर मह्यत्ता दी जायगी।

गैर-प्राथमिकता प्राप्त औद्योगिक इकाइयों को प्राथमिकता प्राप्त उद्योगों के अनुगम ही गुविघाएँ देने का निश्चय किया गया, यदि वे भी अपने उत्पादन का 10% या इससे अधिक निर्यात करती हों। प्राथमिकता प्राप्त 12 उद्योगों में मूल्य इकाइयों जैसे मशीनों व इनके पुर्जों का निर्माण, निर्दिष्ट रिम के होजल इन्जन, आँटोमोबाइल के पुर्जों, इकाइयों व सामान्य निर्यात आदि को उत्पादन के 5% से कम निर्यात करने पर प्राप्त आयात आइसैम में बढ़ोतरी करने तथा

प्राथमिकता के आधार पर बच्चे माल व साज-सज्जा की उपलब्धि स्थगित करने की घोषणा की गयी। यह उल्लेखनीय है कि वह तृतीय पंचवर्षीय योजना-काल में भी प्रचलित थी, परन्तु इसकी ओर अधिक प्रभावपूर्ण ढंग से कार्यान्वित करने का निर्णय चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में लिया गया। परन्तु इन 12 उद्योगों में लगभग 342 इकाइयों में से 1971-72 में केवल 88 (26%) ही उत्पादन में 5% भाग का निर्यात करने की शक्ति पूरी कर सकी।¹

1970 में निर्यात सबर्द्धन के महत्व को दृष्टिगत रखते हुए भारत सरकार ने 'निर्यात नीति प्रस्ताव' पारित किया। इस प्रस्ताव में चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में तथा उसके बाद अपनायी जाने वाली निर्यात-नीति की स्पष्ट घोषणा की गयी। इस प्रस्ताव में बताया गया कि 'निर्यातों से प्राप्त आय में वृद्धि का उतना ही महत्व है जितना कि देश के आन्तरिक साधनों के विदोहन का है। देश के आर्थिक स्वावलम्बन की प्राप्ति तथा विदेशी सहायता पर निर्भरता में कमी लाने हेतु निर्यात-आय में तीव्र गति से वृद्धि की जानी आवश्यक है।'

इस प्रस्ताव में उन विधियों का भी उल्लेख किया गया है जो भारत सरकार द्वारा उत्पादन के विभिन्न क्षेत्रों जैसे कृषि पत्तों के उत्पादन, रेशम वन भत्स्य-यागन खनिज वस्त्र-उद्योगों, रसायन पदार्थों, इन्जीनियरिंग उद्योगों एवं विद्युत उद्योगों आदि के सम्बन्ध में अपनायी जाती हैं। कृषि के लिए उक्त प्रस्ताव में व्यापारिक फसलों के उत्पादन में वृद्धि हेतु किये जाने वाले प्रयासों का उल्लेख किया गया है। प्रस्ताव में ऐसा कहा गया कि इन फसलों, विशेष रूप से बाजू की गुनी, तिलहन व पाम बच्ची जूट, गम ममानों तम्बाकू आदि के निर्यात में वृद्धि की काफी सम्भावनाएँ विद्यमान हैं। प्रस्ताव में इन वस्तुओं की क्वालिटी में सुधार हेतु भी सरकार को उत्तरदायी बनाया गया।

इसी प्रकार फलों, सब्जियों व फलों की वैज्ञानिक ढंग पर खेती करने पर 'निर्यात नीति प्रस्ताव' पर बल दिया गया। इनके उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि के आवश्यक कदम उठाये जाने की घोषणा की गयी। विशेष रूप से असली रेशम के उत्पादन में वृद्धि तथा इसकी क्वालिटी में सुधार हेतु आवश्यक उपायों पर बल दिया गया।

विदेशों में समुद्र से प्राप्त खाद्य-वस्तुओं (मछली, घोषो, बेकडो आदि) की भारी मांग की तुलना में इन वस्तुओं का भारत में बहुत ही कम उत्पादन है। 'निर्यात नीति प्रस्ताव' में इस तथ्य को स्वीकार करते हुए इन साधनों के उपयुक्त विदोहन की आवश्यकता पर बल दिया गया। इनके अतिरिक्त समुद्री खाद्य-वस्तुओं के परिनिर्माण (processing) हेतु भी आवश्यक कदम उठाने का निश्चय किया गया।

इसी प्रकार उक्त प्रस्ताव में हमारे वनों में प्राप्त साधनों के समुचित विदोहन एवं इनका निर्यात बढ़ाने का निश्चय किया गया। यह भी निर्णय किया गया कि देश में उपलब्ध खालों व कमड़े को निर्यात व्यापार के वृद्धि हेतु प्रयुक्त किया जाएगा। 'निर्यात नीति प्रस्ताव' में यह भी स्पष्ट किया गया कि भारत में अनेक खनिज पदार्थ प्रचुर मात्रा में उपलब्ध हैं तथा उनसे उत्पादन में वृद्धि एवं निर्यात से देश को पर्याप्त विदेशी मुद्रा प्राप्त हो सकती है। इन खनिज पदार्थों में बच्चा लोहा, मैंगनीज, ग्रेफाइट, अभ्रक, मिल्कीमेनाइट, बेंडमियम, क्यानाइट, फ्लोरोपार आदि उल्लेखनीय हैं। इनमें से लोहे, मैंगनीज व अभ्रक के निर्यात में वृद्धि की काफी सम्भावनाएँ उपलब्ध हैं, ऐसा उक्त प्रस्ताव में स्पष्ट किया गया।

भारत से सूती वस्त्रों का पर्याप्त मात्रा में निर्यात किया जाता है। इनके अतिरिक्त ऊनी वस्त्रों, रेशमी वस्त्रों तथा टेरीमिन के कपड़ों का भी पिछले वर्षों से निर्यात किया जाने लगा है। 'निर्यात नीति प्रस्ताव' में वस्त्र उद्योगों में लगभग इकाइयों के आधुनिकीकरण पर बल दिया गया। परन्तु चूंकि इतने से सभी इकाइयों का आधुनिकीकरण सम्भव नहीं है, पहले उन इकाइयों के आधुनिकीकरण का निर्णय लिया गया जो पर्याप्त मात्रा में निर्यात करने में समर्थ हैं। उक्त प्रस्ताव में इन इकाइयों के आधुनिकीकरण पर बल दिया गया तथा यहाँ तक स्पष्ट कर दिया गया कि यदि आवश्यक हुआ तो आवश्यक साज-सज्जा के आयात द्वारा भी इनका आधुनिकीकरण किया जायगा।

‘निर्यात नीति प्रस्ताव’ में यह भी स्पष्ट किया गया कि न

समय अथवा पुर्तगाल इकाइयों की उत्पादन-क्षमता के विस्तार की अनुशासकों को साहसेन्य देने क्षमता को भी ध्यान में रखा जायगा। उन छोटी औद्योगिक इकाइयों तथा समय इनकी निर्यात-के निर्याताओं को उत्पादन बढ़ाने हेतु सभी प्रकार की सम्भव सहायता दी जायगी की वस्तुओं उत्पादन-क्रिया में संलग्न हैं। उक्त प्रस्ताव में यह भी स्पष्ट कर दिया गया कि जो निर्यात हेतु एवं सदान-युक्त निरीक्षण सम्बन्धी दायित्व को सरकार और कठोरतापूर्वक पूरा कन्द्री-नियन्त्रण

चुने हुए उद्योगों को निर्यात के बढ़ते आयात साहसेन्य प्रदान करने, मरद-उत्पादन करो, प्रशुल्क-दरों व रेल-भाड़े में छूट देने तथा रियायती ध्याज-दर पर निष-दत्त, की साम उपलब्ध कराने की नीतियाँ चतुर्थ पञ्चवर्षीय योजना-काल में जारी रखी गयीं, यह यत्ना देना उचित होया कि जुलाई 1965 में विषयन विकास कोष की स्थापना की गयी जिगका उद्देश्य निर्यातकर्ताओं की वित्तीय सहायता उपलब्ध कराना था; परन्तु इस दिशा में उल्लेखनीय प्रगति चतुर्थ पञ्चवर्षीय योजना-काल में ही हो सकी। 1971-72 में उक्त कोष से निर्यातकर्ताओं को 4 करोड़ रुपये की साम उपलब्ध करायी गयी थी। 1972-73 में साम की यह राशि बढ़कर 62 करोड़ हो गयी। ऊपर यह कहा जा चुका है कि विभिन्न निर्यात-संवर्द्धन परिपक्षों एवं सम्स्याओं से सरकारी बजट के अनुदान देने की योजना तृतीय पञ्चवर्षीय योजना काल में ही लागू कर दी गयी थी। इसके अतिरिक्त चुनी हुई वस्तुओं के निर्यात हेतु शक्तिपूर्वक सहायता का भी प्रावधान रखा गया। निर्यात-संवर्द्धन के लिए दी जाने वाली अनुदान राशि हाल के वर्षों में काफी बढ़ी है। 1970-71 में निर्यात-संवर्द्धन के लिए 70 करोड़ रुपये का अनुदान दिया गया था। यह राशि चतुर्थ योजना के अन्त तक 88 करोड़ रुपये हो गई। इसके बाद इसमें तीव्र गति से वृद्धि हुई है। 1982-83 में निर्यात-संवर्द्धन पर 542 करोड़ रुपये व्यय किये गये। 1983-84 में यह राशि 570 करोड़ रुपये थी। 1984-85 में इस मद पर 621 करोड़ रुपये व्यय किये जाने का प्रावधान है।¹

1973 में निर्यात क्षेत्र से सम्बद्ध उद्योगों के उत्पादन, यतिरेक-गृजन (generation of surplus) तथा विदेशों में बाजार के विस्तार में सम्बद्ध समस्याओं पर अधिक गम्भीरतापूर्वक ध्यान देने हेतु वाणिज्य मन्त्रालय में ‘निर्यात उत्पादन विभाग’ (Department of Export Production) की स्थापना की गयी। इसके अतिरिक्त निर्यात व्यापार में सम्बद्ध इकाइयों की पूँजीगत वस्तुओं के आयात हेतु प्रस्तुत आवेदन-पत्रों के शीघ्र निपटारे हेतु औद्योगिक स्वीकृति सचिवालय (Secretariat for Industrial Approvals) को सीधा अधिकार दे दिया गया। इस सचिवालय की स्थापना केन्द्रीय सरकार के औद्योगिक विकास विभाग के अन्तर्गत ऐसी इकाइयों को प्राथमिकता के आधार पर पूँजीगत वस्तुओं आयात करने हेतु विदेशी विनिमय के सामयिक आवंटन हेतु की गयी है जो अपने उत्पादन का एक भाग निर्यात करती हैं।

चतुर्थ पञ्चवर्षीय योजना-काल में विभिन्न निर्यात आय में वृद्धि हेतु ऊँची कीमत वाली वस्तुओं का आयात बढ़ाने के भी प्रयास किये गये। देश में हस्तान का उत्पादन कम होने के कारण इसका भारी मात्रा में आयात करना आवश्यक था। जून 1973 में यह निर्णय लिया गया कि आयातित इस्पात केवल उन निर्यात अनुश्रुतों के लिए उपलब्ध कराया जायगा जिनका निर्यात (f. o. b.) मूल्य इस्पात के आयात (c. i. f.) मूल्य से कम से कम 25% अधिक होगा। अर्द्ध-निर्मित सामों के स्थान पर तैयार किये गये समझे को प्रोत्साहन देने हेतु अगस्त 1973 में गारो के निर्यात की मात्रा भीमिन कर दी गयी। इसके साथ ही समझा उद्योग को उत्पादन बढ़ाने में सहायता देने हेतु सम्बद्ध इकाइयों की उत्पादन-क्षमता में विस्तार हेतु साहसेन्य प्रक्रिया को और सरल बनाया गया।

मनुष्य द्वारा निर्मित अर्थात् श्रमिक रेवे, विभिन्न घासों एवं कुछ विविध प्रकार के मृत्वी घासों के निर्यात पर प्रतिबन्ध लगा दिया गया। इसी प्रकार दोनों ऊँच के निर्यात पर भी प्रतिबन्ध लगा दिया गया। इन प्रतिबन्धों का प्रयोजन तैयार वस्तुओं के निर्यात को प्रोत्साहन देना था। मृद की वस्तुओं के निर्यात को बढ़ाने हेतु 1973 में गरीबों के बास में आने वाले मृद के स्थान

(carpet backing) पर विद्यमान निर्यात-कर में कमी की गयी। अगस्त 1973 में टाट पर मौजूद निर्यात-कर में भी कमी की गयी जबकि बोरियो पर विद्यमान निर्यात-कर पूर्ण रूप से समाप्त कर दिया गया। बाद में मार्च 1974 में जूट की वस्तुओं के विश्व भर में मूल्य बढ़ जाने पर कार्पेट बैकिंग एंव टाट पर नवम्बर 1972 से पूर्व विद्यमान दरों से पुनः निर्यात-कर लगा दिये गये, जबकि जूट की बोरियो पर फिर से निर्यात-कर (अगस्त 1973 में विद्यमान दर से) लगा दिया गया।

भारत के निर्यात व्यापार की प्रवृत्ति

1972-73 में भारत से कुल 1,900 करोड़ रुपये की वस्तुओं का निर्यात किया गया था जबकि 1973-74 में लगभग 2,350.7 करोड़ रुपये की वस्तुओं का निर्यात किया। 1974-75 में लगभग 3,300 करोड़ रुपये के मूल्य की वस्तुओं का निर्यात किया गया। इस प्रकार उत्तरोत्तर हमारे निर्यातों में वृद्धि होती गयी। परन्तु विश्व में बढ़ती हुई प्रतियोगिता के कारण हम अतिशित काल तक निर्यात व्यापार को बढ़ा सकेंगे, इसमें सन्देह है। इसके विपरीत, 1972-73 की तुलना में 1973-74 व 1974-75 में हमारे आयातों में क्रमशः 56% तथा 62% वृद्धि हुई है। यही नहीं, तेल सङ्कट के फलस्वरूप रासायनिक पदार्थों व उर्वरकों के भी मूल्य बढ़ गये हैं। इसके अतिरिक्त लघुधान्यो के मूल्यों में भी पिछले 4-5 वर्षों में पर्याप्त वृद्धि हुई है।

यहाँ यह बताना आवश्यक होगा कि पिछले कुछ वर्षों से निर्यात आय में होने वाली वृद्धि का एक बड़ा भाग मात्रात्मक वृद्धि की अपेक्षा विश्वव्यापी मुद्रा स्फीति का ही एक परिणाम रहा है। 1974-75 के 'इकॉनामिक सर्वे' से हम तथ्य की पुष्टि होती है। चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में निर्यात के परिमाण में हुई वृद्धि केवल 42% थी। शेष वृद्धि वस्तुओं के मूल्यों में हुई वृद्धि का ही परिणाम थी। 1973-74 में विगत वर्ष की अपेक्षा निर्यात व्यापार की राशि 512.4 करोड़ रुपये अधिक थी। इस राशि का केवल 14% ही वस्तुओं की अधिक मात्रा निर्यात करने से प्राप्त हुआ जबकि शेष 86% भाग निर्यातित वस्तुओं में मूल्यों में वृद्धि का परिणाम था।

पाँचवीं पंचवर्षीय योजना में निर्यात-रणनीति

भारत की पाँचवीं पंचवर्षीय योजना के प्रारम्भिक अभिलेख में ऐसी आशा व्यक्त की गयी थी कि योजना काल के अन्तिम वर्ष (1978-79) तक भारत को अपनी पूँजी सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिए विदेशों पर निर्भर नहीं रहना पड़ेगा। आत्मनिर्भरता के इस लक्ष्य के उद्घोष के साथ ही यह भी स्पष्ट किया गया कि देश के सभी उद्योगों को यथासम्भव सभी उपकरण एवं कच्चे माल की उपलब्धि करायी जायेगी तथा निर्यात व्यापार में काफी ऊँची दर से वृद्धि हेतु प्रयास किये जायेंगे। इस लक्ष्य को 1970 के 'निर्यात-नीति प्रस्ताव' के सन्दर्भ में देखने पर एक वास्तविक निर्यात-रणनीति (export strategy) का अपनाया जाना आवश्यक हो जाता है।

पाँचवीं पंचवर्षीय योजना-काल में निर्यात-रणनीति एक निर्यातों में पर्याप्त (35%) वृद्धि के लक्ष्य के पीछे यह भावना निहित थी कि विश्व के बाजारों में उत्पन्न प्रतिकूल परिस्थितियों में भी हम अधिकाधिक विदेशी विनिमय प्राप्त करते हुए देश का आर्थिक विकास कर सकें। भारत सरकार ने छः उद्योगों के लिए निर्यात कर आवश्यक (obligatory) अनुपात बढ़ा दिया क्योंकि इन उद्योगों की निर्यात-क्षमता अधिक होने का अनुमान किया गया था। ये उद्योग थे : इन्जीनियरिंग उपकरण (file), ढले हुए हस्तचलित औजार (hand tools), जैसे प्लासर्स, स्पैन्स एंव रिन, स्टोरेज बॉटलियाँ, ऑटोमोबाइल पार्ट्स, स्टील पोट्स एंव ट्यूब तथा ट्रान्समिशन टॉवर्स। इससे पूर्व इन उद्योगों के लिए उत्पादन का न्यूनतम 5% अंश निर्यात करना जरूरी था, परन्तु पाँचवीं योजना में सीमा को बढ़ाकर 10% कर दिया गया। इससे पूर्व निर्यात के लिए आवश्यक लक्ष्य पूरा करने पर आयात अधिकार में श्रेणीबद्ध (graded) कटौती का प्रावधान था, परन्तु पाँचवीं योजना में यह स्पष्ट कर दिया गया कि लक्ष्य से कम निर्यात करने वाली इकाइयों के आयात कंटे में अनुपातिक कटौती की जायेगी।

1976-77 तथा 1977-78 के लिए निर्यात-नीति

1975-76 में भारत सरकार के निर्यात व्यापार में आश्चर्यजनक वृद्धि होने के पश्चात् भी व्यापार का घाटा बढ़ गया। 1975-76 में वास्तविक निर्यात 3,941.6 करोड़ रुपये का हुआ

था जो कि लक्ष्य (5,500 करोड़ रुपये) से कहीं अधिक था। परन्तु इसी वर्ष में आयातों में वृद्धि निर्यातों की अपेक्षा अधिक तीव्र गति से हुई। 1974-75 में व्यापार का घाटा 1,182.95 करोड़ रुपये का था जोकि 1975-76 में बढ़कर 1,216.20 करोड़ रुपये का हो गया। इस प्रवृत्ति को देखते हुए 1976-77 में व्यापार घाटे की स्थिति से निपटने हेतु निर्यातों में और अधिक वृद्धि करने का निश्चय किया गया। भारत सरकार ने इस दृष्टिकोण को समझ रखते हुए 1976-77 तथा 1977-78 के दो वर्षों के लिए अपनी समस्त निर्यात-रणनीति (export strategy) का निर्माण किया। इस नीति के अनुसार 1976-77 में 600 करोड़ रुपये से 700 करोड़ रुपये तक अतिरिक्त निर्यात तथा 1977-78 में इससे भी अधिक राशि के निर्यातों का प्रावधान रखा गया।

इस रणनीति के अन्तर्गत निर्यात का विकास करने और जनम विविधता लाने के प्रयासों को गतिशील करने के लिए कई उपाय अपनाये गये। इन प्रयासों में निर्यात के लिए वित्तीय सहायता, परिवहन सुविधाएँ, बाजार-अनुसन्धान प्रशिक्षण, संस्थागत प्रयत्नों की सुक्तिगति बनाना, समुक्त राष्ट्र संघ के अधिकरणों और मित्र देशों से प्राप्त होने वाली तकनीकी सहायता सहित तकनीकी सेवाएँ प्रदान करना शामिल थी। इसके अतिरिक्त, निर्यातों में विशिष्ट प्रयोजन के लिए विदेशी मुद्रा देना, आयात पुनर्भरण, दुर्लभ कच्चा माल प्राथमिकता से देना, कुछ दशाओं में रियायती कीमत पर भी माल का निर्यात करना, रेल-भाड़े में रियायत, आयात और उत्पादन शुल्कों की वापसी और अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक प्रणालियों के अनुरूप अन्य सामान्य और विशिष्ट सहायता देना आदि सुविधाएँ भी शामिल की गयीं।

1976-77 की नीति में निर्यात व्यापार को बैंको से ऋण देने के लिए प्राथमिकता वाला क्षेत्र माना गया। निर्यातकों को व्यापारी बैंकों से लदान पूर्व एव लदान के बाद रियायती ब्याज पर अग्रिम धन देने की सुविधा दी गयी। विदेशी बाजारों में प्रतिযোগिता का सामना करने, देश की वर्तमान अर्थव्यवस्था में निहित प्रतिकूल परिस्थितियों को प्रभावहीन करने और विपणन क्षमता का विकास करने के लिए कुछ चुनी हुई गैर-नरम्परागत औद्योगिक वस्तुओं को नकद सहायता प्रदान रखी गयी तथा निर्यात की पर्याप्त सम्भावनाओं वाले चुने हुए मामलों में अधिक प्रतिपूर्क सहायता देना भी जारी रखा गया।

इन्जीनियरिंग, रसायन और अन्य उद्योगों को निर्यात मास बनाने के लिए देश में उपलब्ध आवश्यक कच्चा माल प्राथमिकता से आयात पर देने की घोषणा की गयी। आवश्यक कच्चे मास का आयात करने का भी इस निर्यात नीति में प्रावधान रखा गया।

निर्यात संस्थान स्कीम (Export Houses Scheme) को विस्तृत रूप से समीक्षित किया गया, तथा इसे और अधिक निर्यातवर्धक बनाया गया। इस नवीन विस्तृत स्कीम को 1976-77 की आयात नीति के साथ ही पोलित किया गया।

भारत सरकार ने 1976-77 की नयी लाइसेंस नीति की घोषणा के अन्तर्गत 100% निर्यातवर्धन उद्योगों को महत्व दिया। इन इकाइयों को अपने सम्पूर्ण उत्पादन को बिना सरकार की क्षतिपूर्ति सहायता पर निर्भर रहते हुए प्रतियोगिता के आधार पर बेचने की छूट दी गयी। इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु सरकार ने अनेक सुविधाएँ उपलब्ध कराने की भी घोषणा की। आयात कर मुक्त कच्चे माल तथा पूँजीगत वस्तुओं की पूर्ति सम्बन्धित सुविधाओं के अन्तर्गत सरकार ने अनेक अतिरिक्त सुविधाएँ प्रदान करने की भी घोषणा की। निर्यात इकाइयों को बाजार की स्थिति के अनुसार उत्पादन की विधयता के लिए सुविधाएँ देने का भी प्रावधान रखा गया।

1976-77 के लिए निर्यात का सर्वाधिक लक्ष्य 4,350 करोड़ रुपये का निर्दिष्ट किया गया था, परन्तु इस वर्ष वस्तुतः 5,143.2 करोड़ रुपये का निर्यात किया गया, जहाँ आयात का मूल्य उस वर्ष लगभग 5,074 करोड़ रुपये रहा। अतः 1975-76 के वर्ष में जहाँ देश की आयात-निर्यात में 1,216.20 करोड़ रुपये का घाटा था, वहाँ 1976-77 में लगभग 72 करोड़ रुपये का लाभ हुआ। इस वर्ष निर्यात व्यापार में जहाँ 27.2% में अधिक की वृद्धि हुई, वहाँ आयात में 3.6 की कमी हुई।

1976-77 में भारत के साम की स्थिति में आ जाने का एक कारण तो आयात स्थिति में कुछ बड़े दृष्टिकोण द्वारा हुआ (जिसे लाइसेंस कप बिचे भके और रोके भी गये)। दूसरा कारण

यह था कि 1976-77 में अधिकांश निर्यातित वस्तुओं के इकाई मूल्य में वृद्धि का लाभ भी प्राप्त हुआ क्योंकि विपन्न के विकसित औद्योगिक देशों में व्याप्त अवरोध स्थिति (Recessionary situation) समाप्त हो गयी थी। परन्तु इसका मुख्य कारण यह था कि भारत को विदेशी साधनों का आयात करने में जिस बड़े खाते का भुगतान करना पड़ता था, वह प्रायः बन्द हो गया। अतः इस लाभ का क्षेत्र देश में साधारण उत्पादन की वृद्धि को दिया जा सकता है। इसके साथ ही एक तथ्य यह भी है कि सरकारी उद्योगों में वर्षों से चली आयी गतिरोध की अवस्था में परिवर्तन हुआ। अस्तु इन्जीनियरिंग सामान, लोहा इस्पात, चमड़ा, खली और कुछ ऐसी वस्तुओं का निर्यात अधिक हुआ जो परम्परागत वस्तुओं के निर्यात से अधिक नहीं जा सकती है।

परन्तु देश के व्यापार सन्तुलन में हाल में जो प्रतिकूल स्थिति आयी उसकी जोखिम सरकार ने जान-बूझकर उठाये थे ताकि कई अत्यधिक महत्वपूर्ण वस्तुओं की देशीय सप्लाई में कुछ गम्भीर अमसुलन के कारण उत्पन्न मुद्रा-स्फीति पर काबू पाया जा सके और विभिन्न किस्म के पूंजीगत सामान, फालतू पुर्जों आदि का उपलब्धि आसान हो जाये। ऐसी वस्तुओं के अत्यधिक आयात को मजबूरी देने के लिए विनिमय उपायों में पर्याप्त डील देने के बावजूद भी देश के व्यापार सन्तुलन की स्थिति को अब तक अधिक चुकसान नहीं होने दिया गया।

1977-78 की निर्यात नीति के सम्बन्ध में सरकार ने स्पष्ट किया कि यह नीति घरेलू माँग की पूर्ति करने तथा आयात का भुगतान अपने ही सशोधनों द्वारा कर आत्म-निर्भर बनने में सन्तुलन स्थापित करने की होगी। वार्जाज्य मन्त्री ने 1977-78 की निर्यात नीति को स्पष्ट करते हुए बताया कि इस वित्तीय वर्ष में निर्यात का एकमात्र औचित्य आयात हेतु अपनी न्य-शक्ति में वृद्धि करना था। उन्होंने कहा कि प्रभावी ढंग से निर्यात बढ़ाने में हमें अर्थव्यवस्था को पहुँचने वाले लाभ की अपेक्षा नहीं कर सकते परन्तु किसी उत्पादन विशेष के निर्यात के सम्बन्ध में निर्णय करने से पूर्व हमें यह देखना होगा कि अप्रत्यक्ष रूप से उसके निर्यात अथवा आयात से वस्तुओं के अतिरिक्त अथवा सेवा के मुलन होने की सम्भावनाएँ बढ़ेंगी तथा यह लाभ उस उत्पादन के प्रत्यक्ष उपभोग से अधिक होगा अथवा नहीं। किसी वस्तु विशेष के निर्यात को प्रोत्साहन देने से पूर्व उस वस्तु में लगी श्रम शक्ति तथा रोजगार, घरेलू-साधनों की तुलना में लागत तथा अजित की जाने वाली विदेशी मुद्रा का ध्यान रखना चाहिए। यह भी स्पष्ट किया गया कि निर्यात के लिए किये जाने वाले उत्पादन तथा घरेलू-खपत के लिए किये जाने वाले उत्पादन में कोई विभेद नहीं होना चाहिए।

अनिश्चितकालीन विदेशी सहायता से मुक्ति पाने के लिए तथा उत्तरोत्तर एक दूसरे पर निर्भर रहने वाली दुनिया में आत्म-निर्भर बनने के लिए निर्यात में वृद्धि करना ही एकमात्र उपाय है। अतः 1977-78 में सरकार ने निर्यात को और भी बढ़ावा देने की घोषणा की।

1977-78 में इन्जीनियरिंग वस्तुओं के निर्यातों की बढ़ावा देने के लिए इसके निर्यातकों को सरकार द्वारा हर सम्भव सहायता देने के प्रयास किये गये। रजिस्टर्ड निर्यातकों के लिए 1977-78 की नीति में कच्चा माल अन्तर्राष्ट्रीय दरों पर उपलब्ध कराने के प्रयास किये गये। निर्यातकों को सभी सुविधाएँ दी गयीं। इस प्रकार अर्थ-व्यवस्था को पुनर्जीवित करने के लिए निर्यात को प्रोत्साहन देना आवश्यक था। लेकिन मूल्य स्थिरता लाने के लिए आवश्यक उपभोक्ता वस्तुओं के निर्यात पर एकदम प्रतिबन्ध लगाना भी इतना ही आवश्यक था। परन्तु सरकार एक ऐसा तन्त्र गठित करने में असमर्थ रही जो नकद सहायता और निर्यात अभियान का निरन्तर मूल्यांकन करता रहे। आज कई ऐसे भी उदाहरण हैं जहाँ सहायता ऐसे उच्च मुनाफा कमाने वाले निर्यातकों को दी गयी जिन्हें सहायता की आवश्यकता भी नहीं थी। 1977-78 में विदेशी व्यापार और निर्यात प्रोत्साहन के लिए 303 करोड़ रुपये खर्च किये गये, यद्यपि 1975-76 में इसके लिए केवल 160 करोड़ रुपये की व्यवस्था ही की गयी थी। पिछले वर्ष निर्यात से हुए अतिरिक्त लाभ को देखते हुए सहायता और उत्पाद-प्रोत्साहन अथवा निर्यात विकास संगठन को दी गयी सहायता के रूप में किये गये दुगुने खर्च को निश्चित ही उचित नहीं ठहराया जा सकता। निर्यात सहायता की पूरी योजना की ही समीक्षा की जानी चाहिए ताकि यह देखा जा सके कि इससे अन्य सेवाओं को लाभ पहुँचा है अथवा हानि।

आर्थिक प्रोत्साहन, आर्थिक अनुशासन और निर्यात नीति, इन सबका प्रयोग उत्पादन की रफ्तार को बढ़ाने के लिए किया जाना चाहिए। यह बात सच है कि वास्तविक राष्ट्रीय आय पिछले

25 वर्षों में दोगुनी में भी अधिक हो गयी है। इस मुग़द प्रगति के साथ-साथ इस अवधि में मूल्य भी तीन गुने हो गये। यह सब मुद्रा सम्बन्धी एवं व्यापारिक अनुशासनहीनता के कारण हो गया है। जब तक भारत सरकार पुराने तरीकों को एहदम नहीं बदलेगी तब तक भारतीय अर्थ-व्यवस्था मुद्रा स्फीति में प्रभावित बनी रहेगी। मुद्रा स्फीति का दूसरा कारण घरेलू उपयोग की कीमत पर निर्यात करना है। अगर मरीची हटानी है तो मरीच उद्योगों को सामग्री की दृष्टि से परत बढ़ाने की प्रोत्साहित करना होगा। वस्तुओं के उद्योग पर रोक लगाने की किसी भी नीति में न तो लोगों का रहन-सहन का स्तर ही ऊँचा हो सकता है और न ही उत्पादन वृद्धि और म्यापिन्ग का लक्ष्य प्राप्त हो सकता है। उत्पादन-दर बढ़ाने का अनिवार्य रूप में यही अर्थ है कि मौजूदा समता का पूरा उपयोग और मरीच क्षमता का विस्तार खोपन जनरल लाइसेंस के अन्तर्गत जाने वाली वस्तुओं में वृद्धि करने, मुख्य साइडिंग प्रणाली का विस्तार करने, विशिष्ट और गैर-विशिष्ट मदों के भेद को समाप्त करने, आयात की जाने वाली विभिन्न प्रकार की सामग्रियों को विघटित करने से उद्योग अपने विशालात्मक क्षमताओं का और अधिक कारगर रूप में निर्वहण कर सकेगा। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए यह भी आवश्यक है कि श्रेणीबद्ध मदों के आन्तरिक उद्योगों की भी वे मदें प्रत्यक्ष आयात योजना के अन्तर्गत श्रेणीबद्ध वस्तुओं को एजेंसियों से ही प्राप्त हुआ करें।

सरकार ने इस बात को माना है कि हमारी अर्थ-व्यवस्था का निर्यात-मुग़द विकास नहीं हो सकता; क्योंकि कुल राष्ट्रीय उत्पादन का एक बहुत छोटा भाग ही निर्यात किया जाता है। परन्तु साथ ही यह बात भी सच है कि कई वर्षों तक व्यापार सन्तुलन घाटे में रहने से किसी न किसी रूप में हमारे का भी मूल्य-ह्रास हुआ है। दूसरी बात यह है कि निर्यात नीति उत्पादन की गति, रोजगार उत्पादन और माल की गणना में वृद्धि को ध्यान में रखकर तैयार की जानी चाहिए। इस मुद्दे में सम्बन्धित तीसरी बात यह है कि आयात में होने वाले सामाजिक लाभ निर्यात के कारण समाप्त हो जाते हैं। इसी क्षति की पूर्ति में भी अधिक होना चाहिए। निर्यात इसलिए किया जाता है कि आयात करने की प्रथम शक्ति बनी रहे और आयात इसलिए होना चाहिए कि देश में सामान और सेवाओं की उच्चतम में वृद्धि हो। यह स्पष्ट है कि सरकार ऐसी वस्तुओं के उत्पादन और निर्यात का समर्थन करेगी जिनमें श्रमिकों को प्रोत्साहन मिले और निर्यात प्रोत्साहन योजना में ऐसी वस्तुओं के निर्यात को प्राथमिकता देगी।

छठी पंचवर्षीय योजना एवं निर्यात-संवर्द्धन नीति

छठी पंचवर्षीय योजना के अन्तर्गत योजना आयोग ने ऐसा अनुमान किया था कि 1980-85 की अवधि में भारत के कुल आयात तथा निर्यात प्रत्यक्ष, 58,900 करोड़ रुपये तथा 41,078 करोड़ रुपये सम-मूल्य के होंगे। छठी योजना बात में निर्यात की वार्षिक वृद्धि दर का मध्य 9.0 प्रतिशत रखा गया था। सरकार ने यह तय किया था कि महत्वपूर्ण जन-उद्योगों की वस्तुओं के निर्यात की अनुमति दी जायेगी जब इन वस्तुओं का देश में पर्याप्त अनिर्दिष्ट हो। यह भी तय किया गया कि इन्टरनियरिंग वस्तुओं, समझे की बनी वस्तुओं, रसायनों, हस्तारण की वस्तुओं, तैयार पोशाकों, जहाजों आदि के उत्पादन में भी पर्याप्त वृद्धि की जायेगी तथा इनके निर्यातों को प्रोत्साहन देने हेतु समुचित प्रयास किये जायेंगे। इन वस्तुओं के लिए नये बाजारों की खोज का भी प्रावधान रखा गया।

छठी योजना-काल में निर्यात-मुग़द उद्योगों में उत्पादन बढ़ाने तथा साथ ही लागत में कमी करने की दृष्टि से प्रोत्साहनों सुधार का भी प्रावधान रखा गया। निर्यात-आय बढ़ाने हेतु एक और विभिन्न वस्तुओं में मध्यम निर्यात-संवर्द्धन परिणामों का कार्यक्रम बढ़ाने की व्यवस्था की जबकि दूसरी ओर निर्यातों को देश सुविधाएँ जैसे नारी शक्तिपूरक मुकाम, आयात प्रतिपूर्ति, मान्य सुविधाएँ आदि पूर्ण रूप से जारी रहेंगी। योजना-काल में कुछ वस्तुओं के निर्यात पर देव नन्द महामयता का अनुपात 5 प्रतिशत से बढ़ाकर 20 प्रतिशत तक कर दिया गया।

निर्यात-नीति पर टिप्पण समिति

श्रीमती टिप्पण की अध्यक्षता में सरकार ने निर्यात नीति निर्धारित करने के लिए एक 13 सदस्यीय समिति नियुक्त की। इस समिति ने 1980 के दशक में निर्यात नीति में सम्बन्धित अपनी अन्तरिम रिपोर्ट मई 1980 में प्रस्तुत की। समिति ने सुझाव दिया कि 1990-91 तक

देश के निर्यातों में 10% की वार्षिक वृद्धि का लक्ष्य निर्धारित किया जाय ताकि विश्व व्यापार में भारत का हिस्सा 0.5% से बढ़कर 1% हो सके। इस लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए समिति ने अपनी रिपोर्ट में अनेक उपाय बताये।

समिति ने यह स्पष्ट किया कि औद्योगिक व्यवस्था तथा नीति में पर्याप्त सुधार किये जाने चाहिए। बड़े औद्योगिक गृहा की परिस्थितियों की सीमा 20 करोड़ रुपये से बढ़ाकर 50 करोड़ रुपये तक करने का सुझाव भी दिया।

समिति का सुझाव था कि निर्यात उद्योगों को पर्याप्त सुविधाएँ देकर उनका विस्तार किया जाना चाहिए। इनक साय-साय वर्तमान सहायता में 10% की अनिश्चित वृद्धि करने का भी समिति ने सुझाव दिया। निर्यात उद्योगों के आयात अधिक करने तथा उन्हें बरो में छूट देने का भी सुझाव दिया गया। इन सुझावों को मानते हुए 1981-82 की आयात निर्यात नीति में सरकार ने निर्यात उद्योगों को पर्याप्त छूट तथा प्रोत्साहन देने की घोषणा की।

समिति ने अलग-अलग पदार्थों के निर्यात में वृद्धि करने के लिए अलग अलग सुझाव दिये हैं। इन्जीनियरिंग पदार्थों के निर्यातों में 1980-81 तक 100 करोड़ रुपये से बढ़ाकर 1990-91 तक 11 000 करोड़ रुपये के करने का सुझाव दिया।

चमड़ा तथा चमड़े के सामान का निर्यात 1979-80 में 400 करोड़ रुपये से बढ़ाकर 1990-91 तक 2,000 करोड़ रुपये करने का सुझाव दिया।

सूती कपड़े के निर्यात में 7% की वार्षिक वृद्धि अथवा इससे अधिक वृद्धि करने की बात कही है। कृषि पदार्थों के निर्यात में भी आगामी दशक में औसतन 8.5% की वार्षिक वृद्धि का सुझाव दिया है। चाय, कॉफी, काजू, मसाले, तिलहन, तम्बाकू तथा चीनी आदि के निर्यातों में भी वृद्धि करने का सुझाव दिया। समिति का अनुमान था कि कुल निर्यात 1980-81 में 7,000 करोड़ रुपये बढ़ाकर 1990-91 तक 17,968 करोड़ रुपये के किये जा सकते हैं।

यद्यपि समिति द्वारा 1990-91 के निर्यात के लिए विभिन्न वस्तुओं के लिए जो लक्ष्य रखे थे वे काफी सीमा तक अवास्तविक थे, तथापि टण्डन समिति ने निर्यात संवर्धन हेतु जो सुझाव दिये थे काफी महत्वपूर्ण हैं। इस समिति की सिफारिशों को ध्यान में रखते हुए भारत सरकार ने अपनी राष्ट्रीय निर्यात योजना में निम्न उपायों को सम्मिलित किया है।

(1) सत्यागत उपाय—सरकार ने निर्यातों में वृद्धि करने के लिए अनेक सत्यागों की स्थापना की है। केन्द्रीय व्यापार एवं वाणिज्य मन्त्रालय के अन्तर्गत कई निर्देशालय तथा राज्यों में सलाहकार बोर्ड निर्यात प्रोत्साहन के कार्य में विभिन्न प्रकार से सहायता प्रदान करते हैं।

(2) वित्तीय प्रोत्साहन (Fiscal Incentives)—सरकार ने कुछ शैर-परम्परागत वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि करने के लिए नकद सहायता प्रदान करने की व्यवस्था की है। इन वस्तुओं में इन्जीनियरिंग वस्तुएँ, लोहा-इस्पात, रसायन, खेल-कूद का सामान, इत्यादि प्रमुख हैं। एक बाजार विकास कोष (Market Development Fund) का भी निर्माण किया गया है। निर्यातकर्ताओं को प्राप्त वित्तीय सुविधाओं में निर्यातों पर बरो में छूट (rebate) निर्यात साख, निर्यात वस्तुओं के उत्पादन में आवश्यक कच्चे माल पर उत्पादन शुल्क में कमी, शैर-परम्परागत पदार्थों के निर्यातों पर नकद क्षतिपूर्क सहायता (Cash Compensatory Support) इत्यादि हैं। सरकार निर्यातकों को कम व्याज पर ऋण भी प्रदान करती है। इसने लिए सरकार एक भारतीय आयात-निर्यात बैंक की स्थापना करने के लिए विचार कर रही है।

(3) अन्य सुविधाएँ (Other Facilities)—सरकार ने निर्यात व्यापार को एक प्राथमिकता क्षेत्र (priority sector) के रूप में मान्यता प्रदान कर दी है। प्राथमिकता प्राप्त उद्योगों को सरकार उदारतापूर्वक आयात लाइसेंस देती है। पूर्वीगत माल, साज-सामान व कच्चे माल के वितरण में निर्यात उद्योगों को सर्वोच्च प्राथमिकता दी गयी है। सरकार ने निर्यात बढ़ाने के लिए 1979-80 से नकद सहायता देने की योजना तीन वर्षों के लिए पुन लागू कर दी है।

(4) राजकीय व्यापार (State Trading)—आयात तथा निर्यात की विभिन्न वस्तुओं के

लिए राजकीय व्यापार निगम ने विपणन खण्ड (Marketing Divisions) स्थापित किये हैं। कुछ समाहकार तथा सेवा खण्ड (Advisory and Service Divisions) भी स्थापित किये हैं। राजकीय व्यापार निगम (STC) ने 1956-57 में कुल 9.2 करोड़ रुपये का व्यापार किया था जो 1982-83 तक बढ़कर 2,000 करोड़ रुपये के तुल्य हो गया।

(5) व्यापारिक समझौते (Trade Agreements)—विदेशी व्यापार में वृद्धि करने के लिए भारत सरकार ने गायन-नामय पर अन्य देशों से व्यापारिक समझौते भी किये हैं। अधिकांशतः यह समझौते द्विपक्षीय (bilateral) हैं। इन समझौतों में GATT, ECM तथा यूरोपीय स्वतन्त्र बाजार मण्डल (EFTA) के देशों से किये गये समझौते मुख्य हैं। इन समझौतों के अतिरिक्त पूर्वी यूरोप के देशों से किये गये समझौते भी महत्वपूर्ण हैं।

आयात-प्रतिस्थापन की नीति [THE POLICY OF IMPORT SUBSTITUTION]

यह ऊपर बताया जा चुका है कि हमारे नियोजन-काल के प्रारम्भ में ही भारत सरकार ने नियन्त्रित आयात-नीति अपनायी है। इसी नीति के कारण देश में अनेक प्रकार की जन वस्तुओं का उत्पादन होने लगा है जिसका हम कुछ समय पूर्व तक आयात करते थे। दूसरे शब्दों में, नियन्त्रित आयात-नीति ने आयात-प्रतिस्थापन को प्रोत्साहन दिया है। आयात-प्रतिस्थापन से हमारा आशय उक्त नीति से है जिसके अन्तर्गत यथासम्भव आवश्यक वस्तुओं की उपलब्धि देश में ही की जाती है। नियोजन-काल में जैसे-जैसे अर्थ-व्यवस्था का विविधीकरण हुआ है, अनेक क्षेत्रों में आयात-प्रतिस्थापन गतिरतपूर्वक किया जा चुका है।

कुछ समय पूर्व तक कुछ क्षेत्रों में औद्योगिक कच्चे माल की आपूर्ति आयात द्वारा की जाती थी। इनके लिए हम आयातों की मात्रा न्यूनतम कराने का प्रयत्न कर रहे हैं। यह सब हमारी औद्योगिक उत्पादन प्रक्रिया में विवेकीकरण (rationalization) के माध्यम से सम्भव हो सका है। एक अन्य तरीके से भी हम आयात-प्रतिस्थापन के क्षेत्र में प्रयत्न कर रहे हैं। हम यह पता लगाने का प्रयास कर रहे हैं कि किन-किन उद्योगों में हम आयातित कच्चे माल के बजाए देश में उपलब्ध कच्चे माल का प्रयोग कर सकते हैं। उदाहरण के लिए, तंबाकू की सीजिए। यद्यपि देश में तंबाकू की छानों में अधिक धातु प्राप्त करने हेतु प्रयास किये जा रहे हैं फिर भी यह जानते हुए कि देश की छानों में पर्याप्त ताँबा रिचमान नहीं है, हमने तंबाकू के बरतने एल्युमिनियम का उपयोग बढ़ा दिया है। इस प्रकार कच्चे माल के प्रतिस्थापन द्वारा ही हमने करोड़ों रुपये के विदेशी विनिमय की बचत की है।

हमारी आयात-प्रतिस्थापन नीति का मुख्य उद्देश्य देश को आत्मनिर्भरता की दिशा में आगे बढ़ाना है। इस नीति के कुछ अच्छे परिणाम भी सामने आये हैं। हमने अनेक ऐसी वस्तुओं के क्षेत्र में आत्मनिर्भरता प्राप्त कर ली है जिनके लिए पहले हम विदेशों पर निर्भर थे। यह स्वीकार करना होगा कि इस सब के लिए प्रारम्भ में हमें पर्याप्त मात्रा में मशीनों का आयात करना पड़ा था, परन्तु अब हमें अधिक मात्रा में मशीनों का आयात करने की भी आवश्यकता नहीं है।

पेट्रोल तथा पेट्रोलियम पदार्थों का आयात भी आयात-प्रतिस्थापन का एक प्रचलित उदाहरण है। स्वतन्त्रता प्राप्ति के पूर्व हम कुल मिलाकर 90% भाग आयात द्वारा पूरा करते थे। पूर्वनिर्धार हमारी इन पदार्थों की माँग बड़ी गुनी अधिक हो गयी है परन्तु उमरी गुलना में पेट्रोलियम पदार्थों एवं बूझ आयात के आयात की मात्रा में बहुत कम वृद्धि हुई है। परन्तु हमारे मूल्यों में भारी वृद्धि के कारण आयात-निर्गत काफी बढ़ गया है। हमारे देश में ही तेल की खोज की है तथा मोहरी, वरीनी, कोहली, कोशीन व मद्रास में तेलशोधक कारखानों की स्थापना की है। हाट ही बॉम्बे-हार्द में 'गावर मस्राट' तेल के विशाल भण्डारों का पता चला है तथा चार कुओं में तो तेल निकाला भी जाने लगा है। देश में जहाँ 1950-51 में शोधित (refined) पेट्रोलियम पदार्थों का उत्पादन केवल 2 लाख टन था, 1973-74 में यह बढ़कर लगभग 2 करोड़ टन हो गया। बूझ आयात का आयात किया। बॉम्बे हार्द में प्राप्त स्रोतों से 1982-83 तक मजिन्न तेल का उत्पादन 120 लाख टन हो जाने की आशा है। देश में तेल-शोधन क्षमता का निर्धार करने हेतु हन्दिदा, बोंगर्दाव

(आसाम) एवं मयुरा में क्रमशः 25 लाख टन, 10 लाख टन व 60 लाख टन क्षमता के तेल-शोधन कारखाने लगाये जा रहे हैं। य तेल-शोधन कारखाने भी वर्तमान कारखाना की भाँति विविध प्रकार की पेट्रोलियम वस्तुओं का उत्पादन करेंगे। इस प्रकार खनिज तेल, पेट्रोल एवं पेट्रोलियम के क्षेत्र में पिछले कुछ वर्षों में पर्याप्त आयात-प्रतिस्थापन हुआ है। 1984-85 तक भारत पेट्रोल व पेट्रोल से सम्बद्ध पदार्थों की अपनी ज़रूरतों का लगभग 70 प्रतिशत स्वयं के उत्पादन से पूरा करने लगा था।¹

शक्कर की हमारी कुल माँग का अधिकांश भाग 1955-56 तक आयात द्वारा पूरा किया जाता था। परन्तु विगत कुछ वर्षों से हम न केवल देश की समस्त माँग को पूरा कर रहे हैं, अपितु शक्कर का निर्यात भी करने लगे हैं। इसी प्रकार सोडा ऐश, कास्टिक सोडा, सिलाई की मशीनों, साइक्लियाँ, रेडियो आदि के क्षेत्र में हम पहले 80-90% माँग की पूर्ति आयात द्वारा करते थे, परन्तु विगत कुछ वर्षों से 80 से 90% माँग को देश में ही पूरा करने लगे हैं। इस्पात की माँग का 1950-51 में 25% आयात द्वारा पूरा किया जाता था। इन 30 वर्षों में इस्पात की माँग 6 से 7 गुनी हो गयी है परन्तु हम विगत कुछ वर्षों में इस्पात की कुल आवश्यकता का केवल 10 प्रतिशत ही आयात करते हैं। हमने इस अर्द्ध में इस्पात का उत्पादन लगभग 10 लाख टन में बढ़ाकर लगभग 1.2 करोड़ टन (1983) तक कर दिया है। इसी प्रकार एयुमिनियम, कागज, गन्ना मनुष्य द्वारा निर्मित (ग्रुनिम) रेशे एवं सूत तथा वनीचिंग पाउडर के क्षेत्र में आयात-प्रतिस्थापन की दृष्टि से काफी प्रगति हुई है।

1966 में भारतीय रुपये के अवमूल्यन से हमारे आयातों में कुछ समय तक कमी हुई। भारत का कुल आयात-विल 1967-68 में 2 000 करोड़ रुपये था परन्तु 1968-69 तथा 1969-70 में यह घटकर क्रमशः 1 908 करोड़ रुपये एवं 1,582 करोड़ रुपये रह गया। परन्तु 1970-71 से मुख्य रूप से कच्चे भात व साज-सज्जा की माँग तथा आयातित वस्तुओं के मूल्यों में तीव्र वृद्धि के कारण आयात विल निरन्तर बढ़ता जा रहा है। 1973-74 की तुलना में 1974-75 में हमारे निर्यातों का मूल्य 38% अधिक था परन्तु आयात विल 1974-75 में 1973-74 की अपेक्षा 48% अधिक हो गया। परन्तु गत तीन वर्षों में कूड ऑयल व पेट्रोलियम पदार्थों के भारी आयात के कारण हमारा आयात विल आश्चर्यजनक रूप में बढ़ा है और फरवरी 1984-85 तक भारत का व्यापार घाटा बढ़कर 5,537 करोड़ रुपये तक पहुँच गया।

पिछले पाँच-छह वर्षों से भारत को प्राप्त होने वाली विदेशी सहायता की राशि में भी कमी हो रही है। दूसरी ओर अब तक लिये गये ऋणों की व्याज एवं किश्तों के रूप में प्रति वर्ष हमारे लिये देय राशि काफी बढ़ गयी है। हमें यह ध्यान रखना है कि अपनी निर्यात क्षमता को निरन्तर बढ़ाते रहने के लिए हम उत्तरोत्तर अधिक आयात करने होंगे। अगले पृष्ठों में हम भारत सरकार द्वारा चतुर्थ पंचवर्षीय योजना काल एवं पाँचवीं पंचवर्षीय योजना में अपनायी गयी आयात-नीति की संक्षिप्त समीक्षा करेंगे। छठी पंचवर्षीय योजना (1980-85) में अपनायी जा रही नीति की भी इसी सन्दर्भ में व्याख्या की जायेगी।

चतुर्थ पंचवर्षीय योजनाकाल की आयात नीति

भारत सरकार द्वारा आयात नीति की घोषणा वित्तीय वर्ष प्रारम्भ होने से पूर्व ही कर दी जाती है। अनेक बार भारत सरकार ने यह घोषणा स्पष्ट रूप से की है कि हमारी आयात नीति का उद्देश्य आयातों पर नियन्त्रण लगाना न होकर अपनी विदेशी व्यापार नीति को विवेकपूर्ण आधार प्रदान करना है। हमारी आयात नीति मुख्यतः निम्नांकित तीन उद्देश्यों पर आधारित मानी जा सकती है

(अ) साधन एवं अन्य अत्यावश्यक वस्तुओं की पर्याप्त पूर्ति करना,

(ब) कृषि, उद्योग एवं परिवहन के दीर्घकालीन विकास के लिए आवश्यक कच्चे भात, साज-सज्जा एवं यन्त्रों की पर्याप्त पूर्ति करना, तथा

(म) ऐसे उद्योगों का विकास करना जिनमें अन्ततः हमारा निर्यात व्यापार बढ़ने की पूर्ण आशा है। ऐसी अनेक वस्तुओं के आयात का पूर्ण अधिकार भारत सरकार अपने नियन्त्रण में ले लेती है जिनके लिए निर्यात क्षेत्र को छूट देना उपयुक्त नहीं मन्सता जाता। इसी दृष्टि में 1969-70 में 38 एवं 1970-71 में 22 वस्तुओं के आयात-व्यापार को पूर्णतया सरकारी नियन्त्रण में ले लिया गया। 30 अप्रैल, 1971 को घोषित 1971-72 की आयात नीति के अन्तर्गत पूर्ण रूप में सरकार द्वारा आयात हेतु 51 वस्तुओं को उक्त सूची में सम्मिलित किया गया। 1972-73 में भी 1970-71 व 1971-72 की आयात-नीतियों का ही विस्तार किया गया। परन्तु चतुर्थ पंच-वर्षीय योजना कार्य में अपनायी गयी आयात-नीतियों में इस बात का पूरा ध्यान रखा गया कि प्राथमिकता प्राप्त उद्योगों, नष्ट औद्योगिक इकाइयों, निर्यात व्यापार में मजबूत औद्योगिक इकाइयों तथा पिछड़े इलाकों में स्थापित उद्योगों की आयात-सम्बन्धी आवश्यकताएँ देखी पूरी की जायें। 1972-73 में 54 उद्योगों को इनकी उत्पादन-धामना दृष्टि से करने के साथ-साथ उन्हें विदेशी विनिमय का विशेष आवंटन किया गया तथा अतिरिक्त कच्चे भाव के आयात की छूट दी गयी। इनके अतिरिक्त विदेशी विनिमय की उपलब्धि को देखते हुए उद्योगों की आयात सम्बन्धी आवश्यकताओं को पूरने की नीति पूरा करने का आश्वासन दिया गया।

यद्यपि हमारी आयात-नीति में प्राथमिकता प्राप्त उद्योगों की आवश्यकताओं का पूरा ध्यान रखा गया है, तथापि विदेशी सहायता की सीमित उपलब्धि को देखते हुए आत्मनिर्भरता की दिशा में देश को आगे बढ़ाने हेतु आयात-प्रतिस्थापन के कार्यक्रम अखिरत रूप में चलाये गये हैं। आयात-प्रतिस्थापन के लिए चुनी गयी वस्तुओं के चुनाव अंश में कच्चे भाव तथा मात्रा-मात्रा की उपलब्धि एवं वस्तु विशेष की अनिवार्यता को ध्यान में रखा गया है। 1972-73 में घोषित आयात-नीति में 160 ऐसी वस्तुओं के आयात को निषिद्ध कर दिया गया जिनकी पहले वास्तविक उप-भोक्ताओं को आयात करने की छूट थी। इसमें पूर्व 1971-72 में 170 ऐसी वस्तुओं के आयात पर पूर्ण रोक लगायी गयी थी। इनके अतिरिक्त 1972-73 में 87 वस्तुओं के आयात को सीमित किया गया। पूर्ण रूप में प्रतिबंधित वस्तुओं में अनेक प्रकार के रॉन्-वेयरिंग, टेपट रोलर वेयरिंग, 21 प्रकार के रथ, 26 प्रकार के रासायनिक पदार्थ, सामुद्रिक डीजल एंजिन (400 अश्व शक्ति तक के), विजली के पम्पों में प्रयुक्त कुछ साधन, मृत खाद शामिल थे। जिन वस्तुओं के आयात को सीमित किया गया था उनमें स्टेनलेस स्टील के पाइप व टयूब (जिनमें उपयोग वास्तुशिल्प एवं रेफ्रिजरेशन की मात्रा-मात्रा निर्माण हेतु किया जाता है), डिधाना वाली पट्टियाँ (strips), मिश्रित धातु वाले पैन पॉइन्ट्स, सीडिंग, बुनेत्र एवं वेयरिंग, 14 प्रकार के रथ बनाने में प्रयुक्त सामग्री, सीड प्लान दूरगम (जिनका उपयोग रिजली के क्षेत्र बनाने में किया जाता है), 24 प्रकार के रसायन, कार्बन स्टील आदि सम्मिलित थे।

इन सीमाओं के विद्यमान रहते हुए भी 1972-73 की आयात नीति में तो आवश्यक रूप से निपेक्षितमक थी और न ही आवश्यक रूप में उदार। इस नीति का प्रमुख प्रयोजन विनियोग, औद्योगिक भागी निर्धारित की मात्रा तथा रोजगार के स्तर को प्रतिरूप रूप में प्रभावित करने बिना देश के कुल आयात-निर्गत में बढ़ोती करना था। चतुर्थ पंचवर्षीय योजना के अन्तिम वर्ष अर्थात् 1973-74 की आयात-नीति भी 1972-73 की नीति के ही अनुरूप थी।

1974-75 की आयात-नीति

चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल में अपनायी गयी मंतरापूर्व आयात-नीति के निर्धारित करने पर भी विरत के वाजसों में वस्तुओं के बढ़ते हुए मूल्यों तथा भाग्य में दृष्टि में उत्पादन की अनिवार्यता के कारण हान्य आयात-विषय बना गया। हमारे विदेशी विनिमय माध्याम पर बढ़ते हुए दबाव के कारण यह आवश्यक मन्सता गया कि 1974-75 में पहले की आयात-नीति की आधारभूत सिधेयता एवं ढाँचे को बचाव रखते हुए निर्धारित व्यापार में मजबूत उद्योगों के लिए हमारी आयात-नीति में प्राथमिकता पूर्ण ध्यान रखा जाय। 1974-75 में आयात माहगम प्राप्त करने की प्रक्रिया को संचय बनाया गया, निर्यात व्यापार में मजबूत कुछ उद्योगों को उदारी निर्धारित (proformance) के आधार पर प्राथमिकता दी गयी, अतिरिक्त (spare) वस्तुओं के आयात

हेतु अधिक उदारतापूर्ण दृष्टिकोण अपनाया गया, तथा वर्तमान में निर्यात व्यापार में सलग्न संस्थाओं को निर्यात बढ़ाने हेतु अधिक सुविधाएँ देने की घोषणाएँ की गयी।

लघु औद्योगिक इकाइयों, निर्यात करने वाले उद्योगपतियों तथा प्रतिष्ठित आयातकर्ताओं के लिए आयात लाइसेंस प्राप्त करने की प्रक्रिया को सरल बनाया गया। लघु औद्योगिक इकाइयों को 1973-74 के लिए जिनके लाइसेंस बच्चे माल, अतिरिक्त (spare) बलपुर्जों एवं अन्य प्रकार की सामग्री के आयात हेतु दिये गये थे, 1974-75 के प्रथम छह माह (अप्रैल-सितम्बर) में उनके 50% मूल्य का आयात करने की अनुमति अपने आप प्रदान कर दी गयी। इस रिपीट ऑपरेशन (repeat operation) की सजा दी जाती है।¹

निर्यात करने वाले उद्योगपतियों को 1973-74 में दिये गये आयात लाइसेंसों के आधार पर रिपीट ऑपरेशन की सुविधा 1974-75 में भी दी जाती रही। परन्तु नये सूत्र के लिए पुराने आयात लाइसेंस के उपभोग की छूट एवं रिलीज ऑर्डर प्राप्त करने से पूर्व उन्हें लाइसेंसिंग अधिकारियों से पुनः प्रमाण-पत्र प्राप्त करने के आदेश दिये गये। इस सुविधा के अन्तर्गत उपयोग में लिये गये आयात लाइसेंसों का मूल्य 1 अक्टूबर 1974 से 1½ वर्ष के भीतर प्राप्त मामान्य आयात अधिकारों को देखकर निर्धारित करने का भी निर्णय लिया गया। इसी प्रकार प्रतिष्ठित (established) आयातकर्ताओं को 1973-74 में प्राप्त आयात-कोटे का उपयोग 1974-75 में करने (repeat operation) की छूट की शर्तों की अनुपाराना के आधार पर प्रदान की गयी।

वास्तविक औद्योगिक उपभोक्ताओं को उनकी निर्यात निष्पत्ति (export performance) के आधार पर प्राथमिकता के आधार पर आयात लाइसेंस देने की नीति में 1974-75 में कुछ मशीनरी किये गये। जिन औद्योगिक इकाइयों ने 1973-74 के वर्ष में अपने उत्पादन का 10% या इससे अधिक निर्यात किया था 1974-75 की उनकी उत्पादन-क्षमता को बढ़ाने हेतु दी गयी सुविधाओं के साथ-साथ उनकी बच्चे माल एवं साज-सज्जा की आवश्यकताओं को प्राथमिकता के आधार पर उपलब्ध कराने की व्यवस्था भी जारी रखी गयी। परन्तु गैर-प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्रों की इकाइयों को प्राथमिकता के आधार पर उच्च माल एवं साज-सज्जा के आयात हेतु अपने उत्पादन का 20% या इससे अधिक निर्यात करने को कहा गया। उत्पादन के 25% या अधिक आयात करने वाली औद्योगिक इकाइयों को मुक्त (free) विदेशी विनिमय के बदले अपनी आवश्यकता का और अधिक भाग आयात करने की छूट दी गयी। कुल उत्पादन के 10% या इससे अधिक परन्तु 25% से कम का निर्यात करने वाली लघु औद्योगिक इकाइयों को भी बच्चे माल एवं साज-सज्जा के आयात हेतु वे ही सुविधाएँ दी गयी जो उत्पादन का 25% या अधिक का निर्यात करने वाली बड़ी इकाइयों को उपलब्ध थी। परन्तु उन छोटी इकाइयों के लिए भी यही सुविधा रखी गयी जिनके निर्यात 1972 या 1972-73 की अपेक्षा 1973-74 में दुगुने थे।

विभिन्न उद्योगों में उपलब्ध उत्पादन-क्षमता के इष्टतम उपयोग के लिए अतिरिक्त बलपुर्जों (spare parts) के आयातों में 1974-75 में ढील दी गयी। बड़ी इकाइयों को उनके द्वारा आयातित मशीनों के मूल्य का 2½ प्रतिशत तथा छोटी इकाइयों को आयातित मशीनों के मूल्य का 4 प्रतिशत बल-मुर्जा के रूप में भेजने की छूट दी गयी। 1973-74 तक ये अनुपात क्रमशः 2 व 3 प्रतिशत थे।

1 7 अक्टूबर, 1974 की घोषित नयी आयात-नीति में शेष वर्ष के लिए 'रिपीट ऑपरेशन' की यह सुविधा समाप्त कर दी गयी। इन इकाइयों को यह कहा गया कि वे 1974-75 के आयात अधिकारों के लिए अपने आवेदन-पत्र प्रस्तुत कर सकते हैं। परन्तु ऐसी घोषणा भी की गयी कि उन्हें आवेदित आयात कोटे का निर्धारण 1973-74 में उनके द्वारा उपयोग में ली गयी आयातित सामग्री की वास्तविक मात्रा के आधार पर होगा। 'रिपीट ऑपरेशन' में निर्धारित मूल्य को समायोजित करके ही 1974-75 की शेष अवधि के लिए आयात लाइसेंस जारी किये गये।

प्रतिष्ठित निर्यातकर्ताओं को प्रोत्साहन देकर उनके निर्यातों में वृद्धि हेतु 1974-75 में उदारतापूर्वक आयात अधिकार देने की व्यवस्था रखी गयी। आयात अधिकार के प्रमाणपत्र को लेने के लिए गैर-परम्परागत वस्तुओं की न्यूनतम निर्यात-राशि 25 लाख रुपये ही रखी गयी। परन्तु इन प्रमाणपत्रों के नवीनीकरण हेतु आवेदक निर्यातकर्ता के लिए प्रमाण देना अनिवार्य कर दिया गया कि 3 करोड़ रुपये के निर्यात तक उनकी निर्यात-वृद्धि दर पिछले वर्षों में 10% या इससे अधिक रही है। जिन निर्यातकर्ताओं में से प्रत्येक द्वारा 3 करोड़ रुपये से अधिक की वस्तुएँ निर्यात की जाती हैं उन्हें उक्त प्रमाणपत्रों के नवीनीकरण हेतु यह प्रमाण प्रस्तुत करना होता है कि उनके निर्यात पिछले कुछ वर्षों में कम से कम 5% रहे हैं। सरकार ने प्रतिष्ठित निर्यातकर्ताओं (export houses) के लिए यह घोषित करना भी अनिवार्य कर दिया है कि उनमें से प्रत्येक द्वारा निर्यातित वस्तुओं का 60% उन औद्योगिक इकाइयों द्वारा निमित्त किया गया था जिन्हें आयातित भात एवं सामग्री बेची गयी थी।

1974-75 में सार्वजनिक क्षेत्र की संस्थाओं का आयात व्यापार में अधिकार बढ़ाने हेतु 10 नयी वस्तुओं के आयात अधिकार इन्हें सौंपे गये। इस प्रकार इन संस्थाओं को 1974-75 के अन्त तक 210 वस्तुओं में आयात के एकाधिकार प्राप्त हो गये थे।

देश में वस्तुओं का उत्पादन बढ़ाने हेतु 1973-74 तक पूर्णरूपेण प्रतिबन्धित 220 वस्तुओं के अतिरिक्त 1974-75 में 75 नयी वस्तुओं के आयात पर पूर्ण प्रतिबन्ध लगा दिया गया। शेष वस्तुओं के आयातों को हतोत्साहित करने के लिए उन पर विद्यमान आयात-कर की दरें बढ़ा दी गयीं। 60 प्रतिशत से 99 प्रतिशत तक आयात-कर (ad valorem) वाली वस्तुओं पर विद्यमान सहायक (auxiliary) आयात-कर 10% से बढ़ाकर 15% कर दिया गया। हिल्स्की, ब्रांडी, जिन एन अन्य प्रकार की स्पिरिट पर आधारभूत आयात-कर 60 रुपये प्रति लिटर या मूल्य के 200% में जो भी अधिक थी, से बढ़ाकर 80 रुपये प्रति लिटर मूल्य के 270% (ad valorem) में जो भी अधिक हो कर दी गयी।

1975-76 की आयात नीति¹

1975-76 की आयात नीति की मुख्य विशेषताएँ इस प्रकार थी :

(i) 1974-75 में उपभोग की गयी आयातित सामग्री के आधार पर 1975-76 के वर्ष हेतु स्वयंसेव आयात लाइसेंस की उपलब्धि का प्रावधान रखा गया, तथा

(ii) 1974-75 तक विद्यमान "प्राथमिकता प्राप्त उद्योगों" की सूची के स्थान पर अब "विनिष्ट उद्योगों" की नयी सूची के आधार पर अतिरिक्त आयात लाइसेंस देने की घोषणा की गयी।

1975-76 में 20% या अधिक उत्पादन का निर्यात करने वाली औद्योगिक इकाइयों को पूरक आयात लाइसेंस दिये गये। इस सुविधा का लाभ 29 उद्योगों को प्राप्त हुआ। नयी आयात नीति से 1,200 करोड़ रुपये के आयात 1975-76 में प्रभावित हुए। इस नीति में आयात लाइसेंस जारी करने में सीधेता करने का भी प्रस्ताव था। विनिष्ट उद्योगों में तालन छोटी इकाइयों की बड़ी इकाइयों की तुलना में 10% अधिक (अनुपातिक) के आयात अधिकार दिये गये। इस आयात-नीति के अन्तर्गत प्रत्येक उद्योग के लिए निर्यात के बरत कितना आयात लाइसेंस दिया गया, इसकी भी स्पष्टता घोषणा की गयी।

प्रतिष्ठित निर्यातकर्ताओं (export houses) को दी गयी आयात सुविधाओं में भी सरकार ने महत्वपूर्ण परिवर्तन किये। प्रत्येक ऐसे निर्यातकर्ता को कम से कम 50 लाख रुपये की वस्तुओं का निर्यात करना पड़ा जबकि 1974-75 तक यह न्यूनतम सीमा 25 लाख रुपये थी। इस नीति के अन्तर्गत प्रत्येक प्रतिष्ठित निर्यातकर्ता को आयात प्रमाणपत्र के नवीनीकरण हेतु यह प्रमाण देना आवश्यक था कि जिन वस्तुओं के निर्यात के बढ़ने वह आयात अधिकार प्राप्त करना चाहता है, उनका कम से कम 5% भाग या 25 लाख रुपये के मूल्य की वस्तुओं में जो भी कम हो, लघु इकाइयों द्वारा निमित्त किया गया था।

1976-77 के लिए आयात नीति¹

14 अप्रैल 1976 को भारत सरकार द्वारा लोकसभा में घोषित 1976-77 की आयात नीति भी आर्थिक विकास की गति को बढ़ाने के व्यापक उद्देश्य पर आधारित थी। यह नीति अथवा नीतियों में सर्वाधिक उदार एवं लचीली थी। इस नीति की सबसे प्रमुख विशेषता यह थी कि इसमें उद्यमियों के प्रति इस विश्वास एवं आस्था को दुहराया गया था कि वे उत्पादन में वृद्धि करके निर्यात व्यापार को बढ़ाने में सहायक होंगे। दूसरे, राजकीय संस्थाओं द्वारा आयातित कच्चे माल का आवंटन सीधे वास्तविक उपभोक्ताओं में किया जायगा तथा इसके लिए लाइसेंस प्रदान करने वाले अधिकरण में अनुमति प्राप्त करना आवश्यक नहीं होगा। नयी आयात नीति की तीसरी विशेषता यह थी कि इसके अन्तर्गत सामान्य लाइसेंस व्यवस्था को अधिक उदार बनाया गया था तथा पूर्वापेक्षा आयात परिपूर्ति अधिकारों (replenishments) को बढ़ा दिया गया। इसकी चौथी विशेषता यह है कि अब अगले सत्र में मशीनों का आयात अधिक उदारतापूर्वक करने दिया जायगा। नयी आयात नीति की पाँचवी विशेषता यह थी कि इसमें लघु औद्योगिक इकाइयों को आवश्यकताओं पर विशेष ध्यान दिया गया। इस नीति की अन्तिम विशेषता यह थी कि आयात से सम्बद्ध औपचारिकताओं एवं विविध प्रक्रियाओं को काफी सरल बना दिया गया था।

अब हम 1976-77 की आयात नीति की कुछ प्रमुख विशेषताओं का विस्तार में वर्णन करेंगे।

स्वचालित (automatic) लाइसेंसिंग—1975-76 में स्वचालित लाइसेंस प्रणाली लागू की गयी थी जिसके अन्तर्गत वास्तविक उपयोग करने वालों को सीधे ही आवश्यक कच्चे माल एवं पुर्जों का आवंटन करने की व्यवस्था थी। उत्पादन में वृद्धि के क्रम को जारी रखने हेतु स्वचालित लाइसेंसिंग प्रणाली को 1976-77 में भी जारी रखा गया। यही नहीं इसे इस सत्र में अधिक लचीला बनाया गया। जिन औद्योगिक इकाइयों को अतिरिक्त कच्चे माल व पुर्जों की आवश्यकता थी वे भी लाइसेंसिंग अधिकारियों को पूरक लाइसेंस जारी करने हेतु आवेदन कर सकते थे। परन्तु उन्हें इसके लिए अपनी जामिन (Sponsoring) संस्थाओं के माध्यम से ही आवश्यक कदम उठाने होते थे। यह उल्लेखनीय है कि इस नीति में पूरक आयात लाइसेंस के हक्दार उद्योगों की सूची में काफी, चाय, जूट एवं सूती वस्त्रों को भी शामिल कर लिया गया था।

विचौकी संस्थाओं की मार्फत आयात—जैसा कि ऊपर बताया गया है, 1976-77 की आयात नीति के अन्तर्गत केनालाइज्ड (क्लिष्ट) श्रेणी की वस्तुओं की सीधे ही प्रत्यक्ष उपभोग करने वालों को आवंटित करने की व्यवस्था की गयी। राजकीय व्यापार संस्थाएँ इन वस्तुओं को लाइसेंसिंग अधिकारियों की अनुमति बिना उपभोक्ताओं को दे सकती हैं। इस व्यवस्था के अन्तर्गत लगभग 43 वस्तुओं की पूर्ति की गयी। इनमें से 11 वस्तुएँ भिन्नरत्न एण्ड मेटल ट्रेडिंग कॉर्पोरेशन द्वारा, 8 स्टेट केमीकल्स एण्ड फार्मास्यूटिकल्स कॉर्पोरेशन द्वारा तथा 24 स्टील ऑथोरिटी ऑफ इण्डिया लिमिटेड (SAIL) द्वारा वितरित की गयी। इन वस्तुओं के वास्तविक उपभोक्ता सम्बन्धित संस्थाओं को सीधे आवेदन पत्र प्रस्तुत कर सकते हैं यदि सम्बन्धित संस्था आवश्यक कच्चे माल की पूर्ति करने में समर्थ न हो तो वास्तविक उपभोक्ता लाइसेंसिंग अधिकारी को आवेदन कर सकता था।

खुला सामान्य लाइसेंस (OGI)—स्वेयर पुर्जों एवं कच्चे माल के आयात हेतु 1976-77 की आयात नीति में खुली लाइसेंस नीति का प्रावधान रखा गया। चमड़े की वस्तुओं के लिए मशीनों का आयात इसी श्रेणी में रखा गया, क्योंकि जूतों तथा चमड़े की वस्तुओं के निर्यात का भविष्य काफी उज्ज्वल समझा गया। कुछ लौह एवं इस्पात की वस्तुएँ भी इसी श्रेणी में रखी गयी। इनके अतिरिक्त काण्डला एवं सान्ताक्रुज में मुक्त व्यापार क्षेत्रों में स्थित औद्योगिक इकाइयों को भी खुले रूप में कच्चे माल के आयात हेतु मारसेस दिये गये।

निर्यात की वस्तुएँ एवं प्रतिपूर्ति स्कीम—पजीवृत निर्यात करने वालों के लिए उत्पादन वृद्धि के उद्देश्य से आयात नीति में परिवर्तन किये गये। अब उन वस्तुओं एवं कच्चे माल के

आयात की भी छूट दी गयी जो देश में उालव्य थी, परन्तु या तो जिनकी क्वालिटी ठीक नहीं थी अथवा कीमतेँ (देश में) अन्तर्राष्ट्रीय स्तर से ऊँची थी तथा इस कारण निर्यातित वस्तुओं की उदा-दन सामग्रेँ बढ़ने की आशंका थी। इस दृष्टि से 129 वस्तुओं के निर्यात के वदले नयी आयात वस्तुओं के आयात की छूट दी गयी। इनमें 83 वस्तुओं के निर्यात पर अधिक परिपूर्ति आयात किये जा सकते थे, जबकि 46 ऐसी नयी वस्तुओं की निर्यात सूची में शामिल किया गया जिनके परिपूर्ति आयात किये जा सकते थे।

मशीनों का आयात—निर्यात उत्पादन में रत उद्यमियों को सम्पूर्ण आयात परिपूर्ति का उपयोग ऐसी मशीनों के आयात करने की छूट दी गयी जो प्रतिस्थापन, नवीकरण, रिपैर तथा बिक्राम (R & D) के लिए प्रयुक्त की जाती थी। इनमें जिगा, टुल्स एवं परोक्षण उपकरण भी शामिल किये गये। अब तक आयात परिपूर्ति के अन्तर्गत आयात किये जाने वाले यन्त्रों की अधिक-तम मूल्य सीमा निर्धारित थी। 1976-77 में इन सीमाओं को हटा दिया गया। 15 साल पहले तक मशीनों के आयातों हेतु अब विज्ञापन देने की कोई जरूरत नहीं थी।

निर्यात गृह (Export Houses)—निर्यात गृह या सम्मान स्कीम के अन्तर्गत एक निर्यात संस्थान मुख्य आयात एवं निर्यात कन्ट्रोलर को आवेदन करके ही “एक्सपोर्ट हाउस सर्विफिनेट” प्राप्त कर सकता था। वाणिज्य मन्त्रालय से मान्यता-प्रमाण पत्र प्राप्ति किये बिना भी मुख्य आयात एवं निर्यात कन्ट्रोलर से प्रमाण-पत्र किये जा सकते थे। परन्तु आयात के लिए सीमित प्रमाण-पत्र प्राप्ति हेतु निर्यात संस्था द्वारा अब कम से कम 50 लाख रुपये की वस्तुओं का निर्यात करना पड़ता था। पहले यह न्यूनतम सीमा 25 लाख रुपये थी। नयी (50 लाख रुपये की) सीमा विशिष्ट वस्तुओं के सम्बन्ध में लागू की गयी। अन्य वस्तुओं के लिए यह न्यूनतम सीमा 3 करोड़ रुपये रखी गयी। परन्तु तत्पु औद्योगिक इकाइयों को निर्यात-गृह प्रमाण-पत्र 2 करोड़ रुपये की वस्तुओं का निर्यात करने पर भी प्रदान किया जा सकता था। तत्पु उद्योगों के लिए विशिष्ट वस्तुओं के सम्बन्ध में भी न्यूनतम निर्यात सीमा 25 लाख रुपये की रखी गयी थी।

स्पेयर पुर्जे—नयी आयात नीति में स्पेयर पार्ट्स की आयात प्रक्रिया को काफी सरल बनाया गया। स्पेयर पुर्जों के आयात हेतु सम्बन्धित आयातकर्ता को केवल यह घोषणा-पत्र प्रस्तुत करना होता था कि मशीनों के रस-रसाव हेतु ये पुर्जे आवश्यक होते थे। गैर-अनुमति प्राप्त पुर्जों के आयात की सीमा पहले साइक्स पर उद्धृत मूल्य की 10 प्रतिशत थी जो अब 20 प्रतिशत हो गयी। परन्तु किसी एक स्पेयर पुर्जे का आयात-मूल्य 50 हजार रुपये से अधिक नहीं होना चाहिए।

कस्मन बूट्टी—1976-77 की आयात नीति के अनुसार जिन कच्चे मान, पुर्जों आदि को निर्यात की जाने वाली वस्तुओं के उत्पादन में प्रयुक्त किया जाता था, उनके आयात पर कोई आयात कर नहीं होता था। परन्तु इनके लिए पहले से आयात लाइसेंस प्राप्त करना आवश्यक था। प्रारम्भ में यह रिमायत 55 निदिष्ट वस्तुओं के लिए दी गयी। यह सुविधा उन सभी उत्पा-दनों को दी गयी जो स्वयं निर्यात करते थे या जिन्हें निर्यात गृहों द्वारा मनोनीत किया गया था।

तत्पु औद्योगिक इकाइयाँ—1976-77 की आयात नीति में तत्पु औद्योगिक इकाइयों के लिए काफी उदारतापूर्ण व्यवस्था रखी गयी थी। इन इकाइयों को सामान्य से 20 प्रतिशत अधिक मूल्य के कच्चे मान एवं पुर्जों के आयात लाइसेंस दिये गये। ऐसी आशा थी कि इससे इन उद्योगों की पूर्ण लाइसेंस हेतु माँग काफी कम हो जायगी। इन उद्योगों की क्षमता का मूल्यांकन एकत्र पारी के आधार पर किया जाता रहेगा, परन्तु अधिरण रूप में उत्पादन करने वाली इकाइयों के लिए या अन्य परिस्थितियों में किसी अन्य आधार पर भी क्षमता का मूल्यांकन किया जा सकेगा। 1975-76 तक कोई भी तत्पु इकाई 10,000 रुपये तक बिदेसी विनिमय का उपयोग स्वतन्त्र रूप से कर सकती थी, परन्तु इन सीमा को 1976-77 में बढ़ाकर 50 हजार रुपये कर दिया गया। इस सीमा तक कच्चे मान या यन्त्रों के उपयोग हेतु उपयोग-प्रमाण पत्र देने की आवश्यकता नहीं थी।

1976-77 में आयात नीति के अन्तर्गत पिछड़े हुए इकाइयों की औद्योगिक इकाइयों तथा भूतपूर्व सैनिकों, इन्जीनियरिंग स्नातकों, विज्ञान स्नातकों या इन्जीनियरिंग में डिप्लोमाधारियों

द्वारा म्यापित औद्योगिक इकाइयों को दी जाने वाली रियायतें पूर्ववत् थी, परन्तु इन सभी को दिये जाने वाले आयात लाइसेंस के मूल्य में काफी वृद्धि की गयी थी। नयी नीति में ये सुविधाएँ अनुसूचित एवं जन-जाति के व्यक्तियों को भी दिये जाने का प्रावधान था।

1976-77 की आयात नीति की ऊपर वर्णित विशेषताओं को देखने से यह स्पष्ट हो जाता है कि विगत वर्षों में सरकार आयात प्रतिस्थापन की अपेक्षा निर्यात-उत्पादन को अधिक महत्व दे रही थी। हाल ही के वर्षों में निर्यात व्यापार में आशातित वृद्धि होने के पश्चात् भी हमारा व्यापार का घाटा बढ रहा है तथा आयातों में निर्यातों की अपेक्षा अधिक तेजी से वृद्धि हो रही है। 1974-75 में यह घाटा 1,189.95 करोड़ रुपये का था जो 1975-76 में काफी अधिक (1,216.20 करोड़ रुपये) हो गया यद्यपि उस वर्ष हमने 3,941.60 करोड़ रुपये की वस्तुओं का निर्यात किया। यद्यपि भारत को 1975-76 एवं 1976-77 में पर्याप्त विदेशी सहायता प्राप्त हुई है, तथापि हमारी भुगतान सन्तुलन स्थिति में अनिश्चितता बनी हुई है। हमें इस स्थिति से निपटने हेतु निर्यातों में आगामी 5-6 वर्षों में 19 प्रतिशत की वार्षिक वृद्धि करनी होगी (1975-76 में 1974-75 की तुलना में यह वृद्धि 6-7 प्रतिशत ही थी)। इस सन्दर्भ में 1976-77 के लिए घोषित आयात नीति उत्साहजनक रही थी क्योंकि इसके अन्तर्गत उन वस्तुओं का उत्पादन बढ़ाने पर काफी ध्यान दिया गया है, जिसका हम निर्यात करते हैं।

1977-78 के लिए निर्धारित आयात नीति¹

27 अप्रैल, 1977 को भारत सरकार द्वारा लोक सभा में घोषित की गयी 1977-78 की आयात नीति लगभग पूर्व वर्ष (1976-77) की आयात नीति के ही अनुकूल थी, फिर भी मूल अन्तर आयात निर्यात प्रणाली को मरल बनाने की प्रक्रिया में दृष्टिकोण बदला है। 1977-78 की आयात नीति देश में उत्पादन की आवश्यकताओं की पूर्ति करने और निर्यात की वृद्धि में सहायक होगी।

इस नीति की सबसे प्रमुख विशेषता यह थी कि इसमें आयात-निर्यात प्रणाली को सरल बनाने एवं लाइसेंस देने की सुविधा को विवेकित करने के प्रयास किये गये।

इसकी दूसरी विशेषता यह थी कि नयी आयात नीति में इस उद्देश्य का ध्यान रखा गया कि निर्यात की आय से आयात के व्यय को पूरा किया जाना चाहिए, साथ ही घरेलू उपभोक्ताओं को किसी कठिनाई का सामना नहीं करना पड़े।

नयी आयात नीति की तीसरी विशेषता यह थी कि इसके अन्तर्गत देश की औद्योगिक क्षमता का पूरा उपयोग करने और आयात में वृद्धि की दर को बढ़ाने का उद्देश्य सामने रखकर कई परिवर्तन किये गये।

इस नीति की चौथी विशेषता यह थी कि खुले-आम साइसेंस और मुक्त लाइसेंस प्रणाली के अन्तर्गत आयात की वस्तुओं की सूची को काफी विस्तृत किया गया। लघु उद्योगों के लिए पूंजीगत माल और कच्चे माल की आयात नीति को उदार बनाया गया। लघु उद्योगों को औद्योगिक लाइसेंस और पूरक लाइसेंसों की सुविधा तकनीकी विकास महानिदेशक से स्वीकृत इकाइयों के समान ही प्राप्त होगी। उदार नीति के अन्तर्गत लघु उद्योगों को कच्चे माल और पुर्जों के आयात में 20% वृद्धि की सुविधा दी गयी। रजिस्टर्ड निर्यातकों के लिए इससे अन्तर्गत यह सुविधा प्रदान की गयी कि वे अपना कच्चा माल अन्तर्राष्ट्रीय मूल्यों पर ही प्राप्त कर सकते थे। विदेशों में भारतीय उत्पादकों को अन्य देशों की तुलना में प्रतियोगी बनाने के लिए सभी सुविधाएँ देने का प्रावधान था।

सन् 1977-78 की आयात नीति की पाँचवीं विशेषता यह थी कि इस नीति में जीवन रक्षक और कर्मर के इलाज की औषधियों के साथ-साथ नेत्रहीना, चिकित्सकी, अस्पतालो, चिकित्सा मस्त्राओं की आवश्यकता की वस्तुओं तथा आयुर्वेदिक, यूनानी और होम्योपैथिक औषधियों के विकास करने में सहायता सामग्री के आयात की व्यवस्था भी थी।

इसकी छठी विशेषता यह थी कि इसमें विज्ञान, टेक्नोलॉजी और विशिष्ट विषयों पर

भारत में अनुपमध्य पुस्तकों के सरलता से आयात की भी व्यवस्था की गयी थी। नलाकारों के काम आने वाले उपकरणों और कुछ वस्तुओं को उदारतापूर्वक आयात करने की अनुमति दी जायेगी। इसके साथ-साथ पत्रकारों के लिए छोटे-छोटे टाइपराइटर्स के खुले आयात की सुविधा देने की व्यवस्था की गयी।

शोध एवं विकास कार्यों में लगे मस्थानी को बिना साइमेन्स कच्चा मात्र, उपकरण, पुर्जें आदि आयात करने की छूट दी गयी। किन्तु एक वर्ष में पाँच लाख रुपये तक के सामान का ही आयात करने का प्रावधान था।

सन् 1977-78 की आयात नीति की सातवीं विशेषता यह थी कि नये उद्योगपतियों और निर्यातकों को सुविधा देने हेतु यह निर्णय लिया गया कि सरकारी विभागों और गैर-सरकारी संगठनों के सहयोग से ऐसे केन्द्रों की स्थापना की गयी, जहाँ से आवश्यक सूचनाएँ दी जा सकें। इसके साथ ही देश में अनेक शोखम खोने का प्रस्ताव था, जहाँ आयातित मशीनों और फानतू पुर्जों के सम्बन्ध में तकनीकी एवं अन्य सूचनाएँ उत्पादकों को मिल सकती हो।

1977-78 की आयात-नीति की आठवीं विशेषता यह थी कि इसमें आयात साइमेन्स की स्वीकृति में लगने वाले समय को कम करने का भी सफल किया गया।

1977-78 की आयात नीति की अन्तिम विशेषता यह थी कि इसे निर्धारित करने समय खाद्यपार में वृद्धि और औद्योगिक विकास के साथ-साथ जनता के सांस्कृतिक एवं सामाजिक विरास में वृद्धि का भी ध्यान रखा गया। आयात की उदार नीति का देश के मूल्यों पर पड़ने वाले प्रभावों का अध्ययन करने हेतु मुख्य आयात-निर्यात नियन्त्रक के कार्यालय में एक विशेष विभाग गठित किया गया। यह विभाग समय समय पर समुचित कदम भी उठायेगा ताकि कीमतों पर प्रतिकूल प्रभाव न पड़े।

उपर्युक्त विशेषताओं के सम्बन्ध में यह कहा जा सकता है कि साखान्न में आत्म-निर्भरता प्राप्त होने से आयात-निर्यात व्यापार में देश को लाभ हुआ और त्रिपहत तथा कपास जैसी व्यापारिक फसलों की कमी से देश को प्राप्त होने वाले लाभ का अंश सम्पन्न हो गया। इसलिए भारत सरकार की आयात-निर्यात नीति में कृषि उत्पादन को वरीयता देना देश की आर्थिक अवस्था को सुधारने का सबसे नष्ट आधार है। सरकार पिछले अनुभवों से पूर्ण परिचित है। यह जानती है कि उत्पादन, मूल्य और सरकारी नीतियों में पारस्परिक सम्बन्ध है। सरकार की निर्धारित नीति में ढिलाई आ जाने या क्या करें क्या न करें—करें या न करें—की दीर्घमूर्तता के कारण माँग और प्रवृत्ति, उत्पादन और संचय, एवं मूल्य का समुत्तम विग्रह जाता है। सन् 1976-77 के अन्त में अचानक ऐसी स्थिति उत्पन्न हो गयी जबकि धोक मूल्य 12% बढ़ गये। इसका कारण यह था कि केन्द्र सरकार अपनी नीतियों की त्रिपान्विति पर नियन्त्रण नहीं रख पायी। अतः आयात स्थिति में मूल्यों की स्थिरता को जो लाभ मिला वह मार्च 1976 से ही नमश. बाद में कम होता गया।

इस नीति के अन्तर्गत सरकारी संगठनों द्वारा आयात की सूची में 1977-78 में 164 वस्तुएँ रही गयी, जबकि 1976-77 में इसकी संख्या 196 थी। वस्तुतः सरकार अब हर कीमत पर निर्यात करने की ज़रूरत नहीं समझती। देश की तत्कालीन आर्थिक स्थिति को देखते हुए अब हम बात की आवश्यकता नहीं थी कि केवल विकसित देशों को तस्ते दामो पर चीजें उपलब्ध कराने के लिए निर्यात हेतु सरकारी गहायता दी जाये।

जनता सरकार द्वारा 1978-79 की आयात नीति

जनता सरकार की पंचवर्षीय योजना (1978-83) की आयात रणनीति निर्धारित करने समय सरकार की दृष्टि में हमारे मुणरी हुई विदेशी विनियम स्थिति थी जिनके अनुसार योजना के प्रारम्भ होने से पूर्व सरकार को था पी. सी. एनेक्वेण्डर की अध्यक्षता में गठित एक समिति की विचारों प्राप्त हो चुकी थी। एनेक्वेण्डर समिति की नियुक्ति इस सीमा का पता लगाने के लिए 1977 में की गयी थी कि भारत की आयात नीति बिम सीमा तक उदार बनाना सम्भव है।

एनेक्वेण्डर समिति ने प्रतिष्ठित आयातकर्ताओं के लिए विद्यमान आयात-कोटा साइमेन्स व्यवस्था को समाप्त करने का सुझाव दिया। इसकी रिपोर्ट की अन्य प्रमुख विचारों में इस प्रकार थी : (i) नयी आयात नीति का उद्देश्य “नियन्त्रण करने” की अपेक्षा दग की अर्थ-व्यवस्था की “विभागीयता बनाना” हो, (ii) आयातित वस्तुओं का (Canalization) केवल उन वस्तुओं तक ही

सीमित रखा जाये जिममे सामूहिकीकरण, उद्योगिकीकरण को बेहतर सेवा प्रदान करने, व्यापार में अनुचित नीति अमाने पर अकुश लगाने तथा दीर्घकाल तक पर्याप्त उपलब्धि आदि से सम्बद्ध शर्तों को पूरा करने की क्षमता हो, (iii) कच्चे माल, स्पेयर पार्ट्स तथा औद्योगिक प्रयोजन वाले अश्वों के आयात को दो सूचियों में बांटा जाय—प्रथम वे जिन पर पाबन्दी हो, और द्वितीय जिनका आयात पूर्णतः निषिद्ध हो (iv) निर्यात करने वाली सस्याओं को आयात प्रतिपूर्ति (replenishment) की सुविधाएँ जारी रखी जायें तथा छाटी इकाइयों को निर्यात करने हेतु आवश्यक साज-सज्जा व कच्चे माल के आयात हेतु मुक्त रूप से विदेशी विनिमय दी जाय, (v) टेक्नाॅलॉजी के आयात में उदारता बरती जाये, तथा (vi) निर्यातकों को दी जाने वाली नकदी सहायता को विवेक-शील बनाया जाय।

समिति ने यह भी सुझाव दिया कि मुख्य निर्यात-आयात नियन्त्रक के पद को विदेशी महा-निदेशक के रूप में परिवर्तित किया जाये।

वस्तुतः जनता सरकार की आयात नीति की जो रूपरेखा बनायी गयी थी इसमें एलेक्जेंडर समिति के सुझाव को भी दृष्टिगत रखा गया था। उस आयात नीति का प्रमुख उद्देश्य प्राथमिक उद्योगों एवं निर्यात योग्य वस्तुएँ बनाने वाली इकाइयों के लिए कच्चे माल, मशीना, पुर्जों आदि को मुक्त करना था। साथ ही उन इकाइयों की आयात आवश्यकताओं को भी पूरा किया जाने का उद्देश्य था जो अपनी क्षमता का पूर्ण उपयोग नहीं कर पा रही थीं तथा जिनके आधुनिकीकरण तथा तकनीकी सुधार से जिनकी उत्पादन-क्षमता में सुधार को अपेक्षा की जा सकती थी।

1979-80 की आयात नीति¹

भारत सरकार ने 3 मई, 1979 को अपनी 1979-80 की आयात नीति की घोषणा की। इस नीति को पहले की भाँति उदार आयात नीति को जारी रखा गया। आयात नीति में अग्रिम लाइसेन्सों के द्वारा शुल्क से छूट देने की सुविधा प्रदान की गयी तथा कल-पुर्जों के सम्बन्ध में थोड़ी सी उदारता भी दिखायी गयी, किन्तु सेम्पल्स के आयात के सम्बन्ध में महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये हैं। नयी आयात नीति की मुख्य विशेषताएँ निम्नलिखित थीं

(1) विदेशों में वैसे भारतीयों को यहाँ के औद्योगिक उपक्रमों में विनियोजन करने के लिए अधिक रियायतें दी गयीं।

(2) अन्य देशों के प्रोजेक्टों पर प्रयुक्त उपकरण (उन प्रोजेक्टों के पूरे हो जाने पर) की भारत में आयात की व्यवस्था की गयी।

(3) वैज्ञानिक एवं माप के उपकरणों पर प्रतिबन्ध लगाया गया।

(4) जिम्स, फिक्सचर्स व प्रेस टूल्स के आयातों को OGL पर (मुक्त सामान्य लाइसेन्स) के अन्तर्गत किया गया।

(5) बित्री के वाद सेवा के लिए कल पुर्जों के आयात की अधिकतम सीमा बढ़ाकर 50 लाख रुपये कर दी गयी।

(6) सैम्पला का आयात 10 हजार रुपये से बढ़ाकर 50 हजार रुपये कर दिया गया। डाक व हवाई माग से आयात किये जाने वाले सैम्पला की सीमा 500 रुपये से बढ़ाकर 5,000 रुपये कर दी गयी।

(7) आधुनिक कैमरों के आयात की अनुमति दी गयी।

(8) पूँजीगत वस्तुओं के क्षेत्रों में कुछ वस्तुओं का आयात सीमित किया गया।

1980-81 की आयात नीति

सरकार ने अपनी 1980-81 की आयात नीति में कुछ आवश्यक वस्तुओं के आयात को और अधिक सरल बना दिया तथा आयात नीति का मुख्य उद्देश्य आवश्यक पदार्थों की कीमतों में स्थिरता उत्पन्न करना था। सरकार ने घोषणा की कि वह 1980-81 की आयात नीति देश में औद्योगिक उत्पादन को बढ़ाने, कृषि को उन्नत करने, निर्यातों को प्रोत्साहित तथा छोटे उद्योगों के विकास को बढ़ाने में पूर्ण योगदान देगी। किन्तु यहाँ यह स्पष्ट कर देना उचित होगा कि उदार

आयात नीति का परिणाम व्यापार के घाटे में वृद्धि करना होता है, अतः हमें अपने आवश्यक आयातों पर रोक लगाना अत्यधिक आवश्यक हो जाता है।

1980-81 की आयात नीति की प्रमुख विशेषताएँ निम्नलिखित थीं :

(1) औद्योगिक विकास एवं आयात निर्भरता को कम करने के लिए 57 मर्चों को मूल्य सामान्य लाइसेन्स (Open General Licence or OGL) व्यवस्था से हटाकर नियमित मूल्य में सम्मिलित किया गया।

(2) निर्यातित इकाइयों को मजबूत बनाने के लिए आयात लाइसेन्सों के उपयोग पर बल दिया गया।

(3) आयात लाइसेन्स प्रक्रिया को और अधिक सरल बनाया गया।

(4) निर्यात मूहों को प्रोत्साहित करने के लिए आयात नीति में अनेक गुविधाओं की घोषणा की गयी।

(5) OGL सुविधा के अन्तर्गत आयातों का विस्तार किया गया तथा रेलवे उद्योग के लिए भी यह सुविधा प्रदान की गयी।

(6) नयी आयात नीति विदेशियों को भी विशेष सुविधाएँ प्रदान करती रहेगी।

छठी पंचवर्षीय योजना (1980-85) तथा आयात रणनीति¹

जैसा कि पिछले अध्याय में बतलाया गया था, छठी पंचवर्षीय योजना काल में हमारे निर्यात 6,420 करोड़ रुपये से बढ़कर 9,878 करोड़ रुपये तथा आयात 8,790 करोड़ रुपये में बढ़कर 13,850 करोड़ रुपये होने का अनुमान था। यह उल्लेखनीय है कि 1970-80 के दशक में निर्यातों में 6 प्रतिशत की वार्षिक दर से वृद्धि हुई थी जिसे छठी योजना काल में बढ़ाकर 9 प्रतिशत किये जाने का लक्ष्य था। इसके विपरीत आयातों की वृद्धि दर 7.9 प्रतिशत रहने का लक्ष्य रखा गया। छठी योजना में प्रस्तावित व्यापार नीति का सबसे बड़ा उद्देश्य यह कि योजना काल (1980-85) में व्यापार की प्रतिकूल बाकी को यथामुम्भव निर्धारित सीमाओं में ही रखा जाये।

आयात रणनीति

भारत सरकार चाहती है कि देश में पेट्रोल, मशीनों, सीमेंट, उर्वरकों, इस्पात, अलुमिना घातुओं आदि के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि की जाये ताकि इनके आयातों को सीमित किया जा सके। फिर भी सरकार अनुभव करती है कि बढ़ती हुई आवश्यकताओं के कारण इनके आयात में वृद्धि होगी। यदि महत्वपूर्ण पदार्थों के आयात तत्काल कम किये जाते हैं तो हमारे आर्थिक विकास की गति तथा निर्यात संबर्द्धन के प्रयासों पर प्रतिकूल प्रभाव होगा। यही कारण है कि सरकार आयातों के सम्बन्ध में विदेशी मुद्रा क्रेडिट कोण अपनाता चाहती है न कि प्रतिद्वन्द्वात्मक। सरकार सुतन्त्रतामय लाभ के आधार पर देश का औद्योगिक विकास करना चाहती है, और ऐसा अनुभव करती है कि यदि हम अन्ततोगत्वा अपनी आयात सम्बन्धी जरूरतों को निर्यातों के माध्यम से पूरा कर सके हैं तो भी यह आत्म-निर्भरता के हमारे लक्ष्य में प्रतिकूल स्थिति नहीं होगी। क्योंकि स्वायत्तता का यह अर्थ नहीं है कि भारत को सभी क्षेत्रों में आत्म-निर्भर बना दिया जाये। जायद विश्व के विकसित देश भी मर देशों में आत्मनिर्भर नहीं हैं। छठी पंचवर्षीय योजना की अवधि में जो भी आयात-निर्यात नीतियाँ घोषित की गयीं उनका उद्देश्य योजना काल में प्रस्तावित लक्ष्यों को प्राप्त करके हमारे विदेशी व्यापार की प्रतिकूलता को कम करना था।

जैसा कि हम आगे देखेंगे हमारी आयात-निर्यात नीतियाँ जहाँ एक ओर आवश्यक वस्तुओं के आयात—विशेष रूप से प्रचामी भारतीय निर्यातकर्ताओं तथा निर्यातकर्ताओं के लिए—को अधिक उदार बनाना चाहती है वहीं निर्यातकर्ताओं को सभी प्रकार के प्रोत्साहन देकर निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि हेतु भी मार्ग प्रशस्त कर रही है।

1981-82 की आयात व निर्यात नीति

1981-82 में चौथी बार लगातार भारत सरकार ने ऐसी आयात नीति की घोषणा की जिसमें अर्थ-व्यवस्था के बहुमुखी विकास एवं उत्पाद की वृद्धि हेतु प्रयत्नशील वित्तीय प्रयोग-

कर्ताओं (actual users)¹ की आयात सम्बन्धी जरूरतों को लचीली व उदारतापूर्ण नीति के माध्यम से पूरा किया जाता था। इन व्यक्तियों या प्रतिष्ठानों के लिए कच्चे माल, पुर्जों व उपकरणों का आयात यथासम्भव खुले जनरल लाइसेंस (open general licence) के तहत करने की छूट को जारी रखा गया। जो लघु इकाइयाँ पुनः लाइसेंस प्राप्त करने चाहती थीं वे उपयोग सम्बन्धी प्रमाण पत्र प्रस्तुत किये बिना भी इस सुविधा से लाभ उठा सकती थीं। पुनः लाइसेंस की सीमा को 1980 में 50 000 रुपये से बढ़ाकर 1 लाख रुपये कर दिया गया। सरकार का ऐसा अनुमान था कि इस छूट से 40,000 औद्योगिक इकाइयाँ लाभान्वित होंगी।

1980-81 में निर्यात-निर्यातकर्ता संस्थानों को न केवल सम्बद्ध निर्यात योग्य वस्तुओं के बदले आयात प्रतिपूरक लाइसेंस के आधार पर कच्चे माल व उपकरणों को आयात करने की छूट दी गयी थी अपितु स्वयं के उपयोग हेतु पुर्जों व पैकिंग-मैटेरियल के आयात की भी सुविधा प्रदान की गयी थी। 1981-82 में यह छूट उन सभी उत्पादकों की दे दी गयी जो स्वयं अपनी वस्तु का निर्यात करते हैं अथवा किसी अन्य के माध्यम से।

आयातों पर प्रशुल्क छूट के लिए अग्रिम लाइसेंस की व्यवस्था को 1981-82 में नयी वस्तुओं के लिए लागू करने के अतिरिक्त अग्रिम लाइसेंस जारी करने की प्रणाली को सरल बनाने की घोषणा की गयी। अग्रिम लाइसेंस प्राप्त करने हेतु पूर्ण निर्धारित आदान-प्रदान अनुपात को आधार मानकर पंजीकृत इजोनियरिंग के प्रमाण-पत्र की अनिवार्यता समाप्त कर दी गयी। तीन साल या इससे अधिक समय से निर्यात करने वालों को अग्रिम लाइसेंस देने की व्यवस्था की गयी।

हल्कलाभा व लघु उद्योगों के क्षेत्र में निर्यातकों को कच्चे माल व उपकरणों की जरूरतों की पूर्ति हेतु 'वास्तविक प्रयोगकर्ता' की शर्त को 1981-82 में समाप्त कर दिया गया। इन क्षेत्र में हाथ से बनी ऊनी कालीनों को भी शामिल किया गया।

लघु व बड़ी औद्योगिक इकाइयों को और अधिक निर्यात करने की प्रेरणा देने की दृष्टि से तथा बड़े निर्यातक संस्थानों पर सरकार ने 1981 में 'व्यापार गृह' नामक एक नयी स्कीम लागू की। सामान्य प्रतिपूरक लाइसेंस के लाभों के अतिरिक्त इन व्यापार गृहों को निम्न छूट/नाम दिए जाने का प्रावधान किया गया:

(i) वे व्यापार गृह (Trading Housing) गत वर्ष प्राप्त निर्यात आय का 2.5 प्रतिशत विदेशों में निर्यात सबवर्द्धन तथा भण्डार गृह के निर्माण हेतु खर्च कर सकेंगे। इस व्यय की अधिकतम सीमा 40 लाख रुपये होगी।

(ii) लघु इकाइयों द्वारा निर्मित वस्तुओं के निर्यात पर 20 प्रतिशत तथा अन्य धुनी हुई वस्तुओं के निर्यात पर 7½ प्रतिशत मूल्य के अतिरिक्त लाइसेंस प्राप्त करने की छूट भी इन व्यापार गृहों को दी जायेगी। व्यापार गृहों को प्रतिवर्षित वस्तुओं के आयात हेतु 20 लाख रुपये की सीमा तक प्रति वस्तु की दर से अतिरिक्त लाइसेंस भी प्राप्त करने का अधिकार होगा।

(iii) वे व्यापार गृह औद्योगिक कच्चा माल सहायता केन्द्रों (Industrial Raw Materials Assistance Centres) के रूप में कार्य करने हेतु भी अधिकृत होंगे तथा इस नाते वास्तविक प्रयोगकर्ता (वास्तविक प्रयोगकर्ता लाइसेंस-धारी) पंजीकृत निर्यातकों तथा निर्यात गृहों को प्रतिपूरक लाइसेंसों व अतिरिक्त लाइसेंसों के बदले सुविधाएँ दे सकेंगे।

अन्य निर्यात-गृहों के सन्दर्भ में लघु-इकाइयों द्वारा निर्यात वस्तुओं के निर्यात के बदले निर्गमित अतिरिक्त लाइसेंस का अनुपात 33½ प्रतिशत से घटाकर 15 प्रतिशत कर दिया गया। परन्तु लघु इकाइयों के समूहों या निर्यात गृहों पर यह कटौती लागू नहीं की गयी।

निर्यात गृहों तथा उनके सहायक उद्योगपतियों के मध्य सम्बन्धों को सुदृढ़ करने तथा

1 एक वास्तविक प्रयोगकर्ता वह व्यक्ति है जो किसी ऐसी वस्तु के आयात हेतु लाइसेंस प्राप्त करता है या तदर्थ आवेदन करता है जिम वह सीधे बेचने की अपेक्षा स्वयं प्रयोग में लेता है। इनमें औद्योगिक प्रतिष्ठानों द्वारा प्रयुक्त किये जाने वाले कच्चे माल के अलावा गैर-औद्योगिक इकाइयाँ जैसे अस्पताल, शोध संस्थाओं, व्यक्तियों या अन्य इकाइयों द्वारा स्वयं प्रयुक्त वस्तुएँ या आयातित मर्चे शामिल की जाते हैं।

तपु एव कुटीर इकाइयों को कच्चे माल की निर्यात प्रति कराने हेतु 1981-82 की व्यापार-नीति में कुछ धातुओं के धूण (विशेष रूप से ताँबा व पीतल) को मुले जनरल साइम (OGL) की श्रेणी में रखा गया।

सार्वजनिक इकाइयों को उनकी औद्योगिक आवश्यकताओं की प्रति हेतु मुले जनरल साइम के अन्तर्गत और अधिक वस्तुएँ आयात करने की छूट दी गयी, वशतः ये आयात उन्हें प्रदत्त सीमाओं के भीतर किये जायें। एल्युमीनियम रॉड्स, लेखन व मुद्रण योग्य कागज तथा सभी प्रकार के लाख व अलाय तेलों को कैंबलाइज्ड सूची में रखा गया।

1981-82 की आयात-निर्यात नीति में विदेशों से बसे प्रवासी भारतीयों द्वारा स्वदेश में पूँजी लगाने हेतु अनेक रियायतें दी गयीं। ये व्यक्ति न केवल नयी औद्योगिक इकाइयों की स्थापना हेतु, अपितु किसी विद्यमान प्रयोग के विस्तार में भागीदारी हेतु भी मशीनों का आयात कर सकेंगे। ऐसे आयातों पर नयी मशीनों के लिए 25 लाख रुपये की तथा पुरानी मशीनों के आयात हेतु 15 लाख रुपये की जो सीमाएँ थी उन्हें समाप्त कर दिया गया है।

1981-82 की नीति में तकनीकी विशेषज्ञों को विदेशों से प्रतिबन्धित मशीनों तथा कम्प्यूटर उपकरण लाने की छूट भी दी गयी।

1981-82 में क्षतिपूर्ति साइमैंस तथा मुले जनरल साइमैंस के तहत मशीनों के आयात की सीमा को भी बढ़ाया गया। इसी प्रकार पुर्जों व टूरस को आयात-प्रवासी में प्रवर्धित सुधार किया गया है।

भारत सरकार ने 200 करोड़ रुपये की पूँजी से एक निर्यात-आयात बैंक की स्थापना करने का भी निर्णय लिया। इस प्रस्ताव को 1981 में संसद की स्वीकृति भी प्रदान कर दी गयी।

1982-83 की आयात व निर्यात-नीति¹

अप्रैल 1982 से लागू की गयी आयात व निर्यात नीति में कुल मिलाकर 1981-82 की नीतियों को जारी रखने का ही निर्णय लिया गया है। फिर भी प्रशासनिक व्यवस्था को ठीक करने तथा निर्यातवर्तीओं को और अधिक सुविधाएँ प्रदान करने की दृष्टि से आयात-निर्यात नीति में आवश्यक संशोधन अवश्य किये गये।

नयी नीति में पूर्णरूप से प्रतिबन्धित वस्तुओं की सूची में 134 प्रकार की पूँजीगत वस्तुएँ रखी गयीं जबकि मुले सामान्य साइमैंस के अन्तर्गत आयात की जाने वाली वस्तुओं की सूची को भी नयी नीति के अन्तर्गत काफी विस्तृत रूप दे दिया गया। इनके अतिरिक्त सामायिक उर्वरकों, स्प्रूजिट, आधारभूत इकाइयों, अक्षर, मीमेट, विद्युत उत्पादन व संचरण सम्बन्धी उपकरण, ताज-संज्ञा आदि 13 प्रकार की वस्तुओं के आयात हेतु साइमैंसधारी को बिचबंजर में डेपडर मैगने का प्रावधान किया गया।

यह भी प्रावधान रखा गया कि वास्तविक प्रयोगकर्ता (औद्योगिक व अन्य इकाइयों) आयातित प्लॉट या मशीन की कीमत के 2 प्रतिशत मूल्य के समान पुर्जों आयात करने हेतु आवेदन कर सकते थे। परन्तु इसकी अधिकतम सीमा 50 लाख रुपये की रखी गयी। विद्युत उत्पादन के लिए यह सीमा 1 करोड़ रुपये थी।

मुले सामान्य साइमैंस (कच्चे माल टूलम या पुर्जों हेतु) तथा उत्पादन का 50 प्रतिशत निर्यात करने की अपेक्षा रखने वाली औद्योगिक इकाइयों (वास्तविक प्रयोगकर्ता) को आयात हेतु 1981-82 वाली सुविधाएँ 1982-83 में भी जारी रखी गयीं। उपर्युक्त अधिकारी को निष्कारिता पर नयी औद्योगिक इकाइयों को एक साल की अवधि के लिए अपनी आवश्यकताओं की प्रति हेतु अधिकतम 5 लाख रुपये तक की वस्तुएँ आयात करने की अधिकृत सार्वजनिक क्षेत्र की इकाइयों द्वारा जिन (canalized) वस्तुओं का आयात किया जाता है (जिनमें बूड ऑयल, पेट्रोलियम पदार्थ, नैफ्था, बर्द 'भनाज' पाय तेन, इस्पात आदि अनेक वस्तुएँ हैं) से इन्हें मुले सामान्य साइमैंस के तहत आयात कर सकेंगी, परन्तु उन्हें पहले इस बात के लिए आवश्यक होना पड़ेगा कि देश के भीतर

1 *Import & Export Policy, April 1982 to March 1983, Vol I, Government of India, Ministry of Commerce.*

इन वस्तुओं की उपलब्धि अपर्याप्त है। परन्तु इस व्यवस्था का सुचारु रूप में संचालन करने हेतु आयात-निर्यात के मुख्य नियन्त्रक की अध्यक्षता में एक मॉनिटरिंग समिति की स्थापना की गयी। इसी प्रकार इन आयातित (canalized) वस्तुओं को देश में बिन कीमतों पर बेचा जायगा हमारे लिए भी मुख्य आयात निर्यात नियन्त्रक की अध्यक्षता में एक कीमत-निर्धारण समिति कार्य करेगी।

सांवेजनिक क्षेत्र के उपक्रमों में एक राजकीय विभाग को सम्बद्ध मन्त्रालय से आवश्यक विदेशी विनिमय तथा व्यापार विकास के महानिदेशक (DGTD) से स्वीकृति प्राप्त करके आयात लाइसेंस हेतु आवेदन करना होगा। यह व्यवस्था रेलवे, विद्युत बोर्डों, तेज एव प्राकृतिक गैस आयोग, भारत गोल्ड माइन्स, कोल इण्डिया, दूर-दर्शन व आकाशवाणी तथा प्रतिरक्षा इकाइयों द्वारा किये जाने वाले आयातों पर भी लागू की गयी।

स्वदेश लौटने वाले प्रवासी भारतीयों द्वारा भारत में नयी औद्योगिक इकाइयों या मौजूदा किसी इकाई में विस्तार हेतु पूंजी का निवेश करने हेतु आयात नीति 1981-82 की नीति में प्रदत्त सुविधाओं के अतिरिक्त कुछ अतिरिक्त रियायतें 1982-83 में दी गयीं। जिन भारतीयों ने विदेशी नागरिकता प्राप्त कर ली है यदि वे स्थायी रूप से यहाँ वापस आना चाहें अथवा विदेश में रहकर भी भारत में पूंजी का निवेश करना चाहें तो उन्हें भी ये सब रियायतें प्रदान की गयीं। निर्यात संवर्धन हेतु 1981-82 की नीति में प्रस्तुत प्रावधान 1982-83 में भी जारी रखे गये।

निर्यात-आयात बैंक (Exim Bank) की स्थापना—जनवरी 1982 में भारत सरकार ने निर्यातकर्ताओं की गतिविधियों को सुगम बनाने तथा उनके लिए वित्तीय सुविधाएँ जुटाने के उद्देश्य से निर्यात आयात बैंक की स्थापना की है। इस बैंक की अधिष्ठित पूंजी 50 करोड़ रुपये है। साथ ही इसे उदार शर्तों पर 20 करोड़ रुपये का ऋण भी उपलब्ध कराया गया। एक्सिम बैंक विदेशों से भी वित्तीय साधन जुटाने का प्रयास कर सक्ता है।

1984-85 की आयात-निर्यात नीति

अप्रैल 1984 में केंद्र सरकार ने 1984-85 वर्ष के लिए आयात-निर्यात नीति की घोषणा की। इस नीति की सबसे महत्वपूर्ण विशेषता यह थी कि इसमें सरकार के पूर्वपक्ष अधिक उदार दृष्टिकोण की झलक मिलती थी। 1984-85 के लिए यहाँ सामान्य लाइसेंस के अन्तर्गत आयात की जाने वाली वस्तुओं की सूची में 148 वस्तुओं को बढ़ाया गया, वहीं 53 वस्तुओं को इस सूची से हटा दिया गया।

नयी आयात-निर्यात की नीति के निम्नलिखित उद्देश्य रखे गये :

- (i) निर्यात की जाने वाली वस्तुओं के उत्पादन में वृद्धि का तम जारी रखना,
- (ii) जहाँ तक सम्भव हो आयातों पर निर्भरता में कमी लाना,
- (iii) पूंजीगत वस्तुओं सहित सभी आदाओं (इन्पुट) की पर्याप्त उपलब्धि कराना ताकि औद्योगिक उत्पादन में वृद्धि का तम जारी रह सके
- (iv) उत्पादन विधि में सुधार करते हुए उद्योगों का आधुनिकीकरण करना,
- (v) निर्यात के क्षेत्र में लघु उद्योगों का प्रोत्साहन देना, तथा
- (vi) उत्पादन-प्रक्रिया को और अधिक सरल व सहज बनाना।

इस नीति के अनुसार अधिक निर्यात करने वाले मस्थानों को पूंजीगत वस्तुओं तथा आदाओं का आयात करने की उदारतापूर्वक अनुमति देने की व्यवस्था थी। पूंजीगत वस्तुओं के आयात की अधिकतम सीमा (निर्यातों के लिए) 50 लाख रुपये से बढ़ाकर 75 लाख रुपये कर दी गयी।

1984-85 में केवल निर्यात हेतु उत्पादन करने वाले उद्योगपतियों को कच्चा माल व मशीनों मँगाने हेतु और अधिक रियायतें दी गयीं।

निर्यात गृह तथा अन्य निर्यातक इकाइयों के द्वारा किये जाने वाले न्यूनतम निर्यात लक्ष्य को अब बढ़ा दिया गया हालाँकि निर्यात-गृहों की न्यूनतम निर्यात-वृद्धि दर (20 प्रतिशत) अपरिवर्तित रखी गयी।¹

1984-85 की आयात-निर्यात नीति की अन्य प्रमुख विशेषताएँ अब प्रकार थीं :

- (i) आयात हेतु प्रतिबन्धित सूची को समाप्त कर दिया गया। अब केवल गाय की चर्बी ही प्रतिबन्धित वस्तु मानी गयी।
- (ii) आयात लाइसेंस की अवधि 12 से बढ़ाकर 18 माह कर दी गयी।
- (iii) आयात प्रतिपूर्ति लाइसेंस प्राप्त करने हेतु 13 नयी वस्तुओं के निर्यात की अनुमति दी गयी।
- (iv) अधिक मूल्य अतिरिक्त (value added) वाली वस्तुओं का अधिक निर्यात किया जाये।
- (v) सात वर्ष से पुरानी मशीनों के आयात पर प्रतिबन्ध लगा दिया गया।
- (vi) आयातित वस्तुओं की सतकाल आपूर्ति।
- (vii) अधिःशेष वस्तुओं को स्वतन्त्र रूप से निर्यात योग्य वस्तुओं की सूची में बनाये रखा गया।
- (viii) अनेक पूँजीगत वस्तुओं को सामान्य लाइसेंस वाली आयात-योग्य वस्तुएँ माना गया परन्तु कुछ प्रकार के कल-युजों के आयात पर प्रतिबन्ध लगाया गया।
- (ix) स्वर्ण के आभूषणों के निर्यात हेतु विशेष सुविधाएँ दी गयीं।
- (x) स्टेनलैस स्टील का आयात रनिज व घातु निगम के स्थान पर स्टील ऑथोरिटी (SAIL) को एकाधिकार दिया गया।
- (xi) प्रचलित भारतीयों के लिए उदारतापूर्वक नीति जारी रखी गयी।

सातवीं पंचवर्षीय योजना की व्यापार-रणनीति एवं आयात-निर्यात नीति¹

छठी पंचवर्षीय योजना काल में आयात व निर्यात के निर्धारित लक्ष्य पूरे नहीं हो सके। जहाँ निर्यातों का कुल योग 41,078 करोड़ रुपये की अपेक्षा केवल 33,000 करोड़ रुपये ही रहा, वहीं आयात 58,900 करोड़ रुपये के स्थान पर लगभग 54,000 करोड़ रुपये समभूत के हुए। इस प्रकार पाँच वर्षों में व्यापार का प्रतिकूल शेष 17,800 करोड़ रुपये की अपेक्षा 21,000 करोड़ रुपये का हो गया। इसके फलस्वरूप भारत को गम्भीर भुगतान संतुलन के संकट का सामना करना पड़ा।

यह भी अनुभव किया गया कि 1965-1985 के दो दशकों की अवधि में भारत को केवल कुछ ही वस्तुओं (इजीनियरिंग वस्तुओं, रसायनों, जवाहरात, तैयार पोशाकों, चमड़े की वस्तुओं तथा मछली से बने पदार्थों) के निर्यात में मात्रात्मक दृष्टि से सफलता मिल पायी थी। इसके फल-स्वरूप अनेक कठिनाइयाँ उत्पन्न हो सकती हैं। इसीलिए गतवी योजना की अवधि (1985-1990) में निर्यातों का विविधीकरण करना आवश्यक समझा गया।

सातवी योजना के अन्तर्गत निर्यातों की वार्षिक वृद्धि का लक्ष्य 7.0 प्रतिशत रखा गया है, जो छठी योजना की अपेक्षा कम होने पर भी अधिक व्यावहारिक प्रतीत होता है। ऐसा अनुमान है कि ऊपर वर्णित वस्तुओं के निर्यात से सातवी योजना काल में अतिरिक्त विदेशी विनिमय का 50 प्रतिशत भाग प्राप्त होगा। यह भी अनुभव किया गया कि औद्योगिक वस्तुओं के उत्पादन तथा निर्यातों में वृद्धि के लक्ष्य कृत्रिम्य वस्तुओं की तुलना में अधिक सरलता से प्राप्त किये जा सकते हैं। इसी प्रकार धातुओं तथा अन्य कुछ वस्तुओं के निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि करना सम्भव है जबकि चाय, मसालों, सूती वस्त्र आदि के निर्यातों में भी वृद्धि की प्रवृत्ति सम्भावनाएँ विद्यमान हैं। परन्तु पोशाकों तथा जूट की वस्तुओं के सम्बन्ध में भारत को अन्य देशों से स्पर्धा करनी पड़ेगी।

आयात के सम्बन्ध में ऐसा अनुमान है कि पेट्रोलियम पदार्थों तथा उर्वरकों की बढ़ती हुई माँग को पूरा करने हेतु इनके आयात बढ़ेंगे और इसमें व्यापार-शेष पर प्रतिकूल प्रभाव होगा। दूधरी और सीमेण्ट, कृत्रिम रेशम, मछली की बागज तथा अलौह धातुओं के आयात कम होने की आशा है। कुल मिलाकर सातवी योजना में आयातों की वार्षिक वृद्धि 5.8 प्रतिशत रहने की सम्भावना है। परन्तु यन्त्रों व उपकरणों के आयात काफी अधिक बढ़ने की आशा है।

1985-1988 की अवधि के लिए त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति¹

नियोजन काल में पहली बार भारत सरकार ने 2 अगस्त 1985 में एक त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति की घोषणा की। वस्तुतः यह नीति 1984 के अन्त में व्यापार नीति समिति द्वारा प्रस्तुत प्रतिवेदन में निहित सिफारिशों पर आधारित थी तथा इसमें आयातों को नियन्त्रित करने हेतु प्रयुक्त नीति का आशय लिया गया था। इस मध्यमकालीन व्यापार नीति में निम्नलिखित मुख्य बातें निहित थीं

1 विशेष श्रेणी के आयातकर्ताओं को उदारतापूर्वक आयात करने की अनुमति—इस श्रेणी में निम्न आयातकर्ता रहे गये थे

(अ) निर्यात हेतु उत्पादन करने वाली पजीकृत इकाइयाँ, (ब) प्रतिष्ठित निर्यात गृह, तथा (स) सार्वजनिक उपक्रम सरकारी विभाग तथा बैंक।

2 कच्चे माल का शीघ्रतापूर्वक एवं सरलता से आयात करने हेतु ऑटोमेटिक लाइसेंसिंग की श्रेणी को समाप्त करत हुए अनेक ऐसी वस्तुओं को खुले सामान्य लाइसेंस (OGL) के अन्तर्गत रख दिया गया था। इससे आयात की प्रक्रिया विलम्ब रहित बनी तथा विशेष रूप से लघु उद्योग लाभान्वित हो सके।

3 निर्यात हेतु उत्पादन करने वाले उद्योगों के आधुनिकीकरण हेतु औद्योगिक मशीनों की 201 मदी की खुले-सामान्य लाइसेंस की श्रेणी में रखा गया।

4 कम्प्यूटर प्रणाली के लिए आयात नीति को काफी उदार बनाया गया।

उपर्युक्त सभी श्रेणी के वस्तुओं के आयात हेतु विदेशी विनिमय का प्रतिबन्ध उदारतापूर्वक किया गया।

5. कच्चे माल सहित 53 वस्तुओं के आयात को (राज्य व्यापार निगम आदि) सरकारी एजेंसियों के नियन्त्रण से मुक्त कर दिया गया।

6 निर्यात हेतु उत्पादन करने वाली इकाइयों के निर्यादन को आकर्षित करने हेतु आयात-निर्यात पास-बुक प्रणाली लागू की गयी। इसके आधार पर कच्चे माल का प्रयुक्त मुक्त-आयात किया गया।

7. अधिक निर्यात करने वालों को उदारतापूर्वक अतिरिक्त आयात लाइसेंस दिये गये।

8 क्षेत्रीय लाइसेंस अधिकारियों को पूंजीगत वस्तुओं के अधिक आयात देने हेतु प्रदत्त सीमा को बढ़ा दिया गया। अग्रिम लाइसेंस को बिना विलम्ब निर्गमित करने हेतु कसकता, बम्बई, मद्रास तथा नई दिल्ली में क्षेत्रीय समितियाँ गठित की गयीं।

परन्तु इस नीति में कुछ पावन्दियाँ भी लगायी गयीं जो इस प्रकार थीं

1 74 ऐसी वस्तुओं के आयात पर अधिक पावन्दियाँ लगायी गयीं जिनका देश में पर्याप्त उत्पादन होता था।

2. उदारतापूर्ण आयात-नीति का दुरुपयोग करने वाली इकाइयों व व्यक्तियों के लिए कठोर दण्ड का प्रावधान किया गया।

3 ऐसी लघु इकाइयों तथा निगमों (निर्यात गृहों) के लिए निर्यात की न्यूनतम सीमा बढ़ा दी गयी जो उदारतापूर्ण आयात नीति का लाभ उठाने का दावा प्रस्तुत करना चाहते थे।

इस नीति के फलस्वरूप हमारे निर्यातोंमुखी उद्योगों की स्पर्धा क्षमता अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में बढ़ी। इस नीति के फलस्वरूप हमारे उद्योग अपनी क्षमता का पूर्ण उपयोग कर सके।

व्यावसायिक व औद्योगिक क्षेत्र में 1985-88 की आयात-निर्यात नीति को तकनीकी उत्थान व आधुनिकीकरण को प्रोत्साहन देने वाली नीति के रूप में सराहा गया था। इसके द्वारा एक प्रगतिशील औद्योगिक व राजकोपीय नीति का धम जारी रखा गया। इसमें पिछले वर्षों में अपनायी गयी उदारता की प्रवृत्ति को स्वीकार किया गया। इस प्रकार भारत में व्यापार, उद्योग व राजस्व तीनों क्षेत्रों में एक एकीकृत नीति का विकास किया गया है।

नयी त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति, 1988-91

अप्रैल 1988 से मार्च 1991 तक की अवधि के लिए एक नयी त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति 30 मार्च, 1988 को घोषित की गयी। इसके प्रमुख उद्देश्य व अन्य प्रमुख बातें निम्न प्रकार की-

मुख्य उद्देश्य—(1) औद्योगिक विकास को प्रोत्साहन देना तथा इसके लिए आवश्यक आयातित पूंजीगत वस्तुओं, कच्चे माल तथा कल-पुर्जों की व्यवस्था करना ताकि आधुनिकीकरण, तकनीकी विकास एवं उत्तरोत्तर अन्तर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक स्थिति की ओर अग्रसर हुआ जा सके।

(2) कार्यकुशल आयात-प्रतिस्थापन व आरम्भ-निर्भरता को बढ़ावा देना।

(3) निर्यात-प्रोत्साहन को नयी प्रेरणा देना तथा इसके लिए प्रेरणाओं की गुणवत्ता व उनके प्रशासन में सुधार करना।

(4) नीति एवं विधियों को सरल एवं युक्ति-संगत बनाना।

नीति की प्रमुख बातें—(1) इस नीति के अन्तर्गत छुले सामान्य लाइसेन्स (OGL) का क्षेत्र बढ़ा दिया गया है और इसमें 745 अतिरिक्त मदें सम्मिलित की गयी हैं। इनमें से 329 मदें कच्चे माल, कल-पुर्जे व उपभोग्य माल की हैं, 209 मदें जीवनरक्षक उपकरणों की हैं, 108 मदें जीवनरक्षक दवाएँ तथा 99 मदें पूंजीगत वस्तुएँ हैं।

(2) आयात पुनःपूर्ति/पुनःभर्ती की स्कीम (REP Scheme) में काफी संशोधन किये गये हैं। गैर-परम्परागत व परम्परागत दोनों प्रकार के निर्यातों में अन्तर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धा को बढ़ावा देने के लिए पुनःपूर्ति की स्कीम को अधिक व्यापक एवं उदार बनाया गया है। 10 लाख रुपये तक की पूंजीगत वस्तुएँ स्वदेशी निर्यातों से लिये बिना निर्यातकों द्वारा आयात की जा सकेंगी।

(3) सरकार ने निर्यातों पर से नियन्त्रण कम किये हैं, वर्तमान सूची में से 26 मदों को सरकारी क्षेत्र से मुक्त कर दिया गया है।

इस प्रकार यह दूसरी त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति पहली त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति की उपलब्धियों को और आगे बढ़ाने का प्रयास करेगी।

प्रश्न एवं उनके उत्तर

1. 'निर्यात संबर्द्धन' एवं 'आयात-प्रतिस्थापन' की भारत की वर्तमान आर्थिक स्थिति की संदर्भ में सापेक्ष प्राथमिकता का वर्णन कीजिए। आपकी दृष्टि में व्यापार नीति के सक्षय की मिद्धि हेतु कौन से उपाय अधिक प्रभावी होंगे?

Discuss the relative priority of 'export promotion' and 'import substitution' at the present stage of development of the Indian economy. Suggest suitable measures for your preference goal.

[संकेत—आर्थिक विकास के मन्दर्भ में आयात-प्रतिस्थापन तथा निर्यात-संबर्द्धन दोनों का ही अनन्य-अनन्य महत्व है। एक नीति के अन्तर्गत आयातों पर अनुश्रम सभाते हुए देश में ही इन वस्तुओं के उत्पादन हेतु प्रयास किया जाता है, जबकि दूसरी नीति के अनुसार निर्यात को प्रोत्साहन देकर अधिकतम विदेशी विनिमय अर्जित करने का प्रयास किया जाता है। परन्तु दोनों ही नीतियाँ आवश्यक रूप से परस्पर विरोधी नहीं हैं। प्रश्न के उत्तर में यह यथासंभव वि. भारत के आर्थिक विकास हेतु आप दोनों में से एक नीति को प्रमत्त करेंगे अथवा दोनों ही नीतियों के मिथित सम्मिश्रण को।]

2. "निर्यात संबर्द्धन एवं आयात-प्रतिस्थापन भारत की आज सबसे बड़ी आवश्यकता है", इस कथन का भारत सरकार की नीति के संदर्भ में विवेचन कीजिए।

"Export Promotion and Import Substitution are the need of the hour in India." Discuss the statement in the context of government policy.

[संकेत—इस प्रश्न का उत्तर प्रश्न 1 के अनुसार ही होगा।]

3. "आर्थिक स्वावलम्बन का आताविश अर्थ यह है कि भारत को अपनी आयात सम्बन्धी

आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु अपने निर्यातों में वृद्धि करनी चाहिए।" इस कथन की समीक्षा कीजिए।

"Economic self-reliance really means that India should increase her export to such an extent that she may be able to import" Discuss this statement

[संकेत—निर्यात आयात का भुगतान करते हैं (Exports pay for imports), यह कहावत काफी पुरानी है। आर्थिक विकास के सन्दर्भ में भारत को कच्चे मान, मशीनों व उपकरणों, उर्वरकों, ट्रेक्टरों व अन्य प्रकार की साज-सज्जा की भारी मात्रा में आवश्यकता है, तथा आर्थिक विकास के साथ-साथ आयात सम्बन्धी आवश्यकताओं में वृद्धि होती जाती है। इनकी पूर्ति एवं आवश्यक विदेशी विनिर्माण केवल निर्यातों में पर्याप्त वृद्धि द्वारा ही प्राप्त किया जा सकता है। अतएव अधिक आयात करने के लिए निर्यात में भी वृद्धि की जानी चाहिए। परन्तु आज विश्व के अधिकांश देश आयात प्रतिस्थापन तथा निर्यात संवर्धन दोनों ही प्रकार की नीतियों का आश्रय लेते हुए एक ओर आयातों को सीमित करने का प्रयास कर रहे हैं जबकि दूसरी ओर निर्यातों का अधिकतम करने का यत्न किया जा रहा है। प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर में अधिक आयात करने हेतु निर्यातों में वृद्धि की नीति की तुलना आयात-प्रतिस्थापन व निर्यात-संवर्धन की मिश्रित नीति से की जानी चाहिए। विद्यार्थियों को चाहिए कि इस सन्दर्भ में भारत सरकार द्वारा अपनायी गयी नीति की उपयुक्त आँकड़ों के आधार पर समीक्षा करें।]

- 4 भारत सरकार की 1985-88 एवं 1988-91 के लिए त्रिवर्षीय आयात निर्यात नीतियों की संक्षिप्त विवेचना कीजिए।

Explain briefly the three years import policy of the Government of India during 1985-88 and 1988-91

विदेशी व्यापार के विकास हेतु संस्थागत प्रबन्ध

[INSTITUTIONAL ARRANGEMENTS FOR THE DEVELOPMENT OF FOREIGN TRADE]

स्वतन्त्रता प्राप्ति के पश्चात् भारत के विदेशी व्यापार में सार्वजनिक क्षेत्र की मस्याओं का महत्वपूर्ण योगदान रहा है। वस्तुतः द्वितीय महायुद्ध-काल में सर्वप्रथम सरकारी क्षेत्र में व्यापार की धारणा का जन्म हुआ तथा बाद में समय-समय पर इस पर विचार-विमर्श होता रहा। स्वतन्त्रता के पश्चात् 1950 में "राजकीय व्यापार समिति" की नियुक्ति की गयी। इस समिति का उद्देश्य राजकीय क्षेत्र में एक व्यापार निगम की स्थापना से सम्बद्ध विभिन्न पहलुओं पर विचार करना था। परन्तु समिति के सदस्यों में से कुछ ने सामान्य राजकीय व्यापार (General State Trading)¹ के प्रस्ताव का समर्थन नहीं किया। परन्तु समिति ने यह भी बताया कि सरकारी विभागों द्वारा सम्पादित व्यावहारिक क्षतिविधियों में अनेक दोष हैं और इस कारण राजकीय क्षेत्र में किये जाने वाले आयात व निर्यात का दायित्व एक विशिष्ट संगठन को ही दिया जाना चाहिए। समिति का सुझाव था कि सरकारी विभागों को स्वायत्ताओं एवं उर्वरकों से सम्बद्ध व्यावसायिक गतिविधियों को वैज्ञानिक रूप से स्थापित एक राज्य व्यापार निगम को सौंप दिया जाय। भारत सरकार ने इस सिफारिश को नहीं माना तथा 1952 में इस विषय पर पुनः एक नयी समिति नियुक्त कर दी। इस द्वितीय समिति ने भी सिद्धान्त रूप में राज्य व्यापार नियम की स्थापना के सुझाव का समर्थन किया तथा यह सुझाव दिया कि यह निगम एकाधिकारिक रूप में कार्य करने के साथ-साथ व्यावसायिक कार्य भी करे।

देश की द्वितीय पंचवर्षीय योजना में सरकार के समक्ष अतिरिक्त साधन जुटाने की एक गम्भीर समस्या उत्पन्न हो गयी थी। अग्रेज बाजारों के अतिरिक्त सरकारी कोष के लिए अतिरिक्त साधन जुटाने हेतु यह भी सुझाव दिया गया है कि सरकार को घुनी हुई वस्तुओं का व्यापार भी अपने नियन्त्रण में ले लेना चाहिए। 1955 में पहली बार वित्त-मन्त्री ने राजकीय व्यापार एजेंसी की धारणा का समर्थन किया। इसी बीच अर्थशास्त्रियों के एक दल ने भी यह सुझाव दिया था कि अधिक आर्थिक एवं सामाजिक समानता की दिशा में आगे बढ़ने के लिए राजकीय व्यापार प्रारम्भ करना अत्यन्त उपयोगी होगा। द्वितीय पंचवर्षीय योजना का एक उद्देश्य यह भी रखा गया था कि भारत को यथासम्भव विदेशी व्यापार का अधिकाधिक विस्तार करके अधिकतम विदेशी विनिमय प्राप्त करना चाहिए, तथा इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु उसे पूर्वी यूरोप के (साम्यवादी देशों) के साथ

1. राजकीय व्यापार से हमारा अभिप्राय सरकारी या सरकार द्वारा नियन्त्रित मस्या द्वारा आयात व निर्यात कार्यों के सम्बन्धन से है। यह मस्या व्यावसायिक उद्देश्य से वस्तुओं की गरीब करती है एवं उनका इसी उद्देश्य से साथ विनष्ट करती है। यही मस्या व्यावसायिक बिजो के लिए वस्तुओं के उत्पादन में प्रयुक्त सामग्री व कच्चे माल का आयात करके उनका उत्पादन इकाइयों में आवंटन भी करती है। राजकीय व्यापार के अन्तर्गत रिगिस्टर्ड वस्तुओं के निर्यात तथा भूततः सरकारी उपयोग के लिए आयात की गयी वस्तुओं के बचे हुए स्टॉक की बिजो को भी शामिल किया जाता है। [विस्तृत विवरण के लिए देखें Govt of India, Report of the Committee on State Trading, New Delhi, (1950) p. 5]

अपने व्यावसायिक सम्बन्ध बढ़ाने चाहिए। इन देशों के साथ व्यापार में वृद्धि हेतु एक विशेष सरकारी व्यापार एजेंसी की आवश्यकता थी। इस प्रकार द्वितीय योजना के प्रारम्भ से ही एक सावजनिक व्यापार एजेंसी की स्थापना हेतु अनुकूल वातावरण बन गया था। अन्ततः मई 1956 में राज्य व्यापार निगम (State Trading Corporation or STC) की स्थापना की गयी। शनैः-शनैः राज्य व्यापार निगम की गतिविधियों का अत्यधिक विस्तार होने पर और भी राजकीय संस्थाएँ विदेशी व्यापार के लिए स्थापित की गयी। राजकीय क्षेत्र में व्यापार कर रही समस्याओं की सूची एवं उनकी स्थापना के वर्षों का विवरण इस प्रकार है

- 1 राज्य व्यापार निगम (State Trading Corporation or STC)—मई 1956,
- 2 खनिज एवं धातु व्यापार निगम (Minerals and Metal Trading Corporation or MMTC)—अप्रैल 1963,
- 3 निर्यात साख एवं गारण्टी निगम (Export Credit and Guarantee Corporation) जनवरी 1964,
- 4 हस्तकला एवं हाथकरपा निगम (Handicrafts and Handloom Export Corporation)—1964
- 5 भारतीय चलचित्र निर्यात निगम (Indian Motion Pictures Export Corporation)—सितम्बर 1963;
- 6 धात्विक छीजन व्यापार निगम (Metal Scrap Trade Corporation)—सितम्बर 1964, तथा
- 7 भारतीय खाद्य निगम (Food Corporation of India)—जनवरी 1965।

अब हम इनमें से प्रत्येक संस्था के कार्यों एवं तत्सम्बन्धी प्रगति की समीक्षा करेंगे।

राज्य व्यापार निगम

[STATE TRADING CORPORATION]

राज्य व्यापार निगम का पञ्जीकरण भारतीय कम्पनी अधिनियम के अन्तर्गत 18 मई, 1956 को किया गया था। वह पूर्ण रूप से एक सरकारी संस्था के रूप में गठित किया गया एवं इसकी प्रारम्भिक प्रदत्त पूँजी 1 करोड़ रुपये रखी गयी। आगे चलकर राज्य व्यापार निगम की अधिकृत पूँजी 5 करोड़ रुपये तथा प्रदत्त पूँजी 3 करोड़ रुपये कर दी गयी।

राज्य व्यापार निगम का प्रमुख उद्देश्य देश के निर्यातों का क्षेत्र (scope) विस्तृत करना तथा आवश्यक वस्तुओं के आयात की व्यवस्था करना है। यह निगम बहुधा कुछ वस्तुओं के न्यूनतम मूल्यों की प्रतिभूति (guarantee) देने तथा तटस्थ भण्डार (Buffer Stock) के निर्माण के कार्य भी करता है। निर्यात के क्षेत्र में राज्य व्यापार निगम चालू बाजारों के विस्तार के साथ साथ नये बाजारों की खोज हेतु भी प्रयत्नशील है। राज्य व्यापार निगम की एक महत्वपूर्ण उपलब्धि पूर्वी यूरोप के देशों के साथ हुए व्यापार में आभासी वृद्धि रही है। जहाँ 1955-56 में इन देशों के साथ हमारा व्यापार अत्यन्त सीमित था, 1973-74 तक निर्यात का सम्बन्ध एक चौथाई केवल इन्हीं देशों को निर्यात किया जाने लगा था। इसी प्रकार आयात का सम्बन्ध 20% इन देशों से प्राप्त किया जाने लगा है। यह उत्तेजनीय है कि इन देशों में हमारे व्यापार के पिछले 20 वर्षों में 20 से 25 गुनी वृद्धि हुई है। इस दिशा में व्याप्त सफलता में राज्य व्यापार निगम की भूमिका अत्यन्त महत्वपूर्ण रही है क्योंकि निगम को ही इन देशों से किये जाने वाले व्यापार के एकाधिकार प्राप्त हैं।

परन्तु इतने पर भी राज्य व्यापार निगम देश के उद्योगपतियों एवं व्यापारियों के लिए कोई भी वस्तु कहीं भी खरीदने को स्वतन्त्र है। इसी प्रकार निगम को किसी भी उत्पादक से वस्तु लेकर कहीं भी निर्यात करने की छूट प्राप्त है। आयात व निर्यात के अतिरिक्त निगम उद्योग-पतियों व व्यापारियों को वित्त की उपन्याय क्वालिटी-नियन्त्रण, जहाजों में मान के लदान एवं दुर्लभ कच्चे माल की खरीद व वितरण की सेवाएँ अर्पित करता है। विदेशी उपभोक्ताओं की आवश्यकताओं के अनुरूप वस्तुओं का उत्पादन करवाना एवं इनकी पूर्ति करने हुए उनकी आवश्यकताओं को पूरा करना भी निगम का एक प्रमुख उद्देश्य है।

व्यावसायिक दृष्टिकोण एवं साम कमर्से के उद्देश्य से कार्य करते हुए भी राज्य व्यापार निगम भारतीय उद्योगों को विश्व के बाजारों की स्थिति से अवगत कराता है तथा समय-समय पर उनका मार्गदर्शन करता है। निगम ऐसी वस्तुओं के उत्पादन हेतु प्रत्यक्ष रूप से पूंजी का विनियोग करता है जिनके निर्यात की सम्भावनाएँ काफी अधिक हैं। इसी प्रकार एक निश्चित बाजार की प्रतिभूति देने वाले विदेशी व्यापारी को निगम द्वारा समुचित सहायता प्रदान की जाती है।

राज्य व्यापार निगम पूर्ण रूप से एक विपणन संस्था है। विपणन से सम्बद्ध विशिष्ट समस्याओं के विशेषण एवं उन पर सतत् रूप से मार्गदर्शन हेतु निगम के कार्यन्वयकों को वस्तुओं के आधार पर छह विभागों में विभाजित किया गया है : (i) इन्जीनियरिंग की वस्तुएँ (जिनमें मशीन-दूरत एवं लघु उद्योगों की साज-सज्जा शामिल है), (ii) रेलवे वाहन तथा साज-सज्जा, (iii) रसायन दवाइयाँ एवं नमक, (iv) जूते, बाल व बालों से निर्मित वस्तुएँ, झरकर, कपड़ा, तैयार कपड़े आदि उपयोग्य वस्तुएँ, (v) फल (केला व अन्य ताजा फल), फलों के रस, चावल एवं दालें, तथा (vi) सीमेण्ट।

उपरोक्त विपणन-दिवीजन की सहायताार्थ परामर्शदाता एवं सेवा-दिवीजन बनाये गये हैं। राज्य व्यापार निगम ने 18 देशों में अपनी शाखाएँ तथा विश्व के लगभग सभी देशों में अपने सम्पूर्ण-मूल स्थापित किये हुए हैं। यह निगम देश के उद्योगों तथा विदेशी आयात व निर्यातकर्ताओं के बीच एक महत्वपूर्ण माध्यम के रूप में कार्य करता है। राज्य व्यापार निगम जहाँ विदेशी बाजारों का सर्वेक्षण करके भारतीय उद्योगपतियों एवं व्यापारियों को निर्यात बढ़ाने हेतु मार्गदर्शन करता है, वहीं विदेशी उपभोक्ताओं को उचित भूय एवं उचित समय पर निर्दिष्ट ब्वालिटी की वस्तुएँ उपलब्ध करने का आश्वासन देता है।

आज के सन्दर्भ में राज्य व्यापार निगम के प्रमुख कार्य इस प्रकार हैं -

(1) निर्दिष्ट वस्तुओं का आयात व निर्यात करना, विशेष रूप से उन देशों के साथ व्यापार में वृद्धि करना जहाँ विदेशी व्यापार पूर्ण सरकारी नियन्त्रण में है।

(2) परम्परागत वस्तुओं के निर्यात हेतु नये बाजारों का विकास करना तथा निर्यात व्यापार के विविधीकरण (diversification) हेतु नयी वस्तुओं के निर्यात को प्रोत्साहित करना।

(3) सरकार के आदेशानुसार देश में अग्रायता प्रति वाली (कुल्लम) वस्तुओं के आयात तथा/अथवा आन्तरिक वितरण की व्यवस्था करके मूल्यों में स्थिरता लाना तथा देश में वितरण-व्यवस्था को दोलन करना।

(4) सरकार के आदेशानुसार सार्वजनिक हित के विषय हेतु निर्दिष्ट वस्तुओं के आयात, निर्यात या आन्तरिक वितरण की विशेष व्यवस्था करना।

इनके अतिरिक्त राज्य व्यापार निगम देश के आयातों व निर्यातों की प्रवृत्ति पर मासिक-पूर्वक वृष्टि रखता है तथा देश के उद्योगपतियों एवं व्यापारियों को आयात सुविधाएँ एवं निर्यात-संवर्धन हेतु मार्गदर्शन प्रदान करता है।

राज्य व्यापार निगम की प्रगति⁴

राज्य व्यापार निगम के वार्षिक प्रतिवेदनों का अध्ययन करने पर यह स्पष्ट रूप से ज्ञात होता है कि निगम को देश के विदेशी व्यापार में वृद्धि करने एवं इसके विविधीकरण करने में पर्याप्त सफलता मिली है। निगम को नये बाजारों के विकास में भी काफी सफलता मिली है। इसी प्रकार भारत का आयात व्यापार भी नये देशों में प्रारम्भ हुआ है तथा उमने अनेक वस्तुओं के आयात हेतु अधिक अनुदान प्राप्त की है तथा आवश्यक कच्चे माल के वितरण की व्यवस्था में सुधार किया है।

1975-76 में राज्य व्यापार निगम के निर्यात व्यापार में एक कोटिमान स्थापित किया गया। इस वर्ष निगम द्वारा अधिभुक्त वस्तुओं के निर्यात का मूल्य 760 करोड़ रुपये था। यह राशि 1974-75 के निर्यात (559 करोड़ रुपये) की तुलना में काफी अधिक थी। आयातों के प्रथम वर्ष अर्थात् 1956-57 में निगम के आयातों व निर्यातों का कुल मूल्य 92 करोड़ रुपये

या। यह राशि 1976-77 में 966 करोड़ रुपये, तथा 1981-82 में 2,019 करोड़ रुपये तक पहुँच गयी। 1988-89 में यह राशि पुनः बढ़कर 2,586 करोड़ रुपये हो गयी।

1988-89 में निगम द्वारा विप्रेषण कृत व्यापार की राशि 2,586 करोड़ रुपये हो गयी, जिसमें 526 करोड़ रुपये के निर्यात, 2,036 करोड़ रुपये के आयात, तट से दूर (offshore) की राशि 5 करोड़ रुपये व घरेलू विप्रेषण 19 करोड़ रुपये रहो थी। 1991-92 में कुल व्यापार का लक्ष्य 2,225 करोड़ रुपये का रखा गया है, जिसमें निर्यात की राशि के 1,500 करोड़ रुपये करने का अनुमान है। इस प्रकार STC द्वारा निर्यात की राशि 1988-89 में 526 करोड़ रुपये से बढ़कर 1991-92 में 1,500 करोड़ रुपये हो जायेगी।

निर्यात—वस्तुतः 1981-82 में राज्य व्यापार निगम द्वारा निर्यात की गयी कैंनेलाइज्ड मसो में काफी कमी हुई। मूँगफली की खली का निर्यात इस वर्ष काफी घटा क्योंकि पश्चिमी यूरोप के बाजारों में भारतीय उत्पादकों को सोयाबीन की खली के उत्पादकों से स्पर्धा करनी पड़ी। इसके विपरीत गैर-कैंनेलाइज्ड वस्तुओं का निर्यात जो 1979-80 व 1980-81 के वर्षों में 32 करोड़ रुपये व 45 करोड़ रुपये था, 1981-82 में 71.3 करोड़ रुपये हो गया। इस वर्ष निगम ने पृष्ठ सलाह सरसो का साग अदरक, लहसुन हाथ की बनी दरियाँ आदि भी निर्यात की। निगम के निर्यातों में तम्बाकू का स्थान सबसे ऊपर है। 1981-82 में 70 करोड़ रुपये की तम्बाकू का निर्यात किया गया।

आयातित वस्तुओं में से निगम ने देश में विभिन्न वस्तुओं का वितरण इस प्रकार किया : खाद्य तेल (10.3 लाख टन), न्यूज़प्रिंट (2.50 लाख टन); प्राकृतिक रबड़ (43,000 टन)।

राज्य व्यापार निगम के कार्यों का विस्तार होने के साथ-साथ इसके प्रशासन में विवेकीकरण किया गया तथा आज निगम की निम्नांकित चार सहायक समस्याएँ भी विशिष्ट क्षेत्रों में आयात व निर्यात में कार्यरत हैं :

- (1) परियोजना एवं साज-सज्जा निगम।
- (2) भारतीय काजू निगम।
- (3) हस्तकला एवं हथकरघा निगम।
- (4) खनिज एवं धातु व्यापार निगम।

परियोजना एवं साज-सज्जा निगम लिमिटेड की स्थापना राज्य व्यापार निगम की एक महायुक्त एजेंसी के रूप में 1971 में की गयी थी। इस नयी संस्था को प्रारम्भिक चरण में इजी-नियमिंग एवं रेलवे सामग्री के व्यापार के अतिरिक्त राज्य व्यापार निगम के इजीनियरिंग डिवाइजनों का काम सौंपा गया। इस निगम का प्रमुख उद्देश्य इजीनियरिंग की वस्तुओं, औद्योगिक एवं रेल सम्बन्धी साज-सज्जा के निर्यात में वृद्धि करना है।

भारतीय काजू निगम की स्थापना भी राज्य व्यापार निगम की एक सहायक इकाई के रूप में 1970 में की गयी थी। यह निगम कच्ची काजू का आयात करने उचित मूल्य पर उन्हें काजू निर्यात करने वाली इकाइयों को परिनिर्माण हेतु उपलब्ध कराता है। भारतीय वस्तुओं के प्रचार हेतु निगम ने पेरिस एवं न्यूयार्क में अपने कार्यालय स्थापित किये हैं।

हस्तकला एवं हथकरघा निर्यात निगम को 1964 में हस्तकला की वस्तुओं हथकरघों के बन्नी, तैयार वस्त्रों एवं ऊनी स्वेटर व जर्सियों के निर्यात को प्रोत्साहन देने की दृष्टि से स्थापित किया गया। 1972-73 में निगम ने केवल 5.65 करोड़ रुपये की वस्तुओं का निर्यात किया था जबकि 1973-74 में इसके निर्यात का मूल्य बढ़कर 20.5 करोड़ रुपये हो गया। 1973-74 में ऊनी स्वेटर व जर्सियों के निर्यात से ही निगम को 14 करोड़ रुपये प्राप्त हुए।

खनिज एवं धातु व्यापार निगम (MMTC) देश में उपलब्ध खनिज पदार्थों एवं कच्ची धातुओं (ores) के निर्यात हेतु अप्रैल 1963 में स्थापित किया गया था। यह इस निगम की ही कुशल कार्य-प्रणाली का परिणाम है कि 1975-76 में भारत से 130 करोड़ रुपये की कच्ची धातुओं का निर्यात किया गया। 1973-74 में निगम ने लगभग 350 करोड़ रुपये के खनिजों व धातुओं का आयात किया। निगम के कुल व्यापार (आयात व निर्यात) की राशि 1973-74 में 475 करोड़ रुपये थी। 1974-75 में अनुमानित निगम ने 780 करोड़ रुपये का व्यापार किया

जबकि 1975-76 में यह राशि 711 करोड़ रुपये रह गयी जोकि 1974-75 की तुलना में 5% कम थी। 1975-76 में इसके द्वारा 168 करोड़ रुपये के निर्यात किये गये जो पिछले वर्ष में 22% अधिक थे। 1975-76 में हमने 539 करोड़ रुपये के आयात किये जो पिछले वर्ष की तुलना में 11% कम थे।

रनिज एवं धातु व्यापार निगम की अधिष्ठित पूंजी 5 करोड़ रुपये एवं प्रदत्त पूंजी 2 करोड़ रुपये की है। निगम के प्रमुख निर्यातों में कच्चा सोहा, कच्चे मैंगनीज, फैंरो-मैंगनीज तथा कोयले को सम्मिलित किया जा सकता है। 1975-76 में कच्चे सोहे के निर्यात में 130 करोड़ रुपये का विदेशी विनिमय प्राप्त किया गया। कोयला, कच्चे मैंगनीज तथा फैंरो-मैंगनीज के निर्यात से भी काफी मात्रा में विदेशी विनिमय प्राप्त किया गया। 1975-76 में 1.5 करोड़ टन कच्चा सोहा, 10 लाख टन कच्चा मैंगनीज एवं 7.6 लाख टन कोयला भारत से निर्यात किये जाने का लक्ष्य था।

रनिज एवं धातु व्यापार निगम के आयातों में नॉन-फ़ैरस धातुओं का स्थान सर्वाधिक महत्वपूर्ण है। 1974-75 में निगम ने लगभग 640 करोड़ रुपये के मूल्य की रनिज एवं धातुओं का आयात किया था जिसमें से लगभग 20% नॉन-फ़ैरस धातुएँ थीं। 1975-76 में नॉन-फ़ैरस धातुओं के आयात का मूल्य 214 करोड़ रुपये निर्यातित किया गया। इनमें से 30,000 टन ताँबा, 55,000 टन जस्ता, 30,000 टन सीसा तथा टिन व निकल में से प्रत्येक 24,000 टन, 9,650 टन पैलेडियम तथा 3,215 टन प्लैटीनम शामिल था।

इनके अतिरिक्त 1975-76 में इस निगम द्वारा 358 करोड़ रुपये के मूल्य की रासायनिक राबों का आयात करने का लक्ष्य था। इनमें 5 लाख टन यूरिया, 2 लाख टन कैल्शियम अमोनियम नाइट्रेट, 15 लाख टन पोटाश का सामान, 0.67 लाख टन अमोनियम सल्फ़ेट, 10 लाख टन रॉक फॉस्फ़ेट तथा 8 लाख टन सल्फ़र शामिल था। 1973-74 में भारत द्वारा आयातित रासायनिक उर्वरकों का कुल मूल्य लगभग 250 करोड़ रुपये था।

रनिज तथा धातु व्यापार निगम के पिछले दो दशकों में अनेक बाजारों का विराम किया है। इनके निर्यात में 3 में अधिक केवल कच्चे सोहे के रूप में है। यूरोप और जापान के बाजारों में निगम ने भारतीय कच्चे सोहे के निर्यात व्यापार में काफी वृद्धि की है। यूरोपीय देशों को निगम 11-12 लाख टन कच्चे सोहे का निर्यात करता है। इसी प्रकार जापान को काफी मात्रा में कच्चे सोहे का निर्यात किया जाता है। उत्प्रेरणीय बात तो यह है कि पिछले 5-6 वर्षों में विश्व के बाजारों में कच्चे सोहे के मूल्यों में पर्याप्त वृद्धि हुई है और इसका पूरा लाभ भारतीय रनिज तथा धातु व्यापार निगम को प्राप्त हुआ है।

1978-79 में इस निगम द्वारा 1,163 करोड़ रुपये का व्यापार किया गया जो पिछले वर्ष की तुलना में 24% अधिक था। 1978-79 में निगम द्वारा 732 करोड़ रुपये के आयात किये गये थे जो गत वर्ष की तुलना में 31% अधिक थे। 1981-82 में निगम का कुल व्यापार 1,370 करोड़ रुपये का था जिसमें से आयातित वस्तुओं का मूल्य 840 करोड़ रुपये तथा गैर निर्यातित वस्तुओं का मूल्य था। 1984-85 में इसका कुल व्यापार 2,775 करोड़ रुपये का रहा था।

जून 1974 में रनिज एवं धातु व्यापार निगम की एक सहायक संस्था के रूप में अन्नक व्यापार निगम की स्थापना की गयी।

राज्य व्यापार निगम ने 1969-70 से 1988-89 के मध्य में अपने व्यापार को लगभग पन्द्रह गुना कर दिया।

तालिका 25.1

राज्य व्यापार निगम की प्रगति*

(करोड़ रुपये में)

वर्ष	'73-74	'74-75	'75-76	'81-82	82-83	'88-89
निर्यात	273	359	760	680.8	787.2	526
आयात	206	232	217	1309.9	1189.8	2036
गैर व्यापारिक निर्यात	11	3	4	11.7	23.6	24
योग	490	794	981	2019.4	2000.6	2586

वस्तुतः 1975-76 तक राज्य व्यापार निगम के माध्यम से भारी मात्रा में शक्कर का निर्यात किया जा रहा था, और इस कारण कुल निर्यातों में इसका अनुपात 20 प्रतिशत से अधिक हो गया था। इसने बाद के वर्षों में शक्कर का निर्यात काफी गिर गये और इसलिए कुल निर्यातों में निगम का अनुपात 9 प्रतिशत रह गया। बाजू का निर्यात बाजू निगम द्वारा किए जाने से भी राज्य व्यापार निगम के कार्य-क्षेत्र में कमी हुई है।

परन्तु गत तीन-चार वर्षों में देश में खाद्य-तेलों का जिस रूप में अभाव चल रहा है उसकी पूर्ति हेतु राज्य व्यापार निगम को प्रति वर्ष 12 से 14 लाख टन खाद्य तेल का आयात करना पड़ रहा है। 1982-83 में इसके द्वारा आयातित तेलों की मात्रा 13 लाख टन थी तथा इनका मूल्य लगभग 800 करोड़ रुपये था तथा इसका अनुपात निगम के कुल आयातों में दो तिहाई से अधिक था।¹

निर्यात का आधार और अधिक मजबूत बनाने की दृष्टि से राज्य व्यापार निगम ने निर्यात विकास कोष की स्थापना की है। इस कोष द्वारा छोटी औद्योगिक इकाइयों की स्थापना या इनकी उत्पादन क्षमता में विस्तार हेतु सहायता दी जायेगी। 1976-77 में इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु 4 करोड़ रुपये का प्रावधान रखा गया था। यह उल्लेखनीय है कि राज्य व्यापार निगम के निर्यात में से आधे लघु औद्योगिक इकाइयों से प्राप्त किये जाते हैं। इन इकाइयों की निगम द्वारा कच्चे माल की पूर्ति तकनीकी परामर्श आदि सेवाओं के अतिरिक्त क्वालिटी नियन्त्रण, भण्डारण (Warehousing), सदान-व्यवस्था (Shipping), निर्यात-विपणन एवं प्रलेखन (Documentation) की सुविधाएँ भी उपलब्ध करायी जाती हैं।

राज्य व्यापार निगम के कुल निर्यातों में से 40 प्रतिशत पूर्वी यूरोप के देशों को जाते हैं। इनके अतिरिक्त 30% निर्यात पश्चिमी यूरोप के देशों को होते हैं। 1956-57 में राज्य व्यापार निगम द्वारा केवल 10 वस्तुओं का निर्यात किया जाता था जबकि 1971-72 में इन वस्तुओं की संख्या बढ़कर 140 हो गयी। 1974-75 तक ऐसी वस्तुओं की संख्या लगभग 180 हो गयी थी। इस वर्ष राज्य व्यापार निगम को लगभग 30 करोड़ रुपये का कुल लाभ हुआ जिसमें से 15.3 करोड़ रुपये निर्यात व्यापार से, 11.8 करोड़ रुपये आयातित वस्तुओं के वितरण से एवं शेष घरेलू रिश्वी से प्राप्त हुए। मार्च 1976 तक निर्यातित वस्तुओं की संख्या 649 हो गयी जिनमें से 65% वस्तुएँ छोटे पैमाने के उद्योगों की थी। जनवरी-फरवरी 1976 में निर्यात विकास संस्था ने अमरीका में क़ैताओं तथा विद्येताओं के एक सम्मेलन (Meet) का आयोजन किया जिसके महत्वपूर्ण परिणाम निकले। 11 करोड़ रुपये के निर्यातों का उसी समय आर्डर प्राप्त हुआ तथा 35 करोड़ रुपये के निर्यात उसके बाद किये। इस संस्था ने 11 इकाइयों को सहायता प्रदान की जिन्होंने निर्यात की माँग की पूर्ति करने की क्षमता का विस्तार किया। इन इकाइयों के द्वारा 5 वर्ष के समय में अपनी क्षमता के विस्तार के लिए लगभग 3.85 करोड़ रुपये का आयात किया जायेगा, परन्तु इसी समय में इनके द्वारा 63.4 करोड़ रुपये का निर्यात भी किया जा सकेगा। निगम लघु इकाइयों द्वारा निर्मित वस्तुओं के निर्यात बढ़ाने हेतु भी सतत् रूप से प्रयत्नशील है। आज निगम द्वारा 800 से अधिक वस्तुओं का निर्यात किया जाता है।

राज्य व्यापार निगम के विभिन्न देशों में स्थित कार्यालय भारत की परम्परागत एवं गैर-परम्परागत वस्तुओं का विदेशी बाजारों में प्रचार करके निर्यात हेतु अनुरोध प्राप्त करने का प्रयास करते हैं। निर्यात वृद्धि करने हेतु निगम अन्य देशों में विद्यमान बड़े-बड़े व्यावसायिक प्रतिष्ठानों से सम्पर्क स्थापित करता है। हाल ही में एक समीक्षक समिति ने राज्य व्यापार निगम के प्रशासन एवं गतिविधियों में गत्यात्मकता (dynamism) लाने हेतु कुछ सुझाव दिये हैं। निगम ने विशिष्ट वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि हेतु विशेषज्ञों से परामर्श एवं निजी क्षेत्र के अनुभवी प्रतिष्ठानों से सहयोग प्राप्त करना भी प्रारम्भ कर दिया है।

राज्य व्यापार निगम की सीमाएँ

वर्गत 25 वर्षों के सन्तोषप्रद इतिहास एवं अनेक उपलब्धियों के उपरान्त भी राज्य व्यापार निगम की अग्रकित कारणों में आलोचना की गयी है :

(1) कुछ लोगों का मत है कि निगम ने उन क्षेत्रों में भी अपना अधिकार जमाया है जहाँ निजी क्षेत्र की व्यावसायिक संस्थाएँ सन्तोषप्रद ढंग से काम कर रही थी। शीघ्र सरकारी संस्था के इस अनावश्यक हस्तक्षेप को अनुचित मानते हैं।

(2) राज्य व्यापार निगम बहुधा विदेशी व्यापारियों एवं आयातकर्ताओं को समय पर वस्तुएँ उपलब्ध नहीं करा पाता। परिणामस्वरूप अनेक बार निर्यात हेतु प्राप्त आर्दर रद्द कर दिये जाते हैं। इससे भारी मात्रा में प्राप्त विदेशी विनिमय से देश वंचित रह जाता है।

(3) निगम के प्रशासन द्वारा बहुधा अत्यधिक विलम्ब से निर्णय लिये जाते हैं। इसी प्रकार लिये गये निर्णयों की कार्यान्विति में भी काफी विलम्ब होता है।

(4) राज्य व्यापार निगम अथवा खनिज व धातु व्यापार निगम आदि सहायक संस्थाओं के पास न तो अपनी कोई सार्वजनिक वित्तों हैं और न ही इनमें कोई भी संस्था स्वयं किसी अन्य प्रकार का उत्पादन करती है। इनके परिणामस्वरूप निगम तथा इनकी सहायक संस्थाओं का वस्तुओं की प्राप्ति एवं इनके वितरण (delivery) पर कोई नियन्त्रण नहीं है। अनेक बार विदेशी व्यापार को इस कारण भी समय पर निगम द्वारा वस्तुएँ नहीं भेजी जाती।

(5) अनेक तकनीकी समस्याओं के समाधान हेतु निगम वस्तुओं के उत्पादकों एवं आयातकर्ताओं के बीच सम्पर्क स्थापित करने में असफल रहा है।

(6) वस्तुओं की मौक, भुक्ति, मूल्य आदि से सम्बन्धित बाजार की स्थितियों के प्रति राज्य व्यापार निगम पूर्णतः राजग एवं उत्तरदायी (responsive) नहीं है।

(7) यह ठीक है कि राज्य व्यापार निगम एवं इनकी सहायक संस्थाओं को पिछले कुछ वर्षों में बहुत लाभ हुआ है एवं इनकी व्यावसायिक गतिविधियों का पर्याप्त विस्तार हुआ है, परन्तु बहुधा यह शिकायत सुनने को मिलती है कि आयात व निर्यात व्यापार में एकाधिकार प्राप्त होने के बाद निजी क्षेत्र की कोई संस्था इससे कई गुना व्यापार करके बहुत अधिक लाभ कमा सकती थी। वस्तुतः निगम के अधिकारियों के दफ्तरवादी (bureaucratic) दृष्टिकोण एवं कार्य-प्रणाली में विद्यमान आवश्यक औपचारिकता के कारण इसके व्यापार में वांछित वृद्धि नहीं हो सकी है।

(8) निगम के अधिकारी बहुधा सरकार की ओर से प्रतिनियुक्ति (Deputation) पर भेजे जाते हैं तथा छोड़े समय बाद उनका स्थानान्तरण कर दिया जाता है। स्थायी कर्मचारियों व अधिकारियों के न होने से निगम की कार्यक्षमता पर प्रतिकूल प्रभाव होता है। भारत सरकार के वाणिज्य मन्त्रालय का प्रत्यक्ष हस्तक्षेप राज्य व्यापार निगम के स्वस्थ प्रबन्धन एवं स्वतन्त्र नीति निर्धारण की प्रक्रिया में एक बड़ी बाधा है।

(9) निगम आयात किये कच्चे माल पर भारी अनुपात में बंधीकरण वसूल करता है। इसके फलस्वरूप राज्य व्यापार निगम (एवं इनकी सहायक संस्थाओं) के पास में तो वृद्धि हो जाती है, परन्तु औद्योगिक इरादों की उत्पादन-समतुल्य बढ़ जाती है।

(10) निगम ने अपने में भुगतान के आधार पर पूर्वी यूरोप के देशों के साथ जो अनुबन्ध किये हैं उनके अन्तर्गत आयातित वस्तुओं व उपकरणों की विन्ध्य घटिया एवं पुरानी होने के बावजूद निगम ने उनके लिए काफी ऊँचे मूल्य चुकाने हैं। समय-समय पर राज्य व्यापार निगम के अधिकारियों ने स्वयं यह स्वीकार किया है कि सामग्रीवादी देशों के साथ बिग्रे जाने वाले भद्रा-बदल (barter) व्यापार में हमें घाटा रहता है।

(11) पुनः राज्य व्यापार निगम ने 1975 में उद्योगों को सहायता देने हेतु एवं अन्य निर्यात विकास कोष की स्थापना की थी। प्रार्थना यह हम कोष के उपयोग के लिए स्वीकृति हेतु पड़े हुए हैं। परन्तु राज्य व्यापार निगम ने विग्रे की भी इस बुद्धि के उपयोग करने के योग्य नहीं पाया है।

(12) हाल ही में यह भी आरोप लगाया गया है कि राज्य व्यापार निगम आयात के दोषों का आयात करते भारी मुनाफा कमाने का प्रयत्न कर रहा है। निगम को अनेक वस्तुओं के आयात व निर्यात हेतु एकाधिकार प्राप्त है। आवश्यकता इस बात की है कि इनके कार्यकर्तारों में होने वाला लाभ आम जनता तक पहुँचे।

इस कोष की स्थापना का मुख्य उद्देश्य यह बताया गया था कि नये उत्पादकों के लिए क्षमता प्राप्त करने हेतु सहायता दी जायेगी तथा वर्तमान उत्पादकों के लिए निर्यातित वस्तुओं के उत्पादन में वृद्धि करने के लिए कोष में से सहायता दी जायेगी। सहायता का रूप एक समय के लिए ऋण प्रदान करना नहीं बल्कि कच्चे माल तथा मशीनों के आयात के रूप में प्रदान करना है।

व्यापार-समझौते एवं भुगतान-व्यवस्था

[TRADE AGREEMENTS AND PAYMENTS ARRANGEMENTS]

समय-समय पर भारत ने अन्य देशों के साथ (द्विपक्षीय) व्यापार-समझौते किये हैं। प्रथम पञ्चवर्षीय योजना-काल में बहुत बड़ी सस्या में ऐसे समझौते किये गये। परन्तु 1958 तक जहाँ इन समझौतों का मुख्य प्रयोजन समानता तथा पारस्परिक लाभ के आधार पर दोनों देशों के बीच व्यापार का विस्तार करना था, 1958 के बाद सम्पन्न व्यापार-समझौते मूल रूप से उन देशों के साथ हुए हैं जो रुपये में भुगतान लेने को सहमत हैं। यह उल्लेखनीय है कि 1958 तक भारत के जिन देशों के साथ व्यापार समझौते हुए उनमें केवल व्यापार के विभिन्न क्षेत्रों के विषय में हमारी उनके साथ सहमति व्यक्त की गयी थी। इन क्षेत्रों का निर्धारण दोनों ही देशों के आयात व निर्यात हेतु प्रयुक्त वस्तुओं की सूची के आधार पर किया जाता था, परन्तु दोनों देश निर्धारित मात्रा में वस्तुओं के आयात व निर्यात की मात्रा को स्वीकार करने या प्रदान करने के लिए बाध्य नहीं थे। व्यापार समझौते की अवधि के बाद अवशेष राशि का भुगतान स्टनिंग पौण्ड में चुकाने या प्राप्त करने की व्यवस्था थी।

परन्तु 1958 के पश्चात् सम्पन्न हुए व्यापार-समझौतों ने अन्तर्गत दोनों देश एक चालू खाते की अवशेष राशि का आधार पर व्यापारिक एवं गैर-व्यापारिक सीधों का समायोजन करते हैं। इन भुगतानों में स्वर्ण या स्वर्ण में परिवर्तनीय मुद्रा का प्रयोग नहीं किया जाता। उदाहरणार्थ, यदि पोलैण्ड के साथ हुए व्यापार-समझौते के अन्तर्गत भारत पोलैण्ड में वस्तुओं का आयात करता है तो रिजर्व बैंक ऑफ इण्डिया में पोलैण्ड के खाते में रिजर्व बैंक पोलैण्ड के नाम उतनी राशि लिख देता है। समझौते की अवधि के समाप्त होने पर दोनों देशों के व्यापार सन्तुलन के आधार पर खातों का समायोजन हो जाता है। इस प्रकार एक समय-बिन्दु पर तो इन खातों में असन्तुलन रह सकता है परन्तु निदिष्ट अवधि के अन्तर्गत भारत ने पूर्वी यूरोप के साम्यवादी देशों, विशेष रूप से सोवियत रूस, चैकोस्लोवाकिया, यूगोस्लाविया, पोलैण्ड, पूर्वी जर्मनी, हंगरी, बुल्गारिया व रूमानिया के साथ अपने व्यापार में वृद्धि की है। ये व्यापार समझौते दीर्घकाल के लिए किये गये हैं तथा इनमें भारतीय निर्यातों के बदले निदिष्ट वस्तुओं के आयात का प्रावधान है। 23वें अध्याय में पूर्वी यूरोप के इन देशों के साथ भारत के आयातों व निर्यातों की प्रगति का विस्तार से वर्णन किया गया है। उसी सन्दर्भ में इन देशों के साथ किये जा रहे व्यापार की सीमाओं का भी उल्लेख किया गया है।

पोलैण्ड व बुल्गारिया के साथ भारत के मूल व्यापार भुगतान-समझौतों की अवधि 31 दिसम्बर, 1973 को समाप्त हो गयी थी। तत्पश्चात् इनकी अवधि में वृद्धि कर दी गयी थी। इसी प्रकार, कोरिया गणतन्त्र के साथ 1974 में औपचारिक समझौता किया गया। फ्रान्स, इटली व बेल्जियम के साथ व्यापार प्रलेख (protocols) भी इसी अवधि (1973-74) में सम्पन्न किये गये तथा नीदरलैण्ड्स के साथ व्यापार हेतु पत्रों का आदान-प्रदान किया गया।

5 जुलाई, 1975 को बांग्ला देश के साथ एक नये व्यापार-समझौते पर हस्ताक्षर किये गये। यह समझौता 28 सितम्बर, 1973 से तीन वर्षों की अवधि के लिए सम्पन्न किया गया। इस समझौते के अन्तर्गत निर्धारित भौदिक सीमा के भीतर दोनों ही देशों के लिए निदिष्ट वस्तुओं के आयात व निर्यात का प्रावधान है। यह समझौता "सन्तुलन व्यापार एवं भुगतान-व्यवस्था" के सिद्धान्त पर आधारित है और इसमें अनुसार प्रत्येक देश के व्यापार का मूल्य 30.5 करोड़ रुपये होगा। इस सीमा से अधिक मूल्य के आयात व निर्यात की अनुमति निदिष्ट वस्तुओं के सन्दर्भ में सामान्य आयात, निर्यात एवं विदेशी विनिमय के अन्तर्गत प्राप्त की जा सकेगी।

17 दिसम्बर, 1973 को यूरोपियन आर्थिक समुदाय के साथ व्यावसायिक सहयोग समझौता हुआ जिसके अन्तर्गत समुदाय के सदस्य देशों के साथ तुलनात्मक लाभ एवं पारस्परिक लाभ

के आधार पर व्यापार किये जाने का प्रस्ताव है। इन देशों के साथ छूट व नारियल-जटा की वस्तुओं के सम्बन्ध में हुए समझौतों के अनुसार इन वस्तुओं पर विद्यमान सामान्य प्रशुल्क-दरों में भारी कटौती की गयी है। ये सभी समझौते 1 अप्रैल, 1974 से लागू हो गये हैं। इस समझौते का विस्तार में वर्गन आगे किया जायगा।

बुल्गारिया के साथ 6 मार्च, 1974 को सम्पन्न नये पाँच वर्षीय व्यापार तथा भुगतान समझौते में भी सन्तुलित-व्यापार का लक्ष्य रखा गया था। इसी प्रकार, 1974 में पश्चिमी जर्मनी के सम्पन्न व्यापार-प्रलेख में नयी वस्तुओं को सम्मिलित करते हुए व्यापार-सम्बन्धों को और प्रगाढ़ बनाने पर जोर दिया गया था। इसी प्रकार भारत के मिस्र एवं यूगोस्लाविया के साथ हुए भूख समझौतों की अवधि मार्च 1973 में समाप्त हो जाने पर इन्हें पाँच वर्ष के लिए बढ़ा दिया गया। मंगोलिया के साथ हमारे व्यापार-समझौतों की अवधि 13 फरवरी, 1974 को समाप्त हो जाने पर इनका भी अपने तीन वर्षों के लिए नवीनीकरण कर लिया गया। कोरिया, मंगोलिया, रूस, रूमानिया, पूर्वी जर्मनी, बुल्गारिया, पोलैण्ड, हंगरी तथा चैकोस्लोवाकिया के साथ 1964 के वार्षिक व्यापार-प्रलेखों को भी अन्तिम रूप में दिया गया।

विदेशी व्यापार में वृद्धि करने के लिए भारत सरकार ने 1974 से 1977 के बीच विश्व के विभिन्न देशों से व्यापारिक समझौते किये जो अधिकांश में द्विपक्षीय (bilateral) व्यापार समझौते थे। व्यापार समझौतों में 'तटकर एवं व्यापार के सामान्य समझौता' (G. A. T. T.), यूरोपीय साझा बाजार (ECM) तथा यूरोपीय स्वतन्त्रता बाजार संधि (E. F. T. A.) के देशों से व्यापारिक समझौतों के अतिरिक्त पूर्वी यूरोप के देशों से किये गये समझौते विशेष रूप से उल्लेखनीय हैं। उदाहरण के लिए, भारत-रूस तथा भारत-रूमानिया समझौते मुख्य हैं। सोवियत रूस के साथ पाँच वर्ष के लिए 15 अप्रैल, 1976 को समझौता हुआ, जो कि जनवरी 1976 से लागू माना गया। इस समझौते के अनुसार कुल व्यापार 1975 में 755 करोड़ रुपये से बढ़कर 1980 तक 935 करोड़ रुपये हो गया। दिसम्बर 1975 में रूमानिया के साथ एक व्यापार समझौता किया गया जिसका समय भी पाँच वर्षों का था। इस समझौते के अनुसार 1980 तक कुल व्यापार 200 करोड़ रुपये तक होने की आशा थी। सितम्बर 1975 में अफगानिस्तान के साथ एक तीन वर्षीय नया समझौता किया गया। इसी प्रकार बेल्जियम, पोलैण्ड, हंगरी, चैकोस्लोवाकिया, रूमानिया, पूर्वी जर्मनी, ईराक, कोरिया, तथा फ्रान्स आदि के साथ भी विभिन्न वार्षिक व्यापार समझौते सम्पन्न किये गये।

इन सब समझौतों का उद्देश्य भारत के विदेशी व्यापार को बहुमुखी बनाना, देश में भुगतान सन्तुलन की स्थिति में सुधार करना, विभिन्न देशों से प्रत्यक्ष व्यापारिक सम्बन्ध स्थापित करना तथा साम्यवादी देशों के लिए भारतीय व्यापार के द्वार खोलना है।

कुछ द्विपक्षीय समझौते जो भारत में रूस, यूगोस्लाविया, चैकोस्लोवाकिया, हंगरी, पोलैण्ड, पूर्वी जर्मनी, रूमानिया तथा बुल्गारिया जैसे देशों से किये हैं, रुपये में भुगतान किये जाने वाले समझौते (rupee payments agreements) हैं। इनके साथ व्यापार में विदेशी विनिमय की कठिनाई उत्पन्न नहीं होती, क्योंकि अन्ततः वस्तुओं का विनिमय वस्तुओं द्वारा ही होता है।

व्यापार विस्तार तथा आर्थिक सहयोग के समझौतों जो भारत में यूगोस्लाविया आदि देशों के साथ किये गये, जिनका समय मार्च 1973 में समाप्त हो चुका था, सहित 5 वर्षों के लिए पुनः लागू कर दिये गये जो 31 मार्च, 1978 तक वैध थे। तत्पश्चात् इनका नवीकरण किया गया है। जुलाई 1978 में टर्की के साथ 5 वर्षीय व्यापार समझौते पर हस्ताक्षर किये गये।

1988-89 में ईराक, ईराक, हंगरी, सोवियत रूस, दक्षिणी कोरिया, जापान, ईराक, चैकोस्लोवाकिया, तुर्क, सऊदी अरब आदि देशों के साथ व्यापार बढ़ाने हेतु समझौते किये गये हैं। पाकिस्तान के साथ भी दोनों देशों के समुक्त आयोग ने व्यापार संबंधों हेतु महत्वाकांक्षी कार्य किया है।

उपरोक्त विवरण से स्पष्ट है कि विदेशी व्यापार को बढ़ाने के लिए भारत सरकार ने समय-समय पर विश्व के अनेक व्यापारिक समझौते किये हैं जो अधिकांशतः द्विपक्षीय हैं। इन समझौतों में हमें अनेक प्रकार के लाभ प्राप्त हुए हैं।

भारत के व्यापारिक सम्बन्धों की हाल की प्रवृत्तियाँ [RECENT DEVELOPMENTS IN INDIA'S COMMERCIAL RELATIONS]

सन् 1973-74 से 1976-77 में हमारे व्यापारिक सम्बन्धों में सबसे महत्वपूर्ण घटना यूरोपियन आर्थिक समुदाय से हमारा विस्तृत व्यापारिक सम्बन्ध है। ब्रिटेन को आर्थिक समुदाय की सदस्यता मिल जाने पर 1 जनवरी, 1974 से ब्रिटेन ने भी विभिन्न चरणों में सामान्य बाहरी प्रशुल्क दरें लागू करना स्वीकार कर लिया था। इससे भारत की कुछ ऐसी महत्वपूर्ण वस्तुओं के निर्यात पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ने की आशंका थी जिन्हें प्राथमिकता के आधार पर हम अब तक ब्रिटेन को निर्यात करते थे। इसी प्रकार सितम्बर 1973 में यूरोपियन आर्थिक समुदाय से विचार-विमर्श प्रारम्भ हुआ तथा जूट, नारियल-जटा की वस्तुओं को ब्रिटेन व डेनमार्क को 1 जनवरी, 1974 के बाद भी बिना प्रशुल्क चुकाये (duty-free) निर्यात करने की छूट प्राप्त कर ली गयी। यूरोपियन समुदाय के अन्य देशों ने भी दो चरणों में इन वस्तुओं को रियायती प्रशुल्क दरों के आधार पर भारत से आयात करना स्वीकार कर लिया। 1 जनवरी, 1974 से इन दरों में 40% कटौती (कार्पेट बैकिंग पर 10%) तथा 1 जनवरी, 1975 से अन्य वस्तुओं पर विद्यमान प्रशुल्क-दरों में 20% कटौती करने हेतु इन देशों द्वारा सहमति प्रदान कर दी गयी।

प्रशुल्क-दरों में रियायतें प्राप्त करने के बाद दिसम्बर 1973 में यूरोपियन आर्थिक समुदाय एवं भारत के बीच व्यावसायिक सहयोग समझौते (Commercial Cooperation Agreements) पर हस्ताक्षर किये गये। इस समझौते के अन्तर्गत एक संयुक्त आयोग की स्थापना की गयी है जो अन्य बातों के अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में विद्यमान अर्द्ध-प्रशुल्क (quasi-tariff) तथा गैर-प्रशुल्क (non-tariff) बाधाओं को दूर करने के उपाय बतायेगा। इस संयुक्त आयोग के निर्देशन में दो आयोगों की नियुक्तियाँ की गयी हैं, जिनमें से एक जूट व नारियल-जटा की वस्तुओं, वस्त्रों, हस्तकला की वस्तुओं एवं हाथकथों के वस्तुओं के विषय में व्यापार में वृद्धि हेतु समझौतों के प्रारूप तैयार करेगा तथा दूसरा उप-आयोग सामान्यीकृत प्राथमिकता की योजना (generalized scheme of preferences) की कार्यान्विति एवं भारत द्वारा विशिष्ट वस्तुओं पर विद्यमान प्रशुल्क में कटौतियों के प्रतिवेदन पर विचार करने के अतिरिक्त तकनीकी सहायता एवं संयुक्त रिसर्च सहित ऐसे उपायों का अध्ययन करेगा जिससे यूरोपियन आर्थिक समुदाय एवं भारत के बीच आर्थिक सहयोग तथा व्यापार का विस्तार हो।

1975-76 में यूरोपियन आर्थिक समुदाय उपभोग्य वस्तुओं के स्थान पर भारी मात्रा में भारत को पूंजी एवं टेक्नोलॉजी के निर्यात हेतु समझौते किये गये। समुदाय के नौ देशों ने एक संयुक्त घोषणा में भारतीय जूट व नारियल-जटा की वस्तुओं के आयात-कर में 40% कटौती कर दी है। जैसा कि ऊपर बताया गया है, ब्रिटेन व डेनमार्क इन वस्तुओं के आयात हेतु कोई भी प्रशुल्क न लगाने को सहमत हो गये हैं। उपर्युक्त सामान्यीकृत प्राथमिकता की योजना (GSP) में बन्द चाय तथा डिब्बों में बन्द विशिष्ट प्रकार की मछलियाँ (prawns) भी शामिल हैं।

1977-78 में भारत व ईरान के मध्य व्यापार समझौता हुआ जिसके अन्तर्गत ईरान भारत को क्रूड ऑयल देकर यहाँ की प्रमुख वस्तुएँ लेगा। भारतीय नेताओं द्वारा हाल में की गयी विदेश यात्राओं के दौरान अरब देशों, नेपाल, टर्की, बुल्गेरिया, सोवियत रूस आदि से नये व्यापार समझौते किये गये हैं अथवा इनके लिए पृष्ठभूमि बना ली गयी है। सऊदी अरब के साथ अप्रैल 1982 में एक आर्थिक समझौता हुआ। भारत ने अरब-पूंजी के निवेश के साथ-साथ इसके अन्तर्गत दोनों देशों के मध्य व्यापार में भी वृद्धि की जायेगी। इनके अलावा सऊदी अरब ने भारत को 20 लाख टन क्रूड ऑयल देना स्वीकार किया है।

प्रशुल्क एवं व्यापार पर हुए सामान्य समझौते (GATT) के अन्तर्गत हुई वार्ताओं के फलस्वरूप 31 सितम्बर, 1973 को सम्पन्न सूती वस्त्रों से सम्बद्ध दीर्घकालीन समझौते का एक बहुदशीय (multi-fibre) समझौते के रूप में नवीनीकरण किया गया। इसके अन्तर्गत सभी प्रकार के वस्त्रों, ऊन तथा मनुष्य द्वारा निर्मित (कृत्रिम) धात्यों को शामिल किया गया है। यह समझौता 1 जनवरी, 1974 से चार वर्ष के लिए लागू किया गया। इस समझौते की विशेष बात यह है कि इसमें विकासशील देशों के वस्त्रों (सभी प्रकार के) के निर्यात में पर्याप्त वृद्धि हेतु अनेक विशिष्ट प्रावधान रखे गये हैं।

इनके अतिरिक्त भारत अपने व्यापारिक सम्बन्धों का और अधिक विस्तार करने हेतु समय-समय पर व्यापारिक प्रतिनिधि-मण्डलों को अन्य देशों में भेजता है तथा अन्य देशों के प्रतिनिधि-मण्डलों को यहाँ आने हेतु आमन्त्रित करता है। इन प्रतिनिधि-मण्डलों की यात्राओं से नये व्यापार-सम्बन्धों का मार्ग प्रशस्त होता है। यह उल्लेखनीय है कि 1972-75 के तीन वर्षों में हमारे व्यापारिक प्रतिनिधि-मण्डलों ने जिन देशों की यात्रा की उनमें अमरीका, कनाडा, ब्रिटेन या फ्रान्स जैसे बड़े देशों की अपेक्षा पूर्वी एशिया के देश, मध्य एवं पश्चिमी एशिया के देश, पूर्वी यूरोप के देश, लैटिन अमरीकी देश तथा पूर्वी एवं मध्य अफ्रीका के देश शामिल हैं। दूसरे शब्दों में, हम बड़े व धनी देशों पर अपनी निर्भरता को कम करके विकासशील एवं अपेक्षाकृत कम धनी देशों के साथ अपने व्यापारिक सम्बन्ध बढ़ाने हेतु प्रयत्नशील है।

1 अप्रैल, 1976 को यूरोपियन आर्थिक समुदाय (EEC) के देश इस बात से सहमत हो गये थे कि 1 जुलाई, 1975 से जूट की वस्तुओं पर 20% तटकर की कटौती कर दी जायेगी तथा अन्य वस्तुओं पर भी तटकर की कटौती का आश्वासन दिया गया। जुलाई 1976 से जनवरी 1978 के बीच चार अवस्थाओं में बचे हुए तटकर को समाप्त करने का भी निश्चय किया गया।

व्यापार बढ़ाने हेतु अन्य संस्थाओं का योगदान [CONTRIBUTION OF OTHER INSTITUTIONS TO INCREASE TRADE]

उपरोक्त संस्थाओं एवं व्यापार के विस्तार हेतु विधे गये प्रयत्नों (व्यापार सम्बन्धों सहित) के अतिरिक्त पिछले कुछ वर्षों में भारत सरकार ने विदेशी व्यापार एवं विशेष रूप से हमारे निर्यातों में वृद्धि हेतु कुछ अन्य संस्थाओं की स्थापना भी की है। इस बात का पूरा ध्यान रखा गया है कि निर्यात-संवर्धन के इन प्रयासों में निजी क्षेत्र (Private Sector) का पूरा सहयोग प्राप्त हो। इन संस्थाओं में व्यापार-मण्डल (Board of Trade), व्यापार विकास अधिकरण (TDA), भारतीय निर्यात संस्था तन्त्र (Federation of Indian Export Organizations), 17 निर्यात-संवर्धन परिपदों, 6 वस्तुओं से सम्बद्ध बोर्ड (चाय, कॉफी, इसागधी, रबड़, नारियल, जूटा एवं रेशम), प्रतिष्ठित निर्यात प्रतिष्ठान, इण्डियन इन्स्टीट्यूट ऑफ फॉरेन ट्रेड, निर्यात निरीक्षण परिपद एवं भारतीय मध्यस्थता (Arbitration) परिपद प्रमुख हैं। ये संस्थाएँ विभिन्न प्रकार के सर्वेक्षणों, क्वालिटी-नियन्त्रण, वस्तुओं के विकास, निर्यात की विधि एवं तौर-तरीकों में सुधार, भारतीय वस्तुओं की विदेशी माँग में वृद्धि हेतु प्रकार एवं निर्यातकर्ताओं को विभिन्न प्रकार की सेवाएँ प्रदान करने में सलग्न हैं। व्यापार विकास अधिकरण निम्न तरीकों द्वारा भारतीय वस्तुओं के निर्यात बढ़ाने में सहायता करता है :

- (1) गैर-परम्परागत वस्तुओं का निर्यात बढ़ाना—इनमें 22 वस्तु समूह हैं जिनके निर्यात हेतु अधिकरण सरकार को कच्चे माल की उपलब्धि में एवं नकदी सहायता के लिए मुताबिक देना है ताकि ये गैर-परम्परागत वस्तुएँ अधिकतमिक मात्रा में विकसित देशों को निर्यात की जा सकें।
- (2) नये बाजारों की खोज करना—विशेष तौर पर व्यापार विज्ञान अधिकरण पश्चिम के विकसित देशों एवं मध्यपूर्व के देशों से निर्यात बढ़ाने हेतु प्रयास करता है।
- (3) निर्यात योग्य वस्तुओं का चुनाव करना तथा ऐसी द्वाहशमों को प्रोत्साहन देना जो अभी तक निर्यात नहीं कर पायी हैं।
- (4) बाजार सम्बन्धी सूचनाओं को एकत्रित करना एवं निर्यातकर्ताओं को इन्हें उपलब्ध कराना।
- (5) निर्यात योग्य वस्तुओं की क्वालिटी में सुधार करना तथा विभिन्न वस्तुओं को विदेशी माँग के अनुरूप तैयार करना।
- (6) निर्यात-योग्य वस्तुओं के उत्पादन की क्षमता में विज्ञान हेतु सहायता करना तथा तत्सम्बन्धी कठिनाइयों को दूर करना, तथा
- (7) निर्यातकर्ताओं को मार्ग-दर्शन देना तथा उन्हें नये मण्डल-मूल गोदरने में सहायता देना।

इसी दिशा में सरकार ने हाल ही में लेटिन अमरीकी देशों में साध व्यापार बढ़ाने की सम्भावनाओं का पता लगाने एवं तत्सम्बन्धी कार्यवाही करने हेतु बाणिज्य मन्त्रालय के अन्तर्गत एक विशेष कोष्ठ की स्थापना की है।

भारत का आयात-निर्यात बैंक¹ [EXIM BANK OF INDIA]

यद्यपि निर्यात-संवर्द्धन हेतु हाल के दशकों में सरकार ने काफी प्रयास किये हैं, तथापि देश में आयात-निर्यात की वित्त-व्यवस्था हेतु कोई ऐसी सस्या नहीं थी जो व्यापार की बढ़ती हुई वित्तीय आवश्यकता को पूरा कर पाती। इसी उद्देश्य को पूरा करने हेतु 1 मार्च, 1982 को निर्यात-आयात बैंक (एक्सिम बैंक) की स्थापना की गयी।

एक्सिम बैंक की स्थापना का प्रमुख उद्देश्य निर्यात में वृद्धि तथा निर्यात की जाने वाली वस्तुओं के लिए आवश्यक बच्चे मांस के आयात को सुविधाजनक बनाना है। वह निर्यात व आयात व्यापार में सलग्न व्यापारियों को वित्तीय सहायता प्रदान करता है। यह उन वित्तीय सस्याओं (बैंकों आदि) को भी वित्तीय सहायता देता है जो विदेशी व्यापार हेतु ऋण प्रदान करती हैं। प्रायः व्यापारिक बैंक आयातकों व निर्यातकों को अल्पकालीन ऋण देते हैं जबकि एक्सिम बैंक मध्यम व दीर्घकालीन ऋण प्रदान करता है। इसके लिए बैंक ने अपने कार्यक्रम व स्वीमे प्रारम्भ की हैं।

1983 में जहाँ एक्सिम बैंक द्वारा स्वीकृत ऋणों की कुल राशि 287.2 करोड़ रुपये थी, 1988-89 (15 माह) में इन्होंने 1,063 करोड़ रुपये के ऋण स्वीकृत किये जिसमें से 913 करोड़ रुपये की राशि का वास्तविक उपयोग किया गया। 31 मार्च, 1989 को एक्सिम बैंक द्वारा प्रदत्त ऋणों की वकाया राशि 935 करोड़ रुपये तक पहुँच गयी थी। 1988-89 के 15 माह में एक्सिम बैंक को 28.4 करोड़ रुपये का लाभ हुआ।

कुछ वर्ष पूर्व सामुद्रिक वस्तुओं के लिए एक अधिकरण (Marine Products Export Development Authority) की स्थापना की गयी, जो इन वस्तुओं के निर्यात-संवर्द्धन हेतु प्रयत्नशील है। इसी प्रकार भारतीय चलचित्रों के निर्यात हेतु एक निगम की स्थापना की गयी है। सातानुज, बम्बई में एक्सपोर्ट प्रोसेसिंग ज़ोन स्थापित किया गया है जो इलेक्ट्रॉनिक सामग्री एवं सम्बद्ध पुर्जों के निर्यात-संवर्द्धन हेतु कार्य करेगा। अन्तर्राष्ट्रीय मेलों एवं प्रदर्शनियों में भारतीय वस्तुओं के प्रचार-प्रसार हेतु केन्द्रीय सरकार का प्रदर्शनी व व्यापारिक प्रचार निदेशालय पिछले कुछ वर्षों से साराहनीय कार्य कर रहा है। इन मेलों में भाग लेने हेतु निदेशालय को भारतीय व्यापारिक मेलों व प्रदर्शनियों से सम्बद्ध परिषद (Council of Trade Fairs and Exhibitions) का पूरा सहयोग प्राप्त होता है। विभिन्न निर्यात-संवर्द्धन परिषदें एवं वस्तु-बोर्ड (Commodity Boards) भी विशिष्ट मेलों में भाग लेकर भारतीय वस्तुओं का प्रचार करते हैं। महत्वपूर्ण व्यावसायिक केन्द्रों में स्थापित शो-रूम एवं कार्यालय भी निर्यात योग्य वस्तुओं का विदेशों में प्रचार करते हैं। हाल ही में नयी दिल्ली में हुई प्रदर्शनी ने भी भारतीय वस्तुओं की लोकप्रियता में काफी वृद्धि की है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. हाल के वर्षों में भारत के निर्यातों में वृद्धि हेतु कौन-कौन से प्रयास किये गये हैं? इन प्रयासों में हमें कहाँ तक सफलता मिली है?

What efforts have been made in recent years to increase India's exports?
How far these measures have been successful?

[संकेत—पिछले दो दशकों में देश में अनेक ऐसी सस्याओं का निर्माण किया गया है जो देश के निर्यात व्यापार में वृद्धि हेतु महत्वपूर्ण भूमिका प्रस्तुत कर रही हैं। इस अध्याय में प्रस्तुत सामग्री के आधार पर इन सस्याओं, विशेष रूप से राज्य व्यापार निगम एवं इसकी सहायक सस्याओं की प्रगति का विवरण दें। संक्षेप में, इनकी सीमाओं का वर्णन भी करें।

अन्त में, निर्यात-संवर्द्धन से सम्बन्धित अन्य संस्थाओं के योगदान पर भी संक्षेप में प्रकाश डालें ।]

2. राज्य व्यापार निगम के कार्यों, प्रगति एवं सीमाओं का विवरण देते हुए एक निबन्ध लिखिए ।
Write an essay, giving a detailed account of the functions, progress and limitations of the State Trading Corporation.

[संकेत—प्रश्न स्पष्ट है । विद्यार्थियों को चाहिए कि वे राज्य व्यापार निगम के उद्देश्यों, कार्यों तथा प्रगति का विवरण देते समय उपयुक्त आँकड़ों का उपयोग अवश्य करें । अन्त में, संक्षेप में, इस निगम की सीमाओं का विवरण दिया जाना चाहिए ।]

3. विदेशी व्यापार को बढ़ाने हेतु भारत ने हाल ही में कौन-कौन से प्रमुख व्यापार समझौते किये हैं ?

What are the recent trade agreements of India to promote its foreign trade ?

[संकेत—इस प्रश्न के उत्तर में पहले व्यापार-समझौतों के उद्देश्य बताइए । इसके बाद यह बताइए कि पूर्वी यूरोप एवं यूरोपियन आर्थिक समुदाय के साथ हमारे व्यापार-समझौते की क्या विशेषताएँ रही हैं । इसके अतिरिक्त बांग्ला देश व कोरिया के साथ हुए हाल के व्यापार-समझौते का भी विवरण दें ।]

4. निम्न पर संक्षिप्त टिप्पणियाँ लिखिए :

- (i) राज्य व्यापार निगम,
- (ii) खनिज एवं धातु व्यापार निगम,
- (iii) यूरोपियन आर्थिक समुदाय एवं भारत का विदेशी व्यापार, तथा
- (iv) निर्यात-संवर्द्धन परिषदें तथा वास्तु-बोर्ड ।

Write short notes on :

- (i) State Trading Corporation,
- (ii) Minerals and Metals Trading Corporation,
- (iii) European Economic Community and India's Foreign Trade, and
- (iv) Commodity Board and Export Promotion Councils.

26

भारत की प्रशुल्क-नीति तथा उद्योगों को संरक्षण

[INDIA'S TARIFF POLICY AND PROTECTION TO INDUSTRIES]

प्रशुल्क-नीति का अर्थ किसी देश के निर्यात तथा आयात पर लगाये जाने वाले करो के सम्बन्ध में निर्धारित की जाने वाली नीति से है। इसमें प्रायः आयात-करो की ही प्रधानता होती है, यद्यपि समय-समय पर निर्यात-कर भी लगाये जाते हैं।

किसी भी देश के औद्योगिक विकास पर न केवल राज्य की औद्योगिक नीति का प्रभाव होता है, अपितु राज्य की प्रशुल्क-नीति का भी गहरा प्रभाव पड़ता है। यदि देश की सरकार उद्योगों की बाह्य प्रतियोगिता (foreign competition) से रक्षा करने में असमर्थ है अथवा उद्योगों की बाहरी प्रतियोगिता से रक्षा करना नहीं चाहती तो यह सम्भव है कि देश के बाजारों में विदेशी वस्तुएँ अत्यधिक मात्रा में उपलब्ध हो और देश के उद्योगों की प्रगति पूर्णतः अवरुद्ध हो जाय।

यदि देश की सरकार मुक्त व्यापार नीति (Free Trade Policy) को मान्यता देती है तो देश के उद्योगों के संरक्षण हेतु प्रशुल्क-नीति की कोई आवश्यकता नहीं होती। दुर्भाग्य से भारत में दीर्घकाल तक ब्रिटिश राज्य रहा है। ब्रिटिश सरकार ने 19वीं शताब्दी में भारत के लिए इसी प्रकार की नीति (मुक्त व्यापार नीति) अपनायी और इससे फलस्वरूप देश के उद्योगों को जो 19वीं शताब्दी के अन्त तक शोषण-वावस्था में ही थे विदेशी कम्पनियों तथा विदेशी उद्योगपतियों से खुले संपर्क के लिए छोड़ दिया गया। यहाँ तक कि अनेक भारतीय विद्वानों ने भी 19वीं शताब्दी तथा 20वीं शताब्दी के प्रारम्भ में कई वर्षों तक राज्य की भुक्त व्यापार नीति का अनुमोदन किया, यद्यपि उन्होंने यह भी स्वीकार किया कि इस प्रकार की नीति भारतीय उद्योगों के विकास में बाधक होगी। श्री गोपालकृष्ण गोखले का 9 मार्च, 1911 को इम्पीरियल लेजिस्लेटिव काउन्सिल में समझ दिया गया भाषण इसका प्रत्यक्ष प्रमाण है।¹

स्वतन्त्रता से पूर्व की प्रशुल्क-नीति

[TARIFF POLICY BEFORE INDEPENDENCE]

यद्यपि ब्रिटिश सरकार ने मुक्त व्यापार नीति के आधार पर भारतीय उद्योगों को कोई सहायता प्रदान नहीं की परन्तु 19वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में जैसे-जैसे सरकार को अधिक राजस्व की आवश्यकता हुई वैसे-वैसे विदेशी वस्तुओं के आयात पर कर लगाये गये। अतः केवल राजस्व के दृष्टिकोण से ही कुछ आयात एवं निर्यात कर लगाये गये। आयात कर लगाने समय यह ध्यान रखा गया कि कोई ऐसा कर न लगाया जाये जिससे भारत के उद्योगों को संरक्षण मिले और यदि ब्रिटेन में उत्पादित किसी वस्तु पर कर लगाने की आवश्यकता पड़ ही जाये तो भारतीय उत्पादन पर भी उतना ही उत्पादन कर लगा दिया जाये। सूत, सूती वस्त्र, लोह वस्तुएँ, शक्कर, तम्बाकू आदि वस्तुओं पर 1859 के पश्चात् 3½ प्रतिशत से लेकर 10% तक आयात-कर लगाये गये। 1871 के प्रशुल्क अधिनियम के अन्तर्गत इन करो को वैधानिक रूप दे दिया गया। यद्यपि ये आयात-कर सेना की बढ़ती हुई आवश्यकताओं की पूर्ति हेतु लगाये गये थे, तथापि इनका आग्ल

व्यापारियों व उद्योगपतियों ने यह कहकर विरोध किया कि ये वस्तुतः संरक्षणात्मक कर थे। 1875 में भारत के तत्कालीन वाइसरॉय लॉर्ड नॉर्थब्रुक ने नील, चावल व लाख के अतिरिक्त सभी वस्तुओं पर से निर्यात-कर हटा दिये और अनेक वस्तुओं पर आयात-करों में वृद्धि कर दी ताकि भारतीय उद्योग विकास कर सकें। परन्तु मैन्चेस्टर व अन्य देशों के वस्त्र निर्माताओं ने इन करों का विरोध किया तथा 1882 में सर एल्विन वॉरिंग ने समस्त आयात-करों को समाप्त कर दिया एवं पूर्ण रूप से निर्यात नीति की घोषणा कर दी।

1894 में पुनः आर्थिक संकट होने के कारण सूती वस्त्र व अन्य वस्तुओं के आयात पर 5%, इस्पात के आयात पर 1% व तैल पर 1 पैसा प्रति गैलन के हिसाब से कर लगाये गये। रेलों के सामान, औद्योगिक-व कृषि-यन्त्र, कोयला आदि पर आयात-कर नहीं थे। लेकिन इन आयात-करों का लाभ भारतीय उद्योगपति नहीं उठा सके क्योंकि भारत में भी सूती वस्त्र के उत्पादन पर 5% उत्पादन-कर लगा दिया गया था। फलस्वरूप भारतीय वस्त्र उद्योग, जो 19वीं शताब्दी का एकमात्र बृहत् स्तरीय उद्योग था, विकास नहीं कर सका। 20वीं शताब्दी में भी काफ़ी समय तक ब्रिटिश सरकार की भारतीय उद्योगों के प्रति नीति उदासीनतापूर्ण रही। यद्यपि 1911 में एक प्रस्ताव द्वारा सरकार ने आयात पर कर बढ़ाने का प्रयास इस उद्देश्य से किया गया कि इसके भारतीय चीनी मिलों को प्रगति करने का अवसर मिलेगा, परन्तु मुक्त व्यापार के समर्थकों ने इस प्रस्ताव को अधिनियम के रूप में पारित नहीं होने दिया।¹ अतः स्पष्ट है कि उस समय की प्रगुल्क-नीति का सामान्य तथ्य यह था कि इंग्लैण्ड का बना हुआ माल भारत में अधिक से अधिक बिक सके और उसके बदले में इंग्लैण्ड को भारत का कोई भी तैयार माल खेना न पड़े। अपने तैयार माल के बदले में इंग्लैण्ड की नीति भारत के कच्चे माल और खाद्यान्नों को कम मूल्य पर प्राप्त करने की थी।

इस प्रतिकूल स्थिति में भी प्रथम महायुद्ध-काल में भारतीय उद्योगों ने अशांतिपूर्ण विकास किया। अगस्त 1917 में मॉण्टेग्यू चेम्सफोर्ड सुधारों (Montague-Chelmsford Reforms) के अन्तर्गत भारतीयों को स्वनिर्णय का अधिकार मिला। युद्ध के पश्चात् भारत को 1919 में राज्य कीषीय स्वतन्त्रता प्राप्त हुई। इसके अतिरिक्त स्वदेशी आन्दोलन तथा जर्मनी, जापान व अमेरिका से बढ़ती हुई स्पर्धा ने ब्रिटिश सरकार को अपनी प्रगुल्क-नीति पर पुनर्विचार करने की बाध्य कर दिया। सामान्य आयात-कर जो 1917 में 7½% तक बढ़ा दिया गया था, 1921 में बढ़कर 11% कर दिया गया। शक्कर तथा विलासिता की वस्तुओं पर आयात-कर क्रमशः 15% व 20% कर दिया गया। 1922 में आयातित वस्तुओं की आयात-कर की दरें 6 श्रेणियाँ थीः²

- (i) प्रथम श्रेणी में कल-मुक्त वस्तुएँ थी।
- (ii) द्वितीय श्रेणी में लान्जर, मछली, शराब, कोयला, पौक, सजिज तैल, तम्बाकू, गूम व सूती वस्त्र तथा हथियार थे, जिन पर विशिष्ट कर (specific duties) लगाये गये थे।
- (iii) अनाज, दान्यो व कुछ मशीनों पर आयात-कर 2½% था।
- (iv) तीसरा एवं इस्पात की कुछ वस्तुओं (रेल की पटरियाँ, प्लाष्ट व रॉलिंग स्टॉक को मिलाकर) पर 10% आयात-कर था।
- (v) अन्य वस्तुओं पर (विलासिता की वस्तुओं के अतिरिक्त) कर की दर 15% थी, तथा
- (vi) विलासिता की वस्तुओं पर 30% आयात-कर था।

इसी समय कच्चे माल, जूट, रानो, चावल व चाय पर निर्यात-कर लगाये गये। परन्तु इन सब करों के पीछे भारतीय उद्योगों को प्रोत्साहन देने की भावना नहीं होने पर भी संरक्षण की कोई विशिष्ट नीति 1922 तक निर्धारित नहीं की गयी। फरवरी 1921 में प्रागुल्क स्वतन्त्रता का प्रस्ताव पारित किया गया जिसके अनुसार अक्टूबर 1921 में सरकार ने सर इशारीम रहीम-तुल्का की अध्यक्षता में प्रथम राजकीय आयोग की नियुक्ति की। इस आयोग ने 1922 के अन्त में भारत के औद्योगिक विकास की दीर्घी मार्ग पर नेट प्रवर्त करने हुए पनेषू उद्योगों को विशेषात्मक संरक्षण (discriminating protection) देने की शर्तों की। आयोग ने सुझाव दिया कि

1 Ibid pp 113, 119

2 Vera Anstey, *The Economic Development of India*, p 348

संरक्षण विवेकपूर्वक दिया जाना चाहिए, ताकि उसका भार देश की जनता पर कम से कम पड़े। अतः यह कहा जा सकता है कि प्राशुलिक स्वतन्त्रता का प्रस्ताव भारतीय प्रशुलक-नीति की आधारशिला थी।

विवेचनात्मक संरक्षण

(Discriminating Protection)

जैसा कि ऊपर बताया गया है, 1921 में भारत सरकार ने भारतीय उद्योग-धन्धों के संरक्षण हेतु सर इम्राहीम रहीमतुल्ला की अध्यक्षता में एक 'राजकोपीय आयोग' (Fiscal Commission) की नियुक्ति की। इस आयोग ने मुख्यतः दो बातों पर विचार करने का आदेश दिया गया—

(i) भारत की प्रशुलक या तटकर नीति क्या होनी चाहिए?

(ii) साम्राज्यीय अधिमान या प्राथमिकता (Imperial Preference) के सिद्धान्तों के सम्बन्ध में क्या किया जाना चाहिए?

प्रशुलक आयोग ने 1922 में अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत की। आयोग के मतानुसार भारत में नये उद्योगों की स्थापना करने और पुराने उद्योगों का विकास करने के लिए संरक्षण प्रदान करना आवश्यक था। यहाँ पर आयोग ने अपनी रिपोर्ट में उद्योग धन्धों की उन्नति के लिए विवेचनात्मक (discriminating) संरक्षण की नीति पर जोर दिया। इसका अर्थ यह था कि बिना सोचे-समझे संरक्षण नहीं दिया जाना चाहिए बल्कि केवल उन्हीं उद्योगों को संरक्षण दिया जाना चाहिए जो इनके लिए योग्य हों अर्थात् निर्धारित शर्तों को पूरा करते हों। इसके लिए आयोग ने तीन बातें निश्चित की जिन्हें त्रिगुण सूत्र (Triple Formula) कहते हैं। इन तीन बातों के आधार पर संरक्षण के योग्य उद्योगों का चुनाव किया जा सकता है। इस सूत्र की तीन बातें निम्नलिखित हैं—

(1) प्राकृतिक साधनों की उपस्थिति—जिन उद्योगों के लिए कच्चा माल, शक्ति के सस्ते साधन, धूम तथा उत्पादित वस्तुओं के लिए यथोचित बाजार देश में ही उपलब्ध हों, उन उद्योगों को प्राथमिकता के आधार पर संरक्षण दिया जाना चाहिए। यदि देश में उपर्युक्त सुविधाएँ उपलब्ध न हों तो उद्योगों के समाज पर भार बन जाने का भय है, अतः पर्याप्त प्राकृतिक साधनों के अभाव में उद्योगों को संरक्षण नहीं दिया जाना चाहिए।

(2) राष्ट्रीय हित—जिस उद्योग को संरक्षण देते समय जिस दूसरे सिद्धान्त का ध्यान रखा जाना चाहिए, वह है 'राष्ट्रीय हित'। यदि उद्योग ऐसा है जिसका विकास राष्ट्रीय हित में आवश्यक है किन्तु उसे विदेशी स्पर्धा से बचाये बिना उसका विकास सम्भव नहीं है, तो भी संरक्षण प्रदान किया जाना चाहिए।

(3) संरक्षण अस्थायी है—आयोग की तीसरी सिफारिश यह थी कि संरक्षण सोच समझकर दिया जाना चाहिए। अन्ततः संरक्षण का उद्देश्य उद्योगों को सुदृढ़ स्थिति में रखना होना चाहिए ताकि यह बिना संरक्षण के भी कुछ वर्ष बाद अपने पैरों पर खड़ा हो सके तथा विदेशी प्रतियोगिता का सामना कर सके।

इसके अतिरिक्त प्रशुलक आयोग ने कुछ अन्य सुझाव भी दिये जिनको संरक्षण देते समय ध्यान में रखा जाना आवश्यक था। ये बातें निम्नलिखित थीं :

(i) जो उद्योग कम लाभ पर वस्तु बनाने की स्थिति में हों उन्हें संरक्षण देने में प्राथमिकता दी जानी चाहिए।

(ii) आधारभूत एवं सुरक्षा-उद्योगों को संरक्षण प्रदान किया जाय।

(iii) राशिपातन (dumping) के विरुद्ध सुरक्षा के लिए भी संरक्षण दिया जाना चाहिए।

(iv) आयोग ने एक स्थायी प्रशुलक-मण्डल की स्थापना का भी सुझाव दिया।

(v) साम्राज्यीय अधिमान के सम्बन्ध में आयोग ने स्पष्ट शब्दों में सिफारिश की कि ब्रिटेन से आने वाले माल को विशेष छुट दी जानी चाहिए तथा राष्ट्रमण्डल के अन्य देशों से होने वाले आयात को समान आधार पर सुविधाएँ दी जानी चाहिए।

विवेचनात्मक संरक्षण की व्यावहारिक सफलताएँ

(1) प्रभुत्व-मण्डल की स्थापना—प्रभुत्व आयोग की सिफारिशों पर सरकार ने 1923 में विवेचनात्मक संरक्षण की नीति को कार्यान्वित करने के लिए एक प्रभुत्व-मण्डल की नियुक्ति की। प्रारम्भ में इसका कार्यकाल एक वर्ष रखा गया, किन्तु बाद में इसका कार्यकाल एक-एक वर्ष बढ़ता गया। 1923 और 1939 के बीच प्रभुत्व-मण्डल ने 51 जाँचें कीं। सरकार ने 45 उद्योगों के सम्बन्ध में उसकी सिफारिशों को मान लिया और 6 उद्योगों के सम्बन्ध में उसके सुझाव अस्वीकार कर दिये।

प्रभुत्व-मण्डल के सुझावों के अनुसार देश की आवश्यकता को ध्यान में रखते हुए सरकार ने कुछ महत्वपूर्ण उद्योगों को संरक्षण प्रदान किया। लोहा एवं इस्पात उद्योगों को 1924 में, कागज उद्योग को 1925 में, सूती वस्त्र उद्योग तथा चाम की पेटियाँ बनाने वाले उद्योग को 1927 में, दियासलाई उद्योग को 1928 में, नमक उद्योग, भारी रसायन उद्योग, मैंगनीशियम फ्लोराइड उद्योग और सुनहरे तार बनाने वाले उद्योग को 1931 में, रेशम के डब्ले, लोहे के तार एवं कीर्ने और चीनी उद्योगों को 1932 में तथा कृत्रिम उद्योग को 1934 में संरक्षण प्रदान किया गया।

यह संरक्षण दीर्घकाल तक विद्यमान रहा और जब ये उद्योग अपने आप पनपने की स्थिति में हो गये, तभी इन पर से संरक्षण हटाया गया। सूती वस्त्र उद्योग, कागज उद्योग, लोहा एवं इस्पात उद्योग पर से 1947 में, चीनी उद्योग पर से 1950 में, दियासलाई उद्योग पर से 1965 में, नमक, मैंगनीशियम फ्लोराइड और सुनहरे तार बनाने वाले उद्योगों पर से 1945 में तथा कृत्रिम रेशम उद्योग पर से 1958 में संरक्षण हटाया गया।

(2) औद्योगिक उत्पादन में वृद्धि—1923 से 1939 के बीच संरक्षण उद्योगों के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि हुई। इस्पात का उत्पादन आठ गुना, सूती वस्त्र का 2½ गुना, दियासलाई बक्सों के उत्पादन में 38%, कागज उत्पादन में 180% एवं चीनी के उत्पादन में 300% वृद्धि हुई।

(3) नये उद्योगों की स्थापना—भारत में अनेक छोटे या सहायक उद्योग संरक्षण की छाया में ही स्थापित और विकसित हुए। इन उद्योगों में कृषि-औजार, इन्जीनियरिंग, टिन प्लेट, रसायन आदि उद्योगों के नाम उल्लेखनीय हैं।

(4) रोजगार में वृद्धि—संरक्षण के परिणामस्वरूप पुराने उद्योगों का विस्तार हुआ और नये उद्योगों की स्थापना हुई। इसके फलस्वरूप रोजगार में भी वृद्धि हुई। 1923 में संरक्षित उद्योगों में श्रमिकों की संख्या 5 लाख 80 हजार थी, जो 1939 में बढ़कर 8 लाख 31 हजार हो गयी अर्थात् रोजगार में 46.8% की वृद्धि हुई।

(5) कृषि का विकास—संरक्षण की नीति का कृषि पर भी अनुकूल प्रभाव पड़ा। सूती वस्त्र उद्योग तथा चीनी उद्योगों की संरक्षण मिलने के फलस्वरूप कपास व गन्ने के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि हुई क्योंकि संरक्षण की अवधि में कच्चे माल की माँग में भी वृद्धि की गयी। लम्बे रेशे वाली कपास के उत्पादन को विशेष प्रोत्साहन मिला। कपास की मात्रा व किस्म दोनों में ही सुधार हुआ। गन्ने की भेती का क्षेत्र विस्तृत होने के साथ-साथ प्रति एकड़ उपज में भी वृद्धि हुई।

(6) मन्दी का वृद्धतापूर्वक सामना—उद्योगों में महान् मन्दी के समय (1929-30) में संरक्षित उद्योग न केवल इस महान् मन्दी का सामना करने में सफल हुए, बल्कि इस महान् औद्योगिक संकट में उनका विकास भी हुआ।

विवेचनात्मक संरक्षण की नीति की मालोचनाएँ

प्रो कुच्छल (Kuchhal) ने विवेचनात्मक संरक्षण की नीति में निम्न दोष बताये हैं :¹

(1) सीमित दृष्टिकोण—सरकार द्वारा निजी उद्योगों को भी सहायता करने का विचार रिया गया। उन्हें केवल आयात-कर लगाकर ही संरक्षण प्रदान किया गया। वास्तव में सरकार ने

औद्योगिक विकास का दृष्टिकोण नहीं अपनाया वल्कि देशी उद्योगों को केवल विदेशी माल की प्रतिस्पर्धा से बचाने मात्र का प्रयत्न किया। इस प्रकार संरक्षण को सामान्य आर्थिक विकास का साधन बनाने की अपेक्षा केवल कुछेक उद्योगों के विकास का ही उपकरण बना दिया गया।

(2) त्रिमुखी सूत्र दोषपूर्ण—आयोग द्वारा जो त्रिमुखी सूत्र प्रस्तावित किया गया था, वह स्वयं दोषपूर्ण था क्योंकि किसी आयोग से सम्बन्धित सभी सुविधाएँ उपलब्ध होने पर उसे संरक्षण की आवश्यकता ही क्यों होगी?

(3) शर्तों का पालन करना असम्भव—प्रशुल्क आयोग ने संरक्षण प्रदान करने के लिए जिन तीन सिद्धान्तों के आधार पर उद्योग का चुनाव करने का सुझाव दिया, उनका अक्षरशः पालन करना असम्भव था। इसी प्रकार संरक्षण की अवधि के विषय में प्रशुल्क आयोग निश्चित रूप से बताने में समर्थ नहीं था।

(4) अस्थायी प्रशुल्क मण्डल—राजकोपीय आयोग ने एक स्थायी प्रशुल्क-मण्डल बनाने का सुझाव दिया था परन्तु सरकार ने केवल आवश्यकता पड़ने पर ही अस्थायी मण्डलों की नियुक्ति की। जो अद्वारकर व मरतानुसार सरकार का यह दृष्टिकोण वस्तुतः मुक्त व्यापार नीति में ही सरकार की आस्था का प्रतीक है।

(5) सरकार का नियन्त्रण—प्रशुल्क मण्डलों की गतिविधियों को सरकार ने नियन्त्रित रखा और फलतः औद्योगिक विकास के प्रति इन मण्डलों का दृष्टिकोण प्रगतिशील न हो सका।

(6) ब्रिटेन को लाभ—विवेचनात्मक संरक्षण की नीति के अन्तर्गत यद्यपि भारतीय माल की जापान, जर्मनी तथा अन्य विदेशी माल की प्रतिस्पर्धा से रक्षा हुई तथापि इस नीति में ब्रिटिश व्यापार को अत्यधिक लाभ हुआ, क्योंकि ब्रिटेन के माल पर साम्राज्यीय अधिमान नीति के अन्तर्गत नीची दर से आयात कर लगाये गये।

(7) नये उद्योगों को विशेष सहायता प्राप्त नहीं हुई—वास्तव में इस नीति के अन्तर्गत नये उद्योगों की पूर्णतः उपेक्षा कर दी गयी।

(8) द्वितीय महायुद्ध-काल में संरक्षणात्मक आयात-दर प्रभावहीन हो गये थे।

(9) निर्णय की देरी—संरक्षण-नीति की कार्यान्वित करने में बड़ा समय लगता था। प्रशुल्क-मण्डल के पास प्रार्थना पत्र भेजने, मण्डल द्वारा जांच-पड़ताल करने तथा मण्डल के सुझावों को सरकार द्वारा स्वीकार करने आदि में काफी समय लगता था।

द्वितीय विश्व-युद्ध एवं प्रशुल्क-नीति [WORLD WAR II AND TARIFF POLICY]

भारतीय उद्योगों को द्वितीय महायुद्ध ने बहुत प्रोत्साहित किया। इस अवधि (1939-1954) में बहुत से नये उद्योगों को प्रारम्भ किया गया। युद्ध की समाप्ति से कुछ समय पूर्व ऐसी आशा की जाती थी कि बिना संरक्षण के वे सभी उद्योग युद्ध के पश्चात् नष्ट हो जायेंगे जिनको द्वितीय विश्व युद्ध में ही आरम्भ किया गया था, और जो तब तक शीशवावस्था में ही थे। अप्रैल 1945 में युद्ध-काल में प्रारम्भ किये गये उद्योगों को संरक्षण के विषय पर उनके विचार प्रस्तुत करने को आमन्त्रित किया गया। 3 नवम्बर, 1945 को दो वर्ष के लिए अन्तरिम प्रशुल्क-मण्डल (Interim Tariff Board) को इन सभी उद्योगों के प्रतिवेदन सौंप दिये गये। नयी नीति के तीन सिद्धान्त इस प्रकार रहे गये :

(1) संरक्षण के द्वारा देश के प्राकृतिक साधनों का इष्टतम उपयोग होगा तथा राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी।

(2) देश प्रतिरक्षा के लिए दृढ़तापूर्वक तैयार होगा।

(3) उच्चस्तरीय एवं स्थायी रोजगार की व्यवस्था की जायगी।

ऐसा निर्णय किया गया कि इन शर्तों की पूर्ति होने पर ही बोर्ड संरक्षण की प्रवृत्ति, मात्रा तथा अवधि का निर्माण करेगा। इस बोर्ड के दो वर्षों के कार्यकाल में 49 उद्योगों ने संरक्षण की माँग की जिनमें से 42 को संरक्षण दिया गया। इनमें चार उद्योग (सूती वस्त्र, इस्पात, कागज तथा चीनी) पुराने उद्योग थे तथा शेष 38 उद्योग विश्व युद्ध के समय में स्थापित किये गये नये

उद्योग थे। परन्तु अन्तरिम प्रशुल्क-मण्डल सुविधाओं के अभाव में उचित रूप में कार्य नहीं कर सका।

देश के विभाजन के बाद नवम्बर 1947 में उपर्युक्त प्रशुल्क-मण्डल का पुनर्गठन किया गया। इसका कार्यकाल 3 वर्ष रखा गया। अन्तरिम तटकर-बोर्ड के अधिकारों के अतिरिक्त इसे दो अधिकार और दिये गये—(1) सरकार को आवश्यकता पड़ने पर यह बताना कि आयातित वस्तुओं की अपेक्षा संरक्षण प्राप्त वस्तुओं की लागतें नयी तथा किस समय से बढ़ रही हैं? एवं (2) आवश्यकता पड़ने पर लागत-व्यय को कम करने के लिए आवश्यक सुझाव देना। इस प्रकार प्रशुल्क-मण्डल को उद्योगों की प्रगति तथा उत्पादन स्थिति पर निगरानी रखने का अधिकार दिया गया। इस मण्डल ने बहुत-से उद्योगों की जाँच की तथा उद्योगों की संरक्षण प्रदान किया। इस मण्डल ने 1950 तक 38 उद्योगों को पहली बार संरक्षण प्रदान करने तथा 22 उद्योगों की संरक्षण जारी रखने की सिफारिश की। लेकिन यह सब अस्थायी प्रबन्ध था और वास्तविक प्रशुल्क नीति का प्रारम्भ 1950 से हुआ।

नवीन प्रशुल्क-नीति [NEW TARIFF POLICY]

स्वतन्त्रता प्राप्ति के बाद देश की आर्थिक नीतियों में परिवर्तन किया गया। भारत में लोक-कल्याणकारी राज्य (Welfare State) की स्थापना का लक्ष्य रखा गया तथा नियोजित आर्थिक विकास (Planned Economic Development) की नीति अपनायी गयी। पंचवर्षीय योजनाओं में औद्योगीकरण को महत्वपूर्ण स्थान दिया गया। अप्रैल 6, 1948 को औद्योगिक नीति के प्रस्ताव में यह घोषणा की गयी कि सरकार की प्रशुल्क या तटकर नीति इस प्रकार गठित की जायेगी कि अनुचित विदेशी प्रतिस्पर्धा को रोकथाम हो सके तथा उपभोक्ताओं पर अनुचित भार डाले बिना ही आर्थिक साधनों का इष्टतम प्रयोग हो सके। इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु स्वर्णीय टी. टी. कृष्णामाचारी के नेतृत्व में द्वितीय राजकोपीय आयोग की नियुक्ति की गयी। इस आयोग ने भारतीय अर्थव्यवस्था के सर्वांगीण विनाश हेतु उद्योग के मनुष्यविकास की आवश्यकता पर बल दिया और प्रशुल्क-नीति को इसी कार्यक्रम के अनुरूप बनाने की अपील की। 1950 में कृष्णामाचारी आयोग की रिपोर्ट प्रस्तुत की गयी तथा उसी वर्ष नवीन प्रशुल्क-नीति की घोषणा कर दी गयी।

नवीन प्रशुल्क-नीति का निम्नलिखित शीर्षकों में अध्ययन किया जा सकता है—

(1) संरक्षण का अर्थ—संरक्षण को सामान्य आर्थिक विकास का एक आवश्यक उपकरण बनाने की आवश्यकता पर बल दिया गया है। द्वितीय प्रशुल्क-आयोग के मतानुसार आर्थिक नियोजन में संरक्षणात्मक आयात-करों का एक विशिष्ट महत्व होना चाहिए। इस प्रकार प्रथम आयोग ने जहाँ विवेचनात्मक संरक्षण के लिए सुझाव दिया था, अब संरक्षण का उद्देश्य सामान्य हित की वृद्धि मान लिया गया।

(2) उद्योगों का वर्गीकरण—संरक्षण प्रदान करने हेतु आयोग ने उद्योगों को तीन भागों में विभाजित किया तथा इनके सम्बन्ध में संरक्षण की नीति का उल्लेख किया—

(i) प्रतिरक्षा सम्बन्धी उद्योग—इस श्रेणी में सुरक्षा में सम्बन्धित सभी उद्योगों को शामिल किया गया जैसे अस्त्र-शस्त्र निर्माण सम्बन्धी उद्योग, वायुयान-निर्माण, वायुसेना तथा नैविक उद्योग आदि। यह सुझाव दिया गया कि इस श्रेणी के उद्योगों का प्रत्येक स्थिति में राष्ट्रीय स्तर पर विकास किया जाना चाहिए।

(ii) आधारभूत उद्योग—इस श्रेणी में वे उद्योग रहे जहाँ जिन पर अन्य उद्योग निर्भर हैं जैसे यातायात के सामान सम्बन्धी उद्योग, जहाज, रेल के डिब्बे, इन्जन इत्यादि। इस श्रेणी के उद्योगों को भी संरक्षण देने की सिफारिश की गयी। संरक्षण के पश्चात् इन उद्योगों की प्रगति की जाँच प्रशुल्क-मण्डल द्वारा करने का सुझाव दिया गया।

(iii) अन्य उद्योग—इस श्रेणी में जो वे सभी उद्योग रहे गये। इनमें सम्बन्ध में आयोग ने यह मत व्यक्त किया कि योजना के उच्च स्थान प्राप्त उद्योगों तथा आधारभूत उद्योगों में महापक्

या पूरक उद्योगों को संरक्षण मिलना चाहिए। इनके अतिरिक्त अन्य उद्योगों की परिस्थिति तथा उद्योग की क्षमता एवं स्थिति के अनुसार संरक्षण प्रदान करने का सुझाव दिया गया।

(3) संरक्षण के लिए सुझाव—1922 के प्रशुल्क आयोग द्वारा निर्धारित त्रिमुखी सूत्र (Triple Formula) के सैद्धान्तिक एवं व्यावहारिक पक्ष का अध्ययन करने के पश्चात् इस प्रशुल्क आयोग ने संरक्षण के सम्बन्ध में निम्नलिखित सुझाव दिये

(i) यदि किसी उद्योग को अन्य आर्थिक लाभ प्राप्त हैं जैसे आन्तरिक बाजार, श्रम-शक्ति, यातायात की सुविधाएँ आदि, तो उसको केवल इसी आधार पर संरक्षण से वंचित नहीं करना चाहिए कि उसने लिए आवश्यक बच्चे माल देश में पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध नहीं हैं।

(ii) यदि संरक्षण के कारण किसी उद्योग का इस सीमा तक विकास हो सकता है कि उससे उचित समय के भीतर आन्तरिक माँग का अधिकांश भाग पूरा किया जा सके तो उसे संरक्षण प्रदान कर देना चाहिए। उसने लिए यह शर्त नहीं लगायी जानी चाहिए कि उसमें देश की सम्पूर्ण माँग को पूरा करने की क्षमता है।

(iii) संरक्षण देते समय निर्यात की भावी सम्भावनाओं पर भी ध्यान देना चाहिए।

(iv) उन उद्योगों को भी संरक्षण मिलना चाहिए जो संरक्षित उद्योग द्वारा उत्पादित माल का प्रयोग बच्चे माल के रूप में करते हों।

(v) संरक्षण करो से प्राप्त आय में से कुछ धनराशि पुषक् बरके एक विकास कोष (Development Fund) स्थापित करना चाहिए जिसके माध्यम से आवश्यकतायुक्त उद्योगों को आर्थिक सहायता प्रदान की जा सके।

(vi) उन नये उद्योगों को संरक्षण विशेष रूप से मिलना चाहिए जिनमें प्रारम्भ में अधिक पूँजीगत विनियोग की आवश्यकता हो।

(vii) राष्ट्रीय हित में होने पर सीमित मात्रा में 5 वर्ष के लिए कृषि को भी संरक्षण प्रदान किया जा सकता है परन्तु कृषिगत संरक्षित पदार्थों की संख्या कम होनी चाहिए।

(viii) संरक्षित उद्योगों की प्रगति का अध्ययन करने के लिए एक अलग संस्था स्थापित की जानी चाहिए।

(ix) एक स्थायी प्रशुल्क-आयोग की स्थापना की जानी चाहिए।

(x) संरक्षित उद्योगों पर उत्पादन कर नहीं लगाना चाहिए परन्तु यदि उत्पादन-कर का उद्देश्य सरकारी आय में वृद्धि करना हो तो उत्पादन-कर लगाया जा सकता है।

(4) संरक्षित उद्योगों के कर्तव्य—आयोग ने संरक्षित उद्योगों के कर्तव्यों व दायित्वों का भी उल्लेख किया है। इन दायित्वों का उद्देश्य संरक्षित उद्योगों की कार्यक्षमता में वृद्धि करना है। संरक्षित उद्योगों के कर्तव्य इस प्रकार निर्धारित किये गये हैं—

(i) उद्योगों में नवीनतम मशीनों तथा उत्पादन-प्रणालियों का प्रयोग करना चाहिए।

(ii) उद्योग के उत्पादन का पैमाना निरन्तर बढ़ते रहना चाहिए।

(iii) उद्योग द्वारा उत्पादित वस्तु निश्चित किये गये प्रतिमानों के अनुसार होनी चाहिए।

(iv) जहाँ तक सम्भव हो, स्थानीय बच्चे माल का प्रयोग करना चाहिए।

(v) संरक्षित उद्योगों को शोध कार्य व प्राविधिक शिक्षा की व्यवस्था की जानी चाहिए।

(vi) संरक्षित उद्योगों को समाज के हितों के प्रतिकूल कार्य नहीं करना चाहिए।

संरक्षण देते समय या संरक्षण का नवीनीकरण करते समय उपर्युक्त दायित्वों का ध्यान रखा जाना चाहिए। परन्तु ये दायित्व संरक्षण की आवश्यक शर्त के रूप में नहीं रखे गये हैं।

(5) संरक्षण की विधियाँ—प्रशुल्क आयोग ने संरक्षण की निम्नलिखित विधियाँ बतायीं

(i) तटकर (Tariff)—विदेशों से आने वाली वस्तुओं पर आयात कर लगाना।

(ii) परिमाण सम्बन्धी नियन्त्रण (Quantitative Restrictions)—आयात होने वाली वस्तुओं की मात्रा निश्चित करना।

(iii) आर्थिक सहायता (Economic Subsidies)—विदेशी माल से प्रतिस्पर्द्धा का सामना करने के लिए देश के उद्योगों को आर्थिक सहायता प्रदान करना ।

(iv) एकीकरण (Pooling)—इसके अन्तर्गत सरकार द्वारा स्थापित संस्था विदेशों से माल मँगाकर उसको अधिक मूल्य पर बेचती है ।

व्यापार एवं उत्पादन की परिस्थितियों तथा वस्तुओं के मूल्यों में तेजी में हो रहे परिवर्तनों को ध्यान में रखते हुए प्रगुल्क-आयोग ने यह सुझाव दिया कि भारत की टैरिफ योजना में मूल्य पर आधारित (ad valorem) सीमा शुल्क को ही प्रधानता दी जानी चाहिए । विशिष्ट सीमा-शुल्क (specific duties) का प्रयोग उम स्थिति में किया जाना चाहिए जब वस्तु के मूल्य को निश्चित करने में कठिनाई हो ।

इस प्रकार प्रगुल्क-आयोग ने देश के समक्ष एक नवीन प्रगुल्क या तटकर-नीति प्रस्तुत की । आयोग ने इस बात पर जोर दिया कि प्रगुल्क-कर उद्योगों की उन्नति का एकमात्र माध्यम नहीं है । देश की औद्योगिक प्रगति सरकार की आर्थिक नीति, व्यापार नीति तथा औद्योगिक नीतियों की श्रेष्ठता और उनकी कुशल कार्यान्विति पर भी निर्भर करती है । वास्तव में औद्योगिक विकास रचनात्मक उपायों द्वारा ही किया जा सकता है । आयोग ने सरक्षण प्रदान करने के सम्बन्ध में सामू की जाने वाली शर्तों को अधिकान्त 'दूर' किया । सरक्षित आयोगों की मख्या में प्रति वर्ष वृद्धि होती जा रही है । भारत सरकार की वर्तमान प्रगुल्क-नीति आयोग द्वारा प्रतिपादित सिद्धान्तों पर ही आधारित है ।

तटकर-आयोग, 1952

[TARIFF COMMISSION, 1952]

द्वितीय प्रगुल्क-आयोग ने सरक्षण की नीति को प्रभावशाली बनाने के लिए एक स्थायी तटकर-आयोग स्थापित करने का सुझाव दिया था । फरवरी 1952 में प्रगुल्क-आयोग अधिनियम पारित किया गया । इसके परिणामस्वरूप 1952 में एक प्रगुल्क आयोग या तटकर-आयोग की नियुक्ति हुई । इस तटकर आयोग के अधिकार प्रगुल्क-मण्डलों में अधिक हैं, क्योंकि यह आयोग न केवल वर्तमान उद्योगों के विषय में सुरक्षण सम्बन्धी रिपोर्टें राज्य को प्रस्तुत कर सकता है अपितु जो उद्योग प्रारम्भ नहीं हुए हैं, उनके विषय में भी राज्य को सुझाव दे सकता है, जिमी भी उद्योग के विषय में चाहे वह सुरक्षण प्राप्त हो अपवा नहीं, यह राज्य को विवरण भेज सकता है; तथा सुरक्षण के सामान्य प्रभावों के विषय में भी सरकार को रिपोर्ट दे सकता है ।

तटकर-आयोग के कार्य

(Functions of the Tariff Commission)

प्रमुख रूप से तटकर-आयोग के कार्य निम्न प्रकार हैं :

(1) पहले से स्थापित एवं भविष्य में उत्पादन आरम्भ करने वाले उद्योगों की संरक्षण सम्बन्धी माँगों पर विचार करना ।

(2) सरकार के कहने पर सुरक्षा सम्बन्धी एवं आधारभूत उद्योगों को सरक्षण देने के मामलों की जाँच-पड़ताल करना ।

(3) सरक्षण की शर्तें निर्धारित करना तथा उद्योगों का वास्तव निश्चित करना ।

(4) उद्योगों की सरक्षण-प्रगति निश्चित करना ।

(5) सरकार को यह बताना कि सरक्षण का मधु एवं कुटीर उद्योगों पर क्या प्रभाव पड़ा है या पड़ सकता है ।

(6) सुरक्षणात्मक कारों में परिवर्तन करने के लिए सरकार को सुझाव देना ।

(7) विदेशी वस्तुओं से अनुचित प्रतिस्पर्द्धा तथा राशियानत को रोकने के लिए उचित कदम उठाना ।

(8) व्यापार-मयमसौतों के अन्तर्गत प्रगुल्क-मुविद्याओं का उद्योगों के विकास पर पड़ने वाले प्रभाव की जाँच करना ।

तटकर-आयोग के कार्यों का मूल्यांकन

(Evaluation of the Functions of the Commission)

1973 तक इस आयोग ने कुल 262 जाँचें कीं जिनमें से 181 तटकर सम्बन्धी और 71 मूल्य सम्बन्धी जाँचें तथा 10 जाँचें विशिष्ट प्रकार की थीं। 181 तटकर जाँचों में से 20 जाँचें नये सरक्षण के सम्बन्ध में थीं तथा शेष 161 पुराने सरक्षण को चानू रखने के सम्बन्ध में थीं। इस आयोग की सिफारिश पर 17 उद्योगों को सरक्षण प्रदान किया गया। नरक्षित उद्योगों की संख्या 1952 में 42 थी। 1953 में यह 44 हो गयी। इसके बाद धीरे-धीरे यह संख्या घटती गयी। 1 अप्रैल, 1971 को सरक्षित उद्योगों की संख्या केवल 4 रह गयी थी।

द्वितीय योजना-काल के समय से ही देश के सामने विदेशी विनिमय की समस्या निरन्तर बनी हुई है अतः आयातों में कमी करने का बराबर प्रयत्न किया जा रहा है। आयात प्रतिस्थापन की नीति के कारण उद्योगों को अप्रत्यक्ष रूप से स्वतः सरक्षण प्राप्त हो गया है। अतः सरक्षण के लिए प्रस्तुत प्रार्थना-पत्रों की संख्या में बहुत कमी हो गयी है। वर्तमान में आयात प्रतिस्थापन की नीति के साथ-साथ औद्योगिक लाइसेंस नीति तथा पंचवर्षीय योजनाओं में उद्योगों के विकास के अनेक कार्यक्रमों के प्रारम्भ ने तटकर सरक्षण के महत्व को बहुत ही कम कर दिया है।

पुनः सुरक्षित उद्योग जैसे टो चेन्ट्स शक्ति व बितरण ट्रान्स्फार्मर एवं साइकिल उद्योगों ने अपने पूर्वनिर्धारित लक्ष्य से कहीं अधिक उत्पादन किया है। अतः इन उद्योगों से सरक्षण हटा दिया गया है। संक्षेप में, हम कह सकते हैं कि वर्तमान में तटकर आयोग की आवश्यकता समाप्त हो चुकी है। इसका कारण वर्तमान में उद्योगों को नियोजित विकास तथा सरकार की बड़ी आयात नीति कहा जा सकता है।

कुछ वर्षों पूर्व प्रशासनिक सुधार आयोग (Administrative Reforms Commission) ने भी तटकर आयोग को समाप्त करने का सरकार को सुझाव दिया था। इसकी मान्यता थी कि उद्योगों पर अनावश्यक नियन्त्रण को समाप्त किया जाना चाहिए तथा जिन आयोगों के उद्देश्यों की प्राप्ति हो चुकी हो उनका अस्तित्व बना रहना उचित नहीं है। 1974 में सरकार ने कीमत जाँचों के लिए एक नया आयोग (Bureau of Industrial Costs and Prices) स्थापित किया। अतः 1974 से कीमत जाँचों का कार्य भी तटकर आयोग का नहीं रहा। इन सब कारणों से ही भारत सरकार ने मई 1976 में तटकर आयोग को समाप्त कर दिया।

दीर्घकालीन राजस्व नीति तथा प्रभुत्व नीति¹

[LONG-TERM FISCAL POLICY AND TARIFF POLICY]

अप्रैल 1985 में सरकार त्रिवर्षीय आयात-निर्यात नीति के अन्तर्गत यह स्पष्ट कर चुकी थी कि नयी नीतियों का उद्देश्य प्रभुत्व नीति को इस प्रकार समायोजित करना है ताकि देश के उद्योगों का आधुनिकीकरण हो, तथा वे अपनी समता का पूरा उपयोग करते हुए लागत में इस प्रकार कमी ले आ सकें कि अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में स्वस्थ प्रतियोगिता के लिए सक्षम हो सकें। संक्षेप में, प्रभुत्व दरो का प्रयोग देश के उद्योगों की राष्ट्रीय-शक्ति का विकास करना है।

दिसम्बर 1985 में भारत सरकार ने दीर्घकालीन राजस्व नीति की घोषणा की। इसमें यह स्पष्ट कर दिया गया कि प्रभुत्व दरो के माध्यम से आयातों का नियमन किया जायगा ताकि मात्रात्मक प्रतिबन्धों को प्रगतिशील रूप में कम किया जा सके। यह भी कहा गया कि प्रभुत्व नीति के निम्न उद्देश्य महत्वपूर्ण हैं (i) अधिक राजस्व प्रदान करना, (ii) आयातों पर निर्भरता को कम करना, तथा (iii) देश के उद्योगों को प्रभावी एवं उपयोगी सरक्षण प्रदान करना जिसके द्वारा उद्योग अपनी उत्पादन लागतों में उत्तरोत्तर कमी ला सकें।

सरकार ने यह निश्चय किया कि सभी पूंजीगत वस्तुओं, कच्चे माल, पुर्जों तथा मध्यवर्ती वस्तुओं के आयात पर बहुत कम परन्तु सम-दरों पर आयात कर लिये जायें ताकि अनुचित रूप में वस्तुओं का श्रेणीकरण करके करोड़ों की चोरी करने की सम्भावना सीमित हो जाये। परन्तु सम-दरों

पर कर केवल दीर्घ-काल में ही रोपित किये जा सकेंगे। फलितहास पुत्रों की अपेक्षा कच्चे माल पर आयात करों की दर कम की गयी है। पूँजीगत वस्तुओं पर भी कच्चे माल की भाँति कम प्रगुल्क होना परन्तु जो आयातित पूँजीगत वस्तुएँ स्वदेशी उत्पादकों की प्रतियोगी है उन पर कर की दरें अधिक होगी। व्यापक प्रयोग में आने वाली मध्यवर्ती वस्तुओं पर आयात कर अपेक्षाकृत काफी कम होगा ताकि सम्बद्ध उद्योगों में उत्पादन लागतें कम कर सकें। जहाँ अनिवार्य हाथ वस्तुओं पर या तो नाममात्र का आयात कर होगा अथवा इन्हें कर-मुक्त रखा जायगा, वही गैर-आवश्यक उपभोग वस्तुओं का आयात पूर्णतः निषिद्ध होगा।

दीर्घकालीन राजकोषीय नीति में छठी तथा सातवीं योजना की वित्तीय व्यवस्था के प्रारूप निम्न प्रकार दिये गये थे :

सकल घरेलू उत्पत्ति (GDP) के प्रतिशत के रूप में

	छठी योजना (सम्भावित)	सातवीं योजना (अनुमान)
योजना के लिए केन्द्रीय साधन	9.2	10.1
(i) विदेशों से पूँजी का शुद्ध आगम	1.2	1.4
(ii) घरेलू आधार	5.2	5.1
(iii) सार्वजनिक बचत	2.8	3.6
(अ) चालू राजस्व से बनाया	0.7	लगभग 3.6
(ब) सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों का योगदान	2.1	

उपरोक्त तालिका से स्पष्ट है कि सातवीं योजना में सार्वजनिक बचतों का योगदान छठी योजना की तुलना में काफी ऊँचा रखा गया है। चूँकि चालू राजस्व से बनाया राशि सातवीं योजना की अवधि में नगण्य मानी गयी है, अतः सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों पर साधन जुटाने की भारी जिम्मेदारी आ गयी है। यह उनके लिए एक चुनौती के समान है।

केन्द्रीय सरकार के गैर-योजना राजस्व का लगभग 70% भाग मुरदा, व्याज के भुगतान तथा राधा एच उर्वरक सन्धिद्वी पर व्यय किया जाता है। मुरदा-व्यय को कम करना कठिन है। सरकार द्वारा ली गयी उधार की मात्रा के बढ़ने पर व्याज के भुगतान बढ़ते जा रहे हैं। इसके साथ-साथ भारत में साक्षान्त्य पर सन्धिद्वी की राशि भी बहुत ऊँची है। उर्वरकों की लागत कम करके इस राशि को कम किया जाना चाहिए। सन्धिद्वी समाज के कमजोर वर्गों को दी जानी चाहिए।

भारत सरकार के कर-ढाँचे में परीक्षा करों की प्रधानता है। 1985-86 के बजट में केन्द्र के कर राजस्व में प्रत्यक्ष करों का अंश 19% तथा परीक्षा करों का प्रतिशत 81% था। दीर्घ-कालीन राजकोषीय नीति के अन्तर्गत परीक्षा करों—जैसे सीमा-शुल्कों तथा उत्पादन-शुल्कों में इन प्रकार परिवर्तन करने हैं—के भीतिक नियन्त्रणों के स्थान पर राजकोषीय उदाय उत्तरोत्तर अधिक मात्रा से प्रगुल्क किये जा सकें। दीर्घकालीन राजकोषीय नीति में यह स्पष्ट किया गया है कि सरकार कम से कम 5 वर्षों के लिए संयोजित आय-कर व धन-कर की बतमान दरों को स्थिर रखेगी।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. तटकर कितने कहते हैं ? भारत के विदेशी व्यापार को नियमित रखने में तटकर के बाधों का विवेचन कीजिए।

What is tariff? Discuss the role of tariff in regulating the foreign trade of India

[संकेत—प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर में विद्यार्थियों को तटकर का अर्थ स्पष्ट करना चाहिए तथा भारत के विदेशी व्यापार को नियमित करने के लिए विभिन्न प्रगुल्क मापदण्डों के बाधों का विस्तृत वर्णन देना चाहिए।]

2. भारत में विवेचनार्थक संरक्षण-नीति की सफलता की परीक्षा कीजिए।

Examine the working of the policy of discriminating protection in India

[संकेत—इस प्रकार के उत्तर में प्रथम प्रशुल्क आयोग द्वारा सुझाई तथा ब्रिटिश सरकार द्वारा अपनायी गयी विवेचनात्मक सरक्षण नीति को विस्तृत रूप से स्पष्ट करना आवश्यक है।]

3. भारतीय प्रशुल्क आयोग (1949-50) की मुख्य सिफारिशों की आलोचनात्मक व्याख्या कीजिए।

Examine critically the main recommendations of the Indian Tariff Commission, 1949-50

4. नवीन वित्तीय-नीति के प्रमुख लक्षणों की विवेचना कीजिए।

Describe the main features of new fiscal policy.

[संकेत—प्रश्न 3 एवं 4 के उत्तर में विद्यार्थियों को चाहिए कि वे तटकर नीति की मुख्य विशेषताओं का वर्णन करें जो कि द्वितीय तटकर आयोग ने बतायी हैं। यह भी बताइए कि इस नीति की मुख्य आलोचना इसका अनावश्यक विस्तृत आकार है। पुनः तटकर आयोग ने स्वयं यह स्वीकार किया है कि केवल तटकर नीति के द्वारा ही देश का औद्योगिक विकास नहीं किया जा सकता।]

5. दिसम्बर 1985 में सरकार द्वारा घोषित दीर्घकालीन राजस्व नीति एवं प्रशुल्क-नीति की विवेचना कीजिए।

Discuss the Long-Term Fiscal Policy and Tariff Policy as announced by the Government in December 1985

भारत की भुगतान-सन्तुलन स्थिति [BALANCE OF PAYMENTS POSITION OF INDIA]

किसी देश के भुगतान-सन्तुलन से आमतौर पर उसके अन्य देशों से सम्पूर्ण आर्थिक लेन-देन (economic transactions) के व्योरे (Account or Balance Sheet) से होता है। इस व्योरे में प्रायः आयात और निर्यात के मद सर्वाधिक महत्वपूर्ण होते हैं और इन मदों के अतिरिक्त, पूँजी, ऋण, व्याज और भुगतान सम्बन्धी अन्य सभी प्रकार के लेन-देन सम्मिलित किये जाते हैं।

व्यापार-सन्तुलन ज्ञात करने में सम्बन्धित देश के केवल आयातों और निर्यातों को सम्मिलित किया जाता है जबकि भुगतान-सन्तुलन के अन्तर्गत आयात और निर्यातों के अतिरिक्त पूँजीगत लेन-देन भी सम्मिलित होते हैं। वास्तव में, व्यापार-सन्तुलन भुगतान-सन्तुलन का ही एक भाग होता है। अतः किसी देश का व्यापार-सन्तुलन पक्ष या विपक्ष में हो सकता है, किन्तु भुगतान-सन्तुलन सर्वत्र सन्तुलित रहता है।

वर्तमान समय में विश्व के आर्थिक लेन-देन में अत्यधिक वृद्धि हो गयी है जिसके परिणामस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में काफी वृद्धि हुई है।¹ विशेषतः यह वृद्धि इसलिए हुई कि आज विभिन्न देश अलग-अलग प्रकार की वस्तुओं का उत्पादन करते हैं (जिनमें उनको तुल्यनामक लाभ प्राप्त होता है) और इन वस्तुओं का पारस्परिक विनिमय होता रहता है। इनके साथ-साथ अल्पविकसित देश विकसित देशों से मान लीवना तो चाहते हैं परन्तु उनके पास तत्काल भुगतान के लिए विदेशी विनिमय का अभाव रहता है, अतः वे विकसित देशों से ऋण की माँग करते हैं। विकसित देश अविकसित देशों को उधार माल बेच देते हैं क्योंकि उन्हें उनकी अपना माल बेचकर अपनी अर्थ-व्यवस्था को मजबूत बनाये रखना होता है। अतः यहाँ यह ध्यान देने की बात है कि अनेक देशों (विकसित) का वर्तमान समय में व्यापार-सन्तुलन प्रतिकूल (या विपक्ष में) होने पर भी यह कहना उचित नहीं है कि उनकी आर्थिक स्थिति ठीक नहीं है। वास्तव में, भुगतान-सन्तुलन के आधार पर (न कि व्यापार-सन्तुलन के आधार पर) ही देश की आर्थिक स्थिति को मापना अधिक उचित होगा, यद्यपि प्रतिकूल-सन्तुलन भी विन्ता का कारण बन सकता है।

भुगतान-सन्तुलन से सम्बद्ध मर्म—किसी भी देश के भुगतान-सन्तुलन को जानने हेतु उसमें सम्बद्ध मदों की जानकारी होना आवश्यक है। इस दृष्टि से निम्नलिखित विवरण लाभप्रद प्रतीत होता है :

भुगतान-सन्तुलन की प्रतिकूलता का अर्थ यह है कि चानु चाहे व पूँजीगत मदों में भुगतान की राशि सभी प्रकार की प्राप्तियों की अपेक्षा अधिक हो। भुगतान-सन्तुलन प्रतिकूल होने पर ऋणारम्भ चिह्न समझा जाता है।

परन्तु भुगतान-क्षेप सर्वत्र सन्तुलित होना चाहिए। अतः, किसी देश का भुगतान-सन्तुलन प्रतिकूल होने पर उसे उसी ही राशि विदेशी सहायता, अनुदानों या अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष से सहायता के रूप में प्राप्त करके इसे सन्तुलित करना पड़ता है।

अल्पविकसित देशों का व्यापार-सन्तुलन प्रायः प्रतिकूल रहता है, तथा वे अधिराधिक मात्रा में प्राविधिक सेवाएँ आयात कर धीरे-धीरे अपनी अर्थ-व्यवस्था को सुदृढ़ बनाकर कुछ समय में ही विकसित देशों से प्राप्त सभी ऋणों को भुगतान करने की आशा रखते हैं। इस दृष्टि में कुछ समय

1 विस्तृत अध्ययन के लिए कृपया अध्याय 21 का अवलोकन कीजिए।

तक व्यापार-सन्तुलन का प्रतिकूल रहना कोई विशेष चिन्ता का विषय नहीं माना जाता। परन्तु दीर्घकाल तक व्यापार-सन्तुलन के विपक्ष में रहने पर स्थिति चिन्ताजनक हो जाती है।

भुगतान सन्तुलन तैयार करना

मद	प्राप्तियाँ (I)	भुगतान (II)
1 खालू खाता		
(अ) दृश्य मदें	निर्यात	आयात
(ब) अदृश्य मदें		
(i) विदेशी पर्यटन	पर्यटकों का आगमन	भारतीय पर्यटकों की विदेश यात्रा
(ii) परिवहन	जहाज भाड़े की प्राप्ति	जहाज भाड़े का भुगतान
(iii) बीमा प्रीमियम	प्राप्तियाँ	भुगतान
(iv) लाभांश	प्राप्तियाँ	भुगतान
(v) अन्य	प्राप्तियाँ	भुगतान
खालू खाते का शेष (I व II का अन्तर)		
2 पूँजीगत मदें		
(i) निजी निवेश (दीर्घ व अल्पकालीन)	विदेशी पूँजी का भारत में निवेश	भारतीय पूँजीपतियों द्वारा विदेशों में पूँजी निवेश
(ii) ऋण (निजी क्षेत्र)	प्राप्तियाँ	ऋणों का सकल भुगतान
(iii) सरकारी क्षेत्र के ऋण	प्राप्तियाँ	भुगतान (ऋण सेवाएँ)
(iv) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष से रुपये की खरीद	—	भुगतान
(v) वैश्विक पूँजी पूँजीगत मदों का शेष (+) या (-)	प्राप्तियाँ	भुगतान

जब कोई विकसित देश अनुकूल व्यापार-सन्तुलन की स्थिति में होते हुए भी अन्य देशों को निरन्तर पूँजी उधार देता रहता है अथवा वहाँ विनियोग करता रहता है तो वह कभी-कभी व्यापार-सन्तुलन को घनात्मक बाकी या अनुकूलता से अधिक पूँजी ऋण या विनियोग के रूप में निर्यात कर देता है जिससे खालू खाते में उस देश का भुगतान-सन्तुलन भी विपक्ष में हो जाता है।

इस प्रकार माल के लेन-देन को देखने पर किसी देश के व्यापार की यथार्थ स्थिति ज्ञान नहीं होती। एक देश की वस्तुओं के लेन-देन के आधार पर उसका व्यापार-सन्तुलन अनुकूल हो सकता है किन्तु अन्य सभी प्रकार के लेन-देनों को ध्यान में धामिल करने के उपरान्त वह ऋणी देश हो सकता है अर्थात् उसका भुगतान-सन्तुलन प्रतिकूल हो सकता है। इसमें विनयीत स्थिति का भी सङ्ग ही अनुमान लगाया जा सकता है। आधुनिक युग में ऐसे अनेक देश हैं जिनके व्यापार (माल के आयात-निर्यात) की बाकी की तुलना में सोने, सेवाओं और पूँजी का आयात-निर्यात अधिक होता है। अतएव आज के युग में किसी भी देश की व्यापारिक स्थिति का सही अध्ययन तभी हो सकता है जब हर प्रकार के अन्तर्राष्ट्रीय लेन-देनों को दृष्टिगत रखा जाय। सभी प्रकार के लेन-देना के ध्योर में लेने के उपरान्त जो खाता (Account) बनाया जाता है उससे किसी देश के ऋणी अथवा ऋणदाता होने का पता चलता है। यदि यह खाता सन्तुलित स्थिति प्रदर्शित करता है तो उसका अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान सन्तुलित समझा जाता है। यदि वह खाता घनात्मक (Positive) शेष प्रदर्शित करता है तो भुगतान-सन्तुलन उस देश के पक्ष में समझा जाता है अर्थात् उस देश को उतनी धनराशि किसी न किसी देश से प्राप्त करनी शेष है। इसके विपरीत, यदि उक्त खाता ऋणात्मक (negative) शेष प्रदर्शित करता है तो इसका यह अर्थ हुआ कि उस देश को अन्य देशों को उक्त धनराशि देनी है, अर्थात् उसका भुगतान-सन्तुलन उस सीमा तक प्रतिकूल है।

प्रस्तुत अध्याय में हम भारत की भुगतान-सन्तुलन की स्थिति का वर्णन करेंगे। वास्तव में यह अध्याय, अध्याय 23 का ही एक भाग है जिसमें कि भारत के विदेशी व्यापार तथा व्यापार-

भुगतान का विस्तार से वर्णन प्रस्तुत किया गया है। चूंकि व्यापार-भुगतान को प्रभावित करने वाले तरल ही भुगतान-सन्तुलन को भी निश्चित करते हैं अतः प्रस्तुत अध्याय में अध्याय 23 की कुछ सामग्री को ही पुनः दोहराया गया है।

स्वतन्त्रता-प्राप्ति के पूर्व भुगतान-शेष की स्थिति [BALANCE OF PAYMENTS SITUATION BEFORE INDEPENDENCE]

स्वतन्त्रता से पहले सत्ताहदियों तक भारत का दूसरे देशों से अतिरेक (Surplus) भुगतान-शेष चल रहा था। भारत में अंग्रेजों के आने तक वह पश्चिमी एशिया तथा यूरोप के विभिन्न देशों को बने हुए माल का निर्यात करता था और आयातों की अपेक्षा निर्यात अधिक होने से अतिरेक का भुगतान स्वर्ण द्वारा होता था और इस प्रकार भारत को काफी मात्रा में स्वर्ण प्राप्त होता था।

ब्रिटिश शासन-काल में भी भारत का व्यापार-सन्तुलन अनुकूल चलता रहा, परन्तु अब ये अधिशेष निमित्त माल के निर्यात के कारण नहीं होती थी। इस समय भारत से इण्डो-चीन (विशेष रूप से कच्चे माल का) निर्यात किया जाता था तथा निमित्त माल का विदेशों से (इंग्लैण्ड से) आयात किया जाता था। ब्रिटिश-काल में भारत का अधिकांश आयात-निर्यात ब्रिटेन से ही होता था। निर्यात की अधिरुक्ता से जो विदेशी विनिमय हमें मिलता था वह सम्पूर्ण ही गृह-व्ययों (Home-expenses) के रूप में ब्रिटेन को देना पड़ता था और कभी-कभी वह इन सबों की पूर्ति के लिए भी पर्याप्त नहीं होता था। अतएव शेष के लिए देश को स्वर्ण का निर्यात भी करना पड़ जाता था। इस प्रकार से इस व्यापार-अधिशेष (Trade surplus) का अपव्यय किया जाने लगा।

द्वितीय विश्व-युद्ध के समय में इस स्थिति में एक परिवर्तन आया। चूंकि ब्रिटेन युद्ध में लिप्त था, इसलिए युद्धजन्य आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए उसने भारत से भारी मात्रा में वस्तुओं का आयात किया। इस प्रकार युद्ध के कारण एक ओर तो भारत के निर्यात में भारी वृद्धि हुई और दूसरी ओर माल की अभाष्यता, परिपहन में कठिनाई आदि के कारण आयात में बड़ी वृद्धि हुई और फलस्वरूप भारत का व्यापार-अधिशेष षोण्ड-पावनों (Sterling balances) के रूप में भारी मात्रा में संचित हो गया। ऐसा अनुमान है कि अंश 1946 में यह राशि अधिष्ठत 1,733 करोड़ रुपये की थी। इसके साथ-साथ राजनीतिक दबाव में आकर ब्रिटेन ने यह भी स्वीकार कर लिया कि वह इस राशि का युद्ध की समाप्ति के बाद भुगतान कर देना। इस अधिशेष का स्वतन्त्रता के बाद हमारे व्यापार पाटों को पूरा करने के लिए उपयोग किया गया।

स्वतन्त्रता-प्राप्ति के बाद भुगतान-शेष की स्थिति [BALANCE OF PAYMENTS SINCE INDEPENDENCE]

स्वतन्त्रता से पूर्व ब्रिटिश सरकार भारत के भुगतान-सन्तुलन से सम्बद्ध आंकड़े प्रामाणिक नहीं करती थी। सर्वप्रथम जुलाई 1949 में रिजर्व बैंक ने इन आंकड़ों का प्रकाशन प्रारम्भ किया और तब से प्रति वर्ष इनका प्रकाशन होता आया है। इन आंकड़ों को देखते तो यह स्पष्ट हो जाता है कि स्वतन्त्रता-प्राप्ति के समय से ही भारत के विदेशी व्यापार में पाटों की स्थिति रहने लगी। चालू सालों के भुगतान-शेष में 1948-49 तथा 1949-50 के दौरान पाटा रहा लेकिन 1950-51 में कुछ अधिशेष (surplus) भी रहा। पाटों का मुख्य कारण यह था कि द्वितीय विश्व युद्ध के कारण अवशेष आर्थी की पूर्ति करने और अर्थ-व्यवस्था का पुनर्निर्माण करने के लिए हमें काफी मात्रा में आयात करने पड़े। हमारे विरहित, 1950-51 में व्यापार-अधिशेष (Trade surplus) का कारण यह था कि 1949 में भारतीय रुपये का अवमूल्यन होने से कारण निर्यातों में वृद्धि हुई, तथा कोरिया-युद्ध के कारण इण्डो-चीन रुपये मात्र की कीमतों में भी तेजी से वृद्धि हो गयी। इसके अतिरिक्त अदृश्य निर्यातों से प्राप्त आय के कारण भी इस अधिशेष में वृद्धि हुई।

प्रथम योजना-काल (1951-56)—इस योजना-काल में विदेशी विनिमय की स्थिति काफी सुदृढ़ थी तथा विदेशी विनिमय शेष की मात्रा 127 करोड़ रुपये थी जो उस समय की स्थिति को देखते हुए पर्याप्त थी। यद्यपि योजना के पहले वर्ष में काफी पाटा हुआ, फिर भी बार के बाद

वर्षों में भुगतान-अधिशेष की स्थिति रही। इस समय में यद्यपि व्यापार-शेष में 541 करोड़ रुपये का घाटा रहा, किन्तु चालू खाते के भुगतान-शेष में, यह घाटा केवल 42.3 करोड़ रुपये ही था। प्रथम योजना के दौरान भुगतान-शेष की अनुकूल स्थिति के दो कारण थे -

प्रथम, आयातों के सम्बन्ध में उदार नीति अपनाये जाने के कारण पहले वर्ष में आयातों में भारी वृद्धि हुई। यद्यपि बाद के दो वर्षों में इसमें कमी आ गयी, क्योंकि देश में कृषि उत्पादन अधिक मात्रा में होने के कारण खाद्यान्नों के आयात में कमी हुई। योजना के चौथे वर्ष में आयातों में वृद्धि हुई, परन्तु उनका स्तर नीचा रहा क्योंकि सरकार, ने आयात-नीति में जो उदारवादी रुख पहन अपनाया था उसे अब नियन्त्रित कर दिया गया। योजना के पाँचवें वर्ष में पुनः आयातों में वृद्धि करनी पड़ी क्योंकि योजना के प्रारम्भ में चलायी जाने वाली अनेक परियोजनाओं की पूर्ति करने के लिए विकास सम्बन्धी आयात आवश्यक हो गये थे।

द्वितीय प्रथम योजना-काल में कोरिया-युद्ध के कारण हमारे निर्यातों में काफी वृद्धि हुई। योजना का पहला वर्ष निर्यातों की दृष्टि से एक रिकार्ड था। इसके बाद निर्यातों में निरन्तर कमी आती गयी।

द्वितीय योजना-काल (1956-61)—इस काल में भुगतान शेष निरन्तर घाटे में रहा। इस घाटे के कारण देश में विदेशी मुद्रा का सकट उत्पन्न हो गया। इस अवधि में व्यापार-शेष में कुल घाटे की रकम 2,339 करोड़ रुपये तक पहुँच गयी और चालू खाते के भुगतान-शेष में 1,721 6 करोड़ रुपये का घाटा रहा।

इस भारी घाटे का मुख्य कारण यह था कि विकास-कार्यों के लिए आयातों में तीव्र वृद्धि हुई। द्वितीय योजना के लिए प्रसिद्ध अर्थशास्त्री महलोनोवीस द्वारा प्रतिपादित नियोजन मॉडल का प्रयोग किया गया था जिसमें आधारभूत तथा भारी उद्योगों को प्राथमिकता प्रदान की गयी थी और इनकी स्थापना के लिए हम काफी मात्रा में पूंजीगत माल का आयात करना पड़ा। इस प्रकार प्रथम योजना के अन्तिम वर्ष में उत्पन्न हुए विकासगत आयातों में भी इस योजना-काल में अत्यधिक वृद्धि हुई।

द्वितीय योजना-काल में प्रतिकूल भुगतान शेष रहने का एक महत्वपूर्ण कारण यह भी था कि इस योजना काल और विशेष रूप में इस योजना के अन्तिम वर्ष में देश में खाद्यान्न के उत्पादन में कमी के कारण हम खाद्यान्नों का भारी मात्रा में आयात करना पड़ा। प्रथम योजना के अन्तिम वर्ष अर्थात् 1955-56 में कुल आयातों का मूल्य 773 1 करोड़ रुपये था, यह दूसरी योजना के प्रथम वर्ष में बढ़कर 1,102 1 करोड़ रुपये तथा द्वितीय वर्ष (1957-58) में 1,233 2 करोड़ रुपये हो गया।

द्वितीय योजना-काल में हमारे व्यापार-शेष में भारी प्रतिकूलता का तीसरा कारण यह था कि हमारे निर्यात इस अवधि में कम हो गये थे। प्रथम योजना के अन्तिम वर्ष की अपेक्षा द्वितीय योजना के प्रथम वर्ष में निर्यात कम हो गये, और यह कमी अगले वर्षों में और अधिक हो गयी, क्योंकि कृषि-क्षेत्र में उत्पादन-दर काफी कम हो गयी थी। इसके परिणामस्वरूप आयात और निर्यात के बीच जो भारी अन्तराल उत्पन्न हुआ, उसकी वजह से विदेशी मुद्रा-सकट उत्पन्न हो गया। इस स्थिति से निवटने के लिए सरकार ने आयातों पर कड़े प्रतिबन्ध लगाने की नीति अपनायी। ये सब प्रयत्न करने पर भी 1960-61 के अन्त में हमारा विदेशी विनिमय-शेष घटकर 303 6 करोड़ रुपये रह गया।

तृतीय योजना-काल (1961-66)—भुगतान-शेष की स्थिति इस काल में भी वैसी ही रही जैसी कि द्वितीय योजना-काल में थी। जैसा कि हम जानते हैं तीसरी पंचवर्षीय योजना-काल में चालू खाते का घाटा 2,567 2 करोड़ रुपये का था जबकि योजना में कुल घाटा 3,075 5 करोड़ रुपये का हुआ। इस कुल घाटे का अधिकांश भाग (2,312 करोड़ रुपये) हमारे व्यापार-मन्तुलन का घाटा था। प्राप्त आँकड़ों के अनुसार तीसरी पंचवर्षीय योजना के घाटे की पूर्ति सामान्यतया वाहरी ऋणों से की गयी।

वार्षिक योजनाएँ (1966-67 से 1968-69)—इन तीन वार्षिक योजनाओं की अवधि के काल में चालू खाते में भुगतान शेष की प्रतिकूलता जारी रही। इस स्थिति के अनेक कारण थे।

इस समय आयात का औसत स्तर तृतीय योजना के स्तर में काफी ऊँचा था और इसका कारण यही बड़े पैमाने पर विकासगत माल का आयात था। जून 1966 में किये गये रुपये के अवमूल्यन से भी अनम्य (बिना) आयातों के मूल्य में वृद्धि हुई। परन्तु 1968-69 में अच्छी फसल हो जाने के फलस्वरूप आयातों के आयात में काफी कमी हुई जिससे भुगतान-सन्तुलन की प्रतिरूपता में कुछ कमी आयी।

मई 1966-67 में व्यापार का घाटा 994.6 करोड़ रुपये के तुल्य था, जबकि कुल घाटा 1,157.8 करोड़ रुपये का था जिसकी पूर्ति हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष से 89.3 करोड़ रुपये तथा विनिमय रिजर्व कोषों से 36.5 करोड़ रुपये प्राप्त किये गये। शेष घाटा विदेशी सहायता से पूरा किया गया। इस प्रकार 1966-67 में विदेशी विनिमय-कोषों में 36.5 करोड़ रुपये की कमी हुई। परन्तु देश के निर्यातों में वृद्धि होने के फलस्वरूप 1967-68 तथा 1968-69 के दो वर्षों में विदेशी विनिमय-कोषों में औसतन 115 करोड़ रुपये की वृद्धि हुई।¹

चतुर्थ पंचवर्षीय योजना-काल (1969-74)—इस योजना के प्रथम वर्ष (1969-70) में कृषि उत्पादन में वृद्धि होने के फलस्वरूप आयातों में कमी हुई। इसमें गन्धक निर्यातों में वृद्धि हुई। चतुर्थ पंचवर्षीय योजना काल में कुल मिलाकर भारत के विदेशी विनिमय कोषों में वृद्धि हुई, हालाँकि 1972-73 में आयातों के आयात तथा एनजि तेल की कीमतों में वृद्धि के कारण आयात बिल भी काफी बढ़ गये थे। भारत को 1973-74 में आयातों के आयात हेतु लगभग 350 करोड़ रुपये धन्य करने पड़े। अनुमान है कि इस वर्ष तेल की अन्तर्राष्ट्रीय कीमतें चार गुनी कर दी गयी थी। इसके साथ-साथ उर्वरकों, अलौह धातुओं व खातों के मूल्यों में भी अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में काफी वृद्धि हुई जिसके फलस्वरूप हमें अपने आयातों की अधिक कीमत चुकानी पड़ी है। इस प्रकार 1973-74 में विदेशी विनिमय के संकट ने गम्भीर रूप धारण कर लिया। 1974-75 में लगभग 1,000 करोड़ रुपये का व्यापार-शेष में घाटा रहा। जनवरी 1974 में विदेशी विनिमय के कुल कोष (total reserves) 776.5 करोड़ रुपये के थे जिनमें स्वर्ण व विदेशी विनिमय की राशि 592.6 करोड़ रुपये की थी और 183.9 करोड़ रुपये के विशेष ड्राइंग (माहुरण) अधिकार (SDRs) थे। विदेशी विनिमय-कोषों की यह राशि केवल तीन-चार महीनों के आयात हेतु पर्याप्त थी। 1970-71 में हमारे निर्यात लगभग स्थिर रहे, परन्तु आयात में वृद्धि होकर ये 1,582 करोड़ रुपये से 1,720 करोड़ रुपये के हो गये। 1971-72 में आयातों में पुनः वृद्धि हुई तथा आयात बढ़कर 1,994 करोड़ रुपये के हो गये परन्तु निर्यात 1,403 करोड़ रुपये में बढ़कर केवल 1,555 करोड़ रुपये के ही हो गये। चतुर्थ पंचवर्षीय योजना के प्रथम तीन वर्षों में भारत ने अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष (I. M. F.) में 279 करोड़ रुपये की राशि का ऋण प्राप्त किया जबकि 2,482 करोड़ रुपये का ऋण अन्य सहायता/दत्तों से प्राप्त किया गया। इन ऋणों की प्राप्ति से भारत की विदेशी विनिमय स्थिति किसी भी तहत मुदुद हो गयी जिसके फलस्वरूप विदेशी विनिमय-कोष में 272 करोड़ रुपये की अतिरिक्त वृद्धि हुई। जैसा कि ऊपर बताया जा चुका है, भारत के पास अप्रैल 1972 में 848.7 करोड़ रुपये के कुल विदेशी विनिमय-कोष थे।

पाँचवीं पंचवर्षीय योजना (1974-79)—भारतीय नियोजकों को पाँचवीं पंचवर्षीय योजना के प्रारम्भ में प्रचलित भुगतान-सन्तुलन की प्रतिरूप स्थिति में पूर्ण जानकारी थी।

पाँचवीं पंचवर्षीय योजना-काल में नियोजकों को यह अपेक्षा थी कि कुल आयात बिल 14,100 करोड़ रुपये, तथा निर्यात आय 12,580 करोड़ रुपये के तुल्य होने के कारण कुल व्यापार का घाटा (तीन वर्षों में) केवल 1,520 करोड़ रुपये के तुल्य होगा। अदृश्य व्यापार व गन्धकों की मिलाकर धानू रातों का कुल घाटा 2,231 करोड़ रुपये का अनुमानित किया गया था। परन्तु जब पाँचवीं योजना को 1976 में अन्तिम रूप दिया गया तो आयातों (28,524 करोड़ रुपये) व निर्यातों (21,722 करोड़ रुपये) का अन्तर 6,802 करोड़ रुपये तथा व्यापार का कुल घाटा 6,802 करोड़ रुपये अनुमानित किया गया। अदृश्य व्यापार गहिल धानू रातों का कुल घाटा 1974-

1 Reserve Bank of India, Report on Currency and Finance, 1973-74.

79 के मध्य 5 431 करोड़ रुपये अनुमानित किया गया। इनमें 2,377 करोड़ रुपये निवल हस्तांतरण राशि, तथा ऋण सेवाओं की 1,180 करोड़ रुपये की भी समायोजित किया गया था। परन्तु नियोजकों की अपेक्षा से विपरीत हमारे व्यापार की प्रतिकूल वांछी में अनवरत रूप में वृद्धि होती रही। इसके साथ ही ऋण भेवावा के रूप में भी भारत का योजना के प्रथम तीन वर्षों में ही 1 200 करोड़ रुपये से अधिक का भुगतान करना पड़ा। परन्तु विदेशों में वैसे प्रवासी भारतीयों द्वारा प्रेषित धनराशि ने भारत की भुगतान-सन्तुलन स्थिति को अत्यन्त मन्तोपश्रुत स्थिति में ला दिया। इसी अवधि में भारत द्वारा 1976-77 व 1977-78 में क्रमशः 303 करोड़ तथा 248 करोड़ रुपये अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष की चुका दिये गये।

छठी पंचवर्षीय योजना एवं भुगतान-सन्तुलन के अनुमान—छठी पंचवर्षीय योजना-काल में यह अनुमान किया गया था कि इन अवधि (1980-85) में व्यापार-कोष की प्रतिकूल राशि 17,800 करोड़ रुपये की रहेगी परन्तु अदृश्य प्राप्तियों तथा भुगतान की शुद्ध अनुकूल राशि 8,700 करोड़ रुपये होने के कारण चालू खाते की प्रतिकूल राशि घटकर 9,100 करोड़ रुपये की रह जायेगी। इस घाटे की पूर्ति हेतु 5 900 करोड़ रुपये की विदेशी सहायता (निवल राशि) तथा अन्य स्रोतों से 3,200 करोड़ रुपये की व्यवस्था करने का प्रावधान था।

जहाँ योजना के प्रथम वर्ष में हमारा आयात 12,549 करोड़ रुपये था, 1984-85 के अन्त में बढ़कर 16,485 करोड़ रुपये का हो गया। पूरी योजना-अवधि का व्यापार-घाटा कुल 28 167 करोड़ रुपये का रहा। किन्तु, इसी अवधि में अदृश्य मदों (अनुदान की छोड़कर) से वास्तविक प्राप्ति 16,500 करोड़ रुपये की होने के कारण वास्तविक घाटा 11,667 करोड़ रुपये का हुआ।

सातवीं योजना (1985-90) एवं भुगतान-सन्तुलन के अनुमान—सातवीं योजना में निर्यातों की मात्रा में लगभग 7% वार्षिक वृद्धि दर तथा आयातों में लगभग 5-8% वार्षिक वृद्धि-दर के लक्ष्य रखे गये। योजनाकाल में भूड तेल व पेट्रोल पदार्थों एवं उर्वरकों के आयात 1989-90 में 1984-85 की तुलना में अधिक बढ़े गये हैं। लेकिन इस्पात, सीमेन्ट, सिन्थेटिक रेशो, अखबारों कागज व अलीह घातुओं में इस अवधि में आयातों के कम होने के अनुमान लगाये गये हैं। सातवीं योजना के पाँच वर्षों में चालू खाते में कुल घाटा 20 हजार करोड़ रुपये आँका गया है जिसके लिए विदेशों से भारी मात्रा में सहायता लेनी होगी। भारत सरकार के अनुसार 31 मार्च, 1988 को विदेशी बर्ज की राशि 55 हजार करोड़ रुपये आँकी गयी है, जबकि वारिशगटन ने अनुमान अन्तर्राष्ट्रीय वित्त सस्यान ने इसे 90 हजार करोड़ रुपये बताया है। भारत पर बर्ज का अंशज चुकाने का भार काफी ऊँचा हो गया है। 1988-89 में भारत सहायता कूब से 63 अरब डालर की भारी मात्रा में सहायता के स्वीकृत होने से इन वर्ष सकट को कम करने में काफी मदद प्राप्त हुई, लेकिन इसके आगे के वर्षों में कठिनाइयाँ उपस्थित हो सकती हैं। अतः विदेशी सहायता का उत्पादक ढंग से उपयोग किया जाना चाहिए।

भारत के भुगतान-सन्तुलन की स्थिति की समीक्षा

भारत के भुगतान-सन्तुलन की दशा, जो 1980 के पूरे दशक में कठिन बनी रही, अब अत्यन्त खराब हो गयी है। पचास दशान्दी में यह दूसरा मौका है जब देश की विदेशी वित्तिय की तीव्र समस्या का सामना करना पड़ रहा है। इससे पूर्व यह समस्या 1980 के प्रारम्भ में आयी थी जब विश्व-बाजार में तेल की कीमत बहुत तेजी से बढ़ी थी। उस समय इस समस्या से निपटने के लिए IMF से 5 बिलियन SDR का ऋण प्राप्त किया गया था, जो तीन वर्षों में प्राप्त होना था। बीच में भुगतान-सन्तुलन की दशा में सुधार होने के कारण इस ऋण की आखिरी किश्त 0.9 बिलियन SDR की प्राप्ति नहीं की गयी थी। जिस समय इस ऋण को प्राप्त करने की बातचीत चल रही थी उस समय यह कहा गया था कि आठवीं योजना के प्रथम वर्ष में भुगतान-सन्तुलन की दशा में पर्याप्त सुधार हो जायेगा। परन्तु अब यह वाणी घूमिन होती नजर आ रही है।

नवीनतम वार्षिक समीक्षा के अनुसार बाह्य भुगतानों की स्थिति समस्त भारतवीं योजना में कठिन बनी रहने के पीछे अनेक मध्यकालीन तत्त्व उत्तरदायी हैं, जिनमें से प्रमुख हैं—घरेलू तेल के उत्पादन की वृद्धि-दर में कमी, अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सरक्षण की प्रवृत्ति का बढ़ना, IMF तथा

अन्य सहायकों के श्रृंख की वापसी, बाह्य सहायता के लिए प्रतिकूल वातावरण इत्यादि। इस समस्या से निपटने के लिए सरकार ने आयातों पर कड़े नियन्त्रण लगाने का निर्णय लिया है।

पिछले एक वर्ष में ही देश के विदेशी निनिमय कोषों में बहुत तेजी से गाय कमी आयी है। यह कोष, जो मार्च 1987 में 8,317 करोड़ रुपये के थे, घटकर मार्च 1988 में 7,686 करोड़ रुपये के रह गये। इसके पश्चात् इनमें बहुत तेजी से कमी हुई और 10 मार्च, 1989 को यह 5,035 करोड़ रुपये के ही रह गये। इसके पश्चात् इनमें थोड़ा सा गुवार हुआ और यह 31 मार्च, 1989 को बढ़कर 6,000 करोड़ रुपये के हो गये। वास्तव में इसका कारण भोपान गैस समझौते के अन्तर्गत 470 मिलियन डॉलर का प्राप्त होना रहा है। इस दशा में भी इनके निनिमय कोष देश के बाह्य माह के आयातों के जिनो का भुगतान करने में भी गमवं नहीं है। इसके अतिरिक्त यदि इन कोषों में से गैर-प्रचामी भारतीयों की जमाओं को निकाल दिया जाय तो दशा और भी गराव हो जायगी।

1980 के दशक में व्यापार घाटे में निरन्तर वृद्धि होती रही है और यह दशा गालरी योजना में छठी योजना की तुलना में अधिक सराव रही है। 1984-85 में व्यापार घाटा 5,390 करोड़ रुपये का था, जो बढ़कर 1985-86 तथा 1986-87 में क्रमशः 8,763 करोड़ रुपये तथा 9,354 करोड़ रुपये का हो गया। 1987-88 में यद्यपि यह अन्तर घटकर 6,660 करोड़ रुपये का हो गया परन्तु इसके पुनः 1988-89 में बढ़कर 8,000 करोड़ रुपये बढ़ने का अनुमान है।

याणिम्य सम्प्रदान की याणिफ रिपोर्ट में अनुसार 1988-89 के प्रथम 10 माह में निर्यात प्राप्ति 15,992 करोड़ रुपये की रही जो पिछले वर्ष की इसी अवधि की तुलना में 26.8 प्रतिशत अधिक है। वास्तव में इस वृद्धि का कारण रुपये की निनिमय दर में सुधार होना है। बाजार के रूप में इस समयावधि में निर्यात-वृद्धि केवल 14.8 प्रतिशत की है। इसी समय-वधि में आयातों में भी तेजी से वृद्धि हुई और यह बढ़कर 22,988 करोड़ रुपये के हो गये जिनमें पिछले वर्ष की तुलना में 27.5 प्रतिशत की वृद्धि हुई। इस प्रवृत्ति का कारण 1985 में सरकार द्वारा आदिक नीतियों का उशारीकरण है। उशारीकरण के परिणामस्वरूप निर्यातों में आमाजनक वृद्धि नहीं हो सकी है। हाँ, आयातों में अवश्य बहुत तेजी से वृद्धि हुई है।

व्यापार-घाटे को कम करने में अदृश्य प्राप्ति का प्रारम्भ के वर्षों में जी योगदान था यह अथ कम होना जा रहा है। छठी योजना में कुछ अदृश्य प्राप्ति को व्यापार-घाटे को औसतत 60 प्रतिशत कम कर दिया था। अदृश्य प्राप्ति का अनुमान, जो व्यापार-घाटे का 1980-81 में 72 प्रतिशत था, घटकर 1984-85 में 57 प्रतिशत रह गया। इसके पश्चात् के वर्षों में यह अनुपात 38 प्रतिशत के आस-पास रहा।

भारत का भुगतान सन्तुलन : प्रमुख सूचक

(सर्व वार्षिक उत्पाद का प्रतिशत)

वर्ष	निर्यात	आयात	व्यापार-सन्तुलन	वृद्ध अदृश्य प्राप्ति	चातु ताते का शेष
1980-81	4.8	9.2	-4.4	2.8	-1.6
1981-82	4.9	8.7	-3.8	2.1	-1.8
1982-83	5.1	8.4	-3.3	1.7	-1.5
1983-84	4.9	7.7	-2.8	3.5	-1.3
1984-85	5.2	8.1	-2.9	1.4	-1.5
1985-86	4.4	8.1	-3.7	1.3	-2.4
1986-87	5.1	8.7	-3.6	1.2	-2.4
1987-88	5.3	7.7	-2.4	1.2	-1.2
1988-89	5.7	8.0	-2.3	1.1	-1.2

पिछले अनेक वर्षों में अदृश्य प्राप्ति 3,500 करोड़ रुपये से 3,900 करोड़ रुपये के बीच रही है। इसी के साथ यह, जो 1980-81 में GDP का 2.8 प्रतिशत थी, कम होकर 1987-88 में 1.2 प्रतिशत के आस-पास रह गयी है।

1988-89 की आर्थिक समीक्षा के अनुसार भारत के मध्यकालीन व दीर्घकालीन ऋणों की मात्रा 1987-88 में 55,000 करोड़ रुपये थी। परन्तु इसमें केवल सरकारी तथा गैर-सरकारी खाते के घाटे ही शामिल हैं। अन्य दायित्व जैसे भारतीय बैंकों के पास गैर-प्रवासी भारतीयों की जमाएँ आदि इसमें शामिल नहीं हैं। एक अनुमान के अनुसार 1988 के अन्त में भारत के बाह्य ऋणों की मात्रा 76 000 करोड़ रुपये थी और इसके 1989 के अन्त तक 90,000 करोड़ रुपये पहुँच जाने की आशा है। बाह्य ऋणों के सम्बन्ध में चिन्ता का विषय प्रमथः व्यापारिक उधारियों का घटना है क्योंकि विश्व बैंक, IDA आदि संस्थाओं ने छूट वाले ऋणों में कमी कर दी है। भारत के व्यापारिक ऋण, जो मार्च 1982 के अन्त में 1,269 मिलियन डालर के थे, बढ़कर मार्च 1986 में 6,263 मिलियन डालर के हो गये। मार्च 1989 तक इनके 12,000 मिलियन डालर पहुँच जाने की आशा थी। अभी हाल के वर्षों में भारत के ऋण-भूगतान तथा ऋण-सेवा के भार में अत्यधिक वृद्धि हुई है। अनुमान है कि ऋण-सेवा अनुपात जो 1983-84 में 13.3 प्रतिशत था, बढ़कर 1988-89 में 26.8 प्रतिशत हो गया है।

भूगतान-सन्तुलन की इस वर्तमान कठिन परिस्थिति से निपटने का कोई आसान तरीका नहीं है। इसके साथ व्यापारिक ऋणों तथा ऋण-सेवा अनुपात में वृद्धि और जटिल परिस्थिति पैदा किये हुए हैं। आयातों पर कड़े नियन्त्रण से जहाँ निर्यात-वृद्धि पर बुरा प्रभाव पड़ेगा वहाँ समस्त आर्थिक विकास पर भी प्रतिकूल प्रभाव होगा। अतः इस समस्या से निपटने हेतु कुछ कदम उठाने होंगे। अल्पकालीन समस्याओं से निपटने के लिए जहाँ IMF से ऋण प्राप्त करने पड़ेंगे वहाँ मध्य-कालीन तथा दीर्घकालीन समस्याओं से निपटने के लिए आयात-शुल्कों तथा निर्यात-अनुदानों के ढाँचे तथा एक सीमा तक विदेशी पूँजी के आगमन की नीति का पुनर्गठन करना होगा। तकनीकी, पूँजीगत वस्तुओं तथा कच्चे माल के क्षेत्र में जहाँ उदार आयात नीति अपनानी चाहिए वहाँ गैर-आवश्यक उपभोग वस्तुओं पर प्रतिवन्ध्यात्मक नीति अपनानी चाहिए। इसके अतिरिक्त उपभोग प्रवृत्ति को कम करना चाहिए तथा घरेलू बचतों को बढ़ाने हेतु कदम उठाने चाहिए क्योंकि हाल के वर्षों में घरेलू बचतों की दर में कमी आयी है।

व्यापार घाटे की समस्या

[PROBLEM OF TRADE DEFICITS]

उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है कि स्वतन्त्रता प्राप्ति के पश्चात् भारत को भारी व्यापार-घाटे का सामना करना पड़ रहा है। यह घाटा मुख्य रूप से पूँजीगत माल, अनुरक्षण माल, औद्योगिक कच्चे भास एवं खाद्यान्नों के आयात के कारण हुआ है।

साधारणतया व्यापार-घाटे को दो कारणों से बुरा माना जाता है। एक तो यह कि निर्यात की अपेक्षा आयात अधिक होने से आयात-आधिक्य होता है जिसका भूगतान या तो सोने में करना पड़ता है अथवा विदेशी मुद्रा में करना होता है। इसे बुरा मानने का दूसरा कारण यह है कि घाटे की अर्थ-व्यवस्थाओं की सामान्यतः ऐसी कमजोर अर्थ-व्यवस्था मान लिया जाता है जो खरीदे हुए माल का भूगतान करने में असमर्थ होती है। अतः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में ऐसी अर्थ-व्यवस्था की साख कम हो जाती है। परन्तु इस सन्दर्भ में भारत के व्यापार-घाटे के विषय में निम्न बातें महत्वपूर्ण हैं :

(i) हमारा व्यापार-घाटा ऐसी वस्तुओं के आयात में वृद्धि के कारण हुआ जो मुख्य रूप से अर्थ-व्यवस्था के विकास के लिए प्रयुक्त की गयी। प्रथम योजना के अन्तिम वर्ष में तथा द्वितीय एवं तृतीय योजनाओं के माल में मुख्य रूप से मशीनों आदि पूँजीगत वस्तुओं का आयात हुआ। तृतीय योजना के अन्तिम वर्षों में, वार्षिक योजनाओं के समय में तथा चतुर्थ योजना माल में मशीनों के आयात के साथ-साथ अनुरक्षण वस्तुओं, औद्योगिक कच्चे माल तथा खाद्यान्नों का भी भारी मात्रा में आयात किया गया। इसका कारण यह था कि विकास की प्रारम्भिक अवस्था में तो पूँजीगत माल (capital intensive commodities) की प्रधानता होती है और उसके बाद इन प्रकार के माल के साथ-साथ इन मशीनों को चालू रखने और उनका पोषण करने के लिए अनुरक्षण वस्तुओं तथा कच्चे माल का आयात भी महत्वपूर्ण बन जाता है। इस अर्थ में भारतीय आयात विकास के लक्ष्य की पूर्ति कर रहे हैं।

(ii) आयातों के विषय में दूसरी महत्वपूर्ण बात यह है कि ये योजनाबद्ध हैं अर्थात् स्वयमेव ही इनकी आवश्यकतानुसार व्यवस्था की गयी है। इसी के साथ आयात-प्रतिस्थापन की वस्तुओं के उत्पादन की नीति को भी अपनाया गया है। जो भी आयात किये गये, वे सब प्रायोजनार्थ के लिए थे और विदेशी मुद्रा के साधनों को ध्यान में रखकर किये गये थे।

(iii) हमारे व्यापार घाटे का एक कारण हमारे निर्यातों की बेतुच्छदार माँग भी है। हान में ही भारत ने कुछ परम्परागत वस्तुओं का निर्यात करना प्रारम्भ किया है, जैसे इजोनियरिंग की वस्तुएँ, कच्चा लोहा, तथा इस्पात आदि। अभी तक इन वस्तुओं के निर्यात की प्रगति सन्तोषजनक नहीं कही जा सकती। हमारे निर्यातों का लगभग आधा भाग अब भी परम्परागत वस्तुओं का ही है, जैसे चाय, कॉफी, जूट की वस्तुएँ, सूती वस्त्र तथा कुछ कृषिगत पदार्थ आदि। अधिकांश परम्परागत वस्तुओं की कीमत तथा आय की ओरों सापेक्ष रूप से कम हैं। परिणामस्वरूप, पिछली दशान्दी में इन वस्तुओं से प्राप्त आय में सन्तोषजनक वृद्धि नहीं हो पायी है। दूसरे, इन वस्तुओं को विदेशी व्यापार में कड़ी प्रतियोगिता का सामना भी करना पड़ जाता है, अतः इन वस्तुओं के निर्यात का भविष्य उज्ज्वल नहीं। इसके फलस्वरूप हमारे भरसक प्रयत्न करने के परभाव भी हम अपने परम्परागत वस्तुओं के निर्यात में वृद्धि करने में असमर्थ रहे हैं।

(iv) वर्तमान वर्षों में भारतीय वस्तुओं के लिए व्यापार की शर्तें बहुत कुछ प्रतिकूल हो गयी हैं। सारिका 27.1 से स्पष्ट है कि भारत के लिए शुद्ध व्यापार की शर्तें पिछले कुछ वर्षों में बहुत गिर गयी हैं।

सारिका 27.1

भारत के निर्यात, आयात तथा व्यापार-शर्तों के निर्देशांक

(आधार वर्ष 1978-79 = 100)

	निर्यात		आयात		व्यापार-शर्तें		
	इकाई-मूल्य	मात्रा	इकाई-मूल्य	मात्रा	सकल	घुड़	भाय
	निर्देशांक	निर्देशांक	निर्देशांक	निर्देशांक			
1969-70	44	56	35	65	117	125	70
1970-71	45	59	35	67	114	127	75
1971-72	46	59	33	81	136	140	83
1972-73	51	67	34	77	116	150	100
1973-74	62	70	49	88	125	127	88
1974-75	78	74	85	77	105	92	68
1975-76	84	82	99	76	93	85	69
1976-77	89	97	96	76	79	93	90
1977-78	100	93	88	100	107	114	106
1978-79	100	100	100	100	100	100	100
1979-80	105	106	114	116	110	92	98
1980-81	109	108	134	138	128	81	87
1981-82	124	110	133	151	131	93	103
1982-83	132	117	136	155	132	97	113
1983-84	151	113	126	185	164	120	136
1984-85	170	121	162	156	129	105	127
1985-86	171	111	160	181	163	107	119

(v) सारिका 27.1 से स्पष्ट है कि पिछले कुछ वर्षों में भारत के निर्यातों में हुई वृद्धि का मुख्य कारण इनके इकाई मूल्य (unit value) में वृद्धि होना रहा है जो कि अन्तराष्ट्रीय मुद्रा स्थिति का परिणाम है। (1978-79 को आधार वर्ष मानते हुए (1978-79 = 100) निर्यातों का प्रति इकाई मूल्य निर्देशांक (unit value index) 1985-86 में 171 था और मात्रा निर्देशांक (quantum index) 171 था। अतः स्पष्ट है कि निर्यातों के आधार में इतनी अधिक वृद्धि

नहीं हुई जितनी कि कुल मूल्यों में हुई है। निर्यातों में वृद्धि की अन्तर्राष्ट्रीय प्रवृत्ति को देखते हुए भारत के निर्यातों में वृद्धि सन्तोषजनक नहीं है। हमारे निर्यात मन्द गति से बढ़ रहे हैं, परन्तु विश्व-निर्यात के प्रतिशत के रूप में भारत का निर्यात-अंश उत्तरोत्तर गिरता चला गया है। उदाहरण के लिए, 1948 में 2.4% से घटकर 1951 में यह विश्व-निर्यात का 2% तथा 1961 में 1.3% एवं 1965 में 1.1% रह गया। पुनः 1988 में भारत का विश्व-निर्यात में अंश केवल 0.40% ही रह गया। इसके विपरीत आयातों के मूल्य में अत्यधिक वृद्धि हुई है। 1978-79 के आधार पर आयातों का प्रति इकाई मूल्य निर्देशांक 1985-86 में बढ़कर 160 तक पहुँच गया जबकि मात्रा निर्देशांक 181 था। हमारे आयातों की वृद्धि में आयात-पदार्थों के मूल्य में वृद्धि का अधिक योगदान है जबकि मात्रा में वृद्धि तो केवल नाममात्र की ही हुई है। इन सबके परिणाम-स्वरूप भारत के लिए व्यापार की शर्तें (terms of trade) प्रतिकूल हो गयी हैं। अतः भारत के व्यापार-सन्तुलन एवं भुगतान-सन्तुलन के प्रतिकूल होने का यह एक महत्वपूर्ण कारण है।

(vi) तेल-मपस्या (oil crisis) भी भुगतान-सन्तुलन को प्रतिकूल बनाने में सहायक हुई है। 1978-79 को आधार बर्ष मानते हुए, पेट्रोल तथा इससे बनी हुई वस्तुओं की कीमतों में लगभग 8 गुनी वृद्धि हो गयी है। इसके साथ-साथ ही इन वस्तुओं के आयात को भी कम नहीं किया जा सका। इसके परिणामस्वरूप पेट्रोल की वस्तुओं का आयात पिछले तीन वर्षों (1983-84, 1984-85 व 1985-86) में लगभग 3½ गुना बढ़ गया। पुनः 1969-70 के बाद से अब तक खनिजों, ईंधन आदि की कीमतों में पाँच गुना वृद्धि हो गयी है तथा रासायनिक पदार्थों (chemical products) की कीमतों में 4 गुनी वृद्धि हुई है। इन सबके कारण भारत का भुगतान-सन्तुलन असन्तुलित हो गया है। परन्तु 1980 से अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में क्रूड ऑयल की कीमतें कम हो रही हैं और इनका लाभ भी भारत को मिला है। फिर भी देश में पूँजीपिता काफी अधिक मात्रा का आयात करते से तेल का आयात विल 1982-83 में बढ़कर लगभग 5,600 करोड़ रुपये तक पहुँच गया था।

(vii) बाह्य ऋणों की सेवाओं (मुख्यतया ब्याज) का भार भी भुगतान-सन्तुलन को प्रतिकूल बनाने में सहायक हुआ है। प्रथम पंचवर्षीय योजना में विदेशी ऋणों का ब्याज 13 करोड़ रुपये था। तीसरी योजना में इन ऋणों की सेवाओं का भार बढ़कर 543 करोड़ रुपये हो गया जिससे से ब्याज की राशि 237 करोड़ रुपये थी। पुनः 1974-75 में 626 करोड़ रुपये तथा 1975-76 में 687 करोड़ रुपये विदेशी ऋणों की सेवाओं के रूप में भुगतान किये गये। 1981-82 में भारत ने विदेशों को कुल 837 करोड़ रुपये चुकाये जिनमें से 206 करोड़ रुपये ब्याज था, एवं शेष राशि मूलधन से सम्बद्ध निश्चित थी। अगर भविष्य में हमारी विदेशों पर निर्भरता में वृद्धि हुई तो इन ऋणों की सेवाओं का भार और अधिक हो जाने का भय बना हुआ है।

उपर्युक्त सभी कारणों से देश का भुगतान-सन्तुलन अभी तक भी प्रतिकूल बना हुआ है।

वस्तुतः भारत की प्रतिकूल भुगतान-शेष-स्थिति के लिए हानि के वर्षों में निम्न कारण उत्तरदायी रहे हैं :¹

(1) पेट्रोलियम पदार्थों का भारी आयात-विल जारी रहना।

(2) पूँजीगत वस्तुओं, मध्यवर्ती माध्यमों, खाद्य तेलों तथा उर्वरकों जैसे आवश्यक आयातों की मात्रा व कीमतों में वृद्धि होना।

(3) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा बाण तथा अन्य स्रोतों से लिये हुए ऋणों का भुगतान। ये भुगतान 1986-87 में और अधिक होंगे।

(4) अदृश्य व्यापार की मदों में भुगतानों की राशि में गत दो-तीन वर्षों में पर्याप्त वृद्धि होना। ऐसी आशंका है कि अदृश्य व्यापार का अतिरिक्त 1986-87 से स्थिर हो जायेगा। इससे चालू खाते का घाटा बढ़ेगा।

1 ■ Kumarasundaram, "India's Balance of Payment Prospects," *Economic & Political Weekly*, Feb. 22, 1986.

(5) 1985-86 का व्यापार घाटा इस बात का प्रतीक है कि अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में हमारी निर्यात-मजदूर-क्षमता अधिक सफल नहीं रह पायी है। एक ओर अन्तर्राष्ट्रीय संरक्षणवाद हमारे लिये बाधक सिद्ध हो रहा है, तो दूसरी ओर हमारी विविध वस्तुओं पर भी अवास्तविक स्तर पर बनी हुई है। 1984-85 व 1985-86 के निर्यातों में से क्रूड ऑयल के निर्यात कम कर दिये जायें तो हमारा निर्यात व्यापार और भी अधिक निराशाजनक वृद्धि दर्शाता है।

1985-86 व 1986-87 के लिए हमारे भुगतान सन्तुलन की स्थिति को निम्न प्रकार साफ किया जा सकता है

	1985-86	1986-87
निर्यात	10,500	11,250
आयात	18,000	17,000
व्यापार-घाटा	(—) 7,500	(—) 5,750
शुद्धी का भुगतान	3,000	3,750
अदृश्य प्राप्तियाँ	4,250	4,000
भुगतान-सन्तुलन-शेष	(—) 6,250	(—) 5,500

इस प्रकार 1986-87 में भुगतान-शेष की प्रतिकूलता 1985-86 की तुलना में कुछ कम हुई। यदि आयातों की वृद्धि का प्रश्न जारी रहा तो सम्भवतः प्रतिकूल भुगतान-शेष की समस्या और भी गंभीर हो जायेगी।

भुगतान-असन्तुलन की समस्या को दूर करने के उपाय [REMEDIES TO SOLVE THE PROBLEM OF BALANCE OF PAYMENT DISEQUILIBRIUM]

यह साफ किया जा चुका है कि भुगतान-सन्तुलन प्रति वर्ष निश्चित रूप से असन्तुलित हो जाता है या कर लिया जाता है, परन्तु इसका यह तात्पर्य नहीं है कि भुगतान-सन्तुलन सदैव ही असन्तुलित रहता है। वास्तव में, धन खर्च में (आयात-निर्यात तथा विभिन्न सेवाओं की मदों को सम्मिलित करते हुए) भुगतान-सन्तुलन देश के विपक्ष में हो सकता है। इसे ठीक करने के लिए निम्नलिखित उपायों को प्रयुक्त किया जाता है।

(1) निर्यातों को प्रोत्साहन—भारत की वर्तमान समस्याओं के परिग्रह में धन खर्च में भुगतान-असन्तुलन ठीक करने के लिए सबसे महत्वपूर्ण उपाय यह है कि देश के निर्यातों में बड़ी मात्रा में वृद्धि की जाय। ऋण भारों (burden of debts) को घटाने की जो बड़ी समस्या हमारे सामने है और जिसे वर्तमान में हम और अधिक कर्जा लेकर सुलझाने का प्रयत्न कर रहे हैं, उसका समाधान यही है कि हम उन प्रभावों को अपनी आय से ही घटावें। इसके अतिरिक्त, विदेशी सहायता मिलने में अनिश्चितता और उसमें निरन्तर होने वाली गिरावटों की प्रवृत्ति को देखते हुए भी यह आवश्यक है कि हम अपने निर्यातों को बढ़ावें जिससे विदेशी सहायता की अनिवार्यता को दूर किया जा सके।

यद्यपि भारत को निर्यातों में वृद्धि करने की बड़ी आवश्यकता है, किन्तु अभी तक हम अपनी आशाओं को पूरा करने में असफल रहे हैं। जैसा कि 23वें अध्याय में बताया गया था, निर्यात-मजदूर के लिए सरकारी नीति का प्रारम्भ द्वितीय योजना-काल में हुआ। पहली दो योजनाओं में विशेष और आयात-प्रतिस्थापन धरा था। तीसरी योजना में निर्यात-प्रोत्साहन की नीति को अपनाया गया। 6 जून, 1966 को निर्यात बढ़ाने के लिए रुपये का 36.5 प्रतिशत अवमूल्यन किया गया। इसके पूर्व निर्यात बढ़ाने के लिए कई वस्तुओं पर गैर निर्यात कर हटाये गये अथवा इनमें कमी की गयी। निर्यात-मजदूर-परिपक्व स्थापित की गयी। निर्यात-मात्रा व गारण्टी निगम स्थापित किया गया। राज्य व्यापार निगम स्थापित किया गया। हमारी निर्यात योग्य वस्तुओं के लिए नये बाजारों की खोज भी आ रही है। 1971 के आरम्भ में व्यापार विकास अधिकांश

(TDA) की स्थापना की गयी। अन्य देशों के साथ व्यापार-सम्बन्धों को विधे गये। निर्यात बढ़ाने के लिए नकद सहायता (cash assistance), निर्यात के लिए साक्ष की उदार व्यवस्था एवं करो में आवश्यक परिवर्तन करने की नीतियाँ भी अपनायी गयी हैं। सातवी योजना में निर्यात-मजदूर हेतु देश के उद्योगों की स्पर्द्धाशीलता बढ़ाने पर जोर दिया गया है।

(2) आयातों पर नियन्त्रण—निर्यातों को प्रोत्साहित करने के साथ-साथ आयातों का यथोचित नियन्त्रण करना आवश्यक है। 1956-57 के बाद से प्रतिवन्धनात्मक आयात-नीति प्रारम्भ की गयी जिसके अनुसार साधारण के अतिरिक्त अन्य सभी उपभोक्ता वस्तुओं के आयात पर प्रतिवन्ध लगा दिये गये। जब विदेशी मुद्रा-मजदूर अपनी चरम सीमा पर पहुँच गया, तब उस समय पूर्णतः माल के आयातों पर भी प्रतिवन्ध लगा दिये गये। परन्तु गैर-उपभोक्ता वस्तुओं के मामले में चयनात्मक नीति का ही अनुसरण किया गया। आयोजन-काल के बहुत प्रारम्भ में धुंध की गयी आयात-प्रतिस्थापन की नीति आज तक चल रही है। चतुर्थ योजना के अन्तिम वर्षों में इसी नीति को और भी महत्व प्रदान कर दिया गया है तथा पाँचवी योजना में भी इसका अनुसरण किया गया है। छठी पंचवर्षीय योजना में भी आयातों को कम करने का प्रयास किया जा रहा है।

(3) विभिन्न नियन्त्रण—सरकार आयात-निर्यात नीतियों में बढोढ़ता लाने के लिए विदेशी मुद्रा के लेन-देन पर भी यथोचित नियन्त्रण लगा देती है, जिससे निर्यातों द्वारा अर्जित विदेशी मुद्रा अनिवार्य कार्यों के लिए ही प्रयुक्त की जाती है। भारत में इस उपाय को भी अपनाया जाता है।

(4) विदेशी पर्यटकों को प्रोत्साहित करना—देश में विदेशी यात्रियों तथा पर्यटकों के लिए विशेष सुविधाओं की व्यवस्था करनी चाहिए। जैसा कि ऊपर बतलाया गया था, आज विदेशी पर्यटकों से भारत को प्रतिवर्ष लगभग 1,100 करोड़ रुपये की आय मिलने लगी है। इस दिशा में और अधिक प्रयास करने की आवश्यकता है।

(5) उत्पादन में वृद्धि—देश में वृद्धि व बच्चे जूट के उत्पादन में वृद्धि करने इनका आयात कम करने का प्रयत्न किया गया है। निर्यात उद्योगों में भी उत्पादन में वृद्धि करने हेतु इनके लिए आवश्यक पूँजी कच्चा माल व यन्त्रों की व्यवस्था करनी होगी। यही नहीं, उत्पादकता में भी वृद्धि करने हेतु उद्योगों का आधुनिकीकरण करना आवश्यक है ताकि निर्यातोग्रही उद्योगों के उत्पादन में वृद्धि के साथ-साथ इनकी उत्पादन लागतों में भी कमी हो। इससे इन उद्योगों की अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में स्पर्द्धाशीलता बढ़ेगी।

आगामी वर्षों में भी इन सब प्रयत्नों को जारी रखा जायगा। हम यह तो नहीं कह सकते कि 1994-95 तक हम अपने भुगतान सातों को पूर्णतः सन्तुलित कर लेंगे, फिर भी हमें यह मानना होगा कि इस दिशा में सरकार द्वारा किये जा रहे उपायों का पर्याप्त अनुकूल प्रभाव हुआ है।

प्रश्न एवं उनके संकेत

- 1 व्यापार-सन्तुलन और भुगतान-सन्तुलन में अन्तर बताइए। भारत सरकार द्वारा अपने भुगतान-असन्तुलन को दूर करने के लिए किये गये उपायों का सक्षिप्त में वर्णन कीजिए।

Distinguish between balance of trade and balance of payment. Briefly discuss the measures adopted by Government of India to correct its adverse balance of payments.

[संकेत—विद्यार्थियों को चाहिए कि वे पहले व्यापार-सन्तुलन तथा भुगतान-सन्तुलन के अर्थों को स्पष्ट करें। यह स्पष्ट करें कि व्यापार-सन्तुलन, भुगतान-सन्तुलन का एक भाग है। फिर हमारे देश के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की स्थिति का वर्णन करिये तथा इसने दूर करने के लिए भारत सरकार द्वारा किये गये प्रयत्नों की विवेचना कीजिए।]

2. भुगतान-सन्तुलन का क्या अर्थ है ? भारत के भुगतान-असन्तुलन की विषमता के कारणों का विवेचन कीजिए ।

What is meant by balance of payments ? Discuss the reasons of adverse balance of payments of India

- 3 भारत के प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की विवेचना कीजिए । इसे समुचित करने के लिए सरकार ने क्या उपाय किये हैं ?

Account for the adverse balance of payments in India. What has been done by the government so far to set the balance right ?

[संकेत—प्रस्तुत प्रश्न के उत्तर में विभिन्न पंचवर्षीय योजनाओं के अन्तर्गत विद्यमान प्रतिकूल भुगतान-सन्तुलन की स्थिति को स्पष्ट कीजिए तथा अध्याय के अन्त में वर्णित उपायों का उल्लेख कीजिए ।]

28

भारत एवं अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार

[INDIA & INTERNATIONAL MONETARY REFORMS]

22 जुलाई, 1972 को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के बोर्ड ऑफ गवर्नर्स द्वारा पारित एक प्रस्ताव द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार एवं सम्बद्ध विषयों पर एक समिति (The Committee on Reform of the International Monetary System and Related Issues) की स्थापना की गयी। इसे कमेटी ऑफ ट्वेन्टी (20 देशों की समिति) (Committee of Twenty) भी कहा जाता है। इस समिति को अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था से सम्बद्ध सभी पहलुओं पर विचार करने तथा इसमें सुधार हेतु अपने सुझाव देने का दायित्व सौंपा गया। इस समिति ने 14 जून, 1974 को अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत की जिसमें तात्कालिक कार्यान्वित हेतु कुछ सुझावों के अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार हेतु भी मार्गदर्शन प्रदान किया।

कमेटी ऑफ ट्वेन्टी में भारत का प्रतिनिधित्व तत्कालीन वित्त-मंत्री श्री यशवन्तराव की चह्वाण ने किया था। प्रस्तुत अध्याय में हम देखेंगे कि कुल मिलाकर उक्त समिति ने अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार हेतु कौन-से प्रमुख सुझाव दिये तथा इस सम्बन्ध में भारत की स्थिति एवं दृष्टिकोण को किस रूप में प्रस्तुत किया गया। इससे पूर्व यह बताना उचित होगा कि अगस्त 1971 में अमरीका द्वारा डॉलर की परिवर्तनशीलता को समाप्त करने एवं जून 1972 में पीण्ड स्टॉलिंग तथा स्विस फ्रैंक की स्थिति के डावाडोल होने के कारण अन्तर्राष्ट्रीय विनिमय बाजारों में अस्थिरता का वातावरण बनने लगा था एवं इससे सट्टा प्रवृत्ति की प्रोत्साहन मिल रहा था। 1973 में अरब देशों द्वारा क्रूड ऑइल के मूल्यों में भारी वृद्धि के पश्चात् नवम्बर-दिसम्बर 1973 तक विश्व भर में गम्भीर तैल-संकट (oil crisis) उत्पन्न हो गया था तथा इसके बाद विद्यमान अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली की सीमित उपादेयता और भी स्पष्ट हो गयी थी। इन परिस्थितियों पर विचार करते हुए कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने यह निर्णय किया कि अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार हेतु निम्नलिखित बातों का ध्यान रखा जाय

(i) भुगतान प्रणाली में समायोजन की व्यवस्था इस प्रकार की जाय कि कतिरेक (surplus) व घाटे (deficit) वाले देशों द्वारा स्वयमेव सुधारात्मक (corrective) कदम उठाये जा सकें।

(ii) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के अधिकार-क्षेत्र में वृद्धि की जाय ताकि यह भुगतान में समायोजन की प्रक्रिया पर अधिक प्रभावपूर्ण नियन्त्रण रख सके एवं साथ ही श्रेष्ठ ढंग से सदस्य देशों को परामर्श दे सके।

(iii) विनिमय-दरों के समता मूल्यों में समायोजन की छूट दी जाय तथा एक सीमा तक परिस्थिति के अनुसार इनमें परिवर्तनशीलता के महत्व को समझा जाय।

(iv) विशेष आहरण (ड्राइंग) अधिकारों (SDRs) को प्रमुख सुरक्षित (reserve) पावने के रूप में स्वीकार करते हुए सुरक्षित मुद्राओं की भूमिका को कम किया जाय।

(v) विकासशील देशों को उपयुक्त छूट देते हुए भुगतान-मन्तुलन को टोक करने हेतु व्यापार पर लगाये जाने वाले प्रतिबन्धों को हतोत्साहित किया जाय।

(vi) यथामुभव एसी व्यवस्था का विकास किया जाय कि वास्तविक माघनों का अधिकाधिक मात्रा में विकसित देशों से विकासशील देशों के आर्थिक विकास हेतु हस्तान्तरण हो सके।

परन्तु कमेटी ऑफ ट्वेन्टी में विद्यमान विकसित देश दीयमान के लिए किसी भी नयी

मौद्रिक व्यवस्था में बँधने के पक्ष में नहीं थे। फलस्वरूप जनवरी 1974 में कमेटी ने अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली की केवल तात्कालिक समस्याओं के समाधान को लक्ष्य करने का निर्णय किया।

कुल मिलाकर 1971 में अमरीकी सरकार की इस घोषणा के पश्चात् कि डॉलर स्वर्ण में अब परिवर्तनीय नहीं रहेगा, विकासशील देशों ने यह तर्क प्रस्तुत किया कि अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान एवं समायोजन सम्बन्धी किसी भी नयी व्यवस्था में विकासशील देशों की विशिष्ट समस्याओं के लिए ध्यान से कोई प्रावधान होना चाहिए। इन देशों की ऐसी धारणा थी कि उनकी भुगतान समस्याएँ विकसित देशों से भिन्न होने के कारण वहाँ विनिमय दरों में समायोजन कम प्रभावशाली तथा अधिक समय लेने वाला होता है।

समिति में विभिन्न प्रतिनिधियों में इस बात पर गहरा मतभेद था कि अतिरिक्त तथा घाटे वाले देशों के बीच भुगतान-समायोजन की प्रक्रिया का स्वरूप क्या हो। कुछ सदस्य यह चाहते थे कि एक सीमा से अधिक भुगतान-असन्तुलन होने पर पावनों का समायोजन अनिवार्य रूप से (mandatory) किया जाय, जबकि अमरीका व कुछ अन्य देशों के प्रतिनिधियों का यह मत था कि जहाँ सुरक्षित मुद्रा वाले देशों को उनकी मुद्रा की मात्रा बढ़ने पर समस्त अतिरिक्त को प्राथमिक सुरक्षित पावनों (गोले) या अन्य देशों की मुद्राओं के रूप में परिवर्तित करने से रोक दिया जाय, वहीं अतिरिक्त वाले देशों (surplus countries) को इस परिवर्तन हेतु काय्य नहीं किया गया। भारत आदि विकासशील देश समायोजन-प्रक्रिया को कानूनी रूप देने की अपेक्षा इसमें लचीलापन रखने के पक्ष में थे और चाहते थे कि इसके लिए द्विपक्षीय निर्णयों की अपेक्षा बहुपक्षीय निर्णय (multilateral decisions) लिये जायें।

जून 1974 में कमेटी ऑफ़ ट्वेन्टी की अन्तिम बैठक में तात्कालीन सर्वाधिक सम्प्रीक अर्थात् विश्व तेल-सदक के तात्कालिक ह्रास हेतु अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा सदक के तत्त्वावधान में तेल (oil facility) का तृजन किया गया। परन्तु विकासशील देशों के उस प्रस्ताव को विकसित देशों का समर्थन नहीं मिल सका जिसके अन्तर्गत नयी अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली के अन्तर्गत विशेष आह्वरण अधिकार (SDRs) तथा विकास-सहायता (development assistance) में प्रत्यक्ष सम्बन्ध होना चाहिए।

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार की प्रथम रूपरेखा

कमेटी ऑफ़ ट्वेन्टी ने अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार हेतु प्रथम रूपरेखा सितम्बर 1973 में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा विश्व बैंक की वार्षिक बैठक के समय नैरोबी (केनिया) में प्रस्तुत की। इस रूपरेखा में मौद्रिक व्यवस्था के सुधार हेतु निम्नलिखित महत्वपूर्ण बातों का समावेश किया गया।

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार के मुख्य लक्षण

कमेटी ने अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार के वे ही प्रमुख मध्यम बताये जिनका द्वितीय अध्याय में वर्णन किया जा चुका है। संक्षेप में, कमेटी चाहती थी कि नयी अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-प्रणाली निम्नलिखित बातों पर आधारित हो:

(अ) विनिमय दर सम्बन्ध की अधिक महत्वपूर्ण भूमिका के लिए इनके समता-मूल्यों (par-values) में परिस्थितियों के अनुरूप निश्चित सीमा तक परिवर्तन की छूट दी जाय।

(ब) असन्तुलन उत्पन्न करने वाले पूँजी-प्रवाहों से निपटने के लिए विभिन्न देशों के मध्य सहयोग की भावना का विकास हो।

(ग) असन्तुलन की स्थिति को सुधारने का दायित्व सभी देशों पर डाला जाय तथा इसके लिए परिवर्तनशीलता की उपयुक्त सीमा एवं स्वरूप का निर्धारण किया जाय।

(घ) अन्तर्राष्ट्रीय तरलता (international liquidity) का ज्येष्ठतम अन्तर्राष्ट्रीय प्रबन्ध हो जिसके अन्तर्गत विशेष आह्वरण अधिकारों को प्रमुख सुरक्षित पावनों की भूमिका देते हुए स्वर्ण एवं सुरक्षित मुद्राओं के अनावश्यक महत्व को समाप्त किया जाय।

(ङ) भुगतान समायोजन, परिवर्तनशीलता एवं अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के मध्य सम्बन्धों में निश्चितता एवं अनुसूचितता मापी जाय।

(र) अधिक मात्रा में वास्तविक साधनों के विकासशील देशों को हस्तान्तरण हेतु प्रयास किये जायें।

अब हम इनमें से प्रत्येक के विषय में कुछ विस्तार से वर्णन करेंगे।

समायोजन प्रक्रिया (Adjustment Process)—यह वह प्रक्रिया है जिसके द्वारा भूगतान-सन्तुलन में अतिरेक एवं घाटे वाले देश अपने पावनों में समायोजन करते हैं। कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने सुझाव दिया कि अतिरेक व घाटे वाले दोनों ही प्रकार के देशों को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के तत्वावधान में परस्पर विचार-विमर्श के आधार पर समायोजन हेतु तात्कालिक परन्तु कोई उपयुक्त उपाय खोजना चाहिए। इस उपाय की खोज करते समय सम्बद्ध देशों को अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के परिणाम एवं उनके द्वारा किये गये भूगतान-सन्तुलन के समायोजन का अन्य देशों पर क्या प्रभाव होगा, यह भी ध्यान रखना चाहिए। असन्तुलन के ऐसे विषय, जिनका अन्तर्राष्ट्रीय एवं व्यापक प्रभाव होने की आशंका है, मुद्रा-कोष (I M F) की विशेष बैठकों में विचारार्थ प्रस्तुत किये जायेंगे। विशेष रूप से इन विषयों में किसी देश के सरकारी सुरक्षित कोषों में अत्यधिक उच्चावचन से उत्पन्न स्थिति को शामिल करने की सिफारिश की गयी। मुद्रा-कोष की परामर्शदात्री समिति ऐसे देशों को अपने आन्तरिक एवं बाहरी आर्थिक नीतियों में समुचित परिवर्तन करते हुए भूगतान-असन्तुलन को ठीक करने की सम्मति दे ऐसा भी सुझाव दिया गया। यह भी कहा गया कि यदि आवश्यक हुआ तो अत्यधिक अतिरेक एवं घाटे वाले देशों पर निरन्तर भूगतान-असन्तुलन रहने की स्थिति में वित्तीय एवं अन्य प्रकार के दबाव डाले जायें।

‘कमेटी ऑफ ट्वेन्टी’ ने यह भी सुझाव दिया कि नयी अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में विनिमय-दरों को महत्वपूर्ण भूमिका दी जाती रहेगी परन्तु निश्चित सीमाओं के बीच इनमें परिवर्तन की छूट होगी। यह भी कहा गया कि ये परिवर्तन अतिरेक तथा घाटे वाले देशों द्वारा तत्काल ही किये जायें, परन्तु इनके लिए मुद्रा-कोष की पूर्ण-स्वीकृति लेना पहले की भांति आवश्यक होगा। अनावश्यक एवं सीमा से अधिक परिवर्तन को अनुमति न देने का सुझाव भी कमेटी ने दिया। कमेटी ने यह भी सुझाव दिया कि भूगतान-असन्तुलन को ठीक करने के लिए यथासम्भव चालू छांटों की मदद से सम्बन्धित आवश्यक नियन्त्रणों का समाप्त किया जाय।

असन्तुलन उत्पन्न करने वाले पूँजी प्रवाह (Disequilibrating Capital Flows)—कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने सुझाव दिया कि विभिन्न देशों को असन्तुलन उत्पन्न करने वाले पूँजी प्रवाहों को सीमित करने हेतु परस्पर सहयोग करना चाहिए। इसके लिए इनको मौद्रिक नीतियों में सादृश्यता लाने के अतिरिक्त विनिमय-दरों में सीमित परिवर्तनशीलता एवं दुहरे विनिमय बाजारों सहित प्रशासनिक नियन्त्रण सम्बन्धी कार्यवाही होनी चाहिए। परन्तु कमेटी ने दीर्घकाल तक व्यापार पर प्रतिकूल प्रभाव डालने वाले प्रशासनिक नियन्त्रणों के उपयोग के विरुद्ध सम्बद्ध देशों को चेतावनी दी।

परिवर्तनशीलता (Convertibility)—कमेटी ऑफ ट्वेन्टी का सुझाव था कि सशोधित परिवर्तनशीलतायुक्त प्रणाली के अन्तर्गत सभी देशों का दायित्व समान होना चाहिए। इनमें इन देशों को भी शामिल किया जाना चाहिए जिनकी मुद्राएँ सरकारी सुरक्षित कोष में रखी गयी हैं। इनके अतिरिक्त अन्तर्राष्ट्रीय सुरक्षित कोषों के श्रेष्ठ प्रवन्ध, सुरक्षित मुद्राओं की जमा में अनावश्यक वृद्धि को रोकने एवं सम्पूर्ण व्यवस्था में पर्याप्त लचीलेपन हेतु भी सुझाव दिये गये। कमेटी की ऐसी मान्यता थी कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के परिणाम एवं विशेष रूप से सरकारी मुद्राओं की जमा राशि को अन्तर्राष्ट्रीय देख-रेख एवं प्रवन्ध के अन्तर्गत रखा जाना चाहिए। कमेटी ने यह भी सुझाव दिया कि जिन सदस्य देशों के प्राथमिक सुरक्षित कोष पूर्व-निर्धारित सीमा से अधिक हो जायें उन्हें मुद्रा के परिवर्तन के आधार से बचत कर दिया जाना चाहिए और मुद्रा को निर्गमन करने वाले देश को भी उसके दायित्व से मुक्त कर दिया जाय।

प्राथमिक सुरक्षित पावने (Primary Reserve Assets)—कमेटी ऑफ ट्वेन्टी का सुझाव था कि विशेष आहरण अधिकारों (SDRs) को प्रमुख सुरक्षित पावनों की भूमिका दी जाय तथा उन्हीं के रूप में विभिन्न सुझावों के समता-मूल्य व्यक्त किये जायें। स्वाभाविक है कि कमेटी के मतानुसार स्वर्ण के महत्व में कमी होनी चाहिए। इन विशेष आहरण अधिकारों का आवंटन इस प्रकार किया जाय कि अन्तर्राष्ट्रीय सुरक्षित कोषों की मात्रा पर्याप्त हो तथा वे समायोजन एवं भूगतान

प्रणालियों के अनुरूप हो। प्रत्येक विशेष आहरण अधिकार पर प्रतिफल इतना पर्याप्त हो कि सदस्य देश इसे अपने पाम रखने को प्रेरित हो, परन्तु यह इतना ऊँचा न हो कि भाटा होने पर भी सदस्य देश इसका उपयोग न करें।

मुद्रा-कोषों का एकत्रीकरण एवं प्रबन्ध (Consolidation and Management of Currency Reserves)—सामान्य परिवर्तनशीलता की पुनरावृत्ति को सुनिवारण बनाने हेतु सभी वकाया सुरक्षित मुद्राओं की अवशेष मात्रा को एकत्रित किया जाने हेतु सुझाव दिया गया। यह एकत्रीकरण निम्न स्वरूप ले सकता है :

(अ) मुद्राओं के धारकों एवं निर्गमन करने वाले देशों के बीच निर्धारित शर्तों के अनुसार निर्दिष्ट मात्रा में इन मुद्राओं का एकत्रीकरण द्विपक्षीय सहमति के आधार पर किया जाय, तथा/अथवा

(ब) मुद्रा-कोष के माध्यम से इन मुद्राओं को निर्धारित शर्तों के आधार पर विशेष आहरण अधिकार के रूप में परिवर्तित किया जाय। इस व्यवस्था के अन्तर्गत किसी सदस्य देश द्वारा स्पेसल ड्रेफ्ट मुद्राओं के परिवर्तन की छूट जारी रखने का सुझाव दिया गया। विभिन्न देशों से यह अपेक्षा की जायेगी कि वे सरकारी कोषों के असन्तुलनकारी प्रभावों को रोकने में सहायता देंगे। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए जिस देश की मुद्रा सरकारी सुरक्षित कोष में रखी गयी है, उसे अन्य देशों को उसकी मुद्रा का एक सीमा से अधिक जमाव करने से रोकना होगा तथा स्वयं भी अपने मुद्रा-रिजर्व कोषों की रचना में अनावश्यक परिवर्तन न करने का उत्तरदायित्व लेना होगा।

विकासशील देशों की सहायता (Assistance to Developing Countries)—विकासशील देशों के आर्थिक विकास हेतु दी जाने वाली सहायता तथा विशेष आहरण अधिकारों के आवंटन में प्रत्यक्ष सम्बन्ध स्थापित करने का भी कमेटी ऑफ़ ट्वेन्टी ने सुझाव दिया। परन्तु इनके कुल परिमाण का निर्धारण केवल विश्व की तरलता सम्बन्धी आवश्यकताओं के आधार पर किया जायेगा। विशेष आहरण अधिकारों तथा आर्थिक सहायता के आवंटन हेतु वित्तीय सहायता देने वाली अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं को प्रत्यक्ष विशेष आहरण अधिकारों के रूप में कोषों का आवंटन कर दिया जायेगा।

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधारों की प्रथम रूपरेखा पर भारत का दृष्टिकोण

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार हेतु प्रस्तुत प्रथम रूपरेखा पर भारत का दृष्टिकोण सत्ताशील वित्त-मन्त्री श्री चट्टाण ने प्रस्तुत किया। वित्त-मन्त्री ने अपने भाषण में यह स्पष्ट किया कि एक सुधरी हुई अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था विकासशील देशों की आकांक्षाओं एवं आशाओं की पूर्ति सभी कर सकती है जब कि विकसित एवं औद्योगिक देश विकासशील देशों की समस्याओं के प्रति आवश्यक एवं सहानुभूतिपूर्ण दृष्टिकोण अपनायें। वित्त-मन्त्री ने स्पष्ट रूप से कहा कि आज की अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक समस्याओं का समाधान तकनीकी बातों पर नहीं बल्कि राजनीतिक दृष्टिकोण पर निर्भर करता है।

भुगतान-सन्तुलन के समायोजन के विषय में वित्त-मन्त्री ने कहा कि समायोजन प्रक्रिया अर्धपूर्ण हो इसके लिए यह आवश्यक है कि उसके आर्थिक विकास की प्रक्रिया, विदेशी व्यापार एवं रोजगार के स्तर पर (विशेष रूप से विकासशील देशों के सम्बन्ध में) कोई प्रतिफल प्रभाव न हो। वित्त-मन्त्री ने परिवर्तनशीलता एवं निश्चित सीमाओं के भीतर परिवर्तनशील विनिमय-दरों के विषय में कमेटी ऑफ़ ट्वेन्टी के सुझावों का अनुयोदन किया। परन्तु उन्होंने कहा कि यदि बहुत बड़ी मात्रा में मुद्राओं की बरापा राशि को अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष को हस्तान्तरित कर दिया गया तथा इन्हे विशेष आहरण अधिकार के रूप में प्रतिस्थापित कर दिया गया तो इसका अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था पर प्रतिफल प्रभाव ही होगा तथा सुरक्षित कोष के रूप में विशेष आहरण अधिकार की प्रतिष्ठा कम हो जायेगी। वित्त-मन्त्री का सुझाव था कि बनाया मुद्रा-कोषों की समस्या को निर्गमित करने वाले एवं इनके धारक (holder) देशों के बीच द्विपक्षीय आधार पर हल किया जाय। परन्तु साथ ही उन्होंने विशेष आहरण अधिकार को प्राथमिकता सुरक्षित इकाई के रूप में बनाने के प्रस्ताव का पुरजोर समर्थन किया तथा कहा कि स्वयं में महत्व में कमी होनी चाहिए।

वित्त-मन्त्री ने आगे व्यक्त की कि नयी अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में कुछ मुद्राओं की आधारभूत (key) मुद्राओं की तथा कोष की उपमुद्राओं (satellite currencies) की पूर्ति नहीं दी जायेगी। उन्होंने विकासशील देशों को दी जाने वाली आर्थिक सहायता तथा विशेष आहरण

अधिकारो (SDRs) के बीच प्रत्यक्ष सम्बन्ध स्थापित करने के प्रस्ताव का स्वागत किया। उन्होंने यह भी आशा प्रकट की कि नयी मौद्रिक व्यवस्था में विकासशील देशों को उनके आकार, जनसंख्या एवं संस्था को देखते हुए अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष एवं विश्व बैंक की निर्णय लेने की प्रक्रिया में अधिक महत्व दिया जायगा।

कमेटी ऑफ ट्वेन्टी की रिपोर्ट एवं सुधारों का प्रारूप [REPORT OF THE COMMITTEE OF TWENTY AND OUTLINE OF REFORMS]

कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने 14 जून, 1974 को अपनी रिपोर्ट अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के सचालक मण्डल को प्रस्तुत की थी। इस रिपोर्ट के प्राक्कथन में ही कमेटी ने यह स्पष्ट रूप से स्वीकार किया कि मुद्रा-स्फीति, ईंधन (तेल) की उपलब्धि एवं अन्य क्षेत्रों में विद्यमान अनिश्चितताओं के कारण भावी अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था के सभी पहलुओं पर आज विचार करना उपयुक्त नहीं है। इनकी अपेक्षा कमेटी ने यह सुझाव देना अधिक उपयुक्त समझा कि परिस्थितियों के अनुरूप मौद्रिक प्रणाली में समय-समय पर सुधार किये जा सकते हैं।

कमेटी ने अपनी उक्त रिपोर्ट में उन सब उपायों को प्रस्तावित रूपरेखा बतायी जिनके आधार पर अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार करना सम्भव है। हम नीचे संक्षेप में प्रस्तावित सुधरी हुई अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली का अध्ययन करेंगे :

(1) प्रस्तावित मौद्रिक प्रणाली के प्रमुख लक्षण—कमेटी की राय में प्रस्तावित अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक प्रणाली के लक्षण वही होंगे जिनका हम प्रथम रूपरेखा के सन्दर्भ में वर्णन कर चुके हैं। कमेटी ने आगे कहा कि मौद्रिक व्यवस्था में सुधार के प्रयोजन में सफलता अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार, पूँजी, विनियोग एवं आर्थिक सहायता की परिस्थितियों तथा विकासशील देशों में वस्तुएँ बेचने की क्षमता पर निर्भर करेगी।

(2) भुगतान का समायोजन—कमेटी ने अपनी रिपोर्ट में प्रथम रूपरेखा की भाँति अतिरिक्त तथा घाटे वाले दोनों ही प्रकार के देशों पर समायोजन के लिए समान दायित्व बताया। कमेटी ने सुझाव दिया कि समायोजन हेतु सामयिक एवं तात्कालिक उपाय किये जाने चाहिए। इसी प्रकार प्रत्येक देश पर यह उत्तरदायित्व डाला गया कि वे अपने सरकारी सुरक्षित कोषों को समय-समय पर अन्तर्राष्ट्रीय आधार पर निर्धारित सीमाओं से कम या अधिक न होने दें। इसके लिए मुद्रा-कोष के कार्याकारिणी परिषद तथा साधारण परिषद पर यह ज़ुम्मेदारी डाली गयी कि वे नियमित रूप से समायोजन-क्रिया पर दृष्टि रखें तथा विश्व की भुगतान स्थिति का समय-समय पर सर्वेक्षण करते रहें ताकि विशेष असन्तुलन की ऐसी स्थिति का गम्भीरतापूर्वक परीक्षण कर सकें जिनके अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति पर प्रभाव पड़ने की आशंका है। भुगतानों के समायोजन के विषय में कमेटी के दो सुझाव प्रथम रूपरेखा के ही अनुरूप थे।

(3) विनिमय-दर—कमेटी ऑफ ट्वेन्टी के मतानुसार अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था के सशोधित स्वरूप के अन्तर्गत भी विनिमय दरों का महत्व बना रहेगा। प्रथम रूपरेखा की भाँति अन्तिम रिपोर्ट में भी समिति ने यह सुझाव दिया कि विनिमय-दर में प्रतिव्योगितात्मक अवमूल्यन नहीं किया जाना चाहिए। सदस्य देश सीमाबद्ध रूप से विनिमय-दरों में परिवर्तन केवल मुद्रा-कोष की अनुमति से ही करें, ऐसा भी समिति ने सुझाव दिया। यदि कोई सदस्य मुद्रा-कोष द्वारा सुझाई गयी शर्तों का अनुपालन न करे अथवा मुद्रा-कोष को ऐसा लगे कि विनिमय-दर में परिवर्तन की अनुमति से अन्तर्राष्ट्रीय स्तर पर प्रतिकूल प्रभाव हो सकते हैं तो परिवर्तन की अनुमति वापस भी ली जा सकती है।

(4) चालू खातों से सम्बद्ध नियन्त्रण—कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने सुझाव दिया कि कोई भी देश दृश्य या अदृश्य व्यापार के विषय में यथासम्भव नियन्त्रणों का उपयोग न करे। इसके लिए उमने अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोषों एवं प्रशुल्क तथा व्यापार पर हुए सामान्य समझौते (GATT) के बीच अविरत सहयोग बनाये रखने की आवश्यकता पर बल दिया। समिति ने यह भी कहा कि पंजीगत सौदों पर नियन्त्रण रखकर अनुपयुक्त स्तर पर विनिमय-दरों को बनाये रखने की प्रवृत्ति भी अनुचित है। जो देश ऐसा करते भी हाँ उन्हें ऐसे अनावश्यक प्रशासनिक नियन्त्रणों का उपयोग

नहीं करना चाहिए जिनसे व्यापार तथा उपयोगी पूँजी-प्रवाहों पर प्रतिकूल प्रभाव पड़े और न ही इन नियन्त्रणों को दीर्घकाल तक प्रयुक्त किया जाय। समिति का यह भी सुझाव था कि विकासशील देशों के आर्थिक विकास हेतु लगाये गये आयात-प्रतिबन्धों के अतिरिक्त चानू खातों पर प्रशासनिक नियन्त्रण बिना भेद-भावपूर्ण नीति के आधार पर लगाये जाने चाहिए।

(5) असन्तुलन उत्पन्न करने वाले पूँजी-प्रवाहों, मुद्राओं की परिवर्तनशीलता, भुरक्षित मुद्रा-कोषों के एकीकरण तथा प्रबन्ध एवं प्राथमिक सुरक्षित पावनों के विषय में कमेटी ऑफ ट्वेन्टी की रिपोर्ट में उन्हीं सुझावों को शामिल किया गया जो अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था के सुधार हेतु सितम्बर 1973 में प्रस्तुत प्रथम रूपरेखा में बताये गये थे।

अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक सुधार हेतु प्रस्तावित तात्कालिक उपाय (Immediate Steps Proposed for the International Monetary Reforms)

जैसा कि ऊपर बताया गया था, कमेटी ऑफ ट्वेन्टी ने यह स्पष्ट संकेत दिया था कि एक सर्वमान्य एवं स्थायी रूप से प्रभावकारी अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था का निर्माण केवल परिवर्ष की परिस्थितियों के अनुसार ही सम्भव है। फिर भी समिति ने तात्कालिक समस्याओं के निदान हेतु कुछ उपाय बताये जिनका संक्षेप में यहाँ उल्लेख किया जा रहा है :

(1) समिति ने सुझाव दिया कि मुद्रा-कोष के प्रत्येक क्षेत्र (Constituency) में एक सदस्य को लेकर एक स्थायी परिषद की स्थापना की जाय। यह परिषद नियमित रूप से (वर्ष में तीन से चार बार) मौद्रिक व्यवस्था के प्रबन्ध एवं भुगतान-व्यवस्था पर विचार करेगी। परिषद का यह भी कार्य होगा कि यह आकस्मिक रूप से उत्पन्न समस्याओं के समाधान की व्यवस्था करे। जब तक इस परिषद की स्थापना नहीं हो जाती तब तक समायोजन-प्रक्रिया पर निगरानी रखने हेतु मुद्रा-कोष के तात्कालिक मण्डल की अन्तरिम समिति को यह कार्य सौंपा जाय। समस्त देशों से यह अपेक्षा की जायेगी कि वे संचालक-मण्डल तथा बाद में परिषद को अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान व्यवस्था में सुधार हेतु पूर्ण सहयोग दें।

(2) तेल के मूल्यों में वृद्धि से सदस्य देशों के भुगतान-सन्तुलन पर होने वाले प्रतिकूल प्रभावों को कम करने के लिए मुद्रा-कोषों के अन्तर्गत तेल-सुविधा (oil facility) दी जायें।

(3) अन्तरिम अवधि में विनिमय-दरों में अनावश्यक अवमूल्यन को रोकने हेतु विचार-विमर्श जारी रखा जाय तथा इन बातों का ध्यान रखा जाय कि सदस्य देश मुद्रा-कोष द्वारा निर्धारित आचार-संहिता का पालन करते हैं अथवा नहीं।

(4) अन्तरिम अवधि में सदस्य देशों द्वारा दृश्य एवं अदृश्य व्यापार पर लगाये जाने वाले प्रतिबन्धों को परिमित किया जाय। प्रत्येक सदस्य देश से यह घोषणा करायी जाय कि जब तक भुगतान-सन्तुलन की स्थिति अत्यन्त विकट नहीं होती वह दृश्य या अदृश्य व्यापार पर न तो कोई प्रतिबन्ध लगायेंगे और न ही विद्यमान प्रतिबन्धों को और कड़ा करेंगे।

(5) अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष विभिन्न देशों को आवंटित विशेष आह्वरण अधिकारों (SDRs) एवं अन्तर्राष्ट्रीय सुरक्षित कोषों की स्थिति पर विचार करेगा तथा विभिन्न सदस्य देशों का सहयोग लेकर अन्तर्राष्ट्रीय तरलता के खेप्टतम प्रबन्ध की व्यवस्था करेगा।

(6) नयी मौद्रिक व्यवस्था के अन्तर्गत विशेष आह्वरण अधिकारों का मूल्यांकन "स्टैंडर्ड बास्केट" विधि के अनुसार मुद्राओं के एक समूह (basket of currencies) के आधार पर किया जायगा। इस विधि के अनुसार मुद्राओं के समूह में प्रत्येक मुद्रा का परिमाण वहने से निर्धारित किया जाकर एक विशेष आह्वरण अधिकार का किसी भी मुद्रा के रूप में मूल्य जानने हेतु प्रत्येक मुद्रा के परिणाम का मूल्य विद्यमान दरों के आधार पर अंकित किया जायेगा। इस विधि के अन्तर्गत किसी मुद्रा के समूह (basket) में वृद्धि या कमी से अधिकतर के रूप में स्थान दूसरी मुद्रा का अर्थ यह जायगा या कम हो जायगा। इस व्यवस्था के अन्तर्गत बाजार की परिस्थितियों के अनुसार ध्यात की दरों में भी समायोजन किया जायगा। प्रारम्भ होने के दो वर्ष पश्चात् मुद्रा-कोष इस व्यवस्था की प्रभावकारिता की जाँच करेगा।

(7) वित्तस्रोत देशों की सहायता के कम व्याज पर अधिभूतों की उपरति करायी जाय तथा इन दिशा में विश्वित देश इनकी सहायता करें। इसके लिए मुद्रा-कोष एवं विश्व बैंक

की एक संयुक्त मन्त्रिस्तरीय समिति बनायी जाय जो विकासशील देशों की विशिष्ट समस्याओं पर विचार करत हुए उनकी सहायता हेतु कार्य करे।

भारत का दृष्टिकोण

भारत के तत्कालीन वित्त-मन्त्री ने जून 1974 में आयोजित बैठकों में यह स्पष्ट कर दिया कि भारत कमेटी ऑफ़ ट्वेन्टी की रिपोर्ट में प्रस्तुत सिफारिशों से सहमत होते हुए भी इसका पूर्ण रूप से समर्थन तब तक नहीं करेगा जब तक कि विकासशील देशों की मतदान-शक्ति एवं उनके अंशदान (quotas) में वृद्धि नहीं की जाती तथा वास्तविक साधनों के हस्तान्तरण हेतु मुद्रा-कोष तथा विश्व बैंक की संयुक्त समिति नहीं बनायी जाती।

वित्त-मन्त्री ने मुद्रा-कोष द्वारा विशेष आह्वान अधिकारों पर लिये जाने वाली व्याज-दरों में वृद्धि के प्रस्ताव को विकासशील देशों के हितों के प्रतिकूल एवं अन्धायपूर्ण बताया। उन्होंने कहा कि विकासशील देश विशेष रूप से भारत ने मुद्रा-कोष को मदद देने देशों की एक सरकारी सत्था माना है जहाँ विकसित तथा विकासशील देश परस्पर सहायता एवं सहयोग की भावना से कार्य करते हैं। इसी आधार पर भारत ने मुद्रा कोष के अधिकारियों से उँची व्याज-दर पर कार्य करने वाली व्यावसायिक सत्था के रूप में कार्य न करने की अपील की। उन्होंने स्पष्ट मन्त्र दिया कि भारत उस नयी अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था को कभी समर्थन नहीं देगा जिसमें मुद्रा-कोष के साधनों का उपयोग करने वाले देशों के हितों की उपेक्षा की जाकर साहूकार (creditor) देशों को ही लाभ पहुँचाने का प्रयत्न किया जाय।

भारतीय तत्कालीन वित्त-मन्त्री ने यह भी चेतावनी दी कि विश्व की विद्यमान परिस्थितियों विकासशील देशों के लिए इतनी प्रतिकूल हैं कि शीघ्र ही इनमें से बहुत से देश गम्भीर भुगतान-असन्तुलन की समस्या के शिकार हो सकते हैं। ऐसी स्थिति में इन देशों के समक्ष दृश्य तथा अदृश्य व्यापार पर कठोर नियन्त्रण लगाने के अतिरिक्त कोई और विकल्प देख नहीं रहा जायगा। उन्होंने यह भी कहा कि व्याज की दर बढ़ाकर हम इन देशों की समस्या को अत्यधिक जटिल बना देंगे और ये देश और भी कठोर व्यापार-नियन्त्रण लागू करने को बाध्य हो जायेंगे।

सितम्बर 1974 में पुनः वित्त-मन्त्री ने विकासशील देशों की समस्याओं के प्रति अधिक सहानुभूतिक दृष्टिकोण अपनाने हेतु विकसित देशों से अपील की। उन्होंने मुद्रा-कोष तथा विश्व बैंक के वार्षिक अधिवेशन में भाषण करते हुए इन देशों को याद दिलाया कि तेल, रासायनिक खाद, खाद्यान्नों एवं कच्चे माल की कीमतों में हुई वृद्धि ने विकासशील देशों की भुगतान-असन्तुलन की स्थिति को और अधिक बिगड़ बना दिया था। उन्होंने कहा कि भारत को खनिज तेल, रासायनिक खाद (उर्वरक) एवं खाद्यान्नों के आयातों पर ही 1973-74 में अपनी निर्यात-आय का 80% व्यय करना पड़ा क्योंकि इन वस्तुओं की कीमतें बहुत अधिक बढ़ गयी थी। इनके विपरीत, उनके व्ययानुसार भारत द्वारा निर्यात की जाने वाली अधिकांश वस्तुओं के मूल्य पिछले वर्षों में घटाव रहे हैं। यही स्थिति अन्य विकासशील देशों की भी रही है। इसी कारण पिछले 2-3 वर्षों में विकासशील देशों की भुगतान समस्या अत्यन्त बिगड़ हो गयी है। श्री चट्टाण ने कहा कि निर्यात भाव्य में इन देशों की भुगतान-असन्तुलन की स्थिति में सुधार होने के आसार भी नहीं दिखायी दे रहे हैं।

वित्त-मन्त्री ने यह भी याद दिलाया कि पिछले कुछ समय से विकसित देश भी उनके दृश्य एवं अदृश्य व्यापार (चालू खाते) में भीषण ऋणात्मक बाकी की समस्या से पीड़ित हैं परन्तु दुर्भाग्य से वे गम्भीरतापूर्वक विश्व को आने वाले गम्भीर भूकट से बचाने हेतु कोई भी गम्भीर उपाय सोचने एवं उन्हें कार्यान्वित करने को तैयार नहीं हैं। वित्त-मन्त्री ने यह आशंका प्रकट की कि विकसित देश सीमित राष्ट्रीय हितों के पोषण हेतु ऐसी नीतियाँ अपना सकते हैं जो शेष विश्व के आर्थिक हितों के प्रतिकूल हों। उन्होंने याद दिलाया कि पिछले कुछ वर्षों में संयुक्त राष्ट्र सभ की साधारण सभा ने विश्व की विण्डती हुई आर्थिक स्थिति को संभालने हेतु अनेक अल्प व मध्यकालीन उपायों को सुझाया है तथा एक विशेष कोष के सृजन की सिफारिश भी की है। परन्तु उन्होंने इन बातों पर खेद प्रकट किया कि विकसित देशों ने इस ओर कोई रुचि नहीं दिखायी।

खनिज तेल व कच्चे माल के बढ़ते हुए मूल्यों तथा विश्व के अनिश्चित खाद्य-उत्पादन ने जहाँ एक ओर विकासशील देशों को गम्भीर आर्थिक सबट में डाल दिया है, वहीं विश्व बैंक तथा

अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के समक्ष एक चुनौती प्रस्तुत की है। इस सन्दर्भ में वित्त-मन्त्री ने कमेटी ऑफ ट्वेन्टी द्वारा अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था में सुधार हेतु प्रस्तुत सुझावों का स्वागत करते हुए इस बात पर स्पष्ट व्यक्त किया कि इनमें विकासशील देशों की विशेषित भुगतान-समस्याओं एवं उनके उद्गम की उपेक्षा की गयी है।

वित्त-मन्त्री ने मुद्रा-कोष के संचालक-मण्डल द्वारा एक अन्तरिम समिति की स्थापना के निर्णय का स्वागत किया तथा इस बात पर बल दिया कि अन्तरिम समिति का एक प्रमुख वाक्य विकासशील देशों को प्रत्यक्ष लाभ पहुँचाने वाले कुछ सुझावों को तुरन्त कार्यान्वित करना होना चाहिए। इस प्रकार जहाँ उन्होंने तेल गुविधा के माध्यम से विकासशील देशों को उपलब्ध राहत पर सन्तोष व्यक्त किया वहीं यह भी कहा कि इस गुविधा की लागत बहुत ऊँची होने के कारण अनेक देश लाभ उठाने से बचि रह गये हैं।

स्पर्णों में तय मूल्य एवं इसकी भावी भूमिका के विषय में भारत के भूतपूर्व मन्त्री ने कहा कि मुद्रा-कोष को इनसे सम्बद्ध निर्णय लेते समय सदस्य देशों की भावनाओं के साथ-साथ उन देशों की तरलता सम्बन्धी आवश्यकताओं को भी ध्यान में रखना चाहिए जिनके पास स्पर्ण-कोष नहीं है। विश्व बैंक तथा मुद्रा-कोष की संयुक्त मन्त्रि-स्तरीय समिति के विषय में उन्होंने सुझाव दिया कि यह समिति आर्थिक सहायता की सवालिटी एवं मात्रा, विकासशील देशों पर बढ़ते हुए ऋण के भार एवं अन्तर्राष्ट्रीय विकास सच (IDA) आदि समस्याओं के लिए गाँधन जुटाने आदि समस्याओं पर विस्तार से विचार करे। उन्होंने आशा व्यक्त की कि यह समिति हाल की घटनाओं से अधिक प्रभावित होने वाली विकासशील अर्थ-व्यवस्थाओं की समस्या पर अधिक सहानुभूतिपूर्ण विचार करेगी। वित्त-मन्त्री ने यह भी सुझाव दिया कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष के अर्थव्यवस्थाओं का आवंटन किसी देश की आर्थिक स्थिति (economic status) के आधार पर न होकर उनके आर्थिक विकास के कार्यक्रमों, भुगतान-सन्तुलन की स्थिति तथा वर्तमान ऋण एवं व्याज के आधार पर आधारित होना चाहिए। उन्होंने इन देशों के आकार (जनसंख्या) एवं इनकी समस्या को देखते हुए इनकी समस्याओं के प्रति अधिक मानवीय दृष्टिकोण अपनाने की अपील की। साथ ही उन्होंने यह भी सुझाव दिया कि विश्व बैंक के व्यापार में हुई आघाती वृद्धि के कारण अन्तर्राष्ट्रीय तरलता की आवश्यकताओं को देखते हुए अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा आकार में भी पर्याप्त वृद्धि की जानी चाहिए। अक्टूबर 1976 में मनीला में अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा-कोष तथा विश्व बैंक की संयुक्त बैठकों में भारत के तत्कालीन वित्त-मन्त्री श्री सी. सुब्रह्मण्यम ने पुनः इस बात को दोहराया कि अन्तर्राष्ट्रीय तरलता में वृद्धि के लिए मुद्रा-कोष के अर्थव्यवस्था में तत्काल वृद्धि के अनिवार्य देशों द्वारा निर्धन देशों को दी जाने वाली सहायता में उदारतापूर्ण दृष्टिकोण अपनाने की नितान्त आवश्यकता है।

उपसंहार—अन्तर्राष्ट्रीय भुगतान-असन्तुलन की समस्या को देखते हुए मौद्रिक व्यवस्था में सुधार आवश्यक हो गये थे। इसलिए कमेटी ऑफ ट्वेन्टी द्वारा प्रस्तुत सुधार स्वागत योग्य हैं। अभी इन सुझावों की कार्यान्विति लेप है। परन्तु इस दिशा में दो बातें उल्लेखनीय हैं। प्रथम तो यह कि आज भुगतान-असन्तुलन की समस्या विकसित देशों की अपेक्षा विकासशील देशों में लिए अधिक विकट है और इसलिए विकसित देशों को उस अन्तर्राष्ट्रीय मौद्रिक व्यवस्था के गुजर हेतु कृतसंकल्प होना चाहिए जो विश्व में विद्यमान आर्थिक विषमताओं को कम करने हेतु विकासशील देशों के आर्थिक हितों का अधिक पोषण कर सके। द्वितीय, विश्व समुदाय में समक्ष विद्यमान आर्थिक अनिश्चितता को देखते हुए विकासशील देशों के भुगतान-असन्तुलन एवं आर्थिक विराग में सम्बद्ध समस्याओं का समाधान तभी हो सकता है जब विश्व के सभी देशों पर इसके लिए समान दायित्व रखा जाय। भुगतान समन्तुलन का अतिरिक्त व पाटा दोनों ही दीर्घकाल तक चलना अनुचित है और इसलिए दोनों ही प्रकार के असन्तुलन वाले देशों को प्रभावपूर्ण ढंग में समस्या के निदान हेतु सहयोग करना होगा। इसी सब बातों को देखते हुए भारत का दृष्टिकोण पूर्ण रूप में उपरोक्त एवं न्यायसंगत माना जा सकता है।

अल्प एवं दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरण [SHORT AND LONG-TERM CAPITAL MOVEMENTS]

इस पुस्तक में अब तक हमने मुख्यतः अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के सिद्धान्तों तथा इससे सम्बद्ध समस्याओं का विश्लेषण किया था, यद्यपि स्थान-स्थान पर हमने विदेशी सहायता के विभिन्न पहलुओं पर भी विचार किया था। इस अध्याय में हम एक देश में दूसरे देश के मध्य पूँजी के अन्तरण से सम्बद्ध सिद्धान्तों एवं अवधारणाओं की समीक्षा करेंगे। पिछले कुछ दशकों में पूँजी-अन्तरण का महत्व काफी बढ़ा है तथा विभिन्न देशों में आर्थिक विकास में इसकी भूमिका और अधिक महत्वपूर्ण हुई है।

यह कहना अनुचित न होगा कि 19वीं शताब्दी में भी विकसित एवं औद्योगिक देशों में उपलब्ध बचत का निवेश अन्य देशों में किया जाता था। इस पूँजी-अन्तरण ने अनेक परम्परागत एवं कृषि प्रधान देशों में उद्योगों तथा परिवहन के विकास में सहायता प्रदान की। बो सोडस्टेन का अनुमान है कि प्रथम विश्व युद्ध के पूर्व पाँच दशकों में विदेशी व्यापार के लगभग 10 प्रतिशत का बहिर्गमन विदेशी पूँजी के रूप में हुआ करता था।¹ यह भी एक कटु सत्य है कि पूँजी के इन निर्यातों के एक बहुत बड़े भाग का निवेश विकसित देशों में ही किया गया था।

परन्तु कुछ दशकों से विकसित एवं औद्योगिक देशों से बाहर जाने वाली पूँजी प्रधानतः विकासशील एवं कृषि प्रधान देशों में औद्योगीकरण एवं आधुनिकीकरण में योगदान दे रही है। पूँजी के इन अन्तरणों को अनेक प्रकार से वर्गीकृत किया जा सकता है। अगले अनुभाग में हम पूँजी-अन्तरण के विभिन्न प्रकारों का विवरण प्रस्तुत करेंगे।

पूँजी अन्तरण के प्रकार

पूँजी-अन्तरण का सबसे सामान्य वर्गीकरण अवधि या काल के अनुसार किया जाता है। उदाहरणार्थ, पूँजी का अन्तरण अल्पकाल के लिए किया जा सकता है अथवा दीर्घकाल के लिए। परन्तु सोडस्टेन की मान्यता है कि कभी-कभी सहायता हेतु दी गयी अल्पकालीन पूँजी नियोजित स्वायत्त मध्यकालीन पूँजी प्रवाह (planned autonomous flows of medium term capital) का रूप धारण कर लेती है।² इसके अतिरिक्त पूँजी-अन्तरणों को प्रेरित तथा स्वायत्त (induced and autonomous), स्थिरता लाने वाले तथा अस्थिरता उत्पन्न करने वाले (stabilizing and destabilizing), वास्तविक तथा समानीकरण करने वाले (real and equalising), साम्य स्थिति तक पहुँचाने वाले (equilibrating), सट्टा सम्बन्धी (speculative), तथा स्वायत्त (autonomous) प्रवाह के रूप में भी वर्गीकृत किया जाता है।

पूँजी का अल्पकालीन अन्तरण

[SHORT-TERM MOVEMENT OF CAPITAL]

किसी भी पूँजी-अन्तरण को अल्पकालीन उस सन्दर्भ में माना जाता है जबकि यह एक वर्ष से कम परिपक्वता वाली अवधि के किसी प्रपत्र (instrument) में निहित हो। यदि कोई प्रपत्र 3 या 4 वर्ष की अवधि के लिए लिखा गया हो तो उससे आधार पर अन्तरित पूँजी को मध्यकालीन अन्तरण की सजा दी जाती है।

1 Bo Sodersten, *International Economics*, 1971, London, Macmillan, pp 121-23
2 *Ibid*, p 516

जहाँ तक अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण का प्रश्न है, इसके अनेक स्वरूप हो सकते हैं। उदाहरणार्थ, यदि भारतीय नागरिकों के अन्य देशों के नागरिकों पर स्थित स्वत्व या दावों में कोई परिवर्तन हो जाये अथवा विदेशी नागरिकों के प्रति अमरीकी नागरिकों के दायित्व में परिवर्तन हो जाये तो इन परिवर्तनों को अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण माना जायेगा। इस मन्दमं में भारतीय नागरिकों में हम भारत सरकार, रिजर्व बैंक ऑफ इण्डिया, व्यापार बैंकों, अन्य मुद्रा बाजार में कार्यरत मन्थ्याओं, दलानों, व्यापारियों व म्यूटु बाजारों को सम्मिलित करते हैं। उससे एक पूँजी-अन्तरणों में सम्बद्ध प्रश्न, व्यापार बैंकों के निलेसों, दृग्दियों (बिल ऑफ एक्सेचेंज), अधिविवरण (overdraft) तथा खुली साख (open book credit) के रूप में हो सकते हैं।

यदि किसी देश में स्वर्णमान हो तो अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण का आशय विदेशी भुगतान को निपटाने हेतु अन्तरिम किये गये स्वर्ण में होगा। यह भी सम्भव है कि स्वर्ण का यह अन्तरण स्टूटेबाजारों की उन गतिविधियों का परिणाम हो जिनके अन्तर्गत विदेशी मुद्रा का अर्थ (value) में वृद्धि की आशा से पूँजी का अन्तरण किया जाता है। किन्हीं परिस्थितियों में केन्द्रीय बैंक अपने विदेशी विनिमय कोषों को स्वर्ण के रूप में परिवर्तित करना चाहते हैं। ऐसी परिस्थितियों में भी अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण के फलस्वरूप स्वर्ण का अन्तरण होगा।

जब अल्पकालीन पूँजी केन्द्रीय बैंक पावनों (asset) के रूप में विद्यमान होती है तो यह मुद्रा का रूप ले सकती है। परन्तु इसके विपरीत यदि यह केन्द्रीय बैंक के दायित्व (liability) के रूप में हो तो यह आवश्यक नहीं कि मुद्रा की पूर्ति कम हो जाय। यदि निवल पावनों (अर्थात् स्वर्ण एवं विदेशी विनिमय कोषों में से विदेशी लोगों को देय राशि) की अपेक्षा सकल पावनों (स्वर्ण तथा विदेशी विनिमय कोषों) में होने वाले परिवर्तनों के आधार पर केन्द्रीय बैंक की नीति निर्धारित की जाय तो इसे विक्रामशील व्यवस्था नहीं कहा जा सकता।

अब हम अल्पकालीन तथा दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरण के बीच अन्तर बतायेंगे। साधारणतया अल्पकालीन पूँजी प्रवाह मौद्रिक व्यवस्था को प्रभावित करते हैं, जबकि दीर्घकालीन पूँजी प्रवाह का मौद्रिक व्यवस्था पर कोई प्रभाव नहीं होता। यन्तु अल्पकालीन पूँजी में हम इन वित्तीय अभिव्यक्तियों को दृष्टिगत रखते हैं : साख, बैंक, निक्षेप आदि। इनके विपरीत दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरण के फलस्वरूप निक्षेपों के परिमाण की अपेक्षा भौतिक परिणामाति (physical assets) का परिवर्तन होने है।

परन्तु यदि कोई देश अविरल रूप से अल्पकालीन पूँजी बाहर से प्राप्त करना चाहता है तो हमसे एक खतरा उत्पन्न हो सकता है। यदि विदेशी हमारे दायित्वों (liability) के बटने एक साथ भुगतान प्राप्त करना चाहे तो हमारा केन्द्रीय बैंक गड़बड़ में पड़ सकता है क्योंकि बहुधा एक साथ सभी विदेशी साहसिकों को चुकाने हेतु केन्द्रीय बैंक के पास पर्याप्त स्वर्ण नहीं होता। कुछ लोगों का यह तर्क है कि सभी विदेशी एक साथ हमारे दायित्वों का भुगतान नहीं चाहते। यह ठीक यही तर्क है जो व्यापारी बैंकों के मंदमं में दिया जाता है। तथापि, विदेशी दायित्वों के परिमाण पर अबुग तो आवश्यक ही है।

अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण तथा मुद्रा की मात्रा में परिवर्तन

यदि यह मान लिया जाय कि केन्द्रीय बैंक के दायित्वों (liabilities) एवं पावनों (assets) की स्थिति में परिवर्तन हो जाता है, तो ऐसी स्थिति में पूँजी के अल्पकालीन अन्तरण के फलस्वरूप देश की मुद्रा की मात्रा में परिवर्तन आयेगा। ये परिवर्तन प्राथमिक, माध्यमिक अथवा तृतीय डिग्री (tertiary) के हो सकते हैं। जब सभी देश के निर्यात आयातों की तुलना में अग्रिम होते हैं तो निर्यात करने वालों के पास मुद्रा की मात्रा में निवल रूप में वृद्धि हो जाती है। आयात यदि निर्यात से अग्रिम हो जायें तो आयात करने वालों के पास मुद्रा में कमी आयेगी। मुद्रा की मात्रा में ये परिवर्तन प्राथमिक परिवर्तन कहलाने हैं तथा इनकी मात्रा का निर्धारण व्यापार की बारी अपना सातु सातु की बाकी द्वारा होता है।

जब भुगतान संतुलन के सातु सातु की बाकी के कारण मुद्रा की पूर्ति में हुए परिवर्तनों के माप-मान देश में मांग का विस्तार अथवा संकुचन हो गया जाता है तो हमसे मुद्रा की पूर्ति में होने वाला कुल परिवर्तन और अधिक हो जाता है। जब सभी पूँजी के अल्पकालीन अन्तरण के कारण केन्द्रीय बैंक के सम्बन्ध बाह्यारी बैंकों के मुद्रागत कोषों में परिवर्तन होते हैं तो हमसे मुद्रा

की पूर्ति के माध्यमिक (secondary) परिवर्तनों का जन्म होता है।) मान लीजिए आयातों की सुलना में निर्यात अधिक है तथा इनका निपटारा हमारे केन्द्रीय बैंक के पास विद्यमान विदेशी मौलिक अधिकारियों के निक्षेपों में बटौती द्वारा किया जाता है। फनस्वरूप मदम्य बैंको के निक्षेप बढ़ते हैं जो वस्तुतः निर्यातकर्ताओं के निक्षेपों में हुई मुद्रा की प्राथमिक वृद्धि का ही प्रतिरूप है। परन्तु व्यापारी बैंक अपने बड़े हुए निक्षेपों के आधार पर अब अधिक ऋण दे सकते हैं और इन प्रकार मुद्रा का माध्यमिक प्रसार होता है। इसके विपरीत यदि आयात निर्यात से अधिक हो तथा आयात-वर्तियों के बैंक निक्षेपों में बचो आती है तो मुद्रा के इन प्राथमिक सङ्कुचन के फनस्वरूप बैंक को अपने ऋणों के परिणाम में बटौती करनी होगी और यह मुद्रा का माध्यमिक (secondary) सङ्कुचन कहलायेगा। परन्तु मुद्रा के माध्यमिक प्रसार अथवा सङ्कुचन के विक्षेपण के पीछे यह मान्यता निहित है कि व्यापारी बैंक के पास फानसू सुरक्षित कोष नहीं है।

यदि केन्द्रीय बैंक सुरक्षित कोषों के आधार पर कार्य करता हो तथा सुरक्षित कोषों की मात्रा बढ़ाने पर बट्टो (discounts) या खुल बाजार के निवेशों में विस्तार करने, अथवा सुरक्षित कोष (reserve) कम होने पर या विदेशी दायित्वों में वृद्धि होने पर अपने बट्टो अथवा खुले बाजार के निवेश में सङ्कुचन करने को तत्पर रहता हो तो इन्हें अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण से उत्पन्न तृतीय डिग्री (tertiary) के परिवर्तन कहा जायेगा। यदि मुद्रा में हुए प्राथमिक एवं माध्यमिक परिवर्तनों के फनस्वरूप व्याज की दरों तथा निवेश के स्तर में परिवर्तन हो, जिनके कारण राष्ट्रीय आय एवं कुल देशीय व्यय में भी परिवर्तन हो जायें तो इन्हें अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण से उत्पन्न बैंकिंग आय परिवर्तन कहा जाता है।

यदि अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण की पूर्ति केन्द्रीय बैंक की अपेक्षा बाजार द्वारा की जाये, तो मुद्रा की पूर्ति में होने वाले परिवर्तनों का विक्षेपण सर्वथा भिन्न होगा। मान लीजिए, अमरीकी सटोरीये स्टॉक पाउण्ड के संग्रहा होने पर इस अपेक्षा के साथ खरीद लेते हैं कि आगे चलकर इसके मूल्य में वृद्धि होने पर वे इसे बेच सकेंगे तो उनकी इस क्रिया के फलस्वरूप पूँजी का अल्पकालीन या मौसमी अन्तरण होगा। मान लीजिए निर्यात का आधिक्य होने पर इसका निपटारा करने हेतु पूँजी का जोखिमी (speculative) अल्पकालीन बहिर्गमन होता है जिससे निर्यात करने वालों के निक्षेप बढ़ेंगे जबकि सटोरीयों के निक्षेप कम हो जायेंगे। कुल मिलाकर मुद्रा की कुल पूर्ति यथावत् रहेगी। यदि निर्यातकर्ता बड़े हुए निक्षेपों को व्यापार में प्रयुक्त कर देते हैं जबकि सटोरीयों अपने संचित कोषों में से उन्हें भुगतान करते हैं तो मुद्रा की कुल पूर्ति यथावत् रहने पर भी व्यापार हेतु इसके संचालन में वृद्धि होगी जिससे राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी।

यदि निर्यातकर्ता स्वयं अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण में योगदान देने लगे तो मुद्रा की पूर्ति में कोई परिवर्तन नहीं होगा। मान लीजिए, हमारे निर्यातकर्ता विदेशी आयात करने वालों को भुगतान हेतु छह माह की छूट देते हैं। इसके फनस्वरूप निर्यात अतिरिक्त का निपटारा निर्यातकों द्वारा प्रदत्त अल्पकालीन पूँजी के प्रवाह से हो जायेगा। यदि निर्यात करने वाली संस्था बिलों को भुनाती है अथवा अपने बैंक से साख प्राप्त कर लेती है तो चाहे अल्पकालीन पूँजी सीधे ही बैंक द्वारा दी गयी हो, अथवा निर्यात करने वाली इकाई को बैंक द्वारा प्रदत्त ऋण द्वारा इसकी पूर्ति की गयी हो मुद्रा की पूर्ति में वृद्धि आवश्यक होगी। यदि निर्यातकर्ता को अतिरिक्त वित्त की आवश्यकता नहीं हो, तो उसने द्वारा विदेशी आयातकर्ता को दी गयी साख के कारण उसके स्वयं के निक्षेप कम होंगे जबकि जिन फर्मों ने उसे वस्तुएँ बेची हैं उनके निक्षेप बढ़ जायेंगे। यद्यपि अब भी मुद्रा की कुल पूर्ति यथावत् रहती है। परन्तु कोई भी निर्यातक इस प्रकार की अल्पकालीन पूँजी का अन्तरण तभी कर सकता है जबकि उसके पास फालसू कोष विद्यमान हों।

अन्त में, हम उस स्थिति का विचार करेंगे जिसमें अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण के कारण स्वर्ण का अन्तरण होने लगता है। मान लीजिए, चानू खाता सन्तुलित होने पर भी अल्पकालीन पूँजी का अन्तरण होता है। इसके फनस्वरूप स्वर्ण की मात्रा में बचो होगी जिसके फनस्वरूप मुद्रा की पूर्ति में प्राथमिक एवं माध्यमिक सङ्कुचन होगा, परन्तु मुद्रा की पूर्ति में हुए प्राथमिक एवं माध्यमिक प्रसार भी किये जा सकते हैं। परिणाम यह होगा कि मुद्रा की कुल पूर्ति यथावत् रहेगी परन्तु सम्भव है स्वर्ण की बचो से मुद्रा की पूर्ति में होने वाले परिवर्तनों की सुलना में पूँजी के

वहिंगमन से मुद्रा की पूर्ति में होने वाले प्राथमिक एवं माध्यमिक सकुचन कम निश्चित हों, जिनके परिणामस्वरूप वृत्त मिलाकर मुद्रा की मात्रा में कमी होगी।

जोखिम (सट्टा सम्बन्धी) अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण तथा व्याज की दरें

19वीं शताब्दी के स्वर्णमान के अन्तर्गत व्याज की दरों में परिवर्तन होने पर अल्पकालीन पूँजी का अन्तरण होता था और इसके कारण भुगतान-मन्तुलन में महत्वपूर्ण समायोजन हो जाते थे। परन्तु ऐसा तभी सम्भव हो सकता है जब व्यापारी बैंक, केन्द्रीय बैंक तथा मुद्रा बाजार के अन्य अल्पकालीन घटक जोखिम उठाने अर्थात् विदेशी मुद्राओं के रूप में व्यक्त स्वत्वों- (claims)- एवं दायित्वों (liabilities) के बीच असन्तुलन बनाये रखने को तैयार रहे। यदि कोई भी व्यक्ति स्टर्लिंग पाउण्ड के लिए सट्टा करने को तैयार न हो तो लन्दन में बढ़ता दर बढ़ाने का एक मात्र प्रभाव यह होगा कि करेन्सी पर अग्रिम बढ़ता दर बढ़ जायेगी या अतिरिक्त राशि (premium) की दर कम हो जायेगी। व्याज की दर में परिवर्तन होने के फलस्वरूप पूँजी के आगमन को अग्रिम बाजार में प्रनि-वन्धन (hedging) किया जायगा ताकि विनिमय दर में होने वाले परिवर्तन की जोखिम से बचा जा सके। जब तक कि सैयार (spot) की खरीद को बराबर करने वाली अग्रिम बाजार की बिक्री के लिए जोखिमी अग्रिम खरीद (forward purchases) नहीं की जाती (जो वस्तुनः नहीं हो पाता) तब तक अग्रिम बाजार में बिंधी करना सम्भव होगा तथा स्टर्लिंग के दाम गिर जायेंगे। जब अग्रिम बढ़ता दर (forward discount rate) व्याज की दरों में अन्तर के समान हो तो ऊँची व्याज दर वाले मुद्रा बाजार में प्रतिबन्ध कोषों के अन्तरण से कोई साम नहीं होगा।

इस प्रकार अल्पकालीन पूँजी-अन्तरण को जन्म देने हेतु बढ़ता दर के प्रयोग के लिए ऐसी जोखिमी (speculative) पूँजी-अन्तरण आवश्यक है, जिनमें विनिमय जोखिम (exchange-risk) निहित न हो। हिजी के अन्तरण से तभी लाभ होगा जब व्याज की दरों का अन्तर अग्रिम बढ़ता दर के समान न हो। 19वीं शताब्दी में एक विदेशी व्यापारी इस बात की चिन्ता नहीं करता था कि उसके पावने (assets) स्टर्लिंग के रूप में व्यक्त किये जाते हैं या उसकी स्वयं की करेन्सी के रूप में। यही नहीं, उसे यह भी देखने की चिन्ता नहीं थी कि उसके दायित्व किस करेन्सी में व्यक्त किये जाते हैं। मसूची 19वीं शताब्दी में डालर स्टर्लिंग दोनों ही का मूल्य स्वर्ण के रूप में स्थिर था। विनिमय दरों के विषय में अपेक्षाएँ बेतुल्य थी तथा सट्टाकारी प्रवृत्तियों में स्थिरता आ रही थी। इसीलिए व्याज की दर में परिवर्तन के फलस्वरूप अल्पकालीन पूँजी का अन्तरण होता था।

हॉट्टे एवं अनेक परम्परागत विचारकों की मान्यता थी कि स्वर्णमान पर बढ़ता दर मांग के माध्यम से मूल्यों में तथा इनके द्वारा निर्यात एवं आयात के परिमाण में परिवर्तन ला सकती है। हॉट्टे ने बताया कि लन्दन के बाजारों में बौक व्यापारी उधार लिये कोषों के आधार पर कार्य करते थे। पुनर्बढ़ता दर में वृद्धि के फलस्वरूप वस्तुओं की मांग से जाने की लागत में वृद्धि होगी और इससे वे बाध्य होकर बचना प्रारम्भ करेंगे। इससे मूल्यों में कमी आयेगी, निर्यात को प्रोत्साहन मिलेगा तथा आयात हतोत्साहित होगी। इससे विपरीत बैंक दर या बढ़ता दर में बढ़ती करने पर उन्हें अपने स्टॉक में वृद्धि करने की प्रेरणा मिलेगी। इससे फलस्वरूप मूल्यों में वृद्धि होगी जिनके कारण आयात में वृद्धि होगी तथा निर्यात कम हो जायेंगे। इस प्रकार बढ़ता दर या बैंक दर की स्वर्णमान के सन्दर्भ में भुगतान की बाकी (भुगतान-मन्तुलन) को प्रभावित करने वाला एक अत्यन्त महत्वपूर्ण उपकरण माना गया था। बैंक दर में वृद्धि का बन्धी करने पर निर्भरता तथा आयातों में ऊँच निम्ने अनुपात परिवर्तन होंगे जिनसे फलस्वरूप स्वर्ण का देश में आगमन होगा अथवा व्यापार सन्तुलन प्रतिकूल होने पर स्वर्ण देश के बाहर चला जायेगा।

बाद में विषय मये अध्ययनों से पता चलता है कि स्थिर अपेक्षाओं वाले वर्तमान बिन्दु में यह शोल-मोल प्रतियोगिता छोटी रह जाती है। व्याज की दर में वृद्धि के फलस्वरूप लन्दन के बाजार में स्वर्ण का आगमन इग्नित होगा कि अब लन्दन के बाजार में उधार देने की अपेक्षा वहाँ अपने कोष (स्वर्ण) उधार देना अधिक लाभप्रद हो जाता है। व्याज की दर ऊँची होने पर बाहर के श्रेणी लोग अपने श्रेणी का नवीकरण करने की अपेक्षा दूसरा भुगतान करना अधिक उचित समझेंगे। इससे मांग ही विदेशी बैंक स्टर्लिंग के आहरित निधनों को खनाने की अपेक्षा इन्हें स्थिर रखने में तथा ऊँचा प्रतिफल प्राप्त करेंगे। दोनों में से कोई भी निर्वात हो लन्दन में बैंक या बढ़ता दर बढ़ने के फलस्वरूप वहाँ स्वर्ण के आगमन की प्रतियोगिता प्रारम्भ हो जायेगी। इससे विपरीत, बढ़ता दर कम

होने पर इससे विपरीत प्रक्रिया प्रारम्भ होगी और लन्दन के बाजारों से स्वर्ण का बहिर्गमन होगा। इस दूसरी स्थिति में लन्दन के बाजारों पर अधिक बिल आहरित होंगे तथा अधिक बिलों का वहाँ भुनाया जायगा। जब कभी देशीय या अन्तर्राष्ट्रीय भुगतानों में सकट की स्थिति आयी अथवा जब कभी भुगतान बाकी के चालू खाते के घाटा होने पर स्वर्ण के काफी अधिक अन्तरण की आशंका हुई, तभी बैंक ऑफ इंग्लैंड ने इस विधि का (अनेक बार) प्रयोग किया। जब कभी सटोरियों विश्व की अन्य प्रमुख मुद्राओं से सम्बद्ध विनिमय जोखिम (exchange risks) की अपेक्षा करते हैं, तो व्याज की दर में परिवर्तन के फलस्वरूप तत्काल ही पूँजी का अल्पकालीन अन्तरण प्रारम्भ हो जायगा। परन्तु ऐसी स्थिति में देश में मौद्रिक प्रयोजनों के लिए व्याज की दरों के परिवर्तनों का कम से कम उपयोग किया जायेगा। भुगतान-सन्तुलन की अपेक्षा देश की आन्तरिक व्यवस्था को ठीक करने हेतु व्याज की दर में कमी की गयी या वृद्धि का प्रयास अल्पकालीन पूँजी प्रवाहों के कारण निरर्थक हो जाता है।

अस्थिरता उत्पन्न करने वाले (destabilizing) पूँजी-अन्तरण

जब कभी सटोरियों द्वारा स्वयमेव ही विनिमय जोखिम लेने के कारण पूँजी के अल्पकालीन अन्तरण होते हैं, ये स्थिरता लाने वाले हो सकते हैं अथवा अस्थिरता उत्पन्न करने वाले। ऐसी दशा में बढ़ता दर में वृद्धि करने पर बहुधा स्वर्ण का बहिर्गमन होगा जबकि बढ़ता दर में कमी के फल-स्वरूप स्वर्ण का बाहर से आगमन होगा। ऐसी स्थिति में पूँजी का बहिर्गमन मौद्रिक अधिकारियों की सामर्थ्य का परिचायक नहीं है जिसके अनुसार वे भुगतान-सन्तुलन को बनाये रखने हेतु तत्काल कदम उठाते हैं, अपितु सटोरियों की नियन्त्रितता के सन्दर्भ में पूँजी का बहिर्गमन अधिकारियों की दुर्बलता का परिचय देता है और अन्ततः इसके कारण देश की मुद्रा का अवमूल्यन हो सकता है।

अस्थिरता कारक सट्टा प्रवृत्ति के अन्तर्गत आयात का अतिरेक होने पर विनिमय दर में ह्रास होता है तथा भुगतान बाकी के चालू खाते की वित्त-भूति के स्वर्ण के लिए आगमन की अपेक्षा हमके द्वारा पूँजी का बहिर्गमन होता है तथा सुरक्षित (reserve) कोष कम हो जाते हैं। इसके विपरीत निर्यात का अतिरेक होने पर विनिमय में वृद्धि होती है, व्याज की दर में कमी होती है तथा स्थिरता लाने वाले सट्टे से सम्बद्ध पूँजी के बहिर्गमन की अपेक्षा स्वर्ण का बाहर से आयात होता है।

यदि चालू खाता असमतल रूप में सन्तुलित है, तो अस्थिरता उत्पन्न करने वाला पूँजी का बहिर्गमन स्वर्ण के बहिर्गमन को जन्म देगा जबकि पूँजी के आगमन की अभिव्यक्ति स्वर्ण के आगमन के रूप में होगी। कभी कभी पूँजी प्रवाह का मौद्रिक प्रभाव स्वर्ण के अन्तरण के फलस्वरूप नष्ट हो जाता है।

कागजी मान के अन्तर्गत पूँजी-अन्तरण

स्वतन्त्र रूप से परिवर्तनशील कागजी मान के अन्तर्गत स्थिरता उत्पन्न करने वाले पूँजी-अन्तरण अल्पकाल के लिए हो सकते हैं तथा विनिमय दर के समायोजन की सीमा तय कर सकते हैं अथवा इससे अस्थिरता उत्पन्न करने वाले अन्तरण हो सकते हैं जिससे विनिमय दर के समायोजन की कमी में वृद्धि हो जाती है। हमें इतिहास में दोनों ही प्रकार के उदाहरण देखने को मिलते हैं, यद्यपि यह कहना कठिन है कि किस प्रकार की सट्टा सम्बन्धी गतिविधियाँ घटित होगी।

वीन्स ने एक बार सुझाव दिया था कि स्वर्णमान के अन्तर्गत स्वर्ण विन्दुओं के अन्तर में वृद्धि किये जाने हेतु केन्द्रीय बैंक की त्रय एवं वित्रय दरों के अन्तर में वृद्धि की जानी चाहिए। इस सुझाव का उद्देश्य स्थिरता उत्पन्न करने वाले अल्पकालीन पूँजी-अन्तरणों को प्रोत्साहित करने हेतु स्वर्ण आयात विन्दु में ठीक नीचे सख्ती दी गयी तथा स्वर्ण निर्यात विन्दु से ठीक ऊपर बेची गयी। विदेशी विनिमय द्वारा सटोरियों को अधिक लाभ प्रदान करना था। ऐसी आशा की गयी थी कि विदेशी विनिमय दर में परिवर्तन की छूट देकर अग्रिम दरों द्वारा स्थिरता लाने वाले सट्टे को प्रभावी बनाया जा सकता है, परन्तु अग्रिम बाजार की स्थापना अपने आप में इस बात की प्रतिभूति (guarantee) नहीं है कि सट्टा स्थिरताकारी होगा। 1950-61 की अवधि में कनाडा के डालर की विनिमय दर में एक सेंट के परिवर्तन से 4.5 करोड़ डालर की पूँजी का आवागमन हो जाता था। एक सेंट की मूल्य वृद्धि से पूँजी का बहिर्गमन होता था तथा एक सेंट की कमी से पूँजी का बाहर आगमन होता था। इसके विपरीत दीर्घकालीन पूँजी बाजार में व्याज की दरों में अन्तर के कारण

पूँजी का भारी मात्रा में अन्तरण होता था क्योंकि निवेशकर्ता विनिमय दर को चिन्ता नहीं करते थे। इस प्रकार व्याज की दरों में परिवर्तन में पूँजी का दीर्घकालीन अन्तरण होता था जिसके कारण विनिमय दर में परिवर्तन होने थे। फिर इनके कारण पूँजी का अल्पकालीन अन्तरण होता था। इस प्रकार विनिमय दर के परिवर्तनों से पूँजी के अल्पकालीन अन्तरण प्रभावित होते थे जो स्वयं (विनिमय दर) पूँजी के दीर्घकालीन अन्तरण में प्रभावित होती थी।

पूँजी का दीर्घकालीन अन्तरण

[LONG-TERM MOVEMENT OF CAPITAL]

पूँजी के दीर्घकालीन अन्तरण या तो अन्य देशों में श्रम की बड़ी प्रतिभूतियों के रूप में हो सकते हैं अथवा वे सरकारों के बीच हुए ऋण समझौतों का परिणाम हो सकते हैं। प्रथम स्थिति में निजी व्यावसायिक संस्थान अथवा व्यक्ति विदेशों में श्रियाशील संस्थाओं के शोध अथवा बाँझ खरीद सकते हैं अथवा दोनों परों के बीच कच्चे माल, मशीनों या विनिर्मित वस्तुओं की आपूर्ति हेतु दीर्घकालीन समझौते हो सकते हैं।

विदेशी तथा देशीय निवेश (Foreign and Domestic Investment)

जैसे ही निर्यात अतिरिक्त के कारण विदेशों में पूँजी का आगमन होता है, देशीय (domestic) आय एवं रोजगार में मुक्त के आधार पर वृद्धि होती है। परन्तु विदेशी निवेश के फलस्वरूप आय में हुई वृद्धि देशीय पूँजी के निवेश से आय में होने वाली वृद्धि से भिन्न होती है। यदि देश के नागरिकों की पूँजी विदेशों में विद्यमान है, विदेशी निवेश के कारण राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी, परन्तु इससे सार्वभौमिक आय नहीं बढ़ेगी। इसके विपरीत ऋणी देश के सार्वभौमिक (geographical) उत्पादन में वृद्धि होती है, परन्तु राष्ट्रीय आय में इसकी अपेक्षा कम वृद्धि होती है क्योंकि उत्पादन में वृद्धि के एक अंश पर उत विदेशियों का अधिकार है जिन्होंने उस देश को उत्पादन के साधन प्रदान किये हैं।

देशीय (Domestic) तथा विदेशी पूँजी निवेश में अन्तर—विदेशी निवेश एक देशीय पूँजी निवेश का देशीय साधनों के अनुपातों पर एक जैसा प्रभाव होता है। विदेशी निवेश के फलस्वरूप पूँजी व श्रम का अनुपात (देशीय पूँजी निवेश की भाँति ही) अपरिवर्तित रहता है। देशीय निवेश के कारण श्रम का सीमान्त उत्पादन बढ़ता है तथा पूँजी का सीमान्त उत्पाद घटता है जबकि देश की पूँजी का विदेशों में निवेश होने पर इसके विपरीत प्रभाव होता है। यही कारण है कि विदेशों की पूँजी निर्यात करने का देश के श्रमिकों द्वारा ठीक उसी प्रकार विरोध किया जाता है जैसा कि भूतकाल में श्रम-साधन आयातों के प्रशुल्क (tariffs) घटाने पर करते थे। थमिरी का हित हममें अधिक है कि देश की पूँजी देश में ही निवेश की जाये क्योंकि उससे उनकी सीमान्त उत्पादकता बढ़ती है।

कोश में देशीय तथा विदेशी निवेश के मध्य एक अन्य प्रकार से अन्तर स्पष्ट किया है। एक निजी निवेशकर्ता के लिए देश के भीतर अथवा विदेश में निवेश की गयी पूँजी में विद्यमान जोखिम एक जैसी ही होती है। परन्तु यदि उसकी गणना में बड़ी भूल हो जाये तथा उसका निवेश निरर्थक सिद्ध हो जाये तो उसे कम से कम यह सन्तोष ही अवश्य रहता है कि भौतिक परिमाण-तियों देश की सीमाओं के भीतर ही विद्यमान हैं। इसके विपरीत यदि वह निवेश में पूँजी निवेश करता है तो इसके निरर्थक सिद्ध होने पर सभी भौतिक परिसम्पत्तियाँ विदेश में रह जाती हैं। यह अन्तर उस देश में उपभुक्त माना जाता है। जबकि निवेशकर्ता द्वारा निवेश की सरकार द्वारा पर्याप्त क्षतिपूर्ति किये बिना सम्पत्ति को जप्त करने से सम्बद्ध जोखिम का बड़ी अनुमान नहीं कर पाये। परन्तु यह अन्तर आर्थिक जोखिमों (economic risks) के लिए उपयुक्त नहीं है। एक रेंट-भार्य अथवा कारखाने में किया गया निरर्थक निवेश पाहे देश में किया गया हो अथवा विदेश में—प्रत्येक स्थिति में निरर्थक है। इसी प्रकार किसी पावने का निस्तारण मूल्य (salvage value) बड़ी होगा, पाहे उसे देश में बेचा जाय अथवा विदेश में। तीसरी बात यह है कि अधिराशि निवेशकर्ता विदेशों में बिचे जाने वाले पूँजी निवेश के प्रति आश्वस्त नहीं रहने। यह भी हमें ध्यान रखना चाहिए कि अन्य देशों में निवेश द्वारा विद्यमान लाभ प्राप्ति के असमरों के विषय में पूर्ण सूझ नहीं सूचना को प्राप्त करने हेतु हमें पर्याप्त सावधान रहनी होती है।

चतुर्थ अधिकांश विदेशी निवेश अन्तर्राष्ट्रीय सस्याजों के माध्यम से सम्पादित किये जाते हैं जिनके पास विदेशी निवेशों के इतिहास, उनके सम्भावित क्षेत्रों तथा उन पर सम्भावित प्रतिफल के विषय में पर्याप्त सूचनाएँ रहती हैं। वैकिंग सस्याएँ, प्रतिष्ठित दलाल तथा निवेश कम्पनियाँ बहुधा विदेशी पूँजी के अन्तरण का सुगम बनाने में महत्वपूर्ण भूमिका प्रस्तुत करती हैं।

अन्त में, देशीय पूँजी के प्रवाह के विपरीत विदेशी निवेशों पर दोनों देशों की सरकारों का पूर्ण अकुश रहता है। 'अ' देश की सरकार 'ब' देश को दिये जाने वाले ऋण को निषिद्ध कर सकती है यदि यह निवेश 'अ' की निवेश नीति के प्रतिकूल हो, अथवा यदि 'अ' तथा 'ब' की सरकारों के मध्य राजनीतिक सम्बन्ध अच्छे न हों। इसी प्रकार 'अ' देश से आने वाली पूँजी पर 'ब' देश की सरकार रोक लगा सकती है, यदि यह निवेश उसकी विदेशी नीति के अनुकूल नहीं है। राजनीतिक कारणों से अथवा, देशीय निवेशकर्ताओं के हितों की रक्षा हेतु सरकारी हस्तक्षेप या नियन्त्रण द्वारा समय-समय पर निजी पूँजी के आगमन या बहिर्गमन को रोक़ा जाता रहा है। पिछले कुछ वर्षों में पूँजी के बहिर्गमन पर इन नियन्त्रणों का उद्देश्य उधार देने वाले देश को भुगतान बाकी (balance of payments) को बनाये रखना भी हो गया है, क्योंकि पूँजी के बहिर्गमन से अन्य बातों के अतिरिक्त अल्पकाल में देश की भुगतान बाकी पर प्रतिकूल प्रभाव अवश्य होता है।

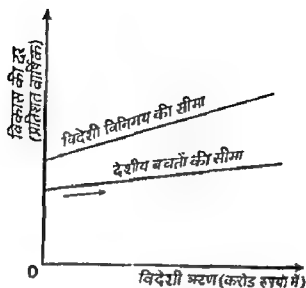
स्थिरता लाने वाले ऋण (Stabilization Loans)

सरकार की ओर से दिये जाने वाले ऋण दो प्रकार के हो सकते हैं। स्थिरता लाने वाले ऋण तथा ऐसे ऋण जिनके द्वारा ऋणदाता के विशिष्ट नियमों अथवा ऋण लेने वालों के विशिष्ट आयातों के लिए वित्त व्यवस्था की जाती है। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद के वर्षों में ब्रिटेन ने 375 करोड़ डालर के स्थिरताकारी ऋण मुख्यतः इस उद्देश्य से लिये कि वह स्टर्लिंग की डालर में परिवर्तनीयता को बनाये रखना चाहता था। परन्तु परिवर्तनीयता की प्राप्ति में कुछ समय लग सकता था और इसलिए इस ऋण के एक भाग का उपयोग ब्रिटिश अर्थव्यवस्था के पुनर्निर्माण हेतु आवश्यक आयातों के लिए किया गया। 1970 में ब्रिटिश सरकार ने न्यूयार्क के बाजारों में पाउण्ड स्टर्लिंग की स्थिरता बनाये रखने हेतु एक निजी कम्पनी को नियुक्त किया, जिसका कार्य पाउण्ड की कीमत एक स्तर से नीचे जाने पर इसे खरीदने तथा निदिष्ट स्तर से अधिक मूल्य वृद्धि होने पर इसे बेचने का था, बाद में इस उद्देश्य की पूर्ति हेतु कुछ बैंकों ने ब्रिटिश सरकार का ऋण दिये।

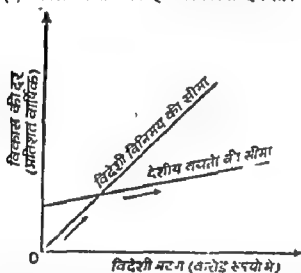
स्थिरता उत्पन्न करने वाले ऋणों से मिलत-जुलते औपनिवेशिक ऋण थे जिनके लिए ब्रिटेन में समझौते होते थे। निदिष्ट उपनिवेश अथवा भूतपूर्व उपनिवेश में निर्गमित करेंसी की पृष्ठभूमि हेतु ऋण में ली गयी राशि को लन्दन में जमा रखा जाता था। विशेष रूप से ऐसा उन उपनिवेशों के सन्दर्भ में किया जाता था जहाँ करेंसी के पीछे शत-प्रतिशत विदेशी मुद्रा या लन्दन में जमा स्टर्लिंग निक्षेप रखे जाते थे। जिन उपनिवेशों की अथवा स्वतन्त्र देशों की मुद्राएँ स्टर्लिंग प्रणाली से सम्बद्ध थीं, वे दीर्घकाल के लिए ऋण ले सकते थे, इन ऋणों की राशि का लन्दन में ही निक्षेप के रूप में जमा कर सकते थे तथा इन स्टर्लिंग निक्षेपों के आधार पर देशीय मुद्रा (domestic money) का निर्गमन कर सकते थे। इन ऋणों की लागत सुरक्षित (Reserve) विदेशी विनिमय पर आय तथा साधनों के रूप में वास्तविक लागत के अन्तर की अपेक्षा अल्पकालीन व दीर्घकालीन दृष्टि के अन्तर के समान होती थी। परन्तु इस लागत के बदले स्थानीय मुद्रा के धारक बिना साधनों के उत्सारण (draw) के बाहर वस्तुओं का आयात कर सकते थे।

स्थिरता लाने वाले ऋण प्राप्त करने का अर्थ यह कदापि नहीं होता कि ऋणी देश की वित्तीय स्थिति दुर्बल है। पूर्णतया सफल स्थिरताकारी ऋण का सम्भवतः कभी उपयोग ही नहीं किया जाता। एसी स्थिति में अल्पकालीन पूँजी का सट्टा-सम्बन्धी प्रवाह भी स्थिरताकारी बन जाता है क्योंकि ऋण देने वाले देश में वे कोष जमा रहने के कारण दीर्घकालीन स्थिरताकारी ऋण तथा अल्पकालीन ऋण बराबर हो जाते हैं। न तो मुद्रा का अन्तरण होता है और न ही साधनों का वास्तविक अन्तरण हो पाता है।

आपातों के लिए वित्त जुटाने हेतु ऋण लेना—प्रथम विश्व युद्ध से पूर्व तथा 1929 तक भी विदेशों से ऋण इसलिए प्राप्त किये जाते थे क्योंकि उनकी लागत दश में विद्यमान ध्यात्र दर की अपेक्षा कम होती थी। निवेश या वज्र के घाटे की पूर्ति हेतु पूँजी चाहने वाला देश अन्य देशों



चित्र (a)—विदेशी षयत पर्याप्त होने पर विदेशी षयत लिये जाते हैं।



चित्र (b)—आयातों के लिए वित्त-प्रबन्ध हेतु विदेशी षयत लिये जाते हैं।

चित्र 29-1—देशीय साधनों को निर्यात में परिवर्तित करने की क्षमता
में सम्बन्ध साम्यताओं के अनुसार विदेशी षयत

को उस स्थिति में षयत लेता था जब विदेशी निवेशकर्ताओं द्वारा माहा गया जोनिम का पुरस्कार (प्रीमियम) देश व विदेश में प्रचलित व्याज दरों के अन्तर से कम होता था।

परन्तु महान मन्दी के समय जोनिम के अतिरिक्त राशि (Premium) में आभासीत वृद्धि हो गयी। विकासशील देशों में सन्नी मुद्रा (उदारतापूर्ण) नीति अनाये जाने से यही व्याज की दरें कम होने लगी। इस अवधि में जयसक्ति की उपलब्धि देश में ही हो सन्नी थी तथा विदेशी षयतों की माँग केवल प्रतिभूल भुगतान को ढीक करने हेतु की जाती थी।

आधुनिक सन्दर्भ में जिन देशों ने निर्यातों की माँग पर्याप्त अधिक मोचदार होती है वे साधारणतया देशीय षयतों के अपर्याप्त होने पर विदेशों में षयत लेते हैं। वे अपने निवेश के स्तर में वृद्धि करते हैं तथा देशीय (domestic) साधनों को निर्यातों के माध्यम से आयातों में बदल लेते हैं। परन्तु इस प्रक्रिया में वस्तु-माँ आयातित वस्तुओं की पूरकता के कारण कठिनाई आ सकती है। उदाहरणार्थ, कारों व ट्रकों के लिए पैट्रोनियम पदार्थों का आयात आवश्यक हो सकता

है अथवा इस्पात के उत्पादन हेतु लौह धातु या कोयले का आयात आवश्यक हो सकता है। यदि उत्पादन के वर्तमान स्तर पर साधनों के पुनर्वाटन की कठिनाई के कारण अथवा निर्यात वस्तुओं की माँग बेरोक होने के कारण देश में उपलब्ध साधनों को आयात में बदलना सम्भव न हो तो आयातों के लिए वित्तपूर्ति हेतु विदेशी ऋणों की आवश्यकता होगी।

अब मान लीजिए, हम एक ऐसा सरल सर्वांगीण मॉडल (growth model) लें जिसमें किसी देश का विकास पूँजी की मात्रा पर निर्भर करता है। इस पूँजी के दो घटक हो सकते हैं—देशीय तथा विदेशी—जिनमें से प्रत्येक का पूँजी-उत्पादन अनुपात (K/O) भिन्न है अथवा प्रत्येक का विकास की दर पर अलग प्रभाव होता है। यह सम्भव है कि देशीय साधनों को आयात में परिवर्तित करने की क्षमता पर्याप्त है तथा निर्यातों की माँग भी पर्याप्त लोचदार है, तो कोई देश केवल इसीलिए ऋण लेगा कि निवेश योग्य पूँजी की माँग की तुलना में देश में उपलब्ध बचत की मात्रा कम है। ऐसी स्थिति में विकास के माँग में सबसे बड़ी बाधा देशीय बचतें (domestic savings) ही मानी जायेंगी। यह भी सम्भव है विदेशी ऋणों का प्रयोग उस समय तक ऐसे आयातों के लिए किया जाये जब तक कि निर्यात वस्तुओं अथवा आयात प्रतिस्थापन की वस्तुओं के उत्पादन में पर्याप्त रूप से वृद्धि नहीं हो पाती।

चित्र 29.1 के पैनेल (a) में विकास के समर्थन में देशीय बचतों (domestic savings) तथा विदेशी विनिमय सीमाओं के सम्बन्धों का प्रभाव इस प्रकार बताया गया है मानो विकास की दर पर वास्तव में बचतों के परिमाण का अधिक प्रभाव पड़ता हो। इस स्थिति में विशिष्ट वस्तुओं के आयातों की अपेक्षा सामान्य न्य शक्ति प्राप्त करने हेतु विदेशी ऋणों की आवश्यकता होती है। पैनेल (b) में एक दूरी तक विदेशी विनिमय की उपलब्ध विकास की दर को सीमित करती है। इस स्थिति तक देश को उत्पादन क्षमता का पर्याप्त रूप से विकास कर दिया जाता है। तत्पश्चात् वास्तविक सीमा देशीय बचतों द्वारा ही तय की जाती है।

सशर्त तथा परियोजना पर आधारित ऋण (Tied and Project based Loans)

अधिकांश परिस्थितियों में ऋण लेने वाला देश विदेशी ऋणों को देशीय (domestic) पूँजी में परिवर्तित नहीं कर पाता। इसी प्रकार केवल विशिष्ट आयातों को ग्रहण करने की आवश्यकता अनुभव की जाती है। ऋणदाता ऋणों की राशि को विशिष्ट निर्यातों के प्रयोग में लेने की शर्त जोड़ देता है। महान मन्दी के समय अनेक देशों ने अपने निर्यातों में वृद्धि करने हेतु ही ऋण दिये थे। वर्तमान में विकासशील देश सामान्य प्रयोजन वाले ऋण लेना अधिक पसन्द करते हैं, क्योंकि ऋणों के साथ यह शर्त जोड़ देने पर कि उन्हें ऋणदाता से निरिष्ट वस्तुओं के आयात हेतु ही प्रयुक्त किया जायगा, ऋण की वास्तविक लागत में वृद्धि हो जाती है। यह हम पहले देख चुके हैं कि पेट्रो इष्टतम स्थिति की प्राप्ति हेतु एक आवश्यक शर्त यह है कि तैला प्रत्येक वस्तु के लिए न्यूनतम कीमत चुकाये और ऐसा तभी सम्भव है जब वस्तुओं का आदान-प्रदान (आयात-निर्यात) बिना किसी शर्त के अर्थात् पूर्ण प्रतियोगिता वाली स्थिति में सम्पन्न हो। संक्षेप में, सशर्त ऋणों के कारण आयातों की वास्तविक लागत में वृद्धि हो जाती है, भले ही ऋण पर घोषित व्याज की दर कम हो।

परन्तु एक स्थिति में ऋण के प्रयोग में शर्त जोड़ देने पर भी कोई विशेष हानि नहीं होती। मान लीजिए, कोई सरकार सैन्य सामग्री के उत्पादन का कारखाना खोलना चाहती है और साथ ही इसकी योजना एक इस्पात का कारखाना खोलने की भी है। यह भी मान लीजिए, कि आर्थिक सहायता तो उपलब्ध नहीं है परन्तु सैन्य सहायता उपलब्ध है। यदि सरकार अपने स्वयं के साधनों को सैन्य-सामग्री की अपेक्षा इस्पात के कारखाने में प्रयुक्त कर दे, तथा उपलब्ध सैन्य (विदेशी) सहायता को अस्त्र-शस्त्र के उत्पादन में लगाये तो विदेशी सहायता के साथ जुड़ी शर्तों की लागत को न्यूनतम किया जा सकता है।

वस्तुतः इसके लिए यह आवश्यक है कि सरकार में साधनों को परिवर्तित करने की सामर्थ्य हो। यदि सरकार की यह सामर्थ्य अत्यन्त सीमित हो तथा सरकार की रवि देश में निवेश बढ़ाने में हो, तो ऐसी सरकार के लिए ऋणों के प्रयास में शर्त जोड़ देने पर बड़ी कठिनाई उपस्थित हो सकती है। यही नहीं मशरूफ ऋण विदेशी विनिमय की आवश्यकता के प्रथम चक्र में ही सहायक हो सकते हैं, तथा किसी परियोजना की कुल लागत के एक अंश को ही पूँजी कर सकते हैं। वस्तुतः

कीजिए, उस समय क्या होगा जब अगले चक्रों के आयातों की माँग में वृद्धि हो जाय तथा इनकी पूर्ति हेतु देश के पास पर्याप्त विदेशी विनिमय कोष न हो ? स्वाभाविक है, तब देश को या तो मुद्रा का अवमूल्यन करना होगा अथवा विदेशी विनिमय नियन्त्रण अपनाना होगा ।

हाल ही तक विश्व बैंक द्वारा सामान्य रूप से परियोजनाओं के लिए ऋण दिये जाते थे । एक ऋण लेने वाले देश को यह स्पष्ट करना होता था कि उसे किम प्रयोजन हेतु ऋण की आवश्यकता थी तथा इसके लिए अस्पष्ट रूप में यह कहना पर्याप्त नहीं था कि "इन ऋणों के द्वारा वजटीय घाटे की पूर्ति की जायेगी ।" इसके अतिरिक्त, ऋण लेने वाले को यह भी स्पष्ट करना होता था कि परियोजना के लिए किस नये आयातों की आवश्यकता थी तथा वे कहाँ से प्राप्त किये जा सकते थे । यदि विश्व बैंक परियोजना की स्वीकृति दे देता था तथा आयातों को न्यायोचित मान लेता था तो उन आयातों की वित्त व्यवस्था हेतु आवश्यक विदेशी विनिमय ऋण के रूप में प्रदान कर देता था ।

परन्तु इस व्यवस्था में दो दोष थे । प्रथम, इसके अन्तर्गत विश्व बैंक सामान्य त्रय-शक्ति उधार देने की अपेक्षा केवल यह करनेसी देता था जिसकी उस देश की आवश्यकता थी, और इस प्रकार यह नीति भेदभावपूर्ण थी । एक पूर्णतया भेदभाव रहित व्यवस्था में ऋण सबसे सस्ते स्रोत से दिये जाने चाहिए अर्थात् न्यूनतम व्याज पर दिये जाने चाहिए तथा साथ ही यह भी छूट होनी चाहिए कि ऋण लेने वाला देश सस्ते से सस्ते बाजार में वस्तुएँ खरीद सके । इस व्यवस्था का दूसरा दोष यह था कि परियोजना पर आधारित ऋण केवल एक ही स्थिति के अतिरिक्त कभी भी अन्तर्राष्ट्रीय खातों को सन्तुलित करने हेतु पर्याप्त नहीं थे । वह स्थिति ऐसी थी जहाँ समस्त स्थानीय व्यय अवस्फीतिकारी रूप से जुटाये जाते थे । परियोजना-सम्यन्धी स्थानीय खर्चों की पूर्ति स्फीतिकारी रूप से करने पर आय के साथ-साथ आयातों में भी वृद्धि होगी जिससे अन्तर्राष्ट्रीय खाते असन्तुलित हो जायेंगे । परन्तु विश्व बैंक द्वारा अब तक अपनायी गयी नीति के अन्तर्गत सीमित विदेशी मुद्रा के बदले सामान्य त्रय-शक्ति की उपेक्षा की जाती थी । इन परियोजनाओं तथा उन पर प्राप्त ऋणों के कारण देश का भुगतान-सन्तुलन अनुकूल होने की अपेक्षा और अधिक प्रतिकूल हो जाना था ।

प्रति-चक्रीय ऋण देना (Counter-Cyclical Lending)

कभी-कभी प्रति-चक्रीय ऋणों के पक्ष में तर्क दिये जाते हैं । ऐसे ऋणों की राशि में मन्दी के काल में वृद्धि कर दी जाती है, जबकि सम्पन्नता की अवधि में इसे कम कर दिया जाता है । ऐसा कहा जाता है कि इन ऋणों से दो लाभ होते हैं - प्रथम, इनके द्वारा ऋणदाता देश में व्यावसायिक स्थिति में स्थिरता लायी जा सकती है; तथा द्वितीय, इनसे भुगतान की बाकी में सन्तुलन रखा जा सकता है ।

मान लीजिए, A देश के देशीय निवेश में परिवर्तन होने पर व्यापार चक्र प्रारम्भ हो जाते हैं, जबकि शेष विश्व में मान लीजिए, B में राष्ट्रीय आय तथा व्याज स्थिर है । मन्दी के काल में A देश में व्याज की दीर्घकालीन दर में कमी आयेगी जिससे B की व्यावसायिक इकाइयों को A के बाजारों से ऋण लेने की प्रेरणा मिलेगी । इसके विपरीत उत्कर्ष (prosperity) के समय A देश में व्याज की दीर्घकालीन दर में वृद्धि होगी जिससे B देश के लोग A से ऋण लेने में हतोत्साहित होंगे । इस प्रकार A द्वारा मन्दी के काल में अधिक ऋण दिये जाते हैं, जबकि उत्कर्ष के समय A द्वारा दिये जाने वाले ऋणों में कमी आती है । परिणामस्वरूप A के देशीय व्यय (domestic spending) में होने वाले परिवर्तन आंशिक अथवा पूर्ण रूप से बराबर हो जाते हैं । ऐसा 1914 से पूर्व ब्रिटेन में हुआ जहाँ बढ़ते हुए देशीय निवेश के काल में विदेशी भोग कोई ऋण प्राप्त नहीं कर पाये, परन्तु जब भी मन्दी का आविर्भाव हुआ, देश की व्यावसायिक समस्याओं ने अन्य देशों को निवेश योग्य कोष भेजना प्रारम्भ कर दिया । परन्तु यह प्रवृत्ति प्रथम विश्व युद्ध के पश्चात् परिवर्तित हो गयी ।

ऋण देने का चक्रीय पैटर्न (Cyclical Pattern of Lending)

मन्दी के कारण देशीय निवेश में कमी होने पर आय एवं आयात में कमी होने के साथ ही विदेशों में निवेश की सम्भावनाएँ भी प्रभावित होती हैं । दूसरे देश के निर्यातों में कमी होने से इसकी राष्ट्रीय आय कम हो जाती है, जिसके परिणामस्वरूप विदेशी निदेशकताओं को उस देश

मे रुचि भी कम हो जाती है। इसके साथ ही सम्भावित ऋणों के निर्यात कम होने पर विदेशी विनिमय के माध्यम से नये ऋणों के व्याज एवं परिशोधन (amortization) में अन्तरण के प्रति दृष्टिकोण भी परिवर्तित हो जाता है। अन्य शब्दों में, निर्यात का स्तर जितना निम्न होगा उतनी विदेशों में इस देश की ऋण हेतु साख कम हो जायेगी। यह सरल त्वरक सिद्धान्त है जिसके अनुसार व्यापार चक्र के काल में विदेशी ऋणों में निश्चित रूप से परिवर्तन होते हैं क्योंकि उधार लेने वाले देश के भुगतान सन्तुलन तथा निर्यातों की साभप्रदता में भी व्यापार चक्रों के काल में परिवर्तन हो जाते हैं। वस्तुतः पुनरुत्थान (recovery) के विषय में बहुत अल्प व्यक्ति ही आश्वस्त होते हैं तथा इस कारण वे मन्दी के समय में देश या विदेश में पर्याप्त पूँजी निवेश करना पसन्द नहीं करते। निष्कर्षतः उत्कर्ष के समय दिये जाने वाले निजी ऋणों का स्तर अधिक होता है जबकि मन्दी के समय इसमें कमी हो जाती है।

संचयी-ऋण (Cumulative Lending)

सामान्य रूप से निवेश के अवसरा के अनुरूप उत्कर्ष के समय विदेशों को अधिक तथा मन्दी के समय उन्हें कम ऋण दिये जाते हैं परन्तु कुछ ऐसी परिस्थितियाँ भी होती हैं जब कुछ व्यक्ति या देश ऋण दते रहते अथवा लेते रहने का औचित्य स्वीकार करते हैं। फिर भी हम यह याद रखना चाहिए कि विदेशी ऋण दीर्घकाल तक देश में विद्यमान निवेश के अवसरा के अभाव की पूर्ति नहीं कर सकते, क्योंकि इनके साथ व्याज तथा परिशोधन (amortization) के दायित्व जुड़े रहते हैं। यदि कोई देश अतन्तकाल तक प्रतिवर्ष 100 करोड़ रुपये का निर्यात अतिरिक्त बनाये रखना चाहते हैं तो इसे प्रत्येक वर्ष 100 करोड़ रुपये तथा पिछले ऋणों की व्याज व बकाया परिशोधन की राशि ऋण स्वरूप देनी होगी। व्याज की दर एवं परिशोधन की राशि जितनी अधिक होगी, निदिष्ट निर्यात अतिरिक्त को बनाये रखने हेतु दिये जाने वाले ऋण की राशि उतनी ही तीव्र गति से बढ़ती जायेगी। हिन्गों द्वारा निमित्त एक तालिका को किण्डलबर्गर ने अपनी पुस्तक में प्रस्तुत किया है जिसके अनुसार यदि व्याज की दर 2 प्रतिशत है तो देश को पाँचवें वर्ष में 135 करोड़ रुपये विदेशों में निवेश करने होंगे। प्रत्येक अगले वर्ष में निवेश की यह राशि बढ़ती जायेगी तथा बीसवें वर्ष में यह देश 328 करोड़ रुपये का निवेश करने की वार्षिक निर्यात अतिरिक्त का स्तर 100 करोड़ रुपये बनाये रख सकता है। परन्तु यदि व्याज की दर 6 प्रतिशत हो तो उपर्युक्त स्तर को बनाये रखने हेतु पाँचवें वर्ष की निवेश राशि 152 करोड़ रुपये तथा 20वें वर्ष की निवेश राशि 532 करोड़ रुपये तक बढ़ जायेगी। हिन्गों की ऐसी मान्यता है कि यदि व्याज की दर 8 प्रतिशत हो, तथा 50वें वर्ष की आवश्यकता जात की जानी हो तो स्थायी रूप से बिना परिशोधन के 469 करोड़ रुपये का निवेश करना होगा।¹

यदि प्रसविदे के अनुरूप पुराने ऋणों के भुगतान, तथा तदनुसार दुर्बल करेन्सी वाले विकासशील देशों से पूँजी के सशक्त करेन्सी वाले देशों में पूँजी के आगमन से बचना हो तो अन्तर्राष्ट्रीय सत्स्थाओं के लिए यह आवश्यक हो जाता है कि वे प्रतिवर्ष विकासशील देशों में भारी मात्रा में नये ऋण देती रहे। पूँजी की सीमान्त उत्पादकता की समानता बनाय रखने के लिए पूँजी-बहुलता वाले देशों को चाहिए कि वे स्थायी पावनों के परिमाण को बनाये रखने हेतु पूँजी की कमी वाले देशों में स्थायी रूप से ऋण दें। परन्तु यहाँ परिशोधन की शर्त एक भ्रान्ति उत्पन्न करती है। किसी ऋण विशेष के लिए महत्वपूर्ण होने पर भी इसके कारण विदेशों की ऋण देने की प्रक्रिया में कुल मिलाकर जटिलता उत्पन्न हो जाती है क्योंकि जब तक नये ऋणों द्वारा स्थिति को संभाला नहीं जाता, हमसे पूँजी के अन्तरण की मात्रा में निरन्तर वृद्धि होती जाती है।

परिशोधन के अतिरिक्त पुराने ऋणों पर व्याज की वसुली भी एक समस्या उत्पन्न करती है। यदि ऋण देना समाप्त कर दिया जाय तो प्रसविदे के अन्तर्गत प्राप्य व्याज के कारण ऋणदाता या साहूकार देश का भुगतान-सन्तुलन विगड़ जायेगा। बकाया विदेशी ऋणों की राशि की वृद्धि दर तथा विदेशी ऋणों पर प्राप्त व्याज की दर समान होने पर ही इस विवर्तन को रोका जा सकता है। यदि कोई देश जिस व्याज दर पर विदेशों को ऋण देता है, उसी दर पर देश की उत्पादकता तथा आय में वृद्धि हो, तथा यदि इस कारण इसकी ऋण राशि की वृद्धि दर बड़ी रहती है जो अन्य बातें यथावत् रहने पर, व्यापार सन्तुलन भी परिवर्तित रहेगा।

व्याज के भुगतान हेतु ऋण लेना (Borrowing for Paying Interest)

यदि मूल ऋण का निवेश उत्पादक कार्यों हेतु किया गया हो तथा इसमें प्राप्त आय में अन्ततः व्याज चुकाये जाने की आशा हो तो व्याज के भुगतान हेतु प्रारम्भिक वर्षों में विदेशों से ऋण लेने में कोई बुराई नहीं है। परन्तु यदि विदेशों में प्राप्त ऋणों के उपयोग से होने वाली समस्त आय बचत में प्रयुक्त कर ली जाय तथा दूसरी ओर उन ऋणों की निवेश के बढ़ने उपभोग में व्यय कर दिया जाय तो देश पर उत्तरोत्तर ऋण के भार में वृद्धि हो जायेगी।

साधारण रूप से एक साहूकार देश विदेशों से उधार दी गयी राशि पर आय प्राप्त करता है। निर्यात में वृद्धि की भाँति इस आय का भी राष्ट्रीय उत्पाद एवं रोजगार पर गुणक प्रभाव (multiplier effect) होता है। यद्यपि इस आय का एक भाग देशीय वस्तुओं पर व्यय किया जाता है, एक भाग को आयात पर व्यय किया जायगा तथा शेष को बचत में प्रयुक्त कर दिया जायेगा।

अब पुनः हम व्याज के भुगतान हेतु ऋण लेने की आवश्यकता का वर्णन करेंगे। यद्यपि हमारे सामने यह तर्क प्रस्तुत किया जाता है कि गरीब देश जितनी राशि गरीब पूंजी-निवेश में प्रयुक्त करते हैं उससे कहीं अधिक राशि धनी साहूकार देश उधार दी गयी राशि पर व्याज या निवेश की गयी पूंजी के लाभ के रूप में उनसे (गरीब देशों से) वसूल कर लेते हैं। होमर ने एक लेख में लिखा है कि यदि कुल बिये जाने वाले ऋणों की वृद्धि पर बकाया ऋणों की व्याज दर के समान न हो, तो उधार लेने वाले देश की भुगतान दायी शीघ्र ही प्रतिशूल हो जायेगी।

परन्तु यदि कोई ऋण ऐसी परियोजना के लिए प्राप्त किया जाये जिससे पूरा होने में काफी समय लगता हो तो जब तक उत्पादन प्रारम्भ नहीं हो जाता तब तक के लिए व्याज के भुगतान हेतु विदेशों से ऋण लिये जा सकते हैं। व्यक्त राशि तथा उधार दी गयी पूंजी की वास्तविक राशि का अन्तर उत्पादन प्रारम्भ करने तक भी सचयी व्याज के समान है। इसके पीछे यह धारणा निहित है कि दीर्घकाल तक चलने वाली परियोजना के द्वारा उत्पादन (तथा उत्पादकता) में अन्ततः इतनी वृद्धि हो जायेगी कि देश अपने आयातों में कटौती, तथा निर्यातों में वर्गीकृत वृद्धि करने में सफल हो जायगा। यह विश्लेषण इस मान्यता पर आधारित है कि उपभोग की वित्त-व्यवस्था विदेशी सहायता द्वारा होनी चाहिए। परन्तु व्याज के भुगतान हेतु ऋण लेने के पीछे यह धारणा है कि ऋण देने वाली एजेंसियाँ विदेशों से प्राप्त अपनी व्याज व साधारण की आय को ऋणी देश में पुनः निवेश करने को तत्पर हैं।

ऋण प्रभार अनुपात (Debt Service Ratio)

2। ये अध्याय में हम ऋण प्रभार अनुपात (विदेशी ऋणों पर व्याज व परिशोधन की राशि का निर्यात-आय में अनुपात) का परिचय प्रस्तुत कर चुके हैं। द्वितीय विश्व युद्ध काल में बहुत से देशों में विकसित देशों, विशेष रूप में अमरीका व कनाडा से काफी अधिक ऋण प्राप्त किये। ऐसा कहा जाता है कि आज उन ऋणों की व्याज व परिशोधन की राशि बहुत अधिक बढ़ चुकी है। जैसा कि पूर्व के अध्यायों में बताया गया है, पिछले दो-तीन दशकों में अनेक विकासशील देशों में आर्थिक विपन्नता के नाम पर भी भारी मात्रा में ऋण प्रदान किये हैं तथा इनके ऋण प्रभार का अनुपात भी काफी ऊँचा बना गया है। कुछ देशों के लिए तो यह अनुपात 25 प्रतिशत में भी अधिक है, अर्थात् वे अपनी निर्यात आय का एक चौथाई से भी अधिक ऋणों की व्याज एवं परिशोधन में व्यय कर रहे हैं।

परन्तु ऋण-भार का अनुपात अत्यधिक चिन्ता का विषय नहीं होना चाहिए। यदि निर्यात की वृद्धि तथा आयात की कटौती काफी अधिक है यदि नये निवेश काफी अधिक उत्पादक हो, तथा ऋणी देश की अतिरिक्त आय का एक बहुत बड़ा अंश बचत में प्रयुक्त किया जाता है तो अल्पकाल में ऋण प्रभार का अनुपात अधिक हो सकता है, परन्तु कुछ समय के बाद ही यह कम हो जायेगा। किसी एक समय-बिन्दु पर एक निश्चित ऋण-प्रभार अनुपात को लेकर कोई भी निर्णय देना उचित नहीं होगा, वस्तुतः हम सम्बन्ध में अन्तर्राष्ट्रीय पूंजी-प्रवाह (विदेशीय ऋणों के सन्दर्भ में) के अनेक पहलुओं को देखकर ही कोई विवेकपूर्ण निर्णय दिया जाना चाहिए। इनमें से महत्वपूर्ण पहलू निम्नांकित हो सकते हैं :

(1) ऋणों को उत्पादन कार्यों हेतु निवेश किया गया है;

(2) बड़े हुए उत्पादन का एक बड़ा भाग निर्यात हेतु प्रयुक्त किया जाना चाहिए जबकि शेष का उपयोग ऋण-सेवा तथा नयी परियोजनाओं के लिए बचत हेतु किया जाना चाहिए;

(3) अर्थ-व्यवस्था के लिए यह सम्भव होना चाहिए कि देश के अधिकाधिक साधनों को निर्यात तथा आयात प्रतिस्थापन उद्योगों में पुनः आवंटित कर सके;

(4) अर्थ-व्यवस्था का प्रबन्ध कुल मिलाकर कुशलतापूर्वक होना चाहिए।

प्रत्यक्ष निवेश (Direct Investment)

अन्तर्राष्ट्रीय अर्थशास्त्र में प्रत्यक्ष निवेश सम्भवतः सबसे अधिक संवेदनशील विषय है। विकसित देश अपनी कम्पनियों द्वारा विदेश में किये जाने वाले निवेश पर अकुश रखकर भुगतान-सन्तुलन को बनाये रखने का प्रयास करते हैं, जबकि विकासशील देश बाहर से आने वाली निवेश पूँजी को सशय की दृष्टि से देखते हैं, क्योंकि यह पूँजी शोषणकारी हो सकती है तथा इससे निवेश द्वारा विदेशी कम्पनियों देश में उपलब्ध साधनों का अपहरण कर सकती है। यही कारण है कि अधिकांश विकासशील देश विदेशी प्रत्यक्ष निवेश के लिए यह शर्त लगा देते हैं कि ऐसी कम्पनियों के प्रबन्ध, कर्मचारियों की नियुक्ति तथा निर्यात व्यापार में स्थानीय भागीदारी भी रखी जायगी। यदि किसी कम्पनी को शेयर पूँजी में 100, 90, 51 या 49 प्रतिशत स्वामित्व प्रत्यक्ष विदेशी निवेश के रूप में हो, तो इससे निवेश करने वाली कम्पनी का नियन्त्रण भी तदनु रूप ही होता है। परन्तु विभागीय निवेश (Portfolio investment) में किसी विदेशी कम्पनी का इस प्रकार का नियन्त्रण निहित नहीं होता। हमें यह ध्यान रखना चाहिए कि कम्पनी पर नियन्त्रण के सन्दर्भ में हम देखते हैं कि उत्पादन की प्रवृत्ति व मात्रा उच्च-स्तरीय अधिकारियों की नियुक्ति, पूँजी-अनुदान (Capital budget), शोध आदि में सम्बन्धित नियन्त्रण कौन व किस प्रकार लेते हैं।

यदि किसी अन्य देश में निवेश करने वाली कोई फर्म यहाँ के स्थानीय बाजारों में ऋण लेती है तो इस प्रकार के प्रत्यक्ष निवेश में पूँजी का कोई अन्तरण नहीं होता। एक बार निवेश लाभप्रद बन जाने पर वह विदेशी कम्पनी अपने ऋणों का भुगतान कर देगी और यहाँ तक कि अपने लाभों को पुनः निवेश करने लगे। परन्तु, अधिकांश स्थितियों में प्रत्यक्ष निवेश के अन्तर्गत पूँजी का अन्तरण तो होता ही है अन्य देश में स्थित कम्पनी ने प्रबन्ध पर आंशिक (या कहीं-कहीं पूर्ण) नियन्त्रण भी होता है। यही नहीं, बहुधा पूँजी के साथ-साथ प्रौद्योगिकी (technology) का भी अन्तरण किया जाता है। कभी-कभी समुक्त उद्योग (Joint ventures) स्थापित किये जाते हैं, जिनके अन्तर्गत विदेशी कम्पनियाँ विदेशी विनिमय के रूप में शेयर पूँजी प्रदान करती हैं, अथवा उनके पेटेंट (Patents), मशीनों, प्रौद्योगिकी या अन्य प्रकार के योगदान को ही शेयर पूँजी में उनके योगदान के रूप में मान लिया जाता है।

आर्थिक इतिहास में ऐसे अनेक उदाहरण मिलते हैं जिनके अन्तर्गत कुछ कम्पनियों ने भूत-काल में लाभ अर्जित करने के उद्देश्य से नहीं, अपितु निवेश के विविधीकरण (diversification) अथवा हानि से बचने के लिए अन्य देशों में पूँजी का निवेश किया था। फिर भी यदि लाभ का 50 प्रतिशत अथवा इससे अधिक उन्हीं कम्पनियों में पुनः निवेश कर दिया जाय तो विदेशी प्रत्यक्ष निवेश तथा जुए में कोई अन्तर नहीं रह जायेगा।

चूँकि किसी कम्पनी के लिए किसी दूसरे देश में व्यवसाय करना स्थानीय (वहाँ के) उद्यमियों की अपेक्षा अधिक खर्चीला तथा कम लाभप्रद कार्य है। विदेशों में निवेश करने वाली अधिकांश कम्पनियाँ इस कमी की पूर्ति करने हेतु स्थानीय फर्मों की अपेक्षा अपनी प्रौद्योगिकी, या अपने पेटेंट आदि की श्रेष्ठता को विद्यमान रखना चाहेंगी। यदि फर्म को देश के बाहर पूँजी निवेश करके लाभ अर्जित करना है तो यह विशिष्ट लाभ अथवा श्रेष्ठता आवश्यक ही है। इसके अतिरिक्त यह भी आवश्यक है कि कम्पनी पूँजी का अन्य देशों में निवेश करके देश में लिये जाने वाले निवेश की अपेक्षा अधिक लाभ अर्जित करे। यही नहीं, विदेशी कम्पनी के लाभ मेजबान देश की फर्मों द्वारा उतनी ही पूँजी निवेश से प्राप्त लाभों की अपेक्षा अधिक होनी चाहिए।

प्रत्यक्ष निवेश के प्रस्तुत उपर्युक्त विवरण से निम्न तीन बातें स्पष्ट होती हैं :

(1) जिन उद्योगों में पूर्ण प्रतियोगिता विद्यमान है उनमें प्रत्यक्ष विदेशी निवेश नहीं किया

जायगा। यही कारण है कि कृषक या खुदरा व्यापारी विदेशों में प्रत्यक्ष रूप से निवेश करना पसन्द नहीं करते,

(2) एक कम्पनी यथासम्भव स्थानीय उद्यमियों की तुलना में अपनी श्रेष्ठता को बनाये रखने का प्रयास करती है जबकि ये स्थानीय उद्यमों भी विदेशी निवेशकर्ता को सशर्मात्मक दृष्टि से देखते हैं,

(3) प्रत्यक्ष निवेश एक ही उद्योग में दो दिशाओं में प्रयुक्त किये जाते हैं, कुछ तो विभेदात्मक स्थिति के लाभों में अन्तर के कारण, तथा कुछ अत्यधिकारिक स्थिति के कारण, जिसके अन्तर्गत एक फर्म यथासम्भव किसी दूसरे फर्म को अप्रत्याशित लाभ प्राप्त नहीं करने देगी। यह उस नौका-दौड़ की भाँति है जिसमें कोई भी नाविक किसी दूसरे की नौका को अपने से आगे नहीं जाने देता, अपितु नेता के पीछे रहकर अपनी स्थिति को बनाये रखता है।

प्रारम्भिक शक्ति में प्रस्तुत आय के स्थायी प्रवाह को पूँजीकरण करने वाले एक सरल सूत्र द्वारा प्रत्यक्ष निवेश के सिद्धान्त का सक्षिप्त रूप बताया जा सकता है:

$$C = \frac{I}{i}$$

इस सूत्र में C पावने (Asset) या निवेश का मूल्य है, I इस निवेश से प्रतिवर्ष प्राप्त होने वाला आय प्रवाह है जबकि i बाजार की ब्याज दर है। कुछ अर्थशास्त्रियों का तर्क है कि विदेशी लोग A देश में आय प्रदान करने वाले किसी पावने या व्यवस्था के लिए उम देश के निवासीयों की तुलना में अधिक पूँजी निवेश करने को इसलिए तैयार नहीं होते कि A में ब्याज की दर (1) कम है, अपितु इसलिए कि इन निवेश से प्राप्त आय प्रवाह (I) अधिक है। अन्तर्राष्ट्रीय पूँजी बाजारों में पूर्ण प्रतियोगिता नहीं है, तथा सामान्यतः ब्याज की दरों के अन्तर का पूँजी के अन्तरण (प्रवाह) पर प्रभाव भी पड़ता है। परन्तु विदेशी लोग ब्याज की दर वही होने पर I का भी मूल्य अधिक होने के कारण किसी दूसरे देश में पूँजी का निवेश कर देते हैं।

भुगतान की बाकी पर प्रत्यक्ष निवेश के कारण [EFFECT OF DIRECT INVESTMENT ON THE BALANCE OF PAYMENTS]

प्रत्यक्ष विदेशी निवेश के कारण निवेश करने वाले, तथा निवेश प्राप्त करने वाले दोनों ही देशों की भुगतान बाकी प्रभावित होती है। यह तो सामान्यतया स्वीकार किया जाता है कि प्रत्यक्ष निवेश के कारण साज-सज्जा (equipment), कल पुर्जों, भण्डार आदि के निर्यात में तो वृद्धि होती ही है, इनके कारण कुछ परोक्ष निर्यातों में भी वृद्धि होती है। इसके अतिरिक्त प्रत्यक्ष निवेश के कारण निवेशकर्ता को लाभार्थ तथा ब्याज की प्राप्ति होती है। इस प्रकार, यद्यपि प्रत्यक्ष निवेश से निवेश करने वाले देश की भुगतान बाकी पर एक बार तो प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है, परन्तु ब्याज व लाभार्थ की प्राप्ति (remittances) तथा बढ़ते हुए निर्यातों के कारण उसकी भुगतान बाकी अगले अनेक वर्षों तक अनुकूल बनी रहेगी। परन्तु दीर्घकाल में मेजबान (host) देश निवेश करने वाले देश से अनेक वस्तुओं का आयात बन्द कर सकता है, क्योंकि तब तक उसकी स्वयं की उत्पादन क्षमता में (विदेशी निवेश के कारण) काफी सुधार हो सकता है। इसके फलस्वरूप उस समय के पश्चात् निवेश करने वाले देश की भुगतान बाकी पर प्रतिकूल प्रभाव हो सकता है, फिर भी बहुधा यह प्रतिकूल प्रभाव अन्य वस्तुओं के निर्यात में हुई वृद्धि, रॉयल्टी भुगतानों, तथा मेजबान देशों से आने वाली ब्याज व लाभार्थ की राशि की तुलना में बहुत कम होता है।

प्रत्यक्ष निवेश के प्रथम वर्ष में मेजबान देश की भुगतान बाकी काफी अनुकूल हो जाती है। परन्तु आगे के वर्षों में परिशोधन, ब्याज तथा लाभार्थ के भुगतानों के कारण इसकी भुगतान बाकी प्रतिकूल होने लगती है। ये बाहरी भुगतान किम्वी सीमा तक उसकी भुगतान बाकी पर प्रतिकूल प्रभाव डालते हैं, यह इस पर निर्भर रहता है कि मूल निवेश पर बिजली साध प्राप्त होता है तथा ब्याज व लाभार्थ के अन्तरण हेतु क्या जर्ज स्वीकार की गयी है।

उपसंहार (Conclusion)

दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरण के अन्य पहलुओं, जैसे विकसित देशों द्वारा विकासशील देशों को दी जाने वाली आधुनिक सहायता की शर्तों तथा विकसित देशों द्वारा विकासशील देशों के "शीपिंग" आदि का विस्तार, संदर्भ अध्याय 22 में किया गया है। अन्त में, हम केवल यही कह सकते हैं कि अल्पकालीन-अ-दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरणों को धनी देशों से निर्धन देशों के पक्ष में पूँजी अन्तरण के रूप में नहीं माना जाना चाहिए, और न ही यह समझना चाहिए कि इन पूँजी-अन्तरणों के माध्यम से धनी देश निर्धन देशों पर कोई एहसान करते हैं। जिन देशों के पास पर्याप्त निर्यात अतिरिक्त हैं, यह उन्हीं के हित में होगा कि वे आयात करने वाले देशों को अल्पकालीन साख प्रदान करें। व्यक्तियों व निजी कम्पनियों द्वारा किये गये प्रत्यक्ष निवेश ठीक उसी प्रकार दीर्घकाल तक निवेशकर्ता को आय प्रदान करते हैं, जिस प्रकार कि देश में ही पूँजी निवेश करने पर उन्हें लाभार्ज प्राप्त होते हैं। फिर भी, अधिकांश विदेशी निवेशों पर प्राप्त प्रतिफल देश की पूँजी, यही निवेश करने पर प्राप्त होने वाले लाभार्ज से अधिक होते हैं।

यद्यपि विदेशी निवेशों का मेजबान देश की भुगतान बाकी पर दूरगामी प्रभाव होता है। प्रथम, इन निवेशों की शर्तें इस प्रकार निर्धारित की जानी चाहिए ताकि देश की भुगतान बाकी पर कम से कम प्रतिकूल प्रभाव पड़े। द्वितीय, मेजबान देश के लिए यह भी आवश्यक है कि वह कालान्तर में इन विदेशी निवेशों की वृद्धि पर अकुश लगा दे। अन्त में, मेजबान देश का अन्ततः यही लक्ष्य होना चाहिए कि वह अपने निर्यात में पर्याप्त वृद्धि करे ताकि वह विदेशों से प्राप्त पूँजी का व्याज सहित भुगतान कर सके। इसके लिए यह आवश्यक होगा कि निवेश हेतु विदेशों से प्राप्त पूँजी का दसतापूर्वक उपयोग किया जाये।

प्रश्न एवं उनके संकेत

1. अन्तर्राष्ट्रीय स्तर पर पूँजी के एकतरफा अन्तरण के सम्बन्ध में प्रथम विश्व युद्ध के बाद से चल रहे विवादों की चर्चा कीजिए। "अन्तरण क्षति" तथा "प्राथमिक" एवं "माध्यमिक" "अन्तरण भार" की अवधारणाओं का अर्थ बताइए। भुगतान की बाकी के समायोजन से सम्बद्ध आधुनिक सिद्धान्त इस अन्तरण प्रक्रिया पर क्या प्रकाश डालता है? क्या आप द्वितीय विश्व युद्ध के बाद से पूँजी तथा अन्य प्रकार के कोषों के अन्तर्राष्ट्रीय अन्तरण के उदाहरणों सहित अपना विश्लेषण दे सकते हैं?

Discuss the essentials of theoretical controversy after the World War II, relating to unilateral transfers of capital on an international level. Explain the terms "transfer loss" and "transfer burdens"—"primary" and "secondary". What light does the modern theory of adjustment in the balance of payments throw in explaining the transfer process? Can you illustrate your analysis with instances of international movements of capital and other funds since the end of World War II?

[संकेत—प्रश्न स्पष्ट एवं सरल है। पुस्तक में दी गयी सामग्री के आधार पर इसका उत्तर दें।]

2. दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरण के सन्दर्भ में देशीय तथा विदेशी पूँजी निवेश के मध्य अन्तर बताइए।

Distinguish between domestic and foreign capital investment in the context of long-term capital movements

[संकेत—पहले तो विद्यार्थी को दीर्घकालीन पूँजी-अन्तरण का अर्थ बताना चाहिए और फिर देशीय पूँजी निवेश तथा विदेशी पूँजी निवेश का अर्थ बताते हुए इनका अन्तर बतलाना चाहिए। इस सन्दर्भ में बीन्स द्वारा सुझाया गया अन्तर बताना अधिक उपयुक्त रहेगा।]

3. निम्न पर संक्षिप्त टिप्पणियाँ लिखिए :

- (i) सशक्त तथा परियोजना आधारित ऋण,
- (ii) आयातों के वित्त प्रबन्ध हेतु ऋण सेना,
- (iii) स्थिरता लाने वाले ऋण,
- (iv) ऋण देने का चञ्चीय पैटर्न।

Write short notes on :

- (i) Tied and Project-based loans,
- (ii) Borrowing to finance imports,
- (iii) Stabilization loans,
- (iv) The cyclical pattern of lending.

4. प्रत्यक्ष विदेशी निवेश के भुगतान की धाकी पर क्या प्रभाव होते हैं ?

What are the effects of direct foreign investment on the balance of payments ?

[संकेत—प्रस्तुत अध्याय में हम विषय का पृथक् से विस्तृत वर्णन किया गया है। उसी विवरण के आधार पर विद्यार्थी इस प्रश्न का उत्तर दें।]
